



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. juli 2023
(OR. en)

11485/23

LIMITE

COLAC 81
POLCOM 146
SERVICES 27
FDI 15

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 5. juli 2023

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2023) 431 final

Vedr.: Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse, på Den Europæiske Unions vegne, og midlertidig anvendelse af den avancerede rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 431 final.

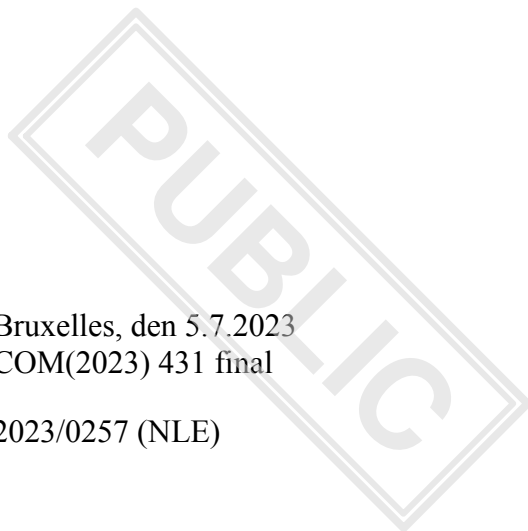
Bilag: COM(2023) 431 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.7.2023
COM(2023) 431 final

2023/0257 (NLE)



Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse, på Den Europæiske Unions vegne, og midlertidig anvendelse af den avancerede rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument om bemyndigelse til undertegnelse af den avancerede rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side (i det følgende benævnt "rammeaftalen"). Det bemyndiger også midlertidig anvendelse af dele af aftalen.

Politisk set markerer rammeaftalen med Republikken Chile ("Chile") et vigtigt skridt hen imod en styrkelse af Den Europæiske Unions rolle i Sydamerika, som er baseret på fælles universelle værdier som demokrati og menneskerettigheder. Den baner vej for et øget politisk, regionalt og globalt samarbejde mellem to ligesindede partnere. Gennemførelsen af rammeaftalen har praktiske fordele for begge parter og udgør et grundlag for at fremme Den Europæiske Unions bredere politiske interesser.

Forbindelserne mellem Den Europæiske Union ("EU") og Chile er i øjeblikket baseret på associeringsaftalen (i det følgende benævnt "associeringsaftalen") mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Chile på den anden side, som trådte i kraft den 1. marts 2005 (med midlertidig anvendelse fra den 1. februar 2003)¹.

Verden har ændret sig betydeligt, siden den nuværende associeringsaftale blev undertegnet for 20 år siden. Rammeaftalen er en reaktion på disse ændringer og tager fat på nye globale udfordringer. Ajourføringen af associeringsaftalen sker på et tidspunkt, hvor Chiles og EU's samfund og økonomier står over for hidtil usete globale udfordringer som følge af den russiske invasion af Ukraine. Konsekvenserne af krigen, f.eks. den globale inflation, forstyrrelser i forsyningskæden og energikrisen, har vist, at der er et presserende behov for at styrke de gensidigt fordelagtige forbindelser med vigtige ligesindede allierede for at fremskynde energiomstillingen, styrke strategiske forsyningskæder og diversificere forsyningskilderne.

I 2006 vedtog Europa-Kommissionen en strategi for et "globalt Europa", der moderniserer dens dagsorden for EU's handelspolitik med henblik på at indgå mere dybdegående handelsaftaler. EU har indgået aftaler med andre lande i regionen (handelsaftale med Colombia, Ecuador og Peru, associeringsaftale med Mellemmamerika) og andre lande, bl.a. med Canada, Japan, New Zealand, Singapore og Vietnam.

Chile har undertegnet 26 frihandelsaftaler med 64 lande, herunder USA (2004), Kina (2006) og Japan (2007). Chile tilsluttede sig også Stillehavsalliancen og Stillehavspartnerskabet (nu: den omfattende og progressive aftale om et Stillehavspartnerskab).

