



Брюксел, 6 август 2025 г.
(OR. en)

11482/25
ADD 1

FREMP 197
JAI 1060
AG 109
POLGEN 79

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	9 юли 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 900 final ANNEX
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ Доклад относно върховенството на закона за 2025 г. Ситуация в областта на върховенството на закона в Европейския съюз

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 900 final ANNEX.

Приложение: COM(2025) 900 final ANNEX



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 8.7.2025 г.
COM(2025) 900 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Доклад относно върховенството на закона за 2025 г.

Ситуация в областта на върховенството на закона в Европейския съюз

{SWD(2025) 901 final} - {SWD(2025) 902 final} - {SWD(2025) 903 final} -
{SWD(2025) 904 final} - {SWD(2025) 905 final} - {SWD(2025) 906 final} -
{SWD(2025) 907 final} - {SWD(2025) 908 final} - {SWD(2025) 909 final} -
{SWD(2025) 910 final} - {SWD(2025) 911 final} - {SWD(2025) 912 final} -
{SWD(2025) 913 final} - {SWD(2025) 914 final} - {SWD(2025) 915 final} -
{SWD(2025) 916 final} - {SWD(2025) 917 final} - {SWD(2025) 918 final} -
{SWD(2025) 919 final} - {SWD(2025) 920 final} - {SWD(2025) 921 final} -
{SWD(2025) 922 final} - {SWD(2025) 923 final} - {SWD(2025) 924 final} -
{SWD(2025) 925 final} - {SWD(2025) 926 final} - {SWD(2025) 927 final} -
{SWD(2025) 928 final} - {SWD(2025) 929 final} - {SWD(2025) 930 final} -
{SWD(2025) 931 final}

ПРЕПОРЪКИ ЗА БЕЛГИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Белгия отчита:

- Известен по-нататъшен напредък във връзка с усилията за преодоляване на структурния недостиг на ресурси в правосъдната система, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата, въз основа на изчерпателни статистически данни.
- Известен напредък по отношение на укрепването на уредбата относно почтеността чрез приемане на правила относно подаръците и облагите за членовете на парламента и ограничен напредък по отношение на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за членовете на правителството и техните кабинети.
- Липса на по-нататъшен напредък във връзка със завършване на законодателната реформа в областта на лобирането, с която се създава рамка, включваща регистър за прозрачност и законодателен отпечатък, и обхващаща както членовете на парламента, така и членовете на правителството.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с усилията за укрепване на рамката за достъп до официални документи, по-специално чрез подобряване на процедурите за подаване на искания и обжалване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Ограничен напредък по отношение на мерките с цел гарантиране на изпълнението от страна на публичните органи на окончателните решения на националните съдилища и на Европейския съд по правата на човека.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост, на Белгия се препоръчва:

- Продължаване на текущите усилия за преодоляване на структурния недостиг на ресурси в правосъдната система, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Продължаване на текущите усилия за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата, въз основа на изчерпателни статистически данни.
- Укрепване на уредбата относно почтеността, включително чрез приемане на правила относно подаръците и облагите за членовете на парламента и правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за членовете на правителството и техните кабинети.
- Завършване на законодателната реформа в областта на лобирането, с която се създава рамка, включваща регистър за прозрачност и законодателен отпечатък, и обхващаща както членовете на парламента, така и членовете на правителството.

- По-нататъшно продължаване на усилията за укрепване на рамката за достъп до официални документи, по-специално чрез подобряване на процедурите за подаване на искания и обжалване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Предприемане на мерки с цел гарантиране на изпълнението от страна на публичните органи на окончателните решения на националните съдилища и на Европейския съд по правата на човека.

ПРЕПОРЪКИ ЗА БЪЛГАРИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., България отчита:

- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с предприемането на стъпки за адаптиране на съответната правна уредба, за да се избегне дългосрочното командироване на съдии за заемане на свободни длъжности, като се вземат предвид европейските стандарти за командироване на съдии.
- Липса на по-нататъшен напредък по проекта на законодателни изменения, насочени към подобряване на функционирането на Инспектората към Висшия съдебен съвет и избягване на риска от политическо влияние, по-специално чрез включване на съдебните органи в подбора на неговите членове.
- Липса на напредък, вследствие на решението, с което използваната процедура се обявява за противоконституционна, в работата по планове за приемане на механизъм за въвеждане на гаранции по отношение на процедурата за назначаване на избираните от Народното събрание членове на Висшия прокурорски съвет, с който да се гарантира тяхната независимост и да се вземат предвид европейските стандарти, особено с оглед ролята на този съвет при назначаването и освобождаването от длъжност на главния прокурор.
- Липса на напредък до момента по отношение на гарантирането на по-добра ефективност на разследванията и постигането на солидни резултати по отношение на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта и известен по-нататъшен напредък по отношение на институционалните реформи на Комисията за противодействие на корупцията.
- Ограничен напредък във връзка с подобряването на почтеността сред висшите длъжности в изпълнителната власт, като се вземат предвид европейските стандарти, и по-специално като се гарантира, че са въведени ясни стандарти за почтеност за правителството, както и подходящ механизъм за налагане на санкции.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на дейността, насочена към подобряване на прозрачността при разпределянето на държавната реклама, по-специално по отношение на държавната реклама, договорена чрез посредници, като например медийни агенции.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на България се препоръчва:

- Предприемане на стъпки за адаптиране на съответната правна уредба, за да се избегне дългосрочното командироване на съдии за заемане на свободни длъжности, като се вземат предвид европейските стандарти за командироване на съдии.
- Постигане на напредък по проекта на законодателни изменения, насочени към подобряване на функционирането на Инспектората към Висшия съдебен съвет и

избягване на риска от политическо влияние, по-специално чрез включване на съдебните органи в подбора на неговите членове.

