



Брюксел, 7 юли 2023 г.
(OR. en)

11427/23

Междуинституционално досие:
2023/0264(BUD)

FIN 739
INST 254
PE-L 24

БЕЛЕЖКА

От:	Бюджетния комитет
До:	Комитета на постоянните представители
Относно:	Проект за общ бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година: Позиция на Съвета

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Предложеният от Европейската комисия проект за общ бюджет на Европейския съюз за 2024 г. (**ПБ 2024**) възлиза на¹:

- 189 340,98 млн. евро бюджетни кредити за **поети задължения**²;
- 143 053,38 млн. евро бюджетни кредити за **плащания**².

В сравнение с бюджета за 2023 г.³ тези суми представляват увеличение с +1,4% на бюджетните кредити за поети задължения и намаление с –15,2 % на бюджетните кредити за плащания.

¹ Тези суми включват бюджетните кредити, предвидени за специални инструменти извън МФР.

² От които 1 690 млн. евро специфични корекции на програмите, произтичащи от член 5 от Регламента за МФР.

³ Без проекти на коригиращи бюджети № 1/2023 и № 2/2023.

II. ВЪЗПРИЕТ ПОДХОД ОТ БЮДЖЕТНИЯ КОМИТЕТ

ПБ за 2024 г. беше разгледан през юни и юли 2023 г. единствено в рамките на годишната бюджетна процедура и като се има предвид, че предложението на Комисията се основава на настоящата многогодишна финансова рамка (МФР). Той беше разгледан и въз основа на принципите, установени в заключенията на Съвета относно насоките за бюджета за 2024 г.⁴ По-конкретно, при определянето на позицията си относно ПБ 2024 Съветът възприе като ръководен принцип целта да осигури благоразумно и реалистично бюджетиране и предоставяне на адекватни средства за подкрепа на ясно определени приоритети.

Ето защо Бюджетният комитет извърши подробен анализ на бюджетните кредити за поети задължения за всяка програма и действие по бюджетни редове, за да гарантира:

- реалистичен капацитет за усвояване;
- подходящо ускоряване на изпълнението на програмите чрез избягване на прекомерни увеличения в сравнение с 2023 г.
- достатъчни маржове под таваните за реагиране на непредвидени обстоятелства.

Резултатът от оценката на Бюджетния комитет е отразен в предложението за коригиране в посока намаление на бюджетните кредити за плащания със 771,92 млн. евро. Подчертано целевите корекции са ограничени до функции 1 (*Единен пазар, иновации и цифрови технологии*), 2 (*Сближаване и ценности*), 3 (*Природни ресурси и околна среда*), 4 (*Миграция и управление на границите*) и 5 (*Сигурност и отбрана*) и имат за цел да се намалят средствата по бюджетните редове, които бяха увеличени в сравнение с гласувания бюджет за 2023 г., за да се предотвратят рисковете по отношение на капацитета за усвояване.

⁴ Док. 7415/23.

Предлага се и целева корекция за подфункция 2б (*Устойчивост и ценности*) за бюджетния ред за Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI). В предложението се възприема по-консервативен подход, в съответствие с разумното бюджетиране, по отношение на разходите за финансиране на NextGenerationEU (NGEU). Предложената корекция за бюджетния ред на EURI ще направи излишно използването на Единния инструмент за маржовете, което беше предложено от Комисията за подфункция 2б, и също така ще доведе до намаляване на предложеното използване на Инструмента за гъвкавост.

Предлага се също корекция в посока увеличение по функция 6 (*Съседните региони и светът*) във връзка с хуманитарната помощ (HUMA), за да се запази същото равнище на хуманитарна подкрепа, както в гласувания бюджет за 2023 г., и така да се отговори на последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна. Тъй като няма да има наличен марж по функция 6, предложената корекция изисква пропорционално използване на Инструмента за гъвкавост.

Резултатът от оценката на Бюджетния комитет е отразен в предложението за корекция в посока намаление на бюджетните кредити за плащания с 514,62 млн. евро. По функция 6 се предлага да се запази същото равнище на бюджетните кредити, както в гласувания бюджет за 2023 г. за HUMA. Намалението на бюджетния ред за EURI (подфункция 2б) произтича от факта, че този ред съдържа едногодишни бюджетни кредити. Изявление на Съвета относно плащанията е поместено в допълнение 1 към настоящата бележка.

По отношение на административните разходи се предлага да се приеме предложението на Комисията в настоящия му вид. Комисията е приложила хоризонтален подход и е намалила бюджетите на всички институции, за да се съобрази с получените от Съвета инструкции. По този начин Комисията е привела бюджетите на институциите в съответствие с очакванията на Съвета, особено когато става въпрос за стабилен брой на персонала и ограничено увеличение на разходите, които не са свързани със заплатите. Изявление на Съвета по функция 7 (*Европейска публична администрация*) е поместено в допълнение 1 към настоящата бележка.

III. РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА НА БЮДЖЕТНИЯ КОМИТЕТ^{5,6}

Въз основа на изложения по-горе подход беше постигнато съгласие по **позицията на Съвета относно ПБ 2024**, който възлиза на⁷:

- 187 008,20 млн. евро бюджетни кредити **за поети задължения**;
- 141 167,37 млн. евро бюджетни кредити **за плащания**.

Общият размер на бюджетните кредити за плащания, предвидени в позицията на Съвета по ПБ 2024, съответства на 0,80% от brutния национален доход (БНД) на ЕС⁸.

Във връзка с това се предлагат следните корекции на ПБ 2024:

A. РАЗХОДИ ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР ЗА ПЕРИОДА 2021 – 2027 г.

1. Единен пазар, иновации и цифрови технологии (функция 1 от МФР)⁹

- да се определи размерът на бюджетните кредити за поети задължения, така че да се постигне общо намаление от 230 млн. евро на поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити, разпределени по редица конкретни бюджетни редове, свързани със:
 - **01 - Научни изследвания и иновации** (-178 млн. евро, от които -166 млн. евро за „*Хоризонт Европа*“, -2 млн. евро за *Програмата за научни изследвания и обучение на Евратом* и -10 млн. евро за *Международния експериментален термоядрен реактор (ITER)*,

⁵ Резултатите от работата са изложени в обобщена таблица в приложение 1 от допълнение 2 към настоящия документ.

⁶ Подробните резултати, които се отнасят до отделните области на политиката, са изложени в приложения 2 – 6 от допълнение 2 към настоящия документ.

⁷ Тези суми включват бюджетните кредити, предвидени за специални инструменти извън МФР.

⁸ Въз основа на прогнозата за БНД от май 2023 г.

⁹ Подробните промени спрямо ПБ 2024 по отношение на стойностите по функции от МФР са поместени в приложение 3 от допълнение 2 към настоящия документ.

- **02 - Европейски стратегически инвестиции** (-22,5 млн. евро, от които -20 млн. евро за Програма „Цифрова Европа“ и -2,5 млн. евро за децентрализирани агенции, а именно Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ), Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ), Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз (ЕРА) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (АСЕР),
 - **03 — Единен пазар** (-27,5 млн. евро, от които -4 млн. евро за Сътрудничество в областта на данъчното облагане (FISCALIS), -20 млн. евро за Сътрудничество в областта на митниците (CUSTOMS) и 3,5 млн. евро за децентрализирани агенции, а именно Европейския банков орган (ЕБО), Европейския орган за ценни книжа и пазари (ESMA) и Органа за борба с изтирането на пари (ОБИП),
 - **04 — Космическо пространство** (-2 милиона евро за Агенцията на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA);
- да се определи размерът на бюджетните кредити за плащания, като се намалят бюджетните кредити, поискани в ПБ 2024, общо с 8 млн. евро, като последица от намаляването на бюджетните кредити за поети задължения, за:
- **02 - Европейски стратегически инвестиции** (-2,5 млн. евро за децентрализирани агенции, а именно Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ), Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ), Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз (ЕРА) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (АСЕР),

- **03 — Единен пазар** (-3,5 млн. евро за децентрализираните агенции, а именно *Европейския банков орган (ЕБО), Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП)* и *Органа за борба с изтирането на пари (ОБИП)*,
 - **04 — Космическо пространство** (-2 млн. евро за децентрализираните агенции, а именно *Агенцията на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA)*;
- за останалите бюджетни редове в тази област на политиката да се приеме предложеното от Комисията равнище както на бюджетните кредити за поети задължения, така и на бюджетните кредити за плащания;
- предвижда се **маржът, който е на разположение** по функция 1, да бъде 396,65 млн. евро.

2. **Сближаване, устойчивост и ценности (функция 2 от МФР)**¹⁰

- а) **Икономическо, социално и териториално сближаване** (подфункция 2а от МФР)
- да се приеме заложеното в момента равнище на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания (съответно 64 665,20 млн. евро и 24 155,65 млн. евро);
- предвижда се **маржът, който е на разположение** по подфункция 2а, да бъде 17,80 млн. евро, както е предложено от Комисията.

¹⁰ Подробните промени спрямо ПБ 2024 по отношение на стойностите по функции от МФР са поместени в приложение 3 от допълнение 2 към настоящия документ.

б) Устойчивост и ценности (подфункция 2б от МФР)

- да се определи размерът на бюджетните кредити за поети задължения, така че да се постигне общо намаление от 612,82 млн. евро на поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити, свързани със:
 - **06 — Възстановяване и устойчивост** (-572,82 млн. евро за *Разходи за финансиране на Инструмента на ЕС за възстановяване (EURI)*, за да се следва разумно бюджетирание в очакване на по-надеждни данни въз основа на последните прогнози относно исканията за плащане по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ), които ще бъдат на разположение едва след лятото, както и относно изменението на лихвените проценти, което се очаква да следва по-бавен темп, отколкото в началото на годината,
 - **07 — Инвестиране в хората, социалното сближаване и ценностите** (-40 млн. евро за *„Творческа Европа“*);
- да се определи размерът на бюджетните кредити за плащания, като се намалят бюджетните кредити, поискани в ПБ 2024, общо с 572,82 млн. евро, като последица от намаляването на бюджетните кредити за поети задължения, за:
 - **06 — Възстановяване и устойчивост** (-572.82 млн. евро за *Разходи за финансиране на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI)*);

- за другите бюджетни редове в тази област на политиката да се приеме предложеното от Комисията равнище както на бюджетните кредити за поети задължения, така и на бюджетните кредити за плащания;
- тъй като **няма да има марж** по подфункция 2б, се предлага да се мобилизира Инструментът за гъвкавост за сума в размер на 1 095,35 млн. евро (-240 млн. евро). Вследствие на предложените корекции на равнището на бюджетните кредити за поети задължения по подфункция 2б използването на Единния инструмент за маржовете, поискано в ПБ 2024, вече не е необходимо.

3. Природни ресурси и околна среда (функция 3 от МФР)^{11 12}

- да се определи размерът на бюджетните кредити за поети задължения, така че да се постигне общо намаление от 10 млн. евро на поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити, свързани със:
 - **09 — Околна среда и действия по климата** (-10 млн. евро, от които -5 млн. евро за *Програмата за околната среда и действията по климата (LIFE)* и -5 млн. евро за *децентрализирани агенции*, а именно *Европейската агенция за околна среда (ЕАОС)*;

¹¹ Във връзка с годишното писмо за внасяне на корекции ще се проведе допълнително разглеждане на предложението с цел актуализиране на прогнозните нужди и бюджетните кредити за селскостопански разходи, както се посочва в изявлението на Съвета относно бюджетните кредити за плащания, поместено в допълнение I към настоящия документ.

¹² Подробните промени спрямо ПБ 2024 по отношение на стойностите по функции от МФР са поместени в приложение 3 от допълнение 2 към настоящия документ.

- да се определи размерът на бюджетните кредити за плащания, като се намалят бюджетните кредити, поискани в ПБ 2024, общо с 5 млн. евро, като последица от намаляването на бюджетните кредити за поети задължения, за:
 - **09 — Околна среда и действия по климата** (-5 млн. евро за децентрализирани агенции, а именно Европейската агенция за околна среда (ЕАОС));
- за останалите бюджетни редове в тази област на политиката да се приеме предложеното от Комисията равнище както на бюджетните кредити за поети задължения, така и на бюджетните кредити за плащания;
- предвижда се **маржът, който е на разположение** по функция 3, да бъде 70,11 млн. евро.

4. Миграция и управление на границите (функция 4 от МФР)¹³

- да се определи размерът на бюджетните кредити за поети задължения, така че да се постигне общо намаление от -20 млн. евро на поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити за:
 - **11 - Управление на границите** (-20 млн. евро за *децентрализирани агенции*, а именно *Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex)*);
- да се определи размерът на бюджетните кредити за плащания, като се намалят поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити с общо -20 млн. евро за:
 - **11 - Управление на границите** (-20 млн. евро за *децентрализирани агенции*, а именно *Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex)*);

¹³ Подробните промени спрямо ПБ 2024 по отношение на стойностите по функции от МФР са поместени в приложение 3 от допълнение 2 към настоящия документ.

- за останалите бюджетни редове в тази област на политиката да се приеме предложения от Комисията размер както на бюджетните кредити за поети задължения, така и на бюджетните кредити за плащания;
- предвижда се **маржът, който е на разположение** по функция 4, да бъде 143,29 млн. евро.

5. **Сигурност и отбрана** (функция 5 от МФР)¹⁴

- да се определи размерът на бюджетните кредити за поети задължения, така че да се постигне общо намаление от 17 млн. евро на поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити за:
 - **12 — Сигурност** (-7 млн. евро за децентрализирани агенции, а именно *Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН)*,
 - **13 - Космическо пространство** (-10 млн. евро за *Сигурна свързаност на Съюза*);
- да се определи размерът на бюджетните кредити за плащания, като се намалят поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити с общо 7 млн. евро за:
 - **12 — Сигурност** (-7 млн. евро за децентрализирани агенции, а именно *Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН)*,
- за останалите бюджетни редове в тази област на политиката да се приеме предложения от Комисията размер както на бюджетните кредити за поети задължения, така и на бюджетните кредити за плащания;
- тъй като **няма да има марж** по функция 5, се предлага да се мобилизира Инструментът за гъвкавост, в съответствие с предложението от юли 2022 г. за Акт за укрепване на европейската отбранителна промишленост чрез съвместни обществени поръчки, за сума в размер на 283,18 млн. евро (-17 млн. евро).

¹⁴ Подробните промени спрямо ПБ 2024 по отношение на стойностите по функции от МФР са поместени в приложение 3 от допълнение 2 към настоящия документ.

6. Съседните региони и светът (функция 6 от МФР)¹⁵

- да се определи размерът на бюджетните кредити за поети задължения, така че да се постигне общо увеличение от 117,90 млн. евро на поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити за:
 - **14 — Външна дейност** (+ 117,90 млн. евро за *хуманитарна помощ (HUMA)*);
- да се определи размерът на бюджетните кредити за плащания, като се увеличат поисканите в ПБ 2024 бюджетни кредити с общо 98,20 млн. евро за:
 - **14 — Външна дейност** (+ 98.20 млн. евро за *хуманитарна помощ (HUMA)*);
- за останалите бюджетни редове в тази област на политиката да се приеме предложения от Комисията размер както на бюджетните кредити за поети задължения, така и на бюджетните кредити за плащания;
- тъй като няма да има марж по функция 6, се предлага да се мобилизира Инструментът за гъвкавост за сума в размер на 117,90 млн. евро.

7. Европейска публична администрация (функция 7 от МФР)¹⁶

а) Раздел I - Европейски парламент

За **Европейския парламент** се предлага ПБ 2024 (раздел I) да бъде одобрен в сегашния му вид (2 354,86 млн. евро).

¹⁵ Подробните промени спрямо ПБ 2024 по отношение на стойностите по функции от МФР са поместени в приложение 3 от допълнение 2 към настоящия документ.

¹⁶ Тези суми изключват вноските на институциите за европейските училища (тип 2).

б) Раздел II - Европейски съвет и Съвет

За **Европейския съвет и Съвета** се предлага ПБ 2024 (раздел II) да бъде одобрен в сегашния му вид (676,84 млн. евро).

в) Раздел III - Европейска комисия

За **административните разходи на Европейската комисия** (включително OP, OLAF, EPSO, PMO, OIB и OIL) се предлага ПБ 2024 (раздел III) да бъде одобрен в сегашния му вид (4 221,45 млн. евро).

Общата сума в размер на 2 812,625 млн. евро за **Европейски училища и пенсии** се приема във вида, в който е заложена в ПБ 2024.

Служба за публикации (OP)

За **Службата за публикации:** се предлага ПБ 2024 да бъде одобрен в сегашния му вид (120,45 млн. евро).

Европейска служба за подбор на персонал (EPSO)

За **Европейската служба за подбор на персонал** се предлага ПБ 2024 да бъде одобрен в сегашния му вид (27,72 млн. евро).

Служба за управление и плащане по индивидуални права (PMO)

За **Службата за управление и плащане по индивидуални права** се предлага ПБ 2024 да бъде одобрен в сегашния му вид (53,83 млн. евро).

Служба за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB)

За **Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел** се предлага ПБ 2024 да бъде одобрен в сегашния му вид (94,67 млн. евро).

Служба за инфраструктура и логистика в Люксембург (OIL)

За Службата за инфраструктура и логистика в Люксембург се предлага ПБ 2024 да бъде одобрен в сегашния му вид (31,73 млн. евро).

Европейска служба за борба с измамите (OLAF)

За Европейската служба за борба с измамите се предлага ПБ 2024 да бъде одобрен в сегашния му вид (67,18 млн. евро).

г) **Раздел IV - Съд на Европейския съюз**

За Съдът на Европейския съюз, се предлага ПБ 2024 (раздел IV) да бъде одобрен в сегашния му вид (502,44 млн. евро).

д) **Раздел V - Европейска сметна палата**

За Европейската сметна палата се предлага ПБ 2024 (раздел V) да бъде одобрен в сегашния му вид (184.80 млн. евро).

е) **Раздел VI - Европейски икономически и социален комитет**

За Европейския икономически и социален комитет се предлага ПБ 2024 (раздел VI) да бъде одобрен в сегашния му вид (164,95 млн. евро).

ж) **Раздел VII - Европейски комитет на регионите**

За Европейския комитет на регионите се предлага ПБ 2024 (раздел VII) да бъде одобрен в сегашния му вид (121,88 млн. евро).

з) **Раздел VIII - Европейски омбудсман**

За Европейския омбудсман се предлага ПБ 2024 (раздел VIII) да бъде одобрен в сегашния му вид (13,67 млн. евро).

и) **Раздел IX - Европейски надзорен орган по защита на данните**

За Европейския надзорен орган по защита на данните се предлага ПБ 2024 (раздел IX) да бъде одобрен в сегашния му вид (23,92 млн. евро).

й) **Раздел X - Европейска служба за външна дейност**

За Европейската служба за външна дейност се предлага ПБ 2024 (раздел X) да бъде одобрен в сегашния му вид (872,20 млн. евро).

Що се отнася до числеността на персонала, се предлага да се приемат щатните разписания за всички институции в ПБ 2024 във вида, в който са предложени от Комисията;

Тъй като по функция 7 **няма да има марж**, се предлага да се мобилизира Единният инструмент за маржовете в размер на общо 176,6 млн. евро, от които 131,00 млн. евро за административни разходи на институциите и 45,62 млн. евро за пенсии на всички институции и органи, за да се даде възможност на институциите да изпълнят правните си задължения, както е предложено от Комисията.

Б. СПЕЦИАЛНИ ИНСТРУМЕНТИ

Предлага се да се запази размерът на бюджетните кредити, вписани в ПБ 2024 за Резерва за солидарност и спешна помощ, Европейския фонд за приспособяване към глобализацията и Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит.

Бюджетните кредити за поети задължения, вписани в ПБ 2024. за Инструмента за гъвкавост, са определени на 1 496,43 млн. евро (-139,1 млн. евро), а за Единния инструмент за маржовете — на 176,62 млн. евро (-372,82 млн. евро). Бюджетните кредити за плащания и за двата инструмента се запазват във вида, в който са в ПБ 2024.

В. ПРИХОДИ

По отношение на приходната част се предлага ПБ 2024 да бъде приет след техническите корекции, произтичащи от промените, внесени с позицията на Съвета в частта за разходите.

Г. ДРУГИ ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Бюджетни забележки

Предлага се бюджетните забележки, съдържащи се в ПБ 2024, да бъдат съобразени с промените в разходната част съгласно позицията на Съвета, и по-конкретно вноските на Съюза за финансирането на отделните органи на ЕС.

2. Номенклатура

Що се отнася до номенклатурата, предлага се ПБ 2024 да бъде приет.

3. Правни основания

Специално внимание се обръща на спазването на разпоредбите на Междунституционалното споразумение по отношение на правните основания.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предвид посоченото по-горе Комитетът на постоянните представители се приканва:

- да потвърди съгласието си:
 - относно резултатите от работата, изложени в точка III по-горе;
 - да даде мандат на председателството да изпрати на Европейския парламент позицията на Съвета, заедно с обяснителния меморандум, в съответствие с член 314, параграф 3 отДФЕС и за тази цел да одобри проекта за писмо, който се съдържа в ПРИЛОЖЕНИЕТО;
 - да предложи Съветът да впише в протокола от заседанието си изявленията, поместени в допълнение 1 към настоящия документ;
 - да разпореди публикуването в *Официален вестник на Европейския съюз* на позицията на Съвета, поместена в документ 11428/23;
- да вземе решение, в съответствие с член 12, параграф 1, първа алинея от Процедурния правилник на Съвета и член 1 от Решение (ЕС) 2022/1242 на Съвета¹⁷, Съветът да използва писмената процедура за приемането му.

¹⁷ Решение (ЕС) 2022/1242 на Съвета от 18 юли 2022 г. за приемане на Процедурен правилник на Съвета (ОВ L 190, 19.7.2022 г., стр. 137).

ПРОЕКТ ЗА ПИСМО

От : Председателя на Съвета

До : Председателя на Европейския парламент

Уважаема госпожо,

Като отделен документ Ви изпращам позицията на Съвета по проекта за общ бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година, която беше приета от Съвета.

(Учтив финал на писмото)
