



EUROPEISKA UNIONENS RÅD

**Bryssel den 30 september 1999 (16.11)
(OR. dk)**

11488/99

LIMITE

**SCH-EVAL 11
COMIX 293**

NOT

från:	Den danska delegationen
till:	Arbetsgruppen för utvärdering av Schengen
Ärende:	Not om genomförande av artikel 5.2 i Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen, i förhållande till Grönland

Denna not har utarbetats inför överläggningar med EU-länderna om genomförandet av artikel 5.2 i Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen.

Noten är avsedd att utgöra underlag för ovannämnda överläggningar.

Noten innehåller en genomgång av de bestämmelser i Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen som rör Grönland, dvs. avtalets artikel 5 och den gemensamma förklaringen i anslutningsavtalets slutakt.

Noten innehåller vidare en genomgång av reglerna för Grönlands hjemmestyre (självstyre).

Dessutom finns det i noten en redogörelse för den faktiska persontrafiken till och från Grönland och för den nuvarande gränskontrollen vid de nordiska yttre gränserna på Grönland.

Slutligen innehåller noten en genomgång av de åtgärder som behövs för att genomföra artikel 5.2 i Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen, bl.a. i samband med avskaffandet av personkontrollen vid de inre Schengengränserna, genomförandet av en effektiv kontroll vid de yttre Schengengränserna samt användningen av Schengens informationssystem.

I en **bilaga** till noten finns det en översikt över de bestämmelser i Schengenkonventionen som förefaller vara relevanta för Grönland, med tanke på genomförandet av artikel 5.2 i Danmarks anslutningsavtal.

1. Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen

Det framgår av artikel 5.1 i Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen att bestämmelserna i avtalet inte är tillämpliga på Färöarna och Grönland.

I avtalets artikel 5.2 fastställs att någon kontroll inte skall göras av personer som reser mellan Grönland och Färöarna, å ena sidan, och de stater som har anslutit sig till Schengenkonventionen och samarbetsavtalet med Norge och Island, å andra sidan.

Artikel 5.2 har följande lydelse:

"Eftersom Färöarna och Grönland omfattas av de bestämmelser för resor som fastställs inom den nordiska passunionen, sker ingen kontroll av personer som reser mellan Färöarna eller Grönland, å ena sidan, och de stater som har anslutit sig till konventionen från 1990 och samarbetsavtalet med Island och Norge."

Dessa bestämmelser har införts eftersom Grönland och Färöarna å ena sidan inte är medlemmar av Europeiska unionen, men å andra sidan omfattas av de bestämmelser för resor som fastställs inom den nordiska passunionen. Enligt dessa bestämmelser kan nordiska medborgare fritt resa mellan de nordiska länderna via godkända gränsövergångsställen utan att medföra pass och utan att behöva genomgå passkontroll. Medborgare från andra länder än de nordiska kan också resa mellan de nordiska länderna via godkända gränsövergångsställen utan att behöva genomgå passkontroll, men måste dock medföra pass eller annan godkänd reselegitimation.

Det framgår av den gemensamma förklaringen till det danska avtalet om anslutning att bestämmelserna i avtalet skall börja tillämpas i slutakten när förutsättningarna för detta har uppfyllts i förhållande till övriga Schengenländer, när kontrollen vid de yttre gränserna är effektiv samt när Verkställande kommittén har konstaterat att reglerna för utövning av en effektiv kontroll och övervakning av de yttre gränserna på Färöarna och Grönland samt nödvändiga kompensationsåtgärder, bl.a. användning av Schengens informationssystem, är tillämpliga.

Schengenländerna och de nordiska länderna är eniga om att de fem nordiska länderna bör inleda det praktiska Schengensamarbetet samtidigt samt att detta bör ske under loppet av år 2000. Detta betyder att de nödvändiga kompensationsåtgärder som enligt slutakten skall genomföras på Färöarna och i Grönland skall vara genomförda före denna tidpunkt.

2. Grönlands hjemmestyre

Det danska riket omfattar Grönland, som alltså är en del av det danska kungariket.

Grönland har en yta på 2 166 086 km². Inlandsisen täcker största delen av ytan, vilket gör att endast 410 499 km² av den totala ytan inte ständigt är täckt av is. Den 31 december 1997 uppgick befolkningen till 56 067 personer. (En karta över Grönland finns i bilaga.)

Grönland fick självstyre genom lag nr 577 av den 29 november 1978, som trädde i kraft den 1 maj 1979. Enligt lagen utgör Grönland en särskild del av det danska riket. Inom rikets ramar tillvaratas grönländska angelägenheter enligt reglerna i lagen genom hjemmestyre (självstyre).

