



Bruxelles, den 25. juni 2024
(OR. en)

11516/24

AGRI 536
AGRILEG 327
AGRIFIN 76
AGRISTR 46
AGRIORG 91
COH 43
ENV 688
POLCOM 216
SOC 500
EMPL 306

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 24. juni 2024

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 11247/24

Vedr.: Resultat af drøftelserne

På samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 24. juni 2024 førte drøftelserne ikke til, at der blev opnået konsensus om konklusioner om landbrugets fremtid i EU. Formandskabet konkluderede dog, at 26 delegationer støtter eller ikke gør indsigelse mod den tekst, der er vedlagt som bilag til denne note.

Konklusioner om landbrugets fremtid i EU**Formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union****SOM MINDER OM:**

- artikel 39 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), der fastsætter, at den fælles landbrugspolitik har til formål: a) at øge landbrugets produktivitet, b) at sikre landbrugsbefolkningen en rimelig levestandard, c) at stabilisere markederne, d) at sikre forsyningerne og e) at sikre forbrugerne rimelige priser,

SOM NOTERER SIG FØLGENDE:

- De nylige og udbredte protester blandt landbrugere i hele EU.
- De øjeblikkelige foranstaltninger, som EU-institutionerne og de nationale og regionale myndigheder har truffet, samtidig med behovet for at overveje reaktionerne på mellemlang til lang sigt.
- Den europæiske grønne pagt og navnlig jord til bord-strategien samt EU's biodiversitetsstrategi og de tilhørende rådskonklusioner¹.
- Rådets konklusioner om en langsigtet vision for EU's landdistrikter² som vedtaget den 20. november 2023, navnlig for så vidt angår begrebet landdistriktsproofing.

¹ Dok. 12099/20.

² Dok. 15631/23.

1. UNDERSTREGER landbrugssektorens strategiske rolle med hensyn til at sikre fødevarer sikkerhed og strategisk autonomi i en åben økonomi; UNDERSTREGER sektorens mange bestræbelser på at øge fødevarerproduktionens bæredygtighed, mens den samtidig står over for et stigende antal udfordringer såsom klimaændringer og geopolitiske spændinger såsom den russiske aggression mod Ukraine;
2. MINDER OM den afgørende rolle, som målene for den fælles landbrugspolitik i artikel 39 i TEUF spiller, og behovet for at sikre, at der tages behørigt hensyn til hvert af disse mål; ANERKENDER de horisontale mål i traktaten om Den Europæiske Union og TEUF, som gælder for alle politikker og derfor også for den fælles landbrugspolitik, herunder artikel 11 i TEUF;
3. ANERKENDER de mange årsager til den utilfredshed, som landbrugerne har givet udtryk for, navnlig med fokus på behovet for en rimelig indkomst, landbrugets lave rentabilitet på grund af lave producentpriser og høje inputomkostninger, indførelsen og gennemførelsen af kompleks lovgivning, hyppige ændringer af de lovgivningsmæssige rammer, behovet for at mindske den administrative byrde og behovet for at sikre lige vilkår globalt og på det indre marked;
4. MINDER OM Det Europæiske Råds møder den 1. februar, 21.-22. marts 2024 og 17.-18. april 2024, hvor EU's ledere understregede den afgørende rolle, som den fælles landbrugspolitik spiller, og anerkendte, at en konkurrencedygtig, bæredygtig og modstandsdygtig landbrugssektor er af central strategisk interesse for Unionen, og at landbrugerne har brug for stabile og forudsigelige rammer, herunder for at hjælpe dem til at tackle miljø- og klimaudfordringer; MENER, at landbruget fortsat bør være af central strategisk interesse i de kommende år i betragtning af den aktuelle geopolitiske kontekst;
5. GLÆDER SIG OVER den strategiske dialog om landbrugets fremtid i EU, som Kommissionen indledte i januar 2024, og dens mål om at mindske polariseringen i debatterne om landbrug og den grønne omstilling; SER FREM TIL fortsat at blive aktivt orienteret om drøftelserne og modtage resultatet af dialogen;

