

Brussel, 2 september 2021
(OR. en)

11525/21

ENV 600
ENT 149
DELECT 196

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	31 augustus 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2021) 6295 final
Betreft:	GEDELEGEERD BESLUIT VAN DE COMMISSIE van 31.8.2021 tot aanvulling van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de voorschriften voor de berekening en de verificatie van het gewicht van materialen of stoffen die na een sorteringshandeling worden verwijderd en die daarna niet worden gerecycled, op basis van de gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2021) 6295 final.

Bijlage: C(2021) 6295 final

Brussel, 31.8.2021
C(2021) 6295 final

GEDELEGEERD BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 31.8.2021

tot aanvulling van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de voorschriften voor de berekening en de verificatie van het gewicht van materialen of stoffen die na een sorteringshandeling worden verwijderd en die daarna niet worden gerecycled, op basis van de gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Bij Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen¹ (hierna “de kaderrichtlijn afvalstoffen” genoemd), zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/851², worden doelstellingen voor de voorbereiding voor hergebruik en de recycling van stedelijk afval vastgesteld die respectievelijk in 2025, 2030 en 2035 moeten zijn behaald.

Volgens die richtlijn mag alleen de input voor de recyclingshandeling in aanmerking worden genomen voor de berekening van de recyclingdoelstellingen voor stedelijk afval en moet de daadwerkelijke meting van de hoeveelheid afval op het punt van input plaatsvinden. In afwijking daarvan kunnen de lidstaten de recyclingdoelstellingen ook berekenen door de output van de sorteringshandeling te meten. Als de lidstaten van deze afwijking gebruikmaken, moeten zij er overeenkomstig artikel 11 bis, lid 3, van de richtlijn voor zorgen dat bepaalde waarborgen worden geboden, namelijk dat verdere verliezen als gevolg van de behandeling die voorafgaat aan de recycling in mindering worden gebracht en het geproduceerde afval daadwerkelijk wordt gerecycled. Gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval zijn een van de opties die de lidstaten kunnen gebruiken om verdere verliezen te berekenen teneinde de hoeveelheid afval dat als gerecycled wordt opgegeven, vast te stellen.

Bij dit gedelegeerd besluit van de Commissie worden uniforme voorschriften vastgesteld voor de berekening en verificatie van en de verslaglegging over het gewicht van materialen of stoffen die na een sorteringshandeling worden verwijderd en die daarna niet worden gerecycled, op basis van de gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval, zoals vereist uit hoofde van artikel 11 bis, lid 10, van de richtlijn.

In Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval³, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/852⁴, worden dezelfde voorschriften toegepast voor de berekening van recyclingdoelstellingen voor verpakkingsafval en wordt in het bijzonder verwezen naar dit gedelegeerd besluit.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De Commissie heeft, zowel tijdens de opstelfase van deze handeling als naar aanleiding van het ontwerp van gedelegeerd besluit in 2019, gerichte raadplegingen van belanghebbenden gehouden met de verpakking- en recyclingsector als onderdeel van een specifieke studie⁵.

De Commissie heeft dit gedelegeerd besluit met de lidstaten besproken in vergaderingen van de deskundigengroep afval in 2018, 2019 en 2020.

¹ PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3.

² PB L 150 van 14.6.2018, blz. 109.

³ PB L 365 van 31.12.1994, blz. 10.

⁴ PB L 150 van 14.6.2018, blz. 141.

⁵ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/3d72ef00-bcac-11e9-9d01-01aa75ed71a1>

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De Commissie is overeenkomstig artikel 11 bis, lid 10, van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen bevoegd om voorschriften vast te stellen voor de berekening en verificatie van en de verslaglegging over het gewicht van materialen of stoffen die na een sorteringshandeling worden verwijderd en die daarna niet worden gerecycled, op basis van de gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval.

In artikel 1 wordt verwezen naar de definities van Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004, die van toepassing zijn op deze handeling. In artikel 2 worden de voorschriften voor het berekenen en toepassen van de gemiddelde verliespercentages vastgesteld. In artikel 3 worden de vereisten voor het verzamelen van gegevens voor het berekenen en verifiëren van gemiddelde verliespercentages vastgesteld. Artikel 4 heeft betrekking op de uitwisseling van informatie over gemiddelde verliespercentages en administratieve samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie. In artikel 5 worden de lidstaten als adressaten van het besluit aangewezen.

