



Brüsszel, 2020. október 9.  
(OR. en)

11413/20

COSI 142  
JAIEX 88  
CORDROGUE 50  
CT 74  
COPS 306  
CRIMORG 74  
IXIM 97  
ENFOPOL 231  
ENFOCUSTOM 101  
CYBER 184  
JAI 765

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	9478/2/20 REV 2
Tárgy:	Jelentés az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság 2019. január és 2020. június között végzett munkájáról

---

Az EUMSZ 71. cikkével és a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság (COSI) létrehozásáról szóló 2010/131/EU tanácsi határozat 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Tanács folyamatosan tájékoztatja az Európai Parlamentet és a nemzeti parlamenteket az állandó bizottság munkájáról.

A COSI a tagjainak 2020. szeptember 23-i nem hivatalos videokonferenciáját követően jóváhagyta a COSI 2019. január és 2020. június között végzett munkájára vonatkozó, az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek szóló jelentést, amelynek szövege a mellékletben található.

**Jelentés az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek a Belső Biztonságra  
Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság 2019. január és 2020.  
június között végzett munkájáról**

Tartalomjegyzék

1.	Összefoglaló .....	5
2.	Horizontális kérdések .....	11
2.1.	Az EU belső biztonságának jövője .....	11
2.2.	A technológiai fejlemények és a belső biztonság .....	13
2.2.1.	A belső biztonsággal kapcsolatos uniós innovációs központ .....	13
2.2.2.	A hasznosítható újszerű információkról szóló tanácsi következtetések .....	14
2.3.	A Covid19-világjárvány hatása a belső biztonságra, valamint az operatív folytonosság fenntartása .....	14
3.	A terrorizmus elleni küzdelem .....	16
3.1.	A terrorizmus elleni uniós válaszingykedések .....	16
3.2.	Hadszintéri információk .....	17
3.3.	Visszatérő külföldi terrorista harcosok .....	17
3.4.	Jobboldali erőszakos szélsőségesség .....	18
3.5.	A terrorizmus elleni küzdelem területére vonatkozó uniós fenyegetettség-értékelés .....	18
3.6.	A vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris fenyegetés .....	18
3.7.	Az antiszemizmus elleni küzdelem: az aktuális helyzet és a következő lépések .....	19
4.	A szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus / EMPACT .....	20
4.1.	A szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus végrehajtása és felülvizsgálata .....	21
4.2.	A 2021. évi EU SOCTA .....	21
4.3.	Független értékelés .....	22
4.4.	Finanszírozás .....	23
4.5.	Jelentéstételi mechanizmus .....	24
4.6.	Láthatóság .....	24
4.7.	Közös akciónapok .....	25

5.	Szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés – tematikus hangsúly .....	26
5.1.	A pénzügyi nyomozások megerősítése, a vagyonvisszaszerzési hivatalok megerősítését is beleértve .....	26
5.2.	Tiltott kábítószer-kereskedelem .....	27
5.3.	Migráncsempészség és emberkereskedelem .....	28
5.4.	Maffiajellegű szervezett csoportok .....	29
5.5.	Okmányokkal való visszaélés .....	29
6.	A belső és a külső dimenzió közötti kapcsolat .....	30
6.1.	A KBVP–IB együttműködés: A polgári KBVP területére vonatkozó paktum .....	30
6.2.	Hibrid fenyegetések .....	30
7.	Együttműködés a nyugat-balkáni partnerekkel .....	32
8.	Információkezelés .....	34
9.	Vám: a vámhatóságok belső biztonságához való hozzájárulásának erősítése .....	36
10.	Képzés .....	37
11.	A COSI támogató csoport szerepe .....	38
12.	Összegzés .....	38
13.	I. melléklet – A COSI, illetve a COSI és a PBB ülései 2019. január és 2020. június között ...	39
14.	II. melléklet – Rövidítések .....	40
15.	III. melléklet – EMPACT – Általános tájékoztató a 2019. évi operatív cselekvési tervekről..	42

Ez a jelentés az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek készült hetedik jelentés az EUMSZ 71. cikkével és a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság (COSI) létrehozásáról szóló 2010/131/EU tanácsi határozat 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban, amely úgy rendelkezik, hogy a Tanácsnak folyamatosan tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet és a nemzeti parlamenteket az állandó bizottság munkájáról.

A jelentés **a COSI által 2019. január és 2020. június között**, a román, a finn és a horvát elnökség idején **végzett tevékenységeket** mutatja be.

## 1. ÖSSZEFOGLALÓ

A román, a finn és a horvát elnökségi trió idején a COSI folytatta arra irányuló megbízatásának teljesítését, hogy **segítse, előmozdítsa és megerősítse** az uniós tagállamok között a belső biztonság területén megvalósuló **operatív együttműködés koordinálását**. E minőségében a COSI ellenőrző, tanácsadó és döntéshozó testületként járt el, és munkájában valamennyi uniós tagállam és szükség esetén a bel- és igazságüggyel foglalkozó releváns ügynökségek magas szintű képviselői és szakértői vettek részt, szinergiákat teremtve a rendőri szervek, a vámigazgatási szervek, a határvédelmi szervek és az igazságügyi hatóságok, valamint más érintett szereplők között.

A bizottság az elnökségi trió ideje alatt több területen fejlődést, előrelépést és konkrét operatív eredményeket könyvelhetett el, de a jelenlegi Covid19-világjárvány kezeléséből és az ezzel járó nehézségekből fakadó kihívásokkal is szembe kellett néznie és meg kellett küzdenie.

A 2019. január és 2020. június közötti időszak során a COSI több **horizontális kérdés** alakítása és előbbre vitele kapcsán is irányító szerepet töltött be.

A bizottság tevékenységeit a jelentéstételi időszakban **az uniós belső biztonság jövőjéről** zajló, átfogó vita fémjelezte, a 2019–2024-es időszakra szóló stratégiai menetrend bel- és igazságügyi területen való végrehajtása keretében. A vita elindítására 2019 első félévében, a román elnökség alatt<sup>1</sup> került sor, elmélyítésére 2019. második félévében, a finn elnökség alatt, az utánkövetésére pedig 2020-ban, a horvát elnökség alatt. 2019. második felében a COSI irányítása alatt több horizontális munkaág kapcsán is tematikus vitákra került sor a Tanács megbeszéléseinek az előkészítése céljából, többek között a következőkről: a bűnüldözés operatív együttműködési keretrendszerének megerősítése, az új technológiák és a hibrid fenyegetések hatása a belső biztonságra, az uniós bel- és igazságügyi ügynökségek, valamint az információkezelés és az automatizálás szerepe, és a bűnüldöző hatóságoknak szóló képzések.

---

<sup>1</sup> 9393/19.

2019. decemberben a Tanács megerősítette a finn elnökség jelentésében<sup>2</sup> foglalt horizontális munkaágakat, a belső biztonság területét érintő jövőbeli fejlemények kapcsán követendő irányvonal meghatározása céljából. A fő témákat egyrészt a biztonság integrált megközelítésének megerősítése és azon belül a különböző szervek közötti, illetve az ágazatközi együttműködés fokozásának a hangsúlyozása, másrészt a digitális átalakulás kapcsán a bűnüldöző hatóságok Uniós-szerte való támogatásának a szükségességéről és lehetséges módjairól való eszmecsere képezte, mindezt az alapvető jogok és a jogállamiság tiszteletére alapozva.

Az **uniós bel- és igazságügyi ügynökségek szerepe** olyan téma volt, amely több kiemelt kérdéskörön átívelt. Ilyen kérdéskör volt például a technológiai fejlődés és a forradalmi technológiák hatása, a belső biztonsági információkezelési keretrendszer konszolidációja, hangsúlyt helyezve az adatelemzési képességek fokozására, valamint a bűnüldözési operatív együttműködés keretrendszerének megerősítése.

A COSI megvizsgálta, hogy milyen kihívásokkal szembesül a belső biztonság egy olyan világban, amelyet egyre nagyobb mértékben jellemez a technológiai és digitális alapú működés. Ezt szem előtt tartva, a bűnüldözésnek képesnek kell lennie lépést tartani ezekkel a fejleményekkel. Az EU belső biztonságának jövőjéről folytatott általános gondolkodási folyamat részeként a tagállamok támogatásukat fejezték ki egy **bel- és igazságügyi innovációs központnak** az Europol keretében való létrehozása iránt, amelyre vonatkozóan a miniszterek az IB Tanács 2019. októberi ülésén megbízást adtak. A COSI 2020-ban felkérést kapott arra, hogy a tanácsi megbízatásra építve erősítse meg és operacionalizálja a belső biztonsággal kapcsolatos uniós innovációs központ létrehozására vonatkozó alapelveket, nevezetesen a következőket: a belső biztonság átfogó súlyponti szerepe, a meglévő kapacitások kölcsönös kiegészítő jellegére és a köztük lévő szinergiákra épülő többszereplős megközelítés, valamint inkluzivitás és kollektív teljesítés a biztonsági ágazatban működő szereplők szükségleteinek kielégítése és az innováció katalizálására kínálkozó lehetőségek azonosítása érdekében.

A **Covid19-világjárványnak** messzemenő következményei vannak társadalmainkra nézve, ezért az természetes módon változások forrása a bűnüldözésben és a belső biztonság területén is. A világjárvány kitörését követően a COSI gyors ütemben átigazította munkája irányvonalát annak érdekében, hogy szoros figyelemmel tudja kísérni és meg tudja vizsgálni a világjárvány belső biztonságra gyakorolt hatását. A bel- és igazságügyi ügynökségek támogatásával sikerült gondoskodni arról, hogy nagyon jó helyzetismeret alakuljon ki a bűnözési trendek alakulásáról, és biztosított volt annak folyamatos figyelemmel kísérése is. Az operatív működés folytonosságának megóvása volt a másik olyan aspektus, amely különös figyelemben részesült: a tagállamok határozottan szorgalmazták egy konszolidált uniós operatív együttműködési keret kialakítását, valamint EU-szerte használt informatikai megoldások kifejlesztését az összekapcsoltság növelése és az információcsere jövőbeli előmozdítása érdekében.

---

<sup>2</sup> 14297/19.

Ezenkívül a COSI alternatív munkamódszerek – például a COSI támogató csoport esetében az írásbeli eljárás, a COSI ülései céljából pedig szintén írásbeli eljárások és a delegációkkal folytatott videokonferencia-hívások – alkalmazásával a világiárvány ideje alatt is folytatta figyelemmel kísérési, tanácsadási és döntéshozatal-támogatási tevékenységét.

**A terrorizmus elleni küzdelem** ismétlődő jelleggel szerepelt állandó prioritásként a COSI napirendjén.

A terrorizmussal kapcsolatos fenyegetésértékelés mellett külön figyelmet kaptak a **külföldi terrorista harcosokkal** – többek között a visszatérőkkel – kapcsolatos fejlemények. Az általuk jelentett potenciális terrorveszély politikai és operatív szinten is jelentős megoldandó probléma. A COSI megbeszélést tartott egy olyan folyamat vázlatáról, amelynek keretében a megbízható harmadik országoktól kapott, feltételezhetően külföldi terrorista harcosnak minősülő személyekre vonatkozó információk bekerülnének a SIS-be; ennek a megbeszélésnek köszönhetően jobban átláthatóvá váltak az uniós és a tagállami jogszabályok alapján jelenleg rendelkezésre álló lehetőségek, valamint sikerült meghatározni, hogy mely aspektusokat lehetne tovább észszerűsíteni.

A terrorizmus-munkacsoport keretében 2019 második felében folytatott részletes szakértői megbeszélések nyomán a COSI a tanácsi vita előkészítéseként konszolidálta a **jobboldali erőszakos szélsőséges** elleni észszerűbb fellépés keretét, ez pedig egy, az e kérdéskör kezelését célzó kiemelt intézkedéseket tartalmazó táblázat jóváhagyásához vezetett.

