

Bruxelles, 18. srpnja 2022.
(OR. en)

11429/22

HYBRID 81	DATAPROTECT 225
DISINFO 65	JAI 1049
CSDP/PSDC 482	CYBER 273
COPS 363	FREMP 159
POLMIL 179	JAIEX 80
IPCR 85	AUDIO 71
RELEX 1032	DIGIT 144
INST 278	INF 130
AG 92	COSI 203
PE 85	PROCIV 102

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 11173/22

Predmet: Zaključci Vijeća o inozemnoj manipulaciji informacijama i uplitanju (FIMI)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o inozemnoj manipulaciji informacijama i uplitanju (FIMI) koje je Vijeće odobrilo na sastanku održanome 18. srpnja 2022.

Zaključci Vijeća o inozemnoj manipulaciji informacijama i uplitanju (FIMI)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

1. Podsjeća na relevantne zaključke Europskog vijeća¹ i Vijeća². Podsjeća na to da su države članice u Strateškom kompasu za sigurnost i obranu izrazile odlučnost da znatno povećaju svoju otpornost i sposobnost sprečavanja, otkrivanja, ublažavanja i suzbijanja hibridnih prijetnji, kibernetičkih napada i FIMI-ja, među ostalim kao potpora partnerskim zemljama. Podsjeća na potrebu za stvaranjem instrumentarija EU-a za obranu od hibridnih prijetnji koji objedinjuje različite instrumente za otkrivanje širokog raspona hibridnih prijetnji i kampanja i odgovor na njih te će u tom kontekstu razviti namjenski instrumentarij za rješavanje pitanja FIMI-ja³. Podsjeća na Zaključke Vijeća od 21. lipnja 2022. u kojima je ponovno istaknuto da će se instrumentarijem FIMI ojačati naša sposobnost otkrivanja i analize prijetnji te odgovora na njih, među ostalim nametanjem troškova počiniteljima⁴.
2. Naglašava da se FIMI često upotrebljava kao dio širih hibridnih kampanja i da je, među ostalim, usmjeren na obmanjivanje, zavaravanje i destabiliziranje naših demokratskih društava, stvaranje i iskorištavanje kulturnih i društvenih napetosti, kao i na negativno utjecanje na našu sposobnost vođenja vanjske i sigurnosne politike. Ističe da strateška i koordinirana manipulacija informacijama i uplitanje Rusije uoči i tijekom ničim izazvane i neopravdane vojne agresije na Ukrajinu ilustriraju tu višedimenzionalnu prijetnju s njezinim konkretnim utjecajem na različita područja unutarnje i vanjske politike. Posebno su očigledni učinci FIMI-ja i način na koji on utječe na naše ciljeve ZVSP-a/ZSOP-a i ometa naše ciljeve i interese, među ostalim globalnu sigurnost opskrbe hranom. Ponovno ističe da će Europska unija i njezine države članice pojačati napore usmjerene na mobilizaciju trećih zemalja kako bi se Ukrajini pružila potpora u dogovorenim dimenzijama i kako bi se suzbile neistinite tvrdnje Rusije i manipulacija informacijama koju ona provodi⁵.

¹ Posebno na zaključke Europskog vijeća iz svibnja 2022., prosinca 2021., listopada 2021. i lipnja 2019.

² Posebno na Zaključke Vijeća o okviru za koordinirani odgovor EU-a na hibridne kampanje iz lipnja 2022. (ST 10016/22), Zaključke o jačanju otpornosti i suzbijanju hibridnih prijetnji, uključujući dezinformacije u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 (ST 13626/20), Zaključke o dodatnim nastojanjima za jačanje otpornosti i suzbijanje hibridnih prijetnji (ST 14972/19) i Zaključke Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 9/2021 pod naslovom „Dezinformacije koje utječu na EU: poduzeti su određeni koraci, ali problem nije riješen” (ST 10968/21).

³ Strateški kompas.

⁴ Zaključci Vijeća o okviru za koordinirani odgovor EU-a na hibridne kampanje, lipanj 2022. (ST 10016/22).

⁵ Zaključci Europskog vijeća o Ukrajini, 30. svibnja 2022.

Naglašava da taktike, tehnike i postupci FIMI-ja također potkopavaju povjerenje u medije i postoji opasnost da će dovesti u pitanje ključnu ulogu slobodne javne rasprave za demokraciju i zdravo funkcioniranje civilnog društva. Naglašava da se takvo ponašanje može primijetiti u aktivnostima postojećih i novih inozemnih državnih i nedržavnih aktera koji pokušavaju ugroziti demokratska društva, narušiti građanski diskurs i ublažiti kritike.

3. Pozdravlja trenutačne napore visokog predstavnika i Europske komisije u razvoju EU-ova instrumentarija FIMI. Trebalo bi predložiti sustavniju upotrebu cijelog niza dostupnih alata, kao što su informiranost o stanju, među ostalim putem sustava brzog uzbunjivanja, Službe za jedinstvenu obavještajnu analizu (SIAC), osobito njezine Jedinice za otkrivanje hibridnih prijetnji, otpornost i izgradnja kapaciteta te regulatorni i diplomatski odgovori. U to se još ubrajaju i pojačana suradnja i unutar EU-a i u sklopu pružanja potpore partnerskim zemljama, kao i u našim misijama i operacijama u okviru zajedničke sigurnosne i obrambene politike. Ponovno ističe da bi se okvir za koordinirani odgovor na hibridne kampanje, kako je naveden u Zaključcima Vijeća od 21. lipnja 2022.⁶, trebao upotrijebiti i za rješavanje pitanja FIMI-ja. Napominje da primarnu odgovornost za suzbijanje FIMI-ja, među ostalim u kontekstu širih hibridnih kampanja, snose države članice.

⁶ Zaključci Vijeća o okviru za koordinirani odgovor EU-a na hibridne kampanje, lipanj 2022. (ST 10016/22).

4. Poziva visokog predstavnika i Komisiju da, uz potpuno sudjelovanje država članica, osmisle prilagođene pristupe s ciljem povećanja angažmana EU-a na multilateralnoj razini s Ujedinjenim narodima i drugim međunarodnim i regionalnim organizacijama te unutar njih, u skladu sa Strateškim kompasom i uzimajući u obzir institucijski okvir EU-a, i da rade na razvoju međunarodnih načela o dezinformacijama i FIMI-ju uz potpuno poštovanje ljudskih prava i temeljnih sloboda, uz stalan snažan naglasak na promicanju slobode izražavanja, neovisnih medija te zaštite i sigurnosti novinara i boraca za ljudska prava. Ti bi se napori, prema potrebi, trebali ulagati u suradnji s partnerima sličnih stavova, civilnim društvom i privatnim sektorom, uključujući internetske platforme, uzimajući u obzir i načela predviđena Aktom o digitalnim uslugama i revidiranim Kodeksom dobre prakse u suzbijanju dezinformacija.
5. Naglašava potrebu za povećanjem naših kapaciteta za otpornost i suradnje unutar EU-a, kao i u okviru naših misija i operacija ZSOP-a te u sklopu pružanja potpore partnerskim zemljama; ponovno ističe da će do 2024. sve misije i operacije ZSOP-a u potpunosti raspolagati sposobnostima i sredstvima za primjenu relevantnih instrumenata iz instrumentarija FIMI; naglašava važnost jačanja suradnje s partnerima sličnih stavova kao što su NATO, skupina G-7, civilno društvo i privatni sektor te povećanja napora u okviru UN-a.

6. Poziva delegacije EU-a i diplomatsku mrežu država članica diljem susjedstva EU-a i šire da pojačaju angažman u pogledu razmjene uvida u aktivnosti FIMI-ja, kao i odgovora na prijetnju, među ostalim putem strateške komunikacije. Pozdravlja rad Odjela za stratešku komunikaciju ESVD-a (StratCom) i njegovih radnih skupina u tom pogledu.

Ponovno poziva visokog predstavnika i Komisiju da predstave mogućnosti, uz potpuno poštovanje ljudskih prava i temeljnih sloboda, za jasno utvrđena djelovanja koja bi se mogla poduzeti protiv aktera uključenih u inozemne manipulacije informacijama i uplitanje kada je to potrebno za zaštitu javnog reda i sigurnosti EU-a⁷.

⁷ Vidjeti prethodnu bilješku.