

Bruselj, 18. julij 2022
(OR. en)

11429/22

HYBRID 81	DATAPROTECT 225
DISINFO 65	JAI 1049
CSDP/PSDC 482	CYBER 273
COPS 363	FREMP 159
POLMIL 179	JAIEX 80
IPCR 85	AUDIO 71
RELEX 1032	DIGIT 144
INST 278	INF 130
AG 92	COSI 203
PE 85	PROCIV 102

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 11173/22

Zadeva: Sklepi Sveta o tujem manipuliranju z informacijami in vmešavanju (FIMI)

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o tujem manipuliranju z informacijami in vmešavanju (FIMI), ki jih je Svet odobril na seji 18. julija 2022.

Sklepi Sveta o tujem manipuliranju z informacijami in vmešavanju (FIMI)

SVET EVROPSKE UNIJE –

1. Opozarja na ustrezne sklepe Evropskega¹ sveta in Sveta². Opozarja, da so države članice v okviru „strateškega kompasa za varnost in obrambo“ izrazile odločenost, da bodo znatno okrepile svojo odpornost in zmožnost za preprečevanje, odkrivanje in blaženje hibridnih groženj, kibernetских napadov in FIMI ter boja proti njim, tudi v podporo partnerskim državam. Opozarja, da je treba oblikovati nabor orodij EU za odzivanje na hibridne grožnje, ki bo združeval različne instrumente za odkrivanje široke vrste hibridnih groženj in kampanj ter odzivanje nanje, v zvezi s tem pa bo razvil namenski nabor orodij za obravnavanje FIMI³. Opozarja na sklepe Sveta z dne 21. junija 2022, v katerih je ponovno poudarjeno, da bo nabor orodij za obravnavanje FIMI okrepil našo sposobnost odkrivanja in analiziranja groženj ter odzivanja nanje, tudi z naložitvijo stroškov storilcem⁴.
2. Poudarja, da se FIMI pogosto uporablja v sklopu širših hibridnih kampanj in je med drugim namenjeno zavajanju, slepiti in destabilizaciji naših demokratičnih družb, ustvarjanju in izkoriščanju kulturnih in družbenih trenj ter doseganju negativnih učinkov za našo zmožnost izvajanja zunanje in varnostne politike. Poudarja, da strateška in usklajena uporaba manipuliranja z informacijami in vmešavanja s strani Rusije pred in ob neizzvani in neupravičeni vojaški agresiji proti Ukrajini ponazarja to večplastno grožnjo s konkretnim učinkom na različna področja notranje in zunanje politike. Zlasti smo videli, kako FIMI posega v naše smotre na področju SZVP/SVOP ter ovira naše cilje in interese, tudi prehransko varnost v svetovnem merilu. Ponavlja, da bodo Evropska unija in njene države članice okrepile svoja prizadevanja za vzpostavitev stikov s tretjimi državami, da bi podprle Ukrajino

¹ Zlasti sklepe Evropskega sveta iz maja 2022, decembra 2021, oktobra 2021 in junija 2019.

² Zlasti Sklepe Sveta o okviru za usklajen odziv EU na hibridne kampanje iz junija 2022 (ST 10016/22), Sklepe Sveta o krepitvi odpornosti in preprečevanju hibridnih groženj, tudi dezinformacij, v okviru pandemije COVID-19 (ST 13626/20), Sklepe o dopolnilnih prizadevanjih za krepitev odpornosti in preprečevanje hibridnih groženj (ST 14972/19) ter sklepe o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 09/2021 z naslovom: Dezinformacije, ki vplivajo na EU, se obravnavajo, vendar problem še ni rešen (ST 10968/21). Dezinformacije, ki vplivajo na EU, se obravnavajo, vendar problem še ni rešen (ST 10968/21).

³ Strateški kompas.

⁴ Sklepi Sveta o okviru za usklajen odziv EU na hibridne kampanje iz junija 2022 (ST 10016/22).

v okviru dogovorjenih razsežnosti ter preprečile lažen javni diskurz Rusije in manipulacijo z informacijami⁵.

