

Bruxelles, den 23. juli 2019
(OR. en)

11435/19

Interinstitutionel sag:
2019/0156(NLE)

ACP 92
WTO 214
COAFR 142
RELEX 738
UD 215

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	22. juli 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 341 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, som indtages på Den Europæiske Unions vegne i det ØPA-udvalg, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokol nr. 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 341 final.

Bilag: COM(2019) 341 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.7.2019
COM(2019) 341 final

2019/0156 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, som indtages på Den Europæiske Unions vegne i det ØPA-udvalg, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokol nr. 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokol nr. 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side

Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") blev undertegnet af Den Europæiske Union ("Unionen") den 28. juli 2016¹ og har fundet midlertidig anvendelse siden den 15. december 2016.

Aftalen har til formål a) at give Ghana mulighed for at drage fordel af EU's øgede markedsadgang, b) at fremme en bæredygtig økonomisk udvikling i Ghana og styrke landets gradvise integration i verdensøkonomien, c) at oprette et frihandelsområde mellem Den Europæiske Union og Ghana baseret på fælles interesser gennem en gradvis liberalisering af handelen på en måde, der er i overensstemmelse med Verdenshandelsorganisationens regler og princippet om asymmetri, under hensyntagen til de særlige behov og kapacitetsbegrænsninger i Ghana med hensyn til forpligtelsernes omfang og tidsplanerne for disse, d) at oprette passende tvistbilæggelsesordninger og e) at etablere passende institutionelle ordninger.

2.2. ØPA-udvalget

ØPA-udvalget er et organ oprettet i overensstemmelse med aftalens artikel 73. Det består af repræsentanter for EU og Ghana (parterne) og ledes i fællesskab af en repræsentant for hver af parterne. ØPA-Udvalget vedtager sin forretningsorden.

ØPA-udvalget behandler alle spørgsmål, der er nødvendige for gennemførelsen af aftalen, herunder udviklingssamarbejde. ØPA-udvalget kan, når det udfører sine opgaver, a) oprette og føre tilsyn med særlige udvalg eller organer, der er nødvendige for aftalens gennemførelse, b) træde sammen til enhver tid efter aftale mellem parterne, c) behandle alle anliggender, der opstår i forbindelse med aftalen, og tage passende skridt som led i udøvelsen af sit hverv, d) træffe afgørelser eller fremsætte henstillinger i tilfælde, der er fastsat i aftalen og e) vedtage ændringer til denne aftale.

ØPA-udvalget kan om nødvendigt tage denne aftale, dens gennemførelse, anvendelse og resultater op til fornyet overvejelse og forelægge parterne relevante forslag til ændring af aftalen.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2016/1850 af 21. november 2016 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side (EUT L 287 af 21.10.2016, s. 1).

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af udvalget

På det næste møde i 2019 skal ØPA-udvalget vedtage en afgørelse om vedtagelse af protokol 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde, som parterne enedes om på teknisk niveau i marts 2019 ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at indføre en fælles og gensidig ordning for oprindelsesreglerne.

Aftalen trådte i kraft uden en fælles og gensidig ordning for oprindelsesreglerne. I henhold til aftalens artikel 14 indfører parterne en sådan ordning "som skal være baseret på oprindelsesreglerne i Cotonouaftalen og indeholde bestemmelser om disses forbedring under hensyntagen til Ghanas udviklingsmål." Denne nye ordning indarbejdes i selve aftalen ved afgørelse truffet af ØPA-udvalget. I mangel af en sådan ordning finder bestemmelserne om oprindelsesregler i bilag II til forordning (EU) nr. 2016/1076² ("forordningen om markedsadgang") anvendelse på eksporten fra Ghana til Den Europæiske Union.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Parterne nåede i marts 2019 til enighed på teknisk niveau om teksten til en protokol 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde. Den vedtagne protokol nr. 1 bygger på den indgåede men endnu ikke ikrafttrådte protokol nr. 1 til den økonomiske partnerskabsaftale mellem de vestafrikanske stater, Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (ECOWAS) og Den Vestafrikanske Økonomiske og Monetære Union (UEMOA) på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side³, som er baseret på Cotonouaftalen. Den vedtagne protokol 1 indeholder en række ændringer, der skal afspejle den seneste udvikling vedrørende oprindelsesregler, herunder en sådan, der er indeholdt i de senest indgåede protokoller om oprindelsesregler i henhold til ØPA'er med gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS).

