



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 juni 2024
(OR. en)

11462/24

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0599(NLE)**

**SOC 493
EMPL 299
ECOFIN 750
EDUC 240**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	19 juni 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 599 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 599 final.

Bilaga: COM(2024) 599 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.6.2024
COM(2024) 599 final

2024/0599 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska medlemsstaterna betrakta den ekonomiska politiken och främjandet av sysselsättningen som frågor av gemensamt intresse och samordna politiken på dessa områden inom rådet. Rådet ska anta riktlinjer för sysselsättningen (artikel 148) som ska vara förenliga med de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken (artikel 121).

De allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken gäller för en längre tidsperiod medan riktlinjerna för sysselsättningen behöver utarbetas varje år. Riktlinjerna antogs för första gången tillsammans (som ”integrerade riktlinjer”) 2010 och utgör grunden för Europa 2020-strategin. De integrerade riktlinjerna var stabila fram till 2014. År 2015 antogs en ny version. Under 2018 anpassades riktlinjerna för sysselsättningen till principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter som Europaparlamentet, rådet och kommissionen tillkännagav i november 2017 i syfte att driva på reformerna på nationell nivå och fungera som kompass för en förnyad uppåtgående konvergensprocess i hela EU mot bättre arbets- och levnadsvillkor. Riktlinjerna förblev oförändrade under 2019. Under 2020 anpassades de för att införliva delar som rör konsekvenserna av covid-19-krisen, den gröna och den digitala omställningen samt FN:s mål för hållbar utveckling. År 2021 överfördes de och samtidigt anpassades skälen för att återspegla resultatet från det sociala toppmötet i Porto och handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter. År 2022 ändrades riktlinjerna för att anpassa texten till situationen efter coronapandemin. Nya delar infördes som handlar om rättvisa i den gröna omställningen, som återspeglar nyare politiska initiativ och som tillför politiska aspekter av särskild relevans i samband med Rysslands invasion av Ukraina. Under 2023 fördes de på nytt över, samtidigt som skälen anpassades för att återspegla EU:s nya överordnade och nationella mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning samt nya initiativ. I år uppdateras riktlinjerna så att de bättre överensstämmer med delarna som rör utbildning och ny teknologi, artificiell intelligens och algoritmisk verksamhetsledning, och för att återspegla nya politiska initiativ av särskild betydelse som plattformarbete, överkomliga bostäder och krafttag mot arbetskrafts- och kompetensbristen.

Riktlinjerna för sysselsättningen läggs fram tillsammans med de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken i form av ett rådsbeslut om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik (del II i de integrerade riktlinjerna) och utgör grunden för de landsspecifika rekommendationerna inom respektive område.

De reviderade sysselsättningsriktlinjerna är följande:

Riktlinje 5: Stimulera efterfrågan på arbetskraft

Riktlinje 6: Öka arbetskraftsutbudet och förbättra tillgången till arbetsmarknaden och ge möjlighet till livslångt förvärvande av färdigheter och kompetens

Riktlinje 7: Förbättra arbetsmarknadens funktion och göra den sociala dialogen mer ändamålsenlig

Riktlinje 8: Främja lika möjligheter för alla, främja social inkludering och bekämpa fattigdom

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 148.2,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande¹,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,
efter att ha hört Regionkommittén,
med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande³, och
av följande skäl:

- (1) Medlemsstaterna och unionen ska arbeta för att utveckla en samordnad sysselsättningsstrategi och särskilt för att främja kvalificerad, utbildad och anpassningsbar arbetskraft och en arbetsmarknad som är framtidsorienterad och kan reagera snabbt på ekonomiska förändringar i syfte att uppnå full sysselsättning och sociala framsteg, balanserad tillväxt, hög miljöskyddsnivå och bättre miljö, enligt de mål som fastställs i artikel 3 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*). Medlemsstaterna bör betrakta främjande av sysselsättningen som en fråga av gemensamt intresse och inom rådet samordna sina åtgärder i detta hänseende, med beaktande av nationell praxis i fråga om arbetsmarknadsparternas ansvar.
- (2) Unionen ska bekämpa social utestängning och diskriminering, främja social rättvisa och socialt skydd, jämställdhet mellan kvinnor och män, solidaritet mellan generationerna och skydd av barnets rättigheter, såsom fastställs i artikel 3 i EU-fördraget. Vid fastställandet och genomförandet av sin politik och verksamhet bör unionen beakta de krav som är förknippade med främjandet av hög sysselsättning, garantier för ett fullgott socialt skydd, kampen mot fattigdom och socialt utanförskap samt en hög utbildningsnivå och en hög hälsoskyddsnivå för människor, såsom fastställs i artikel 9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).
- (3) I enlighet med EUF-fördraget har unionen utarbetat och genomfört instrument för samordning av den ekonomiska politiken och sysselsättningspolitiken. Som en del av dessa instrument utgör riktlinjerna för medlemsstaternas sysselsättningspolitik (*riktlinjerna*) i bilagan till detta beslut (EU) tillsammans med de allmänna riktlinjer för medlemsstaternas och unionens ekonomiska politik som fastställs i rådets