Det danska Folketinget har genom denna lag till viss del delegerat lagstiftande och administrativa befogenheter till de grönländska hjemmestyre-myndigheterna, vilka består av en folkvald representativ församling, Landstinget, och en förvaltning som leds av Landsstyret.

I en bilaga till lagen om hjemmestyre finns en rad sakområden uppräknade som är (potentiella) grönländska angelägenheter som kan omfattas av hjemmestyret. När det gäller dessa sakområden kan hjemmestyret besluta om de skall övergå till hjemmestyret. Det grönländska hjemmestyret har i dag i huvudsak övertagit samtliga de sakområdet som finns upptagna i bilagan. Det rör sig t.ex. om skolväsen, hälsovård och miljöskydd. Andra sakområden kan efter förhandling och med stöd av hjemmestyret samt beslut av rikets myndigheter genom lag övergå till hjemmestyret.

Det bör noteras att bl.a. polis och rättsväsen är riksangelägenheter. Polisen på Grönland utgör alltså en del av den danska polisen, och Grönland är ett av totalt 56 danska polisdistrikt.

Enligt lagen skall de lagar som utfärdas av rikets myndigheter och som innehåller bestämmelser som enbart rör Grönland föreläggas hjemmestyret för yttrande innan de läggs fram för Folketinget. Övriga lagar skall föreläggas hjemmestyret för yttrande innan de träder i kraft på Grönland. Det finns en motsvarande skyldighet att förelägga fördrag och andra internationella överenskommelser. Grönlands hjemmestyre hördes följaktligen innan det danska Folketinget antog lagen om Danmarks anslutning till Schengenkonventionen.

3. Persontrafiken

Persontrafik till och från Grönland äger endast rum med båt och flyg.

Grönlands hjemmestyre har sedan början av 90-talet inriktat sig på turismen, som utgör en av Grönlands viktigaste möjligheter till ekonomisk utveckling både när det gäller inkomster och sysselsättning.

Grönland har satsat på att bygga upp turistnäringen, och hjemmestyret har å sin sida investerat och fortsatt att investera betydande summor på att utveckla turismen.

Den officiella överordnade målsättningen på turismområdet har sedan 1998 varit följande: "Turismen skall göra Grönland rikare på både pengar, arbete och kulturell förståelse samt skapa möjligheter till upplevelser, såväl för lokalbefolkningen som för turister." Målet är att öka omsättningen inom rese- och turistbranschen med 500 miljoner kronor senast år 2008.

3.1 Fartygstrafik, däribland kryssningsfartyg

Det gäller främst fraktfartyg, eftersom det inte längre finns några fasta båtförbindelser med passagerarfartyg till och från Grönland.

På sommaren finns det dock viss trafik med kryssningsfartyg längs Grönlands kuster.

Sommaren 1998 registrerades 66 ankomster av 15 kryssningsfartyg i samarbete med Royal Arctic Line A/S. Fartygen hade en kapacitet på mellan 89 och 1 200 passagerare och en besättning på mellan 43 och 543 personer. Det totala antalet passagerare på dessa kryssningsfartyg beräknas till ca 7 400.

Passagerarna på fartygen är till helt övervägande del amerikanska, kanadensiska eller västeuropeiska medborgare och stannar ombord på fartyget under hela resan, utan avbrott.

Enligt uppgifter från Royal Arctic Line A/S och Greenland Tourism A/S anlöper de flesta kryssningsfartygen Heimey eller Reykjavik på Island som sista hamn före Grönland. Enstaka fartyg går direkt till Grönland från Svalbard i Norge och enstaka fartyg går från USA eller Kanada direkt till Grönland.

En del av fartygen anlöper Kangerlussuaq eller Narsarsuaq, där passagerarna byts ut mot passagerare som flygs in med charterflyg, på så sätt att de ursprungliga passagerarna återvänder med samma charterflyg.

Under 1998 har utbyte av passagerare skett vid sex tillfällen i samband med att fartyg anlöpt Kangerlussuaq. Vid fyra tillfällen flögs passagerare in från Kanada och returnerades dit. Vid ett tillfälle flög passagerarna direkt till och från Tyskland. Vid det tillfället flögs passagerarna in från Tyskland via Köpenhamn. När passagerarna byttes ut fick de genomgå normal inresekontroll på flygplatsen i Kangerlussuaq.

I Narsarsuaq har det under 1998 vid två tillfällen ägt rum ett utbyte av passagerare, som vid båda tillfällena flögs in från och returnerades till Goose Bay i Kanada. Också dessa passagerare fick genomgå vanlig inresekontroll på flygplatsen i Narsarsuaq.