De vigtigste væsentlige ændringer er:

- Udskiftning af artikel 15 "Direkte transport" med en artikel med overskriften "Uændret tilstand" for at give de økonomiske aktører større fleksibilitet med hensyn til den dokumentation, der skal indsendes til toldmyndighederne i importlandet, når der foretages omladning eller oplæggelse på toldoplæg af varer med oprindelsesstatus i et tredjeland
- Indførelse af større fleksibilitet for økonomiske aktører til at overholde oprindelsesbeviser ved at tillade registrerede eksportører at udstede oprindelseserklæringer på handelsdokumenter ("egenerklæring") (artikel 17 og "ny" artikel 21). Ghana har en 3-årig overgangsperiode til at gennemføre selvcertificering
- Ophævelse af forældede bestemmelser:
 - Artikel 3, stk. 2, litra d), og artikel 3, stk. 3, vedrørende krav til besætningen ved definitionen af "deres fartøjer" og "deres fabriksskibe"

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1076 af 8. juni 2016 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler (EUT L 185 af 8.7.2016, s. 1).

³ ST 13370 2014 ADD 1, af 3. december 2014.

- Artikel 7, stk. 4, artikel 21, artikel 40, artikel 41, stk. 5, og bilag IX til protokollen
- Tillade regional oprindelseskumulation med andre vestafrikanske lande, som har told- og kvotefri adgang til EU
- Undtagelse for tunfiskekonserves og stykker af tun (såkaldte "loins") for 1 år (artikel 41.9)
- Ajourføring af bilag II: indførelse af HS-position 293980 alkaloider af non-vegetal oprindelse; mere fleksible regler for HS 2402 cigar af tobak og ex 2403 røgtobak; ajourføring af beskrivelsen under HS ex 3002.

Den foreslåede protokol 1 om oprindelsesregler indebærer en yderligere forenkling af visse oprindelsesregler og gør disse mere fleksible, og den fremmer desuden bæredygtig økonomisk udvikling i Ghana og regional integration som følge af gunstige kumulationsregler.

Den påtænkte retsakt ville gøre det muligt at erstatte de nuværende oprindelsesregler, der gælder for eksport fra Ghana til Den Europæiske Union, som defineret i forordningen om markedsadgang med en gunstigere og gensidig ordning.

Den foreslåede afgørelse opfylder Unionens forpligtelser i henhold til aftalens bestemmelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"⁴.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den retsakt, som udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 14.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, præmis 61-64.

andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da ØPA-udvalgets retsakt vil medføre vedtagelse af en protokol nr. 1 om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde til den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, som indtages på Den Europæiske Unions vegne i det ØPA-udvalg, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokol nr. 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") blev undertegnet på vegne af Den Europæiske Union den 28. juli 2016 i medfør af Rådets afgørelse 2016/1850⁵ og har fundet midlertidig anvendelse siden den 15. december 2016.
- (2) I henhold til aftalens artikel 14 indfører parterne en fælles og gensidig ordning for oprindelsesregler. Denne ordning vil blive en integrerende del af aftalen ved afgørelse truffet af ØPA-udvalget.
- (3) Udvalget skal på sit årlige møde i 2019 vedtage en afgørelse om protokol nr. 1 til aftalen vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på ØPA-udvalgets næste møde, bør fastlægges, da afgørelsen vil være bindende for Unionen.
- (5) Den vedtagne protokol tager hensyn til den seneste udvikling for at sikre mere fleksible og enklere oprindelsesregler med sigte på at lette handelen for økonomiske aktører og optimere udnyttelsesgraden for den præferencebehandling, der er fastsat i aftalen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det årlige møde i 2019 i ØPA-udvalget, der er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2016/1850 af 21. november 2008 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side (EUT L 287 af 21.10.2016, s. 1).

Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af ØPA-udvalgets afgørelse om protokol 1 om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde, baseres på ØPA-udvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*