



Bruxelles, 18 iulie 2022
(OR. en)

11486/22

RC 44

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	15 iulie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 337 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Raport privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2021

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 337 final.

Anexă: COM(2022) 337 final



Bruxelles, 14.7.2022
COM(2022) 337 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Raport privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2021

{SWD(2022) 188 final}

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Raport privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2021

Cuprins

1. Introducere	2
2. Asigurarea faptului că normele în materie de concurență sunt în continuare adecvate pentru viitor – Progrese înregistrate cu privire la agenda de politică extinsă	4
2.1. Noi inițiative legislative de consolidare a setului de instrumente pentru politica în domeniul concurenței	4
2.2. Actualizarea normelor și orientărilor antitrust și privind concentrările economice pentru a le adapta la noile provocări	5
2.3. Actualizarea normelor și orientărilor privind ajutoarele de stat pentru a le adapta la noile provocări	8
2.4. Adaptarea DG Concurență la nevoile actuale și viitoare în materie de asigurare a respectării legislației	13
3. Punerea în aplicare a politicii în domeniul concurenței a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică puternică și rezilientă	15
3.1. Punerea în aplicare a normelor antitrust a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică solidă și rezilientă	15
3.2. Controlul concentrărilor economice a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică solidă și rezilientă	19
3.3. Controlul ajutoarelor de stat a contribuit la tranziția digitală și la reziliența pieței unice	21
4. Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la tranziția verde	21
4.1. Controlul ajutoarelor de stat a contribuit la tranziția verde	22
4.2. Aplicarea normelor antitrust și controlul concentrărilor economice au contribuit la tranziția verde	23
5. Politica în domeniul concurenței a contribuit la o economie în serviciul cetățenilor	25
5.1. Servicii financiare europene reziliente	25
5.2. Ajutor fiscal și avantaje fiscale selective	26
5.3. Politica în domeniul concurenței a continuat să atenueze consecințele economice și sociale ale pandemiei de COVID-19	27

6. Unirea forțelor pentru conturarea unei culturi a concurenței la nivel european și global	31
6.1. Politica de coeziune prin intermediul Rețelei europene în domeniul concurenței.....	31
6.2. Cooperarea în materie de politică în domeniul concurenței la nivel mondial	31

1. Introducere

Raportul anual privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2021, adresat de Comisie Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor, detaliază cele mai importante evoluții la nivelul politicii UE în domeniul concurenței și al punerii acesteia în aplicare în 2021.

Politica în domeniul concurenței este una dintre pietrele de temelie ale pieței unice a UE. Aplicarea fermă a politicii în domeniul concurenței oferă întreprinderilor și consumatorilor europeni opțiuni, inovare, calitate și prețuri competitive. În conformitate cu prioritățile Comisiei, aplicarea politicii în domeniul concurenței stimulează, de asemenea, concurența în vederea unei redresări post-pandemice și a unei economii mai verzi, mai digitale, mai reziliente și mai favorabile incluziunii în UE.

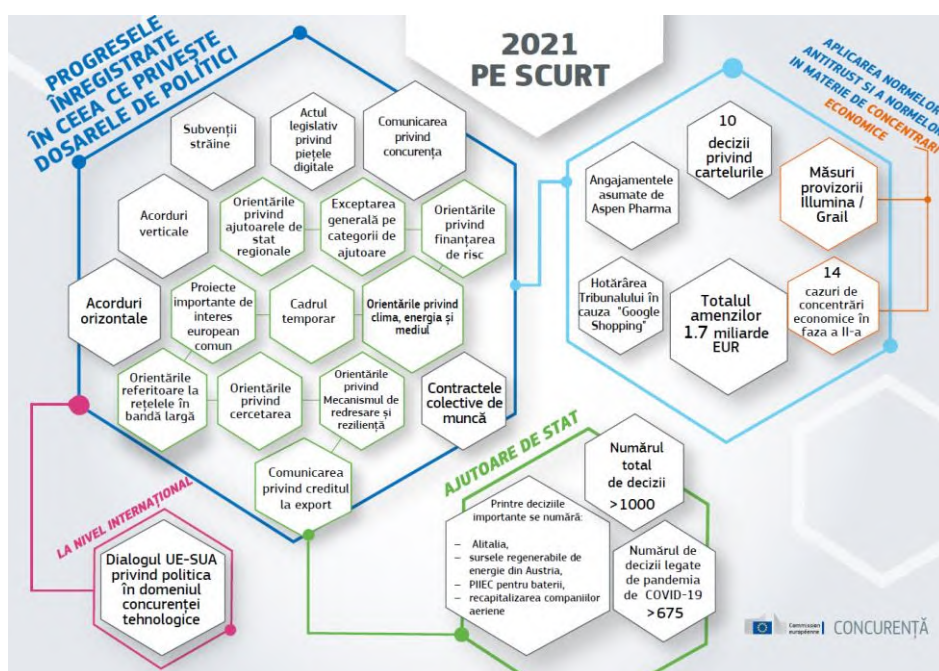
O piață unică puternică și rezilientă sprijină antreprenoriatul în toate etapele, permite întreprinderilor de toate dimensiunile să valorifice la maximum amploarea pieței unice și să utilizeze această dimensiune ca avantaj competitiv pentru a concura mai bine într-o economie globalizată. Politica UE în domeniul concurenței trebuie nu numai să fie pusă în aplicare în mod eficace și consecvent, ci și să fie suficient de flexibilă pentru a face față provocărilor actuale și viitoare.

În 2021, sub conducerea vicepreședintei executive Vestager, politica în domeniul concurenței a continuat să joace un rol important în răspunsul UE la criză, demonstrând capacitatea sa intrinsecă de a reacționa rapid la modificările bruște din economie. Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat destinat sprijinirii economiei în contextul actualei pandemii de COVID-19 a permis statelor membre să acorde sprijinul necesar și proporțional întreprinderilor altfel viabile care au ajuns în pericol din cauza pandemiei. Comisia a stabilit, de asemenea, o cale pentru o eliminare treptată a măsurilor de criză legate de pandemie în Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat, însoțită de măsuri de demarare și atragere a investițiilor private. Pentru a reduce impactul social și economic negativ asupra UE cauzat de invadarea Ucrainei de către Rusia, Comisia va utiliza din nou flexibilitatea setului de instrumente de politică privind ajutoarele de stat. Aceasta va permite statelor membre să reducă la minimum efectele economice negative fără a denatura concurența în UE mai mult decât este strict necesar.

Comisia și-a continuat activitatea de îmbunătățire a funcționării piețelor pentru cetățeni și întreprinderi de toate dimensiunile, prin asigurarea respectării normelor UE în materie de concurență în domeniul antitrust, al controlului concentrărilor economice și al controlului ajutoarelor de stat – în sectorul digital și în alte sectoare – luând în considerare, în același timp, particularitățile fiecărei piețe. Comisia a făcut acest lucru în strânsă colaborare cu autoritățile naționale de concurență ale statelor membre și sub controlul instanțelor UE.

Astfel cum se prevede în *Comunicarea Comisiei privind o politică în domeniul concurenței adaptată noilor provocări*¹, Comisia efectuează o revizuire fără precedent a politicii UE în domeniul concurenței, care acoperă peste 20 de seturi de norme, cu scopul de a se asigura că instrumentele politicii UE în domeniul concurenței rămân adaptate exigențelor viitorului și sprijină tranziția verde și cea digitală ale UE, procesul de redresare, răspunsul la evoluțiile economice și promovarea rezilienței pieței unice.

De asemenea, Comisia completează în prezent setul de instrumente pentru politica în domeniul concurenței cu noi instrumente menite să abordeze subvențiile străine și gatekeeperii digitali. În mai 2021, Comisia Europeană a prezentat o propunere de regulament privind subvențiile străine care denaturează piața internă². În 2021, colegiitorii au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește propunerea Comisiei de act legislativ privind piețele digitale.



În 2021, Comisia a continuat să sporească eficiența operațiunilor sale în ceea ce privește aplicarea politicii în domeniul concurenței. DG Concurență și-a continuat eforturile de digitalizare a proceselor sale de tratare a cazurilor. Anul a adus, de asemenea, schimbări majore în ceea ce privește alocarea resurselor financiare direct pentru aplicarea politicii în domeniul concurenței, prin intermediul unui buget operațional specific. Programul privind piața unică (SMP)³ și componenta sa pentru politica în domeniul concurenței, cu un buget de

¹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „O politică în domeniul concurenței adaptată noilor provocări” COM(2021) 713, 18.11.2021.

² Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind subvențiile străine care denaturează piața internă, COM(2021) 223 final, 5.5.2021.

³ Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a unui program privind piața internă, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile europene (Programul privind piața unică) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014 și (UE) nr. 652/2014 (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 153, 3.5.2021, p. 1. Regulamentul se aplică retroactiv, de la 1 ianuarie 2021.

20,4 milioane EUR pentru 2021, oferă o finanțare stabilă a măsurilor de consolidare a capacității de punere în aplicare a Comisiei, a inițiativelor de politică și a cooperării sale internaționale, precum și a acțiunilor acesteia de promovare a politicii în domeniul concurenței. Strategia de comunicare a DG Concurență sprijină ambiția vicepreședintei executive de a comunica în mod proactiv beneficiile politicii în domeniul concurenței într-un mod clar, coerent și continuu.

2. Asigurarea faptului că normele în materie de concurență sunt în continuare adecvate pentru viitor – Progrese înregistrate cu privire la agenda de politică extinsă

2.1. Noi inițiative legislative de consolidare a setului de instrumente pentru politica în domeniul concurenței

Ca parte a Strategiei digitale europene⁴ pentru abordarea provocărilor digitale sistemice, cum ar fi răspândirea amenințărilor cibernetice, discursurile de incitare la ură, dezinformarea, concurența limitată și echitatea pe piețele digitale, Comisia a prezentat două propuneri legislative în decembrie 2020, și anume Actul legislativ privind serviciile digitale⁵ și Actul legislativ privind piețele digitale⁶. Actul legislativ privind piețele digitale propune o serie de obligații direct aplicabile pentru firmele care acționează în calitate de gatekeeperi importanți pentru întreprinderi și consumatori pe piața unică. Actul legislativ privind piețele digitale a rămas o prioritate legislativă de prim rang în 2021, după cum o demonstrează adoptarea mandatelor respective ale colegiilor în lunile noiembrie și decembrie 2021⁷.

În mai 2021, Comisia Europeană a prezentat o propunere de regulament privind subvențiile străine care denaturează piața internă⁸. În timp ce ajutoarele acordate de statele membre ale UE sunt examinate îndeaproape, subvențiile acordate de țări din afara UE întreprinderilor care își desfășoară activitatea în UE trec în mare parte necontrolate. Noile norme ar aborda subvențiile străine care denaturează concurența pe piața unică. În temeiul regulamentului propus, Comisia ar fi în măsură să investigheze subvențiile acordate de statele străine întreprinderilor care își desfășoară activitatea în UE, precum și să remedieze – dacă este cazul – efectele de denaturare cauzate de un astfel de sprijin din partea statului⁹.

⁴ Conturarea viitorului digital al Europei, publicația Comisiei din 19.2.2020, ISBN 978-92-76-16362-6.

⁵ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE, COM(2020) 825 final, 15.12.2020.

⁶ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital (Actul legislativ privind piețele digitale), COM(2020) 842 final, 15.12.2020.

⁷ Comunicatul de presă intitulat „Reglementarea companiilor «big tech»: Consiliul convine asupra consolidării concurenței în sfera digitală”, 25 noiembrie 2021, disponibil la adresa <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2021/11/25/regulating-big-tech-council-agrees-on-enhancing-competition-in-the-digital-sphere/>; și comunicatul de presă intitulat „Actul privind piețele digitale: PE poate începe negocierile cu Consiliul”, 15 decembrie 2021, disponibil la adresa <https://www.europarl.europa.eu/news/ro/press-room/2021/12/10IPR19211/actul-privind-pietele-digitale-pe-poate-incepe-negocierile-cu-consiliul>.

⁸ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind subvențiile străine care denaturează piața internă, COM(2021) 223 final, 5.5.2021.

⁹ Propunerea include trei instrumente: (i) concentrările propuse în cazul cărora întreprinderea-țintă are o cifră de afaceri la nivelul UE de cel puțin 500 de milioane EUR și contribuția financiară străină depășește 50 de milioane EUR ar trebui notificate Comisiei; (ii) ofertele din cadrul procedurilor de achiziții publice ale UE care implică contribuții financiare străine în cazul cărora valoarea achiziției este de cel puțin 250 de milioane EUR ar trebui notificate Comisiei și (iii) Comisia ar fi împuternicită să investigheze din oficiu alte situații pe piață, inclusiv concentrările mai mici și procedurile pentru achiziții publice de o amploare mai mică. Comisia ar avea competența exclusivă de a asigura aplicarea regulamentului. Atunci când efectele negative ale subvenției străine depășesc efectele pozitive ale acesteia, Comisia va avea competența de a impune măsuri reparatorii sau de a accepta angajamente de remediere a denaturării. Astfel de măsuri și angajamente includ o

2.2. Actualizarea normelor și orientărilor antitrust și privind concentrările economice pentru a le adapta la noile provocări

Scopul revizuirii în curs a principalelor norme antitrust și privind concentrările economice este de a evalua normele în vigoare și de a le ajusta acolo unde este necesar, ținând seama de evoluțiile pieței care au transformat modalitatea în care funcționează întreprinderile, inclusiv de dezvoltarea comerțului electronic și a platformelor online. Comisia evaluează, de asemenea, dacă sunt necesare orientări suplimentare pentru participanții la piață.

Revizuirea normelor privind aprovizionarea verticală și cooperarea orizontală a continuat

Acordurile verticale, cum ar fi cele dintre furnizorii de bunuri sau servicii și distribuitorii acestora, sunt comune în toate sectoarele economiei UE. În iulie 2021, Comisia a lansat o consultare publică cu privire la proiectul de regulament revizuit de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale (RECAV) și la proiectul de orientări revizuite privind restricțiile verticale¹⁰. Scopul revizuirii în curs este de a clarifica și a simplifica anumite dispoziții și de a completa lacunele de reglementare percepute în cazurile în care normele actuale ar putea să nu mai fie adecvate scopului din cauza evoluțiilor pieței, cum ar fi creșterea vânzărilor online și apariția unor noi tipuri de întreprinderi bazate pe platforme. Comisia intenționează să instituie noi norme atunci când normele actuale vor expira la 31 mai 2022.

În ceea ce privește revizuirea normelor UE în domeniul concurenței privind cooperarea orizontală, scopul acestor norme este de a facilita cooperarea întreprinderilor în moduri care sunt dezirabile din punct de vedere economic și care nu au efecte negative din punctul de vedere al politicii în domeniul concurenței. În mai 2021, Comisia a publicat constatările evaluării¹¹ celor două regulamente orizontale de exceptare pe categorii privind acordurile de cercetare și dezvoltare și acordurile de specializare (abreviate REC pentru acordurile de cercetare și dezvoltare și, respectiv, REC pentru acordurile de specializare, iar împreună ROEC), alături de orientările orizontale. În iulie 2021, Comisia a lansat o consultare publică privind opțiunile de politică pentru revizuirea normelor¹². Întrucât ambele regulamente vor expira la 31 decembrie 2022, Comisia își propune să pună în aplicare noile norme până la această dată.

