



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 juli 2022
(OR. en)

11525/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0217(NLE)**

**POLCOM 83
SERVICES 11**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	19 juli 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 343 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommittén för ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer, inrättad genom det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, beträffande antagandet av ett beslut om ett avtal om ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer för arkitekter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 343 final.

Bilaga: COM(2022) 343 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.7.2022
COM(2022) 343 final

2022/0217 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommittén för ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer, inrättad genom det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, beträffande antagandet av ett beslut om ett avtal om ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer för arkitekter

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté för ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer (*kommittén för ömsesidigt erkännande*) som inrättats genom det övergripande avtalet om ekonomi och handel (*Ceta*) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, i samband med det planerade antagandet av ett beslut om ett avtal om ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer för arkitekter i enlighet med artikel 11.3.6 i Ceta.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Ceta

Ceta syftar till att liberalisera och underlätta handel och investeringar samt att främja närmare ekonomiska förbindelser mellan Europeiska unionen och Kanada (*parterna*). Ceta undertecknades den 30 oktober 2016 och har tillämpats provisoriskt sedan den 21 september 2017.

2.2. Kommittén för ömsesidigt erkännande

Kommittén för ömsesidigt erkännande inrättas som en specialiserad kommitté genom artikel 26.2.1 b i Ceta och ansvarar för genomförandet av artikel 11.3 i Ceta om avtal om ömsesidigt erkännande. Den har bland annat till uppgift att offentliggöra information om förhandlingar om och genomförande av avtal om ömsesidigt erkännande, att rapportera till Gemensamma Ceta-kommittén om framstegen i förhandlingarna om och genomförandet av avtal om ömsesidigt erkännande samt att anta dem.

2.3. Akt som planeras av kommittén för ömsesidigt erkännande

Kommittén för ömsesidigt erkännande ska anta ett beslut (*den planerade akten*) om ett avtal om ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer för arkitekter i enlighet med artikel 11.3.6 i Ceta.

Syftet med den planerade akten är att fastställa de villkor och förfaranden enligt vilka parternas jurisdiktioner som reglerar tillträde till eller utövande av arkitektverksamhet genom krav på särskilda yrkeskvalifikationer ska erkänna de yrkeskvalifikationer som ger tillträde till yrkesmässig arkitektverksamhet i en jurisdiktion i den andra parten.

Enligt artikel 11.3.6 i Ceta blir den planerade akten bindande för parterna när varje part har gjort en anmälan till kommittén för ömsesidigt erkännande om att de har uppfyllt sina respektive inhemska krav.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den planerade akten innehåller särskilda regler enligt vilka arkitekters yrkeskvalifikationer måste erkännas och tillträde ges till yrkesmässig arkitektverksamhet i båda parterna. Detta underlättar tillhandahållandet av arkitekttjänster i enlighet med Cetas bestämmelser om marknadstillträde och nationell behandling för tillhandahållande av tjänster genom gränsöverskridande tillhandahållande av tjänster, investeringar och fysiska personers tillfälliga inresa och vistelse för affärsändamål.

De materiella kraven och formföreskrifterna i artikel 11.3 i Ceta är uppfyllda. Den 22 maj 2018 lade Canadian Architectural Licensing Authorities (*CALA*, numera *ROAC*) och

Europeiska arkitekturrådet (*ACE*) fram en gemensam rekommendation för kommittén för ömsesidigt erkännande. Vid sitt möte den 16 april 2019 enades kommittén för ömsesidigt erkännande om att de handlingar som lämnats in av CALA och ACE uppfyller kraven i kapitel 11 i Ceta och utgör en godtagbar rekommendation om ett avtal om ömsesidigt erkännande. Vid sitt möte den 24 november 2020 inrättade kommittén för ömsesidigt erkännande de förhandlande enheterna och fastställde stegen för att förhandla fram ett avtal om ömsesidigt erkännande.

Den föreslagna ståndpunkten påverkar inte unionslagstiftningen om yrkeskvalifikationer. Direktiv 2005/36/EG¹ är inte tillämpligt på tredjelandsmedborgare.

Direktivet innehåller emellertid regler om erkännande av kvalifikationer från tredjeländer som EU-medborgare innehar. I skäl 10 anges att direktivet inte hindrar ”medlemsstaterna från att, i enlighet med den egna lagstiftningen, erkänna yrkeskvalifikationer som medborgare från tredjeland har erhållit utanför Europeiska unionens territorium. Varje erkännande bör under alla omständigheter göras med beaktande av de minimivillkor för utbildningen som gäller för vissa yrken.” I artikel 3.3 i direktivet anges att ”[s]om bevis på formella kvalifikationer skall också betraktas varje bevis på formella kvalifikationer som utfärdats i tredjeland, om innehavaren har tre års yrkeserfarenhet inom det berörda yrket på den medlemsstats territorium där beviset på formella kvalifikationer erkändes [...]”. Villkoren för erkännande enligt avtalet om ömsesidigt erkännande är strängare än minimikraven för arkitektutbildning i direktivet.