Vid alla dessa tillfällen skedde transporten med flyg som chartrats för ändamålet.

Enligt uppgifter från Blue Water Greenland ApS anlöpte 22 kanadensiska fiskefartyg Nuuk under 1998 för att landa fartygens last. I enstaka tillfällen har det varit tal om avmönstring av en besättningsmedlem, som därefter flugits från Nuuk till Kanada. Några andra hamnar har inte anlöpts, enligt uppgift.

I samband med ett avtal mellan Royal Arctic Line A/S och ett kanadensiskt företag om oljeförsörjning till mindre städer på den kanadensiska ostkusten har Nuuks hamn också anlöpts under 1998 av ett större tankfartyg för omlastning av olja till fyra mindre tankfartyg. Dessa mindre fartyg tillhör danska rederier. Enligt avtalet kommer hamnen att anlöpas på motsvarande sätt under 1999.

3.2 Flygtrafik

3.2.1 Godkända flygplatser

Det finns i dag sju fasta flygförbindelser till och från Grönland, däribland två fasta förbindelser från icke-Schengenländer (Kanada).

Fasta flygförbindelser till och från Schengenländer:

Kangerlussuaq – Köpenhamn

Narsarsuaq – Köpenhamn

Narsarsuaq – Keflavik (Island)

Kulusuk – Keflavik (Island)

Nerlerit Inaat – Keflavik (Island)

Fasta flygförbindelser till och från icke-Schengenländer:

Kangerlussuaq – Iqaluit (Frobisher Bay, Kanada)

Nuuk – Iqaluit (Frobisher Bay, Kanada)

När det gäller flygförbindelsen mellan Kangerlussuaq och Iqaluit är det fråga om en förbindelse i veckan, under hela året. Rutten trafikeras med en Boeing 727 från First Air med plats för 77 passagerare. Enligt upplysningar från Grønlandsfly har under 1998 1 227 passagerare befordrats från Kanada till Grönland på denna rutt.

När det gäller flygförbindelsen mellan Nuuk och Iqaluit är det fråga om en förbindelse per vecka, men endast under sommarperioden (10–12 veckor). Rutten trafikeras med en Dash 7 med plats för ca 30 passagerare. Enligt uppgifter från Grönlandsfly har under 1998 203 passagerare befordrats från Kanada till Grönland och 203 passagerare från Grönland till Kanada på denna rutt.

3.2.2 Flygtrafik utanför godkända flygplatser

Ett begränsat antal flygplan landar utanför de godkända flygplatserna i samband med vetenskapliga undersökningar, utvinning av råvaror och expeditioner av mer turistmässig karaktär. Dessa direkta inflygningar till Grönland sker alltid med särskild dispens från de grönländska och de danska myndigheterna.

Antalet expeditioner till Grönland är ca 100 per år. Expeditionerna godkänns i förväg av de danska myndigheterna (Dansk Polar Center), som dessförinnan har hört de grönländska myndigheterna och de danska myndigheterna på Grönland. Dansk Polar Center får då uppgifter om de personer som deltar i expeditionerna.

3.2.2.1 Vetenskapliga undersökningar och utvinning av råvaror

Grönland har i en rad år främjat prospektering efter såväl mineraler och olja som gas för att möjliggöra framtida fynd som kan utnyttjas kommersiellt. En omfattande prospektering är det första steget för att kunna etablera nya aktiva gruvor och för att kunna utvinna olja och gas och därmed utveckla råvarusektorn till en bärkraftig näring.

Prospekteringen efter mineraler, bl.a. diamanter, guld och nickel, görs främst på västra Grönland, medan verksamheten är begränsad i de svårtillgängliga områdena på norra och östra Grönland. Prospektering efter olja görs enbart utanför västra Grönland.

Prospekteringen efter råvaror på Grönland domineras av utländska företag och av dessa utgör de kanadensiska företagen för närvarande den största andelen. Prospekteringsprojekt på Grönland medför persontrafik både från Schengenländer och icke-Schengenländer.

Huvuddelen av persontrafiken i samband med prospekteringsprojekt på Grönland sker via de fasta flygförbindelserna till och från Kastrup (Danmark), Keflavik (Island), Iqaluit (Kanada) och Thule Air Base, där passagerarna får genomgå normal inresekontroll.

In- och utresa i samband med prospekteringen efter råvaror äger emellertid också rum utanför de godkända flygplatserna. Prospekteringsföretag har således chartrat flygplan och helikoptrar i samband med projekt i avsides belägna områden, t.ex. norra och östra Grönland, för att transportera personal och material till fälten från Svalbard (Norge), Kanada och Island.

