

Bruksela, 7 lipca 2026 r.
(OR. en)

11459/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0407(COD)

TRANS 482
CH 28
CODEC 1382

NOTA INFORMACYJNA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY upoważniającej Austrię do zmiany jej obowiązującej dwustronnej umowy o transporcie drogowym ze Szwajcarią w celu dopuszczenia przewozów kabotażowych w regionach przygranicznych w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu drogowego osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami – Wynik pierwszego czytania w Parlamencie Europejskim (Strasburg, 6–9 lipca 2026 r.)

I. WPROWADZENIE

W dniu 10 czerwca 2026 r. Komitet Stałych Przedstawicieli potwierdził, że jeżeli Parlament Europejski zatwierdzi wyżej wymieniony wniosek Komisji z pewnymi zmianami przedstawionymi w załączniku do pisma przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli z dnia 10 czerwca 2026 r. do przewodniczącej Komisji Transportu i Turystyki (TRAN), wówczas Rada zatwierdzi stanowisko Parlamentu Europejskiego.

W dniu 1 lipca 2026 r. sprawozdawczyni Elissavet VOZEMBERG-VRIONIDI (PPE, EL) przedstawiła w imieniu komisji TRAN sprawozdanie z myślą o przyjęciu wniosku Komisji z wyżej wymienionymi zmianami.

II. GŁOSOWANIE

W dniu 7 lipca 2026 r. Parlament przyjął w pierwszym czytaniu swoje stanowisko, które odpowiada tekstowi znajdującemu się w załączniku do wyżej wymienionego pisma, zweryfikowanemu przez prawników lingwistów obu instytucji. Stanowisko to zawarte jest w jego rezolucji ustawodawczej.

Rada powinna zatem być w stanie zatwierdzić stanowisko Parlamentu Europejskiego w wersji przedstawionej w załączniku do niniejszego dokumentu¹ i tym samym zakończyć pierwsze czytanie w obu instytucjach.

Akt ustawodawczy zostanie wówczas przyjęty w brzmieniu odpowiadającym stanowisku Parlamentu Europejskiego.

¹ Wersja stanowiska Parlamentu zawarta w rezolucji ustawodawczej zawiera oznaczenia zmian wprowadzonych poprawkami do wniosku Komisji. Tekst dodany do wniosku Komisji oznaczono ***pogrubieniem i kursywą***.

P10_TA(2026)0241

Świadczenie międzynarodowych usług przewozu drogowego osób autokarem i autobusem w regionach przygranicznych: przewozy kabotażowe między Austrią a Szwajcarią

Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 7 lipca 2026 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady upoważniającej Austrię do zmiany jej obowiązującej dwustronnej umowy o transporcie drogowym ze Szwajcarią w celu dopuszczenia przewozów kabotażowych w regionach przygranicznych w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu drogowego osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami (COM(2025)0773 – C10-0367/2025 – 2025/0407(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2025)0773),
 - uwzględniając art. 294 ust. 2 i art. 2 ust. 1 oraz ust. 91 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C10-0367/2025),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając zobowiązanie przedstawiciela Rady, przekazane pismem z dnia 10 czerwca 2026 r., do zatwierdzenia stanowiska Parlamentu Europejskiego, zgodnie z art. 294 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając opinię Komisji Prawnej w sprawie proponowanej podstawy prawnej,
 - uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego z dnia 21 stycznia 2026 r.¹,
 - po konsultacji z Komitetem Regionów,
 - uwzględniając art. 60 i 41 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Transportu i Turystyki (A10-0174/2026),
1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;
 2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

¹ Dz.U. C, C/2026/1970, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1970/oj>

Stanowisko Parlamentu Europejskiego przyjęte w pierwszym czytaniu w dniu 7 lipca 2026 r. w celu przyjęcia decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/... w sprawie upoważnienia Austrii do zmiany umowy dwustronnej w sprawie transportu drogowego ze Szwajcarią w celu zezwolenia na wykonywanie przewozów kabotażowych w regionach przygranicznych w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

po konsultacji z Komitetem Regionów,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą²,

¹ Dz.U. C, C/2026/1970, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1970/oj>.

² Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia 7 lipca 2026 r

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 20 ust. 1 Umowy między Wspólnotą Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie przewozu kolejowego i drogowego rzeczy i osób³ (zwanej dalej „umową UE–Szwajcaria”) nie jest dozwolony transport osób autokarem i autobusem między dwoma punktami położonymi na terytorium tej samej Umawiającej się Strony umowy UE–Szwajcaria przez przewoźników mających siedzibę na terytorium drugiej Umawiającej się Strony, zwany kabotażem.
- (2) Zgodnie z art. 20 ust. 2 umowy UE–Szwajcaria nadal można korzystać z istniejących praw do kabotażu określonych w dwustronnych umowach zawartych między państwami członkowskimi a Szwajcarią, które obowiązywały w momencie zawarcia umowy UE–Szwajcaria w dniu 21 czerwca 1999 r., pod warunkiem że nie dochodzi do dyskryminacji przewoźników mających siedzibę w Unii ani do zakłócenia konkurencji. Umowa dwustronna w sprawie transportu drogowego między Austrią a Szwajcarią z dnia 22 października 1958 r.⁴ (zwana dalej „umową Austria–Szwajcaria”) nie zezwala na wykonywanie przewozów kabotażowych w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami. W związku z tym prawo do wykonywania takich przewozów nie wchodzi w zakres praw określonych w art. 20 ust. 2 umowy UE–Szwajcaria.