¹ Yttrande av den XX 2024 (ännu ej offentliggjort i EUT).

² Yttrande av den XX 2024 (ännu ej offentliggjort i EUT).

³ Yttrande av den XX 2024 (ännu ej offentliggjort i EUT).

rekommendation (EU) 2015/1184⁴ de integrerade riktlinjerna. De bör fungera som vägledning vid genomförandet av politiken i medlemsstaterna och i unionen och avspeglar det ömsesidiga beroendet mellan medlemsstaterna. De samordnade strategier och reformer på unionsnivå och nationell nivå som blir resultatet bör utgöra en lämplig övergripande och hållbar blandning av ekonomisk politik, sysselsättningspolitik och socialpolitik som bör få positiva spridningseffekter för arbetsmarknaderna och samhället i stort, stärka den ekonomiska och sociala resiliensen och effektivt hantera effekterna av covid-19-pandemin och de stigande levnadskostnaderna som beror på Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

- (4) För att öka de ekonomiska och sociala framstegen och den uppåtgående konvergensen, stödja den gröna och den digitala omställningen, stärka unionens industriella bas och uppnå inkluderande, konkurrenskraftiga och resilienta arbetsmarknader i unionen bör medlemsstaterna åtgärda arbetskrafts- och kompetensbristen, med ett särskilt fokus på att förbättra grundläggande färdigheter, särskilt för mindre gynnade elever, och på vetenskap, teknik, ingenjörskonst och matematik inom grundutbildning och högre utbildning, samt främja framtidsorienterad yrkesutbildning och livslång kompetenshöjning och omskolning, liksom effektiva och aktiva arbetsmarknadsåtgärder och förbättrade arbetsvillkor och karriärmöjligheter. Det är av särskild vikt för de mindre utvecklade, avlägsna områdena och de yttersta randområdena i EU där behoven är störst. Brister kan åtgärdas ytterligare genom att förbättra rättvis rörlighet för arbetstagare och inlärare i EU och locka talanger från länder utanför EU. Kopplingarna mellan utbildningssystemet och arbetsmarknaden bör stärkas och färdigheter, kunskaper och kompetenser som förvärvats genom icke-formellt och informellt lärande erkänns.
- (5) Riktlinjerna överensstämmer med den nya EU-ramen för ekonomisk styrning som trädde i kraft den 30 april 2024, befintlig unionslagstiftning och olika unionsinitiativ, inklusive rådets rekommendationer av den 14 juni 2021⁵, den 29 november 2021⁶, den 5 april 2022⁷, den 16 juni 2022⁸, den 28 november 2022⁹, den 8 december 2022¹⁰, den

⁴ Rådets rekommendation (EU) 2015/1184 av den 14 juli 2015 om allmänna riktlinjer för medlemsstaternas och Europeiska unionens ekonomiska politik (EUT L 192, 18.7.2015, s. 27).

⁵ Rådets rekommendation (EU) 2021/1004 av den 14 juni 2021 om inrättande av en europeisk barngaranti (EUT L 223, 22.6.2021, s. 14).

⁶ Rådets rekommendation av den 29 november 2021 om strategier för blandat lärande för högkvalitativ och inkluderande grundskole- och gymnasieutbildning (EUT C 504, 14.12.2021, s. 21).

⁷ Rådets rekommendation av den 5 april 2022 om brobyggande för ett effektivt europeiskt samarbete om högre utbildning (EUT C 160, 13.4.2022, s. 1).