6. LÆGGER VÆGT PÅ behovet for en tilgang til fødevarer systemer, der omfatter alle aktører i fødevarekæden; UNDERSTREGER behovet for øget sammenhæng og synergi mellem politikker og instrumenter og blandt de forskellige politiske niveauer med henblik på at fastlægge en systemisk og integreret tilgang; OPFORDERER Kommissionen TIL at fremlægge en analyse af tilgange til fødevarer systemer, der sætter landbrugerne i centrum og sikrer økonomisk overkommelige, tilstrækkelige mængder, sikre og bæredygtigt producerede fødevarer i Unionen; UNDERSTREGER nødvendigheden af bedre at imødekomme forbrugernes forventninger;
7. BEMÆRKER uden at foregribe den næste flerårige finansielle ramme (FFR), at der er behov for passende ressourcer til den fælles landbrugspolitik for effektivt at kunne opfylde dens mange mål, og at en retfærdig fordeling af støtten inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik, navnlig direkte betalinger, er et følsomt spørgsmål blandt medlemsstaterne, og at der bør findes en passende løsning;
8. MINDER OM, at landbruget er afgørende for den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i landdistrikterne, som er væsentlige bidragsydere til EU's generelle velstand og økonomiske styrke; BEMÆRKER, at landbrugssektorens tiltrækningskraft hænger sammen med landdistrikternes levedygtighed og adgangen til basale tjenester; UNDERSTREGER mangfoldigheden i landdistrikterne i Unionen og vigtigheden af at opretholde landbrugsaktiviteter i hele Unionen, herunder i regionerne i den yderste periferi³, områder med naturbetingede eller andre områdespecifikke begrænsninger, områder med høj befolkningstæthed samt øer og østater; ANERKENDER de specifikke udfordringer i mange landdistrikter i EU, herunder affolkning og aldring, fattigdom og begrænset konnektivitet, beskæftigelsesmuligheder og adgang til tjenesteydelser; UNDERSTREGER betydningen af, at man bevarer og udvikler små og mellemstore virksomheder, herunder små landbrugsbedrifter, i dynamiske områder; UNDERSTREGER kvinders betydning for landbrugssektorens udvikling og deres bidrag til den sociale udvikling i landdistrikterne; MINDER OM, at landbrugsjord primært bør anvendes til landbrug;

³ Artikel 349 i TEUF.

En stærk og konkurrencedygtig landbrugssektor i EU

9. LÆGGER VÆGT PÅ landbrugets bidrag og potentiale til bæredygtig økonomisk vækst, bl.a. idet det udnytter bioøkonomiens potentiale og dens markedsudbredelse, den cirkulære økonomi, modstandsdygtige fødevareforsyningskæder, innovative metoder og anden naturbaseret praksis; UNDERSTREGER, at landbrugere ofte er det mest sårbare led i fødevarekæden, at deres indkomst ofte strukturelt ligger under gennemsnittet for andre sektorer, og ANERKENDER de forskellige årsager til denne lavere indkomst; UNDERSTREGER behovet for at sikre landbrugerne en rimelig indkomst på mellemlang og lang sigt ved at forbedre deres position i fødevarekæden, ved at undersøge og fremme yderligere muligheder for indkomstdiversificering og ved at sikre regelbaseret og fair konkurrence og effektiv gennemførelse af det indre marked; MINDER OM den rolle, som direkte betalinger spiller som indkomststøtte til landbrugere;
10. GLÆDER SIG OVER Kommissionens initiativer til styrkelse af landbrugernes position i fødevarekæden, herunder lanceringen af EU's observatorium for fødevarekæden; OPFORDRER Kommissionen TIL at fortsætte med at træffe foranstaltninger til at styrke landbrugernes position i fødevarekæden, sikre, at de modtager en rimelig betaling for de varer og ydelser, de leverer til samfundet, og stimulere efterspørgslen efter og betalingen for bæredygtigt producerede landbrugsprodukter; ANERKENDER, at sådanne politikker ikke bør have uforholdsmæssigt store konsekvenser for fødevarepriserne for EU's forbrugere;

11. UNDERSTREGER betydningen af at sikre et retfærdigt, åbent, regelbaseret handelssystem og lige vilkår med streng kontrol og håndhævelse af sundheds- og sikkerhedsstandarder; MINDER OM, at EU er nettoeksportør af landbrugsfødevarer og har behov for diversificering i sine handelsforbindelser, og LÆGGER i lyset heraf VÆGT PÅ nødvendigheden af at gennemføre en velafbalanceret forvaltning af handelsinstrumenterne, navnlig for så vidt angår toldkontingenter for at sikre retfærdig og bæredygtig handel og for at tage hensyn til de indenlandske landbrugsproducenters og forbrugeres interesser; MINDER OM den fælles erklæring fra 2021 fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om proaktivt engagement på multilateralt niveau i forbindelse med anvendelsen af EU's sundheds- og miljøstandarder på importerede landbrugsprodukter⁴; NOTERER SIG Kommissionens rapport fra 2022 om anvendelsen af EU's sundheds- og miljøstandarder på importerede landbrugs- og fødevarer⁵; MINDER OM, at det i rapporten konkluderes, at der i et vist omfang er mulighed for at udvide EU's produktionsstandarder til at omfatte importerede produkter, forudsat at det sker under fuld overholdelse af de relevante WTO-regler; OPFORDRER Kommissionen til fortsat at overvåge og rapportere om situationen på landbrugsmarkedene i Unionen og til regelmæssigt at ajourføre og videreudvikle vurderingen af frihandelsaftalers kumulative indvirkning på landbrugssektoren;
12. BEMÆRKER, at landbruget er en vigtig sektor i forbindelse med den kommende EU-udvidelsesproces; OPFORDRER Kommissionen TIL nøje at vurdere virkningerne af EU's udvidelse med henblik på at forberede landbrugssektoren på en sådan udvidelse og begrænse de negative virkninger for EU's markeder og producenter på grundlag af erfaringerne fra tidligere udvidelser, samtidig med at der tages hensyn til de positive konsekvenser af en sådan EU-udvidelse for landbruget og Unionen som helhed;

⁴ EUT C 488 af 6.12.2021, s. 6.

⁵ Dok. 9651/22.

13. ANERKENDER den stigende betydning af landbrugssektorens modstandsdygtighed over for eksterne udfordringer såsom markedsvolatilitet, geopolitiske forhold og klimahændelser, navnlig i betragtning af at vandrelaterede udfordringer, herunder vandtilgængelighed, i stigende grad vil blive et centralt spørgsmål for landbrugsproduktionen; FREMHÆVER derfor betydningen af forebyggende foranstaltninger og mere målrettede, fleksible og effektive krise- og risikostyringsmekanismer på EU-plan baseret på en vurdering af de disponible finansielle ressourcer og hidtidige erfaringer; TILSKYNDER Kommissionen TIL at tage hensyn til de særlige landbrugsmæssige forhold i fremtidige vandrelaterede initiativer;

Fremme af innovation og sektorsamarbejde

14. FREMHÆVER, at forskning og innovation inden for bæredygtig og konkurrencedygtig landbrugsproduktion, fødevarerproduktion og -forarbejdning spiller en central rolle med henblik på at opnå bæredygtige, sikre, sunde og økonomisk overkommelige fødevarer i det omfang, der er nødvendigt for at brødføde befolkningen; GLÆDER SIG OVER de europæiske initiativer, der tager sigte på at opbygge solide videnstrømme og sætte skub i innovationen inden for landbrugssektoren under hensyntagen til dens diversitet; LÆGGER VÆGT PÅ relevansen af bioøkonomi, bioteknologi, innovative metoder og anden naturbaseret praksis;
15. TILSKYNDER TIL, at der udvikles forsknings- og innovationsprogrammer vedrørende bæredygtige landbrugsmetoder og -teknologier, herunder forarbejdning, naturbaserede løsninger, bioøkonomi, cirkulær økonomi og præcisionslandbrug; UNDERSTREGER derfor, uden at foregribe enigheden om den næste FFR, betydningen af EU-midler som supplement til den fælles landbrugspolitik; OPFORDRER TIL, at man fremmer investeringsmulighederne i infrastruktur og innovation;
16. FREMHÆVER betydningen af udvekslingsnetværk mellem alle aktører i værdikæden, herunder landbrugere, forskningsenheder, virksomheder, civilsamfundet og offentlige myndigheder; MINDER OM anvendelsen af det europæiske netværk vedrørende den fælles landbrugspolitik til dette formål; TILSKYNDER TIL, at der udvikles rådgivningsordninger for landbrugere, herunder uddannelse af rådgivere; BEMÆRKER, at de store forskelle i investeringskapacitet og adgang til viden er en hindring for landbrugernes indførelse af forskellige bæredygtige teknologier;

Behovet for forenkling for at mindske den administrative byrde for landbrugerne og medlemsstaternes forvaltninger

