



Brüsszel, 2022. július 18.
(OR. en)

11429/22

HYBRID 81	DATAPROTECT 225
DISINFO 65	JAI 1049
CSDP/PSDC 482	CYBER 273
COPS 363	FREMP 159
POLMIL 179	JAIEX 80
IPCR 85	AUDIO 71
RELEX 1032	DIGIT 144
INST 278	INF 130
AG 92	COSI 203
PE 85	PROCIV 102

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	11173/22
Tárgy:	A Tanács következtetései a külföldi információmanipulációról és beavatkozásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a külföldi információmanipulációról és beavatkozásról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2022. július 18-i ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései a külföldi információmanipulációról és beavatkozásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA

1. emlékeztet az Európai Tanács¹ és a Tanács² vonatkozó következtetéseire. Emlékeztet arra, hogy a tagállamok a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytűben kifejezték határozott szándékukat aziránt, hogy jelentősen fokozzák a hibrid fenyegetésekkel, a kibertámadásokkal, valamint a külföldi információmanipulációval és beavatkozással szembeni rezilienciájukat és az azok megelőzésére, felderítésére, enyhítésére és leküzdésére irányuló képességüket, a partnerországokat is támogatva. Emlékeztet arra, hogy létre kell hozni egy olyan uniós hibrid eszköztárat, amely a hibrid fenyegetések és hadjáratok széles körének felderítésére és az azokra való reagálásra szolgáló különböző eszközöket fog egybe, továbbá ezzel összefüggésben külön eszköztárat dolgoznak majd ki a külföldi információmanipuláció és beavatkozás kezelésére³. Emlékeztet a 2022. június 21-i tanácsi következtetésekre⁴, amelyekben a Tanács ismételten hangsúlyozta, hogy a külföldi információmanipuláció és beavatkozás kezelésére szolgáló eszköztár megerősíti majd a fenyegetések felderítését, elemzését és az azokra való reagálást célzó képességünket, többek között azáltal, hogy költségeket idéznek elő az elkövetőknél;
2. hangsúlyozza, hogy a külföldi információmanipulációt és beavatkozást gyakran szélesebb körű hibrid hadjáratok részeként használják, és célja többek között a demokratikus társadalmaink megtévesztése, félrevezetése és destabilizálása, kulturális és társadalmi súrlódások előidézése és azok kihasználása, továbbá a kül- és biztonságpolitika folytatására való képességünk negatív befolyásolása. Kiemeli, hogy az információmanipuláció és beavatkozás Oroszország általi stratégiai és koordinált alkalmazása, amely megelőzte és jelenleg is kíséri az Ukrajnával szemben provokáció nélkül indított, indokolatlan katonai agressziót, jól szemlélteti ezt a sokrétű fenyegetést azáltal, hogy konkrét hatást gyakorol a különböző belső és külső szakpolitikai területekre. Mindenekelőtt látjuk a külföldi információmanipuláció és beavatkozás hatásait, azt, hogy ez hogyan érinti a KKBP-/KBVP-céljainkat, és hogy miként akadályozza célkitűzéseink és érdekeink – többek között a globális élelmezésbiztonság – érvényesítését. Ismételten hangsúlyozza, hogy az Európai Unió és a tagállamok fokozni fogják a harmadik országok megszólítására irányuló erőfeszítéseiket annak érdekében, hogy az elfogadott vonatkozásokban támogassák Ukrajnát és fellépjenek a hamis orosz narratívával és az információmanipulációval szemben⁵;

¹ Különösen az Európai Tanács 2022. májusi, 2021. decemberi, 2021. októberi és 2019. júniusi következtetései.

² Különösen a hibrid hadjáratokra való koordinált uniós reagálásra vonatkozó keretről szóló, 2022. júniusi tanácsi következtetések (ST 10016/22), a reziliencia megerősítéséről és a Covid19-világjárvány összefüggésében felmerülő hibrid fenyegetések, többek között a dezinformáció elleni küzdelemről szóló tanácsi következtetések (ST 13626/20), a reziliencia megerősítésére és a hibrid fenyegetések elleni küzdelemre irányuló kiegészítő jellegű erőfeszítésekről szóló tanácsi következtetések (ST 14972/19), valamint az Európai Számvevőszék 09/2021. sz., „Az Uniót érintő dezinformáció: korlátozottan, de továbbra is árt” című különjelentéséről szóló tanácsi következtetések (ST 10968/21).

³ Stratégiai iránytű.

⁴ A Tanács 2022. júniusi következtetései a hibrid hadjáratokra való koordinált uniós reagálásra vonatkozó keretről (ST 10016/22).