⁸ Rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om en europeisk strategi för mikromeriter för livslångt lärande och anställbarhet (EUT C 243, 27.6.2022, s. 10), rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om individuella utbildningskonton (EUT C 243, 27.6.2022, s. 26), rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om säkerställande av en rättvis omställning till klimatneutralitet (EUT C 243, 27.6.2022, s. 35) samt rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om lärande inför den gröna omställningen och hållbar utveckling (EUT C 243, 27.6.2022, s. 1).

⁹ Rådets rekommendation av den 28 november 2022 om vägar till en framgångsrik skolgång och om ersättande av rådets rekommendation av den 28 juni 2011 om politiska strategier för att minska andelen elever som lämnar skolan i förtid (EUT C 469, 9.12.2022, s. 1).

¹⁰ Rådets rekommendation av den 8 december 2022 om tillgång till långvarig vård och omsorg till överkomliga priser och av god kvalitet (EUT C 476, 15.12.2022, s.1) samt rådets rekommendation av den 8 december 2022 om förskoleverksamhet och barnomsorg: Barcelonamålen för 2030 (EUT C 484, 20.12.2022, s. 1).

30 januari 2023¹¹, den 12 juni 2023¹² och den 27 november 2023¹³, kommissionens rekommendation (EU) 2021/402¹⁴, rådets resolution av den 26 februari 2021¹⁵, kommissionens meddelanden om att bygga upp en ekonomi som fungerar för människor: en handlingsplan för den sociala ekonomin¹⁶, om handlingsplanen för digital utbildning 2021–2027¹⁷, om strategin för rättigheter för personer med funktionsnedsättning 2021–2030¹⁸, om sysselsättningspaketet för personer med funktionsnedsättning¹⁹, om en europeisk strategi för vård och omsorg²⁰, om en industriplan i den gröna given för nettonollåldern²¹, om stärkt dialog mellan arbetsmarknadens parter i Europeiska unionen²², om bättre bedömning av fördelningseffekter av medlemsstaternas politik²³ och om *Arbetskrafts- och kompetensbrist i EU: en handlingsplan*²⁴, Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2021/2316²⁵ och (EU) 2023/936²⁶, direktiv (EU) 2022/2041²⁷, (EU) 2022/2381²⁸ och EU 2023/970²⁹ samt kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv av den 9 december 2021 om bättre arbetsvillkor för plattformarbete³⁰.

- (6) I den europeiska planeringsterminen kombineras de olika instrumenten i en övergripande ram för en integrerad multilateral samordning och övervakning av ekonomisk politik och sysselsättningspolitik inom unionen. Planeringsterminen syftar till miljömässig hållbarhet, produktivitet, rättvisa och makroekonomisk stabilitet och integrerar samtidigt principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter och dess övervakningsverktyg, den sociala resultattavlan, vilket möjliggör en analys av riskerna med och utmaningarna för social uppåtående konvergens i unionen och

-
- ¹¹ Rådets rekommendation av den 30 januari 2023 om tillräcklig minimiinkomst som säkerställer aktiv inkludering (EUT C 41, 3.2.2023, s. 1).
- ¹² Rådets rekommendation av den 12 juni 2023 om stärkt dialog mellan arbetsmarknadens parter i Europeiska unionen (OJ C/2023/1389, 6.12.2023).
- ¹³ Rådets rekommendation av den 27 november 2023 om utveckling av ramvillkor för den sociala ekonomin (EUT C/2023/1344, 29.11.2023).
- ¹⁴ Kommissionens rekommendation (EU) 2021/402 av den 4 mars 2021 om ändamålsenliga aktiva arbetsmarknadsåtgärder till följd av covid-19-krisen (Ease-åtgärder) (EUT L 80, 8.3.2021, s. 1).
- ¹⁵ Rådets resolution om en strategisk ram för det europeiska utbildningssamarbetet inför och bortom ett europeiskt område för utbildning (2021–2030) (EUT C 66, 26.2.2021, s. 1).
- ¹⁶ COM(2021) 778 final.
- ¹⁷ COM(2020) 624 final.
- ¹⁸ COM(2021) 101 final.
- ¹⁹ [Arbetsmarknadspaketet för personer med funktionsnedsättning – Sysselsättning, socialpolitik och inkludering – Europeiska kommissionen \(europa.eu\)](#)
- ²⁰ COM(2022) 440 final.
- ²¹ COM(2023) 62 final
- ²² COM(2023) 38 och 40 final.
- ²³ COM(2022) 494 final.
- ²⁴ COM(2024) 131 final.
- ²⁵ Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2021/2316 av den 22 december 2021 om ett Europaår för ungdomar (2022) (EUT L 462, 28.12.2021, s. 1).
- ²⁶ Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2023/936 av den 10 maj 2023 om ett Europaår för kompetens (EUT L 125, 11.5.2023, s. 1).
- ²⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2041 av den 19 oktober 2022 om tillräckliga minimilöner i Europeiska unionen (EUT L 275, 25.10.2022, s. 33).
- ²⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2381 av den 23 november 2022 om en jämnare könsfördelning bland styrelseledamöter i börsnoterade företag och därmed sammanhängande åtgärder (EUT L 315, 7.12.2022, s. 44).
- ²⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/970 av den 10 maj 2023 om stärkt tillämpning av principen om lika lön för kvinnor och män för lika eller likvärdigt arbete genom insyn i lönesättningen och efterlevnadsmekanismer (EUT L 132, 17.5.2023, s. 21).
- ³⁰ COM(2021) 762 final.