GEDELEGEERD BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 31.8.2021

tot aanvulling van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de voorschriften voor de berekening en de verificatie van het gewicht van materialen of stoffen die na een sorteringshandeling worden verwijderd en die daarna niet worden gerecycled, op basis van de gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen⁶, en met name artikel 11 bis, lid 10,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 11 bis, lid 3, van Richtlijn 2008/98/EG moeten de lidstaten een doeltreffend systeem voor de kwaliteitscontrole en traceerbaarheid van stedelijk afval opzetten om te waarborgen dat aan de voorwaarden voor berekening en meting van gerecycled stedelijk afval wordt voldaan. Een van de voorwaarden voor het meten van de hoeveelheid gerecycled stedelijk afval bij het punt van output van een sorteringshandeling is dat het gewicht van materialen of stoffen die na sortering worden verwijderd door middel van een andere voorbehandeling en vervolgens niet worden gerecycled, niet wordt meegeteld in het gewicht van het afval dat als gerecycled wordt opgegeven. Overeenkomstig artikel 11 bis, leden 3 en 10, van Richtlijn 2008/98/EG kunnen de lidstaten de gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval binnen het systeem voor de kwaliteitscontrole en traceerbaarheid van stedelijk afval gebruiken als een methode om de hoeveelheid van die materialen en stoffen te bepalen.
- (2) Gemiddelde verliespercentages mogen alleen worden gebruikt wanneer op een andere wijze geen betrouwbare gegevens kunnen worden verkregen over de hoeveelheid gerecycled afval. Deze situatie kan zich voordoen wanneer gesorteerd afval een reeks verdere sorteringshandelingen of andere voorbehandelingen in verschillende afvalverwerkingsinstallaties ondergaat waarbij fracties van het gesorteerde afval, voordat zij het rekenpunt bereiken, worden gescheiden of worden vermengd met andere soorten afval, afval uit andere bronnen of afval uit andere landen. Deze situatie kan zich ook voordoen wanneer gesorteerd afval naar een andere lidstaat wordt overgebracht of voor verdere verwerking uit de Unie wordt uitgevoerd. De lidstaten moeten daarom verifiëren of betrouwbare gegevens rechtstreeks kunnen worden verkregen van de afvalverwerkers in wiens installaties het afval het rekenpunt heeft bereikt.

⁶ PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3.

- (3) Om, in gevallen waarin de daadwerkelijke meting bij het punt van output van een sorteringshandeling plaatsvindt en er geen betrouwbare gegevens kunnen worden verkregen over de hoeveelheden afval die in de recyclinghandeling terechtkomen, de betrouwbaarheid en vergelijkbaarheid van gegevens over als gerecycled opgegeven afval te waarborgen, moeten op het niveau van de afvalverwerkingsinstallatie en op basis van verwerkingsmethoden waarbij aanzienlijke aandelen gesorteerd afval worden verwerkt gedetailleerde regels voor de berekening van de gemiddelde verliespercentages voor gesorteerd afval worden vastgesteld.
- (4) Om de betrouwbaarheid en nauwkeurigheid van de gegevens en andere informatie die nodig is voor het naar behoren uitvoeren van de voorschriften voor de berekening van de gemiddelde verliespercentages te waarborgen, moeten vereisten worden vastgesteld voor het verzamelen van de gegevens die moeten worden gebruikt voor het berekenen en regelmatig bijwerken daarvan ten behoeve van de verificatie. Om recht te doen aan de veranderingen in de samenstelling van afval en de afvalbeheerpraktijken moeten criteria worden vastgesteld voor de aanpassing van de geldende gemiddelde verliespercentages.
- (5) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004⁷ van de Commissie zijn vereisten over de verstrekking van gegevens inzake gemiddelde verliespercentages vastgesteld.
- (6) Om hoogwaardige sortering en recycling te bevorderen en om afvalbeheerders en lidstaten die gesorteerd afval voor sortering en recycling overbrengen in staat te stellen de toepasselijke gemiddelde verliespercentages voor hun afval te bepalen, moeten voorschriften voor de toegang tot die percentages en de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten worden vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Definities

Voor de toepassing van dit besluit gelden de definities van artikel 1, punten a) tot en met f), van Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004.

Artikel 2

Berekening en toepassing van gemiddelde verliespercentages

1. Het gemiddelde verliespercentage wordt berekend als verhouding tussen de hoeveelheid verliezen en de hoeveelheid gesorteerd afval.
2. Gemiddelde verliespercentages worden alleen berekend voor gesorteerd afval van een bepaalde soort met specifieke eigenschappen dat het resultaat is van sorteringshandelingen of andere voorbehandelingen, uitgevoerd door afvalverwerkers om aanzienlijke aandelen gesorteerd afval te verwerken (hierna “gebruikelijke praktijken bij voorbehandeling” genoemd).