Ovennævnte internationale aftaler går langt ud over ambitionerne og anvendelsesområdet for den eksisterende associeringsaftale mellem EU og Chile på de fleste områder. Som følge heraf udtrykte begge parter interesse for at modernisere associeringsaftalen for yderligere at forbedre deres politiske og økonomiske forbindelser og for at uddybe samarbejdet og handelen.

Under et møde i tilknytning til EU-CELAC-topmødet i Santiago den 26.-27. januar 2013 aftalte ledere fra EU og Chile, at de ville undersøge mulighederne for at modernisere associeringsaftalen 10 år efter dens ikrafttræden. I april 2015 godkendte Associeringsrådet EU-Chile på sit sjette møde nedsættelsen af en fælles arbejdsgruppe ("arbejdsgruppen") vedrørende moderniseringen af associeringsaftalen. Formålet med arbejdsgruppen var at

¹ EFT L 26 af 31.1.2003.

foretage en screeningsundersøgelse ved at vurdere ambitionsniveauet med hensyn til at indlede mulige forhandlinger om en modernisering af associeringsaftalen på alle områder. Arbejdsgruppen nedsatte to undergrupper: en med ansvar for politik og samarbejde og en anden med ansvar for handel. Undergrupperne afsluttede deres arbejde i forbindelse med det 14. møde i Associeringsudvalget EU-Chile, der blev afholdt den 31. januar 2017.

Den 13. november 2017 vedtog Rådet en afgørelse om bemyndigelse af Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til at indlede forhandlinger om en moderniseret, der skal træde i stedet for associeringsaftalen med Republikken Chile².

Forhandlingerne blev formelt indledt den 16. november 2017. De blev ført i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Latinamerika og Caribien. Handelspolitikudvalget blev hørt om de handelsrelaterede dele af aftalen. Europa-Parlamentet er blevet underrettet om resultaterne af forhandlingerne.

EU og Chile nåede frem til den politiske afslutning af forhandlingerne den 9. december 2022 i Bruxelles. Moderniseringen af den eksisterende associeringsaftale mellem EU og Chile er koncentreret omkring to retlige instrumenter:

1. rammeaftalen, der er knyttet som bilag til dette forslag, og som omfatter a) den politiske søjle og samarbejdssøjlen og b) handels- og investerings søjlen (inklusive bestemmelser om investeringsbeskyttelse), og
2. en interimsaftale om handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Chile ("interimsaftalen"), der omfatter liberalisering af handel og investeringer. Interimsaftalen ophører med at finde anvendelse, når rammeaftalen træder i kraft.

Rammeaftalen indeholder EU's standardbestemmelser om menneskerettigheder, Den Internationale Straffedomstol (ICC), masseødelæggelsesvåben (WMD), håndvåben og lette våben (SALV) og bekæmpelse af terrorisme. Den omfatter tillige samarbejde på områder såsom sundhed, miljø, klimaændringer, havforvaltning, energi, skat, uddannelse og kultur, arbejdsmarkedsforhold, beskæftigelse og sociale anliggender, videnskab og teknologi samt transport. Derudover omfatter rammeaftalen retligt samarbejde, retsstatsprincippet, hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, organiseret kriminalitet samt korruption. Handelsdelen af rammeaftalen udvider anvendelsesområdet for den nuværende bilaterale handelsramme og tilpasser den til de nye politiske og økonomiske globale udfordringer, til den nye virkelighed i partnerskabet mellem EU og Chile og til ambitionsniveauet i de nyligt indgåede handelsaftaler og afsluttede forhandlinger mellem EU og Chile.

Aftalen etablerer en institutionel ramme bestående af det fælles råd, det blandede udvalg samt underudvalg og andre organer, der bistår det fælles råd. Den indfører ligeledes en mekanisme med henblik på at afhjælpe en af parternes manglende opfyldelse af de forpligtelser, der er indgået i henhold til rammeaftalen.

Det foreslås, at interimsaftalen undertegnes og indgås sideløbende med rammeaftalen. Når interimsaftalen er indgået, vil den træde i kraft og forblive i kraft, indtil rammeaftalen træder i kraft. Nærværende forslag vedrører det retlige instrument om bemyndigelse til undertegnelse af rammeaftalen.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Rammeaftalen er i fuld overensstemmelse med EU's overordnede vision for partnerskabet med Latinamerika og Caribien som skitseret i den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet

² JOIN(2017) 019 final.

og Rådet for Den Europæiske Union, Latinamerika og Caribien: En fælles indsats for en fælles fremtid, som blev vedtaget den 17. april 2019. Den passer også ind i Kommissionens arbejdsprogram for 2023 (Et stærkere Europa i verden).

Desuden er handels- og investeringsdelen af rammeaftalen i fuld overensstemmelse med strategien "Handel for alle" fra oktober 2015, idet den forankrer handels- og investeringspolitikken i europæiske og universelle standarder og værdier sammen med centrale økonomiske interesser og lægger større vægt på bæredygtig udvikling, menneskerettigheder, skatteunddragelse, forbrugerbeskyttelse og ansvarlig og retfærdig handel.

Rammeaftalen er en moderniseret omfattende retlig ramme for forbindelserne mellem EU og Chile og erstatter den nuværende associeringsaftale, herunder enhver efterfølgende afgørelse truffet af dens institutionelle organer, med undtagelse af aftalerne om vin og spiritus (som tidligere var knyttet som bilag til associeringsaftalen). I årenes løb har EU og Chile indgået en række bilaterale sektoraftaler, herunder aftalen om handel med vin og aftalen om handel med spiritus og aromatiserede drikkevarer (i det følgende benævnt "aftalerne om vin og spiritus"), om gensidig anerkendelse og beskyttelse af betegnelser for vin og spiritus, som blev undertegnet i Bruxelles. Aftalerne om vin og spiritus, der tidligere var knyttet som bilag til associeringsaftalen³, er indarbejdet i rammeaftalen.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Rammeaftalen er fuldt ud i overensstemmelse med EU's politikker og indebærer ikke noget krav om, at EU ændrer sine regler, forskrifter og standarder på noget reguleret område, f.eks. tekniske regler og produktstandarder, sundheds- eller plantesundhedsregler, forordninger om fødevarer og sikkerhed, sundheds- og sikkerhedsstandarder, regler om GMO'er, miljøbeskyttelse eller forbrugerbeskyttelse.

Gennemførelsen af rammeaftalen vil hjælpe EU med at nå sine mål i den grønne pagt, den vil fremme en retfærdig og inklusiv grøn og digital omstilling, herunder som bidrag til udrulningen af Global Gateway-strategien, da den omfatter et kapitel om handel og bæredygtig udvikling, som kæder rammeaftalen sammen med EU's overordnede mål for bæredygtig udvikling og specifikke mål på områderne arbejdsmarked, miljø og klimaændringer.

Desuden er en række fælles erklæringer om bestemmelserne for handel og bæredygtig udvikling knyttet til rammeaftalen og interimsaftalen, hvoraf det fremgår, at parterne ved interimsaftalens ikrafttræden vil indlede en formel evalueringsproces af erklæringens aspekter i forbindelse med handel og bæredygtig udvikling med henblik på en eventuel indarbejdning af yderligere bestemmelser, som parterne til den tid måtte finde relevante, bl.a. som led i udviklingen af deres respektive interne politikker og deres nyere praksis vedrørende internationale traktater. Sådanne supplerende bestemmelser kan navnlig vedrøre en yderligere styrkelse af håndhævelsesmekanismen i kapitlet om handel og bæredygtig udvikling, herunder muligheden for at anvende en overensstemmelsesfase, og passende modforanstaltninger som en sidste udvej. Uden at foregribe resultatet af evalueringen vil parterne også overveje muligheden for at medtage Parisaftalen om klimaændringer som et væsentligt element i aftalerne i fremtiden.

Desuden yder rammeaftalen fuld beskyttelse af offentlige tjenesteydelser og sikrer, at regeringernes ret til at regulere i almenhedens interesse bevares fuldt ud og udgør et grundlæggende princip i aftalen.

³ Aftalerne blev ændret i 2005, 2006, 2009 og senest i 2022 (EUT C 287 af 28. juli 2022, s. 19).

Samarbejdet inden for forskning og innovation er i overensstemmelse med aftalen om videnskabeligt og teknologisk samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Chile, der blev undertegnet i september 2002 og trådte i kraft i januar 2007.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Materielt retsgrundlag

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF afhænger hovedsagelig af rammeaftalens formål og indhold. Hvis en gennemgang af en EU-retsakt viser, at den har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse kan bestemmes som det primære eller fremherskende, mens det andet kun er sekundært, skal retsakten ifølge retspraksis have et enkelt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis det derimod undtagelsesvis godtgøres, at der med retsakten samtidig forfølges flere formål, eller at den har flere led, som hænger uløseligt sammen, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, således at forskellige bestemmelser i traktaten finder anvendelse, skal en sådan retsakt undtagelsesvis vedtages med de dertil svarende forskellige retsgrundlag (jf. domme af 10. januar 2006, *Kommissionen mod Parlamentet og Rådet*, C-178/03, EU:C:2006:4, præmis 42 og 43, af 11. juni 2014, *Kommissionen mod Rådet*, C-377/12, EU:C:2014:1903, præmis 34, af 14. juni 2016, *Parlamentet mod Rådet*, C-263/14, EU:C:2016:435, præmis 44, og af 4. september 2018, *Kommissionen mod Rådet (Kasakhstan)*, C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, præmis 40).

I dette særlige tilfælde har rammeaftalen to hovedformål og består af to hovedelementer, der henhører under den fælles handelspolitik, transport og det økonomiske, finansielle og tekniske samarbejde med tredjelande. Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør derfor være artikel 91, artikel 100, stk. 2, samt artikel 207 og 212⁴ i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Proceduremæssigt retsgrundlag

I henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF vedtager Rådet en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen samt eventuelt om midlertidig anvendelse heraf inden ikrafttrædelsen.

I henhold til artikel 218, stk. 8, i TEUF træffer Rådet afgørelse om undertegnelse med kvalificeret flertal undtagen under de omstændigheder, der er anført i artikel 218, stk. 8, andet afsnit, i TEUF, hvor Rådet træffer afgørelse med enstemmighed. Da aftalens fremherskende elementer er handelspolitik, transport og økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde med tredjelande, er afstemningsreglen i dette konkrete tilfælde derfor kvalificeret flertal.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Den 13. november 2017 vedtog Rådet en afgørelse om bemyndigelse af Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til at indlede forhandlinger om en moderniseret, der skal træde i stedet for associeringsaftalen med Republikken Chile.

De dele af rammeaftalen, der henhører under EU's kompetence, som deles med medlemsstaterne, omfatter politikområder og elementer, der egner sig til eksterne foranstaltninger på EU-plan. På de politikområder, hvor der er truffet lovgivningsmæssige

⁴ Chile er ikke modtager af officiel udviklingsbistand i overensstemmelse med de kriterier, der er fastsat af OECD's Komité for Udviklingsbistand for perioden 2022 og 2023.

foranstaltninger på EU-plan, er Unionens eksterne udøvelse af den pågældende kompetence uundgåelig (artikel 3, stk. 2, i TEUF). For at opnå et meningsfuldt samarbejde og for at indtage en stærkere forhandlingsposition over for Chile er det desuden blevet vurderet, at foranstaltninger på EU-plan var at foretrække fremfor handling på medlemsstatsniveau. Derfor blev en indsats på EU-plan anset for at være mere effektiv end en indsats på nationalt plan.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette initiativ forfølger direkte målene for Unionens optræden udadtil og bidrager til den politiske prioritet om "EU som en stærkere global aktør". Det stemmer overens med retningslinjerne for EU's globale strategi med hensyn til at samarbejde med andre lande og forny vores eksterne partnerskaber på en ansvarlig måde for at opfylde EU's eksterne prioriteter. Det bidrager til EU's mål vedrørende handel og økonomisk og teknisk samarbejde med tredjelande.

Forhandlingerne om rammeaftalen med Chile blev gennemført i overensstemmelse med Rådets forhandlingsdirektiver. Resultatet af forhandlingerne går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de politiske mål, der er fastsat i forhandlingsdirektiverne.

- **Valg af retsakt**

Forslaget er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i TEUF, hvoraf det fremgår, at Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen samt eventuelt om midlertidig anvendelse heraf inden ikrafttrædelsen. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Kommissionen bestilte en evaluering af de økonomiske virkninger af handelssøjlen i associeringsaftalen mellem EU og Chile, som blev afsluttet i marts 2012. Kommissionen bestilte en forudgående undersøgelse af en mulig modernisering af associeringsaftalen mellem EU og Chile med en undersøgelse af mulighederne for modernisering; undersøgelsen blev afsluttet i februar 2017.

Disse evalueringer viste, at selv om den eksisterende handelssøjle var omfattende på daværende tidspunkt, var der plads til yderligere forbedringer af reglerne og dermed yderligere markedsadgang. Det blev også konkluderet, at det var nødvendigt at bringe associeringsaftalen på niveau med udviklingen i det globale handelslandskab.

Desuden bestilte Kommissionen en bæredygtighedsvurdering til støtte for forhandlingerne om modernisering af handelsdelen af associeringsaftalen med Chile, som blev afsluttet i maj 2019.

- **Høringer af interessenter**

Kontrahenterne i de gennemførte eksterne undersøgelser afholdt talrige høringer og outreachaktiviteter, herunder: særlige websteder for dokumenter og aktiviteter i forbindelse med undersøgelserne, onlineundersøgelser af interessenter og individuelle samtaler.

I forbindelse med konsekvensanalysen hørte Generaldirektoratet for Handel interessenter, herunder virksomheder, aktører fra civilsamfundet, NGO'er, fagforeninger samt brancheorganisationer, handelskamre og andre private interesser, om moderniseringen. Disse høringer af interessenter omfattede forskellige høringsaktiviteter, herunder en åben offentlig onlinehøring.

Disse eksterne undersøgelser og de høringer, der blev afholdt i forbindelse med forberedelsen heraf, gav Kommissionen input, der har været af stor værdi i forhandlingerne om rammeaftalen.

Under forhandlingerne blev der også afholdt møder for at orientere civilsamfundsorganisationer om status for forhandlingerne og for at udveksle synspunkter vedrørende moderniseringen.

Forhandlingerne blev ført i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Latinamerika og Caribien for så vidt angår de politiske og samarbejds-mæssige aspekter af denne aftale og i samråd med Handelspolitikudvalget for så vidt angår handelsaspekterne af denne aftale som det særlige udvalg, der er nedsat af Rådet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF. Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg blev også regelmæssigt underrettet gennem Udvalget om International Handel (INTA), navnlig dets overvågningsgruppe vedrørende Chile, og Udenrigsudvalget. De tekster, der blev udarbejdet under forhandlingerne, blev løbende rundsendt til begge institutioner under hele forløbet.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

"Den efterfølgende evaluering af gennemførelsen af frihandelsaftalen mellem EU og Chile" blev foretaget af den eksterne kontrahent "ITAQA SARL".

"Den forudgående undersøgelse af en mulig modernisering af associeringsaftalen mellem EU og Chile" blev gennemført af den eksterne kontrahent "Ecorys-Case".

"Bæredygtighedsvurderingen til støtte for forhandlingerne om modernisering af handelsdelen af associeringsaftalen med Chile" blev udført af den eksterne kontrahent "BKP Development Research & Consulting"⁵.

- **Konsekvensanalyse**

Forslaget blev understøttet af en konsekvensanalyse, der blev offentliggjort i maj 2017⁶, og som fik en positiv udtalelse (SWD/2017/0173 final).

I konsekvensanalysen blev det konkluderet, at omfattende forhandlinger ville skabe fordele for både EU og Chile. Disse fordele omfattede stigninger i BNP, større velfærd og eksport, beskæftigelse, lønninger (for både mindre kvalificerede og mere kvalificerede arbejdstagere), konkurrenceevne og en forbedret position for både EU og Chile i forhold til andre globale konkurrenter. Medtagelsen af bestemmelser om bæredygtig udvikling vil også have en positiv indvirkning på fremme og overholdelse af menneskerettighederne samt en effektiv gennemførelse af Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) grundlæggende arbejdsstandarder.

Desuden giver den bæredygtighedsvurdering, der blev foretaget under forhandlingerne, en omfattende vurdering af de potentielle økonomiske, sociale og miljømæssige virkninger af den øgede handelsliberalisering i forbindelse med rammeaftalen i EU og Chile. Med bæredygtighedsvurderingen analyserede man også de potentielle virkninger af moderniseringen på menneskerettighederne og på fremstillings-, landbrugs- og servicesektorerne.

⁵ https://policy.trade.ec.europa.eu/analysis-and-assessment/sustainability-impact-assessments_en#chile.

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0173>.

EU og Chile har indgået en ambitiøs aftale i tråd med de seneste handelsaftaler som f.eks. CETA, Japan og New Zealand. Aftalen vil skabe nye muligheder for handel og investeringer på begge markeder og støtte beskæftigelsen i EU.

Rammeaftalen vil bl.a. afskaffe de fleste todsatser, udvide adgangen til offentlige kontrakter, åbne markedet for tjenesteydelser, tilbyde forudsigelige betingelser for investorer og bidrage til at forhindre ulovlig kopiering af EU's innovationer og traditionelle produkter. Rammeaftalen indeholder også alle de garantier, der sikrer, at den økonomiske gevinst ikke opnås på bekostning af grundlæggende rettigheder, sociale standarder, regeringernes ret til at regulere, miljøbeskyttelse eller forbrugernes sundhed og sikkerhed.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Rammeaftalen er ikke omfattet af Refitprocedurer. Den indeholder ikke desto mindre en ramme for forenkede handels- og investeringsprocedurer og reducerede omkostninger ved eksport og investeringer og vil derfor øge handels- og investeringsmulighederne for små og mellemstore virksomheder. Blandt de forventede fordele er øget gennemsigtighed, mindre byrdefulde tekniske forskrifter, overensstemmelseskrav, toldprocedurer og oprindelsesregler, øget beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og geografiske betegnelser, investeringsbeskyttelse, bedre adgang til offentlige udbudsprocedurer samt et særligt kapitel, der skal sætte SMV'er i stand til at maksimere fordelene ved aftalen.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget berører ikke beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i Unionen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den moderniserede aftales handelsdel vil kun have en begrænset negativ virkning for EU's budget for så vidt angår afskaffelse af told på grund af toldliberaliseringen. Der forventes indirekte positive virkninger i form af øgede ressourcer knyttet til merværdiafgift og bruttonationalindkomst.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Rammeaftalen indeholder institutionelle bestemmelser om oprettelse af fælles organer, der løbende skal overvåge dens gennemførelse, anvendelse og virkninger.

Den institutionelle struktur i rammeaftalen består af et fælles råd, et blandet udvalg samt underudvalg og andre organer. Det blandede udvalg bistår det fælles råd i udførelsen af dets opgaver og overvåger arbejdet i alle underudvalg og andre organer, der er nedsat i henhold til rammeaftalen. Når handels- og investerings spørgsmål drøftes, mødes det fælles råd og det blandede udvalg i deres handelssammensætning. De institutionelle bestemmelser i rammeaftalens handels- og investeringsdel fastlægger det fælles råds og det blandede udvalgs specifikke funktioner og opgaver, når de optræder i deres handelssammensætning.

I henhold til den politiske del af rammeaftalen nedsættes der ved aftalen et underudvalg om udvikling og internationalt samarbejde, og der nedsættes i rammeaftalens handels- og investeringsdel en række handels- og investeringsrelaterede underudvalg. Det fælles råd eller det blandede udvalg kan nedsætte yderligere underudvalg eller andre organer til at behandle specifikke opgaver eller emner.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Rammeaftalen udvider anvendelsesområdet for den nuværende bilaterale ramme og tilpasser den til de nye politiske og økonomiske globale udfordringer, til den nye virkelighed i partnerskabet mellem EU og Chile og til ambitionsniveauet i de nyligt indgåede aftaler og afsluttede forhandlinger mellem EU og Chile.

Rammeaftalen skaber en sammenhængende, omfattende og ajourført juridisk bindende ramme for EU's forbindelser med Chile. Hensigten er at skabe et styrket partnerskab, styrke den politiske dialog og uddybe og udvide samarbejdet om spørgsmål af fælles interesse. Samtidig vil rammeaftalen fremme handel og investeringer ved at bidrage til at udvide og diversificere de økonomiske og handelsmæssige forbindelser.

Den omfatter også en høringsmekanisme for civilsamfundet, der udvides til at omfatte hele aftalen, så civilsamfundet på begge sider kan blive hørt om alle aftalens bestemmelser.

Aftalen er opdelt i fire dele. Aftalens mål og generelle principper er beskrevet i del I (Generelle principper og mål). Respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt retsstatsprincippet og bestemmelsen om ikkespredning af masseødelæggelsesvåben er væsentlige elementer i aftalen.

I del II (Politisk dialog og samarbejde) forpligter EU og Chile sig til at uddybe dialogen og samarbejde på følgende områder:

- Politisk dialog, udenrigspolitik, international fred og sikkerhed, regeringsførelse og menneskerettigheder
- Retfærdighed, frihed og sikkerhed
- Bæredygtig udvikling
- Økonomisk, socialt og kulturelt partnerskab
- Andre områder (makroøkonomiske politikker, skatteinliggender, forbrugerpolitik, folkesundhed, sport og fysisk aktivitet)
- Modernisering af staten og offentlige tjenesteydelser, decentralisering, regionalpolitik og interinstitutionelt samarbejde.

Der lægges vægt på en lang række vigtige spørgsmål, herunder miljøbeskyttelse, klimaændringer, bæredygtig energi, havforvaltning, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og kvinders rettigheder, ansvarlig forretningskik, arbejdstagerrettigheder og katastrofeforebyggelse. Bestemmelserne i del II vil muliggøre en mere koordineret og samlet indsats på nye områder såsom folkesundhed, modernisering af staten, forvaltning af migrationsstrømme, ikkespredning af masseødelæggelsesvåben, hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme og cyberkriminalitet.

Dette vil udmønte sig i et stærkere partnerskab på globalt plan, f.eks. vedrørende 2030-dagsordenen, indsatsen mod klimaændringer, havforvaltning og spørgsmål om global demokratisk regeringsførelse og menneskerettigheder, international migration, fred og sikkerhed.

Del II indeholder også bestemmelser om en uddybning af dialogen og samarbejdet om korruptionsbekæmpelse. Aftalen omfatter en protokol, der indeholder bestemmelser om bekæmpelse og forebyggelse af korruption inden for handel og investeringer.

Formålet med bestemmelserne i denne protokol er at forebygge korruption inden for handel og investeringer gennem forskellige tiltag, navnlig ved at fremme integriteten i den private og

den offentlige sektor, styrke intern kontrol, ekstern revision og regnskabsaflæggelse samt styrke bekæmpelsen af korruption, der allerede foregår gennem internationale konventioner, navnlig De Forenede Nationers konvention mod korruption.

I denne forbindelse gentager parterne deres tilsagn om at gøre korruption til en strafbar handling for embedsmænd og om at overveje at gøre korruption til en strafbar handling for virksomheder. De to parter er blevet enige om visse discipliner til bekæmpelse af hvidvask af penge.

Protokollen fremmer også civilsamfundets aktive deltagelse i forebyggelsen og bekæmpelsen af korruption. Den indeholder desuden bestemmelser om en høringsmekanisme i tilfælde af uenighed om fortolkningen eller gennemførelsen af bestemmelserne vedrørende bekæmpelse af korruption.

I del III (Handel og handelsanliggender) er det vigtigste politiske mål for EU og Chile at tilpasse associeringsaftalen til de nye realiteter og fastlægge en ny ramme for deres bilaterale handels- og investeringsforbindelser i tråd med den seneste generation af handelsaftaler, der er indgået eller er ved at blive forhandlet af henholdsvis Chile eller EU.

I overensstemmelse med de mål, der er fastsat i forhandlingsdirektiverne, vil del III i rammeaftalen omfatte:

- Forbedret markedsadgang for landbrugs- og fiskeriekspert og forbedrede regler
- Forenklede oprindelsesregler
- Moderniserede og forenklede grænseprocedurer
- Rimelige handels- og forretningsvilkår
- Bæredygtighed
- Fokus på mindre virksomheders behov
- Muligheder for tjenesteydere og regler for digital handel
- Tilskyndelse til investeringer
- Adgang til offentlige udbud i Chile
- Bedre beskyttelse af innovation og kreative værker
- Sikker og bæredygtig handel med landbrugsfødevarer
- Sikkerhed for, at tekniske forskrifter, standarder og overensstemmelsesvurderingsprocedurer er ikkediskriminerende og ikke skaber unødvendige handelshindringer
- Gennemsigtighed og god reguleringspraksis
- Moderne procedurer for tvistbilæggelse.

Del IV (Generelle institutionelle rammer) indeholder de generelle, institutionelle og afsluttende bestemmelser. Ved aftalen oprettes der en institutionel ramme bestående af et fælles råd, et blandet udvalg og en række underudvalg. Den fastlægger strukturer for dialog med civilsamfundet. Den indfører en procedure for håndtering af tilfælde, hvor en part ikke opfylder sine forpligtelser i henhold til aftalen.

Aftalen giver mulighed for midlertidig anvendelse, helt eller delvist. Den indgås på ubestemt tid og erstatter associeringsaftalen og interimsaftalen om handel.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse, på Den Europæiske Unions vegne, og midlertidig anvendelse af den avancerede rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, stk. 1, artikel 100, stk. 2, artikel 207 og 212 sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I november 2017 bemyndigede Rådet Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til at indlede forhandlinger med Chile om en moderniseret associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side.
- (2) Chefforhandlerne afsluttede forhandlingerne om den avancerede rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side ("aftalen") med et positivt resultat i december 2022.
- (3) Aftalen bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (4) Da det er nødvendigt at anvende denne aftale, inden den træder i kraft, efter at medlemsstaterne har ratificeret den, bør visse bestemmelser i aftalen anvendes midlertidigt.
- (5) I overensstemmelse med aftalens artikel 41.10 tillægger aftalen ikke nogen rettigheder og pålægger ikke nogen forpligtelser for personer i Unionen ud over de rettigheder og forpligtelser, som er opstået mellem parterne i henhold til folkeretten.
- (6) En fælles erklæring om bestemmelserne for handel og bæredygtig udvikling, som indgår i den avancerede rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side ("den fælles erklæring"), er knyttet til aftalen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Undertegnelsen af aftalen godkendes herved på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse.
2. Den fælles erklæring, der er knyttet til aftalen, godkendes herved på Unionens vegne.
3. Teksten til aftalen og den fælles erklæring er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Kommissionen bemyndiges herved til at udpege den eller de personer, der er beføjet til at undertegne aftalen og til at godkende den fælles erklæring, der er knyttet til aftalen, på Unionens vegne med forbehold af senere indgåelse.

Artikel 3

1. Indtil aftalen træder i kraft, anvendes i overensstemmelse med aftalens artikel 41.5 og med forbehold af de deri omhandlede meddelelser følgende dele af aftalen midlertidigt mellem Unionen og Republikken Chile:

- Kapitel 1
- Kapitel 2
- Kapitel 3 — med undtagelse af artikel 3.4 (Konsulær beskyttelse)
- Kapitel 4
- Kapitel 5
- Kapitel 6 — med undtagelse af artikel 6.2 (Skatteanliggender)
- Kapitel 7
- Kapitel 40
- Kapitel 41.

2. Den dato, fra hvilken ovennævnte dele af aftalen anvendes midlertidigt, offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* på foranledning af Generalsekretariatet for Rådet.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*