

V Bruseli 9. októbra 2020
(OR. en)

11413/20

COSI 142
JAIEX 88
CORDROGUE 50
CT 74
COPS 306
CRIMORG 74
IXIM 97
ENFOPOL 231
ENFOCUSTOM 101
CYBER 184
JAI 765

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	9478/2/20 REV 2
Predmet:	Správa pre Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaníach Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti za obdobie od januára 2019 do júna 2020

V súlade s článkom 71 ZFEÚ a článkom 6 ods. 2 rozhodnutia Rady 2010/131/EÚ o zriadení Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI) Rada informuje Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaníach stáleho výboru.

Správa Európskemu parlamentu a národným parlamentom o rokovaníach výboru COSI za obdobie od januára 2019 do júna 2020, na ktorej sa dohodol výbor COSI v nadväznosti na neformálnu videokonferenciu členov výboru 23. septembra 2020, sa uvádza v prílohe.

**Správa pre Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaníach Stáleho výboru
pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI) za obdobie od januára 2019
do júna 2020**

Obsah

1.	Zhrnutie	5
2.	Horizontálne záležitosti	11
	2.1 Budúcnosť vnútornej bezpečnosti EÚ	11
	2.2 Technologický vývoj a vnútorná bezpečnosť	13
	2.2.1 Inovačné centrum EÚ pre vnútornú bezpečnosť	13
	2.2.2 Závery Rady o nových využiteľných informáciách	14
	2.3 Vplyv ochorenia COVID-19 na vnútornú bezpečnosť a zachovanie operačnej kontinuity.	14
3.	Boj proti terorizmu	16
	3.1 Reakcia EÚ na terorizmus	16
	3.2 Informácie z bojísk	17
	3.3 Vracajúci sa zahraniční teroristickí bojovníci	17
	3.4 Pravicový násilný extrémizmus	18
	3.5 Posúdenie hrozieb v oblasti boja proti terorizmu v EÚ	18
	3.6 Hrozba CBRN	18
	3.7 Boj proti antisemitizmu: súčasný stav a ďalšie kroky	19
4.	Cyklus politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti/EMPACT	20
	4.1 Vykonávanie a preskúmanie cyklu politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti	21
	4.2 EU SOCTA 2021	21
	4.3 Nezávislé hodnotenie	22
	4.4 Financovanie	23
	4.5 Mechanizmus podávania správ	24
	4.6 Viditeľnosť	24
	4.7 Dni spoločnej aktivity	25

5.	Organizovaná a závažná medzinárodná trestná činnosť – tematické zameranie.....	26
5.1	Posilnenie finančného vyšetrovania vrátane úradov pre vyhľadávanie majetku.....	26
5.2	Nedovolené obchodovanie s drogami.....	27
5.3	Prevádzanie migrantov a obchodovanie s ľuďmi.....	28
5.4	Organizované skupiny mafiánskeho typu.....	29
5.5	Podvody v oblasti dokladov.....	29
6.	Prepojenie vnútorných a vonkajších aspektov.....	30
6.1	Spolupráca medzi SBOP a SVV: Pakt o civilnej SBOP.....	30
6.2	Hybridné hrozby.....	30
7.	Spolupráca s partnermi zo západného Balkánu.....	32
8.	Riadenie informácií.....	34
9.	Colné orgány: zvýšenie príspevku colných orgánov k vnútornej bezpečnosti.....	36
10.	Odborná príprava.....	37
11.	Úloha podpornej skupiny výboru COSI.....	38
12.	Závery.....	38
13.	Príloha I – zasadnutia výboru COSI a COSI/PBV v období od januára 2019 do júna 2020 ...	39
14.	Príloha II – Skratky.....	40
15.	Príloha III – EMPACT Všeobecný prehľad OAP 2019.....	42

Toto je siedma správa pre Európsky parlament a národné parlamenty v súlade s článkom 71 ZFEÚ a článkom 6 ods. 2 rozhodnutia Rady 2010/131/EÚ o zriadení Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI), v ktorom sa stanovuje, že Rada musí informovať Európsky parlament a národné parlamenty o rokovaní stáleho výboru.

V tejto správe sa uvádza **prehľad činností výboru COSI v období od januára 2019 do júna 2020** počas predsedníctiev Rumunska, Fínska a Chorvátska.

1. ZHRNUTIE

Výbor COSI pokračoval počas predsedníckeho tria Rumunska, Fínska a Chorvátska v plnení svojho mandátu, ktorým je **uľahčovať, podporovať a posilňovať koordináciu operačnej spolupráce** medzi členskými štátmi EÚ v oblasti vnútornej bezpečnosti. Výbor COSI v tejto funkcii pôsobil ako monitorovací, poradný a rozhodovací orgán v spolupráci s vysokými predstaviteľmi a expertmi zo všetkých členských štátov EÚ a v prípade potreby z príslušných agentúr v oblasti SVV, čím sa vytvárali synergie medzi políciou, colnými orgánmi, pohraničnou strážou a justičnými orgánmi, ako aj ostatnými príslušnými aktérmi.

Výbor COSI bol počas trojice predsedníctiev svedkom mnohých udalostí, pokroku a konkrétnych operačných výsledkov, ale zároveň čelil výzvam, ktoré súvisia s riešením súčasnej pandémie COVID-19 a s ňou spojenými ťažkosťami, a zaoberal sa nimi.

Výbor COSI v období od januára 2019 do júna 2020 usmernil vývoj a pokrok vo viacerých **horizontálnych otázkach**.

Činnosti výboru sa vo vykazovanom období pri vykonávaní strategického programu na roky 2019 – 2024 v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí vyznačovali zastrešujúcou diskusiou o **budúcnosti vnútornej bezpečnosti EÚ**. Začala sa v prvej polovici roku 2019 počas rumunského predsedníctva¹, podrobne sa rozpracovala počas fínskeho predsedníctva v druhej polovici roku 2019 a nadviazalo sa na ňu počas chorvátskeho predsedníctva v roku 2020. V rámci prípravy rokovaní Rady v druhej polovici roku 2019 sa uskutočnila séria tematických diskusií o viacerých horizontálnych pracovných líniách, ktoré riadil výbor COSI, a to aj o posilnení rámca operačnej spolupráce pre oblasť presadzovania práva, vplyve nových technológií a hybridných hrozieb na vnútornú bezpečnosť, úlohe agentúr EÚ v oblasti SVV, ako aj o riadení a automatizácii informácií a odbornej príprave pre orgány presadzovania práva.

¹ 9393/19.

Rada v decembri 2019 potvrdila horizontálne pracovné metódy uvedené v správe fínskeho predsedníctva² s cieľom usmerniť budúci vývoj v oblasti vnútornej bezpečnosti. Hlavnými témami bolo posilnenie integrovaného prístupu k bezpečnosti s dôrazom na zvýšenú medziagentúrnu a medziodvetvovú spoluprácu, ako aj riešenie potreby a potenciálnych prostriedkov na podporu orgánov presadzovania práva v celej Únii v súvislosti s digitálnou transformáciou, a to na základe dodržiavania základných práv a zásad právneho štátu.

Úloha agentúr EÚ v oblasti SVV bola prierezovou témou v mnohých kľúčových témach, ako sú technologický vývoj a vplyv prelomových technológií, konsolidácia rámca riadenia informácií pre vnútornú bezpečnosť so zameraním na posilnenie kapacít analýzy údajov, ako aj posilnenie rámca operačnej spolupráce v oblasti presadzovania práva.

Výbor COSI sa zaoberal výzvami, ktorým vnútorná bezpečnosť čelí vo svete, ktorý je čoraz viac technologicky a digitálne vyspelý. So zreteľom na túto skutočnosť musia byť potreby presadzovania práva schopné držať krok s týmto vývojom. V rámci všeobecných úvah o budúcnosti vnútornej bezpečnosti EÚ vyjadrili členské štáty podporu vytvoreniu **inovačného centra v oblasti SVV** v rámci Europolu, ktorému ministri udelili mandát na zasadnutí Rady SVV v októbri 2019. Výbor COSI sa v roku 2020 vyzval, aby potvrdil a zaviedol do praxe hlavné zásady zriadenia inovačného centra EÚ pre vnútornú bezpečnosť, vychádzajúc z mandátu Rady na komplexné zameranie na vnútornú bezpečnosť, multiagentúrneho prístupu založeného na komplementárnosti a synergiách existujúcich spôsobilostí, inkluzívnosti a kolektívneho dosahovania výsledkov s cieľom riešiť potreby aktérov v oblasti bezpečnosti a identifikovať príležitosti na podporu inovácií.

Pandémia COVID-19 výrazne ovplyvnila našu spoločnosť a prirodzene priniesla zmeny pre oblasti presadzovania práva a vnútornej bezpečnosti. Od vypuknutia pandémie výbor COSI rýchlo preorientoval svoj program s cieľom pozorne sledovať a preskúmať vplyv pandémie na vnútornú bezpečnosť. S podporou agentúr SVV sa zabezpečilo veľmi dobré situačné povedomie o vývoji v oblasti trestnej činnosti, ktorý sa pravidelne monitoroval. Zachovanie operačnej kontinuity bolo ďalším aspektom, ktorému sa venovala osobitná pozornosť, pričom členské štáty jednoznačne vyzvali na konsolidáciu rámca EÚ pre operačnú spoluprácu a vývoj celoúnijných IT riešení pre zvýšenú prepojenosť a podporu výmeny informácií v budúcnosti.

² 14297/19.

Výbor COSI okrem toho pokračoval v monitorovaní, poskytovaní poradenstva a pomoci pri rozhodovaní počas pandémie prostredníctvom alternatívnych pracovných metód, ako je používanie písomných postupov pre podpornú skupinu výboru COSI a písomné postupy, ako aj videokonferenčných hovorov s delegáciami na zasadnutiach výboru COSI.

Boj proti terorizmu bol aj naďalej opakujúcou sa stálou prioritou na programe výboru COSI. Popri posúdení hrozby v súvislosti s bojom proti terorizmu sa osobitná pozornosť venovala vývoju týkajúcemu sa **zahraničných teroristických bojovníkov** vrátane navrátilcov. Potenciálna teroristická hrozba, ktorú predstavujú, je vážnou obavou na politickej aj operačnej úrovni. Výbor COSI rokoval o náčrte procesu vkladania informácií o podozrivých zahraničných teroristických bojovníkoch získaných od dôveryhodných tretích krajín do SIS, čo umožnilo lepšie pochopiť existujúce možnosti v rámci právnych predpisov EÚ a vnútroštátnych právnych predpisov a identifikovať aspekty, ktoré by sa mohli ďalej zjednodušiť.

V nadväznosti na podrobné rokovania expertov v pracovnej skupine pre boj proti terorizmu v druhom polroku 2019 výbor COSI pri príprave diskusie v Rade konsolidoval rámec pre jednoduchšiu reakciu na **pravcový násilný extrémizmus**, čo viedlo k schváleniu sústavy prioritných opatrení na riešenie tejto otázky.

Výbor COSI naďalej zohráva ústrednú úlohu pri riadení **cyklu politík EÚ** v oblasti boja proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti/EMPACT. Ako sa uvádza v referenčnom rámci cyklu politík EÚ, výbor COSI, ktorému pomáha jeho podporná skupina v Rade, naďalej hodnotil vykonávanie operačných akčných plánov, monitorovanie účasti členských štátov, ako aj iných relevantných aktérov s cieľom zabezpečiť ich záväzkov a požadované rozdelenie ľudských a finančných zdrojov. Výbor naďalej dvakrát ročne pokračoval v monitorovaní pokroku v súvislosti s operačnými akčnými plánmi, a to na základe zistení Europolu o vykonávaní operačných akčných plánov, správ vedúcich aktérov a národných koordinátorov platformy EMPACT.

Počas vykazovaného obdobia sa dôraz kládol na zjednodušenie mechanizmu podávania správ s cieľom zabezpečiť efektívnejšie správy o vykonávaní operačných akčných plánov v záujme lepšieho monitorovania vykonávania. Nový mechanizmus podávania správ sa vypracoval vo februári 2020. Počas tohto obdobia výbor COSI tiež pripravil pôdu pre prijatie budúceho EU SOCTA, v ktorom sa vymedzia **priority EÚ v oblasti boja proti trestnej činnosti na obdobie 2022 – 2025**. V rámci tejto úrovne sa vo výbore COSI rokovalo o **požiadavkách používateľov EU SOCTA**³, ako aj o revidovanej **EU SOCTA – metodike**⁴, pričom sa o oboch témach dosiahla dohoda.

³ 9038/1/19 REV 1.

⁴ 13732/1/19 REV 1.

Ďalší dôraz sa kládol na potrebu zvýšiť **viditeľnosť cyklu politík EÚ** s cieľom zdôrazniť dobré operačné výsledky dosiahnuté v boji proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti. Vypracuje sa **komunikačný plán** na zvýšenie viditeľnosti platformy EMPACT v dlhodobom horizonte. S cieľom priblížiť verejnosti operačné výsledky cyklu politík EÚ/platformy EMPACT sa zverejnili **prehľady** operačných výsledkov⁵ spolu s každoročným **propagačným videom**⁶.

Pokiaľ ide o **organizovanú a závažnú medzinárodnú trestnú činnosť**, sa výbor COSI zamerail na niekoľko tematických oblastí činnosti. Uskutočnila sa diskusia o smerovaní v súvislosti s **posilnením finančných vyšetrení** s cieľom bojovať proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti, pričom sa zdôraznila potreba komplexnejšieho prístupu k finančným vyšetreniam zahŕňajúceho opatrenia týkajúce sa vymáhania a konfiškácie majetku, spolupráce medzi finančnými spravodajskými jednotkami (FIU) a úlohy Europolu v rámci tejto spolupráce, ako aj hotovostných a virtuálnych platieb.

Vzhľadom na túto diskusiu sa v pracovnej skupine pre presadzovanie práva vypracoval súbor záverov Rady, ktoré sa prijali v júni 2020⁷.

Výbor COSI uskutočnil tematickú diskusiu v súvislosti so **správou o trhoch s drogami v EÚ za rok 2019**, pričom konštatoval, že trh s drogami v EÚ je čoraz komplexnejší, prispôsobivejší a inovatívnejší, a zdôraznil potrebu preskúmať politické línie, ktoré by sa mohli ďalej rozvíjať s cieľom posilniť reakciu na neustále sa vyvíjajúcu situáciu v oblasti nedovoleného obchodovania s drogami. Riešila sa hrozba, ktorú uvedené skutočnosti predstavujú pre európsku bezpečnosť, ako aj z toho vyplývajúce výzvy pre tvorbu politík a presadzovanie práva, pričom sa zdôraznilo, že je potrebné venovať opätovnú pozornosť nedovolenému obchodovaniu s drogami v rámci integrovanej, vyváženej a na dôkazoch založenej politiky v oblasti drog vychádzajúcej z prognóz. Na základe usmernení výboru COSI bola horizontálna pracovná skupina pre drogy, ktorú posilnila pracovná skupina pre presadzovanie práva, vyzvaná, aby identifikovala konkrétne kroky, ktoré možno prijať na zlepšenie reakcie EÚ na nedovolené obchodovanie s drogami⁸. Výbor COSI v máji 2020 schválil **strategický a operačný súbor opatrení na zlepšenie reakcie na obchodovanie s drogami**⁹.

⁵ 7623/20.

⁶ <https://newsroom.consilium.europa.eu/embed/219485>

⁷ 8605/20.

⁸ 5756/20.

⁹ Dokument 7743/20, ktorý bol následne revidovaný podľa dokumentu výboru COSI 7743/1/20 REV 1.

Práca výboru COSI sa naďalej úzko zameriavala na posilnenie **reakcie na činnosti sietí prevádzачov migrantov**.

V rámci nadviazania na neformálne zasadnutie ministrov spravodlivosti a vnútra, ktoré sa konalo 23. januára 2020, si výbor COSI vymenil názory na spoločnú správu Europolu, Frontexu a EASO o **boji proti prevádzачstvu migrantov na západnom Balkáne**. Delegácie podporili rozvoj posilnenej výmeny informácií na západnom Balkáne, ktorá by mohla vychádzať z existujúcich mechanizmov EÚ. Zvýšená prítomnosť agentúr EÚ v regióne sa v niektorých prípadoch považovala za prínosnú, pričom sa zdôraznila potreba užšej koordinácie medzi rôznymi aktérmi EÚ. Vychádzajúc z dobrých operačných výsledkov výbor podporil väčšie zapojenie partnerov zo západného Balkánu do cyklu politík EÚ/EMPACT.

Po prijatí paktu o civilnej SBOP pokračovalo úsilie týkajúce sa spolupráce a posilnenia synergií a komplementárnosti medzi civilnými štruktúrami SBOP a aktérmi v oblasti SVV. V rámci **prepojenia vnútorných a vonkajších aspektov** sa výbor COSI a PBV v tomto období zamerali na vykonávanie paktu o civilnej SBOP. Doteraz sa na spoločných zasadnutiach pracovných orgánov Rady v oblasti SVV a SBOP predstavili tri samostatné minikonceptie o bezpečnostných výzvach identifikovaných v pakte a práca na nich už prebieha. Panuje všeobecná podpora prístupu založeného na minikonceptiách pri sprevádzkovaní paktu o civilnej SBOP prostredníctvom konkrétnych projektov a pilotných projektov v súvislosti misiami, o ktoré je záujem.

Hybridnými hrozbami sa výbor COSI zaoberal vo forme výsledku politickej diskusie založenej na možných scenároch, ktorá sa uskutočnila na neformálnom zasadnutí ministrov v júli 2019 v Helsinkách. Delegácie sa zhodli na tom, že by sa mal zaujať viacodvetvový prístup, ako aj prístup na vnútroštátnej úrovni a úrovni EÚ, a zdôraznili úlohu, ktorú pri podpore úsilia členských štátov zohrávajú agentúry EÚ. Vzhľadom na rokovania sa v Rade v októbri 2019 uskutočnila diskusia o smerovaní.

Spolupráca so západným Balkánom bola aj naďalej **prioritou**, ktorou sa výbor COSI zaoberal. Ako uviedlo chorvátske predsedníctvo, priblíženie partnerov zo západného Balkánu k operačným štandardom a mechanizmom EÚ je dôležité pre bezpečnosť Európy ako celku.

Výbor COSI sa zaoberal **riadením informácií** ako jednou z tematických diskusií o budúcnosti vnútornej bezpečnosti. V záujme koncových používateľov delegácie vyzvali na vytvorenie komplexného politického rámca pre riadenie informácií, ktorý by sa vzťahoval na celý okruh údajov od prístupu po účinnú výmenu a využívanie, kvalitu údajov, analýzu údajov, automatizáciu a opatrenia na zabezpečenie štruktúrovaného pokroku. Výbor COSI potvrdil potrebu ďalšej automatizácie, najmä v kontexte analýzy veľkých dát (big data). Vykonávanie interoperability sa jednomyselne označilo za absolútnu prioritu s výzvou na nepretržitú podporu zo strany EÚ s cieľom riešiť nielen technickú realizáciu, ale aj potrebu zaviesť potrebné zmýšľanie, aby sa mohla prevádzkovať v praxi. Niektorí vyzvali, aby sa pred tým, ako sa zabezpečí úplné vykonanie balíka opatrení, uplatňovala pri rozširovaní interoperability na decentralizované systémy väčšia opatrnosť.

Výbor sa naďalej detailne zameriaval na zvyšovanie príspevku colných orgánov k vnútornej bezpečnosti. Výbor COSI rokoval o možných spôsoboch ďalšieho smerovania s cieľom ďalej posilniť takúto spoluprácu, ktorá sa v boji proti organizovanej trestnej činnosti považuje za kľúčovú¹⁰. Delegácie zdôraznili pozitívnu spoluprácu colných orgánov s cyklom politik EÚ, pokiaľ ide o organizovanú a závažnú medzinárodnú trestnú činnosť /EMPACT, a vyzvali k hlbším synergiám s 10. akčným plánom v colnej oblasti.

Pokiaľ ide o **odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva v EÚ**, ako ďalšej horizontálnej téme z diskusií o budúcnosti vnútornej bezpečnosti sa vyjadrila podpora vypracovaniu štandardizovaných učebných plánov pre činnosti odbornej prípravy v celej EÚ, a to pri zohľadnení rozdielov medzi jednotlivými štátmi, a predložili sa návrhy na zavedenie noriem certifikácie kvality. Ďalší rozvoj výmenných programov získal jednomyselnú podporu.

Výbor COSI bol pravidelne informovaný o spolupráci a interakcii medzi agentúrami v oblasti SVV, napr. prostredníctvom správ o činnosti **siete agentúr v oblasti SVV**. Europol predsedal uvedenej sieti v roku 2019 a Eurojust jej predsedá v roku 2020.

Podporná skupina výboru COSI opätovne poskytovala výboru COSI stabilnú podporu pri uľahčovaní práce, najmä v rámci cyklu politik EÚ týkajúcich sa boja proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti. Pripravovala rokovania pre výbor COSI, a to buď vyriešením určitých technickejších otázok alebo zjednodušením a prípravou rokovaní pre výbor COSI.

¹⁰ 7664/1/20 REV 1.

2. HORIZONTÁLNE ZÁLEŽITOSTI

2.1 Budúcnosť vnútornej bezpečnosti EÚ

Rada v júni 2019 uskutočnila diskusiu o smerovaní na tému „**Budúcnosť policajnej činnosti v EÚ**“¹¹, ako súčasť kolektívnych úvah o budúcom smerovaní vnútornej bezpečnosti.

Fínske predsedníctvo nadviazalo na strategický program EÚ a zintenzívnilo rokovania, a to aj prostredníctvom série tematických diskusií o rôznych aspektoch vnútornej bezpečnosti, migrácie a spravodlivosti. Cieľom bolo konsolidovať výsledok rokovaní do konca roka a potvrdiť pozíciu Rady k budúcemu smerovaniu v oblasti SVV.

Osobitná pozornosť sa venovala výzvam a potrebám, ktorým sa čelí v súvislosti s účinným vykonávaním prijatých opatrení, technologickým vývojom, riadením informácií, odbornou prípravou orgánov presadzovania práva, operačnou spolupracou, úlohou agentúr EÚ v oblasti SVV atď.

Následné rokovania sa začali v júli 2019 na neformálnom zasadnutí výboru COSI v rámci príprav na neformálne zasadnutie Rady SVV, a to nastolením viacerých kľúčových horizontálnych tém. Tematické diskusie sa uskutočnili aj v príslušných pracovných skupinách, ako je pracovná skupina pre presadzovanie práva, pracovná skupina pre boj proti terorizmu a pracovná skupina pre výmenu informácií (DAPIX IE) (IXIM), a vo výbore COSI sa ďalej pripravovali na účely diskusie ministrov. K viacerým témam, ktoré sa riešili podrobne, patrí posilnenie rámca operačnej spolupráce na účely presadzovania práva, vplyv nových technológií a hybridných hrozieb na vnútornú bezpečnosť, úloha agentúr EÚ v oblasti SVV, riadenie a automatizácia informácií a odborná príprava orgánov presadzovania práva.

Jedna zo série diskusií, ktoré sa výboru COSI predložili v septembri 2019, sa sústredila na nové technológie a vnútornú bezpečnosť¹². Načrtol sa v nej vplyv technologického vývoja vo vzťahu k presadzovaniu práva a výbor COSI vyjadril plnú podporu vytvoreniu „**inovačného centra pre vnútornú bezpečnosť**“, čím by sa pri zavádzaní nových technológií mali systematicky zohľadňovať potreby presadzovania práva.

¹¹ 9027/19.
¹² 12224/19.

Výsledok rôznych tematických rokovaní bol zhrnutý v správe predsedníctva predloženej Rade v decembri 2019¹³, v ktorej sa načrtli štyri kľúčové otázky.

Presadzoval sa **proaktívny prístup** orgánov presadzovania práva **k novým technológiám** s podporou odporúčaného inovačného centra s dôrazom na zohľadnenie potrieb orgánov presadzovania práva.

Potrebný je komplexný **efektívny** rámec pre **riadenie informácií** s cieľom zabezpečiť, aby boli všetky potrebné existujúce informácie dostupné, spracúvané, **analyzované** a vymieňané rýchlo a účinne tak, aby to viedlo ku konaniu na základe spravodajských informácií.

V súvislosti s **multidisciplinárnou cezhraničnou spoluprácou** sa presadzovala potreba preskúmať právny rámec cezhraničnej spolupráce v oblasti presadzovania práva a mandát Europolu s cieľom prispôsobiť ho aktuálnym skutočnostiam a budúcim výzvam.

Odporúčal sa **komplexný prístup k bezpečnosti** s cieľom riešiť rôzne hrozby pre vnútornú bezpečnosť. Zdôraznil sa význam strategickejšej, koordinovanejšej a súdržnejšej spolupráce vo všetkých relevantných oblastiach politiky a medzi príslušnými aktérmi.

Počas tejto diskusie došlo k širokému zblíženiu názorov na potrebu zabezpečiť pre agentúry EÚ v oblasti SVV, a najmä Europol, udržateľný finančný výhľad, ako aj primerané pridelovanie zdrojov na priority v oblasti vnútornej bezpečnosti v kontexte neustále sa vyvíjajúceho a rýchlo sa meniaceho bezpečnostného prostredia. V tejto súvislosti delegácie vzali na vedomie súčasný stav rokovaní o budúcom VFR na roky 2021 – 2027¹⁴ a zhodli sa na tom, že je potrebné spolupracovať s ministerstvami financií na vnútroštátnej úrovni s cieľom zabezpečiť, aby sa pri rokovaníach o všeobecnom nariadení o VFR zohľadnila potreba primeraného pridelovania finančných prostriedkov na priority v oblasti vnútornej bezpečnosti.

¹³ 14297/19.

¹⁴ 9034/19.

2.2 Technologický vývoj a vnútorná bezpečnosť

2.2.1 Inovačné centrum EÚ pre vnútornú bezpečnosť

V rámci príprav na diskusiu Rady o nových technológiách a vnútornej bezpečnosti¹⁵ si výbor v septembri 2019 vymenil názory v rámci všeobecných úvah o budúcnosti vnútornej bezpečnosti EÚ. Delegácie podporili zriadenie **inovačného centra v oblasti SVV**, ktoré bude pôsobiť v rámci Europolu súčasne tiež zdôraznili, že je potrebné zabezpečiť **primerané finančné prostriedky** na jeho prevádzku. Rada v októbri na tento účel udelila široký mandát.

S cieľom napredovať v práci na zriadení inovačného centra EÚ sa výbor COSI vo februári 2020 vyzval, aby potvrdil hlavné zásady¹⁶ zriadenia inovačného centra EÚ pre vnútornú bezpečnosť, vychádzajúc z mandátu Rady, t. j. komplexného zamerania na vnútornú bezpečnosť, multiagentúrneho prístupu založeného na komplementárnosti a synergiách existujúcich spôsobilostí, inkluzívnosti a kolektívneho dosahovania výsledkov s cieľom riešiť potreby aktérov v oblasti bezpečnosti a identifikovať príležitosti na rozvoj v budúcnosti. Výbor zdôraznil, že je potrebné ďalej rozvíjať operačný a finančný model centra. Relevantné agentúry v oblasti SVV sa vyzvali, aby predložili pilotné projekty, na základe ktorých možno preukázať pridanú hodnotu medziagentúrneho prístupu prostredníctvom inovačného centra EÚ.

Výbor COSI v máji 2020 usporiadal neformálnu diskusiu prostredníctvom videokonferencie s cieľom ďalej objasniť hlavné zásady zriadenia inovačného centra EÚ pre vnútornú bezpečnosť¹⁷, čím sa nadviazalo na širokú dohodu o rámci centra na februárovom zasadnutí výboru COSI.

Europol bude s podporou Komisie koordinovať požadované administratívne opatrenia vrátane vypracovania rokovacieho poriadku týkajúceho sa fungovania riadiacej skupiny na účely jeho schválenia výborom COSI.

¹⁵ 12224/19.

¹⁶ 5757/20.

¹⁷ 7829/20.

2.2.2 Závery Rady o nových využiteľných informáciách

V nadväznosti na širokú podporu, ktorú ministri vyjadrili na neformálnom zasadnutí Rady SVV v januári 2019 iniciatíve predsedníctva o **nových využiteľných informáciách**, si výbor COSI vymenil názory na hlavné prvky tejto koncepcie, ktorú predložilo predsedníctvo¹⁸. Výbor COSI podčiarkol, že je naliehavo potrebné zjednodušiť proces podpory orgánov presadzovania práva v celej Únii, pokiaľ ide o pochopenie, vývoj a používanie technológií a nástrojov v oblasti digitálnych údajov vrátane výskumných a inovačných iniciatív. Europol v nadväznosti na túto diskusiu predložil plán prípravy platformy na výmenu vedomostí¹⁹ a **Rada prijala závery** v júni 2019²⁰.

2.3 Vplyv ochorenia COVID-19 na vnútornú bezpečnosť a zachovanie operačnej kontinuity.

Výbor COSI zaradil **vplyv ochorenia COVID-19 na vnútornú bezpečnosť** a zachovanie operačnej kontinuity v oblasti presadzovania práva ako najdôležitejší bod svojho programu na jar 2020²¹. Touto diskusiou sa nadviazalo na neformálnu videokonferenciu ministrov vnútra uskutočnenú v apríli 2020, na ktorej sa zdôraznili bezpečnostné aspekty krízy.

Pandémia COVID-19 spôsobila zmeny a vznik nových trendov v oblasti závažnej a organizovanej trestnej činnosti, a to nielen v EÚ, ale na celom svete. Po obmedzeniach pohybu a cezhraničného cestovania sa zločinecké skupiny adaptovali na nové okolnosti a prispôbujú svoje činnosti osobitostiam pandémie. Zločinecké skupiny výrazne zvýšili svoju prítomnosť online, zamerali sa na obeť a zákazníkov na internete, sociálnych sieťach a darknete. Pandémia a samotné obmedzenie pohybu podnietili trestnú a podvodnú činnosť súvisiacu so zdravotníckym tovarom a službami. Trestná činnosť sa rýchlo prispôbila štruktúre dopytu na svetovom trhu za nových okolností pandémie COVID-19.

V dôsledku krízy Únia zmobilizovala svoje kapacity s cieľom zabezpečiť, aby sa vývoj kriminálneho prostredia a vplyv ochorenia COVID-19 na vnútornú bezpečnosť neustále monitorovali s cieľom predvídať vývoj a zabezpečovať reakcie.

¹⁸ 9035/19.
¹⁹ 13731/19.
²⁰ 9720/19.
²¹ 7828/20.

V tomto kontexte je ešte evidentnejšie, že orgánom presadzovania práva a justičným orgánom je potrebné zabezpečiť zručnosti prispôsobené novému prostrediu. Naliehavo sú potrebné flexibilné a spoľahlivé IT riešenia, vyššia úroveň nových odborných znalostí a primeraných finančných zdrojov. Ďalším aspektom, ktorému sa venovala osobitná pozornosť, bolo zachovanie operačnej kontinuity. Počas obmedzenia pohybu sa zachovala kontinuita operačnej spolupráce a výmeny informácií tam, kde boli k dispozícii IT riešenia, prepojenie medzi orgánmi a bezpečné komunikačné kanály. Členské štáty jednoznačne vyzývajú na konsolidáciu rámca EÚ pre operačnú spoluprácu a vývoj celounijných IT riešení pre zvýšenú prepojenosť a podporu výmeny informácií v budúcnosti.

3. BOJ PROTI TERORIZMU

Hoci v rokoch 2019 a 2020 bol zaznamenaný pokles počtu a vplyvu teroristických útokov, boj proti terorizmu bol aj naďalej vysokou prioritou na programe výboru COSI a riešenie tejto hrozby pre vnútornú bezpečnosť EÚ si vyžaduje multidisciplinárny prístup.

3.1 Reakcia EÚ na terorizmus

Výbor COSI v rámci príprav na diskusiu Rady na jar 2019 zhodnotil pokrok, ktorý sa dosiahol²² od roku 2015 v oblasti predchádzania terorizmu a boja proti nemu na úrovni EÚ, a naznačil možné smerovanie budúcich opatrení. Európsky parlament (EP) zohrával ako spoluzákonodarca dôležitú úlohu nielen pri prijímaní mnohých legislatívnych spisov, ale aj pri rozsiahlej práci Osobitného výboru pre terorizmus²³, ktorá viedla k tomu, že v decembri 2018 sa prijala komplexná správa o boji proti terorizmu vrátane 227 odporúčaní pre budúcu prácu v tejto oblasti. Predsedníctvo začalo proces úvah o ďalšom postupe v tejto oblasti, pričom vzalo na vedomie, že rok 2019 bol pre EÚ rokom mnohých zmien, ktoré by mohli ovplyvniť politiku v oblasti vnútornej bezpečnosti EÚ, a to aj pokiaľ ide o úsilie v oblasti boja proti terorizmu.

Výbor si vymenil názory, pričom poukázal na potrebu vykonávania prijatých opatrení a riešenia praktických nedostatkov. Okrem toho zdôraznil potrebu posilniť prepojenia a ďalej rozvíjať prepojenia medzi vnútornou a vonkajšou bezpečnosťou v oblasti boja proti terorizmu.

²² 5569/19.

²³ WK 15093/2018.

3.2 Informácie z bojísk

PBV a výbor COSI rokovali o otázke **informácií z bojísk** na základe dokumentu a prezentácie koordinátora EÚ pre boj proti terorizmu²⁴. Výmena informácií sa zamerala na potrebu urýchliť dostupnosť informácií z bojísk z troch dôvodov: kontrola hraníc, vyšetrovanie a trestné stíhanie. Delegácie privítali pokrok, ktorý sa dosiahol od posledných rokovaní v júli 2017, a podčiarkli prierezovú povahu zberu a využívania informácií z bojísk so zapojením viacerých aktérov a aspektov: armády, orgánov presadzovania práva a justičných orgánov.

3.3 Vracajúci sa zahraniční teroristickí bojovníci

Situácia súvisiaca so zahraničnými teroristickými bojovníkmi vrátane navrátilcov a potenciálna teroristická hrozba, ktorú predstavujú, je vážnou obavou na politickej aj operačnej úrovni. Po vojenskej akcii Turecka v severovýchodnej Sýrii a vzhľadom na pretrvávajúcu nestabilnú situáciu v tomto regióne sa obavy týkajúce sa potenciálneho nezisteného návratu podozrivých zahraničných teroristických bojovníkov stali naliehavšími. Je mimoriadne dôležité odhaľovať mimoeurópskych zahraničných teroristických bojovníkov, ak by sa pokúsili prekročiť vonkajšie hranice EÚ, a prijať opatrenia po získaní spravodajských informácií týkajúcich sa totožnosti podozrivých mimoeurópskych zahraničných teroristických bojovníkov. Výbor COSI si vymenil názory na náčrt procesu vkladania informácií o podozrivých zahraničných teroristických bojovníkoch získaných od dôveryhodných tretích krajín do SIS,²⁵ čo umožnilo lepšie pochopiť existujúce možnosti v rámci právnych predpisov EÚ a vnútroštátnych právnych predpisov a identifikovať aspekty, ktoré by sa mohli ďalej zjednodušiť.

²⁴ 6336/19 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 1 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 2.

²⁵ 7741/20.

3.4 Pravicový násilný extrémizmus

Po nedávnych útokoch motivovaných touto formou terorizmu sa považovalo za vhodné a relevantné preniesť túto diskusiu na politické rokovania na vysokej úrovni. V rámci príprav na diskusiu v Rade v decembri 2019 a v nadväznosti na rokovania, ktoré sa uskutočnili na zasadnutí pracovnej skupiny pre boj proti terorizmu, výbor zdôraznil potrebu monitorovať a zaznamenávať vývoj v oblasti pravicového násilného extrémizmu a terorizmu²⁶. V rámci výmen informácií sa zdôraznili rôzne prístupy v členských štátoch, ktoré môžu viesť k tomu, že budú k dispozícii len čiastočné a nedostatočné informácie o hrozbách, okrem toho sa považovala za prioritu úloha internetu a potreba ďalej sa zamyslieť nad tým, ako bojovať proti teroristickej propagande online, a to bez ohľadu na základnú ideológiu.

3.5 Posúdenie hrozieb v oblasti boja proti terorizmu v EÚ

Výbor COSI podľa zavedeného postupu²⁷ každý polrok schválil odporúčania na úrovni EÚ vyplývajúce z posúdenia hrozieb v EÚ v oblasti boja proti terorizmu²⁸²⁹³⁰. V odporúčaniach z mája 2019 sa okrem iného zdôraznila potreba riešiť politicky alebo ideologicky motivovaný násilný extrémizmus a terorizmus vo všetkých jeho formách, a to aj so zreteľom na rastúcu polarizáciu spoločnosti.

3.6 Hrozba CBRN

Výbor privítal prezentáciu Komisie týkajúcu sa reakcie EÚ na riziká CBRN a možného ďalšieho postupu, najmä s cieľom zaoberať sa vykázaným zvýšeným rizikom možného použitia chemických a biologických zbraní.

²⁶ 12225/19.

²⁷ 13414/1/17 REV 1.

²⁸ 9044/1/19

²⁹ 13709/1/19 REV 1.

³⁰ 7740/20.

3.7 Boj proti antisemitizmu: súčasný stav a ďalšie kroky

Po útoku na synagógu v Halle (DE), ku ktorému došlo 9. októbra 2019, Komisia informovala výbor o práci, ktorá prebieha v tejto oblasti. V nadväznosti na vyhlásenie o boji proti antisemitizmu a vypracovaní spoločného bezpečnostného prístupu na lepšiu ochranu židovských komunít a inštitúcií v Európe, ktoré Rada schválila 6. decembra 2018³¹, Komisia zriadila pracovnú skupinu pre vykonávanie vyhlásenia Rady za účasti členských štátov a židovských komunít. S cieľom podporiť vykonávanie boli v rámci Fondu pre vnútornú bezpečnosť – polícia sprístupnené finančné prostriedky.

³¹ 15213/18.

4. CYKLUS POLITÍK EÚ NA BOJ PROTI ORGANIZOVANEJ A ZÁVAŽNEJ MEDZINÁRODNEJ TRESTNEJ ČINNOSTI/EMPACT

V roku 2010 EÚ zriadila štvorročný cyklus politik s cieľom vytvoriť udržateľný rámec kontinuity, pokiaľ ide o boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti. Stal sa hlavným rámcom operačnej spolupráce v celej EÚ s cieľom riešiť hlavné hrozby trestnej činnosti, ktoré majú vplyv na vnútornú bezpečnosť na úrovni EÚ.

Jedným z kľúčových znakov cyklu politik EÚ je jeho integrovaný multidisciplinárny charakter, a to tak v zmysle využívania a kombinovania dopĺňajúcich sa príspevkov všetkých multidisciplinárnych a multiagentúrnych aktérov, ako aj v zmysle integrácie rozličných typov nástrojov a činností na riešenie priorít EÚ v oblasti boja proti trestnej činnosti³².

Týmto multidisciplinárnym prístupom sa znižuje počet prekážok, ktoré by inak bolo ťažké prekonať, ako sú napr. rozdiely v právomociach, mandátoch a pracovných metódach jednotlivých zapojených subjektov na vnútroštátnej úrovni aj na úrovni EÚ a v kontexte vnútornej alebo vonkajšej činnosti, ako aj komplexnej a cezhraničnej povahy závažnej a organizovanej trestnej činnosti, ktorá si vyžaduje využívanie širokého spektra nástrojov a prístupov na účinný boj proti nej.

Úspechy cyklu politik EÚ sa prejavujú vo významných operačných výsledkoch (príloha III)³³, o ktorých pravidelne podávajú správy realizátori operačných akčných plánov a ktoré sa dosahujú aj prostredníctvom Dní spoločnej aktivity (DSA). Rovnako dôležité je aj to, že cyklus politik EÚ priniesol nový rozmer spolupráce medzi štruktúrami zavedenými na vnútroštátnej úrovni a na úrovni EÚ a poskytol príležitosti na vývoj nových prístupov, ktoré sú založené na jeho multidisciplinárnom prostredí.

V roku 2019 sa dosiahli hmatateľné výsledky, ako je 8 000 zatknutí vrátane cieľových osôb vysokej hodnoty, identifikácia viac ako 1 400 obetí obchodovania s ľuďmi a online detskej pornografie, predchádzanie podvodom v záujme EÚ (400 miliónov EUR), zhabaný alebo zmrazený majetok pochádzajúci z trestnej činnosti (77 miliónov EUR) a zaistenie 75 ton drog a chemických látok a 6 000 strelných zbraní³⁴.

³² 14884/1/18 REV 1.

³³ [7623/20](#)

³⁴ <https://www.consilium.europa.eu/media/44281/information-note-empact.pdf>

4.1 Vykonávanie a preskúmanie cyklu politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti

Výbor COSI zohráva ústrednú úlohu pri riadení cyklu politík EÚ. Ako sa uvádza v referenčnom rámci cyklu politík EÚ³⁵, výbor COSI pozorne hodnotí vykonávanie operačných akčných plánov vrátane účasti členských štátov a iných aktérov s cieľom zabezpečiť ich záväzok a požadované rozdelenie ľudských a finančných zdrojov. Výbor dvakrát ročne monitoruje pokrok v súvislosti s operačnými akčnými plánmi, a to na základe zistení Europolu o vykonávaní operačných akčných plánov, správ vedúcich aktérov a národných koordinátorov platformy EMPACT³⁶.

Hlavným prvkom zdôrazneným počas trojice predsedníctiev v súvislosti s vykonávaním cyklu politík EÚ bolo uznanie potreby aktualizovať mechanizmus podávania správ s cieľom zabezpečiť ďalšie zefektívnenie správ o vykonávaní operatívnych akčných plánov³⁷. Tento zámer sa uskutočnil a vo februári 2020³⁸ sa vypracoval nový mechanizmus podávania správ, ktorý sa podrobne vysvetlí neskôr. Prezentovali sa aj vynikajúce operačné výsledky, ako aj posilnená spolupráca s partnermi/krajinami mimo EÚ, pokrok dosiahnutý v cykle politík EÚ, ako aj jeho efektívnosť a úspech.

4.2 EU SOCTA 2021

V záveroch Rady o pokračovaní v cykle politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej trestnej činnosti na roky 2018 – 2021³⁹ sa Europol spolu s členskými štátmi, Komisiou a ostatnými agentúrami v oblasti SVV poveril vypracovaním EU SOCTA 2021 – požiadavkami zákazníkov, ktoré mal výbor COSI schváliť do konca júla 2019, pričom výbor COSI⁴⁰ ich schválil v máji 2019.

³⁵ 14884/1/18 REV 1.

³⁶ 8686/19.

³⁷ 9036/19.

³⁸ 5002/20.

³⁹ 7704/17.

⁴⁰ 9038/1/19 REV 1.

V rámci hodnotenia EU SOCTA 2017 a jeho metodiky navrhli členské štáty a Europol niekoľko zlepšení. Aktualizácie sa zohľadnili v dokumente EU SOCTA 2021 – požiadavky zákazníkov a poskytli usmernenie pre aktualizáciu dokumentu **EU SOCTA 2021 – metodika**, ako je napr. zahrnutie monitorovania prostredia s cieľom identifikovať trendy a zraniteľné miesta pre zber a analýzu údajov. Výbor COSI schválil revidovanú metodiku EU SOCTA 2021⁴¹ v januári 2020.

4.3 Nezávislé hodnotenie

Na základe výzvy v záveroch Rady o pokračovaní v cykle politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej trestnej činnosti na roky 2018 – 2021⁴² sa začalo sa nezávislé hodnotenie⁴³ cyklu politík EÚ na roky 2018 – 2021, aby slúžilo ako príspevok pre ďalší cyklus politík EÚ.

Účelom hodnotenia je poskytnúť celkové posúdenie toho, či a do akej miery cyklus politík EÚ na roky 2018 – 2021 vrátane EU SOCTA splnil svoj celkový cieľ, ktorým je súdržným a metodickým spôsobom riešiť najväčšie hrozby závažnej a organizovanej trestnej činnosti, ktoré majú vplyv na EÚ, podporovaním spolupráce medzi všetkými relevantnými aktérmi⁴⁴, a navrhnúť konkrétne opatrenia na zlepšenie ďalšieho(-ých) cyklu(-ov) politík EÚ.

V nezávislom hodnotení sa poskytne prehľad o výsledkoch dosiahnutých počas cyklu 2018 – 2021, a o prekážkach, ktoré sa v uvedenom období vyskytli, ako aj o ich príčinách. Identifikujú sa v ňom najlepšie postupy a konkrétne opatrenia vo forme vykonateľných odporúčaní s cieľom zefektívniť a zlepšiť účinnosť a efektívnosť ďalšieho(-ých) cyklu(-ov) politík EÚ⁴⁵.

Členské štáty a agentúry v oblasti SVV sú zapojené do hodnotenia rôznymi spôsobmi, a to aj prostredníctvom dotazníkov a rozhovorov a prípadných študijných návštev, a ak sa to považuje za potrebné, prostredníctvom iných spôsobov monitorovania.

⁴¹ 13732/1/19 REV 1.

⁴² 7704/17.

⁴³ 10993/19.

⁴⁴ 15358/10.

⁴⁵ https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf

⁴⁵ 11163/19.

V júli 2019 sa delegácie v podpornej skupine výboru COSI vyzvali, aby si vymenili názory na hlavné prvky hodnotenia načrtnuté v dokumente Komisie, ako aj na aspekty týkajúce sa monitorovania hodnotenia, ako sa uvádza v dokumente. V dôsledku toho bola zriadená poradná skupina na účely poskytovania pomoci pri hodnotení a dokument Komisie bol revidovaný na základe písomných pripomienok po zasadnutí podpornej skupiny výboru COSI⁴⁶.

Podpornej skupine výboru COSI sa v apríli 2020 predložil pracovný dokument a delegácie vzali na vedomie predbežné zistenia hodnotiacej štúdie a činnosti vykonané do apríla 2020⁴⁷. Napriek pandémie COVID-19 sa hodnotenie naďalej vykonáva podľa plánu.

4.4 Financovanie

Prebieha nepretržité úsilie o zefektívnenie financovania cyklu politík EÚ. V máji 2019 si delegácie podpornej skupiny výboru COSI vymenili názory na výsledky a odporúčania z 3. seminára expertnej skupiny o financovaní, v ktorých sa uvádzajú aspekty, ktoré považujú za prioritné a ktoré by mal výbor COSI ďalej spracovať.

Z celkového rozpočtu platformy EMPACT vo výške 4 miliónov EUR boli v roku 2019 pridelené 3 milióny EUR na granty s vysokou hodnotou a 1 milión EUR na granty s nízkou hodnotou⁴⁸.

V nadväznosti na diskusiu, ktorá sa uskutočnila v septembri na zasadnutí podpornej skupiny výboru COSI v súvislosti s navrhovaným rozpočtom na rok 2020, sa odsúhlasilo, že vzhľadom na veľmi dobrú mieru čerpania a flexibilitu sa na granty s nízkou hodnotou má prideliť viac finančných prostriedkov.⁴⁹ Okrem toho podľa diskusie výboru COSI získala horizontálna priorita podvodov v oblasti dokladov po prvýkrát priame financovanie vo výške 100 000 EUR. Výbor COSI bude naďalej monitorovať pridelovanie finančných prostriedkov. Výbor COSI vzal na vedomie významné osobitné financovanie z iných inštitúcií/agentúr/sietí EÚ⁵⁰, pričom zdôraznil záväzok týchto partnerov podporovať platformu EMPACT.

⁴⁶ 1163/1/19 REV 1.

⁴⁷ WK 4357/20.

⁴⁸ 10992/19.

⁴⁹ 10992/1/19 REV 1.

⁵⁰ 7409/1/20 REV 1.

4.5 Mechanizmus podávania správ

Delegáciám sa vo februári 2020 predložil revidovaný návrh **mechanizmu podávania správ**⁵¹ pre cyklus politík EÚ na roky 2018 – 2021 v nadväznosti na odporúčania, ktoré predložili národní koordinátori platformy EMPACT počas osobitných zasadnutí pracovnej skupiny, ktoré viedol Europol a ktoré sa konali 26. júna 2019, a seminára na zasadnutí národných koordinátorov platformy EMPACT 30. októbra⁵² 2019.

Delegácie rokovali o revidovanom dokumente s cieľom jeho prijatia a dosiahol sa všeobecný konsenzus, pokiaľ ide o nový vzor plánovania a podávania správ, ktorý sa považoval za užívateľsky prívetivejší a jednoduchší⁵³.

4.6 Viditeľnosť

Výbor COSI poskytol v máji 2018 aj usmernenie k posilneniu identity cyklu politík EÚ a prijal súbor odporúčaní s cieľom zlepšiť komunikáciu cyklu politík EÚ/EMPACT⁵⁴ na základe úvah a diskusií národných kontaktných miest členských štátov pre médiá. Súbor odporúčaní sa zaviedol do praxe v revidovanom referenčnom rámci cyklu politík EÚ⁵⁵ a s náležitým zreteľom na pripomienky od národných koordinátorov platformy EMPACT⁵⁶, pričom v máji 2020 sa podpornej skupine výboru COSI predložili opatrenia, ktorými sa nadviazalo na vykonávanie odporúčaní v oblasti médií⁵⁷. Na základe prijatých príspevkov skupina odporučila vypracovať **komunikačný plán**, ktorým by sa z dlhodobého hľadiska zlepšila viditeľnosť platformy EMPACT⁵⁸.

Ďalšie opatrenie, ktoré sa prijalo s cieľom zvýšiť viditeľnosť cyklu politík EÚ a propagovať hmatateľné výsledky operačných akčných plánov a práce výboru COSI/podpornej skupiny výboru COSI, bolo zverejnenie **informačných prehľadov**⁵⁹ spolu s každoročným **propagačným videom**⁶⁰.

⁵¹ 5002/20.

⁵² WK 12513/19.

⁵³ 5002/1/20 REV 1.

⁵⁴ 7909/18.

⁵⁵ 14884/1/18 REV 1.

⁵⁶ WK 4395/20.

⁵⁷ 7434/20.

⁵⁸ 7434/1/20 REV 1.

⁵⁹ 7623/20.

⁶⁰ <https://newsroom.consilium.europa.eu/videos/127612-empact-2019-results-20200602>

4.7 Dni spoločnej aktivity

Na zasadnutí podpornej skupiny výboru COSI v novembri 2019 delegácie zhodnotili posúdenie dní spoločnej aktivity v roku 2019, ktoré predložil Europol, a poskytli strategické usmernenia týkajúce sa cieľov a priorít v oblasti trestnej činnosti, ktoré by sa mali zohľadniť v súvislosti s dňami spoločnej aktivity v roku 2020⁶¹.

Vychádzajúc zo strategického usmernenia, ktoré poskytol výbor COSI, sa delegácie dohodli na návrhu koncepcie dní spoločnej aktivity v roku 2020 na základe poznámky, ktorú vypracoval Europolom po konzultácii s FRONTEX-om⁶².

⁶¹ 13737/19.

⁶² 5619/20 EU RESTRICTED.

5. ORGANIZOVANÁ A ZÁVAŽNÁ MEDZINÁRODNÁ TRESTNÁ ČINNOSŤ – TEMATICKÉ ZAMERANIE

5.1 Posilnenie finančného vyšetovania vrátane úradov pre vyhľadávanie majetku

Po dvoch prípravných rokovaní v pracovnej skupine pre presadzovanie práva v januári a vo februári 2020 uskutočnil výbor COSI 21. februára 2020 tematickú diskusiu o prijatí komplexnejšieho prístupu k finančným vyšetovaniam, zahrnutí opatrení týkajúcich sa vymáhania a konfiškácie majetku, spolupráci medzi finančnými spravodajskými jednotkami (FIU) a úlohe Europolu v rámci tejto spolupráce, ako aj oblasti hotovostných a virtuálnych platieb. Výbor COSI preto poveril pracovnú skupinu pre presadzovanie práva vypracovaním návrhu **záverov Rady**, o ktorom mal výbor COSI ďalej rokovať v máji 2020 a ktorý mala Rada schváliť v júni 2020⁶³.

V konečnom znení záverov Rady sa zdôrazňuje potreba posilniť spoluprácu a synergiu pri vykonávaní finančného vyšetovania a výmene finančných informácií medzi finančnými spravodajskými jednotkami, úradmi pre vyhľadávanie majetku, colnými orgánmi, daňovými orgánmi a orgánmi presadzovania práva.

Okrem toho sa v záveroch Rady vyzýva Komisia, aby zvažila posilnenie právneho rámca upravujúceho správu zaisteného majetku na účely prípadnej následnej konfiškácie⁶⁴, aby zahrnula zásadu plánovania zaistenia a udelila úradom pre vyhľadávanie majetku dodatočné právomoci, napríklad právomoc v naliehavých prípadoch majetok preventívne dočasne zaistiť, aby sa zabránilo jeho rozptyľovaniu. Komisia sa tiež vyzýva, aby zvažila ďalšie posilnenie právneho rámca s cieľom prepojiť vnútroštátne centralizované registre bankových účtov, zvážiť potrebu ďalšieho zlepšenia právneho rámca pre virtuálne aktíva alebo opätovne sa zapojiť do diskusie s členskými štátmi o potrebe legislatívneho obmedzenia hotovostných platieb na úrovni EÚ.

⁶³ 8927/20 a CM2664/20 vyhlásenie Rakúska a Talianska.

⁶⁴ Smernica o konfiškácii (2014/42), článok 10 ods. 2.

5.2 Nedovolené obchodovanie s drogami

Predsedníctvo na zasadnutí pracovnej skupiny pre presadzovanie práva, ktoré sa konalo vo februári a na ktoré bola pozvaná horizontálna pracovná skupina pre drogy, predložilo dokument na rokovanie o boji proti obchodovaniu s drogami. Dôraz sa kládol na posilnenie spolupráce s partnermi zo západného Balkánu, ale poukázalo sa aj na širší kontext, ako je spolupráca s americkým Národným úradom pre kontrolu obchodu s drogami a orgánmi presadzovania práva krajín Latinskej Ameriky.

Výbor COSI následne uskutočnil tematickú diskusiu v súvislosti so správou o trhoch s drogami v EÚ za rok 2019, v ktorej zdôraznil potrebu prisúdiť v politickom programe väčšiu prioritu protidrogovej politike. Delegácie sa zhodli na tom, že rozsah ohrozenia bezpečnosti EÚ je dôvodom na obnovenie politickej pozornosti venovanej situácii v oblasti drog a že by sa malo zintenzívniť úsilie o zastavenie nedovoleného obchodovania s drogami v rámci integrovanej a vyváženej politiky založenej na dôkazoch. Mala by sa zintenzívniť spolupráca medzi členskými štátmi a medzi orgánmi presadzovania práva, justičnými, colnými a daňovými orgánmi. Väčší dôraz by sa mal klásť na hlavné drogové centrá, používanie darknetu a poštových služieb, forenznú analýzu, nové technológie, finančné vyšetovanie, konfiškáciu príjmov a na zameranie sa na páchatel'ov na najvyššej úrovni, aby sa skrátil celý cyklus trestnej činnosti. Mali by sa rozvíjať silnejšie medzinárodné partnerstvá s krajinami susediacimi s EÚ a na hlavných trasách obchodovania s drogami. Výbor COSI poveril horizontálnu pracovnú skupinu pre drogy, ktorú posilnila pracovná skupina pre presadzovanie práva, aby určila kroky, ktoré možno prijať na zlepšenie reakcie EÚ na nedovolené obchodovanie s drogami.

Výbor COSI v máji 2020 **schválil strategický a operačný súbor opatrení na zlepšenie reakcie na obchodovanie s drogami**⁶⁵.

⁶⁵ Dokument 7743/20, ktorý bol revidovaný podľa dokumentu výboru COSI 7743/1/20 REV 1.

5.3. Prevádzanie migrantov a obchodovanie s ľuďmi

Delegácie si vymenili názory na súčasný stav⁶⁶ vykonávania komplexného a vykonateľného súboru opatrení na posilnenie reakcie na siete prevádzачov migrantov⁶⁷, pričom zdôraznili dôležitosť tejto témy a vyjadrili pevnú podporu pre riešenie rôznych operačných otázok, na ktoré sa poukázalo v diskusii.

Výbor COSI zhodnotil⁶⁸ súčasnú angažovanosť EÚ na trase cez východné Stredozemie s cieľom bojovať proti prevádzачstvu migrantov. Všeobecnú podporu získalo posilnenie spôsobilostí a pripravenosti EÚ a uznanie vynikajúcich výsledkov dosiahnutých v cykle politik EÚ/EMPACT FII.

V rámci nadviazania na neformálne zasadnutie ministrov spravodlivosti a vnútra, ktoré sa konalo 23. januára 2020, si delegácie vymenili názory na spoločnú správu Europolu, Frontexu a EASO o boji proti prevádzачstvu migrantov na západnom Balkáne⁶⁹. Delegácie v zásade podporili vytvorenie mechanizmu na západnom Balkáne na zlepšenie výmeny informácií, napr. vnútroštátnych biometrických registračných systémov/systémov spoločného využívania údajov o žiadateľoch o azyl a neregulárnych migrantoch, ktorý by mohol byť vytvorený podľa systému EURODAC, ako aj ďalšie zavádzanie aplikácie SIENA. Zvýšená prítomnosť agentúr EÚ v regióne sa v niektorých prípadoch považuje za prínosnú, pričom sa zdôraznila potreba užšej koordinácie medzi rôznymi aktérmi EÚ. Vychádzajúc z pozitívnych operačných výsledkov výbor podporil väčšie zapojenie partnerov zo západného Balkánu do cyklu politik EÚ/EMPACT. Výbor COSI zopakoval svoju výzvu určenú Komisii a príslušným agentúram, aby sa po skončení programu EASO, v zmysle stanoviska EDPS, zaoberali otázkou monitorovania sociálnych médií.

Výbor COSI vzal na vedomie ročné posúdenie rizík za rok 2020, ktoré vypracovala agentúra Frontex. Na základe identifikovaných hrozieb a slabých miest pri riadení hraníc agentúra Frontex plánovala a vykonávala spoločné operačné činnosti na predchádzanie nelegálnej migrácii a cezhraničnej trestnej činnosti na vonkajších hraniciach a v susedných tretích krajinách, ich odhaľovanie a boj proti nim. Tam, kde je to potrebné a účinné, sa toto cielené spoločné úsilie vykonáva na strednodobom a dlhodobom základe.

⁶⁶ 13439/19.

⁶⁷ 15250/18.

⁶⁸ 13974/19.

⁶⁹ 5312/20.

Rozvoj stáleho zboru a operačných činností agentúry Frontex ako rozvoj spolupráce medzi európskymi agentúrami pohraničnej a pobrežnej stráže a rozšírenie spolupráce s tretími krajinami sú založené na európskom integrovanom riadení hraníc.

Komisia predložila podpornej skupine výboru COSI druhú správu o pokroku⁷⁰ uverejnenú v decembri 2018, ako sa vyžaduje podľa článku 20 smernice 2011/36/EÚ o prevencii obchodovania s ľuďmi a boji proti nemu a o ochrane obetí obchodovania. V správe sa zdôraznil nárast vnútorného obchodovania, ako aj väčšie zneužívanie migračného toku na obchodovanie s ľuďmi. Správa bola predložená aj na zasadnutiach výborov CATS a SCIFA, ako aj na úvodnom zasadnutí operačného akčného plánu pre boj proti obchodovaniu s ľuďmi.

5.4 Organizované skupiny mafiánskeho typu

V septembri 2019 talianska delegácia predložila výboru COSI dokument na rokovanie o hrozbe, ktorú predstavujú čoraz aktívnejšie organizácie, ktoré sa vyznačujú „štrukturálnou flexibilitou“ a „nadrárodným charakterom“ svojich činností. Konkrétne sa poukázalo na organizáciu Ndrangheta a diskutovalo sa o viacerých bodoch. Delegácie vzali dokument na vedomie.

5.5 Podvody v oblasti dokladov

Podvody v oblasti dokladov zostávajú prierezovou hrozbou a prioritou platformy EMPACT, pretože sa nimi umožňujú mnohé ďalšie druhy trestnej činnosti. Najmä však na hraniciach, kde tieto podvody predstavujú vážne riziko pre vnútornú bezpečnosť, ktoré sa neobmedzuje na neregulárnu migráciu.

Agentúra Frontex rozšírila – ako základnú právomoc pohraničnej stráže – svoju výmenu údajov/informácií v osobitnej sieti pre analýzu rizík a vytvorila nové prehľady o podvodoch v oblasti dokladov v Európe pre analytikov členských štátov EÚ, zabezpečila situačnú informovanosť na strategickej úrovni vo forme ročných analýz rizík zameraných na podvody v oblasti dokladov a vypracovala viacero tematických príručiek.

Okrem toho výbor COSI po prvýkrát zabezpečil rozpočet venovaný tejto prierezovej prioritě, ktorým sa zabezpečilo niekoľko operačných a technických opatrení podporovaných Európolom a skupinou na vysokej úrovni, ktorá sa zaoberá podvodmi v oblasti dokladov.

⁷⁰ 15677/18 + ADD 1.

6. PREPOJENIE VNÚTORNÝCH A VONKAJŠÍCH ASPEKTOV

6.1 Spolupráca medzi SBOP a SVV: Pakt o civilnej SBOP

PBV a výbor COSI sa opätovne zaoberali paktom o civilnej SBOP a zamerali sa na jeho vykonávanie. ESVČ vo februári 2019 poskytla delegátom aktuálne informácie o spoločnom akčnom pláne ESVČ a Komisie a prebiehajúcim úsilím o posilnenie spolupráce medzi SBOP a SVV a zdôraznila kľúčovú úlohu národných plánov vykonávania. ESVČ upriamila pozornosť na svoje úsilie spolupracovať s Komisiou, Europolom, Frontexom a CEPOL-om s cieľom zabezpečiť vypracovanie komplexného akčného plánu, v ktorom by sa počítalo aj s príležitosťou na rozvoj nových foriem spolupráce medzi aktérmi v oblasti SBOP a SVV. Členské štáty sa zhodli na potrebe účinného vykonávania paktu a užšej spolupráce medzi aktérmi SBOP a SVV.

Pokiaľ ide o vykonávanie paktu o civilnej SBOP, panovala všeobecná podpora prístupu založeného na minikonceptiach pri sprevádzkovaní paktu o civilnej SBOP prostredníctvom konkrétnych projektov a pilotných projektov v súvislosti misiami, o ktoré je záujem. PBV a výbor COSI rokovali o možnom vytvorení pilotného projektu v Nigeri týkajúceho sa platformy pre koordináciu boja proti organizovanej trestnej činnosti (OCCP) na základe dokumentu ESVČ⁷¹. Na základe diskusie sa ukázalo, že pred rozhodnutím o takomto projekte je potrebné objasniť niekoľko otázok.

6.2 Hybridné hrozby

Výbor privítal správu predsedníctva⁷², ako aj prezentáciu výsledku politickej diskusie založenej na možných scenároch, ktorá sa uskutočnila na neformálnom zasadnutí ministrov v júli 2019 v Helsinkách. Delegácie sa zhodli na tom, že by sa mal zaujať multisektorový, vnútroštátny a celoúnijný prístup. Delegácie tiež zdôraznili úlohu, ktorú zohrávajú agentúry EÚ pri podpore úsilia členských štátov. Vzhľadom na rokovania sa v Rade v októbri 2019 uskutočnila diskusia o smerovaní.

⁷¹ WK 10339/19.

⁷² 12226/1/19 REV 1.

Výbor COSI a PBV spoločne rokovali o boji proti hybridným hrozbám na základe dokumentu predsedníctva na rokovanie⁷³. Delegácie sa vo všeobecnosti zhodli na rozsahu a potrebe prístupu EÚ v tejto oblasti, ktorý si vyžaduje aj zavedenie vnútorných a vonkajších nástrojov. Zdôraznila sa úloha misií SBOP pri riešení hybridných hrozieb v rámci ich oblasti operácie.

⁷³ WK 10276/19.

7. SPOLUPRÁCA S PARTNERMI ZO ZÁPADNÉHO BALKÁNU

Posilnenie spolupráce s partnermi zo západného Balkánu patrilo medzi hlavné priority chorvátskeho predsedníctva a bolo prierezovou témou v mnohých diskusiách na úrovni pracovnej skupiny a vo výbore COSI v súvislosti s významnými oblasťami vnútornej bezpečnosti, ako sú nelegálne drogy, prevádzachstvo migrantov a operačná spolupráca.

Vzhľadom na zložitú povahu bezpečnostných hrozieb, ktoré sa prekrývajú, vrátane trhu s nelegálnymi drogami a zločineckých skupín, sa zasadzovalo za to, že nevyhnutným opatrením na riešenie nedovoleného **obchodovania s drogami** a nezákonných činností zločineckých skupín by bolo ďalšie posilnenie spolupráce medzi EÚ a partnermi zo západného Balkánu s odporúčaním dosiahnuť tento cieľ prostredníctvom cyklu politík EÚ/EMPACT, čím by sa vytvorila multidisciplinárna platforma zameraná na určité regióny a zločinecké skupiny. Výboru COSI boli predložené aj ďalšie aspekty, ako napríklad myšlienka ďalšieho posilnenia operačnej spolupráce medzi políciou, pohraničnou strážou a colnými orgánmi členských štátov a tretích krajín, a najmä partnerov zo západného Balkánu, ako aj väčšie poskytovanie know-how EÚ pre západný Balkán vo forme technickej podpory a podpory pri vysporiadaní sa s prekážkami v organizačných, legislatívnych a procedurálnych rámcoch.

V rámci nadviazania na diskusiu na neformálnom zasadnutí ministrov spravodlivosti a vnútra, ktoré sa konalo 23. januára 2020, si delegácie vymenili názory na spoločnú správu Europolu, Frontexu a EASO o boji proti prevádzachstvu migrantov na západnom Balkáne (5312/20).

Delegácie v zásade podporili vytvorenie mechanizmu na západnom Balkáne na zlepšenie výmeny informácií, napr. vnútroštátnych biometrických registračných systémov/systémov spoločného využívania údajov o žiadateľoch o azyl a neregulárnych migrantoch, ktorý by mohol byť vytvorený podľa systému EURODAC, ako aj ďalšie zavádzanie aplikácie SIENA. Zvýšená prítomnosť agentúr EÚ v regióne sa v určitých prípadoch považuje za prínosnú, pričom sa zdôraznila potreba užšej koordinácie medzi jednotlivými aktérmi EÚ. Vychádzajúc z dobrých operačných výsledkov výbor podporil väčšie zapojenie partnerov zo západného Balkánu do cyklu politik EÚ/EMPACT. Agentúra Frontex bola naďalej odhodlaná dlhodobo spolupracovať s partnermi zo západného Balkánu a z prostredia siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii. Táto spolupráca poskytuje aktuálne informácie o situácii a posilnené analytické spôsobilosti, ktorými sa môžu riadiť najvhodnejšie strategické a operačné reakcie na spoločné hrozby. Výbor COSI zopakoval svoju výzvu Komisii a príslušným agentúram, aby sa po skončení programu EASO, v zmysle stanoviska EDPS, zaoberali otázkou monitorovania sociálnych médií.

8. RIADENIE INFORMÁCIÍ

Fínske predsedníctvo v druhom polroku 2019 iniciovalo podrobnú diskusiu o tejto téme v kontexte prebiehajúcich úvah o budúcnosti vnútornej bezpečnosti EÚ⁷⁴. Členské štáty zdôraznili, že **riadenie informácií** by malo zostať v programe Rady s dôrazom na potrebu preskúmať celý cyklus údajov, od prístupu až po účinnú výmenu a využívanie údajov, aby sa zabezpečil systematický prístup. Členské štáty okrem toho zdôraznili perspektívu koncových používateľov pre ďalší vývoj, ako aj význam plného využívania existujúcich nástrojov (právnych, technických). Pozornosť sa venovala aj posilneniu úlohy Europolu ako informačného centra. Potvrdilo sa, že automatizácia má zásadný význam pre riešenie narastajúcich tokov údajov, pričom predpokladom je štandardizácia.

V novembri 2019 agentúra eu-LISA predložila výboru COSI prezentáciu o **umelej inteligencii** pri prevádzkovom riadení rozsiahlych informačných systémov⁷⁵; účastníci na túto tému zareagovali pozitívne, pričom zaznelo niekoľko pomerne dlhých príspevkov. Predložilo sa niekoľko nápadov, ako napríklad potreba vypracovať spoločné algoritmy v konkrétnych oblastiach v celej EÚ, pričom prvotnou prioritou je štandardizácia. Niekoľkokrát sa spomenulo inovačné centrum v Europole, o ktorom sa predtým diskutovalo. Zdôraznilo sa tiež, že politické rozhodnutia na prijatie opatrení by sa mali prijímať až po tom, ako sa tieto body vyriešia na úrovni expertných skupín. Celkovo sa ocenila úloha, ktorú môže umelá inteligencia zohrávať z hľadiska vnútornej bezpečnosti, a to zo strategického, ako aj praktického hľadiska, a uznalo sa, že ide o oblasť, ktorú je potrebné ďalej skúmať na základe prísneho rámca záruk.

⁷⁴ 13510/19.

⁷⁵ 12783/19.

Dve nové **nariadenia o interoperabilite** ((EÚ) 2019/817 a (EÚ) 2019/818) nadobudli účinnosť 11. júna 2019 a vykonávanie týchto nariadení bolo jednou z kľúčových priorít finskeho predsedníctva. Operačné postupy a vplyv interoperability na koncových používateľov (orgány členských štátov) sú dôležité otázky, ktoré je potrebné prediskutovať v rámci štruktúr Rady s cieľom optimalizovať operačnú pridanú hodnotu rámca interoperability. V septembri 2019 sa výboru COSI predložil dokument predsedníctva, v ktorom sa uvádzajú rôzne aspekty vykonávania nových nariadení o interoperabilite, pričom sa výboru COSI predložilo niekoľko otázok, ktoré by bolo potrebné podrobnejšie vymedziť v kontexte vykonávania týchto nariadení. Diskusia ukázala, že je potrebné vyvinúť ďalšie úsilie na riešenie rôznych etáp vykonávania právnych predpisov o interoperabilite.

Dosiahol sa celkový konsenzus o tom, že poskytovanie aktuálnych informácií výboru COSI o stave vykonávania a otázkach, ktoré bude možno potrebné riešiť, by mohlo prispieť k posilneniu včasného vykonávania rámca interoperability.

9. COLNÉ ORGÁNY: ZVÝŠENIE PRÍSPEVKU COLNÝCH ORGÁNOV K VNÚTORNEJ BEZPEČNOSTI

Výbor COSI sa naďalej zaoberal otázkou spolupráce s colnými orgánmi ako jednou zo svojich priorit počas vykazovaného obdobia. Výbor vzal na vedomie prijatie aktualizovanej stratégie pre budúcu spoluprácu medzi colnými orgánmi a orgánmi presadzovania práva. Na základe dokumentu na rokovanie⁷⁶ výbor COSI zhodnotil rozsiahlu prácu, ktorú vykonalo predsedníctvo na zvýšenie príspevku colných orgánov k vnútornej bezpečnosti, a rokoval o možných spôsoboch ďalšieho posilnenia, a to v rámci stanovených právomocí a podľa vnútroštátnych právnych predpisov takej spolupráce, ktorá sa považuje za kľúčovú v boji proti organizovanej trestnej činnosti. Vzal sa na vedomie pokrok, ktorý agentúra Frontex dosiahla pri zastrešovaní pohraničnej stráže, colných orgánov a polície v rámci operačných činností agentúry Frontex zameraných na cezhraničnú trestnú činnosť.

Neustále sa zvyšuje prítomnosť colných orgánov v rámci platformy EMPACT a v roku 2020 boli colné orgány zapojené do desiatich akcií z operačných akčných plánov roku 2020, pričom na vedení dvoch sa spolupodieľali⁷⁷. Delegácie zdôraznili pozitívnu spoluprácu colných orgánov s cyklom politik EÚ a vyzvali k hlbším synergiám s akčným plánom v colnej oblasti. Na zasadnutí pracovnej skupiny pre colnú spoluprácu 26. novembra 2019 sa predstavil plán začlenenia colných orgánov do SOCTA.

Výbor COSI preskúmal možnosti spolupráce medzi operačnými akčnými plánmi pre cyklus politik EÚ a 10. akčným plánom pracovnej skupiny pre colnú spoluprácu s cieľom dosiahnuť synergie a schváliť navrhovaný ďalší postup⁷⁸.

⁷⁶ 13975/19.

⁷⁷ 7069/20.

⁷⁸ 7664/1/20 REV 1.

10. ODBORNÁ PRÍPRAVA

Odbornou prípravou v oblasti presadzovania práva, ktorú zabezpečili relevantné agentúry EÚ, sa ukončila séria tematických diskusií týkajúcich sa budúcnosti vnútornej bezpečnosti EÚ.

Vo výbore COSI sa v novembri 2019 uskutočnila živá a angažovaná diskusia o odbornej príprave v oblasti presadzovania práva v rámci diskusií o budúcnosti vnútornej bezpečnosti EÚ⁷⁹. Dosiahla sa všeobecná dohoda o strategickom význame odbornej prípravy a potrebe vo väčšej miere do nej investovať, najmä pokiaľ ide o nové technológie. Členské štáty poukázali na to, že v oblastiach, ako je počítačová kriminalita a interoperabilita, je potrebné viac odbornej prípravy.

Širokú podporu získalo vypracovanie štandardizovaných učebných osnov pre činnosti odbornej prípravy v celej EÚ, a to so zohľadnením rozdielov medzi jednotlivými štátmi, a predložili sa návrhy na zavedenie noriem osvedčovania kvality. Jednomyseľne sa podporil ďalší rozvoj výmenných programov zahŕňajúcich študentov, pričom sa pripomenuli existujúce príklady: mutualizovaná odborná príprava FR – ES, študentské výmenné programy BG – DE. Jedna delegácia zopakovala výzvu na vytvorenie vzdelávacieho piliera v inovačnom centre a v rovnakom duchu vyzvala agentúru CEPOL, aby zohrávala významnejšiu úlohu v oblasti výskumu a vývoja a nadviazala silnejšie väzby s akademickou obcou.

Vzniesli sa požiadavky, aby sa agentúra CEPOL primerane financovala a aby sa jej mandát v prípade potreby aktualizoval s cieľom zahrnúť všetky ďalšie dodatočné identifikované úlohy vrátane zapojenia do základnej odbornej prípravy.

Je potrebné zmapovať úsilie v oblasti odbornej prípravy s cieľom zabrániť prekrývaniu a koordinovať činnosti odbornej prípravy na úrovni EÚ, regiónov a na vnútroštátnej úrovni. Dosiahla sa všeobecná zhoda o potrebe intenzívnejšieho zapojenia colných orgánov a justície do odbornej prípravy v oblasti presadzovania práva s cieľom zvýšiť informovanosť.

Predsedníctvo na záver zdôraznilo strategický význam odbornej prípravy, potrebu rozvíjať spoločné základné štúdijné osnovy, užitočnosť ďalšieho rozvoja výmenných programov a dôležitú úlohu, ktorú zohrávajú CEPOL a FRONTEX⁸⁰.

⁷⁹ 13973/19.

⁸⁰ Agentúra Frontex zohráva zásadnú úlohu pri budovaní a harmonizácii vzdelávania komunity pre riadenie hraníc tým, že podporuje spoločné normy a najlepšie postupy na riešenie súčasných a nových výziev na vonkajších hraniciach. Programy odbornej prípravy agentúry Frontex sa zameriavajú na spoluprácu medzi agentúrami a podporujú moderné spôsoby práce, pričom sa integrujú najnovšie rozsiahle IT systémy a najmodernejšie technológie, umožňuje subjektom v oblasti riadenia hraníc zhromažďovať relevantné informácie a spravodajské informácie, ako aj predvídať potenciálne riziká a hrozby pre spoločnú vnútornú bezpečnosť a na základe toho konať.

– Siet' agentúr SVV

Výbor vzal na vedomie prezentáciu EIGE o činnosti siete agentúr SVV⁸¹ v roku 2018 a prezentáciu Europolu o kľúčových prioritách siete agentúr SVV v roku 2019 so zameraním na interoperabilitu, IKT, kybernetické technológie a inováciu. O rok neskôr Europol predstavil najdôležitejšie činnosti siete agentúr SVV v roku 2019⁸², zatiaľ čo hlavné priority na rok 2020 predstavil Eurojust.

11. ÚLOHA PODPORNEJ SKUPINY VÝBORU COSI

Podporná skupina výboru COSI uľahčuje a podporuje prácu výboru COSI, najmä v rámci cyklu politik EÚ. Mala by pripravovať rokovania pre výbor COSI, buď tým, že uzavrie určité (často technické) záležitosti, ktoré sa môžu riešiť na úrovni podpornej skupiny výboru COSI, alebo že zjednoduší rokovania pre výbor COSI. Zležitosti, ktoré si vyžadujú ďalšie usmernenie od výboru COSI, alebo záležitosti strategickej povahy sa predkladajú výboru COSI na rokovanie⁸³.

12. ZÁVERY

Výbor COSI bol naďalej odhodlaný plniť svoju ústrednú úlohu, ktorou je zabezpečiť, aby sa v rámci Únie podporovala a posilňovala operačná spolupráca v oblasti vnútornej bezpečnosti. Výbor COSI naďalej monitoroval vykonávanie cyklu politik EÚ a usmerňoval ďalší vývoj. Cyklus politik na obdobie 2018 – 2021 predstavuje aj naďalej kľúčový nástroj EÚ v boji proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti na nasledujúce štyri roky, ktorý poskytuje pevnú multidisciplinárnu platformu pre operačnú spoluprácu veľkého počtu aktérov. Výbor COSI bude zohrávať významnú úlohu v ďalších krokoch, pokiaľ ide o vytvorenie a vykonávanie obnoveného cyklu politik, ktorý sa začne v roku 2022.

Výbor COSI bude okrem toho naďalej zohrávať dôležitú úlohu pri práci týkajúcej sa výziev v rámci vnútornej bezpečnosti EÚ a pri zabezpečovaní potrebných reakcií na ne, a to v súvislosti s množstvom tém, ktorými sa bude zaoberať nadchádzajúca trojica predsedníctiev (Nemecko, Portugalsko a Slovinsko).

⁸¹ 6422/19.

⁸² 5972/20.

⁸³ 8900/17.

**13. PRÍLOHA I – ZASADNUTIA VÝBORU COSI A COSI/PBV V OBDOBÍ OD
JANUÁRA 2019 DO JÚNA 2020**

ZASADNUTIE	DÁTUM	PROGRAM	VÝSLEDOK ROKOVANIA
Podporná skupina výboru COSI	4. 2. 2019	CM 1318/1/19 REV 1	
Výbor COSI	21. 2. 2019	CM 1319/19	6655/19
Výbor COSI/PBV	21. 2. 2019	CM 1607/19	
Podporná skupina výboru COSI	2. 5. 2019	CM 2629/1/19 REV 1	
Podporná skupina výboru COSI	8. 5. 2019	CM 2777/19	
COSI	14. 5. 2019	CM 2632/1/19 REV 1	9401/19
Podporná skupina výboru COSI/CIVCOM	12. 6. 2019	CM 2626/19	
Podporná skupina výboru COSI	22. 7. 2019	CM 3245/19	
Podporná skupina výboru COSI	11. 9. 2019	CM 3886/1/19 REV 1	
Výbor COSI/PBV	25. 9. 2019	CM 3875/1/19 REV 1	
COSI	26. 9. 2019	CM 3876/2/19 REV 2	12662/19
Podporná skupina výboru COSI	11. 11. 2019	CM 4549/1/19 REV 1	
COSI	19. 11. 2019	CM 4550/19	14696/19
Podporná skupina výboru COSI	6. 2. 2020	CM 1286/1/20 REV 1	
COSI	21. 2. 2020	CM 1383/20	6658/20
Podporná skupina výboru COSI	11. 5. 2020	CM 2092/20 (písomné príspevky k spisom, na ktorých sa pracuje)	9025/20
COSI	15. 5. 2020	CM 2142/1/20 REV 1 (žiadosť o príspevky)	9026/20
Neformálne zasadnutie výboru COSI prostredníctvom videokonferencie	15. 5. 2020	WK 4775/20	

14. PRÍLOHA II – SKRATKY

- AI: umelá inteligencia
- UVM: Úrad pre vyhľadávanie majetku
- CBRN: chemické, biologické, rádiologické a jadrové
- CCC: spoločné základné študijné osnovy
- CCWP: pracovná skupina pre colnú spoluprácu
- COSI: Stály výbor pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti
- SBOP: misie v rámci spoločnej bezpečnostnej a obrannej politiky
- CT: boj proti terorizmu
- ESVČ: Európska služba pre vonkajšiu činnosť
- EIGE: Európsky inštitút pre rodovú rovnosť
- EIS: informačný systém Europolu
- EMPACT: Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti
- EU CTC: koordinátor EÚ pre boj proti terorizmu
- EU SOCTA: hodnotenie hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti v Európskej únii
- FTF: zahraniční teroristickí bojovníci
- ISF: Fond pre vnútornú bezpečnosť
- HVG: grant s vysokou hodnotou

- DSA: Dni spoločnej aktivity
- Rada SVV: Rada pre spravodlivosť a vnútorné veci
- LEA: orgány presadzovania práva
- LEWP: pracovná skupina pre presadzovanie práva
- LVG: grant s nízkou hodnotou.
- VFR: viacročný finančný rámec
- NEC: národní koordinátori platformy EMPACT
- OAP: operačný akčný plán
- OCG: zločinecká skupina
- OCCP: platforma pre koordináciu boja proti organizovanej trestnej činnosti
- PBV: Politický a bezpečnostný výbor
- SIS: Schengenský informačný systém
- THB: obchodovanie s ľuďmi
- TWP: pracovná skupina pre boj proti terorizmu
- US DEA: Národný úrad Spojených štátov amerických pre kontrolu obchodu s drogami
- WB-RAN: sieť na zvyšovanie povedomia o radikalizácii v oblasti západného Balkánu

15. PRÍLOHA III – EMPACT VŠEOBECNÝ PREHĽAD OAP 2019

EUROPOL PUBLIC INFORMATION



GENERAL FACTSHEET OAPS 2019

CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY



49 arrests
Seized: €6 800 104 in cash.
Other: **18** vehicles, **165** cannabis plants
Assets seized: 200 bank accounts frozen

OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP CARTON ROUGE

2 HVTs identified

CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS



22 arrests
7 international investigations/operations supported
5 EMPACT action days executed
1 OCG and **9** high-value targets (HVT)
40 000 victims' data recovered, and **16** proxy servers identified; over **€550 000** in cash and cryptocurrencies
Taken down: multi-million euro cryptocurrency laundering service Bestmixer, illegal online platform The Wall Street Market, illegal online platform Valhalla Marketplace

OPERATIONAL HIGHLIGHT: TAKE DOWN OF MULTI-MILLION EURO CRYPTOCURRENCY LAUNDERING SERVICE BESTMIXER

Bestmixer was one of the three largest mixing services for cryptocurrencies. Achieved a turnover of at least **\$200m** (approx. 27 000 bitcoins) in one year, guaranteeing customers' anonymity

CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION



58 arrests
39 victims identified
Seized: 21 childlike sex dolls
50% increase of non-content files and warning files compared to 2018
22.3% reduction in child sexual abuse material/files thanks to non-content files and warning files uploaded

OPERATIONAL HIGHLIGHT: VICTIM IDENTIFICATION TASKFORCE

19 victims identified and safeguarded, **1 914** series created and shared, **355** intelligence packages created

CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD



475 arrests/detentions
1 306 international investigations supported/contributed
3 international operations supported/contributed
1 OCG dismantled
Identified: 60 HVTs, **1 370** fraudsters, **386** herders, **3 383** money mules, **4 757** victims
€17.9m fraud prevention
Seized: €40 000 in cash
Other: 120 fake university diplomas and other counterfeit documents, computers, luxury watches and other jewellery
Taken down: 300 Instagram accounts

OPERATIONAL HIGHLIGHT: E-COMMERCE ACTION (ECOMM 2019)

60 arrests
Fraudulent transactions reported for a value of **€5 164 392.60**

DOCUMENT FRAUD



165 arrests
4 print shops dismantled
Seizures: 3 655 fraudulent documents
Involved in: **9** JOINT ACTION DAYS

OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP MARKO

(Large-scale forgery of documents for migrant smuggling networks), **1** arrest, **1** fully equipped print shop dismantled
198 passports + **3 200** biodata single pages of original Greek and foreign passports, **172** identity cards, **90** driving licences, residence permits. Equipment: paper laminating and cutting devices, ink, etc

DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN



283 arrests
Seized: 37.2 tonnes of cannabis resin, **10 tonnes** of cocaine, **8 tonnes** of acetic anhydride for heroin production, **500 kg** of heroin, **10 kg** of fentanyl, **€7m** in cash
Other: **4** yachts, **1** vessel, **103** vehicles
Assets seized: 800 bank accounts frozen, **€27m** in properties and luxury goods

OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPERATION BEAUTIFUL

4 tonnes of cocaine seized, **€2m** in cash seized, **800** bank accounts frozen, luxury goods worth **€6m**, properties worth **€20m**
Other: **3** yachts, **77** vehicles, **4** firearms

DRUGS – NPS/SYNTHETIC DRUGS



555 arrests
Seized: 11.3 tonnes of pre-precursors (MAPA), **2.4 tonnes** of cocaine, **2.5 tonnes** of cannabis, **682 kg** of MDMA, **229 000** ecstasy pills, **247 kg** of methamphetamine, **€7.5m** in cash and cryptocurrency
Other: **57** firearms, **16** cars and luxury goods
7 illicit laboratories dismantled

OPERATIONAL HIGHLIGHT: LARGE SCALE JAD

11.3 tonnes of pre-precursors, **1.3 tonnes** of cocaine, **19 000** ecstasy pills, **10 kg** of amphetamine, **6 kg** of MDMA
€60 000 in cash. Other: **6** firearms, **16** cars



FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION

2 601 arrests
86 OCGs identified/dismantled
Identified: **19** facilitators, **508** over-stayers, **34** irregular migrants
Seized: **2 875** documents, **€1.2m** in cash. Other: **3 556** mobile phones, **1** vessel, **37** vehicles, **2** trucks, **2** vans, **21** tractors, **7** boat engines, **57** firearms, **983** pieces of ammunition, **200 000** cigarettes, drugs

OPERATIONAL HIGHLIGHT: INVESTIGATION CASE

13 arrests, **86** OCGs identified/dismantled, **70** HVTs identified
19 facilitators identified, **34** irregular migrants found,
508 over-stayers detected, **12 534** entry refusals, **4** print shops identified and dismantled, **1 081** internet referrals, **389** criminal proceedings against sham marriages, mobile phones and documents seized

ORGANISED PROPERTY CRIME

1 251 arrests
23 mobile organised crime groups dismantled
Seizures and assets seized: value of the seizures and assets seized: **€4 444 424**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP PANDORA IV

64 arrests, **28 000** cultural goods seized, **158** criminal investigations initiated

TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS

825 arrests
94 OCGs identified/dismantled
Identified: **1** HVT, **8 824** suspects, **1 307** potential victims (including 69 minors)
Seized: **€173 000**, **\$2 500**. Other: **6** vehicles, computers, mobile phones
Assets seized: **€1.5m** frozen

OPERATIONAL HIGHLIGHT: LABOUR EXPLOITATION

273 arrests, **323** potential victims identified, **100** new investigations

MTIC FRAUD

31 arrests
12 OCGs identified/dismantled
Tax evasion prevented: **€8.7m**
Seized: **€2.2m** in cash, **15** tonnes of goods. Other: **1** truck
Assets seized: **€6.8m** seized/frozen

OPERATIONAL HIGHLIGHT: BALTIC REGION

9 OCGs investigated, **€2.2m** in cash seized, vehicles and real estate worth **€1.8m**

EXCISE FRAUD

444 arrests
Seized: **5 215 710 kg** of designer fuel, **7 880 litres** of mineral oil, **32 571 kg** of ethano-like liquid, **956 866 kg** of tobacco, **348 272 731** pieces of cigarettes, **12 965 litres** of vodka, **235** pallets of alcoholic beverages and soft drinks, **€979 234** in cash. Other: **104** trucks, **78** trailers, **58** cars, **3** vans, **75** forklifts, **11** ISO containers, **4** weapons, IT equipment, machinery, large quantity of ingredients for fuel laundering
254 illicit tobacco production/storage/distribution facilities dismantled
Assets seized: machinery/equipment for illegal production of tobacco (**137** production lines, **75** packaging lines, **61** cutting machines, **22** generators and huge quantities of precursors), illegal fuel filling stations and equipment for fuel distribution, real estate, luxury vehicles worth **€1.6m**, **186** bank accounts frozen
Tax evasion prevented: **€370 361 417**

OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS CHAIN BRIDGE III/IV

59 arrests, **5200 tonnes** of designer fuel, **€330 000** in cash and other assets seized, **186** bank account frozen
 Other: **78** trucks, **78** trailers

FIREARMS

1 069 arrests
Seized: **6 072** weapons, **59** weapon parts, **31 369** pieces of ammunition and **121** cartridges, **15** explosive improvised devices, **99** hand grenades, **4** blocks of TNT, **9** sticks of dynamite, **€2 774 305** in cash, **€4m** in cryptocurrency, **€35 000** in gold. Other: **299.5 kg** of drugs, **25 866 kg** of cocaine, **188 000** pills, **80 kg** of heroin
Taken down: **50** dark web accounts

OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP ARMES 72 AND WARDOGS

152 arrests, **4 490** weapons seized, **9** sticks of dynamite, **€470 000** in cash

ENVIRONMENTAL CRIME

148 arrests
3 OCGs identified/dismantled
977 suspected individuals/legal entities identified
Seized: **30 tonnes** of contaminated fishes, **2 471 kg** of illegal fisheries, **240 kg** of glass eels, **13** fishing boats, **4** boats, **1 030** tonnes of lead acid batteries (+ **9 630** tonnes under investigation), **224 207** batteries, **50 511kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries, **22** truck batteries, **12** car batteries, **340 kg** of waste, **23 394m³** of timber. Other: **3** tanks, **12** vehicles, **3** engines
Assets seized: **€2 691 648** illicit profit

OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS END OF LIFE BATTERIES

15 arrests, **1** OCG dismantled, **5** potential HVTs identified
Seized: **1 030 tonnes** of lead acid batteries (+ **9 630 tonnes** under investigation), **224 207** batteries, **50 511 kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries
22 truck batteries, **12** car batteries