Principalele constatări ale evaluării normelor privind acordurile orizontale

Evaluarea a arătat că normele privind acordurile orizontale rămân instrumente utile pentru întreprinderi. Cu toate acestea, evaluarea a identificat mai multe domenii în care normele nu sunt suficient de adaptate la digitalizare și la urmărirea obiectivelor de durabilitate. Unele dintre dispozițiile ROEC sunt considerate rigide și complexe, în timp ce altele sunt considerate neclare și dificil de interpretat de către întreprinderi. Mai precis, condițiile de exceptare prevăzute de REC pentru acordurile de cercetare și dezvoltare ar putea să nu mai fie optime pentru captarea acordurilor de

serie de măsuri corective structurale sau comportamentale, cum ar fi cesionarea anumitor active sau interzicerea unui anumit comportament pe piață. Comisia va avea, de asemenea, competența de a interzice o concentrare subvenționată sau atribuirea unui contract de achiziții publice unui ofertant subvenționat.

¹⁰ Consultare publică referitoare la proiectul de regulament revizuit privind acordurile verticale și la proiectul de orientări revizuite privind restricțiile verticale, în perioada 9.7.2021-17.9.2021. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-vber_en.

¹¹ Document de lucru al serviciilor Comisiei – Evaluarea regulamentelor orizontale de exceptare pe categorii, SWD (2021) 103, 6.5.2021.

¹² Consultare publică – Acorduri orizontale între întreprinderi, 13.7.2021-5.10.2021. A se vedea: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13058-Acorduri-orizontale-intre-intreprinderi-revizuirea-normelor-UE-in-materie-de-concurenta/F_ro.

cercetare și dezvoltare favorabile concurenței, iar domeniul de aplicare al REC pentru acordurile de specializare poate fi prea restrâns. Unele dispoziții din ROEC și orientările orizontale sunt, de asemenea, considerate neclare sau excesiv de stricte. În cele din urmă, orientările orizontale oferă puține îndrumări cu privire la evoluțiile recente ale pieței, cum ar fi digitalizarea, reziliența și obiectivele de durabilitate¹³ în acordurile orizontale (de exemplu, acestea nu oferă suficientă securitate juridică pentru autoevaluarea acordurilor care urmăresc obiective de durabilitate și a acordurilor privind schimbul de date/centralizarea datelor.

În mai 2021, Comisia a publicat, de asemenea, constatările evaluării¹⁴ privind funcționarea Regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil în sectorul autovehiculelor (RECSA)¹⁵. Comisia a concluzionat că, deși principiile RECSA rămân valabile, apariția de noi tehnologii și rolul tot mai important al datelor în această industrie ar trebui să se reflecte în orientările Comisiei care însoțesc RECSA. Actualul RECSA va expira la 31 mai 2023. În prezent, Comisia analizează acțiunile întreprinse ca urmare a acestor constatări, ținând seama, în același timp, de revizuirea în curs a RECAV.

Rezultatele evaluării Comunicării privind definirea pieței au fost publicate

Comunicarea privind definirea pieței¹⁶ oferă orientări importante cu privire la modul în care Comisia aplică conceptele de piețe relevante ale produsului și piețe geografice relevante în cadrul punerii în aplicare a normelor în domeniul concurenței. În iulie 2021, Comisia a publicat rezultatele evaluării Comunicării privind definirea pieței¹⁷. Pe baza constatărilor, Comisia a decis să revizuiască comunicarea și va consulta părțile interesate cu privire la proiectul de comunicare revizuită privind definirea pieței în 2022.

Principalele constatări ale evaluării Comunicării privind definirea pieței

Comisia a concluzionat că principiile Comunicării privind definirea pieței, bazate pe jurisprudența instanțelor UE, rămân solide. Cu toate acestea, este posibil ca ele să nu reflecte pe deplin evoluțiile recente la nivelul practicilor de definire a pieței, cum ar fi cele legate de digitalizare. Printre domeniile în care este posibil ca respectiva Comunicare privind definirea pieței să nu fie pe deplin actualizată se numără: (i) utilizarea și scopul testului SSNIP (*small significant non-transitory increase in price* - creștere ușoară, dar semnificativă și de durată a prețurilor) în definirea piețelor relevante; (ii) piețele digitale, în special în ceea ce privește produsele sau serviciile comercializate la preț monetar zero și ecosistemele digitale; (iii) evaluarea piețelor geografice în condițiile globalizării și ale concurenței la import; (iv) tehnici cantitative pentru definirea pieței; (v) calcularea cotelor de piață; și (vi) concurența care nu se bazează pe prețuri (inclusiv inovarea).

¹³ Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă a ONU identifică 17 obiective de dezvoltare durabilă (de exemplu, acțiunile climatice, energia curată și la prețuri accesibile sau industria, inovarea și infrastructura) și 169 de ținte (inclusiv, dar fără a se limita la consolidarea rezilienței și a capacității de adaptare la dezastrele legate de climă, încetarea defrișărilor și refacerea pădurilor destructurate sau dezvoltarea unor infrastructuri durabile, reziliente și favorabile incluziunii).

¹⁴ Un raport de evaluare și un document de lucru al serviciilor Comisiei rezumă concluziile. Raport al Comisiei, Raportul Comisiei de evaluare a funcționării Regulamentului (UE) nr. 461/2010 (Regulamentul de exceptare pe categorii de autovehicule), COM(2021) 264, 28.5.2021. Document de lucru al serviciilor Comisiei referitor la Regulamentul de exceptare pe categorii de autovehicule care însoțește documentul Raport al Comisiei, Raport de evaluare a funcționării Regulamentului (UE) nr. 461/2010 (Regulamentul de exceptare pe categorii de autovehicule), SWD(2021) 112, 28.5.2021.

¹⁵ Regulamentul (UE) nr. 330/2010 al Comisiei din 20 aprilie 2010 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene categoriilor de acorduri verticale și practici concertate, JO L 102, 23.4.2010, p. 1.

¹⁶ Comunicarea Comisiei privind definirea pieței relevante în sensul dreptului comunitar al concurenței, JO C 372, 9.12.1997, p. 5.

¹⁷ Document de lucru al serviciilor Comisiei, Evaluarea Comunicării Comisiei privind definirea pieței relevante în sensul dreptului comunitar al concurenței din 9 decembrie 1997, SWD (2021) 199, 12.7.2021. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition-policy/system/files/2021-07/evaluation_market-definition-notice_en.pdf.

Proiect de orientări publicat cu privire la aplicarea dreptului concurenței în cazul contractelor colective de muncă pentru lucrătorii care desfășoară o activitate independentă

Unii lucrători care desfășoară o activitate independentă au o influență redusă asupra condițiilor lor de remunerare și de muncă. Negocierea colectivă poate fi un instrument important pentru obținerea unor condiții mai bune, dar unii lucrători care desfășoară o activitate independentă pot fi considerați „întreprinderi” și, prin urmare, acordurile colective pot fi incluse în normele UE în materie de concurență. Pentru a aborda acest aspect, Comisia a consultat toate părțile interesate cu privire la diferite opțiuni de politică în ianuarie 2021, mai întâi cu o evaluare inițială a impactului și apoi cu un chestionar detaliat în martie 2021¹⁸. La 9 decembrie 2021, Comisia a publicat spre consultare proiectul de orientări privind aplicarea legislației UE în domeniul concurenței în cazul contractelor colective de muncă în ceea ce privește condițiile de muncă ale lucrătorilor care desfășoară o activitate independentă¹⁹. Comisia va evalua contribuțiile părților interesate cu scopul de a publica o versiune finală a orientărilor în 2022.

Rezultatele evaluării aspectelor procedurale și jurisdicționale ale controlului concentrărilor economice în UE și orientări suplimentare cu privire la articolul 22 au fost publicate

Obiectivul evaluării aspectelor procedurale și jurisdicționale ale controlului concentrărilor economice în UE a fost de a analiza modul în care anumite norme privind concentrările economice au funcționat în condiții de piață în continuă evoluție. Evaluarea s-a axat în special pe două aspecte: (i) eficacitatea pragurilor jurisdicționale bazate pe cifra de afaceri în captarea concentrărilor care pot avea un impact semnificativ asupra concurenței pe piața unică; și (ii) eficacitatea procedurii de notificare simplificate introduse în 2013. În martie 2021, Comisia a publicat rezultatele evaluării²⁰.

Constatările principale ale evaluării aspectelor procedurale și jurisdicționale ale controlului concentrărilor economice în UE

Comisia a concluzionat că pragurile jurisdicționale bazate pe cifra de afaceri combinate cu mecanismul de sesizare s-au dovedit a fi, în general, eficace în captarea tranzacțiilor relevante de pe piața unică a UE. Cu toate acestea, evoluțiile recente de pe piață au dus la o creștere treptată a achizițiilor de firme care au sau ar putea avea un rol concurențial decisiv în pofida faptului că generează o cifră de afaceri redusă sau nu generează nicio cifră de afaceri la momentul concentrării. Evaluarea a concluzionat că, în anumite cazuri, tranzacțiile cu un potențial impact negativ asupra concurenței nu au fost examinate nici de Comisie, nici de niciun stat membru. Printre acestea se numără, în special, achizițiile care vizează firme emergente cu potențial competitiv și firme

¹⁸ Contractele colective de muncă pentru lucrătorii care desfășoară o activitate independentă – domeniul de aplicare al normelor UE în materie de concurență, perioada de consultare 5.3.2021-31.5.2021. A se vedea: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12483-Collective-bargaining-agreements-for-self-employed-scope-of-application-EU-competition-rules/public-consultation_ro.

¹⁹ Comunicare a Comisiei - Orientări privind aplicarea legislației UE în domeniul concurenței în cazul contractelor colective de muncă în ceea ce privește condițiile de muncă ale persoanelor care desfășoară activități independente fără angajați, 9.12.2021 C(2021) 8838 final ANEXĂ. Proiectul de orientări face parte dintr-un pachet de inițiative ale Comisiei care cuprinde, printre altele, o propunere de directivă privind îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe platforme și o comunicare privind valorificarea deplină a beneficiilor digitalizării pentru viitorul muncii.

²⁰ Document de lucru al serviciilor Comisiei, Evaluarea aspectelor procedurale și jurisdicționale ale controlului concentrărilor economice în UE, SWD(2021) 66 final, 26.3.2021.

inovatoare, inclusiv în sectorul digital, farmaceutic, biotehologic și în anumite alte sectoare industriale, dar fără a se limita la acestea. Valoarea firmei-țintă nu a fost întotdeauna corelată suficient cu potențialele efecte anticoncurențiale ale tranzacției.

În martie 2021, Comisia a adoptat o comunicare care oferă orientări cu privire la modalitatea de aplicare a mecanismului de sesizare între statele membre și Comisie, astfel cum se prevede la articolul 22 din Regulamentul privind concentrările economice²¹, în circumstanțele specifice în care pragurile bazate pe cifra de afaceri nu reflectă potențialul concurențial al firmei-țintă și în care tranzacția nu trebuie notificată niciunui stat membru în temeiul legislației naționale. Comisia intenționează să încurajeze și să accepte mai multe sesizări în temeiul articolului 22 din Regulamentul privind concentrările economice²².

2.3. Actualizarea normelor și orientărilor privind ajutoarele de stat pentru a le adapta la noile provocări

În 2021, Comisia a continuat evaluarea și revizuirea normelor și orientărilor existente privind ajutoarele de stat pentru a facilita și mai mult tranziția verde și cea digitală și pentru a promova reziliența pieței unice în contextul redresării în urma pandemiei de COVID-19. Comisia a continuat să urmărească evoluțiile pieței și este pregătită să își adapteze în continuare instrumentele de politică, astfel încât UE să poată răspunde rapid la crizele emergente.

Ajustările Cadrului temporar privind ajutoarele de stat

Cel mai recent, Comisia a consultat statele membre cu privire la o propunere de prelungire până la 30 iunie 2022 a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat, stabilind totodată calea pentru eliminarea treptată a sprijinului acordat în contextul crizei generate de pandemie. Comisia a adoptat cea de a șasea modificare a Cadrului temporar în noiembrie 2021²³. Prelungirea măsurilor existente în temeiul Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat până la 30 iunie 2022 va evita efectele în cascadă disproporționate, împiedicând ca întreprinderile să fie private brusc de sprijinul public specific, într-un moment în care perturbările grave care afectează economiile statelor membre nu au încetat încă. Comisia continuă să acorde atenția cuvenită evoluțiilor care ar putea afecta UE, inclusiv impactului social și economic asupra UE cauzat de invadarea Ucrainei de către Rusia, pentru a acționa rapid și a-și adapta instrumentele de politică acolo unde este necesar. În plus, Comisia a introdus două noi instrumente pentru impulsivitatea și atragerea de investiții private în vederea unei redresări în urma pandemiei mai rapide, mai ecologice și mai ancorate în mediul digital. Comisia a introdus sprijin pentru investiții în vederea unei redresări durabile până la

²¹ Comunicare a Comisiei: Orientări privind aplicarea mecanismului de trimitere prevăzut la articolul 22 din Regulamentul privind concentrările economice la anumite categorii de cazuri, JO C 113, 31.3.2021, p. 1.

²² Articolul 22 din Regulamentul privind concentrările economice le permite statelor membre să îi solicite Comisiei să examineze orice concentrare care nu are o dimensiune europeană, dar care afectează schimburile comerciale transfrontaliere și amenință să afecteze în mod semnificativ concurența pe teritoriul statului (statelor) membru (membre) solicitant(e), indiferent dacă o astfel de tranzacție face sau nu obiectul obligației de notificare în temeiul normelor naționale privind controlul concentrărilor economice ale statului (statelor) membru (membre) care formulează solicitarea.

²³ Comunicare a Comisiei - Cea de a șasea modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt 2021/C 473/01, C/2021/8442, JO C 473, 24.11.2021, p. 1.

31 decembrie 2022 și sprijin pentru solvabilitate până la 31 decembrie 2023, permițând statelor membre să mobilizeze fonduri private și să le pună la dispoziție pentru investiții în IMM-uri, inclusiv în întreprinderi nou-înființate și întreprinderi mici cu capitalizare medie.

Orientările privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie au fost adoptate

Comisia a continuat revizuirea normelor privind ajutoarele de stat pentru ca acestea să fie adecvate scopului și aliniată la obiectivele climatice ale UE. În iunie 2021, Comisia Europeană a lansat o consultare publică²⁴ prin care invită toate părțile interesate să își prezinte observațiile cu privire la propunerea de revizuire a Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru energie și protecția mediului. În decembrie 2021, Comisia a aprobat noile Orientări privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie (OACME)²⁵. Revizuirea extinde domeniul de aplicare al orientărilor pentru a acoperi noi sectoare economice, cum ar fi mobilitatea curată și decarbonizarea industriei. Aceasta va oferi, de asemenea, un cadru flexibil, permițând sprijinirea tuturor tehnologiilor care pot pune în aplicare Pactul verde european. Domeniul de aplicare mai larg al orientărilor este însoțit de garanții care asigură direcționarea eficientă a ajutoarelor de stat acolo unde sunt necesare și impun statelor membre să consulte părțile interesate atunci când elaborează măsuri de ajutor de stat de mare amploare. OACME va sprijini eforturile UE în direcția decarbonizării, a unei economii circulare, a biodiversității, a mobilității curate sau cu emisii zero și a eficienței și performanței energetice a clădirilor, în vederea îndeplinirii obiectivelor UE în materie de climă și energie pentru 2030 și 2050. OACME au intrat în vigoare în ianuarie 2022²⁶. În conformitate cu normele revizuite, mai multe ajutoare de stat vor fi considerate compatibile, comparativ cu situația anterioară.