17. MINDER OM, hvor vigtig en stabil og forudsigelig regulerings- og finansieringsramme for landbrugere og medlemsstaternes forvaltninger og behovet for en passende gennemførelses- eller tilpasningsperiode i tilfælde af væsentlige ændringer i de lovgivningsmæssige rammer er for at give mulighed for effektiv kommunikation og sikre en god gennemførelse på området; FREMHÆVER behovet for rettidig indførelse af lovgivningsforslagene vedrørende den fælles landbrugspolitik;
18. OPFORDERER Kommissionen TIL fortsat at overvåge kilderne til administrative byrder og kompleksitet hvad angår EU-regler, der påvirker landbrugere og administration i forbindelse med gennemførelsen, og til at se nærmere på resultatet af denne vurdering, navnlig med hensyn til nye gennemførelsesmodeller og forvaltning, til at overvåge de kumulative virkninger af politikker, der påvirker landbruget, og til at undersøge muligheden for at udvikle en resultatorienteret tilgang i disse politikker;
19. BEMÆRKER, at medlemsstaterne er landbrugernes første kontaktpunkt og har ansvaret for forvaltningen og fordelingen af EU-midler, og at medlemsstaterne derfor også spiller en rolle i forenklingsprocessen; medlemsstaterne OPFORDERES TIL at undersøge, hvordan landbrugernes situation kan forbedres på lang sigt;

Støtte til unge og nye landbrugere samt generationsskifte

20. ANERKENDER betydningen af et generationsskifte i landbrugssektoren, hvilket er nødvendigt for at sikre kontinuiteten i landbrugsaktiviteterne og den langsigtede modstandsdygtighed i EU's landbrugssektor; ANERKENDER de vanskeligheder, som unge og nye landbrugere står over for med hensyn til at starte deres virksomhed, herunder adgang til landbrugsjord; LÆGGER VÆGT PÅ, at et positivt langsigtet perspektiv for sektoren er en afgørende faktor med henblik på at tiltrække unge og nye landbrugere;
21. UNDERSTREGER vigtigheden af, at der træffes foranstaltninger til at fremme etablering for og overdragelse af jord til unge og nye landbrugere og behovet for at lette adgangen til kredit og til jord primært til landbrugsformål;

Modstandsdygtighed over for klimaændringer og bevarelse af miljøet

22. MINDER OM, at velfungerende økosystemer og bevarelse af økosystemerne er afgørende for at garantere fødevarerikningen og modstandsdygtigheden på lang sigt i EU's landbrug; ANERKENDER, at modvirkning af og tilpasning til klimaændringer i alle sektorer, herunder landbruget, er afgørende;
23. ANERKENDER de fremskridt, der er gjort hidtil, og den store indsats, som landbrugerne allerede har gjort for at bidrage til at nå EU's klima-, biodiversitets-, miljø-, dyrevelfærds- og andre bæredygtighedsmål; ANERKENDER, at landbrugssektoren vil skulle fortsætte nævnte bestræbelser for at nå disse mål, samtidig med at der tages hensyn til landbrugsfødevarerindustriens socioøkonomiske virkelighed, konkurrenceevne og rentabilitet; UNDERSTREGER, at forskellige klimavenlige landbrugsmetoder kan være løsningen på miljømæssige og klimatiske udfordringer, herunder gennem kulstofbindende dyrkning; OPFORDRER TIL øget opmærksomhed på tilgængeligheden og diversificeringen af planteproteinkilderne i Unionen;
24. UNDERSTREGER behovet for i tilstrækkelig grad at støtte landbrugerne i omstillingen til indførelse af en bæredygtig praksis, samtidig med at der opretholdes høje standarder for fødevarerikning; OPFORDRER Kommissionen TIL at fremme en incitamentsbaseret tilgang, så landbrugerne får dækket omkostningerne ved og indkomsttabet for deres økosystemtjenester; FREMHÆVER betydningen af den fælles landbrugspolitik som bidrag til at opfylde EU's miljø-, biodiversitets- og klimaforpligtelser;
25. UNDERSTREGER, at andre offentlige og private instrumenter ud over den fælles landbrugspolitik bidrag også kan spille en central rolle med hensyn til at hjælpe landbrugerne med at imødegå Unionens udfordringer på miljø-, biodiversitets- og klimaområdet;

Konklusion

26. OPFORDRER den nye Kommission TIL at behandle alle ovennævnte spørgsmål i forbindelse med udarbejdelsen af sit arbejdsprogram og sine politikker vedrørende landbruget for de kommende år.