



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. juli 2022
(OR. en)

11525/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0217(NLE)**

**POLCOM 83
SERVICES 11**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	19. juli 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 343 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg for Gensidig Anerkendelse af Erhvervs kvalifikationer, som er nedsat i medfør af den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, vedrørende vedtagelsen af en afgørelse om en aftale om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer for arkitekter

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 343 final.

Bilag: COM(2022) 343 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.7.2022
COM(2022) 343 final

2022/0217 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg for Gensidig Anerkendelse af Erhvervs kvalifikationer, som er nedsat i medfør af den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, vedrørende vedtagelsen af en afgørelse om en aftale om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer for arkitekter

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg for Gensidig Anerkendelse af Erhvervs kvalifikationer (MRA-Udvalg), som er nedsat i medfør af den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om en aftale om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer for arkitekter i overensstemmelse med artikel 11.3, stk. 6, i CETA.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. CETA

CETA har til formål at liberalisere og lette handel og investeringer samt at fremme et tættere økonomisk forhold mellem Den Europæiske Union og Canada (i det følgende benævnt "parterne"). CETA blev undertegnet den 30. oktober 2016 og har fundet midlertidig anvendelse siden den 21. september 2017.

2.2. MRA-Udvalget

MRA-Udvalget er nedsat som et specialudvalg i henhold til artikel 26.2.1, litra b), i CETA og er ansvarligt for gennemførelsen af artikel 11.3 i CETA vedrørende aftaler om gensidig anerkendelse. Det har bl.a. til opgave at gøre oplysninger om forhandling og gennemførelse af aftaler om gensidig anerkendelse offentligt tilgængelige, aflægge rapport til Det Blandede CETA-Udvalg om fremskridt i forhandlingerne om og gennemførelsen af aftaler om gensidig anerkendelse og vedtage dem.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af MRA-Udvalget

MRA-Udvalget skal vedtage en afgørelse (den påtænkte retsakt) om en aftale om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer for arkitekter i overensstemmelse med artikel 11.3, stk. 6, i CETA.

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastsætte de betingelser og procedurer, i henhold til hvilke jurisdiktioner de parter, der regulerer adgangen til eller udøvelsen af arkitektvirksomhed ved at kræve specifikke erhvervsmæssige kvalifikationer, skal anerkende de erhvervsmæssige kvalifikationer, der giver adgang til den erhvervsmæssige arkitektvirksomhed inden for den anden parts jurisdiktion.

I henhold til artikel 11.3, stk. 6, i CETA bliver den påtænkte retsakt bindende for parterne, når hver part har underrettet MRA-Udvalget om, at deres respektive interne krav er opfyldt.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den påtænkte retsakt indeholder særlige regler, i henhold til hvilke arkitekters erhvervsmæssige kvalifikationer skal anerkendes og adgang skal gives til erhvervsmæssig arkitektvirksomhed hos begge parter. Dette letter leveringen af arkitekttjenester i henhold til CETA-bestemmelserne om markedsadgang og national behandling i forbindelse med levering af tjenesteydelser gennem grænseoverskridende levering af tjenesteydelser, investeringer og midlertidig indrejse og midlertidigt ophold for fysiske personer i forretningsøjemed.

De væsentlige og proceduremæssige krav i CETA's artikel 11.3 er opfyldt. Den 22. maj 2018 forelagde den canadiske myndighed for udstedelse af arkitekturlicenser (CALA, nu ROAC)

og Det Europæiske Arkitektråd (ACE) en fælles henstilling for MRA-Udvalget. På mødet den 16. april 2019 nåede MRA-Udvalget til enighed om, at de dokumenter, som CALA og ACE havde fremlagt, opfylder kravene i kapitel 11 i CETA og udgør en acceptabel henstilling om en aftale om gensidig anerkendelse. På mødet den 24. november 2020 oprettede MRA-Udvalget forhandlingsorganerne og tog skridt til at forhandle en aftale om gensidig anerkendelse.

Den foreslåede holdning påvirker ikke EU-lovgivningen om erhvervsmæssige kvalifikationer. Direktiv 2005/36/EF¹ finder ikke anvendelse på tredjelandsstatsborgere.

Det indeholder imidlertid regler for anerkendelse af kvalifikationer fra tredjelande, som EU-borgere er i besiddelse af. Det anføres i betragtning 10, at "[d]ette direktiv berører ikke medlemsstaternes mulighed for i henhold til deres egen lovgivning at anerkende erhvervsmæssige kvalifikationer, som en tredjelandsstatsborger har erhvervet uden for Den Europæiske Unions område. Under alle omstændigheder bør de mindstekrav til uddannelse, der gælder for visse erhverv, altid overholdes ved anerkendelsen." I direktivets artikel 3, stk. 3, hedder det, at "[e]thvert uddannelsesbevis udstedt i et tredjeland sidestilles med et uddannelsesbevis, hvis indehaveren inden for det pågældende erhverv har en erhvervs erfaring af tre års varighed på den medlemsstats område, som har anerkendt det pågældende bevis [...]". Betingelserne for anerkendelse som fastsat i aftalen om gensidig anerkendelse er højere end de mindstekrav til uddannelse af arkitekter, der er fastsat i direktivet.

Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede CETA-Udvalg om den påtænkte retsakt for at sikre en effektiv gennemførelse af aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

MRA-Udvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig CETA. Den retsakt, som udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til folkeretten, jf. artikel 11.3, stk. 6, i CETA.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (EUT L 255 af 30.9.2005, s. 22).

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik. Bestemmelserne i CETA vedrørende gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer har direkte og umiddelbare virkninger for handelen med tjenesteydelser mellem Unionen og Canada².

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlagene for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

² Domstolens udtalelse 2/15 af 16. maj 2017, præmis 53. Den relevante tekst i frihandelsaftalen med Singapore, som udtalelsen er baseret på, er indholdsmæssigt identisk med artikel 11.3 i CETA.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg for Gensidig Anerkendelse af Erhvervs kvalifikationer, som er nedsat i medfør af den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, vedrørende vedtagelsen af en afgørelse om en aftale om gensidig anerkendelse af erhvervmæssige kvalifikationer for arkitekter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådets afgørelse (EU) 2017/37³ indeholder bestemmelser om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side ("aftalen"). Aftalen blev undertegnet den 30. oktober 2016.
- (2) Rådets afgørelse (EU) 2017/38⁴ indeholder bestemmelser om midlertidig anvendelse af dele af aftalen, herunder oprettelsen af Det Blandede Udvalg for Gensidig Anerkendelse af Erhvervs kvalifikationer (MRA-Udvalg). Aftalen har fundet midlertidig anvendelse siden den 21. september 2017.
- (3) Den 22. maj 2018 forelagde den canadiske myndighed for udstedelse af arkitekturlicenser (CALA, nu ROAC) og Det Europæiske Arkitektråd (ACE) en fælles henstilling for MRA-Udvalget. På mødet den 16. april 2019 nåede MRA-Udvalget til enighed om, at kravene i kapitel 11 i CETA er opfyldt, og at de dokumenter, der fremlægges af CALA og ACE, udgør en acceptabel fælles henstilling om en aftale om gensidig anerkendelse, navnlig for så vidt angår dens potentielle værdi og foreneligheden af parternes licens- eller kvalifikationsordninger.
- (4) På mødet den 24. november 2020 oprettede MRA-Udvalget forhandlingsorganerne og tog skridt til at forhandle en aftale om gensidig anerkendelse. Der blev afholdt ni forhandlingsrunder mellem den 24. marts 2021 og den 10. marts 2022.
- (5) Udkastet til aftale om gensidig anerkendelse, der er forhandlet mellem Unionen og Canada, indeholder bestemmelser om gensidig anerkendelse af erhvervmæssige kvalifikationer på specifikke og strenge betingelser. Med hensyn til anerkendelse af

³ Rådets afgørelse (EU) 2017/37 af 28. oktober 2016 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side (EUT L 11 af 14.1.2017, s. 1).

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2017/38 af 28. oktober 2016 om midlertidig anvendelse af den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side (EUT L 11 af 14.1.2017, s. 1080).

canadiske erhvervmæssige kvalifikationer kræver udkastet til aftale om gensidig anerkendelse i) mindst 12 års uddannelse og erhvervs erfaring som arkitekt, ii) en gyldig erhvervslicens eller registrering som arkitekt fra en kompetent myndighed i Canada og iii) et godt omdømme. Kravet om at opnå en gyldig erhvervslicens eller registrering som arkitekt indebærer gennemførelse af studier i overensstemmelse med Canadas uddannelsesstandard og Canadas Architects Certification Board (CACB) akkrediteringssystem. Vurderingen af betingelserne for opnåelse af en registrering eller licens dannede grundlag for konklusionen i den fælles henstilling om at anerkende, at standarder for uddannelse og praktisk uddannelse af arkitekter i Canada kunne accepteres.

- (6) MRA-Udvalget skal vedtage en afgørelse om en aftale om gensidig anerkendelse.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i MRA-Udvalget, bør fastlægges, da aftalen om gensidig anerkendelse vil være bindende for Unionen.
- (8) I aftalen om gensidig anerkendelse fastsættes regler, i henhold til hvilke arkitekters erhvervmæssige kvalifikationer kan anerkendes, og adgang kan gives til erhvervmæssig arkitektvirksomhed hos begge parter, hvilket dermed letter handelen med arkitekttjenester —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i MRA-Udvalget vedrørende vedtagelsen af en afgørelse om en aftale om gensidig anerkendelse af erhvervmæssige kvalifikationer for arkitekter, skal baseres på det udkast til MRA-Udvalgets retsakt, der er vedlagt nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*