Det är därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Gemensamma Ceta-kommittén beträffande den planerade akten i syfte att säkerställa ett effektivt genomförande av avtalet.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Kommittén för ömsesidigt erkännande är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Ceta. Den akt som ska antas utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande för parterna enligt internationell rätt i enlighet med artikel 11.3.6 i Ceta.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram. Därför är den formella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artikel 218.9 i EUF-fördraget.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer (EUT L 255, 30.9.2005, s. 22).

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken. Bestämmelserna i Ceta om ömsesidigt erkännande av yrkeskvalifikationer har direkta och omedelbara effekter på handeln med tjänster mellan unionen och Kanada².

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

² Domstolens yttrande 2/15 av den 16 maj 2017, punkt 53. Den relevanta texten i frihandelsavtalet med Singapore, som ligger till grund för yttrandet, är i sak identisk med artikel 11.3 i Ceta.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommittén för ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer, inrättad genom det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, beträffande antagandet av ett beslut om ett avtal om ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer för arkitekter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) I rådets beslut (EU) 2017/37³ föreskrivs undertecknande på Europeiska unionens vägnar av det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan (*avtalet*). Avtalet undertecknades den 30 oktober 2016.
- (2) I rådets beslut (EU) 2017/38⁴ föreskrivs provisorisk tillämpning av delar av avtalet, inbegripet inrättandet av den gemensamma kommittén för ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer (*kommittén för ömsesidigt erkännande*). Avtalet har tillämpats provisoriskt sedan den 21 september 2017.
- (3) Den 22 maj 2018 lade Canadian Architectural Licensing Authorities (*CALA*, numera *ROAC*) och Europeiska arkitekturrådet (*ACE*) fram en gemensam rekommendation för kommittén för ömsesidigt erkännande. Vid sitt möte den 16 april 2019 enades kommittén för ömsesidigt erkännande om att kraven i kapitel 11 i Ceta är uppfyllda och att de handlingar som lämnats in av CALA och ACE utgör en godtagbar gemensam rekommendation om ett avtal om ömsesidigt erkännande, särskilt vad gäller dess potentiella värde och förenligheten mellan parternas licensierings- eller kvalifikationssystem.
- (4) Vid sitt möte den 24 november 2020 inrättade kommittén för ömsesidigt erkännande de förhandlande enheterna och fastställde stegen för att förhandla fram ett avtal om ömsesidigt erkännande. Nio förhandlingsrundor hölls mellan den 24 mars 2021 och den 10 mars 2022.

³ Rådets beslut (EU) 2017/37 av den 28 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan (EUT L 11, 14.1.2017, s. 1).

⁴ Rådets beslut (EU) 2017/38 av den 28 oktober 2016 om provisorisk tillämpning av det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan (EUT L 11, 14.1.2017, s. 1080).

- (5) I det utkast till avtal om ömsesidigt erkännande som förhandlats fram mellan unionen och Kanada föreskrivs ömsesidigt erkännande av yrkeskvalifikationer på specifika och strikta villkor. När det gäller erkännandet av kanadensiska yrkeskvalifikationer kräver utkastet till avtal om ömsesidigt erkännande i) minst 12 års utbildning och yrkeserfarenhet som arkitekt, ii) en giltig yrkeslicens eller registrering som arkitekt från en behörig myndighet i Kanada och iii) gott anseende. Kravet på att ha en giltig yrkeslicens eller registrering som arkitekt innebär slutförande av studier i överensstämmelse med den kanadensiska utbildningsstandarden och det ackrediteringssystem som används av Canadian Architects Certification Board (CACB). Bedömningen av villkoren för erhållande av registrering eller licens låg till grund för slutsatsen i den gemensamma rekommendationen att standarderna för teoretisk och praktisk utbildning av arkitekter i Kanada var godtagbara.
- (6) Kommittén för ömsesidigt erkännande ska anta ett beslut om ett avtal om ömsesidigt erkännande.
- (7) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén för bedömning av överensstämmelse, eftersom avtalet om bedömning av överensstämmelse kommer att vara bindande för unionen.
- (8) Avtalet om bedömning av överensstämmelse innehåller särskilda regler enligt vilka arkitekters yrkeskvalifikationer kan erkännas och tillträde ges till yrkesmässig arkitektverksamhet i båda parterna, varigenom handeln med arkitekttjänster underlättas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén för ömsesidigt erkännande beträffande antagandet av ett beslut om ett avtal om ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga kvalifikationer för arkitekter ska grunda sig på det utkast till akt av kommittén för ömsesidigt erkännande som åtföljer det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*