Poudarja, da taktike, tehnike in postopki FIMI spodkopavajo tudi zaupanje v medije in ogrožajo ključno vlogo svobodne javne razprave za demokracijo in zdravo delovanje civilne družbe. Poudarja, da je takšno ravnanje opazno pri dejavnostih vztrajajočih in porajajočih se tujih državnih in nedržavnih akterjev, ki se trudijo spodkopavati demokracije, izkrivljati državljanski diskurz in oslabiti kritike.

3. Pozdravlja potekajoča prizadevanja visokega predstavnika in Evropske komisije za razvoj nabora orodij EU FIMI. Ta bi moral pomeniti bolj sistematično uporabo celotne vrste razpoložljivih orodij, kot so situacijsko zavedanje, med drugim prek sistema za hitro opozarjanje, Enotne zmogljivosti za analizo obveščevalnih podatkov, zlasti hibridne fuzijske celice v njenem okviru, odpornosti in razvoja zmogljivosti ter regulativnih in diplomatskih odzivov. Sem se uvršča še okrepljeno sodelovanje tako znotraj EU in v podporo partnerskim državam kot tudi v kontekstu naših misij in operacij v okviru skupne varnostne in obrambne politike. Ponavlja, da bi bilo treba okvir za usklajen odziv EU na hibridne kampanje, kot je načrtan v sklepih Sveta z dne 21. junija 2022⁶, uporabiti tudi za obravnavanje FIMI. Ugotavlja, da so za boj proti FIMI, tudi v kontekstu širših hibridnih kampanj, primarno odgovorne države članice.

⁵ Sklepi Evropskega sveta o Ukrajini, 30. maj 2022.

⁶ Sklepi Sveta o okviru za usklajen odziv EU na hibridne kampanje iz junija 2022 (ST 10016/22).

4. Poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj ob polnem sodelovanju držav članic izdelata po meri ukrojene pristope za okrepitev udejstvovanja EU na večstranski ravni z Združenimi narodi in drugimi mednarodnimi in regionalnimi organizacijami ter znotraj njih, in sicer v skladu s „strateškim kompasom“, ob spoštovanju institucionalnega okvira EU, ter se trudita za razvoj mednarodnih načel o dezinformacijah in FIMI ob doslednem spoštovanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter s stalnim močnim poudarkom na spodbujanju svobode izražanja, neodvisnih medijev ter zaščite in varnosti novinarjev in zagovornikov človekovih pravic. Ta prizadevanja bi morala – kadar in kjer je to primerno – teči v sodelovanju s podobno mislečimi partnerji, civilno družbo in zasebnim sektorjem, vključno s spletnimi platformami, tudi ob upoštevanju načel iz akta o digitalnih storitvah in revidiranega kodeksa ravnanja glede dezinformacij.
5. Poudarja, da je treba povečati zmogljivosti za odpornost in sodelovanje tako znotraj EU kot tudi v kontekstu naših misij in operacij v okviru SVOP ter v podporo partnerskim državam. Ponavlja, da bodo do leta 2024 vse misije in operacije v okviru SVOP popolnoma opremljene z zmogljivostmi in viri za uporabo ustreznih instrumentov iz nabora orodij FIMI. Poudarja, kako pomembno je izboljšati sodelovanje s podobno mislečimi partnerji, kot so Nato, skupina G7, pa tudi civilna družba in zasebni sektor, ter okrepiti naša prizadevanja v okviru ZN.

6. Poziva k okrepljenemu udejstvovanju delegacij EU in diplomatske mreže držav članic v sosedstvu EU in drugod pri izmenjavi dognanj glede dejavnosti FIMI, pa tudi odzivov na grožnjo, vključno s strateškim komuniciranjem. Pozdravlja delo, ki so ga v zvezi s tem opravili oddelek StratCom ESZD in njegove projektne skupine.

Visokega predstavnika in Komisijo vnovič poziva, naj ob doslednem spoštovanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin predložita možnosti za dobro opredeljene ukrepe, ki bi jih bilo mogoče sprejeti proti akterjem FIMI, kadar je to potrebno za zaščito EU, javnega reda in varnosti⁷.

⁷ Prav tam.