⁷ Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1004 van de Commissie van 7 juni 2019 tot vaststelling van voorschriften voor de berekening, de verificatie en de verslaglegging van gegevens over afvalstoffen overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Uitvoeringsbesluit C(2012) 2384 van de Commissie (PB L 163 van 20.6.2019, blz. 66).

3. De hoeveelheid verliezen wordt berekend als de som van de hoeveelheid niet-doelmaterialen en andere stoffen die tussen een meetpunt aan het punt van output van een sorteringshandeling en het rekenpunt voor het gesorteerde afval of fracties daarvan uit het gesorteerde afval of fracties daarvan worden verwijderd.

Als gesorteerd afval meerdere doelmaterialen en niet-doelmaterialen bevat, kunnen de verliezen van een specifiek niet-doelmateriaal van de hoeveelheid verliezen worden uitgesloten, mits de afzonderlijke componenten:

- a) niet meer dan 5 % van de totale hoeveelheid gesorteerd afval uitmaken, en
- b) niet meer dan 5 % van de hoeveelheid van de fractie van het gesorteerd afval dat het resultaat is van verdere sortering voorafgaand aan het rekenpunt voor het doelmateriaal uitmaken.

4. De methode voor de berekening van de gemiddelde verliespercentages bevat de in de leden 5 tot en met 8 beschreven reeks stappen.

5. Het gesorteerde afval waarop de gemiddelde verliespercentages moeten worden toegepast, wordt beoordeeld om de belangrijkste karakteristieke kenmerken van het gesorteerde afval betreffende de kwalitatieve en kwantitatieve samenstelling ervan vast te stellen wat betreft de doelmaterialen, de niet-doelmaterialen en andere stoffen, en de gebruikelijke praktijken bij de voorbehandeling die op dat gesorteerde afval en/of op elke fractie daarvan worden toegepast.

6. Verliezen van doelmaterialen, niet-doelmaterialen en andere stoffen bij gebruikelijke praktijken voor voorbehandeling van het gesorteerde afval als bedoeld in lid 5 van dit artikel en aandelen van gesorteerd afval waarop deze gebruikelijke praktijken voor voorbehandeling worden toegepast, worden vastgesteld op basis van gegevens die in overeenstemming met artikel 3, leden 1 tot en met 5, zijn verzameld.

Als verschillende gebruikelijke praktijken voor voorbehandeling op afzonderlijke fracties van het gesorteerde afval worden toegepast, wordt de hoeveelheid verliezen berekend als een gewogen gemiddelde op basis van de verhoudingen van elke fractie van het gesorteerde afval waarop de gebruikelijke praktijken voor voorbehandeling worden toegepast. Als er geen betrouwbare gegevens over die verhoudingen beschikbaar zijn, kunnen aannames worden gebruikt.

7. Op grond van de in lid 6 bedoelde analyse worden de gemiddelde verliespercentages voor elk doelmateriaal in het in lid 5 bedoelde gesorteerde afval berekend. De gemiddelde verliespercentages worden berekend voor het eerste referentiejaar waarvoor ze worden toegepast.

8. De overeenkomstig lid 7 berekende gemiddelde verliespercentages worden als volgt geverifieerd:

- a) voor het referentiejaar 2025 en vervolgens om de vijf jaar;
- b) voor andere jaren wanneer er redenen zijn om aanzienlijke veranderingen in de hoeveelheid verwijderde materialen te verwachten, met name als gevolg van veranderingen in de gebruikelijke praktijken voor voorbehandeling of veranderingen in de kwalitatieve en kwantitatieve samenstelling van de afvalstoffen waarop de gemiddelde verliespercentages worden toegepast.

Waar nodig worden de gemiddelde verliespercentages aangepast op basis van de overeenkomstig artikel 3, leden 1 tot en met 5, verzamelde gegevens.

9. Gemiddelde verliespercentages worden voor ieder doelmateriaal berekend op het niveau van elke afzonderlijke afvalverwerkingsinstallatie waarin gesorteerd afval wordt geproduceerd.

Gemiddelde verliespercentages die voor een welbepaalde afvalverwerkingsinstallatie zijn berekend, kunnen worden toegepast op andere installaties waarin gesorteerd afval wordt geproduceerd, indien het gesorteerde afval uit die installaties:

- a) voldoet aan gelijkwaardige technische specificaties waarin de soort en de samenstelling van het gesorteerde afval is vastgesteld, met name de maximumhoeveelheden niet-doelmaterialen en andere stoffen die in het gesorteerde afval aanwezig zijn, en
- b) bestemd is om verder te worden gesorteerd of andere voorbehandeling te ondergaan die tot vergelijkbare verliezen leidt.

