

Bruselj, 9. oktober 2020  
(OR. en)

11413/20

COSI 142  
JAIEX 88  
CORDROGUE 50  
CT 74  
COPS 306  
CRIMORG 74  
IXIM 97  
ENFOPOL 231  
ENFOCUSTOM 101  
CYBER 184  
JAI 765

**DOPIS**

---

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	9478/2/20 REV 2
Zadeva:	Poročilo Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom o posvetovanjih v Stalnem odboru za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti za obdobje od januarja 2019 do junija 2020

---

V skladu s členom 71 PDEU in členom 6(2) Sklepa Sveta 2010/131/EU o ustanovitvi Stalnega odbora za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti (v nadaljnjem besedilu: odbor COSI), Svet obvešča Evropski parlament in nacionalne parlamente o posvetovanjih v tem odboru.

Poročilo Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom o posvetovanjih odbora COSI za obdobje od januarja 2019 do junija 2020, o katerem se je odbor COSI dogovoril po neformalni videoseji članov odbora 23. septembra 2020, je v prilogi.

**Poročilo Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom o posvetovanjih v Stalnem odboru za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti (odbor COSI) za obdobje od januarja 2019 do junija 2020**

Kazalo

1.	Povzetek.....	5
2.	Horizontalne zadeve .....	11
2.1.	Prihodnost notranje varnosti EU.....	11
2.2.	Tehnološki razvoj in notranja varnost .....	13
2.2.1.	Inovacijsko središče EU za notranjo varnost.....	13
2.2.2.	Sklepi Sveta o uporabnih informacijah novega tipa .....	14
2.3.	Učinek COVID-19 na notranjo varnost in ohranjanje neprekinjenega delovanja.....	14
3.	Boj proti terorizmu .....	16
3.1.	Odziv EU na terorizem .....	16
3.2.	Informacije z bojišč .....	17
3.3.	Vračanje tujih terorističnih bojevnikov .....	17
3.4.	Desničarski nasilni ekstremizem .....	18
3.5.	Ocena ogroženosti EU na področju boja proti terorizmu .....	18
3.6.	Grožnja KBRJ.....	18
3.7.	Boj proti antisemitizmu: trenutno stanje in nadaljnje ukrepanje .....	19
4.	Politični cikel EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala/EMPACT .....	20
4.1.	Izvajanje in pregled političnega cikla EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala.....	21
4.2.	EU SOCTA 2021 .....	21
4.3.	Neodvisna ocena.....	22
4.4.	Financiranje .....	23
4.5.	Mehanizem poročanja.....	24
4.6.	Prepoznavnost.....	24
4.7.	Dnevi skupnega ukrepanja.....	25

5.	Mednarodni organizirani kriminal in hude oblike mednarodnega kriminala – tematski poudarek .....	26
5.1	Okrepitev finančnih preiskav, vključno z uradi za odvzem premoženjske koristi .....	26
5.2	Trgovina s prepovedanimi drogami .....	27
5.3	Tihotapstvo migrantov in trgovina z ljudmi .....	28
5.4	Organizirane skupine, podobne mafijskim .....	29
5.5	Ponarejanje dokumentov .....	29
6.	Prepletanje notranjih in zunanjih vidikov .....	30
6.1	Sodelovanje SVOP-PNZ: Pakt o civilnih vidikih SVOP .....	30
6.2	Hibridne grožnje .....	30
7.	Sodelovanje s partnericami z Zahodnega Balkana .....	32
8.	Upravljanje informacij .....	34
9.	Carina: večanje prispevka carine k notranji varnosti .....	36
10.	Usposabljanje .....	37
11.	Vloga podporne skupine za odbor COSI .....	38
12.	Zaključek .....	38
13.	Priloga I – seje odbora COSI ter seje odbora COSI in PVO v obdobju od januarja 2019 do junija 2020 .....	39
14.	Priloga II – okrajšave .....	40
15.	Priloga III – EMPACT – splošni informativni pregled operativnih akcijskih načrtov za leto 2019 .....	42

To je sedmo poročilo Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom v skladu s členom 71 PDEU in členom 6(2) Sklepa Sveta 2010/131/EU o ustanovitvi Stalnega odbora za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti (v nadaljnjem besedilu: odbor COSI), v katerem je določeno, da mora Svet o posvetovanjih v stalnem odboru obvestiti Evropski parlament in nacionalne parlamente.

V tem poročilu so predstavljene **dejavnosti odbora COSI v obdobju od januarja 2019 do junija 2020** v času predsedovanja Romunije, Finske in Hrvaške.

## 1. POVZETEK

Odbor COSI je med predsedovanjem trojke, tj. Romunije, Finske in Hrvaške, še naprej izpolnjeval svojo nalogo v zvezi s **poenostavljanjem, pospeševanjem in krepitvijo usklajevanja operativnega sodelovanja** med državami članicami EU na področju notranje varnosti. V tej funkciji je deloval kot organ za spremljanje, posvetovalni organ in organ odločanja, v sodelovanju z visokimi predstavniki in strokovnjaki iz vseh držav članic EU ter po potrebi pristojnimi agencijami na področju pravosodja in notranjih zadev, kar je omogočilo sinergije med policijo, carino, mejno stražo in pravosodnimi organi ter drugimi ustreznimi akterji.

Odbor COSI je med predsedovanjem trojke dosegel mnogo razvojnih, naprednih in konkretnih operativnih rezultatov, obenem pa se je srečal in soočil z izzivi pri obvladovanju sedanje pandemije COVID-19 in s težavami, ki jih je povzročila.

Odbor COSI je v obdobju od januarja 2019 do junija 2020 usmerjal razvoj in napredek več **horizontalnih zadev**.

Splošna razprava o **prihodnosti notranje varnosti EU** je zaznamovala dejavnosti odbora v obdobju poročanja pri izvajanju strateške agende 2019–2024 na področju pravosodja in notranjih zadev. Pričela se je v prvi polovici leta 2019 v času romunskega predsedovanja<sup>1</sup>, poglobila se je pod okriljem finskega predsedstva v drugi polovici leta 2019 in se nadaljevala v času hrvaškega predsedovanja leta 2020. Odbor COSI je v okviru priprav dela Sveta v drugi polovici leta 2019 vodil vrsto tematskih razprav o številnih horizontalnih področjih dela, med drugim o izboljšanju okvira za operativno sodelovanje na področju kazenskega pregona, vplivu novih tehnologij in hibridnih groženj na notranjo varnost, vlogi agencij EU na področju na področju pravosodja in notranjih zadev, upravljanju informacij in avtomatizaciji ter usposabljanju organov kazenskega pregona.

---

<sup>1</sup> 9393/19.

Svet je decembra 2019 potrdil horizontalne delovne postopke iz poročila finskega predsedstva<sup>2</sup>, da bi lahko v prihodnosti usmerjali razvoj na področju notranje varnosti. Krepitev celostnega pristopa k varnosti s poudarkom na okrepljenem medagencijskem in medsektorskem sodelovanju ter vprašanje potrebe po podpori organov kazenskega pregona v Uniji v zvezi z digitalno preobrazbo in možni načini za to so bile osrednje teme, podprte s spoštovanjem temeljnih pravic in pravne države.

**Vloga agencij EU na področju pravosodja in notranjih zadev** je bila medsektorska tema pri številnih ključnih vprašanjih, kot so tehnološki razvoj in vpliv prelomnih tehnologij, konsolidacija okvira za upravljanje informacij za notranjo varnost s poudarkom na izboljšanju zmogljivosti za analizo podatkov in krepitev okvira za operativno sodelovanje na področju kazenskega pregona.

Odbor COSI je obravnaval izzive, s katerimi je soočena notranja varnost v svetu, ki je vedno bolj tehnološko in digitalno podprt. Zato morajo biti organi kazenskega pregona sposobni slediti temu razvoju. Države članice so v okviru splošnega razmisleka o prihodnosti notranje varnosti EU podprle ustanovitev **inovacijskega središča na področju pravosodja in notranjih zadev** pri Europolu, za katerega so ministri na seji Sveta PNZ oktobra 2019 podelili mandat. Odbor COSI je bil leta 2020 pozvan, naj na podlagi mandata Sveta potrdi in v prakso prenese glavna načela za vzpostavitev inovacijskega središča EU za notranjo varnost, kot so splošni poudarek na notranji varnosti, večagencijski pristop na temelju dopolnjevanja in sinergij obstoječih zmogljivosti, vključenost in kolektivno ukrepanje, da bi se odzvali na potrebe varnostnih akterjev in opredelili priložnosti za spodbujanje inovacij.

**Pandemija COVID-19** je izjemno vplivala našo družbo in je seveda prinesla spremembe na področju kazenskega pregona in notranje varnosti. Odbor COSI je v času od izbruha pandemije hitro preusmeril svoj program, da bi pozorno spremljal in preučil vpliv pandemije na notranjo varnost. Ob podpori agencij na področju pravosodja in notranjih zadev je bilo zagotovljeno zelo dobro situacijsko zavedanje razvoja kriminalitete, ki se ga je redno spremljalo. Ohranjanje neprekinjenega delovanja je bil drugi vidik, ki mu je bila namenjena posebna pozornost z jasnim pozivom držav članic k utrditvi okvira EU za operativno sodelovanje in razvoju vseevropskih informacijskih rešitev za večjo povezljivost in spodbujanje izmenjave informacij v prihodnosti.

---

<sup>2</sup> 14297/19.

Poleg tega je odbor COSI v času pandemije še naprej spremljal, svetoval in pomagal pri odločanju s pomočjo drugih metod dela, kot so uporaba pisnih postopkov za podporno skupino za odbor COSI ter pisnih postopkov in videokonferenc z delegacijami za seje odbora COSI.

**Boj proti terorizmu** je bila še naprej stalna prednostna naloga, ki se je vedno znova pojavljala na dnevnem redu odbora COSI.

Poleg ocene groženj na področju boja proti terorizmu je bila posebna pozornost namenjena dogajanju v zvezi s **tujimi terorističnimi borci**, tudi povratniki. Potencialna teroristična grožnja, ki jo predstavljajo, vzbuja veliko zaskrbljenost na politični in operativni ravni. Odbor COSI je razpravljalo o načrtu postopka za vnos informacij o domnevnih tujih terorističnih borcih, prejetih od zanesljivih tretjih držav, v SIS, kar je omogočilo boljše razumevanje obstoječih možnosti v okviru zakonodaje EU in nacionalnih zakonodaj ter opredelitev vidikov, ki bi jih bilo mogoče še bolj poenostaviti.

Odbor COSI je v drugi polovici leta 2019 na podlagi podrobnih razprav strokovnjakov Delovne skupine za področje terorizma poenotil okvir za bolj poenostavljen odziv na **desničarski nasilni ekstremizem** kot pripravo na razpravo v Svetu, na podlagi česar je bil odobren osnutek prednostnih ukrepov za obravnavo tega vprašanja.