Comunicarea revizuită privind PIIEC a fost adoptată

Proiectele importante de interes european comun (PIIEC) reunesc cunoștințe, expertiză, resurse financiare și actori economici din întreaga UE pentru a depăși disfuncționalitățile importante ale pieței, disfuncționalitățile sistemice și provocările societale care nu ar putea fi abordate altfel. Acestea contribuie la creșterea economică durabilă, crearea de locuri de muncă, competitivitate și consolidează autonomia strategică deschisă a UE. Pentru a evita ca acestea să denatureze concurența pe piața unică, PIIEC necesită aprobarea Comisiei în temeiul normelor privind ajutoarele de stat. PIIEC permit inovații revoluționare până la prima implementare industrială și investiții în infrastructură de mare importanță acolo unde este necesară intervenția publică²⁷. PIIEC stimulează antreprenoriatul în UE, facilitează tranziția verde și tranziția digitală și sporesc reziliența pieței unice. În urma unei evaluări și după o amplă consultare²⁸ a tuturor părților interesate cu privire la comunicarea revizuită propusă, Comisia a adoptat, în noiembrie 2021, o comunicare revizuită referitoare la normele privind

²⁴ Consultări publice în perioada 7.6.2021-2.8.2021. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-ceeag_en.

²⁵ Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie, 27.1.2022, C(2022) 481 final.

²⁶ A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/qanda_22_566.

²⁷ În trecut, finanțarea în cadrul Comunicării privind PIIEC a fost aprobată pentru proiecte legate de baterii, microprocesoare și anumite infrastructuri.

²⁸ Consultări publice în perioada 23.2.2021-20.4.2021. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-ipeei_en.

ajutoarele de stat pentru proiectele importante de interes european comun (Comunicarea privind PIIEC)²⁹. Comunicarea revizuită privind PIIEC se aplică de la 1 ianuarie 2022.

Comunicare referitoare la normele privind ajutoarele de stat pentru proiectele importante de interes european comun

Comunicarea actualizată extinde domeniul de aplicare european și caracterul transparent al PIIEC, stipulând că PIIEC trebuie să implice, în mod normal, cel puțin patru state membre. În plus, PIIEC trebuie să fie concepute într-un mod transparent și incluziv. Comunicarea revizuită facilitează participarea IMM-urilor la PIIEC și sporește beneficiile implicării acestora. Comunicarea din 2021 privind PIIEC își aliniază obiectivele la prioritățile actuale ale UE. Pentru a sprijini strategiile de mediu ale UE și a accelera tranziția verde, Comunicarea revizuită privind PIIEC impune statelor membre să furnizeze dovezi ale conformității proiectelor notificate cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”. În plus, comunicarea clarifică criteriile care trebuie utilizate pentru combinarea fondurilor UE cu cele naționale.

Consultare publică privind Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare

Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare (cadrul CDI)³⁰ stimulează activitățile riscante de cercetare, dezvoltare și inovare (CDI), care nu ar avea loc în absența sprijinului public. În aprilie 2021, Comisia a lansat o consultare publică în vederea simplificării cadrului existent pentru ajutoarele de stat³¹. Obiectivul este de a facilita sprijinirea de către statele membre a cercetării, dezvoltării și inovării, inclusiv de către IMM-uri și clusterelor de inovare, asigurându-se, în același timp, că posibilele denaturări ale concurenței sunt menținute la un nivel minim și oferind stimulentele adecvate pentru a permite tranziția verde și digitală a UE. În urma consultării publice și a contribuțiilor primite, Comisia își continuă reflecțiile cu privire la modalitatea de modernizare a cadrului CDI și de adaptare a acestuia la exigențele viitorului. Având în vedere importanța tranziției verzi și a celei digitale și reziliența pieței unice, aceste reflecții privind modernizarea cadrului CDI includ, de exemplu, domenii precum infrastructura de testare și experimentare, dar și dezvoltarea și furnizarea de tehnologii revoluționare. Comisia se așteaptă ca respectivul cadru CDI revizuit să fie adoptat în 2022.

Consultare publică referitoare la Orientările privind ajutoarele de stat pentru rețelele de comunicații în bandă largă

Normele privind ajutoarele de stat pentru dezvoltarea rețelelor de comunicații în bandă largă (Orientările privind rețelele de comunicații în bandă largă)³² facilitează dezvoltarea și adoptarea rețelelor de comunicații în bandă largă în zone cu conectivitate insuficientă, cum ar fi regiunile îndepărtate și cele slab populate. Orientările permit statelor membre să sprijine infrastructura modernă care oferă utilizatorilor finali servicii în bandă largă de înaltă calitate și la prețuri accesibile în zonele în care operatorii comerciali au stimulente limitate pentru a investi.

²⁹ Comunicare a Comisiei: Criterii pentru analiza compatibilității cu piața internă a ajutorului de stat destinat să promoveze realizarea unor proiecte importante de interes european comun, C(2021) 8481 final.

³⁰ Cadrul pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, JO C 198, 27.6.2014, p. 1.

³¹ Consultări publice în perioada 8.4.2021-3.6.2021. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2021-rdi_en.

³² Comunicare a Comisiei: Orientări ale UE pentru aplicarea normelor privind ajutoarele de stat în cazul dezvoltării rapide a rețelelor de comunicații în bandă largă, JO C 25, 26.1.2013, p. 1.

În iulie 2021, Comisia a publicat constatările sale în urma evaluării Orientărilor privind rețelele de comunicații în bandă largă³³. Aceasta a concluzionat că, în general, normele existente funcționează bine și sunt adecvate scopului, dar că ar fi necesare unele ajustări pentru a adapta normele actuale la progresele tehnologice recente. Sunt necesare investiții adecvate pentru a îndeplini obiectivele de politică actuale ale UE, în special ale Societății europene a gigabiților 2025³⁴ și Busolei pentru dimensiunea digitală 2030³⁵. În noiembrie 2021, Comisia a prezentat spre consultare publică propunerea de orientări revizuite privind rețelele de comunicații în bandă largă³⁶. Consultarea publică a rămas deschisă până la 11 februarie 2022. Proiectul de orientări urmărește să faciliteze stimularea de către statele membre a implementării rețelilor în bandă largă de înaltă performanță, inclusiv a rețelilor gigabit și 5G, limitând în același timp denaturarea concurenței.

Domeniul de aplicare al Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare a fost extins pentru a facilita programele UE

Pentru a îmbunătăți interacțiunea dintre normele de finanțare ale UE și normele UE privind ajutoarele de stat în temeiul noului cadru financiar multianual³⁷, Comisia a adoptat, în iulie 2021, modificări ale Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare (RGECA)³⁸. Aceste modificări extind domeniul de aplicare al regulamentului și raționalizează normele privind ajutoarele de stat aplicabile finanțării naționale care intră în domeniul de aplicare al anumitor programe ale UE adoptate recent³⁹.

Odată cu modificarea RGECA, ajutoarele de stat acordate de autoritățile naționale pentru proiecte finanțate prin programe gestionate la nivelul UE pot fi puse în aplicare în mod direct de către statele membre fără notificarea prealabilă a Comisiei. Cu toate acestea, statele membre trebuie să informeze Comisia cu privire la măsurile de ajutor după adoptarea acestora. În plus, RGECA actualizat permite statelor membre să acorde ajutoare de stat pentru tranziția digitală și cea verde. Acesta permite un anumit grad de flexibilitate pentru a sprijini rapid întreprinderile care au nevoie de asistență din cauza efectelor economice negative cauzate de șocuri externe neașteptate. Exceptarea unor categorii largi de ajutoare de stat de la

³³ Document de lucru al serviciilor Comisiei – Evaluarea normelor privind ajutoarele de stat pentru dezvoltarea infrastructurii de bandă largă, SWD (2021) 194 final, 7.7.2021.

³⁴ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Conectivitate pentru o piață unică digitală competitivă - către o societate europeană a gigabiților, COM(2016) 0587 final.

³⁵ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Busola pentru dimensiunea digitală 2030: modelul european pentru deceniul digital”, COM(2021) 118 final, 9.3.2021.

³⁶ Proiect de comunicare a Comisiei privind ajutoarele de stat pentru rețelele de comunicații în bandă largă, din 19.11.2021.

³⁷ A se vedea: https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027_ro.

³⁸ Regulamentul (UE) 2021/1237 al Comisiei din 23 iulie 2021 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 270, 29.7.2021, p. 39. Finanțarea publică care îndeplinește condițiile de acordare a ajutoarelor de stat, astfel cum sunt definite la articolul 107 alineatul (1) din TFUE, trebuie, în mod normal, să fie notificată Comisiei și aprobată înainte de punerea sa în aplicare, pentru a se asigura că cheltuielile publice nu creează o concurență neloyală pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea pe piața internă a UE. Cu toate acestea, statele membre nu sunt obligate să notifice Comisiei ajutoarele de stat, în cazul în care ajutoarele în cauză îndeplinesc toate criteriile relevante prevăzute în RGECA.

³⁹ Fondurile naționale în cauză sunt cele referitoare la: operațiunile de finanțare și de investiții sprijinite de Fondul InvestEU; proiectele de cercetare, dezvoltare și inovare (CDI) care au primit o „marcă de excelență” în cadrul Orizont 2020 sau Orizont Europa, precum și proiectele de cercetare și dezvoltare cofinanțate sau formarea de echipe comune de cercetare în cadrul Orizont 2020 sau Orizont Europa; anumite proiecte de infrastructură de conectivitate digitală transeuropeană finanțate sau care au primit o „marcă de excelență” în cadrul Mecanismului pentru interconectarea Europei; proiectele de cooperare teritorială europeană (CTE), cunoscute și sub denumirea de componenta Interreg.

notificarea prealabilă reprezintă o simplificare majoră și facilitează punerea în aplicare rapidă de către statele membre.

Revizuirea RGECA în scopul aplicării Pactului verde european

RGECA face în prezent obiectul unei revizuirii specifice, al cărei obiectiv este de a permite statelor membre să mobilizeze rapid mai multe ajutoare pentru proiecte ecologice, fără a fi necesară aprobarea prealabilă din partea Comisiei. Revizuirea urmărește să extindă domeniul de aplicare al RGECA pentru a acoperi ajutoarele pentru investiții în tehnologii noi, cum ar fi hidrogenul și captarea, stocarea sau utilizarea dioxidului de carbon, care sunt esențiale pentru corectarea dependențelor strategice. Domeniul de aplicare al RGECA va fi extins la domenii care sunt esențiale pentru atingerea obiectivelor Pactului verde european, de exemplu utilizarea eficientă a resurselor și biodiversitatea. În plus, revizuirea RGECA urmărește să perfecționeze dispozițiile privind ajutoarele pentru investiții în domenii-cheie de politică, cum ar fi performanța energetică a clădirilor și reîncărcarea și realimentarea infrastructurii pentru o mobilitate curată. În cele din urmă, normele care stabilesc costurile eligibile și intensitatea admisibilă a ajutoarelor vor deveni mai flexibile.

Revizuirea Orientărilor privind finanțarea de risc a fost adoptată

În decembrie 2021, Comisia a adoptat Orientările revizuite privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc⁴⁰. Orientările revizuite oferă o serie de îmbunătățiri care vor facilita aplicarea orientărilor, vor consolida cerințele existente pentru evaluarea *ex ante* și vor limita cerința de a furniza o analiză a deficitului de finanțare la cele mai mari scheme de finanțare de risc. În plus, orientările revizuite introduc condiții simplificate pentru evaluarea schemelor destinate exclusiv întreprinderilor nou-înființate și IMM-urilor care nu au efectuat încă primele vânzări comerciale. Pentru a asigura coerența, anumite definiții incluse în orientări sunt aliniate la cele din RGECA⁴¹. Orientările revizuite se aplică de la 1 ianuarie 2022.

Comunicarea revizuită privind asigurarea creditelor la export pe termen scurt a fost adoptată

În decembrie 2021, Comisia a adoptat o Comunicare revizuită privind asigurarea creditelor la export pe termen scurt (Comunicarea privind CETS)⁴². Comunicarea include un număr limitat de modificări. De exemplu, comunicarea modifică criteriile de eligibilitate pentru IMM-uri, care, în anumite circumstanțe, pot beneficia de o asigurare de stat. În conformitate cu normele anterioare, pragul pentru IMM-uri era o cifră de afaceri anuală la export de maximum 2 milioane EUR. Comunicarea revizuită privind CETS majorează acest prag la 2,5 milioane EUR. Comunicarea revizuită privind CETS a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2022.

⁴⁰ Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc, JO C 508, 16.12.2021, p. 1.

⁴¹ Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 187, 26.6.2014, p. 1.

⁴² Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt, JO C 497, 10.12.2021, p. 5.

Orientările revizuite privind ajutoarele regionale au fost adoptate

Orientările privind ajutoarele regionale permit statelor membre să sprijine regiunile cel mai puțin favorizate, precum și regiunile care se confruntă cu provocări tranzitorii sau structurale. Orientările asigură, de asemenea, integritatea pieței unice, ținând seama, în același timp, de obiectivele de coeziune ale UE. În urma evaluării normelor actuale în 2019⁴³ și a unei ample consultări a părților interesate cu privire la proiectul de text, Comisia a adoptat Orientările revizuite privind ajutoarele regionale în aprilie 2021⁴⁴. Orientările revizuite includ o serie de ajustări specifice care reflectă experiența dobândită în urma aplicării normelor anterioare. De asemenea, acestea iau în considerare noile priorități de politică legate de Pactul verde european și de strategia industrială și cea digitală ale Uniunii. Orientările revizuite privind ajutoarele regionale au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2022.

Evaluarea Regulamentului de exceptare pe categorii în sectorul agricol și a orientărilor publicate

În mai 2021, Comisia a publicat o evaluare a Regulamentului de exceptare pe categorii în sectorul agricol și a Orientărilor privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale⁴⁵. Evaluarea a concluzionat că, în general, aceste norme sunt adecvate scopului și răspund nevoilor sectoarelor vizate⁴⁶. Cu toate acestea, se impun anumite revizuii specifice, inclusiv clarificarea anumitor concepte, raționalizarea și simplificarea în continuare, alinierea la reforma politicii agricole comune⁴⁷, precum și ajustări pentru a reflecta prioritățile actuale ale UE, în special Pactul verde european⁴⁸. Următorul pas este realizarea unei evaluări a impactului, care să analizeze aspectele identificate în cursul evaluării. Comisia preconizează că normele revizuite vor fi adoptate până la 31 decembrie 2022, când vor expira cele actuale.

2.4. Adaptarea DG Concurență la nevoile actuale și viitoare în materie de asigurare a respectării legislației

Transformarea digitală

Comisia recunoaște transformarea digitală ca fiind o prioritate politică majoră pentru mandatul său actual (O Europă pregătită pentru era digitală), nu numai pentru stimularea schimbării pe piețe, ci și pentru facilitarea modernizării sectorului public. În 2021, DG Concurență a elaborat și a aprobat o strategie digitală internă cuprinzătoare, care va eficientiza procesele de investigare și alte activități ale DG Concurență. În plus, Strategia digitală va consolida aplicarea legislației UE în domeniul concurenței prin investiții în soluții digitale de

⁴³ Orientări privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020, JO C 209, 23.7.2013, p. 1.

⁴⁴ Comunicare a Comisiei: Orientări privind ajutoarele de stat regionale, JO C 153, 29.4.2021, p. 1.

⁴⁵ Valabilitatea acestor norme a fost prelungită anterior până la 31 decembrie 2022. A se vedea: Comunicarea Comisiei de modificare a Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020 în ceea ce privește perioada de aplicare și de efectuare a unor adaptări temporare pentru a ține seama de impactul pandemiei de COVID-19 (Text cu relevanță pentru SEE), JO 424, 8.12.2020, p. 30.