skapar starka förbindelser med arbetsmarknadens parter, civilsamhället och andra berörda parter. Planeringsterminen främjar arbetet med att nå målen för hållbar utveckling. Unionens och medlemsstaternas ekonomiska politik och sysselsättningspolitik bör samordnas med unionens rättvisa omställning till en klimatneutral, miljömässigt hållbar och digital ekonomi, förbättra konkurrenskraften, säkerställa skäliga arbetsvillkor, främja innovation, social rättvisa, lika möjligheter och en uppåtgående socioekonomisk konvergens och bekämpa ojämlikheter och regionala skillnader.

- (7) Klimatförändringarna och andra miljörelaterade utmaningar, behovet av att säkerställa en rättvis grön omställning, energioberoende, ökad konkurrenskraft för industrier med nettonollutsläpp och behovet av att säkra Europas öppna strategiska oberoende samt digitalisering, artificiell intelligens och plattformsekonomin, ökat distansarbete och demografiska förändringar förändrar i hög grad unionens ekonomier och samhällen. Unionen och dess medlemsstater måste arbeta tillsammans och proaktivt hantera sådana strukturella utvecklingar på ett ändamålsenligt sätt och anpassa befintliga system efter behov, med beaktande av det nära ömsesidiga beroendet mellan medlemsstaternas ekonomier och arbetsmarknader och tillhörande politik. Detta kräver en samordnad, ambitiös och verkningsfull politik både på unions- och medlemsstatsnivå samtidigt som man erkänner arbetsmarknadsparternas roll, i överensstämmelse med EUF-fördraget och med unionens regler om ekonomisk styrning och med beaktande av den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Dessa politiska insatser bör omfatta stimulans för hållbara investeringar i alla EU:s regioner, förnyade satsningar på strukturreformer i lämplig ordningsföljd och investeringar som främjar en hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt, skapandet av arbetstillfällen av hög kvalitet, produktiviteten, skäliga arbetsvillkor, den sociala och territoriella sammanhållningen, den uppåtgående socioekonomiska konvergens, resiliensen och det finanspolitiska ansvaret.

Såsom framgår av rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om lärande för den gröna omställningen och hållbar utveckling kan en systematisk integrering av utbildningsdimensionen i annan politik som rör den gröna omställningen och hållbar utveckling i ett livslångt perspektiv stödja genomförandet av denna politik. Stöd bör ges från unionens befintliga finansieringsprogram, särskilt faciliteten för återhämtning och resiliens som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241³¹ och de sammanhållningspolitiska fonderna, inbegripet Europeiska socialfonden+, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057³², Europeiska regionala utvecklingsfonden³³, som styrs av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1058, samt Fonden för en rättvis omställning, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1056³⁴. De politiska insatserna bör omfatta åtgärder på både utbuds- och

³¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17).

³² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057 av den 24 juni 2021 om inrättande av Europeiska socialfonden+ (ESF+) och om upphävande av förordning (EU) nr 1296/2013 ([EUT L 231, 30.6.2021, s. 21](#)).

³³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1058 av den 24 juni 2021 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden (EUT L 231, 30.6.2021, s. 60)

³⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1056 av den 24 juni 2021 om inrättande av Fonden för en rättvis omställning (EUT L 231, 30.6.2021, s. 1).

efterfrågesidan, samtidigt som åtgärdernas ekonomiska, miljörelaterade, sysselsättningsmässiga och sociala konsekvenser beaktas.