Odbor COSI je imel še naprej osrednjo vlogo pri usmerjanju **političnega cikla EU** za boj proti organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala/EMPACT. Kot je določeno v mandatu političnega cikla EU, je odbor COSI ob pomoči svoje podporne skupine v Svetu še naprej ocenjeval izvajanje operativnih akcijskih načrtov in tako spremljal sodelovanje držav članic in drugih ustreznih akterjev, da bi se zagotovila njihova zavezanost ter ustrezna dodelitev človeških in finančnih virov. Odbor je še naprej dvakrat na leto pregledoval napredek operativnih akcijskih načrtov, med drugim na podlagi ugotovitev Europola o izvajanju operativnih akcijskih načrtov ter poročil koordinatorjev in nacionalnih koordinatorjev za EMPACT.

V obdobju poročanja je bila pozornost namenjena poenostavitvi mehanizma poročanja, da bi se izboljšala poročila o izvajanju operativnih akcijskih načrtov, s tem pa tudi spremljanje izvajanja. Novi mehanizem poročanja je bil dokončan februarja 2020. V tem obdobju je odbor COSI tudi tlakoval pot za sprejetje naslednje ocene ogroženosti zaradi organiziranega kriminala in hudih kaznivih dejanj v EU (v nadaljnjem besedilu: ocena EU SOCTA), v kateri bodo opredeljene **prednostne naloge EU na področju preprečevanja kriminala za obdobje 2022–2025**. V tem kontekstu je odbor COSI razpravljalo in se dogovorilo o **zahtevah uporabnikov pri oceni EU SOCTA<sup>3</sup> in EU SOCTA<sup>4</sup>**.

---

<sup>3</sup> 9038/1/19 REV 1.

Posebej je bilo poudarjeno, da je treba izboljšati **prepoznavnost političnega cikla EU**, da bi se izpostavili prepričljivi operativni rezultati, doseženi v boju proti organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala. Pripravljen bo **načrt komuniciranja** za dolgoročnejše izboljšanje prepoznavnosti EMPACT. Da bi bila javnost bolje seznanjena z operativnimi rezultati političnega cikla EU/EMPACT, je bil objavljen njihov **informativni pregled**<sup>5</sup>, skupaj z letnim **promocijskim videoposnetkom**<sup>6</sup>.

Odbor COSI se je v zvezi z **organiziranim kriminalom in hudimi oblikami mednarodnega kriminala** osredotočil na več tematskih delovnih področij. Organizirana je bila orientacijska razprava o **okrepitvi finančnih preiskav** za boj proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu, v kateri je bila izpostavljena potreba po celovitejšem pristopu k finančnim preiskavam, ki bi zajemal ukrepe za odvzem in zaplembo premoženjskih koristi, sodelovanje med finančnoobveščevalnimi enotami (FIU) in vlogo Europola pri tem sodelovanju ter gotovinska in virtualna plačila.

Delovna skupina za organe pregona je ob upoštevanju te razprave opravila delo v zvezi s sklepi Sveta, ki so bili sprejeti junija 2020<sup>7</sup>.

Odbor COSI je na podlagi **poročila o trgih z drogami v EU za leto 2019** opravil tematsko razpravo, v kateri je ugotovil, da je trg z drogami v EU vedno bolj kompleksen, prilagodljiv in inovativen, in poudaril, da je treba preučiti področja politike, ki bi jih bilo mogoče dodatno razviti, da bi se lahko bolje odzvali na nenehno razvijajoče se razmere na področju nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami. Obravnaval je grožnjo, ki jo predstavlja za evropsko varnost, in izzive za oblikovanje politik in kazenski pregon, pri čemer je poudaril, da je treba v okviru celovite, uravnotežene in na dokazih podprte politike na področju drog, ki temelji na napovedih, ponovno nameniti pozornost nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami. Na podlagi smernic odbora COSI je bila delovna skupina za droge skupaj z Delovno skupino za organe pregona pozvana, naj opredeli posebne ukrepe, ki bi jih bilo mogoče sprejeti za boljši odziv EU na nedovoljen promet s prepovedanimi drogami<sup>8</sup>. Odbor COSI je maja 2020 potrdil **strateški in operativni sklop ukrepov za boljši odziv na nedovoljen promet s prepovedanimi drogami**<sup>9</sup>.

---

<sup>4</sup> 13732/1/19 REV 1

<sup>5</sup> 7623/20.

<sup>6</sup> <https://newsroom.consilium.europa.eu/embed/219485>

<sup>7</sup> 8605/20.

<sup>8</sup> 5756/20.

<sup>9</sup> Dokument 7743/20, ki je bil kasneje revidiran v skladu z dokumentom odbora COSI 7743/1/20 REV 1.



Odbor COSI se je pri svojem delu še naprej močno osredotočal na izboljšanje **ukrepanja proti mrežam za tihotapljenje migrantov**.

Odbor COSI je po neuradnem srečanju ministrov za pravosodje in notranje zadeve 23. januarja 2020 izmenjal mnenja ob upoštevanju skupnega poročila Europol, Frontexa in Evropskega azilnega podpornega urada (EASO) o **boju proti tihotapljenju migrantov na Zahodnem Balkanu**. Delegacije so podprle razvoj boljše izmenjave informacij na Zahodnem Balkanu, ki bi se lahko zgledovala po obstoječih mehanizmih EU. Po njihovem mnenju je bila večja prisotnost agencij EU v regiji v nekaterih primerih koristna, izpostavile pa so tudi potrebo po tesnejšem usklajevanju med različnimi akterji EU. Odbor je na podlagi dobrih operativnih rezultatov spodbudil tesnejše sodelovanje partneric z Zahodnega Balkana v političnem ciklu EU/EMPACT.

Po sprejetju pakta o civilnih vidikih SVOP so se nadaljevala prizadevanja v zvezi s sodelovanjem in krepitvijo sinergij ter dopolnjevanjem med civilnimi strukturami SVOP in akterji na področju pravosodja in notranjih zadev. V okviru **notranje in zunanje povezave** sta se odbor COSI ter Politični in varnostni odbor v tem obdobju osredotočila na izvajanje pakta o civilnih vidikih SVOP. Doslej so bili na skupnih sejah s področja pravosodja in notranjih zadev, skupne varnostne in obrambne politike ter delovnih teles Sveta predstavljeni trije ločeni manjši koncepti o varnostnih izzivih, opredeljenih v paktu, delo pa že uspešno poteka. Pristop manjših konceptov pri izvajanju pakta o civilnih vidikih SVOP prek konkretnih in pilotnih projektov pri udeleženih misijah je dobil splošno podporo.

Odbor COSI je **hibridne grožnje** obravnaval v obliki izida orientacijske razprave na podlagi scenarijev, ki je potekala na neformalnem srečanju ministrov julija 2019 v Helsinkih. Delegacije so se strinjale, da bi bilo treba uporabiti pristop na večsektorski in nacionalni ravni ter ravni EU, in izpostavile vlogo agencij EU pri podpori prizadevanjem držav članic. Svet je na podlagi te razprave opravil orientacijsko razpravo oktobra 2019.

**Sodelovanje z Zahodnim Balkanom** je bila še naprej ena od prednostnih nalog odbora COSI. Približevanje partneric Zahodnega Balkana operativnim standardom in mehanizmom EU je pomembno za varnost Evrope kot celote, kot je to izpostavilo hrvaško predsedstvo.

Odbor COSI je **upravljanje informacij** obravnaval kot eno od tematskih razprav o prihodnosti notranje varnosti. Delegacije so v interesu končnih uporabnikov pozvale k celovitemu okviru politike za upravljanje informacij, ki bi zajemal celoten krog podatkov od dostopa do učinkovite izmenjave in uporabe, kakovosti podatkov, njihove analize, avtomatizacije in ukrepov za zagotovitev strukturiranega napredka. Odbor COSI je potrdil potrebo po nadaljnji avtomatizaciji, zlasti v okviru analize velepodatkov. Izvajanje interoperabilnosti je bilo soglasno opredeljeno kot absolutna prednostna naloga s pozivom k stalni podpori EU, da bi obravnavali ne le tehnično izvajanje, temveč tudi potrebo po vzpostavitvi potrebnih „načinov razmišljanja“ za njeno delovanje v praksi. Nekatere delegacije so pozvale k večji previdnosti pri razširitvi interoperabilnosti na decentralizirane sisteme, preden se zagotovi popolno izvajanje svežnja.

**Odbor je še naprej pozorno spremljal večanje prispevka carine k notranji varnosti.** Odbor COSI je razpravljal o možnih ukrepih za nadaljnjo krepitev takšnega sodelovanja, ki velja za ključno v boju proti organiziranemu kriminalu<sup>10</sup>. Delegacije so poudarile dobro sodelovanje carine s političnim ciklom EU na področju organiziranega kriminala in hudih oblik mednarodnega kriminala/EMPACT ter spodbudile k večjim sinergijam z 10. carinskim akcijskim načrtom.

V zvezi z **usposabljanjem organov kazenskega pregona v EU**, ki je še ena horizontalna tema iz razprav o prihodnosti notranje varnosti, je bila izražena podpora razvoju standardiziranih učnih načrtov za dejavnosti usposabljanja po vsej EU, ob upoštevanju nacionalnih razlik, s predlogi za določitev standardov za potrjevanje kakovosti. Izražena je bila soglasna podpora nadaljnjemu razvoju programov izmenjav.

Odbor COSI je redno prejemal informacije o sodelovanju in vzajemnem delovanju agencij na področju pravosodja in notranjih zadev, na primer s poročili o dejavnostih **mreže agencij na področju pravosodja in notranjih zadev**. Europol in Eurojust predsedujeta mreži leta 2019 oziroma 2020.

**Podporna skupina za odbor COSI** je ponovno zagotovila stabilno podporo in olajšala delo odbora COSI, zlasti v okviru političnega cikla EU na področju organiziranega kriminala in hudih oblik mednarodnega kriminala. Pripravila je razprave za odbor COSI, in sicer tako, da je zaključila obravnavo nekaterih bolj tehničnih točk ali usmerjala in pripravljala razprave za odbor COSI.

---

<sup>10</sup> 7664/1/20 REV 1.

## 2. HORIZONTALNE ZADEVE

### 2.1. Prihodnost notranje varnosti EU

Svet je junija 2019 opravil orientacijsko razpravo o „**prihodnosti policijskega področja EU**“<sup>11</sup> v okviru skupnih razmislekov o prihodnji usmeritvi notranje varnosti.

Finsko predsedstvo je na podlagi strateške agende EU okrepilo razprave, med drugim z vrsto tematskih razprav o različnih vidikih notranje varnosti, migracij in pravosodja. Cilj je bil, da se do konca leta utrdi izid razprav in potrdi stališče Sveta o prihodnji usmeritvi na področju PNZ.

Posebna pozornost je bila namenjena izzivom in potrebam v zvezi z učinkovitim izvajanjem sprejetih ukrepov, tehnološkim razvojem, upravljanjem informacij, usposabljanjem organov kazenskega pregona, operativnim sodelovanjem, vlogo agencij EU na področju pravosodja in notranjih zadev, itd.

Razprave o tem so se začele julija 2019 na neformalnem srečanju odbora COSI v okviru priprav na neuradno sejo Sveta za PNZ, pri čemer je bilo izpostavljenih več ključnih horizontalnih tem. Tematske razprave so potekale tudi v ustreznih delovnih skupinah, kot so Delovna skupina za organe pregona (LEWP), Delovna skupina za področje terorizma (TWP) in Delovna skupina za varstvo podatkov (DAPIX IE) (IXIM), in so bile nadalje pripravljene v okviru odbora COSI za razpravo na ministrski ravni. Podrobno je bilo obravnavanih več tem, npr. izboljšanje okvira za operativno sodelovanje na področju kazenskega pregona, vpliv novih tehnologij in hibridnih groženj na notranjo varnost, vloga agencij EU na področju PNZ, upravljanje informacij in avtomatizacija ter usposabljanje organov kazenskega pregona.

V okviru vrste razprav, ki so bile odboru COSI predložene septembra 2019, je bila ena usmerjena v nove tehnologije in notranjo varnost<sup>12</sup>. V njej so opisane posledice tehnološkega razvoja za kazenski pregon, odbor COSI pa je izrazil polno podporo vzpostavitvi **inovacijskega središča za notranjo varnost**, pri čemer bi bilo treba pri uvajanju novih tehnologij sistematično upoštevati potrebe organov kazenskega pregona.

---

<sup>11</sup> 9027/19.

<sup>12</sup> 12224/19.

Izid različnih tematskih razprav je bil povzet v poročilu predsedstva, predloženem Svetu decembra 2019<sup>13</sup>, v katerem so bila opisana štiri ključna vprašanja.

Zavzelo se je za **proaktiven pristop** organov kazenskega pregona **k novim tehnologijam** ob podpori priporočenega inovacijskega središča in s poudarkom na upoštevanju potreb teh organov.

Celovit okvir za **učinkovito upravljanje informacij**, s katerim bi zagotovili dostopnost, obdelavo, **analizo** ter hitro in učinkovito izmenjavo vseh potrebnih obstoječih informacij ter tako omogočili ukrepanje na podlagi obveščevalnih podatkov.

V zvezi z **multidisciplinarnim čezmejnim sodelovanjem** se je zagovarjala potreba po pregledu pravnega okvira za čezmejno sodelovanje na področju kazenskega pregona in mandata Europol, da bi ga prilagodili trenutnim razmeram in prihodnjim izzivom.

Za obravnavanje različnih groženj notranji varnosti je bil priporočen **celovit pristop k varnosti**. Poudarjen je bil pomen bolj strateškega, usklajenega in skladnega delovanja v vseh ustreznih sektorjih politike in med zadevnimi akterji.

V tej razpravi je prišlo do širokega soglasja glede potrebe po zagotovitvi vzdržnih finančnih obetov za agencije EU na področju PNZ in zlasti Europol ter ustrezne dodelitve sredstev za prednostne naloge na področju notranje varnosti v okviru nenehno razvijajočega in hitro spreminjajočega se varnostnega okolja. V zvezi s tem so se delegacije seznanile s trenutnim stanjem pogajanj o naslednjem večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027<sup>14</sup> in se strinjale, da se je treba povezati z ministrstvi za finance na nacionalni ravni, da bi zagotovili, da se pri pogajanjih o splošni uredbi o večletnem finančnem okviru upošteva potreba po sorazmerni dodelitvi sredstev za prednostne naloge na področju notranje varnosti.

---

<sup>13</sup> 14297/19.

<sup>14</sup> 9034/19.

## 2.2. Tehnološki razvoj in notranja varnost

### 2.2.1. Inovacijsko središče EU za notranjo varnost

Odbor je v okviru priprav na razpravo Sveta o novih tehnologijah in notranji varnosti<sup>15</sup> septembra 2019 izmenjal mnenja, in sicer kot del splošnega razmisleka o prihodnosti notranje varnosti EU. Delegacije so podprle vzpostavitev **inovacijskega središča na področju PNZ**, ki ga bo gostil Europol, obenem pa poudarile, da je treba zagotoviti **ustrezno financiranje** njegovega delovanja. Svet je oktobra v ta namen podelil široka pooblastila.

Da bi pospešili delo v zvezi z vzpostavitvijo inovacijskega središča EU, je bil odbor COSI februarja 2020 pozvan, naj na podlagi mandata Sveta potrdi glavna načela<sup>16</sup> za vzpostavitev inovacijskega središča EU za notranjo varnost, kot so celostna usmeritev na notranjo varnost, večagencijski pristop, ki temelji na dopolnjevanju in sinergijah obstoječih zmogljivosti, vključenost in kolektivno ukrepanje, da bi obravnavali potrebe varnostnih akterjev in opredelili priložnosti za prihodnji razvoj. Odbor je poudaril, da je treba nadalje razviti operativni in finančni model središča. Ustrezne agencije za področje PNZ so bile pozvane, naj predstavijo pilotne projekte, ki lahko prek inovacijskega središča EU predstavijo dodano vrednost medagencijskega pristopa.

Odbor COSI je maja 2020 organiziral neformalno razpravo prek videokonference, da bi dodatno pojasnil glavna načela za vzpostavitev inovacijskega središča EU za notranjo varnost<sup>17</sup>, po tem, ko je bil na februarskem srečanju odbora COSI dosežen splošni dogovor o okviru središča.

Europol bo ob podpori Komisije usklajeval potrebne upravne ureditve, tudi pripravo poslovnika o delovanju usmerjevalne skupine, da jih bo odbor COSI lahko potrdil.

---

<sup>15</sup> 12224/19.

<sup>16</sup> 5757/20.

<sup>17</sup> 7829/20.

### 2.2.2. Sklepi Sveta o uporabnih informacijah novega tipa

Na podlagi široke podpore, ki so jo ministri januarja 2019 na neformalni seji Sveta PNZ izrazili pobudi predsedstva o **uporabnih informacijah novega tipa**, je odbor COSI izmenjal mnenja o glavnih elementih koncepta, ki ga je predlagalo predsedstvo<sup>18</sup>. Odbor COSI je poudaril, da je nujno potreben bolj poenostavljen postopek, s katerim bi organom kazenskega pregona v vsej Uniji pomagali razumeti, razvijati in uporabljati tehnologije in orodja na področju digitalnih podatkov, vključno s pobudami na področju raziskav in inovacij. Europol je na podlagi te razprave predstavil časovni načrt za razvoj platforme za izmenjavo znanja<sup>19</sup>, **Svet** pa je junija 2019 **sprejel sklepe**<sup>20</sup>.

### 2.3. Učinek COVID-19 na notranjo varnost in ohranjanje neprekinjenega delovanja

Odbor COSI je **posledice COVID-19 na notranjo varnost** in ohranjanje neprekinjenega delovanja organov kazenskega pregona spomladi 2020<sup>21</sup> postavil v središče svoje agende. Ta razprava je bila nadaljevanje neformalne videoseje ministrov in ministric za notranje zadeve aprila 2020, na kateri so bili izpostavljeni varnostni vidiki krize.

Pandemija COVID-19 je povzročila spremembe in nove trende na področju hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala, ne le v EU, ampak tudi po svetu. Zaradi omejitev gibanja in čezmejnih potovanj so se organizirane kriminalne združbe prilagodile novim okoliščinam in svoje dejavnosti prilagajajo posebnostim pandemije. Organizirane kriminalne združbe so močno povečale svojo prisotnost na spletu in se osredotočile na žrtve in stranke na internetu, družbenih omrežjih in temnem omrežju. Pandemija in omejitev gibanja sta spodbudila kriminalne in goljufive dejavnosti, povezane z medicinskim blagom in storitvami. Kriminalna dejavnost se je v novih okoliščinah zaradi COVID-19 hitro prilagodila vzorcu povpraševanja na svetovnem trgu.

Po krizi je Unija uporabila svoje zmogljivosti, da bi zagotovila stalno spremljanje razvoja razmer na področju kriminala in posledic COVID-19 na notranjo varnost, da bi predvidela razvoj dogodkov in zagotovila odzive.

---

<sup>18</sup> 9035/19.  
<sup>19</sup> 13731/19.  
<sup>20</sup> 9720/19.  
<sup>21</sup> 7828/20.

V zvezi s tem je še bolj očitno, da je treba organom kazenskega pregona in pravosodnim organom zagotoviti znanja, prilagojena novemu okolju. Nujno so potrebne prožne in zanesljive rešitve na področju informacijske tehnologije, povečanje ravni novih strokovnih področij in ustrezni finančni viri. Ohranitev neprekinjenega delovanja je bil še en vidik, ki mu je bila namenjena posebna pozornost. Med omejitvijo gibanja sta se ohranila neprekinjeno operativno sodelovanje in izmenjava informacij, kjer so bile na voljo rešitve informacijske tehnologije, povezljivost med organi in varni komunikacijski kanali. Države članice so jasno pozvale k utrditvi okvira EU za operativno sodelovanje in k razvoju vseevropskih rešitev informacijske tehnologije za večjo povezljivost in spodbujanje izmenjave informacij v prihodnosti.

### **3. BOJ PROTI TERORIZMU**

Čeprav so se v letih 2019 in 2020 zmanjšali število in posledice terorističnih napadov, je boj proti terorizmu ostal med glavnimi prednostnimi nalogami odbora COSI in zahteva multidisciplinarni pristop za obravnavo te grožnje za notranjo varnost v EU.

#### 3.1. Odziv EU na terorizem

Odbor COSI se je v okviru priprav na razpravo v Svetu spomladi 2019 seznanil z napredkom<sup>22</sup> od leta 2015 pri preprečevanju terorizma in boju proti njemu na ravni EU, ter navedel možne usmeritve za prihodnje ukrepanje. Evropski parlament (EP) je imel kot sozakonodajalec pomembno vlogo ne le pri sprejemanju več zakonodajnih dosjejev temveč tudi pri obsežnem delu Posebnega odbora o terorizmu<sup>23</sup>, na podlagi katerega je bilo decembra 2018 sprejeto celovito poročilo o boju proti terorizmu, vključno z 227 priporočili za prihodnje delo na tem področju. Predsedstvo je začelo proces za razmislek o nadaljnjih korakih na tem področju, pri čemer je upoštevalo, da je bilo leto 2019 za EU leto številnih sprememb, ki bi lahko vplivale na politiko notranje varnosti EU, tudi v zvezi s prizadevanji za boj proti terorizmu.

Odbor je izmenjal mnenja, pri čemer je opozoril na potrebo po izvajanju sprejetih ukrepov in odpravljanju praktičnih pomanjkljivosti. Poleg tega je poudaril, da je treba okrepiti povezave in nadalje razviti povezavo med notranjo in zunanjo varnostjo na področju boja proti terorizmu.

---

<sup>22</sup> 5569/19.

<sup>23</sup> WK 15093/2018.



### 3.2. Informacije z bojišč

Politični in varnostni odbor ter odbor COSI sta na podlagi dokumenta in predstavitve koordinatorja EU za boj proti terorizmu<sup>24</sup> razpravljala o vprašanju **informacij z bojišča**. Izmenjava je bila osredotočena na potrebo po pospešitvi razpoložljivosti informacij z bojišč za tri namene: mejni nadzor, preiskovanje in pregon. Delegacije so pozdravile napredek, ki je bil dosežen od zadnjih razprav julija 2017, in poudarile medsektorsko naravo zbiranja in uporabe informacij z bojišča, ki vključuje več akterjev in vidikov, in sicer vojaški vidik, vidik kazenskega pregona in pravosodni vidik.

### 3.3. Vračanje tujih terorističnih bojnikov

Tuji teroristični bojniki, vključno s tistimi, ki se vračajo, in potencialna teroristična grožnja, ki jo predstavljajo, so začeli vzbujati veliko zaskrbljenost na politični in operativni ravni. Po vojaškem posredovanju Turčije v severovzhodni Siriji in glede na še vedno nestabilne razmere v tej regiji je postala zaskrbljenost glede morebitne neodkrite vrnitve domnevnih tujih terorističnih bojnikov še večja. Bistveno je, da se neevropski tuji teroristični bojniki odkrijejo, če poskušajo prečkati zunanje meje EU, in da se sprejmejo ukrepi po prejemu obveščevalnih podatkov o identiteti osumljenih neevropskih tujih terorističnih bojnikov. Odbor COSI je razpravljal o načrtu postopka za vnos informacij o domnevnih tujih terorističnih bojnikih, prejetih od zanesljivih tretjih držav, v SIS,<sup>25</sup> kar je omogočilo boljše razumevanje obstoječih možnosti v okviru zakonodaje EU in nacionalne zakonodaje ter opredelitev vidikov, ki bi jih bilo mogoče dodatno poenostaviti.

---

<sup>24</sup> 6336/19 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 1 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 2.

<sup>25</sup> 7741/20.

### 3.4. Desničarski nasilni ekstremizem

Po nedavnih napadih, ki jih je povzročila ta oblika terorizma, se je zdelo nujno in pomembno, da se to vprašanje obravnava v okviru politične razprave na visoki ravni. Odbor je v okviru priprav na razpravo v Svetu decembra 2019 in po razpravah v Delovni skupini za področje terorizma poudaril, da je treba spremljati in evidentirati razvoj dogodkov v zvezi z desničarskim nasilnim ekstremizmom in terorizmom<sup>26</sup>. V izmenjavah mnenj so bili izpostavljeni različni pristopi v državah članicah, zaradi česar bi bilo lahko na voljo le delno in nezadostno stanje groženj; poleg tega sta bili vloga interneta in potreba po nadaljnjem razmisleku o tem, kako se boriti proti spletni teroristični propagandi, ne glede na temeljno ideologijo, obravnavani kot prednostna naloga.

### 3.5. Ocena ogroženosti EU na področju boja proti terorizmu

Odbor COSI je v skladu z uveljavljenim postopkom<sup>27</sup> v vsakem semestru potrdil priporočila na ravni EU v zvezi z oceno ogroženosti EU na področju boja proti terorizmu<sup>282930</sup>. V priporočilih iz maja 2019 je bilo med drugim poudarjeno, da je treba obravnavati politično ali ideološko motivirani nasilni ekstremizem in terorizem v vseh njegovih oblikah, pri čemer je treba upoštevati tudi vse večjo polarizacijo družbe.

### 3.6. Grožnja KBRJ

Odbor je pozdravil predstavitev Komisije v zvezi z odzivom EU na kemična, biološka, radiološka in jedrska (KBRJ) tveganja ter možnim nadaljnjim ukrepanjem, zlasti z namenom obravnavanja sporočenega povečanega tveganja pri morebitni uporabi kemičnega in biološkega orožja.

---

<sup>26</sup> 12225/19.

<sup>27</sup> 13414/1/17 REV 1.

<sup>28</sup> 9044/1/19.

<sup>29</sup> 13709/1/19 REV 1.

<sup>30</sup> 7740/20.

### 3.7. Boj proti antisemitizmu: trenutno stanje in nadaljnje ukrepanje

Po napadu na sinagogo v nemškem mestu Halle 9. oktobra 2019 je Komisija Odbor obvestila o tekočem delu na tem področju. Komisija je na podlagi izjave o boju proti antisemitizmu in vzpostavitvi skupnega varnostnega pristopa za boljšo zaščito judovskih skupnosti in ustanov v Evropi, ki jo je Svet odobril 6. decembra 2018<sup>31</sup>, ustanovila delovno skupino za izvajanje izjave Sveta, v kateri sodelujejo države članice in judovske skupnosti. Za podporo izvajanju so bila dana na voljo sredstva v okviru Sklada za notranjo varnost-policija.

---

<sup>31</sup> 15213/18.

#### **4. POLITIČNI CIKEL EU ZA BOJ PROTI MEDNARODNEMU ORGANIZIRANEMU KRIMINALU IN HUDIM OBLIKAM MEDNARODNEGA KRIMINALA/EMPACT**

Leta 2010 je EU vzpostavila štiriletni politični cikel, da bi zagotovila trajno kontinuiteto v boju proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala. To je postalo glavni okvir za operativno sodelovanje po vsej EU za preprečevanje največjih groženj kriminala, ki vplivajo na notranjo varnost Unije.

Ena od ključnih značilnosti političnega cikla EU je povezovanje in večdisciplinarnost, saj uporablja in usklajuje komplementarne prispevke vseh akterjev iz različnih disciplin in agencij ter povezuje različne vrste orodij in dejavnosti za izvajanje prednostnih nalog EU na področju preprečevanja kriminala<sup>32</sup>.

Ta večdisciplinarni pristop zmanjšuje ovire, ki bi bile sicer težko premostljive, kot so razlike v usposobljenosti, pristojnostih in postopkih delovanja posameznih akterjev na nacionalni ravni in ravni EU ter v okviru notranjega ali zunanjega delovanja ter je primeren zaradi kompleksnosti in čezmejne narave hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala, proti katerim je treba, da bi jih lahko učinkovito preprečevali, uporabljati najraznovrstnejša orodja in pristope.

Dosežki političnega cikla EU se kažejo v prepričljivih operativnih rezultatih (Priloga III)<sup>33</sup>, ki jih redno sporočajo koordinatorji operativnih akcijskih načrtov, ustvarjajo pa se tudi v okviru dni skupnega ukrepanja. Enako pomembno pa je, da politični cikel EU omogoča novo razsežnost sodelovanja že vzpostavljenih struktur na nacionalni ravni in ravni EU ter prinaša priložnosti za razvoj novih pristopov, ki temeljijo na njegovi večdisciplinarni strukturi.

Leta 2019 je to prineslo oprijemljive rezultate, in sicer 8 000 aretacij, vključno z zelo pomembnimi cilji, več kot 1 400 odkritih žrtev trgovine z ljudmi in otroške pornografije na spletu, preprečevanje goljufij, ki škodijo interesom EU (400 milijonov EUR), zasežena ali zamrznjena sredstva, pridobljena s kaznivimi dejanji (77 milijonov EUR), ter zaseženih 75 ton drog in kemikalij ter 6 000 kosov strelnega orožja.<sup>34</sup>

---

<sup>32</sup> 14884/1/18 REV 1.

<sup>33</sup> **Error! Hyperlink reference not valid.**

<sup>34</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/44281/information-note-empact.pdf>

#### 4.1 Izvajanje in pregled političnega cikla EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala

Odbor COSI ima osrednjo vlogo pri usmerjanju procesa političnega cikla EU. Kot je določeno v mandatu političnega cikla EU<sup>35</sup>, odbor COSI pozorno ocenjuje izvajanje operativnih akcijskih načrtov, vključno s sodelovanjem držav članic in drugih akterjev, da bi zagotovili zavezanost ter ustrezno dodelitev človeških in finančnih virov. Odbor dvakrat na leto opravi pregled napredka operativnih akcijskih načrtov, tudi na podlagi ugotovitev Europolu o izvajanju operativnih akcijskih načrtov ter poročil koordinatorjev in nacionalnih koordinatorjev za EMPACT<sup>36</sup>.

Glavni element, izpostavljen med trojko predsedstev v zvezi z izvajanjem političnega cikla EU, je bilo priznanje potrebe po posodobitvi mehanizma poročanja, da bi zagotovili nadaljnjo racionalizacijo poročil o izvajanju operativnih akcijskih načrtov<sup>37</sup>. To je bilo upoštevano in februarja 2020 je bil pripravljen nov mehanizem poročanja<sup>38</sup>, ki bo podrobno pojasnjen pozneje. Predstavljeni so bili tudi odlični operativni rezultati, okrepljeno sodelovanje s partnerji/državami zunaj EU, zorenje političnega cikla EU ter njegova učinkovitost in uspešnost.

#### 4.2 EU SOCTA 2021

Svet je v sklepih o nadaljevanju političnega cikla EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala za obdobje 2018–2021<sup>39</sup> Europolu, skupaj z državami članicami, Komisijo in drugimi agencijami na področju PNZ, poveril nalogo, da pripravijo potrebe uporabnikov za EU SOCTA 2021, da bi jih odbor COSI potrdil pred julijem 2019, ta pa jih je potrdil maja 2019.<sup>40</sup>

---

<sup>35</sup> 14884/1/18 REV 1

<sup>36</sup> 8686/19.

<sup>37</sup> 9036/19.

<sup>38</sup> 5002/20.

<sup>39</sup> 7704/17.

<sup>40</sup> 9038/1/19 REV 1.

Države članice in Europol so v oceni EU SOCTA 2017 in njene metodologije predlagali več izboljšav. Posodobitve so bile upoštevane v dokumentu o potrebah uporabnikov za EU SOCTA 2021, zagotovile pa so tudi smernice za posodobitev **metodologije za EU SOCTA 2021**, kot je vključitev preučevanja okolja, da bi se opredelili trendi in ranljivosti pri zbiranju in analizi podatkov. Odbor COSI je januarja 2020 potrdil revidirano metodologijo za EU SOCTA 2021<sup>41</sup>.

#### 4.3 Neodvisna ocena

Začela se je neodvisna ocena<sup>42</sup> političnega cikla EU za obdobje 2018–2021, k čemur je pozval Svet v sklepih o nadaljevanju političnega cikla EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala v obdobju 2018–2021<sup>43</sup>, ki naj bi bila podlaga za naslednji politični cikel EU.

Njen namen je zagotoviti splošno oceno, ali in v kolikšni meri je politični cikel EU 2018–2021, vključno z EU SOCTA, dosegel svoj splošni cilj, tj. usklajeno in metodološko obravnavati huda kazniva dejanja in organiziran kriminal, ki najbolj ogrožajo EU, s spodbujanjem sodelovanja med vsemi zadevnimi akterji<sup>44</sup>, ter predlagati konkretne ukrepe za izboljšanje naslednjega političnega cikla oziroma ciklov EU.

Ta neodvisna ocena bo zagotovila pregled dosežkov in ovir, ki so se pojavile v ciklu 2018–2021, ter razloge zanje. V njej bodo opredeljene najboljše prakse in konkretni ukrepi v obliki izvedljivih priporočil za racionalizacijo in izboljšanje uspešnosti in učinkovitosti naslednjega političnega cikla EU<sup>45</sup>.

Države članice in agencije PNZ sodelujejo pri tej oceni na različne načine, vključno z vprašalniki in razgovori ter morebitnimi študijskimi obiski, po potrebi pa tudi z drugimi načini spremljanja.

---

<sup>41</sup> 13732/1/19 REV 1.

<sup>42</sup> 10993/19.

<sup>43</sup> 7704/17.

<sup>44</sup> 15358/10.

[https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf](https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf)

<sup>45</sup> 11163/19.

Delegacije podporne skupine za odbor COSI so bile julija 2019 pozvane, naj izmenjajo mnenja o glavnih elementih ocene iz dokumenta Komisije in o vidikih v zvezi s spremljanjem ocenjevanja, kot so predstavljeni v dokumentu. Zato je bila ustanovljena svetovalna skupina za pomoč pri ocenjevanju, dokument Komisije pa je bil revidiran na podlagi pisnih pripomb po seji podporne skupine za odbor COSI<sup>46</sup>.

Aprila 2020 je bil podporni skupini za odbor COSI predložen delovni dokument in delegacije so se tako seznanile s predhodnimi ugotovitvami ocenjevalne študije in dejavnostmi, izvedenimi do aprila 2020<sup>47</sup>. Kljub pandemiji covida-19 je ocenjevanje še naprej na dobri poti.

#### 4.4 Financiranje

Nadaljevala so se prizadevanja za racionalizacijo financiranja političnega cikla EU. Delegacije podporne skupine za odbor COSI so maja 2019 izmenjale mnenja o rezultatih in priporočilih s tretje delavnice strokovne skupine o financiranju, pri čemer so navedle vidike, za katere menijo, da bi jim bilo treba dati prednost in bi jih moral nadalje obravnavati odbor COSI.

V letu 2019 so bili od skupnega proračuna EMPACT v višini 4 milijonov EUR za nepovratna sredstva visoke vrednosti dodeljeni 3 milijoni EUR, za nepovratna sredstva nizke vrednosti pa 1 milijon EUR<sup>48</sup>. Na podlagi razprave, ki jo je septembra opravila podporna skupina za odbor COSI v zvezi s predlaganim proračunom za leto 2020, je bilo dogovorjeno, da se za nepovratna sredstva nizke vrednosti glede na zelo dobre stopnje črpanja in prilagodljivost dodeli več sredstev<sup>49</sup>. Poleg tega je bila v skladu z razpravo odbora COSI horizontalna prednostna naloga ponarejanja dokumentov prvič neposredno financirana v višini 100 000 EUR. Odbor COSI bo še naprej spremljal dodeljevanje sredstev. Odbor COSI se je seznanil z znatnim posebnim financiranjem drugih institucij/agencij/mrež EU<sup>50</sup>, ki poudarjajo zavezanost teh partnerjev podpori EMPACT.

---

<sup>46</sup> 1163/1/19 REV 1

<sup>47</sup> WK 4357/20.

<sup>48</sup> 10992/19.

<sup>49</sup> 10992/1/19 REV 1.

<sup>50</sup> 7409/1/20 REV 1.

#### 4.5 Mehanizem poročanja

Februarja 2020 je bil delegacijam predstavljen revidiran osnutek **mehanizma poročanja**<sup>51</sup> za politični cikel EU 2018–2021 na podlagi priporočil, ki so jih dali nacionalni koordinatorji za EMPACT na posebni seji delovne skupine, ki jo je 26. junija 2019 gostil Europol, in delavnici na seji nacionalnih koordinatorjev za EMPACT 30. oktobra<sup>52</sup> 2019.

Delegacije so razpravljale o revidiranem dokumentu, da bi ga lahko sprejele, doseženo pa je bilo tudi splošno soglasje glede nove predloge za načrtovanje in poročanje, ki naj bi bila uporabnikom prijaznejša in bolj racionalizirana<sup>53</sup>.

#### 4.6 Prepoznavnost

Odbor COSI je maja 2018 pripravil tudi smernice za krepitev identitete političnega cikla EU in sprejel sklop priporočil za boljše obveščanje o političnem ciklu EU/EMPACT<sup>54</sup> na podlagi razmislekov in razprav nacionalnih medijskih kontaktnih točk držav članic. Sklop priporočil je bil udejanjen v revidiranem mandatu političnega cikla EU<sup>55</sup>, maja 2020 pa je bilo podporni skupini za odbor COSI predstavljeno nadaljnje ukrepanje v zvezi z izvajanjem priporočil glede medijev<sup>56</sup> ob ustreznem upoštevanju pripomb nacionalnih koordinatorjev za EMPACT<sup>57</sup>. Skupina je na podlagi prejetih prispevkov priporočila pripravo **komunikacijskega načrta**, ki bi dolgoročno izboljšal prepoznavnost EMPACT<sup>58</sup>.

Nadaljnji ukrep, ki je bil sprejet za povečanje prepoznavnosti političnega cikla EU ter spodbujanje oprijemljivih rezultatov operativnih akcijskih načrtov in dela odbora COSI/podporne skupine za odbor COSI, je bil pripraviti **informativne preglede**<sup>59</sup>, v katerih so javno predstavljeni rezultati, in letni **promocijski videoposnetek**<sup>60</sup>.

---

<sup>51</sup> 5002/20.

<sup>52</sup> WK 12513/19.

<sup>53</sup> 5002/1/20 REV 1.

<sup>54</sup> 7909/18.

<sup>55</sup> 14884/1/18 REV 1.

<sup>56</sup> WK 4395/20.

<sup>57</sup> 7434/20.

<sup>58</sup> 7434/1/20 REV 1.

<sup>59</sup> 7623/20.

<sup>60</sup> <https://newsroom.consilium.europa.eu/videos/127612-empact-2019-results-20200602>



#### 4.7. Dnevi skupnega ukrepanja

Na seji podporne skupine za odbor COSI novembra 2019 so se delegacije seznanile z oceno dni skupnega ukrepanja za leto 2019, kot jih je predstavil Europol, ter zagotovile strateške smernice za cilje in prednostne naloge na področju kriminalitete, ki bi jih bilo treba upoštevati v zvezi z dnevi skupnega ukrepanja za leto 2020<sup>61</sup>.

Na podlagi strateških smernic odbora COSI so se delegacije dogovorile o osnutku koncepta za dneve skupnega ukrepanja za leto 2020 na podlagi dopisa, ki ga je pripravil Europol v posvetovanju s Frontexom<sup>62</sup>.

---

<sup>61</sup> 13737/19.

<sup>62</sup> 5619/20 EU RESTRICTED.

## **5. MEDNARODNI ORGANIZIRANI KRIMINAL IN HUDE OBLIKE MEDNARODNEGA KRIMINALA – TEMATSKI POUK**

### 5.1 Okrepitev finančnih preiskav, vključno z uradi za odvzem premoženjske koristi

Po dveh pripravljanih razpravah v Delovni skupini za organe pregona januarja in februarja 2020 je odbor COSI 21. februarja 2020 opravil tematsko razpravo o sprejetju celovitejšega pristopa k finančnim preiskavam, ki bi zajemal ukrepe za povrnitev in odvzem premoženjskih koristi, sodelovanje med finančnoobveščevalnimi enotami (FIU) in vlogo Europola pri tem, ter gotovinska in virtualna plačila. Odbor COSI je zato zadolžil Delovno skupino za organe pregona, naj pripravi osnutek **sklepov Sveta**, o katerem bo odbor COSI nadalje razpravljal maja 2020, Svet pa naj bi jih odobril junija 2020<sup>63</sup>.

V končnem besedilu sklepov Sveta je poudarjeno, da je treba okrepiti sodelovanje in sinergijo pri izvajanju finančnih preiskav in izmenjavi finančnih informacij med finančnoobveščevalnimi enotami, uradi za odvzem premoženjske koristi, carinskimi organi, davčnimi organi in organi kazenskega pregona.

Poleg tega Svet v sklepih poziva Komisijo, naj razmisli o okrepitvi pravnega okvira za upravljanje premoženja, zamrznjenega z namenom morebitne poznejše zablembe<sup>64</sup>, naj vključi načelo načrtovanja pred zasegom in naj uradu za odvzem premoženjske koristi podeli dodatna pooblastila, na primer preventivna pooblastila za nujno začasno zamrznitev, da se prepreči izginotje premoženja. Komisija naj razmisli tudi o nadaljnji krepitvi pravnega okvira, da bi povezali nacionalne centralizirane registre bančnih računov, preuči potrebo po nadaljnjem izboljšanju pravnega okvira za virtualna sredstva ali ponovno začne razpravo z državami članicami o potrebi po zakonodajni omejitvi gotovinskih plačil na ravni EU.

---

<sup>63</sup> 8927/20 in CM2664/20 Izjava Avstrije in Italije.

<sup>64</sup> Direktiva o odvzemu (2014/42), člen 10(2).

## 5.2 Trgovina s prepovedanimi drogami

Na februarški seji Delovne skupine za organe pregona, na katero je bila povabljena Horizontalna delovna skupina za droge, je predsedstvo predstavilo dokument za razpravo o boju proti trgovini s prepovedanimi drogami. Poudarek je bil na krepitvi sodelovanja s partnericami z Zahodnega Balkana, vendar je bil omenjen tudi širši okvir, kot je sodelovanje z ameriško DEA in organi kazenskega pregona iz latinskoameriških držav.

Odbor COSI je nato opravil tematsko razpravo v luči poročila o trgih z drogami v EU za leto 2019, pri čemer je poudaril, da je treba politiko na področju drog v političnem programu prednostno obravnavati. Delegacije so se strinjale, da obseg grožnje za varnost EU upravičuje ponovno politično pozornost na razmere na področju drog in da bi bilo treba okrepiti prizadevanja za onemogočanje trgovine s prepovedanimi drogami v okviru integrirane, uravnotežene in na dokazih temelječe politike. Okrepiti bi bilo treba sodelovanje med državami članicami ter med organi kazenskega pregona, pravosodnimi, carinskimi in davčnimi organi. Večjo pozornost je treba nameniti glavnim vozliščem za droge, uporabi temnega omrežja in poštnih storitev, forenziki, novim tehnologijam, finančnim preiskavam, zasegom premoženjske koristi ter ciljnemu usmerjanju na storilce kaznivih dejanj na najvišji ravni, da bi se uničil celoten krog kriminalnih dejavnosti. Razviti bi bilo treba močnejša mednarodna partnerstva z državami, ki mejijo na EU, in na glavnih poteh nedovoljene trgovine. Odbor COSI je Horizontalno delovno skupino za droge, ob podpori Delovne skupine za organe pregona, zadalžil, naj opredeli ukrepe, ki bi jih bilo mogoče sprejeti za izboljšanje odziva EU na trgovino s prepovedanimi drogami.

Odbor COSI je maja 2020 **potrdil strateški in operativni sklop ukrepov za boljši odziv na trgovino s prepovedanimi drogami**<sup>65</sup>.

---

<sup>65</sup> Dokument 7743/20, ki je bil revidiran v skladu z dokumentom odbora COSI 7743/1/20 REV 1.

### 5.3 Tihotapstvo migrantov in trgovina z ljudmi

Delegacije so izmenjale mnenja o trenutnem stanju<sup>66</sup> izvajanja celovitega in operativnega svežnja ukrepov za izboljšanje odzivanja na mreže za tihotapljenje migrantov<sup>67</sup>, pri čemer so poudarile pomen te teme in pokazale močno podporo obravnavi različnih operativnih vprašanj, izpostavljenih v razpravi.

Odbor COSI se je seznanil<sup>68</sup> s trenutnimi prizadevanji EU na vzhodnosredozemski poti za boj proti tihotapljenju migrantov. Splošna podpora je bila namenjena krepitvi zmogljivosti in pripravljenosti EU ter priznavanju odličnih rezultatov, doseženih v okviru političnega cikla EU/EMPACT FII.

Po razpravah na neuradnem srečanju ministrov za pravosodje in notranje zadeve 23. januarja 2020 so delegacije izmenjale mnenja ob upoštevanju skupnega poročila Europol, Frontexa in Evropskega azilnega podpornega urada (EASO) o boju proti tihotapljenju migrantov na Zahodnem Balkanu<sup>69</sup>. Delegacije so načeloma podprle razvoj mehanizma na Zahodnem Balkanu za boljšo izmenjavo informacij, npr. nacionalne sisteme za registracijo in izmenjavo biometričnih podatkov o prosilcih za azil in migrantih brez urejenega statusa, ki bi se lahko zgledovali po sistemu EURODAC, ter nadaljnjo uvedbo sistema SIENA. Po njihovem mnenju je bila večja prisotnost agencij EU v regiji v nekaterih primerih koristna, izpostavile pa so tudi potrebo po tesnejšem usklajevanju med različnimi akterji EU. Odbor je na podlagi pozitivnih operativnih rezultatov spodbudil tesnejše sodelovanje partneric z Zahodnega Balkana v političnem ciklu EU/EMPACT. Odbor COSI je ponovno pozval Komisijo in ustrezne agencije, naj obravnavajo vprašanje funkcije spremljanja družbenih medijev po zaustavitvi programa urada EASO v skladu z navodili iz mnenja Evropskega nadzornika za varstvo podatkov.

Odbor COSI se je seznanil z letno oceno tveganja agencije FRONTEX za leto 2020. Frontex je na podlagi ugotovljenih groženj in ranljivosti pri upravljanju meja načrtoval in izvajal skupne operativne dejavnosti za preprečevanje in odkrivanje nezakonitih migracij in čezmejnega kriminala ter boj proti njim na zunanjih mejah in v sosednjih tretjih državah. Ta premišljen skupni napor se po potrebi in učinkovito izvaja na srednji in dolgi rok.

---

<sup>66</sup> 13439/19.

<sup>67</sup> 15250/18.

<sup>68</sup> 13974/19.

<sup>69</sup> 5312/20.

Razvoj stalne enote in operativnih dejavnosti agencije Frontex kot razvoj sodelovanja med evropskimi agencijami mejne in obalne straže ter razširitev v sodelovanju s tretjimi državami temeljita na evropskem integriranem upravljanju meja.

Komisija je v skladu s členom 20 Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev podporni skupini za odbor COSI predložila drugo poročilo o napredku<sup>70</sup>, objavljeno decembra 2018. V poročilu je izpostavljeno povečanje notranje trgovine z ljudmi in povečanje izkoriščanja migracijskih tokov za trgovino z ljudmi. Poročilo je bilo predstavljeno tudi na sejah odbora CATS in Strateškega odbora za priseljevanje, meje in azil ter na seji o začetku akcijskega operativnega načrta v zvezi s trgovino z ljudmi.

#### 5.4 Organizirane skupine, podobne mafijskim

Italijanska delegacija je septembra 2019 odboru COSI predložila dokument za razpravo v zvezi z grožnjo, ki jo predstavljajo vse dejavnejše organizacije, za katere sta značilni „strukturna prožnost“ in „nacionalnost“ njihovih dejavnosti. Posebej je bila omenjena Ndrangheta in predstavljenih je bilo več točk za razpravo. Delegacije so se seznanile z dokumentom.

#### 5.5 Ponarejanje dokumentov

Ponarejanje dokumentov je še vedno medsektorska grožnja in prednostna naloga EMPACT, saj omogoča številna druga področja kriminalitete. Še zlasti na mejah, kjer predstavlja resno tveganje za notranjo varnost, ki ni omejeno na nedovoljene migracije.

Agencija Frontex je kot temeljno pristojnost mejnih policistov nadgradila svojo izmenjavo podatkov/informacij v namensko mrežo za analizo tveganja in ustvarila nove nadzorne plošče o ponarejanju dokumentov v Evropi (*EDF Dashboards*) za analitike držav članic EU, z letnimi analizami tveganja, osredotočenimi na ponarejanje dokumentov, omogočila dobro seznanjenost s stanjem na strateški ravni in pripravila več tematskih priročnikov.

Poleg tega je odbor COSI prvič zagotovil proračun, namenjen tej medsektorski prednostni nalogi, kar je zagotovilo več operativnih in tehničnih ukrepov, ki jih podpirata Europol in skupina na visoki ravni za ponarejanje dokumentov.

---

<sup>70</sup> 15677/18 + ADD 1.

## **6. PREPLETANJE NOTRANJIH IN ZUNANJIH VIDIKOV**

### 6.1 Sodelovanje SVOP-PNZ: Pakt o civilnih vidikih SVOP

PVO in odbor COSI sta ponovno obravnavala pakt o civilnih vidikih SVOP, pri čemer sta se osredotočila na njegovo izvajanje. ESZD je februarja 2019 delegatom predstavila novosti glede skupnega akcijskega načrta ESZD/Komisije in trenutnih prizadevanj za okrepitev sodelovanja med SVOP in PNZ ter poudarila ključno vlogo nacionalnih izvedbenih načrtov. ESZD je opozorila na svoja prizadevanja za sodelovanje s Komisijo, Europolom, Frontexom in CEPOL-om, da bi zagotovila pripravo vseobsegajočega akcijskega načrta, v katerem bi bila predvidena tudi priložnost za razvoj novih oblik sodelovanja med akterji SVOP in PNZ. Države članice so se strinjale, da je treba pakt učinkovito izvajati in da bi morali akterji SVOP in PNZ tesneje sodelovati.

Kar zadeva izvajanje pakta o civilnih vidikih, je bila izražena splošna podpora pristopu minikonceptov v smislu udejanjanja pakta o civilnih vidikih s konkretnimi projekti in pilotnimi programi na interesnih misijah. PVO in odbor COSI sta na podlagi dokumenta ESZD<sup>71</sup> razpravljala o morebitni vzpostavitvi pilotnega projekta v Nigru o platformi za usklajevanje na področju organiziranega kriminala (OCCP). Razprava je pokazala, da je treba pred odločitvijo o takšnem projektu pojasniti številna vprašanja.

### 6.2. Hibridne grožnje

Odbor je pozdravil poročilo predsedstva<sup>72</sup> ter predstavitev izida orientacijske razprave na podlagi scenarijev, ki je potekala na neformalnem srečanju ministrov julija 2019 v Helsinkih. Delegacije so se strinjale, da bi bilo treba sprejeti večsektorski, nacionalni in evropski pristop. Delegacije so poudarile tudi vlogo agencij EU pri podpiranju prizadevanj držav članic. Svet je na podlagi te razprave oktobra 2019 opravil orientacijsko razpravo.

---

<sup>71</sup> WK 10339/19.

<sup>72</sup> 12226/1/19 REV 1.

Odbor COSI in PVO sta na podlagi dokumenta predsedstva za razpravo<sup>73</sup> opravila skupno razpravo o preprečevanju hibridnih groženj. Delegacije so se na splošno strinjale glede obsega in potrebe po pristopu EU na tem področju, kar zahteva tudi uvedbo notranjih in zunanjih orodij. Poudarjena je bila vloga misij SVOP pri obravnavanju hibridnih groženj na njihovem območju delovanja.

---

<sup>73</sup> WK 10276/19.

## **7. SODELOVANJE S PARTNERICAMI Z ZAHODNEGA BALKANA**

Krepitev sodelovanja s partnericami z Zahodnega Balkana je bila ena glavnih prednostnih nalog hrvaškega predsedstva in je bila medsektorska tema v številnih razpravah na ravni delovne skupine in odbora COSI v zvezi z vidnimi področji notranje varnosti, kot so prepovedane droge, tihotapljenje migrantov in operativno sodelovanje.

Glede na zapleteno prekrivanje varnostnih groženj, vključno s trgov prepovedanih drog in organiziranimi kriminalnimi združbami, je bilo predlagano, da bi bil potreben ukrep za obravnavanje nedovoljenega **prometa s prepovedanimi drogami** in nezakonitih dejavnosti organiziranih kriminalnih združb dodatno okrepiti sodelovanje med EU in partnericami Zahodnega Balkana s priporočilom, da se to doseže s političnim ciklom EU/EMPACT, ki bi zagotovil multidisciplinarno platformo, namenjeno nekaterim regijam in organiziranim kriminalnim združbam. Odboru COSI so bili predloženi tudi drugi vidiki, kot je zamisel o nadaljnji krepitvi operativnega sodelovanja med policijo, mejno stražo in carinskimi organi držav članic in tretjih držav, zlasti Zahodnega Balkana, ter zagotavljanje več „znanja“ EU Zahodnemu Balkanu v obliki tehnične podpore in podpore pri odpravljanju ovir v organizacijskih, zakonodajnih in postopkovnih okvirih.

Delegacije so po razpravi na neuradnem srečanju ministrov za pravosodje in notranje zadeve 23. januarja 2020 izmenjale mnenja ob upoštevanju skupnega poročila Europol, Frontexa in Evropskega azilnega podpornega urada (EASO) o boju proti tihotapljenju migrantov na Zahodnem Balkanu (5312/20).



Delegacije so načeloma podprle razvoj mehanizma na Zahodnem Balkanu za boljšo izmenjavo informacij, npr. nacionalne sisteme za registracijo in izmenjavo biometričnih podatkov o prosilcih za azil in sistem za migrante brez urejenega statusa, ki bi se lahko zgledovali po sistemu EURODAC, ter nadaljnjo uvedbo sistema SIENA. Po njihovem mnenju je bila večja prisotnost agencij EU v regiji v določenih primerih koristna, izpostavile pa so tudi potrebo po tesnejšem usklajevanju med različnimi akterji EU. Odbor je na podlagi dobrih operativnih rezultatov spodbudil tesnejše sodelovanje partneric z Zahodnega Balkana v političnem ciklu EU/EMPACT. Agencija Frontex je ostala zavezana dolgotrajnemu sodelovanju s partnerji v okviru mreže za analizo tveganja z Zahodnega Balkana. To sodelovanje zagotavlja seznanjenost z aktualnim stanjem in izboljšanje analitičnih zmogljivosti, na podlagi česar se je mogoče najustrezneje strateško in operativno odzivati na skupne grožnje. Odbor COSI je ponovno pozval Komisijo in ustrezne agencije, naj obravnavajo vprašanje funkcije spremljanja družbenih medijev po zaustavitvi programa urada EASO v skladu z navodili iz mnenja Evropskega nadzornika za varstvo podatkov.

## 8. UPRAVLJANJE INFORMACIJ

V drugi polovici leta 2019 je finsko predsedstvo začelo podrobno razpravo o tej temi v okviru potekajočega razmisleka o prihodnosti notranje varnosti EU<sup>74</sup>. Države članice so poudarile, da bi morale **upravljanje informacij** ostati na dnevnem redu Sveta, pri čemer je treba poudariti, da je treba upoštevati celoten cikel podatkov, od dostopa do učinkovite izmenjave in uporabe podatkov, da se zagotovi sistematičen pristop. Poleg tega so države članice poudarile perspektivo končnih uporabnikov za nadaljnji razvoj ter pomen uporabe obstoječih (pravnih, tehničnih) orodij v celoti. Obravnavana je bila tudi krepitev vloge Europolu kot osrednje informacijske točke. Avtomatizacija je bila potrjena kot ključna za spopadanje z vse večjim pretokom podatkov, pri čemer je standardizacija predpogoj.

Agencija eu-LISA je odboru COSI novembra 2019 predstavila dokument z naslovom **Umetna inteligenca** pri operativnem upravljanju obsežnih informacijskih sistemov<sup>75</sup>; tema je dobila pozitiven odziv z nekaj precej dolgotrajnimi prispevki. Predstavljenih je bilo več zamisli, kot je potreba po razvoju skupnih algoritmov na določenih področjih po vsej EU, pri čemer je bila standardizacija prva prednostna naloga. Večkrat je bila omenjena predhodno obravnavana osrednja informacijska točka pri Europolu. Poudarjeno je bilo tudi, da bi bilo treba politične odločitve za sprejetje ukrepov sprejeti šele, ko bodo te točke obravnavane na ravni strokovne skupine. Na splošno je bila priznana vloga, ki jo lahko ima umetna inteligenca v smislu notranje varnosti s strateškega in praktičnega vidika, priznано pa je bilo tudi, da je to področje, ki ga je treba nadalje preučiti, ob upoštevanju okvira strogih zaščitnih ukrepov.

---

<sup>74</sup> 13510/19.

<sup>75</sup> 12783/19.

Novi **uredbi o interoperabilnosti** ((EU) 2019/817 in (EU) 2019/818 sta začeli veljati 11. junija 2019, izvajanje teh uredb pa je bilo ena od ključnih prednostnih nalog finskega predsedstva. Operativni postopki in vpliv interoperabilnosti na končne uporabnike (organe držav članic) so pomembno delo, o katerem je treba razpravljati v okviru struktur Sveta, da se optimizira operativna dodana vrednost okvira interoperabilnosti. Septembra 2019 je bil odboru COSI predložen dokument predsedstva, v katerem so opisani različni vidiki izvajanja novih uredb o interoperabilnosti, izpostavljenih pa mu je bilo več vprašanj, ki bi jih bilo treba dodatno opredeliti v okviru izvajanja teh uredb. Razprava je pokazala, da si je treba še naprej prizadevati za obravnavo različnih faz izvajanja zakonodaje o interoperabilnosti.

Doseženo je bilo splošno soglasje, da bi lahko sprotno obveščanje odbora COSI o stanju izvajanja in vprašanjih, ki bi jih bilo morda treba obravnavati, prispevalo h krepitvi pravočasnega izvajanja okvira interoperabilnosti.

## **9. CARINA: VEČANJE PRISPEVKA CARINE K NOTRANJI VARNOSTI**

Odbor COSI je sodelovanje s carinskimi organi še naprej obravnaval kot eno od prednostnih nalog v obdobju poročanja. Odbor se je seznanil s sprejetjem posodobljene strategije za prihodnje sodelovanje med carino in organi kazenskega pregona. Odbor COSI se je na podlagi dokumenta za razpravo<sup>76</sup> seznanil z obsežnim delom predsedstva za povečanje prispevka carine k notranji varnosti in razpravljal o možnih nadaljnjih ukrepih za nadaljnjo krepitev takega sodelovanja v okviru uveljavljenih pristojnosti in v skladu z nacionalno zakonodajo, kar velja za ključno v boju proti organiziranemu kriminalu. Opažen je bil napredek agencije Frontex pri povezovanju mejne straže, carine in policije v okviru operativnih dejavnosti agencije Frontex, usmerjenih v čezmejni kriminal.

V okviru EMPACT se stalno povečuje prisotnost carinskih organov, leta 2020 pa so bili carinski organi vključeni v deset ukrepov operativnih akcijskih načrtov za leto 2020, pri čemer so sodelovali pri vodenju dveh od njih<sup>77</sup>. Delegacije so poudarile dobro sodelovanje carine s političnim ciklom EU ter spodbudile k večjim sinergijam s carinskim akcijskim načrtom. Na seji Delovne skupine za carinsko sodelovanje 26. novembra 2019 je bil predstavljen časovni načrt o carinskem vključevanju v SOCTA.

Odbor COSI je preučil možnosti za sodelovanje med operativnimi akcijskimi načrti v okviru političnega cikla EU in 10. akcijskim načrtom Delovne skupine za carinsko sodelovanje, da bi se dosegle sinergije, ter potrdil predlagane nadaljnje korake<sup>78</sup>.

---

<sup>76</sup> 13975/19.

<sup>77</sup> 7069/20.

<sup>78</sup> 7664/1/20 REV 1.

## 10. USPOSABLJANJE

Zadnja tema niza tematskih razprav o prihodnosti notranje varnosti EU je bilo usposabljanje na področju kazenskega pregona, ki so ga izpeljale ustrezne agencije EU. Odbor COSI je novembra 2019 v okviru obravnave prihodnosti notranje varnosti EU organiziral razgibano in zavzeto razpravo o usposabljanju organov kazenskega pregona<sup>79</sup>. Doseženo je bilo splošno soglasje o strateškem pomenu usposabljanja in da so potrebne večje naložbe vanj, zlasti v zvezi z novimi tehnologijami. Države članice so poudarile, da je potrebno dodatno usposabljanje na področjih, kot sta kibernetika kriminaliteta in interoperabilnost.

Delegacije so široko podprle razvoj standardiziranih učnih načrtov za dejavnosti usposabljanja po vsej EU ob upoštevanju razlik med državami, predlagana pa je bila tudi določitev standardov za potrjevanje kakovosti. Delegacije so se strinjale, da je treba nadaljevati razvoj programov izmenjav, tudi za študente, pri čemer so opozorile na obstoječa primera: vzajemno usposabljanje Francije in Španije in program študentskih izmenjav med Bolgarijo in Nemčijo. Ena delegacija je ponovno pozvala k oblikovanju izobraževalnega stebra v laboratoriju za inovacije in v skladu s tem pozvala CEPOL, naj prevzame večjo vlogo na področju raziskav in razvoja ter vzpostavi tesnejše povezave z akademskimi krogi.

Delegacije so poleg tega pozvale k ustreznemu financiranju Cepola, po potrebi pa tudi posodobitvi mandata Cepola, da bi lahko prevzel morebitne dodatno opredeljene naloge, med drugim tudi glede udeležbe v osnovnem usposabljanju.

Treba je opredeliti prizadevanja na področju usposabljanja, da bi se izognili prekrivanju in usklajevali dejavnosti usposabljanja na ravni EU ter na regionalni in nacionalni ravni. Doseženo je bilo splošno soglasje, da je treba pri usposabljanju organov kazenskega pregona okrepiti sodelovanje s carino in pravosodjem, da bi izboljšali seznanjenost s težavami na teh področjih.

Predsedstvo je na koncu opozorilo na strateški pomen usposabljanja, potrebo po oblikovanju skupnih učnih načrtov, koristi nadaljnjega razvoja programov izmenjav ter poudarilo pomembno vlogo CEPOL in FRONTEX<sup>80</sup>.

---

<sup>79</sup> 13973/19.

<sup>80</sup> Frontex ima ključno vlogo pri vzpostavljanju in usklajevanju izobraževanja skupnosti za upravljanje meja s prizadevanji za prevzem skupnih standardov in najboljših praks pri reševanju obstoječih in prihodnjih izzivov na zunanjih mejah. Programi usposabljanja agencije Frontex so usmerjeni v sodelovanje med agencijami in spodbujanje sodobnih

## – Mreža agencij na področju PNZ

Inštitut EIGE je odboru predstavil dejavnosti mreže agencij na področju PNZ<sup>81</sup> v letu 2018, Europol pa v zvezi s ključnimi prednostnimi nalogami mreže agencij na področju PNZ v letu 2019, pri čemer je bil poudarek na interoperabilnosti, IKT, kibernetiki, varnosti in inovacijah. Leto pozneje je Europol predstavil najpomembnejše dejavnosti mreže agencij na področju PNZ v letu 2019<sup>82</sup>, Eurojust pa glavne prednostne naloge za leto 2020.

### 11. VLOGA PODPORNE SKUPINE ZA ODBOR COSI

Podporna skupina za odbor COSI (COSI SG) odboru COSI pomaga pri delu in ga podpira, zlasti v okviru političnega cikla EU. Njen namen je priprava razprave za odbor, bodisi s sklenitvijo obravnave nekaterih (pogosto tehničnih) točk, ki so lahko obravnavane na njeni ravni, ali z usmerjanjem razprav za odbor. Vprašanja, v zvezi s katerimi so potrebe dodatne smernice odbora COSI, ali strateško pomembna vprašanja se predložijo v razpravo odboru COSI<sup>83</sup>.

### 12. ZAKLJUČEK

Osrednja naloga, ki ji odbor COSI ostaja zavezan, je zagotavljati, da se znotraj Unije spodbuja in krepi operativno sodelovanje na področju notranje varnosti. Odbor COSI je še naprej spremljal izvajanje političnega cikla EU in usmerjal razvoj dogodkov. Politični cikel za obdobje 2018–2021 bo tudi v prihodnjih štirih letih ključno orodje EU v boju proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala ter trdna večdisciplinarna platforma za operativno sodelovanje med številnimi akterji. Odbor COSI bo imel pomembno vlogo pri naslednjih korakih za vzpostavitev in izvajanje novega političnega cikla, ki se bo začel leta 2022.

Poleg tega bo imel odbor COSI pri številnih temah v času naslednje trojke predsedstev (Nemčija, Portugalska in Slovenija) še naprej pomembno vlogo pri razvoju potrebnih odzivov na izzive na področju notranje varnosti EU.

---

načinov dela, poleg tega vključujejo najnovejše obsežne informacijske sisteme in najsodobnejše tehnologije ter skupnosti za upravljanje meja omogočajo zbiranje ustreznih informacij in obveščevalnih podatkov ter ukrepanje v pričakovanju morebitnih tveganj in groženj za skupno notranjo varnost.

<sup>81</sup> 6422/19.

<sup>82</sup> 5972/20.

<sup>83</sup> 8900/17.

**13. PRILOGA I – SEJE ODBORA COSI TER SEJE ODBORA COSI IN PVO V  
OBDOBJU OD JANUARJA 2019 DO JUNIJA 2020**

<b>SEJA</b>	<b>DATUM</b>	<b>DNEVNI RED</b>	<b>OOP</b>
COSI SG	4. 2. 2019	CM 1318/1/19 REV 1	
COSI	21. 2. 2019	CM 1319/19	6655/19
COSI-PVO	21. 2. 2019	CM 1607/19	
COSI SG	2. 5. 2019	CM 2629/1/19 REV 1	
COSI SG	8. 5. 2019	CM 2777/19	
COSI	14. 5. 2019	CM 2632/1/19 REV 1	9401/19
COSI SG- CIVCOM	12. 6. 2019	CM 2626/19	
COSI SG	22. 7. 2019	CM 3245/19	
COSI SG	11. 9. 2019	CM 3886/1/19 REV 1	
COSI-PVO	25. 9. 2019	CM 3875/1/19 REV 1	
COSI	26. 9. 2019	CM 3876/2/19 REV 2	12662/19
COSI SG	11. 11. 2019	CM 4549/1/19 REV 1	
COSI	19. 11. 2019	CM 4550/19	14696/19
COSI SG	6. 2. 2020	CM 1286/1/20 REV 1	
COSI	21. 2. 2020	CM 1383/20	6658/20
COSI SG	11. 5. 2020	CM 2092/20 (pisni prispevki o zadevah v obravnavi)	9025/20
COSI	15. 5. 2020	CM 2142/1/20 REV 1 (poziv k predložitvi prispevkov)	9026/20
Neformalna videoseja COSI	15. 5. 2020	WK 4775/20	

## 14. PRILOGA II – OKRAJŠAVE

- AI: umetna inteligenca
- ARO: urad za odvzem premoženjske koristi
- KBRJ: kemični biološki, radiološki in jedrski
- CCC: skupni učni načrt
- CCWP: Delovna skupina za carinsko sodelovanje
- odbor COSI: Stalni odbor za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti
- SVOP: skupna varnostna in obrambna politika
- CT: boj proti terorizmu
- ESZD: Evropska služba za zunanje delovanje
- EIGE: Evropski inštitut za enakost spolov
- EIS: Europolov informacijski sistem
- EMPACT: Evropska večdisciplinarna platforma proti grožnjam kriminala

EU CTC: koordinator EU za boj proti terorizmu

EU SOCTA: ocena ogroženosti zaradi hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala v Evropski uniji

FTF: tuji teroristični borci

SNV: Sklad za notranjo varnost

HVG: nepovratna sredstva visoke vrednosti



- JAD: dnevi skupnega ukrepanja
- Svet PNZ: Svet za pravosodje in notranje zadeve
- LEA: Organi kazenskega pregona
- LEWP: Delovna skupina za organe pregona
- LVG: nepovratna sredstva nizke vrednosti
- VFO: večletni finančni okvir
- NEC: nacionalni koordinatorji za EMPACT
- OAP: operativni akcijski načrt
- OCG: organizirana kriminalna združba
- OCCP: platforma za usklajevanje na področju organiziranega kriminala
- PVO: Politični in varnostni odbor

SIS: schengenski informacijski sistem

THB: trgovina z ljudmi

- TWP: Delovna skupina za področje terorizma
- US DEA: Uprava ZDA za boj proti drogam
- WB-RAN: Zahodni Balkan - mreža za ozaveščanje o radikalizaciji

# 15. PRILOGA III – EMPACT – SPLOŠNI INFORMATIVNI PREGLED OPERATIVNIH AKCIJSKIH NAČRTOV ZA LETO 2019

EUROPOL PUBLIC INFORMATION



## GENERAL FACTSHEET OAPS 2019

### CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY



**49** arrests  
**Seized: €6 800 104** in cash.  
Other: **18** vehicles, **165** cannabis plants  
**Assets seized: 200** bank accounts frozen

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP CARTON ROUGE**

**2** HVTs identified

### CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS



**22** arrests  
**7** international investigations/operations supported  
**5** EMPACT action days executed  
**1** OCG and **9** high-value targets (HVT)  
**40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified; over **€550 000** in cash and cryptocurrencies  
**Taken down:** multi-million euro cryptocurrency laundering service Bestmixer, illegal online platform The Wall Street Market, illegal online platform Valhalla Marketplace

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: TAKE DOWN OF MULTI-MILLION EURO CRYPTOCURRENCY LAUNDERING SERVICE BESTMIXER**

Bestmixer was one of the three largest mixing services for cryptocurrencies. Achieved a turnover of at least **\$200m** (approx. 27 000 bitcoins) in one year, guaranteeing customers' anonymity

### CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION



**58** arrests  
**39** victims identified  
**Seized: 21** childlike sex dolls  
**50%** increase of non-content files and warning files compared to 2018  
**22.3%** reduction in child sexual abuse material/files thanks to non-content files and warning files uploaded

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: VICTIM IDENTIFICATION TASKFORCE**

**19** victims identified and safeguarded, **1 914** series created and shared, **355** intelligence packages created

### CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD



**475** arrests/detentions  
**1 306** international investigations supported/contributed  
**3** international operations supported/contributed  
**1** OCG dismantled  
**Identified: 60** HVTs, **1 370** fraudsters, **386** herders, **3 383** money mules, **4 757** victims  
**€17.9m** fraud prevention  
**Seized: €40 000** in cash  
Other: 120 fake university diplomas and other counterfeit documents, computers, luxury watches and other jewellery  
**Taken down: 300** Instagram accounts

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: E-COMMERCE ACTION (ECOMM 2019)**

**60** arrests  
Fraudulent transactions reported for a value of **€5 164 392.60**

### DOCUMENT FRAUD



**165** arrests  
**4** print shops dismantled  
**Seizures: 3 655** fraudulent documents  
Involved in: **9 JOINT ACTION DAYS**

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP MARKO**

(Large-scale forgery of documents for migrant smuggling networks), **1** arrest, **1** fully equipped print shop dismantled  
**198** passports + **3 200** biodata single pages of original Greek and foreign passports, **172** identity cards, **90** driving licences, residence permits. Equipment: paper laminating and cutting devices, ink, etc

### DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN



**283** arrests  
**Seized: 37.2 tonnes** of cannabis resin, **10 tonnes** of cocaine, **8 tonnes** of acetic anhydride for heroin production, **500 kg** of heroin, **10 kg** of fentanyl, **€7m** in cash  
Other: **4** yachts, **1** vessel, **103** vehicles  
**Assets seized: 800** bank accounts frozen, **€27m** in properties and luxury goods

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPERATION BEAUTIFUL**

**4 tonnes** of cocaine seized, **€2m** in cash seized, **800** bank accounts frozen, luxury goods worth **€6m**, properties worth **€20m**  
Other: **3** yachts, **77** vehicles, **4** firearms

### DRUGS – NPS/SYNTHETIC DRUGS



**555** arrests  
**Seized: 11.3 tonnes** of pre-precursors (MAPA), **2.4 tonnes** of cocaine, **2.5 tonnes** of cannabis, **682 kg** of MDMA, **229 000** ecstasy pills, **247 kg** of methamphetamine, **€7.5m** in cash and cryptocurrency  
Other: **57** firearms, **16** cars and luxury goods  
**7** illicit laboratories dismantled

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: LARGE SCALE JAD**

**11.3 tonnes** of pre-precursors, **1.3 tonnes** of cocaine, **19 000** ecstasy pills, **10 kg** of amphetamine, **6 kg** of MDMA  
**€60 000** in cash. Other: **6** firearms, **16** cars



## FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION

**2 601** arrests  
**86** OCGs identified/dismantled  
**Identified:** **19** facilitators, **508** over-stayers, **34** irregular migrants  
**Seized:** **2 875** documents, **€1.2m** in cash. Other: **3 556** mobile phones, **1** vessel, **37** vehicles, **2** trucks, **2** vans, **21** tractors, **7** boat engines, **57** firearms, **983** pieces of ammunition, **200 000** cigarettes, drugs

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: INVESTIGATION CASE

**13** arrests, **86** OCGs identified/dismantled, **70** HVTs identified  
**19** facilitators identified, **34** irregular migrants found,  
**508** over-stayers detected, **12 534** entry refusals, **4** print shops identified and dismantled, **1 081** internet referrals, **389** criminal proceedings against sham marriages, mobile phones and documents seized

## ORGANISED PROPERTY CRIME

**1 251** arrests  
**23** mobile organised crime groups dismantled  
**Seizures and assets seized:** value of the seizures and assets seized: **€4 444 424**

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP PANDORA IV

**64** arrests, **28 000** cultural goods seized, **158** criminal investigations initiated

## TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS

**825** arrests  
**94** OCGs identified/dismantled  
**Identified:** **1** HVT, **8 824** suspects, **1 307** potential victims (including 69 minors)  
**Seized:** **€173 000**, **\$2 500**. Other: **6** vehicles, computers, mobile phones  
**Assets seized:** **€1.5m** frozen

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: LABOUR EXPLOITATION

**273** arrests, **323** potential victims identified, **100** new investigations

## MTIC FRAUD

**31** arrests  
**12** OCGs identified/dismantled  
**Tax evasion prevented:** **€8.7m**  
**Seized:** **€2.2m** in cash, **15** tonnes of goods. Other: **1** truck  
**Assets seized:** **€6.8m** seized/frozen

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: BALTIC REGION

**9** OCGs investigated, **€2.2m** in cash seized, vehicles and real estate worth **€1.8m**

## EXCISE FRAUD

**444** arrests  
**Seized:** **5 215 710 kg** of designer fuel, **7 880 litres** of mineral oil, **32 571 kg** of ethano-like liquid, **956 866 kg** of tobacco, **348 272 731** pieces of cigarettes, **12 965 litres** of vodka, **235** pallets of alcoholic beverages and soft drinks, **€979 234** in cash. Other: **104** trucks, **78** trailers, **58** cars, **3** vans, **75** forklifts, **11** ISO containers, **4** weapons, IT equipment, machinery, large quantity of ingredients for fuel laundering  
**254** illicit tobacco production/storage/distribution facilities dismantled  
**Assets seized:** machinery/equipment for illegal production of tobacco (**137** production lines, **75** packaging lines, **61** cutting machines, **22** generators and huge quantities of precursors), illegal fuel filling stations and equipment for fuel distribution, real estate, luxury vehicles worth **€1.6m**, **186** bank accounts frozen  
**Tax evasion prevented:** **€370 361 417**

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS CHAIN BRIDGE III/IV

**59** arrests, **5200 tonnes** of designer fuel, **€330 000** in cash and other assets seized, **186** bank account frozen  
 Other: **78** trucks, **78** trailers

## FIREARMS

**1 069** arrests  
**Seized:** **6 072** weapons, **59** weapon parts, **31 369** pieces of ammunition and **121** cartridges, **15** explosive improvised devices, **99** hand grenades, **4** blocks of TNT, **9** sticks of dynamite, **€2 774 305** in cash, **€4m** in cryptocurrency, **€35 000** in gold. Other: **299.5 kg** of drugs, **25 866 kg** of cocaine, **188 000** pills, **80 kg** of heroin  
**Taken down:** **50** dark web accounts

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP ARMES 72 AND WARDOGS

**152** arrests, **4 490** weapons seized, **9** sticks of dynamite, **€470 000** in cash

## ENVIRONMENTAL CRIME

**148** arrests  
**3** OCGs identified/dismantled  
**977** suspected individuals/legal entities identified  
**Seized:** **30 tonnes** of contaminated fishes, **2 471 kg** of illegal fisheries, **240 kg** of glass eels, **13** fishing boats, **4** boats, **1 030** tonnes of lead acid batteries (+ **9 630** tonnes under investigation), **224 207** batteries, **50 511kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries, **22** truck batteries, **12** car batteries, **340 kg** of waste, **23 394m³** of timber. Other: **3** tanks, **12** vehicles, **3** engines  
**Assets seized:** **€2 691 648** illicit profit

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS END OF LIFE BATTERIES

**15** arrests, **1** OCG dismantled, **5** potential HVTs identified  
**Seized:** **1 030 tonnes** of lead acid batteries (+ **9 630 tonnes** under investigation), **224 207** batteries, **50 511 kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries  
**22** truck batteries, **12** car batteries