⁴⁶ Evaluarea a analizat modul în care au funcționat normele actuale, având în vedere obiectivele lor principale: reducerea la minimum a denaturărilor concurenței și ale comerțului în sectorul agricol și forestier; asigurarea coerenței normelor privind ajutoarele de stat în domeniul agriculturii cu politica agricolă comună (PAC), în special cu obiectivele de dezvoltare rurală din cadrul PAC și simplificarea procedurilor și reducerea costurilor administrative. A se vedea: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/2089-Orientari-privind-ajutoarele-de-stat-in-sectorul-agricol-revizuire_ro.

⁴⁷ A se vedea: https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/new-cap-2023-27_en.

⁴⁸ A se vedea: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_ro.

ultimă generație și prin modernizarea sistemelor de gestionare a cazurilor ale DG Concurență, în special prin lansarea CASE@EC pentru gestionarea ajutoarelor de stat și a documentelor. Strategia digitală este ferm ancorată în Strategia digitală globală a Comisiei Europene, care transformă Comisia într-o organizație digitalizată, axată pe utilizatori și bazată pe date.

DG Concurență dezvoltă și îmbunătățește soluții digitale care sprijină interacțiunea dintre părțile interesate externe, cum ar fi autoritățile naționale de concurență, întreprinderile active pe piața unică, firmele de avocatură și cetățenii privați. În acest context, DG Concurență a lansat în 2021 trei noi soluții digitale; State Aid Reporting Interactive (SARI2), eConfidentiality și eRFI. DG Concurență a inițiat, de asemenea, un proiect de revizuire a informațiilor legate de cazuri publicate pe site-ul EUROPA, cu scopul de a îmbunătăți accesul, căutarea și exportul de date publice privind politica în domeniul concurenței (inclusiv cazurile și deciziile referitoare la ajutoarele de stat, antitrust și concentrările economice). Având în vedere caracterul sensibil și confidențial al informațiilor gestionate de DG Concurență, au fost elaborate sau actualizate planuri de securitate informatică pentru soluții digitale noi, precum și pentru cele existente. Măsurile necesare în materie de siguranță și de monitorizare sunt puse în aplicare pentru a spori securitatea cibernetică și reziliența cibernetică.

În 2021, DG Concurență a continuat să investească în servicii de informații corporative, în servicii avansate de date și de învățare automată, precum și în soluții de sprijinire a investigațiilor. O unitate specializată efectuează analize de informații și investigații și furnizează asistență informatică judiciară. În plus, unitatea colectează și analizează informații din surse aflate la dispoziția publicului și colectează informații de interes potențial pentru investigații în vederea detectării de noi cazuri.

Resurse și organizare

Pentru a face față mai bine evoluției politicilor în schimbare, DG Concurență a efectuat, în noiembrie 2021, o reorganizare în cadrul structurii organizatorice existente. Numărul unităților care se ocupă de proiecte importante de interes european comun (PIEC) a crescut de la una la două. De asemenea, a fost înființat un grup operativ pentru Actul legislativ privind piețele digitale pentru a sprijini adoptarea și punerea în aplicare a Actului legislativ privind piețele digitale. În plus, DG Concurență a creat o unitate consolidată pentru a pune în aplicare o abordare mai coordonată în ceea ce privește implicațiile legislației fiscale și ale planificării fiscale agresive din perspectiva politicii privind ajutoarele de stat.

Programul privind piața unică

Programul privind piața unică (*Single Market Programme – SMP*) a fost adoptat în aprilie 2021⁴⁹. Cu un buget de 4,2 miliarde EUR pentru perioada 2021-2027, SMP oferă sprijin financiar pentru consolidarea guvernancei și a funcționării pieței unice și include o

⁴⁹ Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a unui program privind piața internă, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile europene (Programul privind piața unică) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014 și (UE) nr. 652/2014 (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 153, 3.5.2021, p. 1. Regulamentul se aplică retroactiv, de la 1 ianuarie 2021.

componentă privind concurența, mai exact un buget dedicat politicii în domeniul concurenței. Cu un buget de 20,4 milioane EUR pentru 2021, SMP a sprijinit o aplicare eficace și actualizată a politicii UE în domeniul concurenței. De asemenea, au fost utilizate fonduri pentru cooperare și parteneriate cu administrațiile publice din UE și din întreaga lume, precum și măsuri de promovare a concurenței.

Promovarea concurenței

În 2021, Comisia s-a implicat în acțiuni de promovare a politicii în domeniul concurenței și de informare la mai multe niveluri pentru a sprijini eficacitatea politicii UE în domeniul concurenței, în special prin participarea vicepreședintei executive Vestager la evenimente și conferințe de presă. Comunicatele de presă, buletinele informative și platformele de comunicare socială au fost utilizate pentru a comunica beneficiile politicii în domeniul concurenței. Au fost organizate, de asemenea, evenimente specifice la nivel internațional sau împreună cu statele membre. Din cauza pandemiei de COVID-19, majoritatea evenimentelor au fost organizate în formate virtuale și/sau hibride în 2021.

3. Punerea în aplicare a politicii în domeniul concurenței a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică puternică și rezilientă

În cadrul obiectivului principal „O Europă pregătită pentru era digitală”, președinta Von der Leyen a definit domeniul digital drept una dintre prioritățile sale esențiale pentru mandatul actualei Comisii. Pe piețele competitive, întreprinderile trebuie să inoveze și să devină mai eficiente pentru a prospera⁵⁰. Acest lucru este valabil atât pentru piețele digitale bazate pe inovare și marcate de o evoluție rapidă, cât și pentru piețele care nu sunt încă digitale. Aplicarea cu eficacitate a normelor UE în domeniul concurenței și a reformelor în materie de reglementare sunt de o importanță vitală pentru transformarea digitală a economiei UE, pentru redresarea în urma pandemiei de COVID-19 și pentru consolidarea rezilienței pieței unice.

3.1. Punerea în aplicare a normelor antitrust a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică solidă și rezilientă

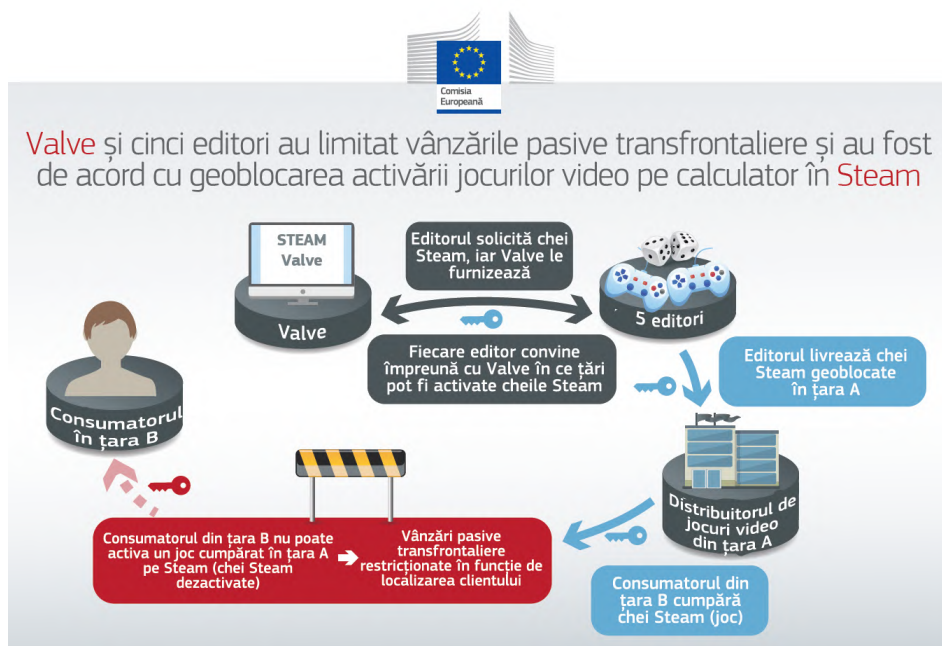
În 2021, Comisia a continuat să aplice cu fermitate normele în materie de concurență pentru a aborda restricțiile legate de concurență pe piața unică.

Pe piețele jocurilor video pe calculator, Comisia a amendat *Valve*, proprietarul platformei online de jocuri pe calculator Steam și cinci editori – *Bandai Namco*, *Capcom*, *Focus Home*, *Koch Media* și *ZeniMax* – cu un total de 7,8 milioane EUR pentru restricționarea vânzărilor transfrontaliere de jocuri video pe calculator în funcție de localizarea geografică a clienților în SEE („geoblocare”)⁵¹. Amenzile pentru editori, în valoare totală de peste 6 milioane EUR, au

⁵⁰ Importanța concurenței și a inovării este subliniată și în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „O strategie pentru IMM-uri pentru o Europă sustenabilă și digitală” – 10.3.2020 COM (2020) 103 final și în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Actualizarea noii Strategii industriale 2020: construirea unei piețe unice mai puternice pentru a sprijini redresarea Europei” – 25.5.2021 COM(2021) 350 final.

⁵¹ Cazurile AT.40413, *Focus Home*; AT.40414, *Koch Media*; AT.40420, *ZeniMax*; AT.40422, *Bandai Namco* și AT.40424, *Capcom*. A se vedea https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_21_170.

fost reduse deoarece societățile au cooperat cu Comisia. Valve a ales să nu coopereze și a fost amendată cu peste 1,6 milioane EUR.



În aprilie 2021, Comisia a emis o comunicare privind obiecțiunile către *Apple*, în care a constatat în mod provizoriu că *Apple* a denaturat concurența pe piața transmisiilor muzicale în flux continuu, deoarece a abuzat de poziția sa dominantă pentru distribuția de aplicații de streaming de muzică prin intermediul App Store⁵². Comisia contestă utilizarea obligatorie a propriului mecanism de achiziționare în aplicație al *Apple* impus dezvoltatorilor de aplicații de streaming de muzică pentru a-și distribui aplicațiile prin intermediul App Store al *Apple*. Comisia este, de asemenea, preocupată de faptul că *Apple* aplică dezvoltatorilor de aplicații anumite restricții care îi împiedică să informeze utilizatorii iPhone și iPad cu privire la posibilități alternative, mai ieftine de cumpărare.

De asemenea, Comisia și-a continuat investigațiile cu privire la practicile potențial anticoncurențiale ale *Amazon*⁵³. Comisia este preocupată de faptul că *Amazon* denaturează concurența pe piețele cu amănuntul online, bazându-se în mod sistematic pe datele comerciale care nu sunt publice ale vânzătorilor independenți care vând pe piața *Amazon*. Această practică este benefică pentru activitatea de vânzare cu amănuntul a *Amazon*, care concurează în mod direct cu vânzătorii terți. Într-un caz separat, Comisia investighează posibilitatea ca *Amazon* să acorde tratament preferențial propriilor sale oferte cu amănuntul în detrimentul vânzătorilor de pe piața *Amazon* care utilizează serviciile de logistică și de livrare ale *Amazon*.

În iunie 2021, Comisia a deschis o investigație antitrust oficială pentru a evalua dacă *Facebook* a încălcat normele UE în materie de concurență prin utilizarea datelor publicitare

⁵² Cazul AT.40437, *Apple – Practici ale App Store (streaming de muzică)*. A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/speech_21_2093.

⁵³ Cazul AT.40462, *Amazon Marketplace* și cazul AT.40703 - *Amazon – Buy Box*. A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2077.

colectate, în special, de la entitățile care își fac publicitate pentru a concura cu acestea pe piețe pe care Facebook este, de asemenea, activă, de exemplu anunțuri de mică publicitate⁵⁴. Comisia este preocupată de faptul că Facebook utilizează date provenite de la furnizori concurenți atunci când face publicitate pe rețeaua socială a Facebook pentru a oferi Facebook Marketplace un avantaj competitiv. Investigația antitrust oficială va evalua, de asemenea, dacă Facebook corelează sau nu Facebook Marketplace, serviciul de mică publicitate online al societății, cu propria sa rețea socială. Comisia va examina dacă modul în care Facebook Marketplace este integrat în rețeaua socială este o formă de legare anticoncurențială care oferă societății un avantaj atunci când ajunge la clienți și blochează serviciile de mică publicitate online concurente.

În iunie 2021, Comisia a deschis o investigație antitrust oficială cu privire la sectorul publicității online. Comisia investighează dacă Google și-a favorizat propria tehnologie de publicitate prin bannere web în cadrul lanțului de furnizare de tehnologie de publicitate (*ad-tech*) în beneficiul YouTube și în detrimentul furnizorilor concurenți de servicii de tehnologie de publicitate, al entităților care își fac publicitate și al editorilor online⁵⁵. În plus, procedura oficială de investigare va examina dacă Google denaturează concurența prin restricționarea accesului terților la datele utilizatorilor în scopuri publicitare de pe site-uri web și aplicații, rezervând în același timp astfel de date pentru uz propriu. Investigația Comisiei se axează pe publicitatea prin bannere, unde Google oferă o serie de servicii atât entităților care își fac publicitate, cât și editorilor.

În noiembrie 2021, Tribunalul a confirmat în mare măsură⁵⁶ decizia anterioară a Comisiei în cazul Google shopping.

⁵⁴ Cazul AT.40684, *Facebook leveraging* (pârghii ale Facebook). A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

⁵⁵ Cazul AT.40670, *Google – Practici legate de tehnologia de publicitate și date*. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

⁵⁶ Hotărârea Tribunalului din 10.11.2021, Cauza T-612/17, Google LLC și Alphabet, Inc./Comisia Europeană, EU:T:2021:763.

Cazul Motorul de căutare Google (Shopping)

În iunie 2017, Comisia a amendat *Google* cu 2,42 miliarde EUR pentru că a abuzat de poziția sa dominantă pe piață ca motor de căutare, acordând un avantaj ilegal unui alt produs Google, serviciul său de comparare a prețurilor⁵⁷. Funcția Google de comparare a prețurilor pentru Europa este un produs care permite consumatorilor să compare produse și prețuri online și să găsească oferte de la comercianții cu amănuntul online, inclusiv de la magazinele online ale producătorilor, de la platforme (cum ar fi Amazon și eBay) și de la alți revânzători. În 2008, Google a adoptat o strategie de promovare a propriului serviciu de comparare a prețurilor. Din cauza practicilor ilegale ale Google, traficul către serviciul Google de comparare a prețurilor a crescut substanțial, în timp ce serviciile concurente de comparare a prețurilor au suferit pierderi substanțiale de trafic pe termen lung. În urma deciziei Comisiei, Google a modificat serviciul de „Cumpărături” pentru a permite serviciilor de comparare a prețurilor furnizate de terți să figureze în cadrul acestuia. În noiembrie 2021, Tribunalul a confirmat în mare măsură decizia Comisiei⁵⁸.

Pe o piață a produselor farmaceutice, Comisia a acceptat, în februarie 2021, un set de angajamente oferite de *Aspen*⁵⁹, în urma unei investigații privind presupusele prețuri excesive ale Aspen. Aspen a fost de acord să își reducă prețurile cu 73 % în medie în Europa (cu excepția Italiei) pentru șase medicamente care sunt esențiale pentru tratarea formelor grave de cancer al sângelui, inclusiv mielomul și leucemia. Aceste reduceri de prețuri vor economisi sume substanțiale pentru sistemele de sănătate din UE și vor garanta că aceste medicamente rămân disponibile pe piață.

În martie 2021, Comisia a deschis o investigație antitrust oficială pentru a stabili dacă *Teva* a blocat sau a întârziat în mod abuziv intrarea pe piață a unor noi întreprinderi concurente cu medicamentul de succes Copaxone al Teva, în detrimentul pacienților și al sistemelor de sănătate⁶⁰.

În martie 2021, Curtea Europeană de Justiție a confirmat decizia anterioară a Comisiei în cauza Lundbeck privind acordurile de plată pentru a bloca sau a întârzia intrarea pe piață a unui medicament generic.

Hotărârea Curții de Justiție în cauza Lundbeck⁶¹

În cauza Lundbeck, Curtea Europeană de Justiție a confirmat pe deplin abordarea Comisiei⁶² privind acordurile de plată pentru a bloca sau a întârzia intrarea pe piață a unui medicament generic în contextul litigiilor în materie de brevete. În acordurile de plată pentru a bloca sau a întârzia intrarea pe piață a unui medicament generic, o companie farmaceutică oferă transferuri de valoare producătorilor de medicamente generice pentru a-i determina să își abandoneze sau să își amâne intrarea pe piață. În 2002, Lundbeck încheiase o serie de acorduri cu diferiți producători de medicamente generice cu privire la versiunile generice ale medicamentului citalopram de marcă Lundbeck, un antidepresiv de mare succes. Aceste firme au convenit cu Lundbeck să nu intre pe piață în schimbul unor plăți

⁵⁷ Cazul AT.39740, *Motorul de căutare Google (Shopping)*. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases/dec_docs/39740/39740_14996_3.pdf.

⁵⁸ Hotărârea Tribunalului din 10.11.2021, Cauza T-612/17, Google LLC și Alphabet, Inc./Comisia Europeană, EU:T:2021:763.

⁵⁹ Cazul AT.40394, *Aspen*, Decizia Comisiei din 10 februarie 2021 referitoare la o procedură inițiată în temeiul articolului 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și al articolului 54 din Acordul privind SEE, C(2021) 724 final.

⁶⁰ Cazul AT.40588, *Teva Copaxone*. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/iseff/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

⁶¹ Hotărârile Curții de Justiție din 25.3.2021, C-586/16 P, Sun Pharmaceutical Industries și Ranbaxy (UK)/Comisia, EU:C:2021:241; C-588/16 P, Generics (UK)/Comisia, EU:C:2021:242; C-591/16 P, Lundbeck/Comisia, EU:C:2021:243; C-601/16 P, Arrow Group și Arrow Generics/Comisia, EU:C:2021:244; C-611/16 P, Xellia Pharmaceuticals și Alpharma/Comisia, EU:C:2021:245 și C-614/16 P, Merck KGaA/Comisia, EU:C:2021:246.

⁶² Decizia C(2013) 3803 final a Comisiei din 19 iunie 2013 referitoare la o procedură întemeiată pe articolul 101 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și pe articolul 53 din Acordul privind SEE (Cazul AT.39226 – *Lundbeck*).

substanțiale în numerar și al altor stimulente. Aceste stimulente s-au ridicat la zeci de milioane de euro. Lundbeck a vorbit pe plan intern despre formarea unui „club” și despre „un stoc de \$\$\$” care urma să fie partajat cu producătorii de medicamente generice.

Curtea de Justiție a confirmat evaluarea Comisiei potrivit căreia astfel de acorduri de plată pentru a bloca sau a întârzia intrarea pe piață a unui medicament generic constituie restrângeri prin obiect, deoarece transferurile de valoare nu ar fi putut avea nicio altă explicație decât interesul părților de a nu se angaja în concurență pe baza meritelor. Tribunalul a confirmat de asemenea că, la momentul încheierii acordurilor, Lundbeck și producătorii de medicamente generice erau concurenți potențiali, întrucât aveau oportunități reale și concrete de a intra pe piață și de a concura cu Lundbeck. În plus, aceștia nu s-au confruntat cu bariere insurmontabile la intrare.

În urma lansării anchetei antitrust în sectorul internetului obiectelor destinat consumatorilor (IoT) în 2020⁶³, Comisia a publicat un raport preliminar de consultare în iunie 2021⁶⁴. Ancheta sectorială s-a axat pe produse și servicii legate de asistenții vocali digitali, dispozitivele inteligente pentru locuințe și dispozitivele portabile. Raportul final și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care îl însoțește au fost publicate în ianuarie 2022⁶⁵.

Raport final al anchetei sectoriale privind internetul obiectelor destinat consumatorilor

În ianuarie 2022, Comisia a publicat rezultatele anchetei sale sectoriale privind internetul obiectelor destinat consumatorilor („IoT”)⁶⁶. Acest sector se dezvoltă rapid și există o cerere tot mai mare de asistenți vocali ca interfețe pentru utilizatori pentru a interacționa cu alte dispozitive inteligente și servicii legate de internetul obiectelor destinat consumatorilor. Au fost identificate o serie de probleme potențiale în materie de concurență, cum ar fi practicile de exclusivitate și de legare pentru asistenții vocali, limitarea posibilității de a utiliza asistenți vocali diferiți pe același dispozitiv inteligent, lipsa interoperabilității și limitarea funcționalităților privind dispozitivele inteligente ale terților și serviciile IoT destinate consumatorilor. Peisajul complex al standardizării și tehnologiile protejate complexe pot afecta în mod negativ potențialul de creștere al produselor IoT destinate consumatorilor. Limitarea funcțiilor gata de utilizare aflate la dispoziția utilizatorilor a reprezentat o altă preocupare. Alte restricții potențiale în materie de concurență au fost aplicațiile preinstalate, setările implicite și plasarea vizibilă a serviciilor IoT destinate consumatorilor pe dispozitive inteligente sau în legătură cu asistenții vocali. Informațiile colectate în cadrul anchetei sectoriale privind internetul obiectelor destinat consumatorilor vor oferi orientări pentru activitățile viitoare ale Comisiei în materie de punere în aplicare și de reglementare. Acestea contribuie, de asemenea, la dezbaterile legislative privind propunerea Comisiei de Act legislativ privind piețele digitale.

3.2. Controlul concentrărilor economice a contribuit la tranziția digitală și la o piață unică solidă și rezilientă

Controlul concentrărilor economice asigură faptul că respectiva consolidare are loc într-un mod care menține o presiune concurențială suficientă pe piețele afectate de o concentrare. Controlul concentrărilor economice împiedică crearea unor structuri de piață în care întreprinderile și consumatorii au prea puține posibilități de alegere, se confruntă cu un grad mai redus de inovare, cu o calitate mai scăzută sau cu prețuri mai mari. Controlul concentrărilor necesită o evaluare a efectelor pozitive și negative ale consolidării.

⁶³ A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_20_1326.

⁶⁴ A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_21_2884.

⁶⁵ A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_22_402.

⁶⁶ Document de lucru al serviciilor Comisiei – Raport al Comisiei către Consiliu și Parlamentul European: Raport final – Ancheta sectorială privind internetul obiectelor destinat consumatorilor, SWD (2022) 10 final, 20.1.2022.

În 2021, activitatea Comisiei cu privire la concentrările economice s-a menținut la un nivel foarte ridicat. Comisia a adoptat 396 de decizii privind concentrările economice în diferite sectoare (în 2020, Comisia a adoptat 352 de decizii privind concentrările economice), dintre care 309 au fost aprobate în urma unei proceduri simplificate. Comisia a intervenit în 14 propuneri de achiziții, dintre care 11 operațiuni au fost aprobate în anumite condiții. Trei tranzacții notificate au fost abandonate de părți și retrase în faza II.

În martie 2021, Comisia a aprobat, în urma unei investigații aprofundate și sub rezerva respectării anumitor condiții, achiziționarea *Eaton Hydraulics* de către *Danfoss*⁶⁷. Societatea furnizează componente hidraulice folosite în utilajele utilizate în sectoarele agricol, industrial și de construcții. Angajamentele au răspuns preocupărilor Comisiei în materie de concurență și au asigurat faptul că producătorii de utilaje din aval ar putea beneficia în continuare de prețuri competitive și de o gamă largă de componente inovatoare pentru produsele lor.

În martie 2021, Comisia a aprobat, în urma unei investigații aprofundate și sub rezerva respectării anumitor condiții, achiziționarea *GrandVision* de către *EssilorLuxottica*⁶⁸. Societatea își desfășoară activitatea pe piețele de ochelari și articole aferente acestora (ochelari de soare, lentile și rame) și pe piețele de vânzare cu amănuntul a acestor produse. Prin intervenția sa, Comisia s-a asigurat că, la nivelul comerțului cu amănuntul, concurența rămâne dinamică în beneficiul clienților din Belgia, Italia și Țările de Jos.

În aprilie 2021, *Air Canada* și *Transat* au decis să rezilieze o propunere de acord de fuziune⁶⁹. Aceasta a urmat unei investigații aprofundate efectuate de Comisie cu privire la propunerea de achiziție notificată în aprilie 2020, care s-a concentrat asupra suprapunerii operațiunilor părților în ceea ce privește serviciile de transport aerian de călători între SEE și Canada. Constatările preliminare ale Comisiei au fost că tranzacția propusă ar ridica probleme de concurență pe un număr mare de rute transatlantice și, pe baza rezultatelor testului de piață, măsurile corective oferite de părți au părut insuficiente.

În decembrie 2021, *International Consolidated Airlines Group (IAG)* și *Air Europa* au decis să își retragă propunerea de acord de fuziune⁷⁰. Retragerea a urmat unei investigații aprofundate efectuate de Comisie cu privire la propunerea de achiziție a *Air Europa* de către *IAG*, care controlează *Iberia*, *British Airways* și alte câteva companii aeriene⁷¹. Comisia era preocupată de faptul că tranzacția propusă ar putea reduce în mod semnificativ concurența pe 70 de perechi de orașe de origine și de destinație din interiorul Spaniei și către/din Spania, pe care ambele companii aeriene oferă servicii directe.

În 2021, Comisia și-a continuat investigația aprofundată cu privire la propunerea de achiziție a *Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering* de către *Hyundai Heavy Industries Holding*. În ianuarie 2022, Comisia a interzis concentrarea deoarece aceasta ar fi creat o poziție dominantă exercitată de societatea rezultată în urma concentrării și ar fi redus concurența pe piața

⁶⁷ Cazul M.9820 - *Danfoss/Eaton Hydraulics*.

⁶⁸ Cazul M.9569 - *EssilorLuxottica/Grandvision*.

⁶⁹ Cazul M.9489 - *Air Canada / Transat*.

⁷⁰ Cazul M.9637 - *IAG / Air Europa*, JO C 519, 22.12.2021, p. 2.

⁷¹ Cazul M.9637 - *IAG / Air Europa*.

mondială pentru construcția de mari nave transportatoare de gaz lichefiat. Gazul natural lichefiat (GNL) contribuie la diversificarea surselor de energie ale UE și îmbunătățește securitatea energetică.

3.3. Controlul ajutoarelor de stat a contribuit la tranziția digitală și la reziliența pieței unice

Infrastructura de bandă largă care răspunde nevoilor de calitate, viteze și capacități digitale foarte mari este esențială pentru îndeplinirea obiectivelor în materie de conectivitate ale UE stabilite pentru 2025 în Strategia pentru o societate europeană a gigabiților 2025⁷² și în Strategia digitală⁷³, precum și a obiectivelor în materie de conectivitate ale UE stabilite pentru 2030 în Busola pentru dimensiunea digitală 2030⁷⁴. Ajutoarele de stat contribuie la implementarea rețelelor în bandă largă de înaltă performanță în UE în scopul remedierii disfuncționalităților pieței, mai exact, situațiile și zonele în care operatorii comerciali nu sunt stimulați să furnizeze o acoperire suficientă de bandă largă.

În 2021, pe lângă proiectele care sprijină implementarea și adoptarea serviciilor fixe în bandă largă, Comisia a aprobat mai multe proiecte privind introducerea serviciilor mobile în bandă largă, inclusiv, în mai 2021, o schemă germană de ajutor⁷⁵ în valoare de 2,1 milioane EUR și, în decembrie 2021, o schemă spaniolă de sprijinire a dezvoltării infrastructurii pasive pentru furnizarea de servicii de comunicații mobile în zone fără acoperire mobilă 4G⁷⁶.

În iunie 2021, Comisia a constatat că ajutorul primit de operatorii terestri pentru extinderea rețelei de televiziune terestră la zonele îndepărtate din Spania a încălcat normele UE privind ajutoarele de stat. În urma anulării unei decizii a Comisiei din 2013 (privind toate regiunile, cu excepția Castilla-La Mancha), Comisia a confirmat că, în perioada 2005-2008, operatorii de platforme terestre au beneficiat de un avantaj selectiv incompatibil, comparativ cu concurenții lor. Curtea de Justiție a confirmat decizia Comisiei privind Castilla-La Mancha în septembrie 2018⁷⁷. Întrucât Spania a recuperat doar parțial ajutorul, Comisia a inițiat o procedură în fața Curții de Justiție. În aprilie 2021, Curtea a statuat că Spania nu a recuperat ajutorul (C-704/19)⁷⁸. Recuperarea acestui ajutor este în curs.

4. Aplicarea politicii în domeniul concurenței a contribuit la tranziția verde

Politica UE în domeniul concurenței este bine plasată pentru a contribui la obiectivele de mediu și la țintele climatice ale UE, printre care decarbonizarea economiei și trecerea, în sectorul transporturilor, de la combustibilii fosili poluanți la combustibilii alternativi, în conformitate cu politica de mobilitate a Comisiei. Aplicarea legislației în domeniul

⁷² Comunicarea Comisiei intitulată „Conectivitate pentru o piață unică digitală competitivă - către o societate europeană a gigabiților”, COM(2016) 0587, 14.9.2016.

⁷³ Comunicarea Comisiei intitulată „Conturarea viitorului digital al Europei”, 19.2.2020. A se vedea:

https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-shaping-europes-digital-future-feb2020_en_4.pdf.

⁷⁴ Comunicarea Comisiei intitulată „Busola pentru dimensiunea digitală 2030: modelul european pentru deceniul digital”, COM(2021) 118 final, 9.3.2021.

⁷⁵ Cazul SA.59574, *Germania - Implementarea unei infrastructuri mobile de înaltă performanță în Germania - DE*, JO C 410, 8.11.2021, p. 1.

⁷⁶ Cazul SA.64394 RRF – Spania – Schema națională de ajutor pentru infrastructura pasivă pentru rețelele mobile.

⁷⁷ Hotărârea Curții de Justiție din 20.9.2018, C-114/17, *Regatul Spaniei/Comisia Europeană*, EU:C:2018:309.

⁷⁸ Hotărârea Curții de Justiție din 29.4.2021, C-704/19, *Comisia Europeană/Regatul Spaniei*, EU:C:2021:342.

concrenței contribuie la Pactul verde european⁷⁹ prin menținerea unor piețe eficiente, echitabile și inovatoare. În acest context, aplicarea efectivă în cadrul instrumentului privind ajutoarele de stat este esențială pentru evitarea denaturării concurenței pe piața unică.

În februarie 2021, DG Concurență a organizat o conferință cu părțile interesate pentru a discuta modul în care politica antitrust, politica în materie de concentrări economice și politica privind ajutoarele de stat se pot corela cel mai bine cu politicile de mediu și climatice. Ca urmare, DG Concurență a publicat, în septembrie 2021, o analiză a politicii în domeniul concurenței privind modul în care politica în domeniul concurenței poate și va sprijini obiectivele Pactului verde⁸⁰.

4.1. Controlul ajutoarelor de stat a contribuit la tranziția verde

În 2021, Comisia a aprobat o serie de măsuri de ajutor de stat menite să sprijine tranziția verde a UE. În special, Comisia a aprobat 18 măsuri de sprijin pentru energia din surse regenerabile și 7 măsuri de sprijin pentru mobilitatea curată.

În ianuarie 2021, Comisia a adoptat o decizie de autorizare a celui de al doilea proiect important de interes european comun (PIIEC) privind bateriile⁸¹. Proiectul, denumit *European Battery Innovation*, va sprijini cercetarea și inovarea în lanțul valoric al bateriilor. Cele douăsprezece state membre vor asigura o finanțare de până la 2,9 miliarde EUR în următorii ani. Se preconizează că finanțarea publică va debloca investiții private suplimentare în valoare de 9 miliarde EUR. Proiectul completează primul PIIEC din lanțul valoric al bateriilor, aprobat de Comisie în decembrie 2019⁸². Proiectul este în concordanță cu politicile Comisiei vizând trecerea de la utilizarea tehnologiilor bazate pe combustibili fosili la tehnologiile bazate pe combustibili alternativi și tranzițiile verde și digitală ale economiei UE în temeiul Pactului verde european și al Strategiei digitale⁸³, precum și sporirea rezilienței economiei UE.

În februarie 2021, Comisia a aprobat planurile României de sprijinire a modernizării sistemului de termoficare din București⁸⁴. Această măsură de ajutor în valoare de 254 de milioane EUR, finanțată din fonduri structurale ale UE, va ajuta România să își atingă obiectivele în materie de eficiență energetică și va contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de alți poluanți, fără a denatura în mod nejustificat concurența.

⁷⁹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pactul verde european, COM(2019) 640 final.

⁸⁰ https://ec.europa.eu/competition-policy/index/news/competition-policy-brief-12021-policy-support-europes-green-ambition-2021-09-10_en.

⁸¹ Ajutoare de stat: Comisia aprobă un sprijin public în valoare de 2,9 miliarde EUR din partea a douăsprezece state membre pentru un al doilea proiect paneuropean de cercetare și inovare de-a lungul întregului lanț valoric al bateriilor, comunicat de presă al Comisiei din 26.1.2021. A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_226. Versiunea neconfidențială a deciziei va fi pusă la dispoziție cu numerele de caz SA.55855 (Austria), SA.55840 (Belgia), SA.55844 (Croatia), SA.55846 (Finlanda), SA.55858 (Franța), SA.55831 (Germania), SA.56665 (Grecia), SA.55813 (Italia), SA.55859 (Polonia), SA.55819 (Slovenia), SA.55896 (Spania) și SA.55854 (Suedia) în Registrul ajutoarelor de stat de pe site-ul web al DG Concurență. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition/state_aid/register/.

⁸² A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_19_6705.

⁸³ Comunicarea Comisiei intitulată „Conturarea viitorului digital al Europei”, 19.2.2020. A se vedea:

https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-shaping-europes-digital-future-feb2020_en_4.pdf.

⁸⁴ Cazul SA.57425, *România – Măsură de sprijin pentru modernizarea rețelei de termoficare a municipiului București*, JO C 177, 7 mai 2021, p. 1.

În aprilie 2021, Comisia a aprobat prelungirea și modificarea unei scheme germane de sprijinire a producției de energie electrică din surse regenerabile de energie și din gaze de mină, precum și reducerea taxelor pentru finanțarea sprijinului pentru energia electrică din surse regenerabile. Reducerea taxelor va fi disponibilă pentru întreprinderile mari consumatoare de energie și pentru alimentarea cu energie electrică din rețeaua terestră a navelor atunci când se află la dană în porturi.

În mai 2021, Comisia a aprobat o schemă daneză de ajutor pentru sprijinirea producției de energie electrică din surse regenerabile. Măsura va ajuta Danemarca să își atingă obiectivele privind energia din surse regenerabile fără a denatura în mod nejustificat concurența și va contribui la obiectivul european de realizare a neutralității climatice până în 2050⁸⁵.

În iunie 2021, Comisia a aprobat prelungirea și modificarea unei scheme germane existente de sprijinire a producției de energie electrică de către instalații de cogenerare de înaltă eficiență, noi, modernizate și postechipate. Schema aprobată va promova eficiența energetică și va contribui la reducerea în continuare a emisiilor de CO₂⁸⁶.

În iulie 2021, Comisia a aprobat o schemă franceză în valoare de 30,5 miliarde EUR pentru sprijinirea operatorilor de instalații solare terestre, eoliene terestre și hidroelectrice. Măsura va ajuta Franța să își atingă obiectivele privind energia din surse regenerabile fără a denatura în mod nejustificat concurența și va contribui la obiectivul european de realizare a neutralității climatice până în 2050⁸⁷.

În plus, în decembrie 2021, Comisia a aprobat o schemă germană în valoare de 900 de milioane EUR pentru a sprijini investițiile în producția de hidrogen din surse regenerabile în țări din afara UE, care va fi apoi importat și vândut în UE⁸⁸. Schema, denumită H2Global, vizează satisfacerea cererii UE de hidrogen din surse regenerabile, care se preconizează că va crește în următorii ani prin sprijinirea dezvoltării potențialului neexploatat al resurselor regenerabile în afara UE. În plus, H2Global va sprijini proiecte care conduc la reduceri substanțiale ale emisiilor de gaze cu efect de seră, în conformitate cu obiectivele de mediu și climatice stabilite în Pactul verde european.

4.2 Aplicarea normelor antitrust și controlul concentrărilor economice au contribuit la tranziția verde

În iulie 2021, Comisia a constatat că producătorii de automobile *Daimler*, *BMW* și *grupul Volkswagen (Volkswagen, Audi și Porsche)* au încălcat normele antitrust ale UE conspirând cu privire la dezvoltarea tehnică în domeniul curățării oxidului de azot pentru automobilele diesel⁸⁹. Comisia a aplicat amenzi în valoare de 875,2 milioane EUR după ce toate părțile au convenit să soluționeze cazul în cadrul procedurii de tranzacție în cazuri de cartel. Daimler nu

⁸⁵ Cazul SA.56831, *Danemarca – licitații pentru SRE multitehnologice 2021-2024*, JO C 214, 4.6.2021, p. 1.

⁸⁶ Cazul SA.56826, *Germania – Reforma din 2020 a sprijinului pentru cogenerare*, JO C 306, 30.7.2021, p. 1.

⁸⁷ Cazul SA.50272, *Franța – Appels d'offres pour les renouvelables 2021-2026*, JO C 450, 5.11.2021, p. 1.

⁸⁸ Cazul SA.62619, *Germania – H2Global*. Versiunea publică a acestei decizii nu este încă disponibilă. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

⁸⁹ Cazul AT 40178, *Emisii provenite de la autovehicule*. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases1/202146/AT_40178_8022289_3048_5.pdf.

a fost amendată deoarece a dezvăluit Comisiei existența cartelului. Producătorii de automobile au conspirat să frâneze întregul potențial al unei tehnologii dezvoltate în comun pentru limitarea emisiilor nocive ale autoturismelor diesel prin semnalarea reciprocă a faptului că nu vor concura în ceea ce privește îndeplinirea unor standarde privind emisiile autovehiculelor mai stricte decât cele impuse de UE.

În aprilie 2021, Comisia a amendat societățile feroviare *Österreichische Bundesbahnen* (ÖBB), *Deutsche Bahn* (DB) și *Société Nationale des Chemins de fer belges / Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen* (SNCB) cu o sumă totală de 48 de milioane EUR pentru participarea lor la un cartel privind alocarea clientelei⁹⁰. Încălcarea a vizat servicii transfrontaliere de transport feroviar de marfă în UE furnizate de ÖBB, DB și SNCB în cadrul modelului de partajare a transportului de marfă și efectuate în așa-numitele trenuri complete⁹¹. Investigația Comisiei a arătat că cele trei societăți feroviare și-au coordonat comportamentul prin schimbul de informații coluzive privind solicitările clienților de oferte competitive și prin furnizarea reciprocă de devize de complezență pentru a-și proteja activitățile respective.

În septembrie 2021, Comisia a adoptat măsurile obligatorii din punct de vedere juridic propuse de Grecia pentru a permite concurenților *Public Power Corporation* (PPC) să achiziționeze mai multă energie electrică pe termen mai lung⁹². Grecia a prezentat aceste măsuri pentru a elimina denaturarea creată de accesul exclusiv al PPC la producția de energie electrică pe bază de lignit, despre care Comisia și instanțele UE au constatat că creează o inegalitate de șanse pe piețele energiei electrice din Grecia. Măsurile corective propuse vor expira atunci când centralele de lignit existente vor înceta să funcționeze din punct de vedere comercial sau, cel târziu, la 31 decembrie 2024⁹³.

În decembrie 2021, Comisia a amendat *Abengoa S.A.* și filiala sa *Abengoa Bionenergía S.A.*⁹⁴ cu 20 de milioane EUR pentru participarea la un cartel privind mecanismul de formare a prețurilor cu ridicata pe piața europeană a etanolului. Biocombustibilii pot contribui la promovarea unui transport mai curat și la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și, prin urmare, joacă un rol esențial în tranziția verde.

În domeniul controlului concentrărilor economice, Comisia a aprobat, cu anumite condiții, achiziționarea *Suez* de către *Veolia*⁹⁵ în decembrie 2021. Veolia și Suez își desfășoară activitatea în sectoarele tratării apei și gestionării deșeurilor. Cele două societăți oferă o gamă largă de servicii clienților municipali și industriali. Ancheta Comisiei a arătat că tranzacția ar

⁹⁰ Cazul AT.40330, *Transport feroviar de marfă*. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

⁹¹ În cadrul modelului de partajare a transportului de marfă, care este un model de contract prevăzut în dreptul internațional feroviar, societățile feroviare care prestează servicii feroviare transfrontaliere oferă clienților un preț global unic pentru serviciul solicitat în temeiul unui singur contract multilateral.

⁹² Cazul AT.38700, *Piețele elene de lignit și energie electrică*. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

⁹³ Aceleași angajamente au fost asumate de Grecia față de Eurogrup în 2018, ca o condiție pentru eliberarea unui sprijin financiar suplimentar în cadrul Mecanismului european de stabilitate în vederea acordării de asistență financiară pentru Grecia.

⁹⁴ Cazul AT.40054, — *Criterii de referință pentru etanol*. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40054.

⁹⁵ Cazul M.9969, *Veolia/Suez*. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

conduce la suprapuneri orizontale semnificative pe mai multe piețe din Franța și din SEE. Aceste suprapuneri ar risca să elimine presiunea concurențială exercitată de Suez asupra Veolia. Prin urmare, clienții s-ar fi confruntat cu o gamă redusă de soluții de servicii, adesea limitate la entitatea rezultată în urma concentrării, fără a avea o putere reală de negociere.

5. Politica în domeniul concurenței a contribuit la o economie în serviciul cetățenilor

Economia socială de piață este una dintre pietrele de temelie ale UE, care stă la baza politicii UE în domeniul concurenței. În 2021, DG Concurență a sprijinit această ambiție principală prin aplicarea normelor în materie de concurență și protejarea concurenței în condiții echitabile și de egalitate. Dimensiunea digitală a fost luată în considerare, de exemplu, la punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență, a uniunii piețelor de capital, a uniunii bancare și la asigurarea unei impozitări eficiente⁹⁶.

5.1. Servicii financiare europene reziliente

Aplicarea normelor antitrust în domeniul serviciilor financiare

Politica UE în domeniul concurenței joacă un rol important în asigurarea faptului că, în întregul sector al serviciilor financiare, concurența are loc în condiții echitabile și egale. În 2021, Comisia s-a concentrat puternic asupra aplicării normelor privind cartelurile în sectorul serviciilor financiare, impunând amenzi în valoare totală de 740 de milioane EUR unui număr de 16 instituții financiare diferite.

În aprilie 2021⁹⁷, Comisia a adoptat o decizie împotriva *Bank of America Merrill Lynch*, *Crédit Agricole*, *Credit Suisse* și *Deutsche Bank* pentru participarea la un cartel privind obligațiunile emise de entități suprasuverane, suverane și agenții exprimate în dolari americani (obligațiuni SSA în USD). Cele patru bănci de investiții au cooperat prin intermediul unui grup central de traderi care au făcut schimb de informații sensibile din punct de vedere comercial. Participanții la cartel au comunicat prin intermediul unor camere de chat multilaterale sau bilaterale, folosind terminale Bloomberg.

În mai 2021, Comisia a sancționat un alt cartel privind tranzacționarea cu obligațiuni, impunând amenzi în valoare totală de 371 de milioane EUR. Comisia a concluzionat că *Bank of America*, *Natixis*, *Nomura*, *RBS* (în prezent *NatWest*), *UBS*, *UniCredit* și *WestLB* (în prezent *Portigon*) au încălcat normele antitrust ale UE. Un grup de traderi angajați de aceste societăți a participat la un cartel pe piețele primare și secundare ale obligațiunilor de stat europene (*European Government Bonds – EGB*)⁹⁸.

În decembrie 2021, Comisia a sancționat un al treilea cartel pe piața tranzacțiilor spot pe cursul de schimb⁹⁹. Comisia a amendat *Barclays*, *RBS HSBC* și *Credit Suisse* cu o sumă totală

⁹⁶ Comunicare a Comisiei: Planul de acțiune pentru combaterea evaziunii fiscale și pentru simplificarea și facilitarea impozitării (T2 2020), inclus în Adaptarea programului de lucru al Comisiei pentru 2020, COM(2020) 440 final, anexele 1 și 2, 27.5.2020.

⁹⁷ Cazul AT.40346, *Obligațiuni SSA*, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_2004.

⁹⁸ Cazul AT.40324, *Obligațiuni de stat europene*. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases1/202142/AT_40324_7971056_3662_3.pdf.

⁹⁹ Cazul AT.40135, *FOREX* https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_AT_40135.

de 344 de milioane EUR (în plus față de cele 1,7 miliarde EUR care fuseseră deja impuse acestor firme în cele două cazuri Forex anterioare).

În iunie 2021, Comisia a emis o comunicare privind obiecțiunile către *Insurance Ireland*, o asociație a asigurătorilor irlandezi. Opinia preliminară a Comisiei a fost că *Insurance Ireland* a încălcat normele antitrust ale UE prin restrângerea concurenței pe piața irlandeză a asigurărilor auto¹⁰⁰.

Aplicarea normelor privind ajutoarele de stat în domeniul serviciilor financiare

Comisia a autorizat prelungirea mai multor scheme de ajutoare de stat existente care permit statelor membre să consolideze în continuare reziliența sectorului financiar, fără a trebui să acorde noi ajutoare de stat unor instituții financiare individuale. În plus, Comisia a autorizat prelungirea schemelor de restructurare sau de ieșire ordonată de pe piață a unor bănci aflate în dificultate, situate în Polonia¹⁰¹, Irlanda¹⁰² și Danemarca¹⁰³. De asemenea, Comisia a abordat potențialele deficite de lichiditate ale băncilor din Grecia¹⁰⁴. În cele din urmă, Comisia a autorizat prelungirea schemelor de garantare consecvente cu piața pentru securitizarea creditelor neperformante în Grecia (*Hercules*¹⁰⁵) și Italia (*GACS*¹⁰⁶). Aceste scheme de garantare ajută băncile să își curețe bilanțurile fără acordarea de ajutoare sau denaturarea concurenței.

În cazul Ciprului¹⁰⁷ și al Greciei¹⁰⁸, Comisia a autorizat acordarea de ajutoare de stat indirecte mai multor instituții financiare. Schemele de ajutoare de stat vizează în primul rând acordarea de sprijin social gospodăriilor vulnerabile care riscă să își piardă locuințele. În plus, Comisia a autorizat sprijinirea de către statele membre a IMM-urilor recent înființate și a întreprinderilor nou-înființate, a căror activitate este frecvent inhibată de accesul limitat la finanțare. În acest scop, Comisia a aprobat o modificare a schemei de finanțare de risc existente în Franța¹⁰⁹.