- Възобновяване на процеса на реформиране на Висшия съдебен съвет, и по-специално на състава му, за да се гарантира неговата независимост и ефективност, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Осигуряване на солидни резултати по отношение на разследванията, наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта и предприемане на по-нататъшни стъпки за гарантиране на ефективната работа на Комисията за противодействие на корупцията.
- Подобряване на почтеността сред висшите длъжности в изпълнителната власт, като се вземат предвид европейските стандарти, и по-специално като се гарантира, че са въведени ясни стандарти за почтеност за правителството, както и подходящ механизъм за налагане на санкции.
- Завършване на работата, насочена към подобряване на прозрачността при разпределянето на държавната реклама, по-специално по отношение на държавната реклама, договорена чрез посредници, като например медийни агенции.
- Повишаване на качеството на законодателния процес, като се гарантира използването на обществени консултации и оценки на въздействието за законодателните инициативи от страна на Народното събрание.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЧЕХИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Чехия отчита:

- Известен напредък по отношение на предприемането на мерки за разрешаване на въпроса за възнагражденията на съдиите, съдебните служители и служителите на прокуратурата, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на предприемането на мерки за намаляване на продължителността на производствата и за гарантиране на независимостта при провеждането на разследвания и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Цялостно изпълнение на частта от препоръката за допълване на съществуващите правила по отношение на лобирането в опит да се укрепи уредбата относно почтеността за всички членове на парламента и липса на напредък по отношение на допълването на съществуващите правила по отношение на кадровата въртележка между държавния и частния сектор.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на постигането на напредък по по-нататъшните реформи, свързани с прозрачността на информацията относно собствеността върху медиите.
- Цялостно изпълнение на препоръката да се гарантира, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост.
- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на работата по законодателните промени за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Чехия се препоръчва:

- Предприемане на допълнителни мерки за намаляване на продължителността на производствата и за гарантиране на независимостта при провеждането на разследване и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Предприемане на допълнителни мерки за укрепване на уредбата относно почтеността за всички членове на парламента, по-специално чрез допълване на съществуващите правила по отношение на кадровата въртележка между държавния и частния сектор.
- Подновяване на преразглеждането на законодателството относно конфликта на интереси, включително по отношение на действителната собственост.
- Постигане на напредък по отношение на по-нататъшните реформи, свързани с прозрачността на информацията относно собствеността върху медиите.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ДАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Дания отчита:

- Ограничен напредък по отношение на завършването на прегледа на системата за правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правна помощ.
- Липса на напредък по отношение на въвеждането на правила относно лобирането и относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за министрите, както и по отношение на гарантирането на адекватен контрол на декларациите за имуществено състояние, подадени от лица, натоварени с висши изпълнителни функции.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на процеса, насочен към реформиране на Закона за достъп до публични административни документи с цел укрепване на правото на достъп до документи, по-специално чрез ограничаване на основанията за отхвърляне на искания за оповестяване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Дания се препоръчва:

- Увеличаване на усилията за завършване на прегледа на системата за правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правна помощ.
- Въвеждане на правила относно лобирането и относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за министрите и гарантиране на адекватен контрол на декларациите за имуществено състояние, подадени от лица, натоварени с висши изпълнителни функции.
- Продължаване на процеса за реформиране на Закона за достъп до публични административни документи с цел укрепване на правото на достъп до документи, по-специално чрез ограничаване на основанията за отхвърляне на искания за оповестяване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ГЕРМАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Германия отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на предприемането на мерки за осигуряване на адекватно равнище на възнагражденията на съдиите и прокурорите, като се вземат предвид европейските стандарти за възнагражденията за правосъдната система.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на допълнителното укрепване на „законодателния отпечатък“ чрез разкриване на приноса по законодателството от всички представители на интереси и чрез разширяване на обхвата, така че да се обхване парламентарната фаза на законодателната процедура.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на укрепването на съществуващите правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор чрез увеличаване на продължителността на периодите на прекъсване за федералните министри и федералните парламентарни държавни секретари.
- Ограничен напредък във връзка с работата по плана за създаване на правно основание за правото на информация на пресата по отношение на федералните органи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до документи.
- Липса на напредък във връзка с осъществяването на плана за адаптиране на статута на освободен от данъчно облагане за организациите с нестопанска цел с цел справяне с практическите предизвикателства пред тяхната дейност, породени от действащите понастоящем правила, като се вземат предвид европейските стандарти за финансиране на организациите на гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Германия се препоръчва:

- Предприемане на мерки за увеличаване на ресурсите за правосъдната система и преодоляване на предизвикателствата при набирането на персонал, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Увеличаване на усилията за укрепване на „законодателния отпечатък“ с цел да се осигури всеобхватен публичен регистър за регистриране на приноса на лобистите и да се разшири обхватът, така че да се обхване парламентарната фаза на законодателната процедура.
- Постигане на напредък по отношение на създаването на правно основание за правото на информация на пресата по отношение на федералните органи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Предприемане на стъпки за адаптиране на статута на освободен от данъчно облагане за организациите с нестопанска цел с цел справяне с практическите предизвикателства пред тяхната дейност, породени от действащите понастоящем правила, като се вземат предвид европейските стандарти за финансиране на организациите на гражданското общество.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЕСТОНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Естония отчита:

- Известен напредък по отношение на продължаването на усилията за реформиране на Съвета за управление на съдилищата, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с полагането на усилия за осигуряване на последователно и ефективно прилагане на практика на правото на достъп до информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Цялостно изпълнение на препоръката за осигуряване на ефективни обществени консултации в контекста на законодателния процес.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Естония се препоръчва:

- Продължаване на текущите усилия за реформиране на Съвета за управление на съдилищата, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Постигане на допълнителен напредък във връзка с усилията за осигуряване на последователно и ефективно прилагане на практика на правото на достъп до информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИРЛАНДИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Ирландия отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по постигането на напредък по необходимата законодателна работа, насочена към намаляване на разходите за съдебни спорове, за да се гарантира ефективен достъп до правосъдие, като се вземат предвид европейските стандарти относно непропорционалните разходи за съдебни спорове и тяхното въздействие върху достъпа до правосъдие.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на укрепването на съществуващата етична рамка, включително капацитета за мониторинг и правоприлагане на Комисията за стандартите относно публичните длъжности, и ограничен напредък по отношение на укрепването и цифровизирането на системата за декларации за имуществено състояние.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка със завършването на реформата на Закона за клеветата с цел подобряване на професионалната среда за журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен напредък по отношение на това да се гарантира, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на преодоляването на правните пречки, свързани с достъпа до финансиране за организациите на гражданското общество, като част от реформата на Избирателния закон.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Ирландия се препоръчва:

- Постигане на напредък по законодателната работа, насочена към намаляване на разходите за съдебни спорове, за да се гарантира ефективен достъп до правосъдие, като се вземат предвид европейските стандарти относно непропорционалните разходи за съдебни спорове и тяхното въздействие върху достъпа до правосъдие.
- Продължаване на усилията за укрепване на съществуващата етична рамка, включително капацитета за мониторинг и правоприлагане на Комисията за стандартите относно публичните длъжности, и за укрепване и цифровизиране на системата за декларации за имуществено състояние.
- Завършване на реформата за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост.
- Завършване на реформата на Закона за клеветата с цел подобряване на професионалната среда за журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.

- Продължаване на текущите усилията за преодоляване на правните пречки, свързани с достъпа до финансиране за организациите на гражданското общество, като част от реформата на Избирателния закон.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ГЪРЦИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Гърция отчита:

- Известен по-нататъшен напредък във връзка с продължаването на усилията за постигане на солидни резултати по отношение на наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция, включително корупция по високите етажи на властта.
- Значителен напредък във връзка с постигането на по-нататъшен напредък по отношение на процеса на приемане на законодателни и незаконодателни гаранции за подобряване на защитата на журналистите, по-специално по отношение на злоупотребите със съдебни производства срещу журналисти и тяхната безопасност, в съответствие с приетия меморандум за разбирателство и като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на увеличаването на усилията за осигуряване на ефективни и навременни консултации на практика със заинтересованите страни по законодателните проекти, включително чрез спазване на законоустановените срокове за обществени консултации.
- Ограничен напредък по отношение на оценката на действащата правна уредба за регистрация на организациите на гражданското общество и на започването на структуриран диалог.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на Гърция се препоръчва:

- Продължаване на усилията за постигане на солидни резултати по отношение на наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция, включително корупция по високите етажи на властта.
- Подобряване на рамката относно лобирането, включително чрез преглед на определението за лобист и осигуряване на ефективно прилагане.
- Продължаване на текущите усилия за засилване на законодателните и незаконодателните гаранции за подобряване на безопасността и защитата на журналистите, по-специално по отношение на злоупотребите със съдебни производства, в съответствие с приетия меморандум за разбирателство и като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Установяване на редовен и структуриран диалог с организациите на гражданското общество и опростяване на изискванията за регистрация на организациите на гражданското общество с оглед на поддържането на отворена рамка за дейността им.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИСПАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Испания отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на укрепването на статута на главния прокурор, по-специално по отношение на разделянето на мандата на главния прокурор от този на правителството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Значителен напредък по отношение на обновяването на съдебния съвет и продължаването на процеса за адаптиране на процедурата за назначаване на съдиите — членове на съвета, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Известен напредък по отношение на приемането на законодателство в областта на лобирането, включително създаването на задължителен публичен регистър на лобистите.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на увеличаването на усилията за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията и наказателните преследвания, за да се повиши ефикасността при разглеждането на дела за корупция по високите етажи на властта, включително чрез финализиране на реформата на Наказателно-процесуалния кодекс.
- Известен напредък по отношение на укрепването на правилата относно конфликта на интереси и декларациите за имущественото състояние на лица, натоварени с висши изпълнителни функции, включително чрез засилване на независимостта на Службата за предотвратяване на конфликти на интереси и правомощията ѝ за налагане на санкции.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на засилването на достъпа до информация, по-специално чрез преразглеждане на Закона за държавната тайна, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на Испания се препоръчва:

- Продължаване на текущите усилия за укрепване на статута на главния прокурор, по-специално по отношение на разделянето на мандата на главния прокурор от този на правителството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Постигане на напредък по процеса за адаптиране на процедурата за назначаване на съдиите — членове на съдебния съвет, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Продължаване на текущата процедура за приемане на законодателство в областта на лобирането, включително създаване на задължителен публичен регистър на лобистите.

- Увеличаване на усилията за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията и наказателните преследвания, за да се повиши ефикасността при разглеждането на дела за корупция по високите етажи на властта, включително чрез финализиране на реформата на Наказателно-процесуалния кодекс.
- Постигане на напредък по законодателния процес за укрепване на правилата относно конфликта на интереси и декларациите за имущественото състояние на лица, натоварени с висши изпълнителни функции, включително чрез допълнително засилване на независимостта на Службата за предотвратяване на конфликти на интереси и правомощията ѝ за налагане на санкции.
- Постигане на напредък по отношение на засилването на достъпа до информация, по-специално чрез преразглеждане на Закона за държавната тайна, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ФРАНЦИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Франция отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на завършването на текущите проекти, насочени към пълна цифровизация на гражданските и наказателните съдебни производства.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на това да се гарантира, че правилата относно лобистките дейности се прилагат последователно по отношение на всички действащи лица, включително на най-високо равнище на изпълнителната власт.
- Значителен напредък по отношение на повишаването на прозрачността на собствеността върху медиите, по-специално по отношение на сложните акционерни структури, въз основа на съществуващите правни гаранции.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Франция се препоръчва:

- Увеличаване на усилията за завършване на текущите проекти, насочени към пълна цифровизация на гражданските и наказателните съдебни производства.
- Продължаване на текущите усилия да се гарантира, че правилата относно лобистките дейности се прилагат последователно по отношение на всички действащи лица, включително на най-високо равнище на изпълнителната власт, и постигане на напредък по отношение на законодателния процес по законопроектите относно лобирането.
- Завършване на текущите реформи за повишаване на прозрачността на собствеността върху медиите, по-специално по отношение на сложните акционерни структури, въз основа на съществуващите правни гаранции.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ХЪРВАТИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Хърватия отчита:

- Известен напредък по отношение на преразглеждането на Наказателно-процесуалния кодекс и на Закона за Службата за борба с корупцията и организираната престъпност в съответствие със Стратегията за борба с корупцията, за да се повиши допълнително ефективността на разследването и наказателното преследване на корупционни престъпления.
- Липса на напредък до момента по отношение на увеличаването на усилията за укрепване на правната рамка и механизмите за надзор, които имат за цел да се гарантира справедливо и прозрачно разпределяне на държавната реклама на национално, регионално и местно равнище, включително процедурата за възлагане на обществени поръчки.
- Известен напредък по отношение на препоръката за продължаване на усилията за справяне с проблема на стратегическите съдебни производства срещу участието на обществеността, насочени към журналисти, включително чрез преразглеждане на правните разпоредби относно клеветата и насърчаване на по-широкото използване на процесуални правила, които позволяват отхвърляне на неоснователни иски, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Значителен напредък по отношение на по-нататъшното подобряване на последващите действия във връзка с препоръките на омбудсмана и осигуряването на по-систематичен отговор на неговите искания за информация.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Хърватия се препоръчва:

- Предприемане на мерки за допълнително подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално във връзка с намаляването на продължителността на производствата по разглеждани в съда търговски и граждански дела.
- Постигане на напредък по плановете за преразглеждане на Наказателно-процесуалния кодекс и на Закона за Службата за борба с корупцията и организираната престъпност в съответствие със Стратегията за борба с корупцията, за да се повиши допълнително ефективността на разследването и наказателното преследване на корупционни престъпления.
- Увеличаване на усилията за укрепване на правната рамка и механизмите за надзор, за да се гарантира справедливо и прозрачно разпределяне на държавната реклама на национално, регионално и местно равнище, включително процедурата за възлагане на обществени поръчки.
- Продължаване на усилията за справяне с проблема на стратегическите съдебни производства срещу участието на обществеността, насочени към журналисти, включително чрез преразглеждане на правните разпоредби относно клеветата и насърчаване на по-широкото използване на процесуални правила, които позволяват

отхвърляне на неоснователни искиове, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИТАЛИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Италия отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на усилията за по-нататъшно подобряване на равнището на цифровизация на наказателните съдилища и прокуратурите.
- Известен напредък по отношение на приемането на внесеното законодателно предложение относно конфликтите на интереси и ограничен напредък по отношение на приемането на всеобхватни правила относно лобирането с цел създаване на оперативен регистър на лобистите, включително законодателен отпечатък.
- Липса на напредък до момента по отношение на ефективното и бързо справяне с практиката на насочване на дарения през политически фондации и сдружения и на въвеждането на единен електронен регистър за информация за финансирането на партиите и кампаниите.
- Известен напредък по отношение на това да се гарантира, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга и да гарантира тяхната независимост.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на законодателния процес по проекта за реформа на уредбата на клеветата, защитата на професионалната тайна и журналистическите източници, като същевременно се избегне всякакъв риск от отрицателно въздействие върху свободата на печата и се гарантира, че се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с увеличаването на усилията за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на Италия се препоръчва:

- Завършване на системата за цифрово управление на делата за наказателните съдилища и прокуратурите.
- Приемане на внесеното законодателно предложение относно конфликтите на интереси и увеличаване на усилията за приемане на всеобхватни правила относно лобирането с цел създаване на оперативен регистър на лобистите, включително законодателен отпечатък.
- Увеличаване на усилията за ефективно и бързо справяне с практиката на насочване на дарения през политически фондации и сдружения и въвеждане на единен електронен регистър за информация за финансирането на партиите и кампаниите.

- Постигане на напредък в текущата законодателна работа с цел да се гарантира, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга и да гарантира тяхната независимост.
- Продължаване на текущия законодателен процес по проекта за реформа на уредбата на клеветата, защитата на професионалната тайна и журналистическите източници, като същевременно се избегне всякакъв риск от отрицателно въздействие върху свободата на печата и се гарантира, че се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Увеличаване на усилията за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

ПРЕПОРЪКИ ЗА КИПЪР

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Кипър отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по постигането на напредък по планове за приемане на законодателство, имащо за цел да осигури по-ясно разграничение между консултативните и прокурорските функции на главния прокурор, и ограничен напредък по предприемането на мерки за въвеждане на ефективен контрол върху решенията му за отказ да се образува наказателно преследване или за прекратяване на производството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Значителен напредък по продължаването на усилията за гарантиране, че независимият орган за борба с корупцията разполага с необходимите човешки и технически ресурси, за да изпълнява ефективно своите правомощия.
- Значителен напредък по осигуряването на ефективното прилагане на правилата за разкриване на информация за имущественото състояние на лицата, заемащи изборни длъжности, с цел установяване на редовно и цялостно подаване на декларации, съчетано с ефективни, редовни и пълни проверки.
- Ограничен напредък във връзка с приемането на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Ограничен напредък по постигането на допълнителен напредък по отношение на процеса, насочен към укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Значителен напредък по отношение на гарантирането на ефективни и навременни консултации със заинтересованите страни по време на законодателния процес и отстраняването на недостатъците.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Кипър се препоръчва:

- Постигане на допълнителен напредък по текущата реформа на Правното ведомство и създаването на Главната прокуратура, и въвеждане на ефективен контрол върху решенията за отказ да се образува наказателно преследване или за прекратяване на производството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Постигане на напредък по законодателните реформи, с които се укрепва независимият орган за борба с корупцията, и продължаване на усилията за гарантиране, че той разполага с необходимите човешки и технически ресурси, за да изпълнява ефективно своите задачи.
- Приемане на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.

- Укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Гарантиране, че с текущата реформа на Сметната палата се въвеждат гаранции в процедурата по назначаване с цел да се увеличи независимостта на главния одитор и неговия заместник.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛАТВИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Латвия отчита:

- Липса на напредък по предприемането на мерки с цел осигуряване на подходящи гаранции срещу неправомерно политическо влияние в действащата процедура за назначаване на съдии от Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Известен напредък по отношение на продължаването на работата по ефективното прилагане на законодателството относно лобирането, включително създаването на специален регистър на лобистите.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Латвия се препоръчва:

- Предприемане на мерки с цел осигуряване на подходящите гаранции срещу неправомерно политическо влияние в процедурата за назначаване на съдии от Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Гарантиране на ефективното прилагане на законодателството относно лобирането, включително по отношение на специалния временен регистър на лобистите.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛИТВА

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Литва отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на завършването на реформата на системата за правна помощ, по-специално чрез намаляване на административната тежест и осигуряване на подходящи условия за участие на доставчиците на правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правната помощ.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с продължаването на усилията за подобряване на прозрачността на системата за назначения на съдебни длъжности, по-специално във Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Известен напредък по отношение на продължаването на усилията за осигуряване на адекватни човешки и финансови ресурси за правосъдната система, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Литва се препоръчва:

- Завършване на реформата на системата за правна помощ, по-специално чрез осигуряване на подходящи условия за участие на доставчиците на правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правната помощ.
- Увеличаване на усилията за подобряване на прозрачността на системата за назначения на съдебни длъжности, по-специално във Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛЮКСЕМБУРГ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Люксембург отчита:

- Известен напредък по отношение на увеличаването на усилията за постигане на пълна цифровизация на гражданските, наказателните и административните производства.
- Значителен напредък по отношение на увеличаването на усилията за разширяване на информацията, съдържаща се в регистъра за прозрачност, включително чрез включването на цялата информация, посочена в правилника за дейността на парламента.
- Известен напредък по отношение на постигането на напредък по реформата на правната рамка за оповестяване на официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Цялостно изпълнение на препоръката за подобряване на процеса на вземане на законодателни решения, по-специално на равнището на парламента, чрез увеличаване на прозрачността и участието на заинтересованите страни в обществените консултации.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Люксембург се препоръчва:

- Увеличаване на усилията за постигане на пълна цифровизация на гражданските, наказателните и административните производства.
- Завършване на реформата на правната рамка за оповестяване на официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

ПРЕПОРЪКИ ЗА УНГАРИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Унгария отчита:

- Липса на напредък по отношение на подобряването на прозрачността на системите за разпределяне на делата в съдилищата от по-нисша инстанция, като се вземат предвид европейските стандарти за разпределяне на делата.
- Значителен напредък по отношение на увеличаването на възнагражденията на съдиите, прокурорите, съдебните служители и служителите на прокуратурата, без обаче да са предприети структурни мерки, като се вземат предвид европейските стандарти за възнагражденията за правосъдната система.
- Липса на напредък до момента по отношение на приемането на всеобхватни реформи в областта на лобирането и кадровата въртележка между държавния и частния сектор и по-нататъшното подобряване на системата за деклариране на имущественото състояние, за да се осигури ефективен надзор и правоприлагане.
- Липса на напредък в постигането на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Липса на напредък във връзка с въвеждането на механизми за повишаване на функционалната независимост на медийния регулаторен орган, като се вземат предвид европейските стандарти за независимостта на медийните регулатори.
- Липса на напредък във връзка с приемането на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на напредък по отношение на премахването на пречките пред организациите на гражданското общество и насърчаването на сигурно и създаващо възможности гражданско пространство, включително чрез отмяна на законодателство, което възпрепятства тяхната работоспособност, по-специално имиграционния данък.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомня задължението за изпълнение на свързаните с върховенството на закона решения на Съда на ЕС и свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, посочени в главата за държавата, оценката на Комисията в рамките на общия режим за обвързаност с условия, съответните опасения, повдигнати в рамките на процедурата по член 7, параграф 1 от ДЕС, започната от Европейския парламент, съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, както и съответните специфични за държавата препоръки в рамките на европейския семестър, на Унгария се препоръчва:

- Подобряване на прозрачността на системите за разпределяне на делата в съдилищата от по-нисша инстанция, като се вземат предвид европейските стандарти за разпределяне на делата.
- Предприемане на мерки, за да се гарантира, че текущото увеличаване на възнагражденията на съдиите, прокурорите, съдебните служители и служителите на прокуратурата се осъществява по структуриран начин, като се вземат предвид европейските стандарти за възнагражденията за правосъдната система.
- Предлагане на всеобхватни законодателни реформи в областта на лобирането и кадровата въртележка между държавния и частния сектор, както и по-нататъшно подобряване на системата за деклариране на имущественото състояние, за да се осигури ефективен надзор и правоприлагане.
- Постигане на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Въвеждане на механизми за повишаване на функционалната независимост на медийния регулаторен орган, като се вземат предвид европейските стандарти за независимостта на медийните регулатори.
- Приемане на мерки за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Гарантиране, че няма пречки, които да възпрепятстват работата на организациите на гражданското общество, включително чрез отмяна на законодателство, което възпрепятства тяхната работоспособност, и насърчаване на сигурно и създаващо възможности гражданско пространство.

