



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 18 lipca 2022 r.
(OR. en)

11429/22

HYBRID 81	DATAPROTECT 225
DISINFO 65	JAI 1049
CSDP/PSDC 482	CYBER 273
COPS 363	FREMP 159
POLMIL 179	JAIEX 80
IPCR 85	AUDIO 71
RELEX 1032	DIGIT 144
INST 278	INF 130
AG 92	COSI 203
PE 85	PROCIV 102

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 11173/22

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje (FIMI)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje (FIMI), w wersji zatwierdzonej przez Radę na posiedzeniu 18 lipca 2022 r.

Konkluzje Rady w sprawie zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje (FIMI)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

1. Przywołuje odnośne konkluzje Rady Europejskiej¹ i Rady². Przypomina, że w Strategicznym Kompasie na rzecz bezpieczeństwa i obrony państwa członkowskie wyraziły determinację, by znacząco zwiększyć swoją odporność i zdolność do zapobiegania zagrożeniom hybrydowym, cyberatakami oraz FIMI, do ich wykrywania i zwalczania oraz łagodzenia ich skutków, także w ramach wspierania krajów partnerskich. Przypomina o potrzebie stworzenia unijnego zestawu narzędzi do przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym, który połączy różne instrumenty służące wykrywaniu szerokiego zakresu zagrożeń i kampanii hybrydowych i radzeniu sobie z nimi; w tym kontekście opracuje specjalny zestaw narzędzi do celów przeciwdziałania FIMI³. Przywołuje konkluzje Rady z 21 czerwca 2022 r., w których powtórzono, że zestaw narzędzi FIMI zwiększy naszą zdolność do wykrywania i analizowania zagrożeń oraz do reagowania na nie, w tym poprzez obciążanie kosztami sprawców⁴.
2. Podkreśla, że FIMI są często wykorzystywane jako część szerszych kampanii hybrydowych i mają na celu m.in. wprowadzanie w błąd, oszukiwanie i destabilizowanie naszych demokratycznych społeczeństw, tworzenie i wykorzystywanie tarć kulturowych i społecznych, a także wywieranie negatywnego wpływu na naszą zdolność do prowadzenia polityki zagranicznej i bezpieczeństwa. Zaznacza, że strategiczne i skoordynowane stosowanie manipulacji informacjami i ingerencji w informacje przez Rosję, odnotowywane przed niczym niesprowokowaną i nieuzasadnioną agresją wojskową wobec Ukrainy i w jej trakcie, dowodzi, że zagrożenie to jest wielowymiarowe i ma konkretny wpływ na różne obszary polityki wewnętrznej i zewnętrznej. W szczególności dostrzec można skutki FIMI oraz sposób, w jaki zjawisko to oddziałuje na nasze cele w zakresie WPZiB/WPBiO i naraża na szwank nasze dążenia i interesy, m.in. globalne bezpieczeństwo żywnościowe. Powtarza, że Unia Europejska i jej państwa członkowskie zintensyfikują działania informacyjne skierowane do państw trzecich, z myślą o wspieraniu Ukrainy w uzgodnionych wymiarach i o przeciwdziałaniu fałszywej narracji rosyjskiej i manipulowaniu przez Rosję informacjami⁵.

¹ W szczególności konkluzje Rady Europejskiej z maja 2022 r., grudnia 2021 r., października 2021 r. i czerwca 2019 r.

² W szczególności konkluzje Rady w sprawie ram skoordynowanej reakcji UE na kampanie hybrydowe z czerwca 2022 r. (ST 10016/22), konkluzje w sprawie wzmocnienia odporności i zwalczania zagrożeń hybrydowych, w tym dezinformacji w kontekście pandemii COVID-19 (ST 13626/20), konkluzje w sprawie dodatkowych wysiłków na rzecz zwiększenia odporności i zwalczania zagrożeń hybrydowych (ST 14972/19) oraz konkluzje w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 09/2021 pt. „Dezinformacja w UE – pomimo podejmowanych wysiłków problem pozostaje nierozwiązany” (ST 10968/21).

³ Strategiczny kompas.

⁴ Konkluzje Rady w sprawie ram skoordynowanej reakcji UE na kampanie hybrydowe z czerwca 2022 r. (ST 10016/22).

⁵ Konkluzje Rady Europejskiej w sprawie Ukrainy, 30 maja 2022 r.

