



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. heinäkuuta 2022
(OR. en)

11429/22

HYBRID 81	DATAPROTECT 225
DISINFO 65	JAI 1049
CSDP/PSDC 482	CYBER 273
COPS 363	FREMP 159
POLMIL 179	JAIEX 80
IPCR 85	AUDIO 71
RELEX 1032	DIGIT 144
INST 278	INF 130
AG 92	COSI 203
PE 85	PROCIV 102

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 11173/22

Asia: Neuvoston päätelmät ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 18. heinäkuuta 2022 hyväksymät päätelmät ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä.

Neuvoston päätelmät ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä**EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO**

1. Palauttaa mieleen asiaa koskevat Eurooppa-neuvoston¹ ja neuvoston² päätelmät. Palauttaa mieleen, että jäsenvaltiot ovat ilmaisseet turvallisuus- ja puolustusalan strategisessa kompassissa aikomuksensa parantaa merkittävästi häiriönsietokykyään ja kykyään ehkäistä, havaita, lieventää ja torjua hybridiuhkia, kyberhyökkäyksiä ja ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää, myös kumppanimaiden tukemiseksi. Palauttaa mieleen, että on kehitettävä EU:n hybridivälineistö, joka kokoaa yhteen eri välineitä monenlaisten hybridiuhkien ja -kampanjoiden havaitsemiseksi ja niihin vastaamiseksi, ja aikoo tässä yhteydessä kehittää erityisen välineistön ulkomaiseen tiedonmanipulointiin ja häirintään puuttumista varten³. Palauttaa mieleen 21. kesäkuuta 2022 annetut neuvoston päätelmät, joissa toistettiin, että ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjuntavälineistö, joka vahvistaa valmiuksiamme havaita ja analysoida uhkia ja vastata niihin, muun muassa määräämällä tekijöille rahallisia seuraamuksia⁴.
2. Korostaa, että ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää käytetään usein osana laajempia hybridikampanjoita, ja sen tavoitteena on muun muassa johtaa harhaan, harhauttaa ja horjuttaa demokraattisia yhteiskuntiamme, luoda ja hyödyntää kulttuurisia ja yhteiskunnallisia jännitteitä sekä vaikuttaa kielteisesti kykyymme harjoittaa ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Painottaa, että tiedonmanipuloinnin ja häirinnän strateginen ja koordinoitu käyttö Venäjän toimesta ennen ilman edeltävää provokaatiota toteutettua perusteetonta sotilaallista hyökkäystä Ukrainaan sekä sen aikana on osoitus tästä monitahoisesta uhkasta ja sen konkreettisesta vaikutuksesta sisä- ja ulkopolitiikan eri aloihin. Olemme erityisesti nähneet ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän vaikutukset ja sen, miten se vaikuttaa YUTP/YTPP-tavoitteisiimme ja haittaa pyrkimyksiämme ja etujamme, muun muassa maailmanlaajuisen elintarviketurvan osalta. Toistaa, että Euroopan unioni ja jäsenvaltiot tehostavat pyrkimyksiään tavoittaa kolmannet maat, jotta Ukrainaa tuettaisiin sovituissa määrin ja torjuttaisiin Venäjän levittämää väärää narratiivia ja sen harjoittamaa tietojen manipulointia⁵.

¹ Erityisesti toukokuussa 2022, joulukuussa 2021, lokakuussa 2021 ja kesäkuussa 2019 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät.

² Erityisesti neuvoston päätelmät puitteista EU:n koordinoitulle hybridikampanjoihin reagoinnille, kesäkuu 2022 (ST 10016/22), päätelmät häiriönsietokyvyn vahvistamisesta ja hybridiuhkien, myös covid-19-pandemiaan liittyvän disinformaation, torjumisesta (ST 13626/20), päätelmät täydentävistä pyrkimyksistä parantaa selviytymiskykyä ja torjua hybridiuhkia (ST 14972/19) ja päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 9/2021 "Disinformaation vaikutus Euroopan unioniin: ongelmaan on tartuttu, mutta sitä ei ole vielä taltutettu" (ST 10968/21).

³ Strateginen kompassi.

⁴ Neuvoston päätelmät puitteista EU:n koordinoitulle hybridikampanjoihin reagoinnille, kesäkuu 2022 (ST 10016/22).

⁵ Eurooppa-neuvoston päätelmät Ukrainasta, 30. toukokuuta 2022.

Korostaa, että ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän taktiikat, -tekniikat ja -menettelyt heikentävät myös luottamusta tiedotusvälineisiin ja vaarantavat vapaan julkisen keskustelun keskeisen roolin demokratian ja kansalaisyhteiskunnan terveen toiminnan kannalta. Painottaa, että tällaista toimintaa voidaan havaita sellaisten "perinteisten" ja uusien ulkomaisten valtiollisten ja valtiosta riippumattomien toimijoiden taholta, jotka pyrkivät heikentämään demokratioita, vääristämään kansalaiskeskustelua ja heikentämään kritiikkiä.

3. On tyytyväinen korkean edustajan ja Euroopan komission jatkuviin toimiin EU:n ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjuntavälineistön kehittämiseksi. Tässä yhteydessä olisi pyrittävä edistämään kaikkien käytettävissä olevien välineiden järjestelmällisempää käyttöä. Niihin kuuluvat esimerkiksi tilannetietoisuuden ylläpito muun muassa ennakkovaroitusjärjestelmän avulla, yhtenäinen tiedustelun analysointikyky ja erityisesti sitä tukeva hybridianalyysikeskus, resilienssi ja valmiuksien kehittäminen sekä sääntelytoimet ja diplomaattiset toimet. Lisäksi niihin kuuluvat yhteistyön tehostaminen sekä EU:n sisällä että kumppanimaiden tukemiseksi sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan operaatioissa. Toistaa, että ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän käsittelyssä olisi hyödynnettävä myös 21. kesäkuuta 2022 annetuissa neuvoston päätelmissä⁶ kuvattuja puitteita koordinoitulle reagoinnille hybridikampanjoihin. Toteaa, että jäsenvaltioilla on ensisijainen vastuu ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjumisesta, myös laajempien hybridikampanjoiden yhteydessä.

⁶ Neuvoston päätelmät puitteista EU:n koordinoitulle hybridikampanjoihin reagoinnille, kesäkuu 2022 (ST 10016/22).

4. Pyytää korkeaa edustajaa ja komissiota laatimaan yhdessä jäsenvaltioiden kanssa räätälöityjä lähestymistapoja, joilla lisätään EU:n toimia monenvälisellä tasolla ja Yhdistyneiden kansakuntien ja muiden kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen kanssa ja niiden puitteissa strategisen kompassin ja EU:n institutionaalisen kehyksen mukaisesti, ja työskentelemään disinformaatiota ja ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää koskevien kansainvälisten periaatteiden kehittämiseksi ihmisoikeuksia ja perusvapauksia täysimääräisesti kunnioittaen ja painottaen jatkuvasti voimakkaalla tavalla sananvapauden, riippumattomien tiedotusvälineiden sekä toimittajien ja ihmisoikeuksien puolustajien suojelun ja turvallisuuden edistämistä. Nämä toimet olisi tarvittaessa toteutettava yhteistyössä samanmielisten kumppanien, kansalaisyhteiskunnan ja yksityisen sektorin, myös verkkoalustojen, kanssa ottaen huomioon myös digipalvelusäädöksessä ja disinformaatiota koskevissa tarkistetuissa käytäntösäännöissä säädetyt periaatteet.
5. Korostaa tarvetta lisätä resilienssiin liittyviä valmiuksia ja yhteistyötä sekä EU:n sisällä että YTPP-operaatioissa ja kumppanimaiden tukemiseksi. Toistaa, että vuoteen 2024 mennessä kaikilla YTPP-operaatioilla on täydet valmiudet ja resurssit ottaa käyttöön ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjuntavälineistön asiaankuuluvat välineet. Painottaa, että on tärkeää tehostaa yhteistyötä samanmielisten kumppanien, kuten Naton, G7-ryhmän, kansalaisyhteiskunnan ja yksityisen sektorin, kanssa ja lisätä vastaavia pyrkimyksiä YK:n puitteissa.

6. Kehottaa vahvistamaan EU:n naapurustossa ja kauempana toimivien EU:n edustustojen ja jäsenvaltioiden diplomaattiverkoston sitoutumista jakamaan näkemyksiä ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä ja reaktioista uhkaan muun muassa strategisen viestinnän avulla. Panee tyytyväisenä merkille EUH:n strategisen viestinnän osaston ja sen työryhmien tältä osin tekemän työn.

Kehottaa jälleen korkeaa edustajaa ja komissiota ehdottamaan vaihtoehtoja tarkoin määritellyiksi toimenpiteiksi, joita voitaisiin toteuttaa ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää toteuttavia tahoja vastaan, kun se on tarpeen EU:n yleisen järjestyksen ja turvallisuuden suojelemiseksi⁷ ihmisoikeuksia ja perusvapauksia täysimääräisesti kunnioittaen.

⁷ Sama kuin edellä.