



Brussel, 18 juli 2022
(OR. en)

11429/22

HYBRID 81	DATAPROTECT 225
DISINFO 65	JAI 1049
CSDP/PSDC 482	CYBER 273
COPS 363	FREMP 159
POLMIL 179	JAIEX 80
IPCR 85	AUDIO 71
RELEX 1032	DIGIT 144
INST 278	INF 130
AG 92	COSI 203
PE 85	PROCIV 102

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	11173/22
Betreft:	Conclusies van de Raad over buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging (FIMI)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging (FIMI). De Raad heeft deze conclusies op 18 juli 2022 aangenomen.

Conclusies van de Raad over buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging (FIMI)**DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE**

1. Herinnert aan de conclusies van de Europese Raad¹ en van de Raad² over dit thema. Herinnert eraan dat de lidstaten in het strategisch kompas voor veiligheid en defensie uiting hebben gegeven van hun vastbeslotenheid om hun weerbaarheid en vermogen om hybride dreigingen, cyberaanvallen en buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging (*Foreign Information Manipulation and Interference* – FIMI) te voorkomen, op te sporen, te beperken en te bestrijden, aanzienlijk te vergroten, ook ter ondersteuning van partnerlanden. Herinnert eraan dat er een EU-toolbox tegen hybride dreigingen moet worden ontwikkeld, waarin verschillende instrumenten worden gecombineerd die een breed scala aan hybride dreigingen en campagnes kunnen opsporen en erop kunnen reageren, en zal in dit verband een specifieke toolbox ontwikkelen om FIMI aan te pakken³. Herinnert aan de conclusies van de Raad van 21 juni 2022, waarin wordt herhaald dat de toolbox voor de aanpak van buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging (FIMI-toolbox) ons beter in staat zal stellen de dreiging op te sporen, te analyseren en erop te reageren, onder meer door de daders de rekening te presenteren⁴.
2. Onderstreept dat FIMI vaak wordt gebruikt als onderdeel van bredere hybride campagnes en onder meer tot doel heeft onze democratische samenlevingen te misleiden, te bedriegen en te destabiliseren, culturele en maatschappelijke wrijvingen te creëren en uit te buiten, en ons vermogen om buitenlands en veiligheidsbeleid te voeren negatief te beïnvloeden. Benadrukt dat het strategische en gecoördineerde gebruik van informatiemanipulatie en inmenging door Rusland die voorafging aan en vervolgens hand in hand ging met de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde militaire agressie tegen Oekraïne, deze complexe dreiging met concrete gevolgen voor verschillende interne en externe beleidsterreinen illustreert. Met name hebben we gezien welke effecten FIMI heeft op onze GBVB/GVDB-doelstellingen en hoe onze doelstellingen en belangen, onder meer de mondiale voedselzekerheid, erdoor worden belemmerd. Herhaalt dat de Europese Unie en de lidstaten hun inspanningen zullen opvoeren om derde landen aan te moedigen Oekraïne te ondersteunen in de afgesproken mate en het valse Russische narratief en de manipulatie van informatie tegen te gaan⁵.

¹ Met name de conclusies van de Europese Raad van mei 2022, december 2021, oktober 2021 en juni 2019.

² Met name de conclusies van de Raad over een kader voor een gecoördineerde EU-respons op hybride campagnes van juni 2022 (doc. ST 10016/22), de conclusies over het versterken van de weerbaarheid en het bestrijden van hybride dreigingen, waaronder desinformatie, in de context van de COVID-19-pandemie (doc. ST 13626/20), de conclusies over extra inspanningen ter versterking van de weerbaarheid en bestrijding van hybride dreigingen (doc. ST 14972/19), en de conclusies over Speciaal verslag nr. 09/2021 van de Europese Rekenkamer: "Desinformatie met gevolgen voor de EU: aangepakt maar niet beteugeld" (doc. ST 10968/21).

³ Strategisch kompas.

⁴ Conclusies van de Raad over een kader voor een gecoördineerde EU-respons op hybride campagnes van juni 2022 (doc. ST 10016/22).