Zwraca uwagę na to, że taktyka, techniki i procedury FIMI również osłabiają zaufanie do mediów i mogą zagrozić żywotnej roli wolnej debaty publicznej na rzecz demokracji oraz prawidłowemu funkcjonowaniu społeczeństwa obywatelskiego. Podkreśla, że takie postępowanie można zaobserwować u już istniejących, jak i pojawiających się zagranicznych podmiotów państwowych i niepaństwowych, które próbują podważać ustroje demokratyczne, zniekształcać dyskurs publiczny i osłabiać krytykę.

3. Z zadowoleniem przyjmuje bieżące wysiłki Wysokiego Przedstawiciela i Komisji Europejskiej na rzecz opracowania unijnego zestawu narzędzi FIMI. Ten zestaw narzędzi powinien przewidywać bardziej systematyczne wykorzystywanie wszystkich dostępnych instrumentów, takich jak orientacja sytuacyjna – m.in. poprzez system wczesnego ostrzegania, pojedynczą komórkę analiz wywiadowczych, w szczególności jej komórkę ds. syntezy informacji o zagrożeniach hybrydowych – wzmocnienie odporności i budowanie zdolności oraz reakcje regulacyjne i dyplomatyczne. Instrumenty te obejmują też wzmocnioną współpracę zarówno wewnątrz UE, jak i w ramach wspierania krajów partnerskich, a także w kontekście naszych misji i operacji w dziedzinie wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony. Powtarza, że zarysowane w konkluzjach Rady z 21 czerwca 2022 r.⁶ ramy skoordynowanej reakcji na kampanie hybrydowe również powinny zostać wykorzystane do przeciwdziałania FIMI. Odnotowuje, że główna odpowiedzialność za zwalczanie FIMI, w tym w kontekście szerszych kampanii hybrydowych, spoczywa na państwach członkowskich.

⁶ Konkluzje Rady w sprawie ram skoordynowanej reakcji UE na kampanie hybrydowe z czerwca 2022 r. (ST 10016/22).

4. Zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji, by przy pełnym udziale państw członkowskich wypracowali zindywidualizowane podejścia z myślą o zwiększeniu zaangażowania UE na szczeblu wielostronnym z Organizacją Narodów Zjednoczonych i innymi organizacjami międzynarodowymi i regionalnymi oraz w ramach tych organizacji, zgodnie ze Strategicznym kompasem, z poszanowaniem instytucjonalnych ram UE, oraz by działali na rzecz opracowania międzynarodowych zasad dotyczących dezinformacji i FIMI, w pełni respektując prawa człowieka i podstawowe wolności oraz stale kładąc szczególny nacisk na promowanie wolności wypowiedzi, niezależnych mediów oraz ochrony i bezpieczeństwa dziennikarzy i obrońców praw człowieka. Działania te powinny się odbywać, stosownie do przypadku, we współpracy z partnerami o podobnych poglądach, społeczeństwem obywatelskim i sektorem prywatnym, w tym platformami internetowymi, i z uwzględnieniem zasad przewidzianych w akcie o usługach cyfrowych i zmienionym kodeksie postępowania w zakresie zwalczania dezinformacji.
5. Podkreśla potrzebę zwiększenia naszych zdolności i zacieśnienia współpracy w zakresie odporności zarówno w UE, jak i w kontekście naszych misji i operacji w dziedzinie WPBiO oraz w ramach wspierania krajów partnerskich; przypomina, że do 2024 r. wszystkie misje i operacje w dziedzinie WPBiO zostaną w pełni wyposażone w zdolności i zasoby, tak aby mogły stosować potrzebne im instrumenty z zestawu narzędzi FIMI; zwraca uwagę na to, jak ważne jest wzmocnienie współpracy z partnerami o podobnych poglądach, takimi jak NATO, G-7, a także ze społeczeństwem obywatelskim i z sektorem prywatnym, oraz zwiększenie wysiłków w ramach ONZ.

6. Wzywa do zwiększenia zaangażowania delegatur UE i dyplomatycznej sieci państw członkowskich w całym sąsiedztwie UE i poza nim w wymianę informacji na temat działań związanych z FIMI, a także na temat reakcji na zagrożenia, m.in. w drodze komunikacji strategicznej. Z zadowoleniem przyjmuje dotychczasowe prace w tym zakresie prowadzone przez jednostkę ESDZ zajmującą się komunikacją strategiczną i jej grupy zadaniowe.

Ponawia swój apel do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji o przedstawienie wariantów – w pełnym poszanowaniu praw człowieka i podstawowych wolności – dobrze zdefiniowanych środków, które można podejmować przeciwko podmiotom dokonującym FIMI, gdy jest to konieczne do ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego UE⁷.

⁷ Tamże.