A COSI továbbra is betöltötte központi szerepét a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó **uniós szakpolitikai ciklus** / az EMPACT irányításában. Az uniós szakpolitikai ciklussal kapcsolatos feladatmeghatározásban foglaltaknak megfelelően a COSI – a Tanácson belüli támogató csoportja segítségével – folytatta az operatív cselekvési tervek végrehajtásának értékelését, figyelemmel kísérve többek között a tagállamok és más releváns szereplők részvételét annak érdekében, hogy biztosított legyen elkötelezettségük, valamint az emberi és pénzügyi erőforrások szükséges allokációja. A bizottság folytatta az operatív cselekvési tervekkel kapcsolatos eredmények évente két alkalommal való áttekintését, az Europolnak az operatív cselekvési tervek végrehajtásával kapcsolatban tett megállapításai, valamint a prioritásfelelősök és a nemzeti EMPACT-koordinátorok jelentései alapján.

A jelentéstételi időszak folyamán a jelentéstételi mechanizmus annak érdekében való egyszerűsítése állt a figyelem középpontjában, hogy a végrehajtás figyelemmel kísérésének javítása céljából észszerűsített végrehajtási jelentések készüljenek az operatív cselekvési tervekről. 2020. februárban új jelentéstételi mechanizmus jött létre. Ezen időszakban a COSI elvégezte **az uniós bűnüldözési prioritásokat a 2022–2025-ös időszakra** meghatározó, a súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségről szóló következő uniós értékelés (EU SOCTA) elfogadásához szükséges előkészítő munkát is. E munkafolyamat keretében a COSI megbeszélést folytatott és megállapodott az **EU SOCTA-ra vonatkozó ügyféligenykről**<sup>3</sup> és a módosított **EU SOCTA módszertanról**<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> 9038/1/19 REV 1.

<sup>4</sup> 13732/1/19 REV 1.

További hangsúlyt kapott az, hogy meg kell erősíteni **az uniós szakpolitikai ciklus láthatóságát** a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelemben elért szilárd operatív eredmények kiemelése érdekében. Az EMPACT láthatóságának hosszú távú javítása érdekében **kommunikációs ütemterv** fog készülni. Az uniós szakpolitikai ciklus / az EMPACT operatív eredményeinek a nyilvánossággal való közelebbi megismertetése érdekében az éves **promóciós videóval**<sup>5</sup> együtt nyilvánosságra hozták az operatív eredményekről szóló **tájékoztatókat**<sup>6</sup> is.

A **szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés** témakörében a COSI több különböző tematikus munkaággal is kiemelten foglalkozott. Irányadó vitára került sor a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem céljából a **pénzügyi nyomozások megerősítéséről**, amely rávilágított arra, hogy a pénzügyi nyomozások tekintetében olyan, átfogóbb megközelítésre van szükség, amely kiterjed vagyonvisszaszerzési és az elkobzási intézkedésekre, a pénzügyi információs egységek (FIU) közötti együttműködésre és az ezen együttműködésben az Europol által betöltött szerepre, valamint a készpénz-fizetésekre és a virtuális fizetésekre is.

E vita alapján a bűnüldözési munkacsoport keretében folytatódott a munka a tanácsi következtetésekkel kapcsolatban, melyek elfogadására 2020. júniusban került sor<sup>7</sup>.

A COSI tematikus vitát folytatott a **2019. évi uniós kábítószer-piaci jelentés** alapján, megállapítva, hogy az uniós kábítószer-piac egyre összetettebbé, alkalmazkodóbbá és innovatívabbá válik, ami pedig rávilágít arra, hogy fel kell tárnunk, mely szakpolitikai ágakat lehetne továbbfejleszteni a folyamatosan változó illegális kábítószer-kereskedelmi környezetre való reagálás erősítése érdekében. A bizottság megvizsgálta azt a fenyegetést, amelyet a jelenség az európai biztonságra nézve képvisel, illetve a szakpolitikai döntéshozatal és a bűnüldözés számára abból fakadó kihívásokat, kiemelve, hogy megújult figyelemre van szükség a tiltott kábítószer-kereskedelemmel kapcsolatban, mégpedig egy integrált, kiegyensúlyozott és kutatási eredményeken alapuló, előrelátó megfontolások mentén kialakított drogpolitika keretében. A kábítószerrel foglalkozó horizontális munkacsoport felkérését kapott, hogy a COSI iránymutatása alapján, a bűnüldözési munkacsoport támogatásával határozza meg azokat a konkrét lépéseket, amelyekkel javítható az illegális kábítószer-kereskedelemre való uniós reagálás<sup>8</sup>. 2020 májusában a COSI **stratégiai és operatív intézkedéscsomagot hagyott jóvá a kábítószer-kereskedelem elleni fellépés fokozása érdekében**<sup>9</sup>.

---

<sup>5</sup> <https://newsroom.consilium.europa.eu/embed/219485>

<sup>6</sup> 7623/20.

<sup>7</sup> 8605/20.

<sup>8</sup> 5756/20.

<sup>9</sup> 7743/20, illetve annak a COSI visszajelzése alapján történt módosítását követően 7743/1/20 REV 1.

A **migráncsempész hálózatok elleni fellépés** megerősítése továbbra is intenzív figyelemben részesült a COSI munkája keretében.

A bel- és igazságügyi miniszterek 2020. január 23-i, nem hivatalos ülése nyomán a COSI véleménycserét folytatott az Europol, a Frontex és az EASO által **a Nyugat-Balkánon zajló migráncsempészés problémájának kezeléséről** készített közös jelentés alapján. A delegációk támogatták egy, a Nyugat-Balkánnal kapcsolatos fokozott információcsere-mechanizmus – adott esetben a meglévő uniós mechanizmusok mintájára történő – kialakítását. Az uniós ügynökségek régióbeli megnövekedett jelenlétét bizonyos esetekben hasznosnak ítélték, ugyanakkor hangsúlyozták, hogy a különböző uniós szereplők között szorosabb koordinációra van szükség. A jó operatív eredményekre építve a bizottság arra ösztönözte a nyugat-balkáni partnereket, hogy fokozottabban vegyenek részt az uniós szakpolitikai ciklusban/az EMPACT-ban.

A polgári KBVP területére vonatkozó paktum elfogadását követően folytatódtak az együttműködéssel, valamint a polgári KBVP struktúrák és a bel- és igazságügyi szereplők közötti szinergiák és kiegészítő jelleg erősítésével kapcsolatos erőfeszítések. **A belső és a külső dimenzió közötti kapcsolat** témájában a COSI és a Politikai és Biztonsági Bizottság ebben az időszakban a polgári KBVP területére vonatkozó paktum végrehajtására összpontosított. A paktumban meghatározott biztonsági kihívásokat illetően eddig három különálló minikonceptió előterjesztésére került sor a bel- és igazságügyi, illetve KBVP tanácsi munkacsoportok együttes ülésein, és ezekkel kapcsolatban már jelentősen előrehaladt a munka. A minikonceptiók alapú megközelítés általános támogatást élvez a polgári paktumnak a figyelmet igénylő missziókkal kapcsolatos konkrét projektek és kísérleti programok révén történő gyakorlati megvalósítása tekintetében.

**A hibrid fenyegetésekkel** a COSI a 2019 júliusában Helsinkiben tartott nem hivatalos miniszteri ülés alkalmával folytatott, különböző forgatókönyvekre épülő szakpolitikai megbeszélés eredményeiről szóló beszámoló keretében foglalkozott. A delegációk egyetértettek abban, hogy több ágazatra is kiterjedő, nemzeti és uniós szintű megközelítésre van szükség, és kiemelték az uniós ügynökségek által a tagállami erőfeszítések támogatásában betöltött szerepet. A megbeszélés alapján a Tanács 2019 októberében irányadó vitát tartott.

**A nyugat-balkáni partnerekkel való együttműködés** továbbra is egyike volt a COSI elé terjesztett **prioritásoknak**. A nyugat-balkáni partnereknek az uniós operatív normákhoz és mechanizmusokhoz való közelítése Európa egészének a biztonsága szempontjából fontos, ahogyan azt a horvát elnökség is vázolta.

**Az információkezeléssel** a COSI a belső biztonság jövőjéről folytatott tematikus viták egyikeként foglalkozott. A delegációk a végfelhasználók érdekében egy olyan átfogó szakpolitikai keret kialakítását szorgalmazták az információkezelésre vonatkozóan, amely a teljes adatkezelési ciklusra kiterjed, a hozzáféréstől a tényleges adatcserén és -felhasználáson át az adatminőségig, az adatok elemzéséig, az automatizálásig és a folyamat strukturált lebonyolításának biztosítását célzó intézkedésekig. A COSI megerősítette, hogy további automatizálásra van szükség, különösen a nagy adathalmazok elemzése kapcsán. Az interoperabilitás megvalósítását a delegációk egyöntetűen abszolút prioritásként említették, folyamatos uniós támogatás nyújtását szorgalmazva nemcsak a műszaki megvalósítás tekintetében, hanem azért is, mert a gyakorlati működtetéshez szükség van a megfelelő hozzáállás kialakítására is. Néhányan fokozottabb óvatosságra intettek az interoperabilitás decentralizált rendszerekre történő, azt megelőző kiterjesztése kapcsán, hogy biztosított lenne a csomag teljes végrehajtása.

**A vámügy belső biztonságához való hozzájárulásának fokozására a bizottság továbbra is élénk figyelmet fordított.** A COSI megvitatta, hogy milyen utakon lehet további előrelépést elérni ennek a szervezett bűnözés elleni küzdelemben kulcsfontosságú szerepet betöltő együttműködésnek a további megerősítésében<sup>10</sup>. A delegációk kiemelték a vámhatóságoknak a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklussal / az EMPACT-tal való pozitív együttműködését, és a 10. vámügyi cselekvési tervvel való szorosabb szinergiák kialakítását ösztönözték.

Az **uniós bűnüldözési képzések** kapcsán, melyek szintén a belső biztonság jövőjével kapcsolatos horizontális vitatémák közé tartoznak, a delegációk támogatásukat fejezték ki az iránt, hogy Unió-szerte egységesített tantervek mentén folyjanak a képzési tevékenységek – figyelembe véve a nemzeti szinten fennálló különbségeket –, és javaslatok hangoztak el minőségi tanúsítási normák létrehozását illetően. A delegációk egyhangúlag támogatták a csereprogramok továbbfejlesztését.

A COSI rendszeres tájékoztatást kapott a bel- és igazságügyi ügynökségek közötti együttműködés és interakció aktualitásairól, például a **bel- és igazságügyi ügynökségek hálózatának** tevékenységeiről szóló jelentések révén. A hálózat elnöki tisztjét 2019-ben az Europol, 2020-ban pedig az Eurojust tölti be.

A **COSI támogató csoport** ismételten a COSI munkáját elősegítő stabil támogatást nyújtott, különösen a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus keretében. Megbeszéléseket készített elő a COSI számára, esetenként bizonyos szakmaibb jellegű napirendi pontok érdemi lezárása révén, más alkalmakkor pedig azáltal, hogy rendszerezte és előkészítette a COSI megbeszéléseit.

---

<sup>10</sup> 7664/1/20 REV 1.

## 2. HORIZONTÁLIS KÉRDÉSEK

### 2.1. Az EU belső biztonságának jövője

2019 júniusában a Tanács a belső biztonság területének jövőbeli irányvonalaiival kapcsolatos kollektív gondolkodás részeként irányadó vitát tartott **a rendészet uniós jövőjéről**<sup>11</sup>.

Az EU stratégiai menetrendjére építve a finn elnökség elmélyítette a vonatkozó megbeszéléseket, többek között azáltal, hogy egy sor tematikus megbeszélést szervezett a belső biztonság, a migráció és az igazságszolgáltatás különféle szempontjai tárgyában. A cél az volt, hogy az év végére összesítsék a megbeszélések eredményeit, megerősítve, hogy a Tanács milyen álláspontot képvisel a bel- és igazságügyi terület jövőjének alakításával kapcsolatban.

Külön figyelmet fordítottak azokra a kihívásokra és szükségletre, amelyek az elfogadott intézkedések hatékony végrehajtásával, a technológiai fejlődéssel, az információkezeléssel, a bűnüldöző szervek személyi állományának képzésével, az operatív együttműködéssel, az uniós bel- és igazságügyi ügynökségek szerepével stb. kapcsolatban merültek fel.