5.2. Ajutor fiscal și avantaje fiscale selective

În 2021, Comisia a aprobat mai multe scheme de ajutoare de stat care permit amânarea plății impozitelor pentru a atenua impactul economic al pandemiei de COVID-19. În ianuarie 2021,

¹⁰⁰ Cazul AT.40511, *Insurance Ireland*: . Baza de date cu creațe de asigurare și condițiile de acces. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

¹⁰¹ Cazul SA.63002, *Polonia – A unsprezecea prelungire a schemei de lichidare ordonată a cooperativelor de credit*, JO C 285, 16.7.2021, p. 1; Cazul SA.64522, *Polonia – A șasea prelungire a schemei de rezoluție pentru băncile cooperatiste și băncile comerciale mici*, JO C 487, 3.12.2021, p. 1.

¹⁰² Cazul SA.62303, *Irlanda – A 13^a prelungire a schemei de restructurare și de stabilizare a cooperativelor de credit*, JO C 240, 18.6.2021, p. 1; Cazul SA.100030, *Irlanda – A 14^a prelungire a schemei de restructurare și de stabilizare a sectorului cooperativelor de credit*, JO C 487, 3.12.2021, p. 1; și Cazul SA.62649, *Irlanda – A 17^a prelungire a schemei de rezoluție a cooperativelor de credit 2020-2021*, JO C 240, 18.6.2021, p. 1.

¹⁰³ Cazul SA.58478, *Danemarca – A treia prelungire a schemei de lichidare a băncilor mici*, JO C 60, 19.2.2021, p. 1.

¹⁰⁴ Cazul SA.59030, *Grecia – Prelungirea schemei de garanții de lichiditate pentru bănci*, JO C 144, 23.4.2021, p. 1.

¹⁰⁵ Cazul SA.62242, *Grecia – Prelungirea schemei Hercules*, JO C 214, 4.6.2021, p. 1.

¹⁰⁶ Cazul SA.62880, *Italia – A patra prelungire a schemei italiene de garantare pentru securitizarea creditelor neperformante*, JO C 295, 23.7.2021, p. 1.

¹⁰⁷ Cazul SA.63005, *Cipru – Schemă de gestionare a împrumuturilor acordate Ciprului în cadrul planurilor guvernamentale privind locuințele (schema OIKIA)*, JO C 366, 10.9.2021, p. 1.

¹⁰⁸ Cazul SA.100197, *Grecia – Extinderea SA.58555 Schemă de protecție temporară a reședinței primare*. Versiunea oficială a deciziei nu este încă publicată. Versiunea oficială a deciziei nu este încă publicată. A se vedea:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3.

¹⁰⁹ Cazul SA.59985, *Franța – Modificarea de la decizia Aide d'État SA. 55869 (2019/N): Dispositif IR-PME pour les investissements dans les FCPI et FIP*, JO C 195, 21.5.2021, p. 1.

Comisia a aprobat, în temeiul Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat, o schemă lituaniană de ajutor în valoare de 156 de milioane EUR pentru întreprinderile afectate în mod negativ de pandemia de COVID-19¹¹⁰. Sprijinul public include amânări la plata impozitelor și măsuri fiscale de asigurare a lichidității (de exemplu, plata eșalonată a arieratelor fiscale, perioade de îndatorare fără dobândă, precum și suspendări ale recuperării datoriilor fiscale).

În martie 2021, Comisia a decis să trimită Regatul Unit în fața Curții de Justiție pentru că nu a recuperat integral ajutoarele de stat ilegale în valoare de până la 100 de milioane EUR. Ajutoarele de stat ilegale au fost acordate ca o scutire fiscală pentru dobânzi pasive și redevențe în Gibraltar în perioada 2011-2013¹¹¹. Comisia declarase acest regim de scutire de la plata impozitului pe profit ilegal și incompatibil cu normele privind ajutoarele de stat în 2018 și, la mai mult de doi ani de la decizia Comisiei, autoritățile din Gibraltar recuperaseră mai puțin de 20 % din totalul ajutoarelor ilegale¹¹². Întrucât sumele ajutoarelor pendinte și dobânda aplicabilă recuperării datorată au fost rambursate integral în conturi escrow în perioada mai-iulie 2021, Comisia a abrogat decizia sa anterioară de a iniția proceduri în temeiul articolului 108 alineatul (2) din TFUE împotriva Regatului Unit.

5.3. Politica în domeniul concurenței a continuat să atenueze consecințele economice și sociale ale pandemiei de COVID-19

Comisia a utilizat flexibilitatea deplină a normelor privind ajutoarele de stat în circumstanțe excepționale pentru a adapta Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat. Modificarea a oferit statelor membre un set de instrumente adaptate pentru sprijinirea economiei în timpul pandemiei de COVID-19. De la adoptarea sa pentru prima dată în martie 2020, Comisia a adaptat normele la nevoile în schimbare ale statelor membre și ale întreprinderilor. Două amendamente suplimentare au fost adoptate în ianuarie și noiembrie 2021¹¹³. Al șaselea amendament stabilește o cale către o eliminare treptată a măsurilor de criză, evitând, în același timp, efectele în cascadă disproporționate și limitând riscul unei divergențe economice mai mari între statele membre.

Deciziile privind ajutoarele de stat în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE și al Cadrului temporar

Comisia a continuat să evalueze măsurile de ajutor în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE, al articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE și al Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat. Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat, care a fost instituit inițial cu data de expirare 31 decembrie 2020, prevede o serie de măsuri de ajutor pe care Comisia le consideră compatibile în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (b) și al articolului 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE, cum ar fi valoarea limitată a ajutorului,

¹¹⁰ Cazul SA.60632, *Litania – COVID-19 – Amânarea plății impozitelor*, JO C 41, 5.2.2021, p. 1.

¹¹¹ Decizia (UE) 2019/700 a Comisiei din 19 decembrie 2018 privind ajutorul de stat SA.34914 (2013/C) pus în aplicare de Regatul Unit în ceea ce privește regimul de impozitare pe profit în Gibraltar, C/2018/7848, JO L 119, 7.5.2019, p. 151.

¹¹² Acest caz se referă la fapte care au avut loc înainte de retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană.

¹¹³ Comunicare a Comisiei: Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (JO C 911, 20.3.2020, p. 1), astfel cum a fost modificată prin Comunicările Comisiei C(2020) 2215 (JO C 1121, 4.4.2020, p. 1), C(2020) 3156 (JO C 164, 13.5.2020, p. 3), C(2020) 4509 (JO C 218, 2.7.2020, p. 3), C(2020) 7127 (JO C 340I, 13.10.2020, p. 1), C(2021) 564 (JO C 34, 1.2.2021, p. 6) și C(2021) 8442 (JO C 473, 24.11.2021, p. 1).

avantajele fiscale selective și garanțiile de stat pentru împrumuturi. Până la sfârșitul anului 2021, Comisia adoptase peste 1180 de decizii în toate statele membre, inclusiv în temeiul Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat.

De exemplu, în 2021, Comisia a aprobat, în temeiul Cadrului temporar, o schemă elenă în valoare de 800 de milioane EUR pentru sprijinirea întreprinderilor active în sectorul turismului afectate de pandemia de COVID-19¹¹⁴. Comisia a concluzionat că măsura este necesară, adecvată și proporțională pentru a remedia o perturbare gravă a economiei Greciei. În ceea ce privește Italia, în octombrie 2021, Comisia a aprobat, în temeiul Cadrului temporar, o schemă italiană în valoare de 31,9 miliarde EUR pentru sprijinirea întreprinderilor afectate de pandemia de COVID-19¹¹⁵.

Mai multe dintre aceste măsuri au fost cofinanțate de politica de coeziune, ca urmare a celor două pachete de măsuri lansate de Comisie: Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus (*Coronavirus Response Investment Initiative – CRII*), Inițiativa plus pentru investiții în răspunsul la coronavirus (*Coronavirus Response Investment Initiative Plus – CRII+*) și pachetul REACT-EU.

În martie 2021, Comisia a aprobat o schemă franceză de garanții de stat în valoare de până la 20 de miliarde EUR, destinată sprijinirii economiei în contextul pandemiei de COVID-19¹¹⁶. Schema oferă finanțare pe termen lung întreprinderilor și facilitează noi investiții care sprijină redresarea în urma pandemiei de COVID-19.

Decizii privind ajutoarele de stat și inițiative de politică legate de pandemia de COVID-19

În august 2021, Comisia a aprobat un set de garanții pentru tranșele de securitizare sintetică în cadrul Fondului european de garantare gestionat de Grupul Băncii Europene de Investiții¹¹⁷. Inițiativa sprijină întreprinderile afectate de pandemia de COVID-19 din 22 de state membre participante¹¹⁸.

Deciziile privind ajutoarele de stat în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE

Articolul 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE permite Comisiei să aprobe măsurile de ajutor de stat acordate de statele membre pentru a despăgubi întreprinderile pentru pagubele provocate în mod direct de evenimente extraordinare, cum ar fi pandemia de COVID-19 (de exemplu, în transporturi, turism, cultură, sectorul hotelier și vânzarea cu amănuntul). Statele membre pot notifica Comisiei măsurile de compensare a pagubelor în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE, cu condiția ca ajutoarele să fie proporționale și să existe o

¹¹⁴ Cazul SA.63123, *Grecia – COVID-19: Sprijin pentru sectorul turismului*, JO C 223, 11.6. 2021, p. 1.

¹¹⁵ Cazul SA.62668, *Italia – COVID-19 – IT – Măsuri fiscale automate și granturi nerambursabile*. Decizia a fost adoptată în temeiul articolului 106 alineatul (2), al articolului 107 alineatul (2) litera (a), al articolului 107 alineatul (2) litera (b) și al articolului 107 alineatul (2) litera (c) din TFUE. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=3.

¹¹⁶ Cazul SA.58639, *Franța – COVID-19: Dispositif de garantie aux fonds de prêts participatifs et d'obligations subordonnées*, JO C 84, 12.3.2021, p. 1.

¹¹⁷ Format din Banca Europeană de Investiții, „BEI”, și Fondul European de Investiții, „FEP”.

¹¹⁸ A se vedea comunicatul de presă al Comisiei din 16.8.2021, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_4204.

legătură directă de cauzalitate între evenimentul extraordinar (pandemia de COVID-19) și pagubele suferite de beneficiari¹¹⁹.

De exemplu, în ianuarie 2021, Comisia a autorizat o schemă-umbrelă germană în valoare de 12 miliarde EUR pentru a compensa întreprinderile pentru pagubele suferite ca urmare a măsurilor restrictive introduse pentru a limita pandemia de COVID-19¹²⁰. În cadrul acestei scheme, întreprinderile din toate sectoarele vor avea dreptul la compensații pentru pagubele suferite în perioadele de izolare ca urmare a restricțiilor impuse de guvernul german în martie/aprilie și noiembrie/decembrie 2020.

În aprilie 2021, Comisia a autorizat, în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE, o schemă daneză în valoare de 1,74 miliarde EUR pentru despăgubirea fermierilor de nurci și a întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domenii conexe creșterii nurelor pentru măsurile luate în contextul pandemiei de COVID-19¹²¹. În mai 2021, Comisia a autorizat o schemă germană în valoare de 10 miliarde EUR pentru a compensa întreprinderile din toate sectoarele pentru pagubele provocate de măsurile de urgență luate pentru a limita răspândirea COVID-19¹²². În plus, în iulie 2021, Comisia a aprobat o schemă italiană în valoare de 800 de milioane EUR pentru compensarea aeroporturilor și a operatorilor de handling la sol pentru pagubele provocate de pandemia de COVID-19, în special de restricțiile de călătorie impuse pentru a limita răspândirea virusului¹²³.

Ajutoare de stat pentru sectorul aviatic

Pe parcursul anului 2021, sectorul aviației a continuat să fie unul dintre cele mai grav afectate de pandemia de COVID-19. În cursul acestui an, Comisia a adoptat 35 de decizii care permiteau acordarea de ajutoare de stat întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectorul aviației pentru a-și acoperi necesarul de lichiditate și de capital generat de pandemia de COVID-19. Aceste măsuri de ajutor de stat au fost aprobate cel mai frecvent în temeiul Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat sau al articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE.

Comisia a aprobat un ajutor de stat în favoarea companiilor aeriene Air France¹²⁴, TUI¹²⁵, Scandinavian Airlines Systems¹²⁶, Finnair¹²⁷ și altele. În plus, Comisia a evaluat mai multe măsuri de salvare sau de restructurare pentru companii aeriene precum TAP¹²⁸ și Condor¹²⁹ și

¹¹⁹ De exemplu, o pagubă provocată de măsuri de carantină care împiedică beneficiarul să își desfășoare activitatea economică. Alte tipuri de ajutoare, care abordează, la un nivel mai general, încetinirea creșterii economice în urma pandemiei de coronavirus, trebuie evaluate în temeiul principiilor de compatibilitate prevăzute la articolul 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE și al Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat.

¹²⁰ Cazul SA.60045, *Germania – Asistență suplimentară pentru noiembrie în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE – Covid*, JO C 41, 5.2.2021, p. 1.

¹²¹ Cazul SA.61945, *Danemarca – Schemă de ajutor pentru fermierii de nurci și întreprinderile conexe afectate de pandemia de COVID-19*, JO C 195, 21.5.2021, p. 1.

¹²² Cazul SA.62784, *Germania – Covid-19 – Schema-umbrelă la nivel federal în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b)*, JO C 223, 11.6.2021, p. 1.

¹²³ Cazul SA.63074, *Italia – Schemă de compensare a pagubelor pentru administratorii infrastructurii aeroportuare și operatorii de handling la sol din Italia*, JO C 327, 13.8.2021, p. 1.

¹²⁴ Cazul SA.59913, *Franța – COVID-19 – Recapitalizarea Air France și a holdingului Air France-KLM*, JO C 240, 18.6.2021, p. 1.

¹²⁵ Cazul SA.59812, *Germania – COVID-19 – Recapitalizarea TUI*. Versiunea publică a acestei decizii nu este încă disponibilă. A se vedea: https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=3.

¹²⁶ Cazul SA. 63898, *Suedia – COVID-19 – Împrumuturi de stat pentru SAS Consortium*, JO C 33, 21.1.2022; și cazul SA. 63250, *Danemarca – SA.63250 COVID-19 – Împrumuturi subvenționate pentru SAS*, JO C 33, 21.1.2022.

¹²⁷ Cazul SA.60113, *Finlanda – Finnair – COVID-19 – Împrumut hibrid în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b)*, JO C 240, 18.6.2021, p. 1.

¹²⁸ Cazul SA.60165 – Portugalia - Ajutor de restructurare în favoarea TAP SGPS.

a autorizat ajutoare de stat pentru a asigura viabilitatea pe termen lung a acestor companii aeriene și a altora.

În septembrie 2021, Comisia a adoptat două decizii privind compania aeriană italiană Alitalia. În urma unor investigații aprofundate cu privire la două împrumuturi de stat în valoare totală de 900 de milioane EUR acordate în 2017, Comisia a concluzionat că aceste împrumuturi au constituit ajutoare de stat ilegale și incompatibile¹³⁰. Într-o decizie separată¹³¹, Comisia a constatat că noua companie aeriană italiană ITA, care urmează să preia o parte din activele Alitalia, nu este succesorul economic al Alitalia și, prin urmare, nu este obligată să ramburseze ajutoarele ilegale primite de Alitalia. În plus, Comisia a constatat că injecția de capital în valoare de 1,35 miliarde EUR în ITA era conformă cu condițiile pieței. În consecință, injecțiile de capital nu au constituit ajutor de stat în temeiul normelor UE.

Mecanismul de redresare și reziliență a devenit operațional – Pregătirea ieșirii din criză

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) a intrat în vigoare la 19 februarie 2021¹³². Acesta finanțează reforme și investiții în statele membre de la începutul pandemiei, în februarie 2020, până la 31 decembrie 2026. MRR este elementul central al NextGenerationEU, un instrument temporar de redresare care permite Comisiei să strângă fonduri pentru a contribui la repararea pagubelor economice și sociale imediate cauzate de pandemia de COVID-19.

Obiectivul MRR¹³³ este de a atenua impactul economic și social al pandemiei de COVID-19 și de a spori sustenabilitatea și reziliența UE, precum și de a o pregăti mai bine pentru provocările și oportunitățile generate de tranziția verde și cea digitală. MRR permite Comisiei să strângă fonduri pentru a ajuta statele membre să pună în aplicare reforme și investiții conforme cu prioritățile UE.

Pentru a beneficia de sprijin din partea MRR, statele membre trebuie să prezinte Comisiei planuri de redresare și reziliență (PRR). Aceste planuri stabilesc reformele și proiectele de investiții publice pe care fiecare stat membru intenționează să le pună în aplicare cu sprijinul MRR. DG Concurență a oferit orientări¹³⁴ pentru a însoți și a facilita punerea în aplicare a PRR, pentru a se asigura că proiectele de investiții și de reformă sprijinite sunt compatibile cu normele privind ajutoarele de stat. De asemenea, DG Concurență a oferit statelor membre orientări practice pentru tratarea rapidă a notificărilor privind ajutoarele de stat în cadrul MRR¹³⁵.

¹²⁹ Case SA.63203, *Germania – Ajutor de restructurare pentru Condor*, JO C 429, 15.4.2021.

¹³⁰ Case SA.48171 – *Italia – Plângeri împotriva presupuselor ajutoare de stat acordate Alitalia*.

¹³¹ Cazul SA.58173 – *Italia – Newco ITA*; A se vedea comunicatul de presă al Comisiei din 10.9.2021, „Comisia constată că noul transportator aerian ITA nu este succesorul economic al companiei Alitalia și că injecțiile de capital ale Italiei în ITA sunt conforme cu piața”, disponibil la adresa: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4665.

¹³² Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

¹³³ A se vedea Tabloul de bord privind redresarea și reziliența, care oferă o imagine de ansamblu a modului în care evoluează punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență (MRR) și a planurilor naționale de redresare și reziliență:

https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/index.html.

¹³⁴ A se vedea: https://ec.europa.eu/competition-policy/state-aid/coronavirus/rrf-guiding-templates_en.

¹³⁵ https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/practical_guidance_to_MS_for_notifications_under_RRF.pdf.

6. Unirea forțelor pentru conturarea unei culturi a concurenței la nivel european și global

6.1. Politica de coeziune prin intermediul Rețelei europene în domeniul concurenței

În 2021, Comisia a continuat să asigure aplicarea coerentă a articolelor 101 și 102 prin intermediul REC¹³⁶. Două dintre principalele mecanisme de cooperare și sprijin din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 sunt, în primul rând, obligația autorităților naționale de concurență de a informa Comisia cu privire la noile investigații aflate deja în etapa primei măsuri oficiale de investigație și, în al doilea rând, consultarea Comisiei cu privire la deciziile preconizate. În 2021, au fost lansate în rețea 145 de noi investigații și au fost depuse 84 de decizii planificate.

Pe lângă mecanismele de cooperare prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1/2003, alte mecanisme de cooperare în cadrul REC asigură, de asemenea, o aplicare coerentă a normelor UE în domeniul concurenței la nivelul jurisdicțiilor. Membrii REC se reunesc periodic pentru a discuta cazuri recent deschise, chestiuni de politică și chestiuni de importanță strategică. În 2021, grupurile de lucru orizontale și subgrupurile sectoriale au organizat 37 de reuniuni în cadrul cărora funcționarii ai autorităților naționale de concurență au făcut schimb de opinii și de experiență.

În 2021, Comisia a monitorizat și a sprijinit statele membre în contextul eforturilor depuse de acestea în vederea integrării Directivei REC+¹³⁷ în legislația națională. Acest lucru trebuia realizat până la 4 februarie 2021. În martie 2021, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 22 de state membre, deoarece acestea nu au notificat faptul că au pus în aplicare Directiva REC+ înainte de expirarea termenului. Dintre cele 22 de state membre, 14 au notificat ulterior punerea în aplicare înainte de sfârșitul anului 2021. Înainte de închiderea procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, Comisia va verifica dacă Directiva REC+ a fost pusă în aplicare în mod corect. În 2021, Comisia a continuat să sprijine celelalte state membre în contextul finalizării punerii în aplicare a directivei.

6.2. Cooperarea în materie de politică în domeniul concurenței la nivel mondial

Relațiile multilaterale

În 2021, Comisia și-a continuat implicarea activă în forurile internaționale în domeniul concurenței, cum ar fi Comisia pentru concurență a OCDE, Rețeaua Internațională a Concurenței (RIC) și Conferința Organizației Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare (UNCTAD).

În cadrul reuniunilor Comisiei pentru concurență a OCDE din 2021, Comisia a contribuit la discuțiile privind aplicarea normelor în materie de concurență și alternativele de reglementare, programele de conformare cu normele în materie de concurență, concurența potențială,

¹³⁶ Comunicarea Comisiei privind cooperarea în cadrul rețelei autorităților de concurență, JO C 101, 27.4.2004, p. 43 și JO C 374, 13.10.2016, p. 10. A se vedea: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/ALL/?uri=CELEX%3A52004XC0427%2802%29>.

¹³⁷ Directiva (UE) 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, JO L 11, 14.1.2019, p. 3.

metodologiile de măsurare a concurenței pe piață, considerentele de mediu în aplicarea normelor în materie de concurență și promovarea neutralității concurențiale de către autoritățile din domeniul concurenței. În calitate de copreședinte al Grupului de lucru privind conduita unilaterală al RIC, Comisia a continuat un proiect multianual de evaluare a poziției dominante și a puterii de piață pe piețele digitale. În 2021, Comisia a participat la cea de a 19-a reuniune a Grupului interguvernamental de experți privind dreptul și politica în domeniul concurenței din cadrul UNCTAD.

Comisia și-a continuat eforturile de îmbunătățire a normelor privind subvențiile internaționale. Reformarea normelor privind subvențiile este una dintre principalele priorități ale UE în cadrul revizuirii normelor comerciale ale Organizației Mondiale a Comerțului, astfel cum s-a confirmat în declarația comună a UE, SUA și Japoniei¹³⁸.

Relații bilaterale

În decembrie 2021, Comisia și autoritățile de concurență din SUA au lansat Dialogul comun UE-SUA privind politica în domeniul concurenței în sectoarele tehnologice pentru a dezvolta abordări comune și a consolida cooperarea privind politica în domeniul concurenței și aplicarea politicii în domeniul concurenței în sectoarele tehnologice¹³⁹. Comisia a rămas în strânsă legătură cu Comisia pentru comerț echitabil din Coreea și Comisia pentru comerț echitabil din Japonia în temeiul acordurilor de cooperare respective¹⁴⁰. În 2021, Comisia a continuat negocierile cu Japonia cu privire la un acord de cooperare în domeniul concurenței de a doua generație¹⁴¹. În ceea ce privește proiectul de acord de cooperare de a doua generație dintre UE și Canada, Comisia se află în contact periodic cu Biroul canadian pentru concurență pentru a găsi o soluție privind standardele de protecție a datelor din Canada care să fie în concordanță cu standardele stabilite prin Avizul Curții de Justiție referitor la Acordul UE-Canada privind registrul cu numele pasagerilor din 2014¹⁴². În cele din urmă, Comisia și-a continuat cooperarea strânsă în materie de politică în domeniul concurenței cu Administrația de Stat din China pentru reglementarea pieței în temeiul acordurilor de cooperare din 2019¹⁴³.

Comisia urmărește să includă dispoziții privind concurența și controlul ajutoarelor de stat atunci când negociază acorduri de liber schimb (ALS). În 2021, Comisia a continuat negocierile pentru ALS cu Australia, Azerbaidjan, Chile, Indonezia, Noua Zeelandă și Uzbekistan.

Pentru țările candidate și potențial candidate, principalul obiectiv de politică al Comisiei este de a le sprijini în ceea ce privește adoptarea cadrelor juridice pentru politica în domeniul concurenței, înființarea unor autorități de concurență funcționale și independente din punct de vedere operațional și crearea unor registre solide privind punerea în aplicare. În 2021,

¹³⁸ A se vedea: <https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2330>.

¹³⁹ A se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_6671.

¹⁴⁰ A se vedea: https://ec.europa.eu/competition-policy/international/bilateral-relations/korea_en; https://ec.europa.eu/competition-policy/international/bilateral-relations/japan_en.

¹⁴¹ A se vedea: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/ALL/?uri=CELEX:22003A0722\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/ALL/?uri=CELEX:22003A0722(01)).

¹⁴² A se vedea: <http://curia.europa.eu/juris/liste.jsf?pro=AVIS&num=C-1/15>. În prezent, Canada pregătește o revizuire generală a legii sale interne privind protecția vieții private.

¹⁴³ A se vedea: https://ec.europa.eu/competition-policy/international/bilateral-relations/china_en.

Comisia a continuat să monitorizeze respectarea de către țările candidate și potențial candidate a angajamentelor asumate în temeiul acordurilor de stabilizare și de asociere.

Pentru a dezvolta cooperarea în domeniul concurenței, Comisia a continuat, de asemenea, să colaboreze cu o serie de autorități naționale și regionale din Africa. În 2021, Comisia a găzduit ateliere comune cu Comisia pentru concurență din Africa de Sud cu privire la aspectele digitale ale politicii în domeniul concurenței și la cooperarea dintre autoritățile din domeniul concurenței.

Un dialog interinstituțional periodic și constructiv

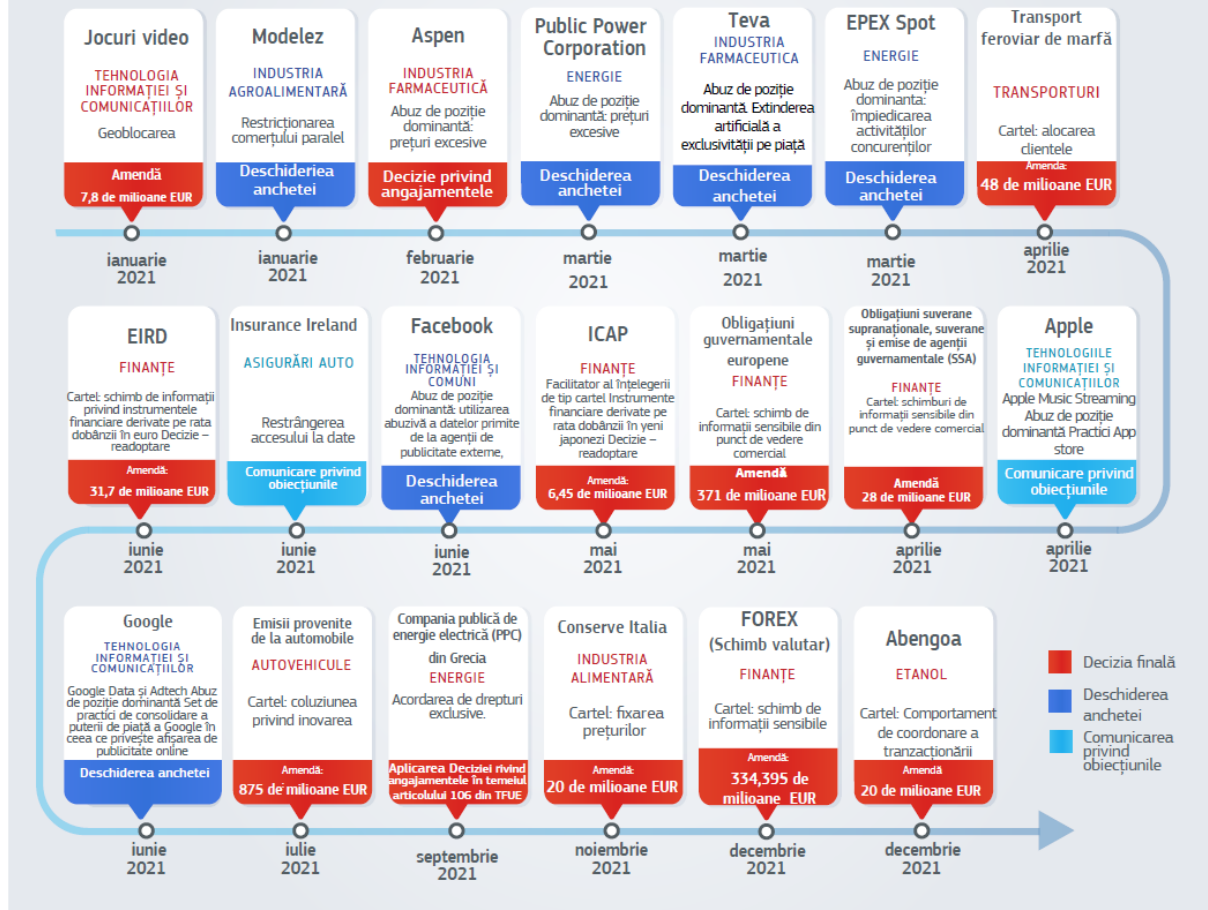
Parlamentul European, Consiliul, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor sunt parteneri-cheie ai Comisiei în cadrul dialogurilor continue privind politica în domeniul concurenței. În pofida pandemiei de COVID-19, dialogurile au continuat în 2021 prin reuniuni în persoană și participare de la distanță.

În Parlamentul European, vicepreședinta executivă Vestager a participat în 2021 la o serie de schimburi de opinii, inclusiv la dialoguri care au vizat Actul legislativ privind piețele digitale în cadrul Comisiei pentru afaceri economice și monetare, al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, al Comisiei pentru afaceri juridice, precum și în cadrul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie. În plus, vicepreședinta executivă Vestager a desfășurat un schimb de opinii cu Subcomisia pentru chestiuni fiscale cu privire la impozitarea economiei digitale și ajutoarele de stat în domeniul fiscal. În plus, vicepreședinta executivă Vestager a participat la dezbaterile în plen privind politica în domeniul concurenței, orientările privind ajutoarele de stat pentru climă, energie și mediu, Actul legislativ privind piețele digitale și Consiliul UE-SUA pentru comerț și tehnologie. În cele din urmă, vicepreședinta executivă Vestager a participat la mai multe dialoguri structurate cu comisiile Parlamentului European, de exemplu în cadrul unui dialog structurat cu Comisia pentru afaceri economice și monetare.

În răspunsul său scris din septembrie 2021 la rezoluția Parlamentului referitoare la politica în domeniul concurenței (raportor: Van Overtveldt; ECR, BE), Comisia a subliniat, printre altele, adoptarea Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat, criza provocată de pandemia de COVID-19, anchetele privind practicile statelor membre în materie de soluții fiscale anticipate și modificările legislației fiscale. În plus, Comisia a evidențiat propunerea de act legislativ privind piețele digitale și revizuirea în curs a normelor privind ajutoarele de stat (mai ales revizuirea Orientărilor privind protecția mediului și energia care a urmat așa-numitei verificări a adecvării).

În 2021, în cadrul Consiliului, vicepreședinta executivă Vestager a participat la schimburi de opinii și dezbateri pe teme de politică în domeniul concurenței, inclusiv la mai multe reuniuni ale Consiliului Competitivitate – Piața internă și industrie.

ASIGURAREA RESPECTĂRII NORMELOR PRIVIND CONCURENȚA ÎN MATERIE DE ANTITRUST ȘI DE CARTELURI 2021



■ Decizia finală
■ Deschiderea anchetei
■ Comunicarea privind obiecțiunile

CONTROLUL CONCENTRĂRILOR ÎN UE ÎN 2021