- (8) I den europeiska pelaren för sociala rättigheter, som proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen i november 2017³⁵, fastställs tjugo principer och rättigheter för att stödja välfungerande och rättvisa arbetsmarknader och välfärdssystem, uppdelade i tre kategorier: lika möjligheter och tillgång till arbetsmarknaden, rättvisa arbetsvillkor samt socialt skydd och social delaktighet. Dessa principer och rättigheter ger unionen en strategisk inriktning som säkerställer att omställningarna till klimatneutralitet, miljömässig hållbarhet, digitalisering och effekterna av demografiska förändringar blir socialt skäliga och rättvisa och bevarar den territoriella sammanhållningen. Den europeiska pelaren för sociala rättigheter och den åtföljande sociala resultattavlan utgör en referensram för övervakning av medlemsstaternas resultat inom områdena sysselsättning och socialpolitik och uppåtgående social konvergens i unionen, för att driva på reformer på nationell, regional och lokal nivå och för att förena det ”sociala” med ”marknaden” i dagens moderna ekonomi, bland annat genom att främja den sociala ekonomin. Den 4 mars 2021 lade kommissionen fram en handlingsplan för genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter (handlingsplanen), med ambitiösa men ändå realistiska överordnade unionsmål på områdena sysselsättning, kompetens och fattigdomsbekämpning och kompletterande delmål för 2030 samt den reviderade sociala resultattavlan.
- (9) I enlighet med stats- och regeringschefernas erkännande vid det sociala toppmötet i Porto den 8 maj 2021 kommer genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter att stärka unionens satsning på en digital, grön och rättvis omställning och bidra till en social och ekonomisk konvergens uppåt och till att hantera de demografiska utmaningarna. De betonade att den sociala dimensionen, den sociala dialogen och arbetsmarknadsparternas aktiva deltagande står i centrum för en social marknadsekonomi med hög konkurrenskraft och välkomnade unionens nya överordnade mål. De bekräftade att de i enlighet med Europeiska rådets strategiska agenda 2019–2024 är fast beslutna att fortsätta att fördjupa genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter på unionsnivå och nationell nivå, med vederbörlig hänsyn till respektive behörigheter och subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna. Slutligen betonade de vikten av att noggrant följa framstegen med genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och unionens överordnade mål för 2030, även på den högsta nivån.
- (10) Unionens nya överordnade mål för 2030 om sysselsättning (att minst 78 % av befolkningen i åldern 20–64 år bör vara sysselsatt), kompetens (att minst 60 % av alla vuxna bör delta i utbildning varje år) och fattigdomsminskning (att minst 15 miljoner människor färre bör löpa risk för fattigdom och social utestängning, varav fem miljoner barn), som välkomnades av stats- och regeringscheferna vid det sociala toppmötet den 8 maj 2021 i Porto och av Europeiska rådet i juni 2021, kommer tillsammans med den sociala resultattavlan att bidra till att mäta framstegen med genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter som en del av ramen för politisk samordning inom den europeiska planeringsterminen. Genom det sociala toppmötet i Porto uppmanades dessutom medlemsstaterna att sätta upp ambitiösa nationella mål som, med vederbörlig hänsyn till varje lands utgångsläge, bör

³⁵ Interinstitutionell proklamation av den europeiska pelaren för sociala rättigheter (EUT C 428, 13.12.2017, s. 10).

utgöra ett lämpligt bidrag till att unionens överordnade mål för 2030 uppnås. Mellan september 2021 och juni 2022 lade medlemsstaterna, på kommissionens uppmaning, fram sina nationella mål. Vid mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) i juni 2022 betonade ministrarna vikten av att noggrant följa framstegen med genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och EU:s överordnade mål för 2030. Mot denna bakgrund övervakas framstegen när det gäller de nationella målen i den gemensamma sysselsättningsrapporten 2024 och integreras i den europeiska planeringsterminens övervakningsverktyg. Den gemensamma sysselsättningsrapporten 2024 innehöll dessutom det första steget av en analys av ländernas potentiella risker för den uppåtgående sociala konvergensen, och identifierade sju länder med potentiella risker vilket resulterade i ett fördjupat andra steg av analysen av de sju medlemsstaterna³⁶.