Den här typen av operationer är inte omfattande och förekommer mycket sällan. För närvarande finns det bara planer på ett fåtal projekt som eventuellt kan medföra behov av att landa utanför godkända landningsbanor.

3.2.2.2 Expeditioner av mer turistmässig karaktär

Norra Grönland besöks av turister som reser på organiserade turer till Nordpolen, till inlandsisen, till mindre orter, med hundslädar och liknande. En mindre del av dessa turister (ca 15–30 landningar per år) flygs in med chartrat flyg från Kanada (kanadensiska Twin-Otter-flygplan) till Qaanaaq.

3.2.3 Thule Air Base

Thule Air Base på nordvästra Grönland är den enda amerikanska militära installation som finns kvar på Grönland. Enligt försvarsavtalet av den 27 april 1951 har USA:s regering rätt att på egen hand placera ut personal på Thule Air Base. Utbyte av personal sker genom militärflyg direkt mellan Thule Air Base och USA. I praktiken finns det ingen amerikansk turism med utgångspunkt från Thule Air Base. Flygplatsen fungerar emellertid som knutpunkt för trafiken inom lokalområdet.

3.3 Den bofasta befolkningens passage av gränsen mellan Kanada och norra Grönland

Det finns inte något formellt avtal om fri passage mellan Kanada och nordvästra Grönland.

Historiskt har särskilt jägare från Grönland dock passerat gränsen i samband med jakt, särskilt björnjakt, i kustområdena. Enligt uppgift har denna form av jakt bara praktiserats vid ett fåtal tillfällen efter 1990.

Jägare från Thuledistriktet har vidare av tradition bedrivit jakt på havsisen och till havs på det isfria området i Naressundet mellan Kanada och Grönland. Det finns inga uppgifter om att kanadensiska jägare skulle göra liknande jaktresor i området.

Under sommarperioden genomförs besöksutväxlingar mellan de bofasta befolkningarna på var sida om Naressundet. Transporten i samband med dessa besök sker med flyg mellan Thule Air Base och Grise Fiord, Resolute Bay eller Pond Inlet.

4. Nuvarande gränskontroll vid de nordiska yttre gränserna på Grönland

Liksom i Danmark görs gränskontroll av resenärer som ankommer direkt från ett icke-nordiskt land eller som ankommer med flyg från en nordisk flygplats, där de bara har befunnit sig i transit och därför inte genomgått någon inresekontroll på nordiskt område.

För närvarande görs ingen systematisk utresekontroll på Grönland, lika litet som i övriga Danmark.

Inresekontrollen på Grönland grundar sig på lagen om utlänningars tillträde till landet osv. Den ursprungliga lagen är från 1952 och har ändrats flera gånger av det danska Folketinget. Den rättsliga grunden för inresekontrollen överensstämmer med den rättsliga grund som gäller i Danmark.

Gränskontrollen på Grönland utförs på inreseorten av polisen och följer samma riktlinjer som på Köpenhamns flygplats i Kastrup och i Köpenhamns hamn, med det undantaget att samtliga icke-nordiska medborgare måste fylla i ett inresekort. Det bör här noteras att polisen på Grönland, som tidigare nämnts, utgör en del av den danska polisen och att Grönland ur polissynpunkt är ett danskt polisdistrikt.

För att förbättra polisens möjligheter att göra personkontroller har rikspolischefen under 1998 genomfört undervisning av polisen på Grönland när det gäller inresekontroll, dokumentkontroll, passförfalskningar osv.

4.1 Fartygstrafik, däribland kryssningsfartyg

Polisen gör ingen egentlig inresekontroll av utländska frakt- och fiskefartyg.

Polisen gör dock kontroll vid avmönstring.

Polisen gör ingen egentlig inresekontroll av passagerarna på kryssningsfartygen, men kryssningsfartygen sänder i förväg en översikt över de planerade ankomsterna, tidpunkt för ankomst samt passagerar- och besättningskapacitet till de danska och de grönländska myndigheterna.

4.2 Flygtrafik

4.2.1 Godkända flygplatser

I Kangerlussuaq och Nuuk görs gränskontroll när det gäller flygförbindelserna till och från Kanada. Personkontrollen på flygplatserna görs för närvarande som stickprovskontroller av resehandlingar vid gaten. Det finns för tillfället inga särskilda faciliteter för kontrollverksamheten på inreseorterna.

4.2.2 Flygtrafik utanför de godkända flygplatserna

Polisen gör ingen egentlig inresekontroll när det gäller flygtrafik utanför de godkända flygplatserna. Det bör noteras att dessa landningar sker i avsides belägna områden, där terrängen eller havsisen används som landningsbana.