⁵ Az Európai Tanács következtetései Ukrajnáról, 2022. május 30.

kiemeli, hogy a külföldi információmanipuláció és beavatkozás taktikai, technikái és eljárásai emellett aláássák a médiába vetett bizalmat is, és fennáll a kockázata, hogy a szabad nyilvános vita nem tudja betölteni a demokráciában és a civil társadalom egészséges működésében játszott alapvető szerepét. Hangsúlyozza, hogy ez a magatartás megfigyelhető azoknak a meglévő, illetve újonnan megjelenő külföldi és nem állami szereplőknek a tevékenységeiben is, amelyek a demokráciák aláásására, a közbeszéd torzítására és a kritikák tompítására törekuszenek;

3. üdvözli a főképviselő és az Európai Bizottság folyamatban lévő erőfeszítéseit, amelyek a külföldi információmanipuláció és beavatkozás kezelésére szolgáló uniós eszköztár kidolgozására irányulnak. Ennek keretében be kellene vezetni a rendelkezésre álló eszközök teljes körének, például a helyzetismeretnek – többek között a Gyors Tájékoztatási Rendszer révén –, az egységes információelemzési kapacitásnak – különösen a hibrid fenyegetésekkel foglalkozó információs és elemzőcsoport révén –, a reziliencia- és kapacitásépítésnek, valamint a szabályozási és diplomáciai válaszhintézkedéseknek a szisztematikusabb alkalmazását. Ezek magukban foglalják továbbá az EU-n belüli, illetve a partnerországokat támogató megerősített együttműködést, valamint a közös biztonság- és védelempolitika keretében folytatott misszióinkat és műveleteinket is. Ismételten hangsúlyozza, hogy a 2022. június 21-i tanácsi következtetésekben⁶ felvázolt, a hibrid hadjáratokra való koordinált reagálásra vonatkozó keretet is igénybe kell venni a külföldi információmanipuláció és beavatkozás kezelésére. Megjegyzi, hogy a – többek között a szélesebb körű hibrid hadjáratokkal összefüggő – külföldi információmanipulációval és beavatkozással szembeni fellépés elsődlegesen a tagállamok felelőssége;

⁶ A Tanács 2022. júniusi következtetései a hibrid hadjáratokra való koordinált uniós reagálásra vonatkozó keretről (ST 10016/22).

4. felkéri a főképviselet és a Bizottságot, hogy a tagállamok teljes körű bevonásával dolgozzanak ki testre szabott megközelítéseket annak érdekében, hogy a stratégiai irányítással összhangban és az uniós intézményi keretre tekintettel fokozni lehessen az EU-nak az ENSZ-szel és más nemzetközi és regionális szervezetekkel, illetve azok keretén belül folytatott multilaterális szintű szerepvállalását, továbbá törekedjenek a dezinformációra, valamint a külföldi információmanipulációra és beavatkozásra vonatkozó nemzetközi elvek kidolgozására, egyúttal teljes mértékben tiszteletben tartva az emberi jogokat és az alapvető szabadságokat, és továbbra is nagy hangsúlyt helyezve a véleménynyilvánítás szabadságának, a független médiának, valamint az újságírók és az emberijog-védők védelmének és biztonságának előmozdítására. Ezeket az erőfeszítéseket adott esetben a hasonlóan gondolkodó partnerekkel, a civil társadalommal és a magánszektornal – többek között az online platformokkal – együttműködve lenne célszerű megvalósítani, figyelembe véve a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályban és a dezinformáció visszaszorítását célzó, felülvizsgált gyakorlati kódexben foglalt elveket is;

5. kiemeli, hogy fokozni kell a rezilienciaképességeinket és az együttműködést mind az EU-n belül, mind a KBVP-misszióink és -műveleteink terén, valamint a partnerországok támogatására irányulóan; ismételten hangsúlyozza, hogy 2024-re valamennyi KBVP-misszió és -művelet teljes mértékben rendelkezni fog azokkal a képességekkel és erőforrásokkal, amelyek lehetővé teszik a külföldi információmanipuláció és beavatkozás kezelésére szolgáló eszköztár megfelelő eszközeinek alkalmazását; kiemeli a hasonlóan gondolkodó partnerekkel – így például a NATO-val és a G7-ekkel, valamint a civil társadalommal és a magánszektornal – való együttműködés növelésének, továbbá az ENSZ keretében tett erőfeszítések fokozásának a fontosságát;

6. szorgalmazza, hogy az EU szomszédságában és azon túl működő uniós küldöttségek és tagállami diplomáciai hálózatok – többek között stratégiai kommunikáció révén – szorosabban működjenek együtt a külföldi információmanipuláció és beavatkozás körébe tartozó tevékenységekkel kapcsolatos ismeretek, valamint a fenyegetésre adott válaszok megosztása terén. Üdvözli az EKSZ stratégiai kommunikációval foglalkozó részlege és annak munkacsoportjai által e tekintetben végzett munkát;

ismételten felkéri a főképviselőt és a Bizottságot, hogy tegyenek javaslatokat arra, hogy az emberi jogok és az alapvető szabadságok maradéktalan tiszteletben tartása mellett milyen jól körülhatárolt intézkedések hozhatók a külföldi információmanipulációt és beavatkozást folytató szereplőkkel szemben, amikor erre az EU közrendjének és közbiztonságának védelme céljából szükség van⁷.

⁷ Ugyanott.