- (11) Efter den ryska invasionen av Ukraina fördömde Europeiska rådet i sina slutsatser den 24 februari 2022 Rysslands handlingar, vars syfte är att undergräva den europeiska och globala säkerheten och stabiliteten, och uttryckte sin solidaritet med det ukrainska folket och framhöll Rysslands kränkning av internationell rätt och principerna i Förenta nationernas stadga. I den nuvarande situationen erbjuder tillfälligt skydd, som beviljas genom rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 och förlängs genom rådets genomförandebeslut (EU) 2023/2409 (³⁷), snabbt och ändamålsenligt bistånd i unionens länder till fördrivna personer som flyr från Rysslands anfallskrig mot Ukraina och gör det möjligt för dem att åtnjuta minimirättigheter i hela unionen som erbjuder en tillräcklig skyddsnivå. Genom att delta på unionens arbetsmarknader kan fördrivna personer från Ukraina fortsätta att bidra till att stärka unionens ekonomi och hjälpa till att stödja sitt land och sitt folk hemma. I framtiden kan den erfarenhet och de färdigheter som de förvärvar bidra till att återuppbygga Ukraina. När det gäller ensamkommande barn och ungdomar ger det tillfälliga skyddet dem rätt till förmyndarskap och tillgång till skola och barnomsorg. Medlemsstaterna bör fortsätta att ta hjälp av arbetsmarknadens parter vid utformningen, genomförandet och utvärderingen av de politiska åtgärder som syftar till att hantera utmaningar vad gäller sysselsättning och kompetens, inbegripet erkännande av kvalifikationer för fördrivna personer från Ukraina. Arbetsmarknadens parter spelar en viktig roll med att begränsa krigets påverkan och bevara sysselsättning och produktion.
- (12) Reformen på arbetsmarknaden, inklusive nationella lönesättningsmekanismer, bör respektera nationell praxis beträffande den sociala dialogen och arbetsmarknadsparternas oberoende för att lönerna ska vara rättvisa och möjliggöra en rimlig levnadsstandard, hållbar tillväxt och uppåtgående socioekonomisk konvergens. Sådana reformer bör ge tillräckliga möjligheter att övergripande beakta socioekonomiska faktorer, inklusive förbättringar vad gäller hållbarhet, konkurrenskraft, innovation, skapandet av arbetstillfällen av hög kvalitet, arbetsvillkor, fattigdom bland förvärvsarbetande, utbildning och kompetens, folkhälsa,

³⁶ Som ledde till ett arbetsdokument från kommissionen ([https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD\(2024\)132&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)132&lang=en)) på grundval av huvudbudskapen från de rådgivande organen för rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) som underlag för debatten om planeringsterminen vid rådets möte i juni 2023.

³⁷ Rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022 om fastställande av att det föreligger massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina i den mening som avses i artikel 5 i direktiv 2001/55/EG, med följden att tillfälligt skydd införs (EUT L 71, 4.3.2022, s. 1) och rådets genomförandebeslut (EU) 2023/2409 av den 19 oktober 2023 om förlängning av det tillfälliga skydd som infördes genom genomförandebeslut (EU) 2022/382.

socialt skydd och delaktighet samt reallöner. Den sociala dialogens betydelse för att hantera utmaningarna på arbetsmarknaden, inbegripet arbetskrafts- och kompetensbristen, slogs på nytt fast vid toppmötet i Val Duchesse 2024.

Faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsfonder stöder medlemsstaterna vid genomförandet av reformer och investeringar som är i linje med unionens prioriteringar och som gör de europeiska ekonomierna och samhällena hållbarare, mer resilienta och bättre förberedda för den gröna och den digitala omställningen i de förändrade förhållandena till följd av covid-19-pandemin. Rysslands anfallskrig mot Ukraina har ytterligare förvärrat befintliga socioekonomiska utmaningar eftersom stigande energipriser drabbat låginkomsthushåll särskilt hårt. Medlemsstaterna och unionen bör även fortsättningsvis säkerställa att de sociala, sysselsättningsrelaterade och ekonomiska effekterna begränsas och att omställningarna blir socialt rättvisa, även med tanke på att ett ökat öppet strategiskt oberoende och en påskyndad grön omställning kommer att bidra till att minska importberoendet av energi och andra strategiska produkter och tekniker, särskilt från Ryssland. Det är också väsentligt att stärka resiliensen och eftersträva ett inkluderande och resilient samhälle där människor är skyddade och kan förutse och hantera förändringar och aktivt delta i samhällslivet och ekonomin.