4.2.3 Thule Air Base

Eftersom Thule Air Base är ett militärt område genomför de amerikanska myndigheterna inresekontroll av amerikansk militär personal.

Danska och amerikanska myndigheter genomför gemensam inresekontroll av de fåtaliga civila resenärerna från Kanada till Thule Air Base. Det bör noteras att en dansk polisman (chief inspector) och en dansk militär förbindelseofficer är fast stationerade på basen. Alla resande som transiterar via flygplatsen kontrolleras för övrigt noggrant.

De grönländska myndigheterna har påbörjat anläggningen av en civil flygplats i Qaanaaq. När denna tas i bruk kommer all civil flygtrafik till norra Grönland att flyttas dit från Thule Air Base. Därefter kommer inresekontrollen att göras av polisen i Qaanaaq.

4.3 Den bofasta befolkningens passage av gränsen mellan Kanada och norra Grönland

De danska och de amerikanska myndigheterna genomför inresekontroll på Thule Air Base vid besöksutväxling.

5. Genomförande av artikel 5.2 i Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen

Enligt Danmarks uppfattning har följande delar av Schengenkonventionen betydelse för Grönland:

- Avskaffande av personkontrollen vid de inre Schengengränserna
- Genomförande av en effektiv kontroll vid de yttre Schengengränserna
- Användningen av Schengens informationssystem

En preliminär översikt över de bestämmelser i Schengenkonventionen som förefaller vara relevanta för Grönland finns i bilaga.

6. Avskaffande av personkontrollen vid de inre Schengengränserna och genomförande av en effektiv kontroll vid de yttre Schengengränserna.

6.1 Den rättsliga grunden

Bestämmelserna i Schengenkonventionens artikel 2 om avskaffande av personkontrollen vid de inre gränserna har i Danmark genomförts genom en ändring av utlänningslagen, så att in- och utresekontroll vid de inre gränserna inte görs efter det att Danmark börjat delta i det praktiska Schengensamarbetet (§ 38 i lag nr 410 av den 10 juni 1997). Kontroll kan dock undantagsvis införas och göras enligt Schengenkonventionens artikel 2.2.

Bestämmelserna i Schengenkonventionens artikel 6 om effektiv kontroll vid de yttre gränserna har likaså genomförts genom en ändring av utlänningslagen, där det direkt framgår att in- och utresekontroll vid gränsen till ett land som inte är anslutet till Schengenkonventionen skall äga rum enligt Schengenkonventionens artikel 6 (§ 38.1 i lag nr 410 av den 10 juni 1997).

Den danska inrikesministern fastställer som hittills reglerna om vid vilka gränsövergångsställen, hamnar och flygplatser in- och utresa kan ske. Det praktiska genomförandet av konventionens regler om fri rörlighet för personer över de inre gränserna och om effektiv kontroll vid de yttre gränserna kommer att ske genom administrativ regelgivning från inrikesministeriet och rikspolischefen.

Schengenkonventionens bestämmelser om generella inresevillkor som måste uppfyllas för att utlänningar (dvs. medborgare från länder utanför EU, bortsett från Norge och Island) skall få passera en yttre Schengen gräns samt övriga bestämmelser om utlänningar har likaså genomförts genom ovan nämnda ändring i utlänningslagen.

Ändringar i utlänningslagen i fråga om generella villkor för inresa finns i utlänningslagen § 28 om avvisning av utlänningar bland annat vid inresan.

För att sätta lagändringarna i kraft för Grönland kommer man att i samarbete med Grönlands hjemmestyre att utarbeta en kunglig förordning om utlänningslagens regler och en kunglig förordning om Schengenreglerna. Förordningarna skall säkerställa att anslutningsavtalets artikel 5.2 om avskaffande av personkontrollen vid de inre gränserna, om genomförande av en effektiv kontroll vid de yttre gränserna och om användning av Schengensystemet genomförs på Grönland. De relevanta Schengenreglerna kommer att sättas i kraft för Grönland senast när Danmark börjar delta i det praktiska Schengensamarbetet.

6.2 Genomförande i praktiken

Att genomföra bestämmelserna i Schengenkonventionen betyder att polisen på Grönland i framtiden skall göra personkontroll av resande till och från länder som inte deltar i Schengensamarbetet.

Kontrollen skall emellertid göras på ett sådant sätt att den tar hänsyn till grönländska önskemål om att vidareutveckla turistnäringen och råvarusektorn. Kontrollen får inte hindra den nuvarande persontrafiken med anknytning till dessa områden eller och inte heller att den utvecklas ytterligare.