10. Als afval uit een lidstaat wordt vermengd met soortgelijk afval uit een andere bron, uit andere lidstaten of uit derde landen voordat het een sorteringshandeling ondergaat waarna een gemiddeld verliespercentage wordt toegepast, wordt de hoeveelheid gesorteerd afval waarop het gemiddelde verliespercentage wordt toegepast, berekend met inachtneming van de hoeveelheid afval uit die lidstaat dat de sorteringshandeling ondergaat en de samenstelling daarvan wat betreft doelmaterialen en niet-doelmaterialen.

Artikel 3

Verzameling van gegevens voor het berekenen en verifiëren van gemiddelde verliespercentages

1. Ten behoeve van het berekenen van de gemiddelde verliespercentages worden bij de afvalverwerkingsinstallaties die gesorteerd afval produceren waarop gemiddelde verliespercentages worden toegepast, gegevens verzameld over de samenstelling van het gesorteerde afval, met inbegrip van de doelmaterialen, niet-doelmaterialen en andere stoffen.

De lidstaten treffen passende maatregelen om ervoor te zorgen dat de verzamelde gegevens zeer accuraat zijn met betrekking tot de hoeveelheid doelmaterialen, niet-doelmaterialen en andere stoffen in gesorteerd afval.

2. De in lid 1, eerste alinea, bedoelde gegevens zijn gebaseerd op technische specificaties waarin de maximumhoeveelheden voor niet-doelmaterialen en andere stoffen zijn vastgesteld, of op regelmatige bemonstering van gesorteerd afval dat in afzonderlijke afvalverwerkingsinstallaties is geproduceerd.

Wanneer technische specificaties worden gebruikt, wordt de samenstelling van het gesorteerde afval geacht gelijk te zijn aan de maximumhoeveelheden van niet-doelmaterialen en andere stoffen, tenzij de exploitant van een afvalverwerkingsinstallatie specifiek bewijs aanlevert waaruit blijkt dat het gesorteerde afval dat daar wordt geproduceerd kleinere hoeveelheden niet-doelmaterialen en andere stoffen bevat.

3. De lidstaten treffen passende maatregelen om ervoor te zorgen dat de in lid 2 bedoelde gegevens worden verzameld aan het punt van output van een sorteringshandeling en aan de ingang en uitgang van een voorbehandeling van gesorteerd afval dat het resultaat is van ten minste een van de volgende methoden:

- a) representatieve bemonstering van afzonderlijke partijen gesorteerd afval met betrekking tot doelmaterialen, niet-doelmaterialen en andere stoffen;
 - b) representatieve bemonstering van gesorteerd afval met betrekking tot doelmaterialen, niet-doelmaterialen en andere stoffen.
- 4. De lidstaten treffen passende maatregelen om te verifiëren dat het gesorteerde afval dat in de afvalverwerkingsinstallatie is geproduceerd, voldoet aan de technische specificaties of aan de in lid 2 bedoelde kleinere hoeveelheden.
 - 5. De lidstaten treffen passende maatregelen om gegevens te verzamelen over de doelmaterialen en niet-doelmaterialen die uit het gesorteerde afval worden verwijderd en worden gestort of die een andere vervolgbehandeling ondergaan dan recycling, in landen waar dergelijke handelingen plaatsvinden.

Artikel 4

Uitwisseling van informatie

- 1. De lidstaten zorgen ervoor dat de informatie over de gemiddelde verliespercentages van iedere afvalverwerkingsinstallatie op hun grondgebied waarin gesorteerd afval wordt geproduceerd, beschikbaar is en gemakkelijk toegankelijk is voor het publiek.
- 2. Elke lidstaat wijst een contactpunt aan voor het aanvragen en ontvangen van verzoeken om informatie van andere lidstaten met betrekking tot de berekening en verificatie van gemiddelde verliespercentages.
- 3. Elke lidstaat stelt de Commissie uiterlijk op 31 maart 2022 in kennis van het overeenkomstig lid 2 aangewezen contactpunt en onverwijld van elke wijziging daarvan.
- 4. De Commissie stelt een lijst van alle contactpunten op en maakt deze openbaar toegankelijk.

Artikel 5

Adressaten

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 31.8.2021

Voor de Commissie
Virginijus SINKEVIČIUS
Lid van de Commissie