2019 júliusában, a COSI nem hivatalos ülésén további megbeszélések kezdődtek számos kulcsfontosságú horizontális kérdést illetően, az IB Tanács nem hivatalos ülésének előkészítése céljából. További tematikus megbeszélésekre került sor az érintett munkacsoportokban, például a bűnüldözési munkacsoportban, a terrorizmus-munkacsoportban és az információcserével foglalkozó munkacsoportban (DAPIX IE) (IXIM), amely megbeszélések a COSI keretében folytatódtak a miniszteri vita előkészítése érdekében. Az említett üléseken több téma részletes vizsgálatára is sor került: ezek közé tartozik a bűnüldözés operatív együttműködési keretének javítása, az új technológiáknak és a hibrid fenyegetéseknek a belső biztonságra gyakorolt hatása, az uniós bel- és igazságügyi ügynökségek szerepe, az információkezelés és annak automatizálása, valamint a bűnüldöző hatóságok számára biztosított képzések.

A 2019 szeptemberében a COSI-nak megvitatásra benyújtott témák egyike az új technológiák és a belső biztonság kapcsolata volt<sup>12</sup>. Az elnökség az erre vonatkozó feljegyzésében felvázolta a technológiai fejlemények által a bűnüldözésre gyakorolt hatásokat; ennek alapján a COSI teljes mértékben támogatta egy, **a belső biztonsággal kapcsolatos innovációs központ** létrehozását, amely biztosítaná, hogy az új technológiák telepítésekor szisztematikusan figyelembe vegyék a bűnüldözési szükségleteket.

---

<sup>11</sup> 9027/19.

<sup>12</sup> 12224/19.

A különböző tematikus megbeszélések eredményeit a Tanácsnak 2019 decemberében benyújtott elnökségi jelentés<sup>13</sup> foglalta össze, amelyben az elnökség négy kulcskérdést vázolt fel.

A dokumentumban az elnökség szorgalmazta, hogy a bűnüldöző hatóságok a javasolt innovációs központ támogatásával **proaktív megközelítést alkalmazzanak az új technológiákra vonatkozóan**, továbbá hangsúlyozta, hogy figyelembe kell venni a bűnüldöző hatóságok szükségleteit.

Az elnökség továbbá megállapította, hogy átfogó és **hatékony uniós információkezelési keretet** kell kialakítani annak biztosítása érdekében, hogy minden szükséges, már meglévő információ gyorsan és hatékonyan hozzáférhető, kezelhető, **elemezhető** és megosztható legyen, és így a hírszerzési információk alapján intézkedéseket lehessen hozni.

Az elnökség a **multidiszciplináris nemzetközi együttműködésre** hivatkozva megállapította, hogy felül kell vizsgálni a határokon átnyúló bűnüldözési együttműködésre vonatkozó jogi keretet és az Europol megbízatását annak érdekében, hogy azok jobban tükrözzék a jelenlegi viszonyokat és a jövőbeli kihívásokat.

Az elnökség továbbá egy **átfogó biztonsági megközelítés** alkalmazását javasolta a belső biztonságot fenyegető különféle veszélyek kezelése érdekében. Emellett az elnökség hangsúlyozta, hogy stratégiaibb, koordináltabb és koherensebb munkára van szükség az összes érintett szakpolitikai terület és szereplő vonatkozásában.

Az említett megbeszélések során általánosnak mutatkozott az az álláspont, mely szerint fenntartható pénzügyi kilátásokat kell biztosítani az uniós bel- és igazságügyi ügynökségek – különösen az Europol – számára, valamint a folyamatosan és gyorsan változó biztonsági körülmények közepette megfelelő mennyiségű erőforrást kell biztosítani a belső biztonsággal kapcsolatos kiemelt célok megvalósításához. Ezzel összefüggésben a delegációk tudomásul vették a 2021–2027-es időszakra szóló, következő többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos tárgyalások aktuális állását<sup>14</sup>, és egyetértettek abban, hogy nemzeti szinten egyeztetni kell a pénzügyminiszterekkel annak biztosítása érdekében, hogy a többéves pénzügyi keretről szóló általános rendelettel kapcsolatos tárgyalások során a felek figyelembe vegyék annak szükségességét, hogy megfelelő szintű finanszírozás jusson a belső biztonsággal kapcsolatos prioritások megvalósítására.

---

<sup>13</sup> 14297/19.

<sup>14</sup> 9034/19.

## 2.2. A technológiai fejlemények és a belső biztonság

### 2.2.1. A belső biztonsággal kapcsolatos uniós innovációs központ

Az új technológiák és a belső biztonság kapcsolatáról folytatandó tanácsi vita előkészítéseképpen<sup>15</sup> a COSI 2019 szeptemberében – az EU belső biztonságával kapcsolatos általános reflexiós folyamat részeként – véleménycserét tartott a témában. Ennek során a delegációk támogatták egy, az Europol keretében kialakítandó **bel- és igazságügyi innovációs központ** létrehozását, hangsúlyozva ugyanakkor, hogy **megfelelő finanszírozást** kell biztosítani annak működéséhez. A Tanács októberben széles körű megbízatást adott erre vonatkozóan.

Az uniós innovációs központ létrehozására irányuló munka előrevitele érdekében a COSI 2020 februárjában felkérést kapott arra, hogy a tanácsi megbízatásra építve erősítse meg a belső biztonsággal kapcsolatos uniós innovációs központ létrehozására vonatkozó alapelveket<sup>16</sup>, nevezetesen a következőket: a belső biztonság átfogó megközelítése, a meglévő kapacitások kölcsönös kiegészítő jellegére és a köztük lévő szinergiákra épülő többszereplős megközelítés, valamint inkluzivitás és kollektív teljesítés a biztonsági ágazatban működő szereplők szükségleteinek kielégítése és a jövőbeli fejlődés lehetőségeinek azonosítása érdekében. A COSI hangsúlyozta, hogy tovább kell fejleszteni a központ működési és pénzügyi modelljét. Felkérte továbbá az érintett bel- és igazságügyi ügynökségeket, hogy valósítsanak meg olyan kísérleti projekteket, amelyek az uniós innovációs központ keretében demonstrálják a többszereplős megközelítés hozzáadott értékét.

Miután a COSI februári ülésén általános megállapodás született a belső biztonsággal kapcsolatos uniós innovációs központ keretéről, a COSI 2020 májusában nem hivatalos videokonferencia keretében tovább pontosította a központ létrehozására vonatkozó alapelveket<sup>17</sup>.

Az Europol fogja – a Bizottság támogatásával – koordinálni a szükséges adminisztratív intézkedéseket, beleértve az irányítócsoporthoz kapcsolódó működésére vonatkozó, a COSI által jóváhagyandó eljárási szabályzat kidolgozását is.

---

<sup>15</sup> 12224/19.

<sup>16</sup> 5757/20.

<sup>17</sup> 7829/20.

## 2.2.2. A hasznosítható újszerű információkról szóló tanácsi következtetések

Miután az IB Tanács 2019. januári nem hivatalos ülésén a miniszterek általánosságban támogatták a **hasznosítható újszerű információkkal** kapcsolatos elnökségi kezdeményezést, a COSI véleménycserét tartott az elnökség által előterjesztett koncepció fő elemeiről<sup>18</sup>. A COSI hangsúlyozta annak sürgősségét, hogy a folyamatok fokozottabb észszerűsítésével az Unióban mindenütt megkönnyítsük a bűnüldöző hatóságok számára a digitális adatok területéhez tartozó technológiák és eszközök megismerését, kifejlesztését és felhasználását – ideértve a kutatási és innovációs kezdeményezéseket is. E vitát követően az Europol ütemtervet<sup>19</sup> terjesztett elő egy tudásmegosztási platform kifejlesztésére vonatkozóan, a **Tanács** pedig 2019. júniusban **következtetéseket<sup>20</sup> fogadott el.**

## 2.3. A Covid19-világjárvány hatása a belső biztonságra, valamint az operatív folytonosság fenntartása

2020 tavaszán a COSI kiemelten foglalkozott azzal, hogy **a Covid19-világjárvány milyen hatást gyakorol a belső biztonságra**, valamint azzal, hogy miként lehet biztosítani a bűnüldözés operatív folytonosságát<sup>21</sup>. Az erre vonatkozó megbeszélésre a belügyminiszterek 2020. áprilisi nem hivatalos videokonferenciáját követően került sor, melynek során a miniszterek hangsúlyozták a válság biztonsági aspektusait.

A Covid19-világjárvány változásokat és új tendenciákat eredményezett a súlyos és szervezett bűnözés tekintetében, az EU-ban és világszerte egyaránt. A kijárási korlátozások és a nemzetközi utazási korlátozások bevezetését követően a szervezett bűnözői csoportok alkalmazkodtak az új körülményekhez, és tevékenységeiket a világjárvány okozta sajátosságokhoz igazították. Jelentősen növelték online jelenlétüket, és immár az interneten, a közösségi oldalakon és a darkneten keresnek áldozatokat és vásárlókat. A világjárvány és a kijárási korlátozások a gyógyászati termékekkel és szolgáltatásokkal kapcsolatos bűnözői és csalárd tevékenységek fokozódását eredményezték. A bűnözői tevékenységek gyorsan hozzáigazodtak azokhoz az új körülményekhez, amelyeket a Covid19-járvány a globális piaci keresletet illetően okozott.

A válság közepette az Unió mobilizálta kapacitásait annak biztosítása céljából, hogy a fejlemények előrejelzése és a megfelelő válaszingyintézkedések meghozatala érdekében folyamatosan monitorozzák a bűnözési minták alakulását és a világjárvány által a belső biztonságra gyakorolt hatásokat.

---

<sup>18</sup> 9035/19.  
<sup>19</sup> 13731/19.  
<sup>20</sup> 9720/19.  
<sup>21</sup> 7828/20.

Ez még inkább rávilágít annak szükségességére, hogy a bűnüldöző és az igazságügyi hatóságok megfelelő készségekkel rendelkezzenek az új környezetben való eredményes fellépéshez. Sürgető szükség van rugalmas és robusztus informatikai megoldásokra, az új szakterületeken a szaktudás növelésére, valamint kellő mennyiségű pénzügyi erőforrásra. A COSI az operatív folytonosság fenntartásának kérdésével is kiemelten foglalkozott. A kijárási korlátozások idején biztosítva volt az operatív együttműködés és információcsere folytonossága annyiban, amennyiben rendelkezésre álltak informatikai megoldások és biztonságos kommunikációs csatornák, és biztosítva volt a hatóságok közötti összeköttetés. A tagállamok határozottan szorgalmazták egy konszolidált uniós operatív együttműködési keret kialakítását, valamint EU-szerte használt informatikai megoldások kifejlesztését az összekapcsoltság növelése és az információcsere előmozdítása érdekében.

### **3. A TERRORIZMUS ELLENI KÜZDELEM**

Noha 2019-ben és 2020-ban csökkent a terrortámadások száma és hatása, a terrorizmus elleni küzdelem továbbra is az egyik legfontosabb prioritás volt a COSI számára, mivel az EU belső biztonságát fenyegető ezen veszély elleni küzdelemhez multidiszciplináris megközelítés alkalmazása szükséges.

#### 3.1. A terrorizmus elleni uniós válaszingykedések

A 2019. tavaszi tanácsi vita előkészítéseképpen a COSI áttekintette a terrorizmus megelőzése és az ellene folytatott küzdelem terén 2015 óta uniós szinten elért eredményeket<sup>22</sup>, és felvázolta a jövőbeli fellépés lehetséges irányvonalait. Az Európai Parlament (EP) társjogalkotóként fontos szerepet töltött be nemcsak számos jogalkotási aktus elfogadásában, hanem a terrorizmussal foglalkozó különbizottságának számottevő munkája<sup>23</sup> révén is, amelynek eredményeképpen 2018. decemberben elfogadásra került a terrorizmus elleni küzdelemről szóló átfogó jelentés, amely 227 ajánlást tartalmaz az e területen a jövőben végzendő munkára vonatkozóan. Az elnökség reflexiós folyamatot indított el a területen a jövőben folytatandó munka irányvonalai tárgyában, tekintettel arra, hogy 2019 számos olyan változást hozott az EU számára, amely érintheti az EU belső biztonságra vonatkozó politikáját, többek között a terrorizmus elleni küzdelmet illetően is.

A COSI véleménycserét tartott, megállapítva, hogy végre kell hajtani a már elfogadott intézkedéseket és orvosolni kell a gyakorlati hiányosságokat. Emellett hangsúlyozta, hogy a terrorizmus elleni küzdelem területén fokozni kell az összekapcsoltságot, és tovább kell fejleszteni a külső és a belső biztonság közötti kapcsolatokat.

---

<sup>22</sup> 5569/19.

<sup>23</sup> WK 15093/2018.

### 3.2. Hadszintéri információk

A PBB és a COSI a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorának munkadokumentuma<sup>24</sup> és előadása alapján megvitatta a **hadszintéri információk** kérdését. E véleménycsere során e bizottságok annak szükségességére összpontosítottak, hogy felgyorsuljon a hadszintéri információk határellenőrzés, nyomozás és büntetőeljárás céljából való rendelkezésre bocsátása. A delegációk üdvözölték a legutóbbi, 2017. júliusi megbeszélések óta elért eredményeket, és hangsúlyozták a hadszintéri információk gyűjtésének és felhasználásának horizontális jellegét, mivel e tevékenyének számos szereplőt és szempontot érintenek, nevezetesen katonai, bűnüldözési és igazságügyi szereplőket és szempontokat.

### 3.3. Visszatérő külföldi terrorista harcosok

A külföldi terrorista harcosok – beleértve a visszatérőket is – helyzete és az általuk jelentett potenciális terrorveszély politikai és operatív szinten is jelentős megoldandó problémaként merült fel. Törökország Északkelet-Szíriában végrehajtott katonai akcióját követően, illetve e térség tartósan bizonytalan helyzete miatt fokozódott az aggodalom a tekintetben, hogy feltételezhetően külföldi terrorista harcosnak minősülő személyek észrevétlenül visszajuthatnak az EU területére. Kulcsfontosságú, hogy a nem európai külföldi terrorista harcosokat észleljék, amennyiben megkísérlik az EU külső határainak átlépését, valamint hogy intézkedések történjenek, amennyiben hírszerzési információk alapján feltételezhető, hogy nem európai külföldi terrorista harcosról van szó. A COSI véleménycsere<sup>25</sup> tartott egy olyan folyamat vázlatáról, amelynek keretében a megbízható harmadik országokból érkező, feltételezhetően külföldi terrorista harcosnak minősülő személyekre vonatkozó információk bekerülnének a SIS-be; a véleménycsere lehetővé tette az uniós és a tagállami jogszabályok alapján jelenleg rendelkezésre álló lehetőségek megismerését, valamint a további racionalizálásra szoruló aspektusok azonosítását.

---

<sup>24</sup> 6336/19 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 1 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 2.

<sup>25</sup> 7741/20.

### 3.4. Jobboldali erőszakos szélsőségesesség

A terrorizmus ezen fajtájába tartozó közelmúltbeli terrortámadások következtében célszerűvé és időszerűvé vált, hogy magas szintű politikai megbeszélésekre kerüljön sor e kérdést illetően. A 2019. decemberi tanácsi vita előkészítéseként és a terrorizmus-munkacsoportban folytatott megbeszéléseket követően a COSI hangsúlyozta, hogy figyelemmel kell kísérni és rögzíteni kell a jobboldali erőszakos szélsőségesességgel és terrorizmussal kapcsolatos fejleményeket<sup>26</sup>. A COSI keretében tartott véleménycsere rávilágított az egyes tagállamok által alkalmazott megközelítések különbözőségére, ami azt eredményezheti, hogy csupán részleges és elégtelen fenyegetettségi helyzetképet lehet alkotni; emellett a résztvevők prioritásként azonosították az internet szerepével való foglalkozást, valamint annak további megfontolását, hogy miként lehetne fellépni mindenfajta online terrorista propaganda ellen, függetlenül a mögöttes ideológiától.

### 3.5. A terrorizmus elleni küzdelem területére vonatkozó uniós fenyegetettség-értékelés

A szokásos eljárás szerint<sup>27</sup> a COSI minden félévben jóváhagyta a terrorizmus elleni küzdelem területére vonatkozó uniós fenyegetettség-értékelésben foglalt, uniós szintű ajánlásokat<sup>282930</sup>. A 2019. májusi ajánlások többek között hangsúlyozták, hogy foglalkozni kell a politikai vagy ideológiai indíttatású erőszakos szélsőségesesség és terrorizmus minden formájával, figyelembe véve a társadalom fokozódó polarizálódását is.

### 3.6. A vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris fenyegetés

A COSI üdvözölte a vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris kockázatokkal kapcsolatos uniós válaszingyvezkedésekről, valamint a jövőbeli fellépés lehetséges irányvonalairól a Bizottság által nyújtott tájékoztatást, különös tekintettel arra, hogy reagálni kell a vegyi és biológiai fegyverek esetleges használatának a jelentések szerinti megnövekedett kockázatára.

---

<sup>26</sup> 12225/19.

<sup>27</sup> 13414/1/17 REV 1.

<sup>28</sup> 9044/1/19.

<sup>29</sup> 13709/1/19 REV 1.

<sup>30</sup> 7740/20.

### 3.7. Az antiszemitizmus elleni küzdelem: az aktuális helyzet és a következő lépések

A hallei (Németország) zsinagóga elleni, 2019. október 9-i támadást követően a Bizottság tájékoztatta a COSI-t az e területen folyó munkáról. Az antiszemitizmus elleni küzdelemről és az európai zsidó közösségek és intézmények hatékonyabb védelmének közös biztonsági megközelítéséről szóló, a Tanács által 2018. december 6-án jóváhagyott nyilatkozatot<sup>31</sup> követően a Bizottság a tagállamok és a zsidó közösségek részvételével létrehozta az e tanácsi nyilatkozat végrehajtásával foglalkozó munkacsoportot. A végrehajtás támogatása céljából finanszírozást bocsátottak rendelkezésre a rendőrségi együttműködés, a bűnmegelőzés és a bűnözés elleni küzdelem, valamint a válságkezelés pénzügyi támogatására szolgáló eszközökből.

---

<sup>31</sup> 15213/18.

#### **4. A SZERVEZETT ÉS SÚLYOS NEMZETKÖZI BŰNÖZÉSRE VONATKOZÓ UNIÓS SZAKPOLITIKAI CIKLUS / EMPACT**

2010-ben az EU négyéves szakpolitikai ciklust hozott létre annak érdekében, hogy fenntartható folytonossági keretet teremtsen a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelem tekintetében. Ez vált a fő keretévé az EU egészére kiterjedő, a belső biztonságot uniós szinten érintő fő bűnügyi fenyegetések elleni fellépést célzó operatív együttműködésnek.

Az uniós szakpolitikai ciklus egyik fő jellemzője annak integrált multidiszciplináris jellege, mind az összes multidiszciplináris és többszereplős érintett fél által tett kiegészítő hozzájárulások felhasználása és harmonizálása, mind az uniós bűnüldözési prioritások kezelésére irányuló különböző típusú eszközök és tevékenységek integrálása tekintetében<sup>32</sup>.

Ez a multidiszciplináris megközelítés mérsékli azokat az akadályokat, amelyeket egyébként nehéz lenne leküzdeni, például a következőket: a nemzeti és uniós szinten, valamint a belső vagy a külső intézkedésekben érintett különböző szereplők eltérő hatásköre, megbízatása és munkamódszerei, valamint a súlyos és szervezett bűnözés összetett és határokon átnyúló jellege, melynek folytán az effajta bűnözés elleni hatékony küzdelem érdekében eszközök és megközelítések széles skálájának alkalmazására van szükség.

Az uniós szakpolitikai ciklus sikereit jól tükrözik azok a jelentős operatív eredmények (III. melléklet)<sup>33</sup>, amelyekről az operatív cselekvési tervek vezetői rendszeresen beszámolnak, és amelyeket a közös akciónapok is generálnak. Ugyanilyen fontos az is, hogy az uniós szakpolitikai ciklus új dimenziót adott a nemzeti és az uniós szinten kialakított struktúrák közötti együttműködésnek, és lehetőségeket biztosított arra, hogy a multidiszciplináris jellegére épülő új megközelítéseket dolgozzanak ki.

E ciklus keretében 2019-ben kézzelfogható eredményeket sikerült elérni 8 000 letartóztatás, köztük nagy értékű célpontok, az emberkereskedelem és az online gyermekpornográfia több mint 1 400 áldozatának azonosítása, csalásoknak az EU érdekében történő megelőzése (400 millió EUR), bűncselekményből származó vagyoni eszközök lefoglalása vagy befagyasztása (77 millió EUR), valamint 75 tonna kábítószer és vegyi anyag és 6 000 tűzfegyver lefoglalása révén<sup>34</sup>.

---

<sup>32</sup> 14884/1/18 REV 1.

<sup>33</sup> [7623/20](#)

<sup>34</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/44281/information-note-empact.pdf>

#### 4.1. A szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus végrehajtása és felülvizsgálata

A COSI központi szerepet játszik az uniós szakpolitikai ciklus folyamatának irányításában. Az uniós szakpolitikai ciklussal kapcsolatos feladatok meghatározásának<sup>35</sup> megfelelően a COSI szigorúan értékeli az operatív cselekvési tervek végrehajtását, többek között a tagállamok és az egyéb szereplők részvételét annak érdekében, hogy biztosítva legyen a tagállamok és az egyéb szereplők elkötelezettsége, valamint az emberi és pénzügyi források szükséges allokációja. A bizottság évente kétszer áttekinti az operatív cselekvési tervekkel kapcsolatos eredményeket, az Európának az operatív cselekvési tervek végrehajtásával kapcsolatban tett megállapításai, valamint a prioritásfelelősök és a NEC-ek jelentései alapján<sup>36</sup>.

Az elnökségi trió során az uniós szakpolitikai ciklus végrehajtásával kapcsolatban kiemelt fő elem annak felismerése volt, hogy az operatív cselekvési tervek végrehajtásáról szóló jelentések további észszerűsítésének biztosítása érdekében naprakésszé kell tenni a jelentéstételi mechanizmust<sup>37</sup>. Erre sor is került, és 2020 februárjában új jelentéstételi mechanizmust dolgoztak ki<sup>38</sup>, amelynek részletes ismertetésére egy későbbi szakaszban fog sor kerülni. Bemutatták továbbá a kiváló operatív eredményeket, valamint a nem uniós partnerekkel/országokkal folytatott megerősített együttműködést, az uniós szakpolitikai ciklus érlelődését, valamint hatékonyságát és sikerét.

#### 4.2. A 2021. évi EU SOCTA

A Tanács a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus folytatásáról (2018–2021) szóló következtetéseiben<sup>39</sup> megbízta az Európot, hogy – a tagállamokkal, a Bizottsággal és más bel- és igazságügyi ügynökségekkel együtt – dolgozza ki a 2021. évi EU SOCTA-ra vonatkozó ügyféligenyeket, hogy a COSI azokat 2019 júliusa előtt validálhassa. A COSI<sup>40</sup> 2019 májusában jóváhagyta ezeket az igényeket.

---

<sup>35</sup> 14884/1/18 REV 1.

<sup>36</sup> 8686/19.

<sup>37</sup> 9036/19.

<sup>38</sup> 5002/20.

<sup>39</sup> 7704/17.

<sup>40</sup> 9038/1/19 REV 1.

A 2017. évi EU SOCTA és annak módszertana értékelése során a tagállamok és az Europol több javítási célú javaslatot tettek. A frissítéseket a 2021. évi EU SOCTA-ra vonatkozó ügyféligényeket tartalmazó dokumentum is tükrözte, és azok iránymutatással szolgáltak a **2021. évi EU SOCTA-ra vonatkozó módszertan** aktualizálásához, ideértve például a környezeti feltételek vizsgálatának bevezetését az adatgyűjtéssel és -elemzéssel kapcsolatos tendenciák és sebezhetőségek azonosítása céljából. A 2021. évi EU SOCTA-ra vonatkozó, átdolgozott módszertant<sup>41</sup> a COSI 2020 januárjában jóváhagyta.

#### 4.3. Független értékelés

A szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus folytatásáról (2018–2021) szóló tanácsi következtetésekből<sup>42</sup> foglalt kérésnek megfelelően megkezdődött a 2018–2021-es időszakra vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus független értékelése<sup>43</sup>, amely információkkal hivatott szolgálni a következő uniós szakpolitikai ciklushoz.

Az értékelés célja egyrészt átfogó áttekintést nyújtani arról, hogy a 2018–2021-es időszakra vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus – az EU SOCTA-t is beleértve – teljesítette-e, és milyen mértékben, azt az átfogó célt, hogy a súlyos és szervezett bűnözésből eredően az EU-t érintő legjelentősebb fenyegetések ellen koherensen és módszeresen, az összes érintett szereplő közötti együttműködés ösztönzésével lépünk fel<sup>44</sup>, másrészt pedig az, hogy az értékelés nyomán konkrét intézkedési javaslatok fogalmazódjanak meg a következő uniós szakpolitikai ciklus(ok) javítása érdekében.

A független értékelés áttekintést fog nyújtani a 2018–2021-es ciklus során elért eredményekről és felmerült akadályokról, valamint ezek okairól. Annak során azonosítani fogják a legjobb gyakorlatokat és megvalósítható ajánlások formájában konkrét intézkedéseket fognak meghatározni a következő uniós szakpolitikai ciklus(ok) észszerűsítése, valamint hatékonyságának és eredményességének javítása érdekében<sup>45</sup>.

A tagállamokat és a bel- és igazságügyi ügynökségeket többféle módon is bevonják az értékelésbe, ideértve a kérdőíveket és az interjúkat, lehetőség szerint a tanulmányutakat, valamint szükség esetén a nyomon követés egyéb módjait is.

---

<sup>41</sup> 13732/1/19 REV 1.

<sup>42</sup> 7704/17.

<sup>43</sup> 10993/19.

<sup>44</sup> 15358/10.

[https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf](https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf)

<sup>45</sup> 11163/19.

2019 júliusában a COSI támogató csoport felkérte a delegációkat, hogy folytassanak véleménycserét az értékelésnek a bizottsági dokumentumban felvázolt főbb elemeiről, valamint az értékelés nyomon követésének a dokumentumban ismertetett szempontjairól. Ennek nyomán tanácsadó csoportot hoztak létre, hogy segítséget nyújtson az értékeléshez, és a COSI támogató csoport ülését követően az írásbeli észrevételek alapján átdolgozták a bizottsági dokumentumot<sup>46</sup>.

2020 áprilisában munkadokumentumot nyújtottak be a COSI támogató csoportnak, a delegációk pedig tudomásul vették az értékelő tanulmány előzetes megállapításait és a 2020 áprilisáig elvégzett tevékenységeket<sup>47</sup>. Az értékelés a Covid19-világjárvány ellenére is a tervek szerint halad.

#### 4.4. Finanszírozás

Folyamatos erőfeszítések történtek az uniós szakpolitikai ciklus finanszírozásának észszerűsítésére. A COSI támogató csoport keretében a delegációk 2019 májusában véleménycserét folytattak a finanszírozással foglalkozó szakértői csoport 3. munkaértekezletének eredményeiről és ajánlásairól, megjelölve azokat a szempontokat, amelyeket véleményük szerint prioritásként kellene kezelni, és amelyekkel a COSI-nak tovább kell foglalkoznia.

2019-ben az EMPACT 4 millió EUR összegű teljes költségvetéséből 3 millió EUR-t fordítottak nagy értékű vissza nem térítendő támogatásokra, 1 millió EUR-t pedig kis értékű vissza nem térítendő támogatásokra<sup>48</sup>. A COSI támogató csoportban a 2020. évre javasolt költségvetéssel kapcsolatban szeptemberben tartott vitát követően megállapodás született arról, hogy a nagyon jó felhasználási arány és rugalmasság miatt több forrást kell kis értékű vissza nem térítendő támogatások formájában rendelkezésre bocsátani.<sup>49</sup> A COSI keretében tartott vita nyomán továbbá a dokumentumokkal való visszaélés horizontális prioritása is – első alkalommal – 100 000 EUR összegű közvetlen finanszírozásban részesült. A COSI továbbra is nyomon követi a finanszírozás elosztását. A COSI tudomásul vette a más uniós intézményektől / ügynökségektől / hálózatoktól<sup>50</sup> származó érdemi egyedi finanszírozást, hangsúlyozva e partnerek elkötelezettségét az EMPACT támogatása iránt.

---

<sup>46</sup> 1163/1/19 REV 1.

<sup>47</sup> WK 4357/20.

<sup>48</sup> 10992/19.

<sup>49</sup> 10992/1/19 REV 1.

<sup>50</sup> 7409/1/20 REV 1.

#### 4.5. Jelentéstételi mechanizmus

2020 februárjában a delegációk elé terjesztették a 2018–2021-es időszakra vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus **jelentéstételi mechanizmusának** módosított tervezetét<sup>51</sup>, amely a NEC-ek által az Europol szervezésében 2019. június 26-án kifejezetten e célból tartott munkacsoporti ülésen, valamint a NEC-ek 2019. október 30-i ülésén tartott munkaértekezleten tett ajánlások<sup>52</sup> nyomán készült.

A delegációk elfogadás céljából megvitatták az átdolgozott dokumentumot, és általános egyetértés alakult ki az új tervezési és jelentéstételi sablont illetően, amelyet felhasználóbarátabbnak és észszerűbbnek ítélték<sup>53</sup>.

#### 4.6. Láthatóság

A COSI továbbá 2018 májusában iránymutatást nyújtott az uniós szakpolitikai ciklus identitásának erősítésére vonatkozóan, és ajánlásokat fogadott el az uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT kommunikációjának javítása érdekében<sup>54</sup>, a tagállamok nemzeti médiakapcsolattartói által folytatott reflexió és megbeszélések alapján. Az ajánlások gyakorlati átültetésére az uniós szakpolitikai ciklusra vonatkozó átdolgozott feladatmeghatározás keretében került sor<sup>55</sup>, 2020 májusában pedig a médiával kapcsolatos ajánlások végrehajtásáról szóló dokumentumot terjesztettek a COSI támogató csoport elé<sup>56</sup>, amely kellően figyelembe vette a NEC-ek által tett észrevételeket is<sup>57</sup>. A beérkezett észrevételek alapján a csoport egy **kommunikációs ütemterv** kidolgozását javasolta, amely hosszú távon javítaná az EMPACT láthatóságát<sup>58</sup>.

Az uniós szakpolitikai ciklus láthatóságának növelése, valamint az operatív cselekvési tervek és a COSI / COSI támogató csoport által végzett munka kézzelfogható eredményeinek ismertebbé tétele érdekében további intézkedésre került sor, nevezetesen közzétették az eredményeket ismertető **tájékoztatókat**<sup>59</sup> és az éves **promóciós videót**<sup>60</sup>.

---

<sup>51</sup> 5002/20.

<sup>52</sup> WK 12513/19.

<sup>53</sup> 5002/1/20 REV 1.

<sup>54</sup> 7909/18.

<sup>55</sup> 14884/1/18 REV 1.

<sup>56</sup> 7434/20.

<sup>57</sup> WK 4395/20.

<sup>58</sup> 7434/1/20 REV 1.

<sup>59</sup> 7623/20.

<sup>60</sup> <https://newsroom.consilium.europa.eu/videos/127612-empact-2019-results-20200602>

#### 4.7. Közös akciónapok

A COSI támogató csoport 2019. novemberi ülésén a delegációk áttekintették a 2019. évi közös akciónapok Europol által ismertetett értékelését, és stratégiai iránymutatást nyújtottak azokra a célkitűzésekre és bűnüldözési prioritásokra vonatkozóan, amelyeket a 2020. évi közös akciónapokkal kapcsolatban célszerű lenne figyelembe venni<sup>61</sup>.

A COSI stratégiai iránymutatása nyomán a delegációk az Europolnak a FRONTEX-szel konzultálva készített feljegyzése alapján megállapodtak a 2020. évi közös akciónap koncepciójának tervezetéről<sup>62</sup>.

---

<sup>61</sup> 13737/19.

<sup>62</sup> 5619/20 EU RESTRICTED.

## **5. SZERVEZETT ÉS SÚLYOS NEMZETKÖZI BŰNÖZÉS – TEMATIKUS HANGSÚLY**

5.1. A pénzügyi nyomozások megerősítése, a vagyonvisszaszerzési hivatalok megerősítését is beleértve

A bűnüldözési munkacsoportban 2020 januárjában és februárjában folytatott két előkészítő megbeszélést követően a COSI 2020. február 21-én tematikus vitát tartott a pénzügyi nyomozások olyan átfogóbb megközelítésének elfogadásáról, amely kiterjed a vagyonvisszaszerzésre és az elkobzásra vonatkozó intézkedésekre, a pénzügyi információs egységek (FIU-k) közötti együttműködésre és az Europol által ebben az együttműködésben játszott szerepre, valamint a készpénz- és virtuális fizetésekre. Ezt követően a COSI megbízta a bűnüldözési munkacsoportot egy **tanácsi következtetéstervezettel** elkészítésével, amelyet a COSI 2020 májusában tovább tárgyal, majd a Tanács 2020 júniusában jóváhagyott<sup>63</sup>.

A tanácsi következtetések végleges szövege kiemeli, hogy meg kell erősíteni a pénzügyi nyomozások lefolytatása és a pénzügyi információk cseréje terén a pénzügyi információs egységek, a vagyonvisszaszerzési hivatalok, a vámhatóságok, az adóhatóságok és a bűnüldöző hatóságok közötti együttműködést és a szinergiákat.

Továbbá a Tanács a következtetésekben felkéri a Bizottságot, hogy mérlegelje az esetleges későbbi elkobzás<sup>64</sup> céljából befagyasztott vagyon kezelésére vonatkozó jogi keret megerősítését, vezesse be a lefoglalás előtti tervezés elvét, valamint biztosítson további hatásköröket a vagyonvisszaszerzési hivatalok számára – például elővigyázatossági alapú sürgős ideiglenes befagyasztási hatásköröket a vagyoni eszközök eltűnésének a megakadályozása érdekében. A Bizottság felkérést kapott arra is, hogy egyrészt mérlegelje a jogi keret annak érdekében való további megerősítését, hogy összekössék a bankszámlákkal kapcsolatos tagállami központosított nyilvántartásokat, másrészt vizsgálja meg, hogy szükség van-e a virtuális pénzügyi eszközökre vonatkozó jogi keret további javítására, harmadrészt pedig indítson újabb egyeztetést a tagállamokkal a készpénzfizetések uniós szintű jogszabályi korlátozásának szükségességéről.

---

<sup>63</sup> 8927/20 és CM2664/20, Ausztria és Olaszország nyilatkozata.

<sup>64</sup> Elkobzási irányelv (2014/42), 10. cikk (2) bekezdés.

## 5.2. Tiltott kábítószer-kereskedelem

A bűnüldözési munkacsoport februárban tartott ülésén, amelyre a kábítószerrel foglalkozó horizontális munkacsoportot is meghívták, az elnökség vitaanyagot terjesztett elő a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelem témájáról. A középpontban a nyugat-balkáni partnerekkel folytatott együttműködés fokozása állt, de utaltak a tágabb kontextusra is, például az egyesült államokbeli DEA-val és a latin-amerikai országok bűnüldöző szerveivel való együttműködésre.

Ezt követően a COSI tematikus vitát tartott a kábítószer-piacokról szóló 2019. évi uniós jelentés fényében, kiemelve, hogy a drogpolitikának nagyobb prioritást kell kapnia a politikai napirenden. A delegációk egyetértettek abban, hogy az EU biztonságát fenyegető veszély mértéke indokolttá teszi a kábítószerhelyzetre fordított politikai figyelem fokozását, és hogy egy integrált, kiegyensúlyozott és tényeken alapuló politika keretében fokozni kell a tiltott kábítószer-kereskedelem felszámolására irányuló erőfeszítéseket. Fokozni kell az együttműködést a tagállamok között, valamint a bűnüldöző, igazságügyi, vám- és adóügyi hatóságok között. Nagyobb hangsúlyt kell fektetni a főbb kábítószer-elosztó központokra, a darknet és a postai szolgáltatások használatára, a kriminalisztikára, az új technológiákra, a pénzügyi nyomozásra, a jövedelmek elkobzására, valamint a legfelső szintű bűnözőkre a bűnözői tevékenységek teljes ciklusának felszámolása érdekében. Erősebb nemzetközi partnerségeket kell kialakítani az EU-val szomszédos országokkal és a fő csempészútvonalakon. A COSI megbízta a kábítószerrel foglalkozó – a bűnüldözési munkacsoport által megerősített – horizontális munkacsoportot, hogy azonosítson olyan lépéseket, amelyeket a tiltott kábítószer-kereskedelemre adott uniós válasz javítása érdekében tenni lehet.

2020 májusában a COSI **stratégiai és operatív intézkedéscsomagot hagyott jóvá a kábítószer-kereskedelem elleni fellépés fokozása érdekében**<sup>65</sup>.

---

<sup>65</sup> 7743/20, illetve annak a COSI visszajelzései alapján történt módosítását követően 7743/1/20 REV 1.

### 5.3. Migráncscempészés és emberkereskedelem

A delegációk véleményt cseréltek a migráncscempész-hálózatokkal szembeni fellépés fokozását célzó átfogó operatív intézkedések<sup>66</sup> végrehajtásának aktuális állásáról<sup>67</sup>, kiemelve a téma fontosságát, és határozott támogatást tanúsítva a vita során körvonalazott különböző operatív kérdések kezelése iránt.

A COSI áttekintette<sup>68</sup> az EU jelenlegi szerepvállalását a Földközi-tenger keleti térségében húzódó útvonalon a migráncscempészés ellen folytatott küzdelem terén. Általános támogatás övezte az EU képességeinek és felkészültségének javítását, valamint általános elismerés övezte az uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT FII keretében elért kiváló eredményeket.

A bel- és igazságügyi miniszterek 2020. január 23-i, nem hivatalos megbeszélése nyomán a delegációk véleménycserét folytattak az Europol, a Frontex és az EASO által a Nyugat-Balkánon zajló migráncscempészés elleni küzdelemről készített közös jelentés<sup>69</sup> alapján. A delegációk elvben támogatták egy fokozott információcserére irányuló mechanizmus – például a menedékkérőkre és az irreguláris migránsokra vonatkozó, az EUODAC mintájára létrehozható nemzeti biometrikus nyilvántartási/adatmegosztási rendszerek – kialakítását a Nyugat-Balkánon, valamint a SIENA szélesebb körű bevezetését. Az uniós ügynökségek fokozott jelenléte a régióban bizonyos esetekben hasznosnak tűnik, ugyanakkor a delegációk hangsúlyozták, hogy a különböző uniós szereplők között szorosabb koordinációra van szükség. A kedvező operatív eredményekre építve a bizottság arra ösztönözte a nyugat-balkáni partnereket, hogy fokozottabban vegyenek részt az uniós szakpolitikai ciklusban/az EMPACT-ban. A COSI ismételten felszólította a Bizottságot és az érintett ügynökségeket, hogy miután az európai adatvédelmi biztos véleményének megfelelően leállították az EASO-programot, keressenek megoldást a közösségi média ellenőrzésére vonatkozó funkció kérdésére.

A COSI tudomásul vette a FRONTEX 2020. évi éves kockázatértékelését. A határigazgatás terén azonosított fenyegetések és sebezhetőségek alapján a Frontex közös operatív tevékenységeket tervezett és hajtott végre annak érdekében, hogy a külső határokon és a szomszédos harmadik országokban megelőzze és felderítse az illegális migrációt és a határokon átnyúló bűnözést, valamint fellépjen az ellen. Ez a mért közös erőfeszítés – ahol ez szükséges és hatékony – közép- és hosszú távon történik.

---

<sup>66</sup> 15250/18.

<sup>67</sup> 13439/19.

<sup>68</sup> 13974/19.

<sup>69</sup> 5312/20.

A készenléti alakulat és a Frontex operatív tevékenységeinek fejlesztése – az európai határ- és partvédelmi ügynökségek közötti együttműködés fejlesztése és a harmadik országokkal való együttműködés kiterjesztése – az európai integrált határigazgatáson alapul.

A Bizottság a COSI támogató csoport elé terjesztette az emberkereskedelem megelőzéséről, és az ellene folytatott küzdelemről, az áldozatok védelméről szóló 2011/36/EU irányelv 20. cikkében előírt, 2018 decemberében közzétett második eredményjelentést<sup>70</sup>. A jelentés kiemelte a belső emberkereskedelem fokozódását, valamint a migrációs áramlások emberkereskedelem céljára való kihasználásának fokozódását. A jelentést a CATS és a SCIFA ülésein, valamint az emberkereskedelem elleni cselekvési terv elindításával foglalkozó ülésen is ismertették.

#### 5.4. Maffiajellegű szervezett csoportok

2019 szeptemberében az olasz delegáció vitaanyagot nyújtott be a COSI-nak az olyan, egyre aktívabbá váló szervezetek jelentette fenyegetésről, amelyekre tevékenységeik „strukturális rugalmassága” és „transznacionális jellege” jellemző. Külön utaltak a Ndranghetára, és több vitapont is terítékre került. A delegációk tudomásul vették a dokumentumban foglaltakat.

#### 5.5. Okmányokkal való visszaélés

Az okmányokkal való visszaélés továbbra is horizontális fenyegetést jelent, és továbbra is az EMPACT egyik prioritása, mivel számos más bűncselekmény elkövetését is elősegíti. De különösen a határokon jelent fenyegetést, ahol ez komoly veszélyt jelent a belső biztonságra, és nem korlátozódik az irreguláris migrációra.

A határőrök alapvető hatáskörüként a Frontex egy külön erre a célra létrehozott kockázatelemzési hálózatban kiterjesztette az általa folytatott adat-/információcserét és új EFA irányítópultokat hozott létre az okmányokkal való visszaélésre irányulóan az uniós tagállamok elemzői számára, az okmányokkal való visszaélésre összpontosító éves kockázatelemzések formájában gondoskodott a stratégiai szintű helyzetismeretről, és számos tematikus kézikönyvet dolgozott ki.

A COSI továbbá most először költségvetést is tudott rendelni ehhez az átfogó prioritáshoz, aminek köszönhetően több, az Europol és a magas szintű munkacsoport által támogatott operatív és technikai jellegű tevékenységre kerülhetett sor az okmányokkal való visszaélés elleni küzdelem területén.

---

<sup>70</sup> 15677/18 + ADD 1.

## 6. A BELSŐ ÉS A KÜLSŐ DIMENZIÓ KÖZÖTTI KAPCSOLAT

### 6.1. A KBVP–IB együttműködés: A polgári KBVP területére vonatkozó paktum

A PBB és a COSI visszatért a polgári KBVP területére vonatkozó paktumra, annak végrehajtására összpontosítva. Az EKSZ 2019 februárjában naprakész információkkal szolgált a delegációk számára az EKSZ és a Bizottság közös cselekvési tervéről, valamint a KBVP–IB együttműködés megerősítésére irányuló, folyamatban lévő erőfeszítésekről, és hangsúlyozta a nemzeti végrehajtási tervek kulcsfontosságú szerepét. Az EKSZ felhívta a figyelmet az arra irányulóan tett erőfeszítéseire, hogy együttműködjön a Bizottsággal, az Europollal, a Frontexszel és a CEPOL-lal egy mindenre kiterjedő cselekvési terv kidolgozása érdekében, amely előirányozná a KBVP és a bel- és igazságügy szereplői közötti együttműködés új formái kialakításának lehetőségét is. A tagállamok egyetértettek abban, hogy a paktumot hatékonyan végre kell hajtani, és szorosabb együttműködésre van szükség a KBVP és a bel- és igazságügy szereplői között.

A polgári paktum végrehajtását illetően általános támogatást kapott az arra vonatkozó, minikonceptciókon alapuló megközelítés, hogy a polgári paktumot az abban érintett missziók keretei között, konkrét projektek és kísérleti programok révén kell megvalósítani. A PBB és a COSI egy EKSZ-dokumentum alapján megvitatta a szervezett bűnözéssel foglalkozó koordinációs platformra (OCCP) vonatkozó kísérleti projekt Nigerben való esetleges megvalósítását<sup>71</sup>. A vita rávilágított arra, hogy több kérdést tisztázni kell egy ilyen projektre vonatkozó döntés meghozatala előtt.

### 6.2. Hibrid fenyegetések

A bizottság üdvözölte az elnökségi jelentést<sup>72</sup>, valamint a 2019 júliusában Helsinkiben tartott nem hivatalos miniszteri ülés alkalmával, különböző foratókönyvek alapján folytatott szakpolitikai megbeszélés eredményeiről szóló beszámolót. A delegációk egyetértettek abban, hogy több ágazatra kiterjedő, nemzeti és uniós megközelítést kell kialakítani. A delegációk emellett kiemelték az uniós ügynökségek szerepét a tagállamok erőfeszítéseinek támogatásában. A megbeszélésre figyelemmel a Tanács 2019 októberében irányadó vitát tartott.

---

<sup>71</sup> WK 10339/19.

<sup>72</sup> 12226/1/19 REV 1.

A COSI és a PBB elnökségi vitaanyag<sup>73</sup> alapján közös megbeszélést tartott a hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépésről. A delegációk között széles körű egyetértés alakult ki a fellépés hatókörét illetően, valamint azzal kapcsolatban, hogy ezen a területen uniós megközelítésre szükség, amely belső és külső eszközök bevezetését is szükségessé teszi. A delegációk kiemelték a KBVP-missziók szerepét a hibrid fenyegetéseknek a műveleti területükön belüli kezelésében.

---

<sup>73</sup> WK 10276/19.

## **7. EGYÜTTMŰKÖDÉS A NYUGAT-BALKÁNI PARTNEREKKEL**

A nyugat-balkáni partnerekkel folytatott együttműködés megerősítése a horvát elnökség fő prioritásai között szerepelt, és számos, munkacsoporti szinten és a COSI-ban tartott vita tárgyát képezte olyan fontos belső biztonsági területekhez kapcsolódóan, mint a tiltott kábítószer, a migráncsempészség és az operatív együttműködés.

Tekintettel a biztonsági fenyegetések összetett, egymást átfedő jellegére – ideértve a tiltott kábítószer piacát és a szervezett bűnözői csoportokat –, az üléseken szorgalmazták, hogy a tiltott **kábítószer-kereskedelem** és a szervezett bűnözői csoportok illegális tevékenységei elleni küzdelem keretében hozott egyik szükséges intézkedésként tovább kellene fokozni az EU és a nyugat-balkáni partnerek közötti együttműködést; javasolták továbbá, hogy ezt az uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT keretében kellene megvalósítani, multidiszciplináris platformot biztosítva ahhoz, hogy bizonyos régiókat és szervezett bűnözői csoportokat célozzanak meg. A COSI megtárgyalt más szempontokat is, így például azt az elképzelést, hogy tovább kell erősíteni a tagállamok és a harmadik országok – különösen a nyugat-balkáni partnerek – rendőrsége, határőrsége és vámhatóságai közötti operatív együttműködést, valamint azt, hogy technikai támogatás, illetve a szervezeti, jogalkotási és eljárási keretek kapcsán felmerülő akadályok elhárításához nyújtott támogatás formájában több uniós szakismerettel kell felvértezni a nyugat-balkáni partnereket.

A bel- és igazságügyi miniszterek 2020. január 23-i, nem hivatalos megbeszélése nyomán a delegációk véleménycserét folytattak az Europol, a Frontex és az EASO által a nyugat-balkáni migráncsempészségről készített közös jelentés (5312/20) alapján.

A delegációk elvben támogatták a fokozott információcserére irányuló mechanizmus kialakítását a Nyugat-Balkánon, például a menedékkérőkre és az irreguláris migránsokra vonatkozó, az EURODAC mintájára létrehozható nemzeti biometrikus nyilvántartási/adatmegosztási rendszereket, valamint a SIENA további bevezetését. Az uniós ügynökségek fokozott jelenléte a régióban egyes esetekben hasznosnak tűnik, ugyanakkor a delegációk hangsúlyozták, hogy a különböző uniós szereplők között szorosabb koordinációra van szükség. A jó operatív eredményekre építve a bizottság arra ösztönözte a nyugat-balkáni partnereket, hogy fokozottabban vegyenek részt az uniós szakpolitikai ciklusban / az EMPACT-ban. A Frontex továbbra is elkötelezett a nyugat-balkáni kockázatelemző hálózatban (WB-RAN) részt vevő partnerekkel folytatott hosszú távú együttműködés mellett. Ez az együttműködés naprakész helyzetismeretet és jobb elemzési képességeket biztosít, amelyek iránymutatással szolgálhatnak a közös fenyegetésekre adandó legmegfelelőbb stratégiai szintű és operatív válaszlépésekhez. A COSI ismételten felszólította a Bizottságot és az érintett ügynökségeket, hogy miután az európai adatvédelmi biztos véleményének megfelelően leállították az EASO-programot, keressenek megoldást a közösségi média ellenőrzésére vonatkozó funkció kérdésére.

## 8. INFORMÁCIÓKEZELÉS

2019 második félévében a finn elnökség az EU belső biztonságának jövőjéről jelenleg folyó vita keretében részletes megbeszélést kezdeményezett a témáról<sup>74</sup>. A tagállamok hangsúlyozták, hogy az **információkezelésnek** a Tanács napirendjén kell maradnia, kiemelve, hogy egy szisztematikus megközelítés kialakításához meg kell vizsgálni az adatok teljes ciklusát, a hozzáféréstől a hatékony információcseréig és az adatok felhasználásáig. A tagállamok emellett kiemelték a további fejlesztések tekintetében a végfelhasználói szempontot, valamint a meglévő (jogi, technikai) eszközök teljes körű alkalmazásának fontosságát. Szó esett az Europol információs platformként betöltött szerepének megerősítéséről is. A megbeszélés során megerősítették, hogy az automatizálás döntő fontosságú a növekvő adatáramlás kezeléséhez, amelynek során a szabványosítás előfeltétel.

2019 novemberében az eu-LISA tájékoztatót tartott a COSI-nak „A **mesterséges intelligencia** a nagyméretű IT-rendszerek üzemeltetési igazgatásában” címmel<sup>75</sup>; az ülés résztvevői – néhány meglehetősen hosszúra nyúlt észrevételt téve – pozitívan reagáltak a kérdésre. Több elképzelést is előterjesztettek, így például azt, hogy EU-szerte közös algoritmusokat kell kidolgozni bizonyos területeken, és ennek során a szabványosításnak a kezdetekkor elsőbbséget kell élveznie. Többen hivatkoztak az Europol korábban már említett innovációs központjára. A tagállamok hangsúlyozták továbbá, hogy csak azt követően lehet politikai döntéseket hozni az intézkedések elfogadása érdekében, hogy ezekkel a kérdésekkel szakértői csoporton szinten foglalkoztak. Általánosságban elismerték a mesterséges intelligencia lehetséges szerepét a belső biztonság tekintetében – stratégiai és gyakorlati szempontból egyaránt –, és egyetértettek abban, hogy ez egy olyan terület, amelyet egy szigorú biztosítékokat tartalmazó keret alkalmazása mellett tovább kell vizsgálni.

---

<sup>74</sup> 13510/19.

<sup>75</sup> 12783/19.

Az **interoperabilitásról** szóló két új ((EU) 2019/817 és (EU) 2019/818) **rendelet** 2019. június 11-én lépett hatályba, és e rendeletek végrehajtása a finn elnökség egyik fő prioritása volt. Az operatív eljárások, valamint az interoperabilitásnak a végfelhasználókra (a tagállami hatóságokra) gyakorolt hatása olyan fontos kérdések, amelyeket a Tanács struktúráin belül kell megvitatni az interoperabilitási keret operatív hozzáadott értékének optimalizálása érdekében. 2019 szeptemberében elnökségi dokumentum került benyújtásra a COSI-nak, amelyben az elnökség felvázolta az interoperabilitásról szóló új rendeletek végrehajtásának különböző szempontjait, és egyúttal számos olyan kérdést vetett fel a COSI-nak, amelyeket az említett rendeletek végrehajtásával összefüggésben tovább kell pontosítani. A vita rávilágított arra, hogy további erőfeszítésekre van szükség az interoperabilitásra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának különböző szakaszaival kapcsolatos kérdéseket illetően.

Általános egyetértés volt abban, hogy az interoperabilitási keret időben történő végrehajtását segíthet megerősíteni az, ha a COSI naprakész tájékoztatást kap a végrehajtás jelenlegi állásáról és az esetlegesen megoldandó kérdésekről.

## **9. VÁM: A VÁMCHATÓSÁGOK BELSŐ BIZTONSÁGHOZ VALÓ HOZZÁJÁRULÁSÁNAK ERŐSÍTÉSE**

A COSI a beszámolási időszakban továbbra is egyik prioritásaként tekintett a vámhatóságokkal folytatott együttműködésre. A bizottság tudomásul vette a vámhatóságok és a bűnüldözési hatóságok közötti jövőbeli együttműködésre vonatkozó aktualizált stratégia elfogadását. A COSI a vitaanyag<sup>76</sup> alapján áttekintette az elnökség által annak érdekében végzett jelentős munkát, hogy a vámhatóságok fokozottabban hozzájáruljanak a belső biztonsághoz, és megvitatta, hogy milyen lehetséges módokon lehetne tovább erősíteni a szervezett bűnözés elleni küzdelem szempontjából kulcsfontosságúnak tekintett ilyen jellegű együttműködést a meglévő hatáskörök és a nemzeti jogszabályok keretei között. A COSI nyugtázta a Frontex által a téren elért eredményeket, hogy a Frontexnek a határokon átnyúló bűnözést célzó operatív tevékenységei keretében közös ernyő alá vonja a határőrséget, a vámhatóságokat és a rendőrséget.

A vámhatóságok egyre nagyobb mértékben vannak jelen az EMPACT keretében, és 2020-ban a 2020-as operatív cselekvési tervek tíz intézkedésében vettek részt, amelyek közül kettőnek a vezetésében is részt vállaltak<sup>77</sup>. A delegációk hangsúlyozták a vámhatóságoknak az uniós szakpolitikai ciklussal való pozitív együttműködését, és a vámügyi cselekvési tervvel való szorosabb szinergiák kialakítását ösztönözték. A vám-együttműködési munkacsoport 2019. november 26-i ülésén ismertették a vámigazgatásnak a SOCTA-ba való integrációjára vonatkozó ütemtervet.

A COSI a szinergiák elérése érdekében megvizsgálta az uniós szakpolitikai ciklus operatív cselekvési tervei és a vám-együttműködési munkacsoport 10. cselekvési terve közötti együttműködés lehetőségeit, és jóváhagyta a javasolt további lépéseket<sup>78</sup>.

---

<sup>76</sup> 13975/19.

<sup>77</sup> 7069/20.

<sup>78</sup> 7664/1/20 REV 1.

## 10. KÉPZÉS

Az EU belső biztonságának jövőjével kapcsolatos tematikus vitasorozat a releváns uniós ügynökségek által nyújtott bűnüldözési képzés kérdésével zárult. A COSI 2019 novemberében az EU belső biztonságának jövőjéről folytatott megbeszélések keretében élénk és aktív részvétel által jellemzett vitát tartott a bűnüldözési hatóságok képzéséről<sup>79</sup>. Általános egyetértés volt a képzés stratégiai jelentőségét és azt illetően, hogy többet kell erre fordítani, különösen ami az új technológiákat illeti. A tagállamok jelezték, hogy több képzésre van szükség olyan területeken, mint a kiberbűnözés és az interoperabilitás.

A delegációk széleskörűen támogatták, hogy EU-szerte egységes tantervek kidolgozására kerüljön sor a képzési tevékenységekhez – a nemzeti különbségek figyelembevétele mellett–, és javaslatokat fogalmaztak meg a minőségtanúsítási normák létrehozására. Egyhangúlag támogatták, hogy tovább kell fejleszteni a diákok bevonásával zajló csereprogramokat, emlékeztetve a meglévő példákra: FR–ES közös képzés, BG–DE diákcseraprogram. Az egyik delegáció megismételte azt a felhívását, hogy hozzanak létre az innovációs platformon belül egy oktatási pillért, és hasonlóképpen az azzal kapcsolatos felhívásokat, hogy a CEPOL játsszon nagyobb szerepet a kutatásban és a fejlesztésben, és alakítson ki szorosabb kapcsolatokat a tudományos szférával.

Többen a CEPOL megfelelő finanszírozását szorgalmazták, valamint azt, hogy szükség esetén aktualizálják a CEPOL megbízatását, hogy az magában foglaljon minden továbbiként meghatározott feladatot, ideértve az alapképzésben való részvételét is.

Az átfedések elkerülése, valamint az uniós, regionális és nemzeti képzési tevékenységek összehangolása érdekében fel kell térképezni a képzés terén tett erőfeszítéseket. Általános volt az egyetértés abban, hogy az ismeretek bővítése érdekében nagyobb mértékben be kell vonni a vámhatóságokat és az igazságszolgáltatást a bűnüldözési hatóságok képzésébe.

Az elnökség végezetül hangsúlyozta a képzés stratégiai fontosságát, a közös alaptanterv kialakításának szükségességét, a csereprogramok továbbfejlesztésének hasznosságát, valamint a CEPOL és a FRONTEX fontos szerepét<sup>80</sup>.

---

<sup>79</sup> 13973/19.

<sup>80</sup> A Frontex alapvető szerepet játszik a határigazgatási közösség oktatásának kialakításában és összehangolásában azáltal, hogy a külső határoknál jelenleg és újonnan felmerülő kihívások kezelése céljából előmozdítja a közös normákat és a legjobb gyakorlatokat. A Frontex képzési programjai az ügynökségek közötti együttműködést célozzák és olyan korszerű munkamódszereket mozdítanak elő, amelyek integrálják a legújabb nagyméretű IT-rendszereket és a legkorszerűbb technológiákat, ezáltal lehetővé téve a határigazgatási közösség számára a releváns információk és hírszerzési információk összegyűjtését, valamint azt, hogy a közös belső biztonságot fenyegető potenciális kockázatokat és veszélyeket előre látva tudjanak cselekedni.

## **– A bel- és igazságügyi ügynökségek hálózata**

A bizottság tudomásul vette az EIGE beszámolóját a bel- és igazságügyi ügynökségek hálózatának 2018. évi tevékenységéről<sup>81</sup>, valamint az Europol beszámolóját a bel- és igazságügyi ügynökségek hálózatának 2019. évi fő prioritásairól, különös figyelmet fordítva az interoperabilitásra, az IKT-ra, a kiberbiztonságra és az innovációra. Egy évvel később az Europol ismertette a bel- és igazságügyi ügynökségek hálózatának 2019. évi legfontosabb tevékenységeit<sup>82</sup>, az Eurojust pedig ismertette a 2020-ra vonatkozó fő prioritásokat.

### **11. A COSI TÁMOGATÓ CSOPORT SZEREPE**

A COSI támogató csoport segíti és támogatja a COSI munkáját, nevezetesen az uniós szakpolitikai ciklus keretében. Elő kell készítenie a COSI megbeszéléseit, akár úgy, hogy a COSI támogató csoport szintjén megoldható egyes (gyakran technikai) kérdéseket már a csoportban lezár, vagy a COSI megbeszéléseinek egyszerűsítése révén. A COSI további iránymutatását igénylő vagy a stratégiai jellegű kérdéseket a csoport megvitatás céljából a COSI elé terjeszti<sup>83</sup>.

### **12. ÖSSZEGRZÉS**

A COSI továbbra is elkötelezett maradt azon központi szerepe mellett, hogy biztosítsa a belső biztonsággal kapcsolatos operatív együttműködés előmozdítását és megerősítését az Unión belüli. A COSI továbbra is nyomon követte az uniós szakpolitikai ciklus végrehajtását és irányító szerepet töltött be a további fejlemények kapcsán. A 2018 és 2021 közötti szakpolitikai ciklus továbbra is az EU egyik legfőbb eszköze az elkövetkező négy év során a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözéssel szembeni küzdelemben, szilárd multidiszciplináris alapot biztosítva a számos különböző szereplő operatív együttműködéséhez. A COSI jelentős szerepet fog játszani a 2022-ben kezdődő, megújított szakpolitikai ciklus kialakításának és végrehajtásának következő lépéseiben.

Ezen túlmenően a COSI továbbra is fontos szerepet fog játszani az EU belső biztonságának fejlesztésében, valamint a belső biztonságot érintő kihívásokra adandó válaszlépések kidolgozásában számos olyan kérdés tekintetében, amelyekkel a következő elnökségi trió (Németország, Portugália és Szlovénia) foglalkozni fog.

---

<sup>81</sup> 6422/19.

<sup>82</sup> 5972/20.

<sup>83</sup> 8900/17.

**13. I. MELLÉKLET – A COSI, ILLETVE A COSI ÉS A PBB ÜLÉSEI 2019. JANUÁR ÉS 2020. JÚNIUS KÖZÖTT**

<b>ÜLÉS</b>	<b>IDŐPONT</b>	<b>NAPIREND</b>	<b>AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE</b>
COSI támogató csoport	2019. 02. 04.	CM 1318/1/19 REV 1	
COSI	2019. 02. 21.	CM 1319/19	6655/19
COSI–PBB	2019. 02. 21.	CM 1607/19	
COSI támogató csoport	2019. 05. 02.	CM 2629/1/19 REV 1	
COSI támogató csoport	2019. 05. 08.	CM 2777/19	
COSI	2019. 05. 14.	CM 2632/1/19 REV 1	9401/19
COSI támogató csoport–CIVCOM	2019. 06. 12.	CM 2626/19	
COSI támogató csoport	2019. 07. 22.	CM 3245/19	
COSI támogató csoport	2019. 09. 11.	CM 3886/1/19 REV 1	
COSI–PBB	2019. 09. 25.	CM 3875/1/19 REV 1	
COSI	2019. 09. 26.	CM 3876/2/19 REV 2	12662/19
COSI támogató csoport	2019. 11. 11.	CM 4549/1/19 REV 1	
COSI	2019. 11. 19.	CM 4550/19	14696/19
COSI támogató csoport	2020. 02. 06.	CM 1286/1/20 REV 1	
COSI	2020. 02. 21.	CM 1383/20	6658/20
COSI támogató csoport	2020. 05. 11.	CM 2092/20 (a folyamatban lévő ügyekkel kapcsolatos írásbeli észrevételek)	9025/20
COSI	2020. 05. 15.	CM 2142/1/20 REV 1 (észrevételek megtételére vonatkozó kérés)	9026/20
A COSI nem hivatalos videokonferenciája	2020. 05. 15.	WK 4775/20	

## 14. II. MELLÉKLET – RÖVIDÍTÉSEK

- AI: Artificial Intelligence
- ARO: Asset Recovery Office
- CBRN: vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris
- CCC: Common Core Curriculum
- CCWP: customs cooperation working party
- COSI: A Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együtműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság
- KBVP: közös biztonság- és védelempolitikai missziók
- CT: Counter-terrorism
- EKSZ: Európai Külügyi Szolgálat
- EIGE: Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete
- EIS: Europol Information System
- EMPACT: Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenygetettség Ellen

EU CTC: EU Counter-Terrorism Coordinator

EU SOCTA: az Európai Unió súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségéről készített értékelése

FTFs: Foreign Terrorist Fighters

BBA: Belső Biztonsági Alap

HVG: High Value Grant

- JADs: Joint Action Days
- IB Tanács: Bel- és Igazságügyi Tanács
- LEA: Law Enforcement Agency
- LEWP: Law Enforcement Working Party
- LVG: Low Value Grant
- MFF: Multiannual Financial Framework
- NEC: nemzeti EMPACT-koordinátorok
- OAP: Operational Action Plan
- OCGs: Organised Crime Groups
- OCCP: a szervezett bűnözéssel foglalkozó koordinációs platform
- PBB: Politikai és Biztonsági Bizottság

SIS: Schengeni Információs Rendszer

THB: Trafficking in Human Beings

- TWP: Terrorism Working Party
- US DEA: United States Drug Enforcement Administration
- WB-RAN: Western Balkans - Radicalisation Awareness Network

# 15. III. MELLÉKLET – EMPACT – ÁLTALÁNOS TÁJÉKOZTATÓ A 2019. ÉVI OPERATÍV CSELEKVÉSI TERVEKRŐL

EUROPOL PUBLIC INFORMATION



## GENERAL FACTSHEET OAPS 2019

### CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY



**49** arrests  
**Seized: €6 800 104** in cash.  
Other: **18** vehicles, **165** cannabis plants  
**Assets seized: 200** bank accounts frozen

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP CARTON ROUGE**

**2** HVTs identified

### CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS



**22** arrests  
**7** international investigations/operations supported  
**5** EMPACT action days executed  
**1** OCG and **9** high-value targets (HVT)  
**40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified; over **€550 000** in cash and cryptocurrencies  
**Taken down:** multi-million euro cryptocurrency laundering service Bestmixer, illegal online platform The Wall Street Market, illegal online platform Valhalla Marketplace

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: TAKE DOWN OF MULTI-MILLION EURO CRYPTOCURRENCY LAUNDERING SERVICE BESTMIXER**

Bestmixer was one of the three largest mixing services for cryptocurrencies. Achieved a turnover of at least **\$200m** (approx. 27 000 bitcoins) in one year, guaranteeing customers' anonymity

### CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION



**58** arrests  
**39** victims identified  
**Seized: 21** childlike sex dolls  
**50%** increase of non-content files and warning files compared to 2018  
**22.3%** reduction in child sexual abuse material/files thanks to non-content files and warning files uploaded

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: VICTIM IDENTIFICATION TASKFORCE**

**19** victims identified and safeguarded, **1 914** series created and shared, **355** intelligence packages created

### CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD



**475** arrests/detentions  
**1 306** international investigations supported/contributed  
**3** international operations supported/contributed  
**1** OCG dismantled  
**Identified: 60** HVTs, **1 370** fraudsters, **386** herders, **3 383** money mules, **4 757** victims  
**€17.9m** fraud prevention  
**Seized: €40 000** in cash  
Other: 120 fake university diplomas and other counterfeit documents, computers, luxury watches and other jewellery  
**Taken down: 300** Instagram accounts

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: E-COMMERCE ACTION (ECOMM 2019)**

**60** arrests  
Fraudulent transactions reported for a value of **€5 164 392.60**

### DOCUMENT FRAUD



**165** arrests  
**4** print shops dismantled  
**Seizures: 3 655** fraudulent documents  
Involved in: **9 JOINT ACTION DAYS**

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP MARKO**

(Large-scale forgery of documents for migrant smuggling networks), **1** arrest, **1** fully equipped print shop dismantled  
**198** passports + **3 200** biodata single pages of original Greek and foreign passports, **172** identity cards, **90** driving licences, residence permits. Equipment: paper laminating and cutting devices, ink, etc

### DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN



**283** arrests  
**Seized: 37.2 tonnes** of cannabis resin, **10 tonnes** of cocaine, **8 tonnes** of acetic anhydride for heroin production, **500 kg** of heroin, **10 kg** of fentanyl, **€7m** in cash  
Other: **4** yachts, **1** vessel, **103** vehicles  
**Assets seized: 800** bank accounts frozen, **€27m** in properties and luxury goods

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPERATION BEAUTIFUL**

**4 tonnes** of cocaine seized, **€2m** in cash seized, **800** bank accounts frozen, luxury goods worth **€6m**, properties worth **€20m**  
Other: **3** yachts, **77** vehicles, **4** firearms

### DRUGS – NPS/SYNTHETIC DRUGS



**555** arrests  
**Seized: 11.3 tonnes** of pre-precursors (MAPA), **2.4 tonnes** of cocaine, **2.5 tonnes** of cannabis, **682 kg** of MDMA, **229 000** ecstasy pills, **247 kg** of methamphetamine, **€7.5m** in cash and cryptocurrency  
Other: **57** firearms, **16** cars and luxury goods  
**7** illicit laboratories dismantled

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: LARGE SCALE JAD**

**11.3 tonnes** of pre-precursors, **1.3 tonnes** of cocaine, **19 000** ecstasy pills, **10 kg** of amphetamine, **6 kg** of MDMA  
**€60 000** in cash. Other: **6** firearms, **16** cars



## FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION



**2 601** arrests  
**86** OCGs identified/dismantled  
**Identified:** **19** facilitators, **508** over-stayers, **34** irregular migrants  
**Seized:** **2 875** documents, **€1.2m** in cash. Other: **3 556** mobile phones, **1** vessel, **37** vehicles, **2** trucks, **2** vans, **21** tractors, **7** boat engines, **57** firearms, **983** pieces of ammunition, **200 000** cigarettes, drugs

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: INVESTIGATION CASE

**13** arrests, **86** OCGs identified/dismantled, **70** HVTs identified  
**19** facilitators identified, **34** irregular migrants found,  
**508** over-stayers detected, **12 534** entry refusals, **4** print shops identified and dismantled, **1 081** internet referrals, **389** criminal proceedings against sham marriages, mobile phones and documents seized

## ORGANISED PROPERTY CRIME



**1 251** arrests  
**23** mobile organised crime groups dismantled  
**Seizures and assets seized:** value of the seizures and assets seized: **€4 444 424**

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP PANDORA IV

**64** arrests, **28 000** cultural goods seized, **158** criminal investigations initiated

## TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS



**825** arrests  
**94** OCGs identified/dismantled  
**Identified:** **1** HVT, **8 824** suspects, **1 307** potential victims (including 69 minors)  
**Seized:** **€173 000**, **\$2 500**. Other: **6** vehicles, computers, mobile phones  
**Assets seized:** **€1.5m** frozen

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: LABOUR EXPLOITATION

**273** arrests, **323** potential victims identified, **100** new investigations

## MTIC FRAUD



**31** arrests  
**12** OCGs identified/dismantled  
**Tax evasion prevented:** **€8.7m**  
**Seized:** **€2.2m** in cash, **15** tonnes of goods. Other: **1** truck  
**Assets seized:** **€6.8m** seized/frozen

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: BALTIC REGION

**9** OCGs investigated, **€2.2m** in cash seized, vehicles and real estate worth **€1.8m**

## EXCISE FRAUD



**444** arrests  
**Seized:** **5 215 710 kg** of designer fuel, **7 880 litres** of mineral oil, **32 571 kg** of ethano-like liquid, **956 866 kg** of tobacco, **348 272 731** pieces of cigarettes, **12 965 litres** of vodka, **235** pallets of alcoholic beverages and soft drinks, **€979 234** in cash. Other: **104** trucks, **78** trailers, **58** cars, **3** vans, **75** forklifts, **11** ISO containers, **4** weapons, IT equipment, machinery, large quantity of ingredients for fuel laundering  
**254** illicit tobacco production/storage/distribution facilities dismantled  
**Assets seized:** machinery/equipment for illegal production of tobacco (**137** production lines, **75** packaging lines, **61** cutting machines, **22** generators and huge quantities of precursors), illegal fuel filling stations and equipment for fuel distribution, real estate, luxury vehicles worth **€1.6m**, **186** bank accounts frozen  
**Tax evasion prevented:** **€370 361 417**

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS CHAIN BRIDGE III/IV

**59** arrests, **5200 tonnes** of designer fuel, **€330 000** in cash and other assets seized, **186** bank account frozen  
 Other: **78** trucks, **78** trailers

## FIREARMS



**1 069** arrests  
**Seized:** **6 072** weapons, **59** weapon parts, **31 369** pieces of ammunition and **121** cartridges, **15** explosive improvised devices, **99** hand grenades, **4** blocks of TNT, **9** sticks of dynamite, **€2 774 305** in cash, **€4m** in cryptocurrency, **€35 000** in gold. Other: **299.5 kg** of drugs, **25 866 kg** of cocaine, **188 000** pills, **80 kg** of heroin  
**Taken down:** **50** dark web accounts

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP ARMES 72 AND WARDOGS

**152** arrests, **4 490** weapons seized, **9** sticks of dynamite, **€470 000** in cash

## ENVIRONMENTAL CRIME



**148** arrests  
**3** OCGs identified/dismantled  
**977** suspected individuals/legal entities identified  
**Seized:** **30 tonnes** of contaminated fishes, **2 471 kg** of illegal fisheries, **240 kg** of glass eels, **13** fishing boats, **4** boats, **1 030** tonnes of lead acid batteries (+ **9 630** tonnes under investigation), **224 207** batteries, **50 511kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries, **22** truck batteries, **12** car batteries, **340 kg** of waste, **23 394m³** of timber. Other: **3** tanks, **12** vehicles, 3 engines  
**Assets seized:** **€2 691 648** illicit profit

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS END OF LIFE BATTERIES

**15** arrests, **1** OCG dismantled, **5** potential HVTs identified  
**Seized:** **1 030 tonnes** of lead acid batteries (+ **9 630 tonnes** under investigation), **224 207** batteries, **50 511 kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries  
**22** truck batteries, **12** car batteries