⁵ Conclusies Europese Raad over Oekraïne, 30 mei 2022.

Benadrukt dat FIMI-tactieken, -technieken en -procedures ook het vertrouwen in de media ondermijnen en de vitale rol van het vrije publieke debat voor de democratie en een gezond functioneren van het maatschappelijk middenveld in gevaar kunnen brengen. Onderstreept dat dergelijk gedrag kan worden waargenomen in de activiteiten van zowel bestaande als opkomende buitenlandse statelijke en niet-statelijke actoren die proberen democratieën te ondermijnen, het maatschappelijk debat te verstoren en kritiek te verzwakken.

3. Is ingenomen met de lopende inspanningen van de hoge vertegenwoordiger en van de Europese Commissie voor de ontwikkeling van een FIMI-toolbox voor de EU. Er moet systematischer gebruik worden gemaakt van het volledige scala aan beschikbare instrumenten, zoals situationeel bewustzijn, onder meer via het systeem voor snelle waarschuwing, de gezamenlijke capaciteit op het gebied van inlichtingenanalyse, met name de analyse-eenheid voor hybride dreigingen, weerbaarheid en capaciteitsopbouw, regelgevende oplossingen en diplomatieke responsen. Deze omvatten ook nauwere samenwerking, zowel binnen de EU als ter ondersteuning van partnerlanden, alsook in onze missies en operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid. Herhaalt dat het kader voor een gecoördineerde respons op hybride campagnes, zoals uiteengezet in de conclusies van de Raad van 21 juni 2022⁶, ook moet worden gebruikt om FIMI aan te pakken. Merkt op dat de primaire verantwoordelijkheid voor de bestrijding van FIMI, ook als onderdeel van bredere hybride campagnes, bij de lidstaten ligt.

⁶ Conclusies van de Raad over een kader voor een gecoördineerde EU-respons op hybride campagnes van juni 2022 (doc. ST 10016/22).

4. Verzoekt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie om, met volledige betrokkenheid van de lidstaten, benaderingen op maat uit te werken om de betrokkenheid van de EU op multilateraal niveau bij en binnen de Verenigde Naties en andere internationale en regionale organisaties te vergroten, in overeenstemming met het strategisch kompas en met inachtneming van het institutionele kader van de EU, en te werken aan de ontwikkeling van internationale beginselen inzake desinformatie en FIMI, met volledige eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, en met blijvende sterke nadruk op de bevordering van de vrijheid van meningsuiting, onafhankelijke media en de bescherming en veiligheid van journalisten en mensenrechtenverdedigers. Deze inspanningen moeten, indien en voor zover passend, plaatsvinden in samenwerking met gelijkgestemde partners, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector, met inbegrip van onlineplatforms, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de beginselen van de wet inzake digitale diensten en de herziene praktijkcode betreffende desinformatie.
5. Benadrukt dat het nodig is onze weerbaarheid te vergroten en meer te gaan samenwerken, zowel binnen de EU als wat betreft onze GVDB-missies en -operaties, en ter ondersteuning van partnerlanden. Herhaalt dat alle GVDB-missies en -operaties uiterlijk in 2024 volledig zullen worden voorzien van vermogens en middelen om de betreffende instrumenten van de FIMI-toolbox in te zetten. Benadrukt het belang van een nauwere samenwerking met gelijkgestemde partners als de NAVO, de G7, en het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector, en van het opvoeren van de inspanningen in VN-verband.

6. Roept op tot een grotere betrokkenheid van de EU-delegaties en het diplomatieke netwerk van de lidstaten in de buurlanden van de EU en daarbuiten bij het delen van inzichten over FIMI-activiteiten en de respons op de dreiging, onder meer door middel van strategische communicatie. Is ingenomen met het werk dat de StratCom van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en zijn taskforces in dit verband hebben verricht.

Herhaalt zijn verzoek aan de hoge vertegenwoordiger en de Commissie om, met volledige inachtneming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, opties aan te reiken voor duidelijk gedefinieerde maatregelen tegen FIMI-actoren wanneer dit nodig is om de openbare orde en veiligheid in de EU te beschermen⁷.

⁷ Ibidem.