Det skall också säkerställas att kontrollen tar tillräcklig hänsyn till den bofasta befolkningens passage av gränsen mellan Kanada och Grönland.

6.2.1 Fartygstrafik, däribland kryssningsfartyg

Det skall säkerställas att fartygstrafiken kontrolleras i enlighet med gällande Schengenregler.

Det innebär bland annat att den nödvändiga kontrollen skall göras när besättningsmedlemmar mönstrar av eller på fiskefartyg, fraktfartyg och kryssningsfartyg.

Det betyder vidare att polisen enligt relevanta Schengenregler skall ges möjlighet att genomföra den nödvändiga inresekontrollen av kryssningsfartyg som anlöper Grönland från eller avreser till icke-Schengenländer.

Det är också tänkbart att anmälningsplikt införs för kryssningsfartygens ankomst till hamn, passagerare och besättning, så att polisen på Grönland blir underrättad.

6.2.2 Flygtrafik

6.2.2.1 Godkända flygplatser

Det skall säkerställas att in- och utresekontrollen på de flygplatser (för närvarande två stycken) som trafikeras från icke-Schengendestinationer planeras så att villkoren i Schengenkonventionen respekteras, bl.a. att det säkerställs tillgång till Schengens informationssystem. Med tanke på passagerarantalet kommer in- och utresekontrollen att kunna genomföras vid gaten. Tillgång till Schengens informationssystem skall alltså finnas i samband med kontrollen vid gaten.

6.2.2.2 Flygtrafik utanför godkända flygplatser

I samband med ansökningar om tillåtelse att landa utanför godkända flygplatser skall det säkerställas att utförliga uppgifter om de personer som då önskar resa in eller ut skickas med samt att dessa uppgifter skickas vidare till polisen på Grönland inför den nödvändiga kontrollen.

Det bör dock observeras att den begränsade flygtrafiken utanför godkända flygplatser kommer att minska ytterligare när den civila flygplatsen i Qaanaaq anläggs.

6.2.2.3 Thule Air Base

Det skall säkerställas att nödvändig in- och utresekontroll genomförs vid civil persontrafik till och från Thule Air Base.

När den civila flygplatsen i Qaanaaq anläggs kommer denna begränsade flygtrafik dock att minska ytterligare.

Det bör vidare säkerställas att polisen på Grönland får möjlighet att vidta den nödvändiga avpassade kontrollen av amerikansk militär personal som önskar resa från Grönland till ett Schengenland.

6.3 Den bofasta befolkningens passage av gränsen mellan Kanada och norra Grönland

Det skall säkerställas att nödvändig in- och utresekontroll genomförs i samband med besöksutväxlingen. Anläggningen av den civila flygplatsen i Qaanaaq kommer dock att ytterligare begränsa denna form av flygtrafik till Thule Air Base.

I samband med genomförandet av de nödvändiga åtgärderna för Danmarks deltagande i de praktiska Schengensamarbetet bör det dock inte ställas krav på en långtgående kontroll av den bofasta befolkningens kulturellt betingade och mycket begränsade trafik i gränsområdet mellan Kanada och nordvästra Grönland.

7. Användning av Schengens informationssystem

7.1 Rättslig grund

Bestämmelserna i Schengenkonventionens avdelning IV (Schengens informationssystem) har i Danmark genomförts genom artikel 2.1 i den danska lagen om anslutning (lag nr 418 av den 10 juni 1997). Enligt artikel 2.2 är rikspolischefen den centrala myndighet som avses i konventionens artikel 108.1 och enligt artikel 2.3 är Registertilsynet tillsynsmyndighet enligt konventionens artiklar 114 och 128.

Enligt artikel 5 gäller lagen inte direkt för Grönland, men kan – när det gäller artikel 2 – genom kunglig förordning sättas i kraft också för denna del av landet.

7.2 Lagstiftningen om registrering på Grönland

Den danska regeringen har lagt fram förslag till en lag om behandling av personuppgifter i Danmark. Lagen har bl.a. till syfte att genomföra direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om behandling av personuppgifter.

Lagens bestämmelser kommer också att i fortsättningen säkerställa en skyddsnivå som bl.a. lever upp till principerna i Europarådets konvention av den 28 januari 1981 om skydd för enskilda vid automatisk databehandling av personuppgifter. Detta gäller också för sakområden som ligger utanför direktivets tillämpningsområde, däribland polisens och åklagarmyndighetens behandling av ärenden på det straffrättsliga området.

Den danska regeringen har för avsikt att snarast efter det att lagen har antagits ta initiativ till att den nya lagen också sätts i kraft för de danska riksmyndigheterna på Färöarna och Grönland, däribland polismyndigheterna i dessa delar av det danska riket.

7.3 Genomförande i praktiken

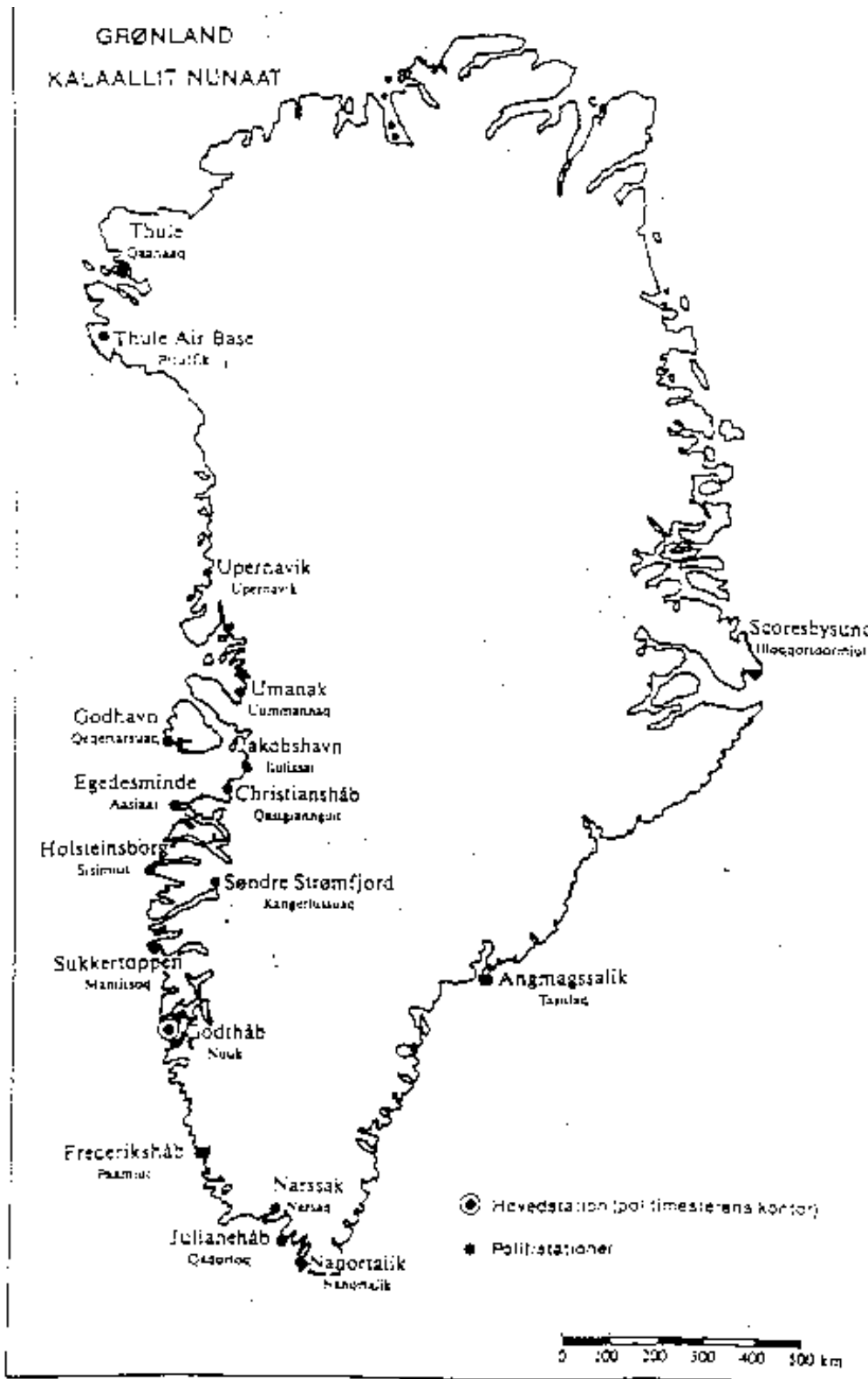
Förberedelserna för den danska polisens deltagande i Schengens informationssystem har kommit igång och bevakas av en projektenhet under rikspolischefen.

Avsikten är att samtliga polisdistrikt i Danmark, däribland Grönland, skall få tillgång till Schengens informationssystem.

För att kunna uppfylla Schengenkonventionens krav på effektiv kontroll och övervakning av Grönlands yttre gränser är det en förutsättning att alla gränskontrollställena vid de yttre gränserna får tillgång till Schengens informationssystem.