En konsekvent arbetsmarknadspolitik, som består av tillfälliga och riktade anställnings- och övergångsincitament, kompetenspolitik, inbegripet utbildning för den gröna omställningen och hållbar utveckling och riktade, ändamålsenliga och anpassningsbara arbetsförmedlingstjänster, är nödvändiga för att stödja övergången på arbetsmarknaden och fullt ut utnyttja den outnyttjade arbetsmarknadspotentialen, vilket också ligger i linje med strategin för aktiv inkludering och den gröna och den digitala omställningen som bland annat framhålls i La Hulpe-förklaringen om framtiden för den europeiska pelaren för sociala rättigheter ⁽³⁸⁾. Anständiga arbetsvillkor, inbegripet hälsa och säkerhet på arbetsplatsen samt arbetstagarnas fysiska och psykiska hälsa bör säkerställas.

- (13) Diskriminering i alla former bör åtgärdas, jämställdhet mellan könen bör säkerställas och sysselsättning bland unga bör stödjas. Lika tillgång och möjligheter för alla bör säkerställas och fattigdom och socialt utanförskap bör minskas, särskilt bland barn, personer med funktionsnedsättning och romer, framför allt genom väl fungerande arbetsmarknader och adekvata och inkluderande sociala trygghetssystem i enlighet med rådets rekommendation av den 8 november 2019 och rådets rekommendation av den 30 januari 2023³⁹. Dessutom bör hinder för inkluderande och framtidsinriktad utbildning, livslångt lärande och arbetsmarknadsdeltagande undanröjas och medlemsstaterna bör investera i förskoleverksamhet och barnomsorg i linje med den europeiska barngarantin och rådets rekommendation om förskoleverksamhet och barnomsorg (Barcelonamålen för 2030), genom att göra yrkesutbildning mer attraktiv och inkluderande i överensstämmelse med rådets rekommendation om rådets rekommendation om yrkesutbildning, samt i digital och grön kompetens, i linje med den digitala utbildningsplanen och rådets rekommendation om lärande inför den gröna omställningen och en hållbar utveckling och rådets rekommendation om vägar till en

³⁸ La Hulpe-förklaringen om framtiden för den europeiska pelaren för sociala rättigheter. La Hulpe, Belgien, den 16 april 2024.

³⁹ Rådets rekommendation av den 30 januari 2023 om tillräcklig minimiinkomst som säkerställer aktiv inkludering (EUT C 41, 3.2.2023, s. 1).

framgångsrik skolgång. Tillgång till bostäder till rimliga priser, inbegripet genom subventionerat boende, är en förutsättning för att säkerställa lika möjligheter. Det är särskilt relevant att ordna med snabb och lika tillgång till högkvalitativ långvarig vård och omsorg till ett överkomligt pris, i enlighet med rådets rekommendation om tillgång till högkvalitativ långvarig vård och omsorg till ett överkomligt pris, liksom hälso- och sjukvårdstjänster, inbegripet förebyggande och främjande av hälso- och sjukvård, med tanke på potentiella framtida hälsorisker och den åldrande befolkningen.

Potentialen hos personer med funktionsnedsättning att bidra till ekonomisk tillväxt och social utveckling bör utnyttjas ytterligare, i linje med strategin för rättigheter för personer med funktionsnedsättning⁴⁰, där medlemsstaterna uppmanades att fastställa sysselsättnings- och utbildningsmål för personer med funktionsnedsättning. EU:s strategiska ram för romer framhåller marginaliserade romska gemenskaper som en resurs som kan minska arbetskrafts- och kompetensbristen och syftar till att minska sysselsättningsgapet mellan romer och den övriga befolkningen med åtminstone hälften⁴¹. Ny teknik och arbetsplatser i förändring i hela unionen möjliggör flexibla arbetsformer och förbättrad produktivitet och balans mellan arbete och privatliv, samtidigt som de bidrar till unionens gröna åtaganden. Dessa utvecklingar medför också nya utmaningar för arbetsmarknaderna och påverkar människors arbetsvillkor, hälsa och säkerhet på arbetsplatsen och den effektiva tillgången till lämpligt socialt skydd för arbetstagare och egenföretagare. Medlemsstaterna bör se till att nya former av arbetsorganisation leder till högkvalitativa arbetstillfällen, hälsosamma och säkra arbetsplatser och arbetsvillkor samt balans mellan arbete och privatliv, upprätthåller etablerade arbetstagarrättigheter och sociala rättigheter och stärker Europas sociala modell.

- (14) De integrerade riktlinjerna bör tjäna som underlag för eventuella landsspecifika rekommendationer som rådet kan ge medlemsstaterna. Medlemsstaterna bör till fullo utnyttja React-EU, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/2221⁴², som förstärker de sammanhållningspolitiska fonderna 2014–2020 och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead) fram till 2023. På grund av den pågående krisen i Ukraina har förordning (EU) 2020/2221 förstärkts ytterligare genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/562⁴³ och en ytterligare ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060⁴⁴ om

⁴⁰ COM(2021) 101 final.

⁴¹ EU:s strategiska ramverk för romsk jämlikhet, inkludering och delaktighet för 2020-2030, COM(2020) 620 final.

⁴² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/2221 av den 23 december 2020 om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 vad gäller ytterligare medel och genomförandebestämmelser för att tillhandahålla stöd för främjande av krisreparation i samband med covid-19-pandemin och dess sociala konsekvenser och för förberedande av en grön, digital och resiliert återhämtning av ekonomin (React-EU) (EUT L 437, 28.12.2020, s. 30).

⁴³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/562 av den 6 april 2022 om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 vad gäller sammanhållningspolitiska insatser för flyktingar i Europa (EUT L 109, 8.4.2022, s. 1).

⁴⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 231, 30.6.2021, s. 159).

ökad förfinansiering för React-EU och en ny enhetskostnad för att påskynda integrationen av människor som lämnar Ukraina och anländer till EU i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/613⁴⁵.

För programperioden 2021–2027 bör medlemsstaterna till fullo utnyttja Europeiska socialfonden+, Europeiska regionala utvecklingsfonden, faciliteten för återhämtning och resiliens och andra EU-fonder, däribland Fonden för en rättvis omställning, och programmet InvestEU, inrättat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/523⁴⁶ liksom instrumentet för tekniskt stöd, för att främja sysselsättning av hög kvalitet och sociala investeringar, bekämpa fattigdom och socialt utanförskap, motverka diskriminering och säkerställa tillgänglighet samt främja möjligheter till kompetenshöjning och omskolning av arbetskraften, livslångt lärande och högkvalitativ utbildning för alla samt digital kompetens och digitala färdigheter för att ge dem de kunskaper och kvalifikationer som krävs för en digital och grön ekonomi. Medlemsstaterna ska också fullt ut utnyttja Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för uppsagda arbetstagare, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/691⁴⁷, för att stödja arbetstagare som har sagts upp till följd av omfattande omstruktureringar, såsom socioekonomiska omvandlingar som uppstår till följd av globala trender och tekniska och miljömässiga förändringar. De integrerade riktlinjerna riktar sig till medlemsstaterna och unionen, men de bör genomföras i partnerskap med alla nationella, regionala och lokala myndigheter, i nära samarbete med parlamenten och med arbetsmarknadens parter och företrädare för det civila samhället.

- (15) Sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd ska övervaka hur den relevanta politiken genomförs mot bakgrund av riktlinjerna, i enlighet med sina respektive fördragsenliga mandat. Dessa kommittéer och andra förberedande rådsorgan som medverkar i samordningen av den ekonomiska politiken och socialpolitiken bör ha ett nära samarbete. Europaparlamentet, rådet och kommissionen bör upprätthålla en politisk dialog, särskilt vad gäller medlemsstaternas riktlinjer.
- (16) Samråd har ägt rum med kommittén för socialt skydd.

⁴⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/613 av den 12 april 2022 om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 vad gäller ökad förfinansiering med React-EU-medel och fastställandet av en enhetskostnad (EUT L 115, 13.4.2022, s. 38).

⁴⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/523 av den 24 mars 2021 om inrättande av Investera-programmet och om ändring av förordning (EU) 2015/1017 (EUT L 107, 26.3.2021, s. 30).

⁴⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/691 av den 28 april 2021 om inrättande av Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för uppsagda arbetstagare (EGF) och om upphävande av förordning (EU) nr 1309/2013 (EUT L 153, 3.5.2021, s. 48).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik (*riktlinjerna*) som återges i bilagan antas härmed. Riktlinjerna ska utgöra en del av de integrerade riktlinjerna.

Artikel 2

Medlemsstaterna ska beakta riktlinjerna i sin sysselsättningspolitik och sina reformprogram, som de ska rapportera om i enlighet med artikel 148.3 i EUF-fördraget.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*