³ Dz.U. L 114 z 30.4.2002, s. 91,
ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309\(3\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309(3)/oj).

⁴ BGBl. (Austria) nr 123/1959.

- (3) Zobowiązania międzynarodowe pozwalające przewoźnikom mającym siedzibę w Szwajcarii na wykonywanie przewozów kabotażowych w Unii mogą mieć wpływ na art. 20 umowy UE–Szwajcaria, ponieważ artykuł ten nie zezwala na takie przewozy.
- (4) Ponadto rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009⁵ pozwala na wykonywanie przewozów kabotażowych w Unii, na określonych warunkach, wyłącznie przez przewoźników posiadających licencję wspólnotową. Zobowiązania międzynarodowe pozwalające na wykonywanie tego rodzaju przewozów przez przewoźników z państw trzecich, którzy nie posiadają takiej licencji, mogą mieć wpływ na to rozporządzenie.
- (5) W rezultacie takie międzynarodowe zobowiązania wchodzą w zakres wyłącznej kompetencji zewnętrznej Unii. Państwa członkowskie mogą negocjować lub zawierać takie zobowiązania tylko wtedy, gdy są do tego upoważnione przez Unię zgodnie z art. 2 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 561/2006 (Dz.U. L 300 z 14.11.2009, s. 88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj>).

- (6) Przewozy kabotażowe wykonywane w Unii przez przewoźników z państw trzecich, którzy nie posiadają licencji wspólnotowej przewidzianej w rozporządzeniu (WE) nr 1073/2009, mają wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego usług autokarowych i autobusowych ustanowionego na mocy tego rozporządzenia. W związku z tym konieczne jest, aby upoważnienie na mocy art. 2 ust. 1 TFUE było udzielane przez prawodawcę Unii zgodnie z procedurą ustawodawczą, o której mowa w art. 91 TFUE.
- (7) Pismem z dnia 17 marca 2025 r. Austria zwróciła się do Unii o upoważnienie do zmiany umowy Austria–Szwajcariaw celu zezwolenia na wykonywanie przewozów kabotażowych podczas świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem w regionach przygranicznych Austrii i Szwajcarii, ***przyczyniając się tym samym do większej spójności terytorialnej.***
- (8) Przewozy kabotażowe pozwalają na zwiększenie współczynnika obciążenia pojazdów, co poprawia efektywność ekonomiczną międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem. Należy zatem zezwolić na wykonywanie takich przewozów w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem w regionach przygranicznych Austrii i Szwajcarii. Może to jeszcze bardziej wzmocnić ścisłe powiązania między tymi regionami przygranicznymi.

- (9) Aby zapewnić, że przedmiotowe przewozy kabotażowe nie wpłyną nadmiernie na funkcjonowanie rynku wewnętrznego usług autokarowych i autobusowych, ustanowionego rozporządzeniem (WE) nr 1073/2009, zezwolenie na wykonywanie takich przewozów kabotażowych powinno być możliwe pod warunkiem niedyskryminowania przewoźników mających siedzibę w Unii i niezakłócania konkurencji.
- (10) Z tego samego powodu na wykonywanie przewozów kabotażowych należy zezwolić wyłącznie w regionach przygranicznych Austrii w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem między Austrią a Szwajcarią. W tym celu konieczne jest określenie regionów przygranicznych Austrii na potrzeby niniejszej decyzji w sposób, który należyście uwzględni funkcjonowanie rozporządzenia (WE) nr 1073/2009, a jednocześnie pozwala na zwiększenie efektywności przedmiotowych przewozów,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Austrię do zmiany umowy dwustronnej w sprawie transportu drogowego między Austrią a Szwajcarią z dnia 22 października 1958 r. (zwanej dalej „umową Austria–Szwajcaria”) w celu zezwolenia na wykonywanie przewozów kabotażowych w regionach przygranicznych Austrii i Szwajcarii w ramach świadczenia międzynarodowych usług przewozu osób autokarem i autobusem między tymi dwoma państwami, pod warunkiem niedyskryminowania przewoźników mających siedzibę w Unii i niezakłócania konkurencji.

Za regiony przygraniczne Austrii w rozumieniu akapitu pierwszego uznaje się okręgi administracyjne Bludenz, Bregenz, Dornbirn i Feldkirch w regionie Vorarlberg oraz okręg administracyjny Landeck w regionie Tyrol.

Artykuł 2

Austria poinformuje Komisję o zmianie umowy Austria–Szwajcaria zgodnie z art. 1 niniejszej decyzji i przekaże Komisji tekst zmienionej umowy.

Komisja przekaże te informacje Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Austrii.

Sporządzono w ...

W imieniu Parlamentu Europejskiego

Przewodnicząca

W imieniu Rady

Przewodniczący/Przewodnicząca