Därför bör, som ett minimum, direkt tillgång till Schengens informationssystem upprättas på flygplatserna i Nuuk och Kangerlussuaq. Dessutom räknar man med att det kommer att upprättas tillgång via terminal till Schengens informationssystem i följande större städer, där det redan finns tillgång via terminal till rikspolisens centrala register: Qaqortoq, Sisimiut, Aasiat och Ilulissat samt eventuellt i följande städer med tillgång till flygplansförbindelser: Ammassalik (via Kulusuk), Narsaq (via Narsarsuaq), Pituffik/Thule, Uummannaq (via Qaarsut) och Scorebysund (via Nerlerit Inaat). Man räknar vidare med att det kommer att upprättas direkt tillgång till Schengens informationssystem i Qaanaaq i samband med att den civila flygplatsen anläggs och därmed en flygplansförbindelse.

När det gäller de hamnar där yttre gränskontroll kommer att behöva genomföras kommer en uppskattning av antalet passagerare som skall kontrolleras vid in- och utresa att vara avgörande för om det är nödvändigt med en direkt tillgång till Schengens informationssystem. Om det gäller ett fåtal personer som skall kontrolleras per vecka kan kontakten med Schengens informationssystem ske genom telefonförbindelse till en av de platser där det finns direkt tillgång till systemet.



Bilaga till redogörelsen för genomförandet av artikel 5.2 i Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen.

Översikt över de bestämmelser i Schengenkonventionen som anses vara relevanta för Grönland och Färöarna med hänsyn till genomförandet av artikel 5.2 i Danmarks avtal om anslutning till Schengenkonventionen och den gemensamma förklaring i slutakten till det danska avtalet om anslutning. Eventuella beslut om genomförandet av de bestämmelser som anges nedan är likaså relevanta för Grönland och Färöarna.

Avdelning I

Definitioner

Artikel 1

Avdelning II – Om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet

Kapitel 1 – Passerandet av de inre gränserna

Artikel 2

Kapitel 2 – Passerandet av de yttre gränserna

Artikel 3

Artikel 4

Artikel 5

Artikel 6

Artikel 7

Artikel 8

Kapitel 3 – Viseringar

Inga artiklar

Kapitel 4 – Villkor för utlänningars rörelsefrihet

[Artikel 22]

Artikel 23

Kapitel 5 – Uppehållstillstånd och personer registrerade på spärlista

Artikel 25

Kapitel 5 – Följdåtgärder

Artikel 26

Artikel 27

Kapitel 7 – Ansvarighet i samband med behandling av asylansökan

Inga artiklar

Avdelning III – Polis och säkerhet

Kapitel 1 – Polisiärt samarbete

Artikel 39

Artikel 40

Artikel 42

Artikel 43

[Artikel 44]

Artikel 45

Artikel 46

Artikel 47

Kapitel 2–5

Bestämmelserna anses inte direkt beröra regler för effektiv kontroll och övervakning av de yttre gränserna på Färöarna och på Grönland eller nödvändiga kompensationsåtgärder.

Upplysas kan emellertid att det för närvarande pågår diskussioner om de regler som gäller för Grönland och Färöarna om utlämning, inbördes rättshjälp och överförande av verkställighet av brottmålsdom.

Kapitel 6 – Narkotika

Artikel 70

Artikel 72

Artikel 73

Artikel 74

Artikel 75

Artikel 76

Kapitel 7 – Skjutvapen och ammunition

Inga artiklar

Avdelning IV – Schengens informationssystem

Kapitel 1 – Inrättandet av Schengens informationssystem

Artikel 92

Kapitel 2 – Utnyttjande och användning av Schengens informationssystem

Artikel 93

Artikel 94

Artikel 95

Artikel 96

Artikel 97

Artikel 99

Artikel 100

Artikel 101

Kapitel 3 – Skydd av personuppgifter och säkerhet för uppgifter i Schengens informationssystem

Artikel 102

Artikel 103

Artikel 104

Artikel 105

Artikel 106

Artikel 107

Artikel 108

Artikel 109

Artikel 110

Artikel 111

Artikel 112

Artikel 113

Artikel 114

Artikel 115

Artikel 116

Artikel 117

Artikel 118

Kapitel 4 – Fördelning av kostnaderna för Schengens informationssystem

Artikel 119

Avdelning V – Transport av och rörlighet för varor

Inga artiklar

Avdelning VI – Skydd av personuppgifter

Artikel 126

Artikel 127

Artikel 128

Artikel 129

Artikel 130

Avdelning VII – Verkställande kommittén

Artikel 131

Artikel 132

Artikel 133

Avdelning VIII – Slutbestämmelser

Artikel 134

Artikel 135

Artikel 136

Artikel 137

Artikel 138

Artikel 139

Artikel 140

Artikel 141

Artikel 142