ПРЕПОРЪКИ ЗА МАЛТА

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Малта отчита:

- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на работата по проекта за реформа, одобрен от правителството, за участие на съдебната власт в процедурата по назначаване на Главен съдия.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с допълнителното увеличаване на усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на усилията за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията по дела за корупция по високите етажи на властта, и липса на напредък по отношение на увеличаването на усилията за установяване на солидни резултати по отношение на окончателните съдебни решения.
- Липса на напредък по отношение на приемането на законодателни и други гаранции за подобряване на работната среда на журналистите и ограничен напредък по отношение на достъпа до официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите и за достъп до официални документи.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на напредък по отношение на засилването на мерките за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.
- Ограничен напредък по отношение на въвеждането на формална рамка за участие на обществеността в законодателния процес.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Малта се препоръчва:

- Постигане на напредък по текущата реформа за осигуряване на участието на съдебната власт в процедурата за назначаване на Главен съдия, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Увеличаване на усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата.
- Увеличаване на усилията за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията по дела за корупция по високите етажи на властта, и за установяване на солидни резултати по отношение на окончателните съдебни решения.
- Приемане на допълнителни законодателни и други гаранции за подобряване на работната среда на журналистите, включително по отношение на достъпа до

официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите и за достъп до официални документи.

- Укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Постигане на напредък по мерките за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.
- Въвеждане на формална рамка за участие на обществеността в законодателния процес.

ПРЕПОРЪКИ ЗА НИДЕРЛАНДИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Нидерландия отчита:

- Известен напредък по отношение на усилията за справяне с недостига на човешки ресурси и предизвикателствата по отношение на условията на труд в правосъдната система.
- Значителен напредък във връзка с приключването на преразглеждането на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор по отношение на бивши министри и държавни секретари, включително двугодишния период на прекъсване и ограниченията на дейността, осъществявана срещу заплащане.
- Ограничен по-нататъшен напредък по отношение на установяването на по-строги правила за прозрачност по отношение на лобирането за членовете на правителството и парламента.
- Известен напредък по отношение на подобряването на управлението на обществените медии и тяхната способност да спазват журналистическите стандарти, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен напредък по отношение на осигуряването на подходящи последващи действия във връзка с препоръките на Държавната комисия относно върховенството на закона, като се укрепи правната защита на гражданите.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Нидерландия се препоръчва:

- Продължаване на усилията за подобряване на изпълнените с предизвикателства условия на труд в правосъдната система и за справяне с недостига на човешки ресурси.
- Установяване на по-строги правила за прозрачност по отношение на лобирането за членовете на правителството и парламента.
- Постигане на напредък по планираната реформа на обществените медии с цел подобряването на управлението им и на тяхната способност да спазват журналистическите стандарти, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Постигане на напредък по предложението на Държавната комисия относно върховенството на закона за укрепване на културата на върховенство на закона, включително чрез установяване на структуриран диалог между властите в държавата въз основа на „дневен ред за върховенство на закона“.

ПРЕПОРЪКИ ЗА АВСТРИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Австрия отчита:

- Липса на напредък по отношение на разглеждането на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председатели на административните съдилища, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и избора на председатели на съдилища.
- Ограничен напредък във връзка с продължаването на реформата за създаване на независима федерална прокуратура, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата, включително за гарантиране на независимото функциониране на специализираната прокуратура за борба с корупцията.
- Ограничен напредък във връзка с въвеждането на ефективни правила относно декларациите за имуществено състояние и интереси на членовете на парламента, включително ефективни механизми за наблюдение и санкциониране.
- Липса на напредък по отношение на приемането на законодателно предложение за укрепване на рамката относно лобирането, включително регистъра за прозрачност.
- Ограничен напредък във връзка с предприемането на стъпки за гарантиране на правилното прилагане и изпълнение по отношение на справедливото разпределяне на държавната реклама.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Австрия се препоръчва:

- Разглеждане на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председатели на административните съдилища, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и избора на председатели на съдилища.
- Постигане на напредък по реформата за създаване на независима федерална прокуратура, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата, включително за гарантиране на независимото функциониране на специализираната прокуратура за борба с корупцията.
- Постигане на напредък по усилията за въвеждане на ефективни правила относно декларирането на имуществено състояние и интереси на членовете на парламента, включително ефективни механизми за наблюдение и санкциониране.
- Приемане на законодателно предложение за укрепване на рамката относно лобирането, включително регистъра за прозрачност.
- Предприемане на стъпки за гарантиране на правилното прилагане и изпълнение по отношение на справедливото разпределяне на държавната реклама.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОЛША

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Полша отчита:

- Значителен напредък по отношение на отделянето на длъжността на министъра на правосъдието от тази на главния прокурор и на гарантирането на функционална независимост на прокуратурата от правителството.
- Ограничен напредък по отношение на стандартизирането на онлайн системата за деклариране на имущественото състояние на държавните служители и членовете на парламента и липса на напредък по отношение на въвеждането на правила за лобирането.
- Известен напредък по отношение на гарантирането на независими и ефективни разследвания и наказателни преследвания, разглеждането на широкия обхват на имунитетите за висшите служители в изпълнителната власт и премахването на въведените по-рано в законодателството клаузи за безнаказаност, за да се даде възможност за солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с гарантирането на спазването на справедливи, прозрачни и недискриминационни процедури за предоставяне на разрешителни за дейност на доставчици на медийни услуги.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на осигуряването на ефективна законодателна рамка за независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на подобряването на рамката, в която работи гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомня задължението за изпълнение на свързаните с върховенството на закона решения на Съда на ЕС и свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, посочени в главата за държавата, и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Полша се препоръчва:

- Продължаване на напредъка по прилагането на плана за действие относно върховенството на закона, включително по отношение на Националния съдебен съвет и Конституционния съд.
- Постигане на напредък по реформата за отделяне на правомощията на министъра на правосъдието от тези на главния прокурор и за гарантиране на функционална независимост на прокуратурата от правителството.
- Въвеждане на правила относно лобирането и на стандартизирана онлайн система за деклариране на имущественото състояние на държавните служители и на членовете на парламента, като същевременно се осигурява ефективна проверка.
- Продължаване на усилията за гарантиране на независими и ефективни разследвания и наказателни преследвания на корупция, разглеждане на широкия обхват на

имунитетите за висшите служители в изпълнителната власт и премахване на клаузите за безнаказаност, за да се даде възможност за солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.

- Постигане на напредък по реформите, с които се гарантира спазването на справедливи, прозрачни и недискриминационни процедури за предоставяне на разрешителни за дейност на доставчици на медийни услуги.
- Постигане на напредък по реформите за осигуряване на ефективна законодателна рамка за независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Продължаване на текущите усилия за подобряване на рамката, в която работи гражданското общество, като се вземат предвид европейските стандарти за организациите на гражданското общество.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОРТУГАЛИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Португалия отчита:

- Значителен напредък във връзка с увеличаването на усилията за осигуряване на адекватни човешки ресурси в правосъдната система, по-специално по отношение на съдебните помощници, и известен по-нататъшен напредък в продължаването на усилията за подобряване на нейната ефикасност, по-специално на административните и данъчните съдилища.
- Известен напредък по отношение на гарантирането на пригодността на общото наказателнопроцесуално законодателство с оглед на ефективното провеждане на сложни наказателни производства.
- Значителен напредък по отношение на продължаването на усилията за осигуряване на достатъчно ресурси за предотвратяване, разследване и наказателно преследване на корупцията, и известен по-нататъшен напредък по отношение на осигуряването на достатъчно ресурси за новия механизъм за борба с корупцията.
- Значителен напредък във връзка с осигуряването на ефективен мониторинг и проверка на декларациите за имуществено състояние от органа за прозрачност.
- Липса на напредък във връзка с финализирането на реформите за подобряване на прозрачността на законотворчеството, особено по отношение на прилагането на инструментите за оценка на въздействието.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на Португалия се препоръчва:

- Увеличаване на усилията за подобряване на ефикасността на съдебната система, по-специално на административните и данъчните съдилища.
- Постигане на напредък по мерките за гарантиране на пригодността на общото наказателнопроцесуално законодателство с оглед на ефективното провеждане на сложни наказателни производства.
- Приемане на правила за регулиране на лобирането, включително създаване на всеобхватен публичен регистър на лобирането.
- Финализиране на реформите за подобряване на прозрачността на законотворчеството, особено по отношение на прилагането на инструментите за оценка на въздействието.

ПРЕПОРЪКИ ЗА РУМЪНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Румъния отчита:

- Значителен напредък по отношение на завършването на процеса, започнат с оглед на вземането под внимание на препоръките на Венецианската комисия относно законите за правосъдието, включително чрез консултации и оценки с оглед на по-нататъшното подобряване на законите за правосъдието при следваща възможност.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на осигуряването на адекватни човешки ресурси за правосъдната система, включително за прокуратурата, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на предприемането на мерки, по-специално на оперативно равнище, за да се осигури ефективно разследване и наказателно преследване на престъпления в съдебната система, включително на корупционни престъпления, като се вземат предвид европейските стандарти.
- Липса на напредък във връзка с въвеждането на правила относно лобирането за членовете на парламента.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен напредък по отношение на осигуряването на ефективни обществени консултации преди приемането на законодателство.
- Липса на напредък по отношение на постигането на напредък в процеса за получаване на акредитация на две национални институции по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на Румъния се препоръчва:

- Постигане на напредък по законодателни стъпки за укрепване на гаранциите за осигуряване на независимостта на високопоставените прокурори, както и за организацията и функционирането на съдебната полиция.
- Предприемане на мерки, за да се осигури ефективно разследване и наказателно преследване на престъпления в съдебната система, включително на корупционни престъпления.
- Въвеждане на правила относно лобирането за членовете на парламента и осигуряване на ефективността на системата за деклариране на имуществено състояние.
- Увеличаване на усилията за укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.

- Увеличаване на усилията за справяне с честото използване на извънредни постановления на правителството и за осигуряване на ефективни обществени консултации преди приемането на законодателни актове.
- Постигане на напредък в процеса за получаване на акредитация на националните институции по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛОВЕНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Словения отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за завършване на законодателния процес за изменение на правилата относно парламентарните разследвания, така че да съдържат подходящи гаранции за независимостта на съдиите и прокурорите, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Значителен напредък по отношение на предприемането на допълнителни мерки, за да се гарантира, че реформата на назначенията в съдебната система съдържа подходящи гаранции за независимостта на съдебната власт, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Цялостно изпълнение на препоръката за финализиране на мерките за увеличаване на възнагражденията на съдиите и прокурорите, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Цялостно изпълнение на препоръката за завършване на приемането и започване на изпълнението на новите стратегия и план за действие за борба с корупцията, и известен по-нататъшен напредък по отношение на предприемането на мерки за гарантиране на резултати по отношение на разследването, наказателното преследване и окончателните съдебни решения във връзка с корупционни престъпления, включително по високите етажи на властта.
- Известен по-нататъшен напредък във връзка с препоръката за постигане на по-нататъшен напредък в процеса на приемане на законодателни и незаконодателни гаранции за подобряване на защитата на журналистите, особено онлайн, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен напредък по отношение на това да се гарантира, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, на Словения се препоръчва:

- Предприемане на допълнителни мерки за гарантиране на резултати по отношение на разследването, наказателното преследване и окончателните съдебни решения във връзка с корупционни престъпления, включително по високите етажи на властта.
- Постигане на по-нататъшен напредък в процеса на приемане на законодателни и незаконодателни гаранции за подобряване на защитата на журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Завършване на реформите, с които се гарантира, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е

адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост.

ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛОВАКИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Словакия отчита:

- Липса на напредък по отношение на въвеждането на мерки, с които да се гарантира, че членовете на Съдебния съвет, по-специално тези, които не се избират от съдии, разполагат с достатъчно гаранции за независимост по отношение на освобождаването им от длъжност, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебните съвети.
- Ограничен напредък във връзка с това да се гарантира, че са налице и надлежно се спазват достатъчни гаранции при подвеждането на съдиите под наказателна отговорност за престъплението „злоупотреба със закона“ по отношение на техните съдебни решения.
- Известен напредък по отношение на укрепването на законодателството относно конфликтите на интереси и липса на напредък във връзка с внасянето на предложения за регламентиране на лобирането и декларациите за имуществено състояние.
- Липса на напредък по отношение на това да се гарантира ефективно и независимо разследване и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта с оглед на постигането на солидни резултати, включително чрез предотвратяване на всяка неправомерна намеса по такива дела и чрез ограничаване на използването на правомощията на главния прокурор за отмяна на окончателни решения на разследващите органи и на прокуратурата.
- Липса на напредък по отношение на укрепването на правилата и механизмите, което има за цел да се възстанови и допълнително да се гарантира независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на по-нататъшен напредък в процеса на въвеждане на законодателни и други гаранции за подобряване на физическата безопасност и работната среда на журналистите, включително реформата на закона за клеветата, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Липса на напредък по отношение на осигуряването на ефективни обществени консултации и участие на заинтересованите страни в законодателния процес, включително чрез избягване на прекомерното използване на ускорената процедура.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, на Словакия се препоръчва:

- Въвеждане на мерки, за да се осигурят достатъчни гаранции за независимост по отношение на освобождаването от длъжност на членовете на Съдебния съвет, по-специално на тези, които не се избират от съдии, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебните съвети.

- Гарантиране, че са налице и надлежно се спазват достатъчни гаранции при подвеждането на съдиите под наказателна отговорност за престъплението „злоупотреба със закона“ по отношение на техните съдебни решения.
- Внасяне на предложения за регламентиране на лобирането, укрепване на системата за деклариране и проверка на имущественото състояние, и продължаване на текущите усилия за реформиране на правилата относно конфликта на интереси.
- Гарантиране на ефективно и независимо разследване и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта с цел постигане на солидни резултати, включително чрез предотвратяване на всяка неправомерна намеса и ограничаване на използването на правомощията на главния прокурор за отмяна на окончателни решения на разследващите органи и на прокуратурата.
- Укрепване на правилата и механизмите, за да се възстанови и допълнително да се гарантира независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Постигане на напредък в процеса на въвеждане на законодателни и други гаранции за подобряване на физическата безопасност и работната среда на журналистите, включително реформата на закона за клеветата, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Осигуряване на ефективни обществени консултации и участие на заинтересованите страни в законодателния процес, включително чрез решаване на проблема с честото използване на ускорената процедура.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ФИНЛАНДИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Финландия отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на работата на работната група „Гаранции за върховенството на закона и развитие на съдебната система“ с цел укрепване на независимостта на правосъдната система и повишаване на качеството на правната защита.
- Ограничен напредък при реформирането на назначенията на непрофесионални съдии, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Ограничен напредък по отношение на приемането на законодателство относно търговията с влияние и представянето на предложение за преразглеждане на наказателноправната уредба на подкупването на чужди длъжностни лица.
- Ограничен напредък по отношение на укрепването на рамката за почтеност и отчетност, приложима за министрите и други лица, натоварени с висши изпълнителни функции, чрез приемане на кодекс за поведение за тях.
- Известен по-нататъшен напредък по отношение на продължаването на реформата на Закона за откритост на правителствените дейности, за да се гарантира ефективен и по-широк достъп до документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Финландия се препоръчва:

- Постигане на напредък във връзка с реформата на назначаването на непрофесионални съдии, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Постигане на напредък по преразглеждането на наказателноправната уредба на подкупването на чужди длъжностни лица.
- Продължаване на усилията за укрепване на рамката за почтеност и отчетност, приложима за министрите и други лица, натоварени с висши изпълнителни функции, чрез приемане на кодекс за поведение за тях.
- Постигане на напредък в реформата на Закона за откритост на правителствените дейности, за да се гарантира ефективен достъп до документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ШВЕЦИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2024 г., Швеция отчита:

- Липса на напредък по отношение на това да се гарантира, че системата за номиниране на непрофесионални съдии съдържа гаранции за тяхната независимост, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Липса на напредък по отношение на осигуряването на подходящи последващи действия във връзка с оценката на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на засилването на борбата срещу подкупването на чужди длъжностни лица посредством изменение на съществуващите правни определения с цел подобряване на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за подкупване на чужди длъжностни лица.
- Значителен напредък по отношение на продължаването на усилията за гарантиране, че реформите на правната рамка за финансирането и функционирането на организациите на гражданското общество не засягат неоснователно ангажираността на гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Швеция се препоръчва:

- Гарантиране, че реформата на назначенията на непрофесионални съдии съдържа гаранции за тяхната независимост, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Засилване на борбата срещу подкупването на чужди длъжностни лица, включително чрез изменение на съществуващата правна уредба и подобряване на правоприлагането.
- Осигуряване на подходящи последващи действия във връзка с оценката на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор.