

Bruxelles, 9. listopada 2020.  
(OR. en)

11413/20

COSI 142  
JAIEX 88  
CORDROGUE 50  
CT 74  
COPS 306  
CRIMORG 74  
IXIM 97  
ENFOPOL 231  
ENFOCUSTOM 101  
CYBER 184  
JAI 765

#### **NAPOMENA**

---

Od:	Predsjedništvo
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	9478/2/20 REV 2
Predmet:	Izvešće Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima o radu Stalnog odbora za operativnu suradnju u području unutarnje sigurnosti za razdoblje od siječnja 2019. do lipnja 2020.

---

U skladu s člankom 71. UFEU-a i člankom 6. stavkom 2. Odluke Vijeća 2010/131/EU o osnivanju Stalnog odbora za operativnu suradnju u području unutarnje sigurnosti (COSI) Vijeće o radu Stalnog odbora obavješćuje Europski parlament i nacionalne parlamente.

U Prilogu se nalazi izvješće Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima o radu COSI-ja za razdoblje od siječnja 2019. do lipnja 2020., kako ga je dogovorio COSI, nakon neformalne videokonferencije članova Odbora održane 23. rujna 2020.

**Izvješće Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima o radu Stalnog odbora za operativnu suradnju u području unutarnje sigurnosti (COSI) za razdoblje od siječnja 2019. do lipnja 2020.**

Sadržaj

1.	Sažetak.....	5
2.	Horizontalna pitanja .....	11
	2.1 Budućnost unutarnje sigurnosti EU-a.....	11
	2.2 Tehnološki razvoj i unutarnja sigurnost .....	13
	2.2.1 Inovacijski centar EU-a za unutarnju sigurnost.....	13
	2.2.2 Zaključci Vijeća o NAI-ju .....	14
	2.3 Učinak bolesti COVID-19 na unutarnju sigurnost i održavanje kontinuiteta rada.....	14
3.	Borba protiv terorizma.....	16
	3.1 Odgovor EU-a na terorizam .....	16
	3.2 Informacije s bojišta .....	17
	3.3 Strani teroristički borci koji se vraćaju.....	17
	3.4 Desničarski nasilni ekstremizam .....	18
	3.5 Procjena prijetnje EU-a u okviru borbe protiv terorizma .....	18
	3.6 Prijetnja KBRN.....	18
	3.7 Borba protiv antisemitizma: trenutačno stanje i daljnji koraci.....	19
4.	Ciklus politike EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala / EMPACT .....	20
	4.1 Provedba i preispitivanje ciklusa politike EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala .....	21
	4.2 EU SOCTA 2021.....	21
	4.3. Neovisna evaluacija.....	22
	4.4 Financiranje .....	23
	4.5. Mehanizam izvješćivanja .....	24
	4.6. Vidljivost .....	24

4.7 Dani zajedničkog djelovanja .....	25
5. Organizirani i teški međunarodni kriminal – tematski fokus .....	26
5.1. Jačanje financijskih istraga, uključujući urede za oduzimanje imovinske koristi (ARO).....	26
5.2. Nedopuštena trgovina drogom.....	27
5.3. Krijumčarenje migranata i trgovanje ljudima.....	28
5.4 Mafijaške organizirane skupine.....	29
5.5. Krivotvorenje isprava .....	29
6. Poveznice između unutarnje i vanjske sigurnosti.....	30
6.1. Suradnja ZSOP-a i PUP-a: Pakt za civilni ZSOP.....	30
6.2 Hibridne prijetnje.....	30
7. Suradnja s partnerima sa zapadnog Balkana .....	32
8. Upravljanje informacijama .....	34
9. Carine: jačanje doprinosa carine unutarnjoj sigurnosti .....	36
10. Osposobljavanje.....	37
11. Uloga skupine za potporu COSI-ju .....	38
12. Zaključci .....	38
13. Prilog I. – sastanci COSI-ja i COSI-ja s PSO-om, siječanj 2019. – lipanj 2020.....	39
14. Prilog II. – kratice.....	40
15. Prilog III. – Opći informativni članak o OAP-ovima EMPACT-a za 2019.....	41

Ovo je sedmo izvješće Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima u skladu s člankom 71. UFEU-a i člankom 6. stavkom 2. Odluke Vijeća 2010/131/EU o osnivanju Stalnog odbora za operativnu suradnju u području unutarnje sigurnosti (COSI) kojim se predviđa da Vijeće o radu Stalnog odbora obavješćuje Europski parlament i nacionalne parlamente.

U ovom su izvješću predstavljene **aktivnosti COSI-ja tijekom razdoblja od siječnja 2019. do lipnja 2020.**, za predsjedanja Rumunjske, Finske i Hrvatske.

## 1. SAŽETAK

COSI je za mandatâ trija rumunjskog, finskog i hrvatskog predsjedništva nastavio s izvršavanjem svojeg mandata **olakšavanja, promicanja i jačanja koordinacije operativne suradnje** država članica EU-a u području unutarnje sigurnosti. U tom svojstvu COSI je djelovao kao tijelo za praćenje, savjetodavno tijelo te tijelo koje donosi odluke u suradnji s visokim predstavnicima i stručnjacima iz svih država članica EU-a te, prema potrebi, relevantnim agencijama za PUP, omogućujući potrebnu sinergiju između policije, carine, službenika graničnog nadzora i pravosudnih tijela te drugih relevantnih aktera.

Tijekom mandatâ trija predsjedništava COSI je ostvario mnoge razvojne ciljeve, napretke i konkretne operativne rezultate, ali se suočio i s izazovom suzbijanja aktualne pandemije bolesti COVID-19 i poteškoća koje je ona uzrokovala.

U razdoblju od siječnja 2019. do lipnja 2020. COSI je usmjeravao razvoj i napredak u vezi s nekoliko **horizontalnih pitanja**.

Sveobuhvatna rasprava o **budućnosti unutarnje sigurnosti EU-a** obilježila je aktivnosti Odbora u razdoblju izvješćivanja u provedbi strateškog programa 2019. – 2024. u području pravosuđa i unutarnjih poslova. Pokrenuta je u prvoj polovici 2019. tijekom rumunjskog predsjedanja<sup>1</sup>, detaljno razrađena tijekom finskog predsjedanja u drugoj polovini 2019. i nastavljena tijekom hrvatskog predsjedanja 2020. U okviru priprema za rasprave Vijeća u drugoj polovici 2019. održan je niz tematskih rasprava o nekoliko horizontalnih područja rada, kojima je upravljao COSI, među ostalim za poboljšanje okvira za operativnu suradnju za izvršavanje zakonodavstva, učinak novih tehnologija i hibridnih prijetnji na unutarnju sigurnost, ulogu agencija EU-a za pravosuđe i unutarnje poslove te upravljanje informacijama, automatizaciju informacija i osposobljavanje tijela za izvršavanje zakonodavstva.

---

<sup>1</sup> 9393/19.

Vijeće je u prosincu 2019. potvrdilo horizontalna područja djelovanja navedena u izvješću finskog predsjedništva<sup>2</sup> s ciljem usmjeravanja budućih mjera u području unutarnje sigurnosti. Glavne teme bile su jačanje integriranog pristupa sigurnosti s naglaskom na poboljšanoj međuagencijskoj i međusektorskoj suradnji te rješavanje potrebe i mogućih sredstava za potporu tijelima za izvršavanje zakonodavstva diljem Unije u pogledu digitalne transformacije, na temelju poštovanja temeljnih prava i vladavine prava.

**Uloga agencija EU-a za pravosuđe i unutarnje poslove** bila je međusektorska tema o nizu ključnih pitanja kao što su tehnološki razvoj i učinak disruptivnih tehnologija, konsolidacija okvira za upravljanje informacijama za unutarnju sigurnost s naglaskom na jačanju kapaciteta za analizu podataka te jačanje okvira za operativnu suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva.

U COSI-ju su se razmatrali izazovi s kojima se unutarnja sigurnost suočava u svijetu koji u tehnološkom i digitalnom smislu postupno postaje sve osposobljeniji. Imajući to na umu tijela za izvršavanje zakonodavstva moraju biti u stanju držati korak s tim razvojem. U okviru općeg promišljanja o budućnosti unutarnje sigurnosti EU-a države članice izrazile su potporu uspostavi **inovacijskog centra PUP-a** u Europolu, za koju su ministri i ministrice dali mandat na sastanku Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove u listopadu 2019. COSI je 2020. pozvan da potvrdi i provede glavna načela za uspostavu inovacijskog centra EU-a za unutarnju sigurnost, na temelju mandata Vijeća za sveobuhvatan naglasak na unutarnjoj sigurnosti, višeagencijski pristup utemeljen na komplementarnosti i sinergijama postojećih sposobnosti, uključivost i kolektivnu provedbu s ciljem zadovoljavanja potreba sigurnosnih aktera i utvrđivanja prilika za poticanje inovacija.

**Pandemija bolesti COVID-19** snažno je utjecala na naše društvo i prirodno je dovela do promjena u izvršavanju zakonodavstva i unutarnjoj sigurnosti. Nakon izbijanja pandemije COSI je brzo preusmjerio svoj program kako bi pomno pratio i razmatrao utjecaj pandemije na unutarnju sigurnost. Uz potporu agencija za pravosuđe i unutarnje poslove osigurana je i redovito praćena vrlo dobra informiranost o kriminalnim aktivnostima. Očuvanje kontinuiteta poslovanja drugi je aspekt u kojem je posebna pozornost posvećena jasnom pozivu država članica na konsolidaciju okvira EU-a za operativnu suradnju i razvoj IT rješenja na razini EU-a za povećanu povezivost i poticanje razmjene informacija u budućnosti.

---

<sup>2</sup> 14297/19.

Nadalje, COSI je alternativnim metodama rada, kao što su primjena pisanih postupaka za sastanak Skupine za potporu COSI-ju i pisanih postupaka te videokonferencijskih sastanaka COSI-ja s delegacijama, nastavio pratiti, savjetovati i pomagati u donošenju odluka tijekom pandemije.

**Borba protiv terorizma** i nadalje je stalni prioritet COSI-ja.

Uz procjenu prijetnje u okviru borbe protiv terorizma posebna je pozornost posvećena razvoju događaja u vezi sa **stranim terorističkim borcima**, uključujući povratnike. Potencijalna teroristička prijetnja koju oni predstavljaju velik je problem i na političkoj i na operativnoj razini. COSI je raspravljao o nacrtu postupka za unošenje informacija o osobama za koje se sumnja da su strani teroristički borci primljenima od pouzdanih trećih zemalja u SIS, što je omogućilo bolje razumijevanje postojećih mogućnosti u okviru zakonodavstva EU-a i nacionalnog zakonodavstva te utvrđivanje aspekata koji bi se mogli dodatno pojednostavniti.

Nakon rasprava stručnjaka u okviru Radne skupine za terorizam u drugoj polovici 2019. COSI je u pripremi rasprave u Vijeću konsolidirao okvir za pojednostavnjeniji odgovor na **desničarski nasilni ekstremizam**, što je dovelo do odobrenja matrice prioriternih mjera za rješavanje tog pitanja.

COSI ima središnju ulogu u usmjeravanju **ciklusa politike EU-a** za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala / EMPACT. Kao što je utvrđeno u Mandatu ciklusa politike EU-a, COSI je s pomoću svoje skupine za potporu u Vijeću nastavio s pomnom procjenom provedbe operativnih akcijskih planova (OAP), među ostalim praćenjem sudjelovanja država članica i drugih subjekata s ciljem osiguranja predanosti te potrebne dodjele ljudskih i financijskih resursa. Odbor je nastavio s provjerom napretka OAP-a dvaput godišnje, među ostalim na temelju Europolovih nalaza o provedbi OAP-a te izvješća koordinatora i nacionalnih koordinatora EMPACT-a.

Tijekom razdoblja izvješćivanja stavljen je naglasak na pojednostavnjenje mehanizma izvješćivanja radi jednostavnijih izvješća o provedbi OAP-a s ciljem boljeg praćenja provedbe. Novi mehanizam izvješćivanja uspostavljen je u veljači 2020. Tijekom tog razdoblja COSI je ostvario uvjete za donošenje sljedeće procjene EU SOCTA, kojom će se definirati **prioriteti EU-a u borbi protiv kriminala za razdoblje 2022. – 2025.** U tom kontekstu COSI je raspravljao i postigao dogovor o **zahtjevima klijenata**<sup>3</sup> EU SOCTA-e i revidiranoj metodologiji EU SOCTA-e<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> 9038/1/19 REV 1.

<sup>4</sup> 13732/1/19 REV 1.

Nadalje, istaknuta je potreba za povećanjem **vidljivosti ciklusa politike EU-a** kako bi se naglasili dobri operativni rezultati ostvareni u borbi protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala. Razvit će se **komunikacijski plan** za dugoročno poboljšanje vidljivosti EMPACT-a. Kako bi se ciklus politika EU-a/operativni rezultati EMPACT-a približili javnosti, objavljeni su **informativni članci**<sup>5</sup> o operativnim rezultatima zajedno s godišnjim **promotivnim videozapisom**<sup>6</sup>.

U pogledu **organiziranog i teškog međunarodnog kriminala** COSI se usredotočio na nekoliko tematskih područja rada. Održana je orijentacijska rasprava o **jačanju financijskih istraga** s ciljem suzbijanja teškog i organiziranog kriminala, u kojoj je istaknuta potreba za sveobuhvatnijim pristupom financijskim istragama, koji obuhvaća mjere za povrat i zapljenu imovine, suradnju financijsko-obavještajnih jedinica (FOJ) i ulogu Europolu u toj suradnji u pogledu gotovine i virtualnih plaćanja.

S obzirom na tu raspravu Radna skupina za izvršavanje zakonodavstva provela je rad na skupu zaključaka Vijeća, koji su usvojeni u lipnju 2020.<sup>7</sup>

COSI je održao tematsku raspravu uzimajući u obzir **Izvjешća o tržištima droga u EU-u za 2019.** te napominjući da je tržište droga u EU-u sve složenije, prilagodljivije i inovativnije i ističući potrebu za istraživanjem područja politika koje bi se mogle dalje razvijati kako bi se ojačao odgovor aktivnosti nezakonite trgovine drogom, koje se stalno razvijaju. Raspravljalo se o prijetnji koju te aktivnosti predstavljaju za europsku sigurnost te izazovima za oblikovanje politika i kazneni progon, te je istaknuta potreba za ponovnom posvećivanjem pozornosti nezakonitoj trgovini drogama u okviru integrirane i uravnotežene politike o drogama utemeljene na dokazima, na temelju predviđanja. Na temelju smjernica COSI-ja Horizontalna radna skupina za droge (HDG) pozvana je da uz potporu Radne skupine za izvršavanje zakonodavstva, utvrdi konkretne korake koji se mogu poduzeti kako bi se poboljšao odgovor EU-a na nezakonitu trgovinu drogom.<sup>8</sup> U svibnju 2020. COSI je potvrdio **strateški i operativan skup mjera za poboljšanje odgovora na trgovinu drogom**<sup>9</sup>.

---

<sup>5</sup> 7623/20.

<sup>6</sup> <https://newsroom.consilium.europa.eu/embed/219485>

<sup>7</sup> 8605/20.

<sup>8</sup> 5756/20.

<sup>9</sup> 7743/20, naknadno revidiran na temelju dokumenta COSI 7743/1/20 REV 1.



Jačanje **odgovora na mreže za krijumčarenje migranata** i dalje je u središtu rada COSI-ja.

U okviru daljnjeg postupanja nakon neformalnog ministarskog sastanka pravosuđa i unutarnjih poslova 23. siječnja 2020. COSI je razmijenio mišljenja s obzirom na zajedničko izvješće Europol, Frontexa i EASO-a o **suzbijanju krijumčarenja migranata na zapadnom Balkanu**. Delegacije su poduprle razvoj poboljšane razmjene informacija na zapadnom Balkanu koja bi se mogla temeljiti na postojećim mehanizmima EU-a. Povećanu prisutnost agencija EU-a u regiji smatrale su korisnom u određenim slučajevima te su naglasile potrebu za boljom koordinacijom različitih aktera EU-a. Na temelju dobrih operativnih rezultata Odbor je partnere sa zapadnog Balkana potaknuo na snažniji angažman u ciklusu politika EU-a/EMPACT-u.

Nakon donošenja pakta za civilni ZSOP nastavljeni su napori u pogledu suradnje i jačanja sinergija i komplementarnosti između civilnih struktura ZSOP-a i aktera iz područja PUP-a. U okviru **unutarnje i vanjske povezanosti** COSI i PSO u ovom su se razdoblju usredotočili na provedbu pakta za civilni ZSOP. Na zajedničkim sastancima PUP-a, ZSOP-a i radnih tijela Vijeća dosad su predstavljena tri zasebna minikoncepta o sigurnosnim izazovima utvrđenima u Paktu, a rad je već duže u tijeku. Pristup minikoncepta u operacionalizaciji pakta za civilni ZSOP putem konkretnih projekata i pilot-projekata u vezi s misijama od interesa dobio je opću potporu.

COSI se bavio **hibridnim prijetnjama** u obliku ishoda rasprave o politikama na temelju scenarija održane na neformalnom ministarskom sastanku u Helsinkiju u srpnju 2019. Delegacije su se složile da bi trebalo zauzeti višesektorski i nacionalni pristup te pristup EU-a te su istaknule ulogu koju agencije EU-a imaju u podupiranju napora država članica. S obzirom na raspravu Vijeće je u listopadu 2019. održalo raspravu o politikama.

**Suradnja sa zapadnim Balkanom** i dalje je **prioritet** COSI-ja. Približavanje partnera sa zapadnog Balkana operativnim standardima i mehanizmima EU-a važno je za sigurnost Europe u cjelini, kako je navelo hrvatsko predsjedništvo.

COSI je **upravljanje informacijama** razmatrao kao jednu od tematskih rasprava o budućnosti unutarnje sigurnosti. U interesu krajnjih korisnika delegacije su zatražile sveobuhvatan politički okvir za upravljanje informacijama, kojim bi se obuhvatio cijeli krug podataka od pristupa učinkovitoj razmjeni i uporabi, kvaliteti podataka, analizi podataka, automatizaciji i mjerama za osiguravanje strukturiranog napretka. COSI je potvrdio potrebu za daljnjom automatizacijom, posebno u kontekstu analize velikih količina podataka. Provedba interoperabilnosti jednoglasno je navedena kao apsolutni prioritet, uz poziv na kontinuiranu potporu EU-a kako se ne bi riješila ne samo tehnička provedba, već i potreba za ustrojem načina razmišljanja potrebnog za njezino funkcioniranje u praksi. Neki su pozvali na oprez u širenju interoperabilnosti na decentralizirane sustave prije nego što se osigura potpuna provedba paketa.

**Jačanje doprinosa carine unutarnjoj sigurnosti i dalje je u središtu pozornosti Odbora.** U COSI-ju se raspravljalo o mogućim daljnjim koracima za daljnje jačanje takve suradnje, koja se smatra ključnom u borbi protiv organiziranog kriminala.<sup>10</sup> Delegacije su istaknule pozitivnu suradnju carine s ciklusom politike EU-a o organiziranom i teškom međunarodnom kriminalu / EMPACT te poticale dublje sinergije s 10. carinskim akcijskim planom.

Kad je riječ o **osposobljavanju EU-a u području izvršavanja zakonodavstva**, razgovaralo se o još jednoj horizontalnoj temi iz rasprava o budućnosti unutarnje sigurnosti za razvoj standardiziranih kurikuluma za aktivnosti osposobljavanja diljem EU-a, uzimajući u obzir nacionalne razlike, s prijedlozima za uspostavu standarda za certifikaciju kvalitete. Iskazana je jednoglasna potpora daljnjem razvoju programa razmjene.

COSI je redovito primao informacije o suradnji i interakciji među agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove, primjerice u izvješćima o aktivnostima **mreže agencija za PUP**. Europol i Eurojust predsjedaju Mrežom 2019. odnosno 2020.

**Skupina za potporu COSI-ju** ponovno je pružala stabilnu potporu olakšavanju rada COSI-ja, posebno u okviru ciklusa politike EU-a o organiziranom i teškom međunarodnom kriminalu. Pripremila je rasprave za COSI zaključivanjem određenih tehničkih stavki ili racionalizacijom i pripremom rasprava za COSI.

---

<sup>10</sup> 7664/1/20 REV 1.

## 2. HORIZONTALNA PITANJA

### 2.1 Budućnost unutarnje sigurnosti EU-a

Vijeće je u lipnju 2019. održalo raspravu o politikama na temu „**Budućnost policijskog djelovanja EU-a**”<sup>11</sup> u sklopu zajedničkih promišljanja o budućem smjeru unutarnje sigurnosti.

Nadovezujući se na strateški program EU-a finsko predsjedništvo intenziviralo je rasprave, među ostalim nizom tematskih rasprava o različitim aspektima unutarnje sigurnosti, migracija i pravosuđa. Cilj je bio konsolidirati ishod rasprava do kraja godine i potvrditi stajalište Vijeća o budućem smjeru u području PUP-a.

Posebno su istaknuti izazovi i potrebe s kojima se suočava u vezi s učinkovitom provedbom donesenih mjera, tehnološkim razvojem, upravljanjem informacijama, osposobljavanjem tijela za izvršavanje zakonodavstva, operativnom suradnjom, ulogom agencija EU-a za pravosuđe i unutarnje poslove itd.

Daljnje rasprave pokrenute su u srpnju 2019. na neformalnom sastanku COSI-ja, u okviru priprema za neformalni sastanak Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove, tako što se raspravljalo o nizu ključnih horizontalnih tema. Tematske rasprave održane su i u relevantnim radnim skupinama, kao što su Radna skupina za izvršavanje zakonodavstva, Radna skupina za terorizam i Radna skupina za razmjenu informacija (DAPIX IE) (IXIM), a COSI ih je dodatno pripremio za ministarsku raspravu. Detaljno se raspravljalo o nizu tema, među ostalim o poboljšanju okvira za operativnu suradnju u području izvršavanja zakonodavstva, učinku novih tehnologija i hibridnih prijetnji na unutarnju sigurnost, ulozi agencija EU-a za pravosuđe i unutarnje poslove, upravljanju informacijama i automatizaciji te osposobljavanju tijela za izvršavanje zakonodavstva.

U nizu rasprava pokrenutih u COSI-ju u rujnu 2019. jedna je bila usmjerena na nove tehnologije i unutarnju sigurnost<sup>12</sup>. U njoj je opisan učinak tehnološkog razvoja u odnosu na izvršavanje zakonodavstva, a COSI je izrazio punu potporu uspostavi „**inovacijskog centra**” za unutarnju sigurnost, pri kojoj bi pri uvođenju novih tehnologija trebalo sustavno uzimati u obzir potrebe tijela za izvršavanje zakonodavstva.

---

<sup>11</sup> 9027/19.

<sup>12</sup> 12224/19.

Ishod različitih tematskih rasprava sažet je u izvješću predsjedništva podnesenom Vijeću u prosincu 2019.<sup>13</sup>, u kojem su iznesena četiri ključna pitanja.

Zagovara se **proaktivan pristup novim tehnologijama** tijela za izvršavanje zakonodavstva uz potporu preporučenog inovacijskog centra, s naglaskom na uzimanju u obzir potreba tijela za izvršavanje zakonodavstva.

Poziva se na uspostavu sveobuhvatnog okvira EU-a za **učinkovito upravljanje informacijama** kako bi se osiguralo da sve potrebne postojeće informacije budu dostupne, obrađene i **analizirane** te da ih se brzo i učinkovito razmjenjuje kako bi se omogućilo djelovanje na temelju obavještajnih podataka.

S obzirom na **multidisciplinarnu prekograničnu suradnju** zagovara se potreba za preispitivanjem pravnog okvira za prekograničnu suradnju u području izvršavanja zakonodavstva i mandata Europolu radi njegove prilagodbe trenutačnim okolnostima i budućim izazovima.

Preporučuje se **sveobuhvatan pristup sigurnosti** kako bi se otklonile razne prijetnje unutarnjoj sigurnosti. Istaknuta je važnost rada u svim relevantnim sektorima politika i među relevantnim dionicima, s više strategije, koordinacije i dosljednosti.

Tijekom te rasprave izražena su vrlo usklađena stajališta o potrebi da se osiguraju održivi financijski izgledi za agencije EU-a za pravosuđe i unutarnje poslove, a posebno za Europol, kao i odgovarajuća dodjela sredstava za prioritete unutarnje sigurnosti u kontekstu sigurnosnog okružja koje se neprestano i brzo mijenja. U tom su kontekstu delegacije primile na znanje trenutačno stanje pregovora o sljedećem VFO-u za razdoblje 2021. – 2027.<sup>14</sup> i složile se da je potrebno surađivati s ministarstvima financija na nacionalnoj razini kako bi se osiguralo da se potreba za proporcionalnom dodjelom sredstava za prioritete unutarnje sigurnosti uzme u obzir u pregovorima o Općoj uredbi o VFO-u.

---

<sup>13</sup> 14297/19.

<sup>14</sup> 9034/19.

## 2.2 Tehnološki razvoj i unutarnja sigurnost

### 2.2.1 Inovacijski centar EU-a za unutarnju sigurnost

U okviru priprema za raspravu u Vijeću o novim tehnologijama i unutarnjoj sigurnosti<sup>15</sup> Odbor je u rujnu 2019. održao razmjenu mišljenja u okviru općeg promišljanja o budućnosti unutarnje sigurnosti EU-a. Delegacije su podržale osnivanje **inovacijskog centra u području PUP-a** čiji je domaćin Europol, ali su istodobno naglasile potrebu da se osiguraju **odgovarajuća financijska sredstva** za njegovo funkcioniranje. Vijeće je u listopadu dodijelilo širok mandat u tu svrhu.

Kako bi se ostvario napredak u radu na uspostavi inovacijskog centra EU-a, COSI je u veljači 2020. pozvan da potvrdi glavna načela<sup>16</sup> za uspostavu inovacijskog centra EU-a za unutarnju sigurnost, nadovezujući se na mandat Vijeća, tj. sa sveobuhvatnim naglaskom na unutarnjoj sigurnosti, višeagencijskom pristupu koji se temelji na komplementarnosti i sinergijama postojećih sposobnosti, uključivosti i kolektivnoj provedbi, kako bi se odgovorilo na potrebe dionika u području sigurnosti i utvrdile mogućnosti za budući razvoj događaja. Odbor je istaknuo potrebu za daljnjim razvojem operativnog i financijskog modela centra. Relevantne agencije za pravosuđe i unutarnje poslove pozvane su da predstavljaju pilot-projekte kojima se može pokazati dodana vrijednost međuagencijskog pristupa putem inovacijskog centra EU-a.

COSI je u svibnju 2020. održao neformalnu videokonferencijsku raspravu kako bi se dodatno pojasnila glavna načela za uspostavu inovacijskog centra EU-a za unutarnju sigurnost<sup>17</sup> nakon općeg dogovora o okviru centra na sastanku COSI-ja u veljači.

Europol će uz potporu Komisije koordinirati potrebne administrativne mjere, uključujući izradu poslovnika o funkcioniranju upravljačke skupine, kako bi ga COSI odobrio.

---

<sup>15</sup> 12224/19.

<sup>16</sup> 5757/20.

<sup>17</sup> 7829/20.

## 2.2.2 Zaključci Vijeća o NAI-ju

Slijedom široke potpore koju su ministri i ministrice izrazili na neformalnom sastanku Vijeća za PUP u siječnju 2019. za inicijativu predsjedništva o **novim upotrebljivim informacijama (NAI)**, COSI je razmijenio mišljenja o glavnim elementima koncepta koji je predložilo predsjedništvo<sup>18</sup>. ISTAKNUO je hitnu potrebu za jednostavnijim procesom pružanja potpore tijelima za izvršavanje zakonodavstva diljem Unije pri razumijevanju, razvoju i upotrebi tehnologija i alata u području digitalnih podataka, uključujući inicijative za istraživanje i inovacije. Europol je predstavio plan za razvoj platforme za razmjenu znanja<sup>19</sup> u okviru daljnjeg postupanja nakon te rasprave, a **Vijeće je usvojilo zaključke** u lipnju 2019<sup>20</sup>.

## 2.3 Učinak bolesti COVID-19 na unutarnju sigurnost i održavanje kontinuiteta rada.

COSI je u središte svojeg programa u proljeće 2020.<sup>21</sup> stavio **učinak bolesti COVID-19 na unutarnju sigurnost** i održavanje operativnog kontinuiteta za kazneni progon. Ta je rasprava bila nastavak neformalne videokonferencije ministara i ministrica unutarnjih poslova održane u travnju 2020., na kojoj su istaknuti sigurnosni aspekti krize.

Pandemija bolesti COVID-19 donijela je promjene i nove trendove u području teškog i organiziranog kriminala, ne samo u EU-u nego i u svijetu. Nakon ograničenja kretanja i ograničenja putovanja preko granica, skupine organiziranog kriminala prilagodile su se novim okolnostima i svoje aktivnosti prilagodile posebnostima pandemije. Skupine organiziranog kriminala znatno su povećale svoju prisutnost na internetu, usmjeravajući se na žrtve i korisnike na internetu, društvenim mrežama i *darknetu*. Pandemija i samo ograničenja kretanja potaknuli su kriminalne i prijevarene aktivnosti povezane s medicinskim proizvodima i uslugama. Kriminalna aktivnost brzo se prilagodila obrascu potražnje na globalnom tržištu u novim okolnostima bolesti COVID-19.

Nakon krize Unija je mobilizirala svoje kapacitete kako bi osigurala stalno praćenje razvoja kriminalnog okružja i učinka bolesti COVID-19 na unutarnju sigurnost kako bi se predvidio razvoj događaja i pružili odgovori.

---

<sup>18</sup> 9035/19.

<sup>19</sup> 13731/19.

<sup>20</sup> 9720/19.

<sup>21</sup> 7828/20.

U tom je kontekstu još očitija potreba da se tijela za izvršavanje zakonodavstva i pravosudna tijela osposobe za vještine prilagođene novom okružju. Hitno su potrebna fleksibilna i pouzdana IT rješenja te povećanje razine novih područja stručnosti i odgovarajućih financijskih sredstava. Očuvanje kontinuiteta poslovanja još je jedan aspekt kojem je posvećena posebna pozornost. Tijekom izolacije održan je kontinuitet operativne suradnje i razmjene informacija kada su bila dostupna informatička rješenja, povezivost među nadležnim tijelima i sigurni komunikacijski kanali. Države članice jasno pozivaju na konsolidaciju okvira EU-a za operativnu suradnju i razvoj IT rješenja na razini EU-a za veću povezivost i poticanje razmjene informacija u budućnosti.

### **3. BORBA PROTIV TERORIZMA**

Iako se u 2019. i 2020. smanjio broj i učinak terorističkih napada, borba protiv terorizma i nadalje je najviši COSI-jev prioritet, za koji je potreban multidisciplinarni pristup radi otklanjanja te prijetnje za unutarnju sigurnost EU-a.

#### **3.1 Odgovor EU-a na terorizam**

U okviru priprema za raspravu u Vijeću u proljeće 2019. COSI je razmotrio napredak koji je od 2015. ostvaren<sup>22</sup> u sprečavanju i borbi protiv terorizma na razini EU-a te je naveo moguće smjernice za buduće djelovanje. Europski parlament (EP) imao je kao suzakonodavac važnu ulogu ne samo u donošenju brojnih zakonodavnih predmeta, nego i u opsežnom radu Posebnog odbora za terorizam<sup>23</sup>, koji je doveo do usvajanja sveobuhvatnog izvješća o borbi protiv terorizma u prosincu 2018., uključujući 227 preporuka za budući rad u tom području. Predsjedništvo je pokrenulo postupak promišljanja o daljnjim koracima u tom području, vodeći računa o tome da je 2019. bila godina mnogih promjena za EU koje bi mogle utjecati na politiku unutarnje sigurnosti EU-a, među ostalim u pogledu napora u borbi protiv terorizma.

Odbor je održao razmjenu mišljenja te pritom istaknuo potrebu za provedbom usvojenih mjera i rješavanjem praktičnih nedostataka. Nadalje, naglasio je potrebu za jačanjem veza i daljnjim razvojem povezanosti unutarnje i vanjske sigurnosti u području borbe protiv terorizma.

---

<sup>22</sup> 5569/19.

<sup>23</sup> WK 15093/2018.



### 3.2 Informacije s bojišta

PSO i COSI raspravljali su o pitanju **informacija s bojišta** na temelju dokumenta i prezentacije koordinatora EU-a za borbu protiv terorizma<sup>24</sup>. Razgovor je bio usmjeren na potrebu za ubrzanom dostupnošću informacija s bojišta, uz tri svrhe: nadzor granica, istragu i kazneni progon. Delegacije su pozdravile napredak postignut od posljednjih rasprava u srpnju 2017. i istaknule međusektorsku prirodu prikupljanja i upotrebe informacija s bojišta koje uključuju više aktera i aspekata: vojni, sudski, i onaj koji se odnosi na kazneni progon.

### 3.3 Strani teroristički borci koji se vraćaju

Situacija stranih terorističkih boraca, uključujući povratnike, i potencijalna teroristička prijetnja koju predstavljaju postali su velik problem i na političkoj i na operativnoj razini. Nakon vojnog djelovanja Turske na sjeveroistoku Sirije i s obzirom na trajno nestabilno stanje u toj regiji, zabrinutost u pogledu mogućeg neotkrivenog povratka za koje se sumnja da su strani teroristički borci postala je izraženija. Ključno je otkriti izvaneuropske strane terorističke borce ako pokušaju prijeći vanjske granice EU-a te poduzeti mjere nakon primitka obavještajnih podataka o identitetu ljudi za koje se sumnja da su izvaneuropski strani teroristički borci. U COSI-ju je održana razmjena mišljenja o nacrtu postupka za unošenje informacija o sumnjivim stranim terorističkim borcima primljenima od pouzdanih trećih zemalja u SIS,<sup>25</sup> čime je omogućeno bolje razumijevanje postojećih mogućnosti u okviru zakonodavstva EU-a i nacionalnog zakonodavstva te utvrđivanje aspekata koji bi se mogli dodatno pojednostavniti.

---

<sup>24</sup> 6336/19 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 1 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 2

<sup>25</sup> 7741/20.

### 3.4 Desničarski nasilni ekstremizam

Nakon nedavnih napada motiviranih tim oblikom terorizma smatralo se pravodobnim i važnim podići tu raspravu na političku raspravu na visokoj razini. U okviru priprema za raspravu u Vijeću u prosincu 2019. i nakon rasprava održanih u okviru Radne skupine za terorizam Odbor je naglasio potrebu za praćenjem i evidentiranjem razvoja događaja u vezi s desničarskim nasilnim ekstremizmom i terorizmom.<sup>26</sup> U raspravi su istaknuti različiti pristupi u državama članicama koji mogu dovesti do toga da je dostupna samo djelomična i nedovoljna predodžba o prijetnji; nadalje, prioritetnom se smatrala uloga interneta te potreba za daljnjim razmatranjem načina borbe protiv terorističke propagande na internetu, bez obzira na temeljnu ideologiju.

### 3.5 Procjena prijetnje EU-a u okviru borbe protiv terorizma

U skladu s utvrđenim postupkom<sup>27</sup> COSI je svakog semestra odobravao preporuke na razini EU-a o procjeni prijetnji EU-a u području borbe protiv terorizma<sup>28 29 30</sup>. Među ostalim, u preporukama iz svibnja 2019. naglašena je potreba za rješavanjem pitanja politički ili ideološki motiviranog nasilnog ekstremizma i terorizma u svim njegovim oblicima, uzimajući u obzir i sve veću polarizaciju društva.

### 3.6 Prijetnja KBRN

Odbor je pozdravio prezentaciju Komisije o odgovoru EU-a na kemijske, biološke, radiološke i nuklearne rizike te mogućim daljnjim koracima, osobito u pogledu rješavanja izvješća o povećanom riziku u potencijalnoj uporabi kemijskog i biološkog oružja.

---

<sup>26</sup> 12225/19.

<sup>27</sup> 13414/1/17 REV 1.

<sup>28</sup> 9044/1/19.

<sup>29</sup> 13709/1/19 REV 1.

<sup>30</sup> 7740/20.

### 3.7 Borba protiv antisemitizma: trenutno stanje i daljnji koraci

Nakon napada na sinagogu u Halleu (DE) 9. listopada 2019. Komisija je obavijestila Odbor o radu koji se obavlja u tom području. Nastavno na Deklaraciju o suzbijanju antisemitizma i razvoju zajedničkog sigurnosnog pristupa za bolju zaštitu židovskih zajednica i institucija u Europi, koju je Vijeće odobrilo 6. prosinca 2018.<sup>31</sup>, Komisija je osnovala radnu skupinu za provedbu izjave Vijeća, uz sudjelovanje država članica i židovskih zajednica. Kako bi se poduprla provedba, na raspolaganje su dostavljena sredstva u okviru Fonda za unutarnju sigurnost – Policija.

---

<sup>31</sup> 15213/18.

#### **4. CIKLUS POLITIKE EU-A ZA BORBUTIV ORGANIZIRANOG I TEŠKOG MEĐUNARODNOG KRIMINALA / EMPACT**

EU je 2010. uspostavio četverogodišnji ciklus politika kako bi se stvorio održiv okvir kontinuiteta u borbi protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala. To je postao glavni okvir za operativnu suradnju diljem EU-a u borbi protiv glavnih kriminalnih prijetnji koje utječu na unutarnju sigurnost na razini EU-a.

Jedno od glavnih obilježja ciklusa politike EU-a njegov je integrirani multidisciplinarni karakter, i u smislu upotrebe i usklađivanja komplementarnih doprinosa svih multidisciplinarnih i višeagencijskih dionika, kao i u smislu integracije različitih vrsta alata i aktivnosti za rješavanje prioriteta EU-a u borbi protiv kriminaliteta<sup>32</sup>.

Ovim multidisciplinarnim pristupom smanjuju se prepreke koji bi u suprotnom slučaju bilo teško prevladati, poput razlika u nadležnostima, mandatu i metodama rada različitih aktera uključenih na nacionalnoj razini i na razini EU-a i u kontekstu unutarnjeg ili vanjskog djelovanja, kao i složene prekogranične naravi teškog i organiziranog kriminaliteta za čije je učinkovito suzbijanje potrebna primjena širokog spektra alata i pristupa.

Postignuća ciklusa politike EU-a vidljiva su iz uvjerljivih operativnih rezultata (Prilog III.)<sup>33</sup> o kojima redovito izvješćuju voditelji operativnih akcijskih planova, a koja se postižu i zahvaljujući danima zajedničkog djelovanja. Jednako je važno i to da je ciklus politike EU-a uveo novu dimenziju suradnje među već ustanovljenim strukturama na nacionalnoj razini i na razini EU-a te da pruža prilike za razvoj novih pristupa koji se temelje na njegovoj multidisciplinarnoj strukturi.

U 2019. ostvareni su opipljivi rezultati koji obuhvaćaju 8 000 uhićenja, uključujući ciljeve visoke vrijednosti, identifikaciju više od 1400 žrtava trgovine ljudima i dječje pornografije na internetu, sprečavanje prijevara u interesu EU-a (400 milijuna EUR), zaplijenjenu ili zamrznutu imovinu stečenu kaznenim djelima (77 milijuna EUR) te zapljenu 75 tona droge i kemikalija te 6000 komada vatrenog oružja<sup>34</sup>.

---

<sup>32</sup> 14884/1/18 REV 1.

<sup>33</sup> [7623/20](#)

<sup>34</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/44281/information-note-empact.pdf>

#### 4.1 Provedba i preispitivanje ciklusa politike EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala

COSI ima središnju ulogu u usmjeravanju procesa ciklusa politika EU-a. Kao što je utvrđeno u mandatu ciklusa politike EU-a<sup>35</sup>, COSI pomno procjenjuje provedbu operativnih akcijskih planova (OAP), među ostalim i sudjelovanje država članica i drugih subjekata s ciljem osiguranja njihove predanosti te potrebne dodjele ljudskih i financijskih resursa. Odbor prati napredak OAP-a dvaput godišnje, među ostalim na temelju Europolovih nalaza o provedbi OAP-a te izvješća koordinatora i nacionalnih koordinatora<sup>36</sup>.

Glavna stavka istaknuta tijekom trija predsjedništava u vezi s provedbom ciklusa politike EU-a bila je priznavanje potrebe za ažuriranjem mehanizma izvješćivanja s ciljem osiguranja daljnjeg pojednostavnjenja izvješća o provedbi OAP-a<sup>37</sup>. Nakon toga, u veljači 2020., uspostavljen je novi mehanizam izvješćivanja<sup>38</sup>, koji će kasnije biti detaljno objašnjen. Predstavljani su i izvrsni operativni rezultati, kao i pojačana suradnja s partnerima/zemljama izvan EU-a, sazrijevanje ciklusa politika EU-a te njegova učinkovitost i uspjeh.

#### 4.2 EU SOCTA 2021.

U Zaključcima Vijeća o nastavku ciklusa politika EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala za razdoblje 2018. – 2021.<sup>39</sup> Europolu je, zajedno s državama članicama, Komisijom i drugim agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove, povjerena zadaća pripreme zahtjeva klijenata u pogledu procjene EU SOCTA 2021., koje COSI mora potvrditi prije srpnja 2019. te koje je COSI potvrdio<sup>40</sup> u svibnju 2019.

---

<sup>35</sup> 14884/1/18 REV 1.

<sup>36</sup> 8686/19.

<sup>37</sup> 9036/19.

<sup>38</sup> 5002/20.

<sup>39</sup> 7704/17.

<sup>40</sup> 9038/1/19 REV 1.

U evaluaciji procjene EU SOCTA 2017. i njezine metodologije države članice i Europol predložili su nekoliko poboljšanja. Ta ažuriranja uključena su u dokument o zahtjevima klijenata u pogledu procjene EU SOCTA 2021. te su poslužila kao smjernice za ažuriranje **metodologije za procjenu EU SOCTA 2021.** – na primjer u pogledu uključivanja ispitivanja okoliša kako bi se utvrdili trendovi i slabosti u prikupljanju i analizi podataka. COSI je u siječnju 2020. potvrdio revidiranu metodologiju<sup>41</sup> za procjenu EU SOCTA 2021.

#### 4.3. Neovisna evaluacija

Kako je zatraženo u Zaključcima Vijeća o nastavku ciklusa politika EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala za razdoblje 2018. – 2021.<sup>42</sup> pokrenuta je neovisna evaluacija ciklusa politika EU-a za razdoblje 2018. – 2021.<sup>43</sup>, koja će poslužiti kao doprinos sljedećem ciklusu politika EU-a.

Svrha je evaluacije pružiti sveobuhvatnu procjenu toga je li i u kojoj mjeri ciklus politike EU-a za razdoblje 2018. – 2021., uključujući procjenu EU SOCTA, postigao svoj opći cilj usklađenog i metodološkog suzbijanja najvažnijih prijetnji teškog i organiziranog kriminala koje utječu na EU poticanjem suradnje među svim relevantnim akterima<sup>44</sup> te predložiti konkretne mjere za poboljšanje sljedećeg ciklusa politika EU-a ili više njih.

Neovisnom evaluacijom pružit će se pregled ostvarenih postignuća i prepreka na koje se naišlo tijekom ciklusa 2018. – 2021. te razlozi za njih. Utvrdit će se najbolje prakse i konkretne mjere u obliku provedivih preporuka za pojednostavnjivanje i poboljšanje učinkovitosti i djelotvornosti sljedećeg ciklusa politika EU-a<sup>45</sup>.

Države članice i agencije PUP-a sudjeluju u evaluaciji na različite načine, među ostalim s pomoću upitnika i razgovora te po mogućnosti studijskih posjeta i, prema potrebi, drugim načinima praćenja.

---

<sup>41</sup> 13732/1/19 REV 1.

<sup>42</sup> 7704/17.

<sup>43</sup> 10993/19.

<sup>44</sup> 15358/10.

[https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf](https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf).

<sup>45</sup> 11163/19.

U srpnju 2019. delegacije skupine za potporu COSI-ju pozvane su razmjenju mišljenja o glavnim elementima evaluacije navedenima u dokumentu Komisije, kao i o aspektima praćenja evaluacije kako su navedeni u dokumentu. Kao rezultat toga osnovana je savjetodavna skupina za pomoć u evaluaciji, a dokument Komisije revidiran je na temelju pisanih komentara nakon sastanka skupine za potporu COSI-ju<sup>46</sup>.

Radni dokument podnesen je skupini za potporu COSI-ju u travnju 2020., a delegacije su primile na znanje preliminarne nalaze evaluacijske studije i aktivnosti provedenih do travnja 2020<sup>47</sup>.

Evaluacija se i dalje redovno provodi unatoč pandemiji bolesti COVID-19.

#### 4.4 Financiranje

Kontinuirano se radi na pojednostavnjenju financiranja ciklusa politika EU-a. U svibnju 2019. delegacije skupine za potporu COSI-ju razmijenile su mišljenja o ishodima i preporukama s treće radionice stručne skupine o financiranju, pri čemu su navele aspekte za koje smatraju da im treba dati prednost, što COSI treba dodatno obraditi.

Od ukupnog proračuna EMPACT-a u iznosu od 4 milijuna EUR, u 2019. 3 milijuna EUR dodijeljeno je za bespovratna sredstva velike vrijednosti, a 1 milijun EUR za bespovratna sredstva male vrijednosti<sup>48</sup>. Nakon rasprave održane u okviru skupine za potporu COSI-ju u vezi s predloženim proračunom za 2020. u rujnu je dogovoreno da će se bespovratnim sredstvima male vrijednosti dodijeliti više sredstava s obzirom na vrlo dobre stope apsorpcije i pruženu fleksibilnost.<sup>49</sup> Osim toga, u skladu s raspravom COSI-ja horizontalnom prioritetu borbe protiv krivotvorenja isprava prvi je put dodijeljeno izravno financiranje u iznosu od 100 000 EUR. COSI će nastaviti pratiti dodjelu financijskih sredstava. COSI je primio na znanje znatna posebna financijska sredstva pružena iz drugih institucija / agencija / mreža<sup>50</sup> EU-a, pri čemu je naglasio predanost tih partnera podupiranju EMPACT-a.

---

<sup>46</sup> 1163/1/19 REV 1.

<sup>47</sup> WK 4357/20.

<sup>48</sup> 10992/19.

<sup>49</sup> 10992/1/19 REV 1.

<sup>50</sup> 7409/1/20 REV 1.

#### 4.5. Mehanizam izvješćivanja

U veljači 2020. delegacijama je predstavljen revidirani nacrt **mehanizma izvješćivanja**<sup>51</sup> za ciklus politika EU-a za razdoblje 2018. – 2021. na temelju preporuka koje su nacionalni koordinatori iznijeli na posebnom sastanku radne skupine 26. lipnja 2019., čiji je domaćin bio Europol, i na radionici na sastanku nacionalnih koordinatora 30. listopada 2019<sup>52</sup>.

Delegacije su raspravljale o revidiranom dokumentu s ciljem njegova donošenja te je postignut opći konsenzus o novom predlošku za planiranje i izvješćivanje za koji se smatralo da je jednostavniji za korištenje i pojednostavnjen<sup>53</sup>.

#### 4.6. Vidljivost

COSI je u svibnju 2018. također pružio smjernice za jačanje identiteta ciklusa politika EU-a te je, na temelju razmatranja i rasprava nacionalnih kontaktnih točaka za medije država članica, donio skup preporuka kako bi se poboljšala komunikacija o ciklusu politika EU-a / EMPACT-u<sup>54</sup>. Taj skup preporuka proveden je u revidiranom mandatu ciklusa politika EU-a<sup>55</sup> te je, uzimajući u obzir primjedbe nacionalnih koordinatora<sup>56</sup>, u svibnju 2020. stručnoj skupini za potporu COSI-ju predstavljeno daljnje postupanje u vezi s provedbom preporuka za medije<sup>57</sup>. Na temelju primljenih doprinosa skupina je preporučila izradu nacrta **komunikacijskog plana** kojim bi se dugoročno poboljšala vidljivost EMPACT-a<sup>58</sup>.

Kao dodatna mjera poduzeta kako bi se povećala vidljivost ciklusa politika EU-a i promicali konkretni rezultati OAP-ova te rad COSI-ja / skupine za potporu COSI-ju sastavljeni su **informativni članci**<sup>59</sup> i godišnji promotivni videozapis<sup>60</sup>.

---

<sup>51</sup> 5002/20.

<sup>52</sup> WK 12513/19.

<sup>53</sup> 5002/1/20 REV 1.

<sup>54</sup> 7909/18.

<sup>55</sup> 14884/1/18 REV 1.

<sup>56</sup> WK 4395/20.

<sup>57</sup> 7434/20.

<sup>58</sup> 7434/1/20 REV 1.

<sup>59</sup> 7623/20.

<sup>60</sup> <https://newsroom.consilium.europa.eu/videos/127612-empact-2019-results-20200602>



#### 4.7 Dani zajedničkog djelovanja

Na sastanku skupine za potporu COSI-ju u studenome 2019. delegacije su razmotrile procjenu dana zajedničkog djelovanja u 2019. kako ih je predstavio Europol te su dale strateške smjernice o ciljevima i prioritetima u borbi protiv kriminala koje bi trebalo uzeti u obzir u vezi s danima zajedničkog djelovanja 2020<sup>61</sup>.

Nadovezujući se na strateške smjernice COSI-ja, delegacije su postigle dogovor o nacrtu koncepta dana zajedničkog djelovanja 2020. na temelju napomene koju je uz savjetovanje s FRONTEX-om<sup>62</sup> pripremio Europol.

---

<sup>61</sup> 13737/19.

<sup>62</sup> 5619/20 EU RESTRICTED.

## **5. ORGANIZIRANI I TEŠKI MEĐUNARODNI KRIMINAL – TEMATSKI FOKUS**

### 5.1. Jačanje financijskih istraga, uključujući urede za oduzimanje imovinske koristi (ARO)

Nakon dvije pripremne rasprave u Radnoj skupini za izvršavanje zakonodavstva održane u siječnju i veljači 2020., COSI je 21. veljače 2020. održao orijentacijsku raspravu o usvajanju sveobuhvatnijeg pristupa financijskim istragama koji obuhvaća mjere za povrat i zapljenu imovine, suradnju financijsko-obavještajnih jedinica (FOJ) i ulogu Europolu u toj suradnji u pogledu gotovine i virtualnih plaćanja. Slijedom toga COSI je Radnoj skupini za izvršavanje zakonodavstva povjerio zadaću pripreme nacrtu **zaključaka Vijeća**, o kojem je COSI trebao dodatno raspravljati u svibnju 2020., a Vijeće ga odobriti u lipnju 2020<sup>63</sup>.

U konačnom tekstu zaključaka Vijeća naglašava se potreba za poboljšanjem suradnje i sinergije u provedbi financijskih istraga i razmjeni financijskih informacija među financijsko-obavještajnim jedinicama, uredima za oduzimanje imovinske koristi, carinskim tijelima, poreznim tijelima te tijelima za izvršavanje zakonodavstva.

Nadalje, u zaključcima Vijeća poziva se Komisiju da razmotri jačanje pravnog okvira za upravljanje zamrznutom imovinom s ciljem mogućeg naknadnog oduzimanja<sup>64</sup>, da uključi načelo planiranja prije oduzimanja te da odobri dodatne ovlasti ARO-ima, primjerice hitne privremene ovlasti zamrzavanja kako bi se spriječilo rasipanje imovine. Od Komisije se traži i da razmotri daljnje jačanje pravnog okvira kako bi se međusobno povezalo nacionalne centralizirane registre bankovnih računa, da razmotri potrebu za daljnjim jačanjem pravnog okvira za virtualnu imovinu ili da se ponovno uključi u raspravu s državama članicama o potrebi za zakonodavnim ograničenjem gotovinskih plaćanja na razini EU-a.

---

<sup>63</sup> dokument 8927/20 i izjava Austrije i Italije u dokumentu CM2664/20.

<sup>64</sup> Direktiva o oduzimanju (2014/42), članak 10. stavak 2.

## 5.2. Nedopuštena trgovina drogom

Na sastanku Radne skupine za izvršavanje zakonodavstva održanom u veljači, na koji je pozvana Horizontalna radna skupina za droge, predsjedništvo je predstavilo dokument za raspravu o temi borbe protiv trgovine drogom. Naglasak je stavljen na poboljšanje suradnje s partnerima sa zapadnog Balkana, no spomenut je i širi kontekst, kao što je suradnja s američkom DEA-om i agencijama za izvršavanje zakona u zemljama Latinske Amerike.

Nakon toga COSI je održao tematsku raspravu s obzirom na Izvješće EU-a o tržištima droga za 2019., u kojem je naglašena potreba da se politici o drogama dâ veći prioritet u političkom programu. Delegacije su se složile da razmjer prijetnje sigurnosti EU-a takav da je opravdano ponovno usmjeriti političku pozornost na stanje u vezi s drogama te da bi trebalo pojačati napore za suzbijanje nezakonite trgovine drogom u okviru integrirane i uravnotežene politike utemeljene na dokazima. Trebalo bi pojačati suradnju među državama članicama te među tijelima kaznenog progona, pravosudnim, carinskim i fiskalnim tijelima. Veći naglasak trebali bi staviti na glavna čvorišta za droge, upotrebu *darkneta* i poštanskih usluga, forenziku, nove tehnologije, financijske istrage, zapljenu imovinske koristi te na usmjeravanje na kriminalce na najvišoj razini kako bi se suzbio cijeli ciklus kriminalnih aktivnosti. Trebalo bi razviti snažnija međunarodna partnerstva sa susjednim zemljama EU-a i na glavnim rutama trgovine drogom. COSI je Horizontalnu radnu skupinu za droge kojoj pruža potporu Radna skupina za izvršavanje zakonodavstva zadužio da utvrdi korake koji bi se mogli poduzeti kako bi se poboljšao odgovor EU-a na nezakonitu trgovinu drogom.

U svibnju 2020. COSI je **potvrdio strateški i operativni skup mjera za poboljšanje odgovora na trgovinu drogom<sup>65</sup>**.

---

<sup>65</sup> 7743/20, naknadno revidiran na temelju dokumenta COSI 7743/1/20 REV 1.

### 5.3. Krijumčarenje migranata i trgovanje ljudima

Delegacije su razmijenile mišljenja o trenutnom stanju<sup>66</sup> provedbe sveobuhvatnog i operativnog skupa mjera za poboljšanje odgovora na mreže za krijumčarenje migranata<sup>67</sup>, pri čemu su naglasile važnost te teme i dale snažnu potporu rješavanju raznih operativnih pitanja navedenih u raspravi.

COSI je razmotrio<sup>68</sup> trenutni angažman EU-a na istočnosredozemnoj ruti u borbi protiv krijumčarenja migranata. Pružena je opća potpora jačanju sposobnosti i pripravnosti EU-a te priznavanju izvrsnih rezultata postignutih u ciklusu politike EU-a / EMPACT-u u području borbe protiv olakšavanja nezakonite imigracije (FII).

Slijedom rasprava na ministarskom sastanku pravosuđa i unutarnjih poslova 23. siječnja 2020. delegacije su razmijenile mišljenja s obzirom na zajedničko izvješće Europol, Frontexa i EASO-a o suzbijanju krijumčarenja migranata na zapadnom Balkanu<sup>69</sup>. Delegacije su u načelu poduprle razvoj mehanizma na zapadnom Balkanu za pojačanu razmjenu informacija, npr. nacionalnih sustava za registraciju / razmjenu biometrijskih podataka o podnositeljima zahtjeva za azil i nezakonitim migrantima koji bi se mogli izraditi po uzoru na EURODAC, kao i daljnje uvođenje SIENA-e. Jaču prisutnost agencija EU-a u regiji smatrale su korisnom u određenim slučajevima te su naglasile potrebu za boljom koordinacijom različitih aktera EU-a. Na temelju pozitivnih operativnih rezultata Odbor je partnere sa zapadnog Balkana potaknuo na snažniji angažman u ciklusu politika EU-a / EMPACT-u. COSI je ponovio svoj poziv Komisiji i relevantnim agencijama da se pozabave pitanjem funkcije praćenja društvenih medija nakon zatvaranja programa EASO-a, kako je navedeno u mišljenju EDPS-a.

COSI je primio na znanje FRONTEX-ovu godišnju procjenu rizika za 2020. Na temelju utvrđenih prijetnji i ranjivosti u upravljanju granicama Frontex je isplanirao i proveo zajedničke operativne aktivnosti u cilju sprečavanja, otkrivanja i suzbijanja nezakonitih migracija i prekograničnog kriminala na vanjskim granicama i u susjednim trećim zemljama. Taj odmjereni zajednički napor provodi se ondje gdje je to potrebno i učinkovito na srednjoročnoj i dugoročnoj osnovi.

---

<sup>66</sup> 13439/19.

<sup>67</sup> 15250/18.

<sup>68</sup> 13974/19.

<sup>69</sup> 5312/20.

Razvoj stalnih snaga i Frontexovih operativnih aktivnosti kao razvoj suradnje između agencija za europsku graničnu i obalnu stražu i proširenje u suradnji s trećim zemljama temelje se na europskom integriranom upravljanju granicama.

Komisija je skupini za potporu COSI-ju predstavila drugo izvješće o napretku<sup>70</sup> objavljeno u prosincu 2018. u skladu s člankom 20. Direktive 2011/36/EU o sprečavanju i suzbijanju trgovanja ljudima i zaštiti njegovih žrtava. U izvješću je naglašeno povećanje unutarnje trgovine ljudima, kao i jače iskorištavanje migracijskog toka za trgovanje ljudima. Izvješće je predstavljeno na sastancima CATS-a, SCIFA-e, kao i na uvodnom sastanku OAP-a za trgovinu ljudima.

#### 5.4 Mafijaške organizirane skupine

U rujnu 2019. talijanska delegacija COSI-ju je predstavila dokument za raspravu o prijetnji koju predstavljaju sve aktivnije organizacije koje karakteriziraju „strukturna fleksibilnost” i „transnacionalnost” njihovih djelovanja. Posebno je spomenuta Ndrangheta te je predstavljeno nekoliko točaka za raspravu. Delegacije su primile na znanje dokument.

#### 5.5. Krivotvorenje isprava

Krivotvorenje isprava i dalje je transverzalna prijetnja i prioritet EMPACT-a jer se njome podupiru mnoga druga područja kriminala, a posebno na granicama na kojima predstavlja ozbiljan rizik za unutarnju sigurnost, koji nije ograničen na nezakonite migracije.

Kao temeljnu nadležnost službenika graničnog nadzora Frontex je svoju razmjenu podataka/informacija proširio u posebnu mrežu za analizu rizika i izradio novi pregled pokazatelja EDF-a o krivotvorenju isprava za analitičare država članica EU-a, pružio uvid u stanje na strateškoj razini u obliku godišnjih analiza rizika usmjerenih na krivotvorenje isprava te izradio nekoliko tematskih priručnika.

Nadalje, COSI je prvi put osigurao proračun namijenjen tom međusektorskom prioritetu kojim je osigurano nekoliko operativnih i tehničkih djelovanja koja podupiru Europol i Skupina na visokoj razini posvećena suzbijanju krivotvorenja isprava.

---

<sup>70</sup> 15677/18 ADD 1.

## **6. POVEZNICE IZMEĐU UNUTARNJE I VANJSKE SIGURNOSTI**

### 6.1. Suradnja ZSOP-a i PUP-a: Pakt za civilni ZSOP

PSO i COSI vratili su se radu na paktu za civilni ZSOP, usmjerivši se na njegovu provedbu. ESVD je u veljači 2019. ažurirao delegate o zajedničkom akcijskom planu ESVD-a / Komisije i aktualnim naporima za jačanje suradnje ZSOP-a i PUP-a te naglasio ključnu ulogu nacionalnih provedbenih planova. ESVD je skrenuo pozornost na napore koje ulaže u suradnju s Komisijom, Europolom, Frontexom i CEPOL-om kako bi se osigurala izrada sveobuhvatnog akcijskog plana kojim bi se predvidjela i prilika za razvoj novih oblika suradnje između sudionika ZSOP-a i PUP-a. Države članice složile su se da je potrebna učinkovita provedba pakta i bliža suradnja aktera ZSOP-a i PUP-a.

Što se tiče provedbe civilnog pakta opću potporu dobio je pristup minikoncepta u pogledu operacionalizacije pakta za civilni ZSOP putem konkretnih projekata i pilot-projekata pri misijama od interesa. PSO i COSI raspravljali su o mogućoj uspostavi pilot-projekta u Nigeru u vezi s platformom za koordinaciju organiziranog kriminala na temelju dokumenta ESVD-a<sup>71</sup>. Rasprava je ukazala na potrebu za pojašnjenjem niza pitanja prije donošenja odluke o takvom projektu.

### 6.2 Hibridne prijetnje

Odbor je pozdravio izvješće predsjedništva<sup>72</sup>, kao i prezentaciju o ishodu rasprave o politikama na temelju scenarija održane na neformalnom ministarskom sastanku u Helsinkiju u srpnju 2019. Delegacije su se složile da bi trebalo zauzeti višesektorski i nacionalni pristup te pristup EU-a. Delegacije su također istaknule ulogu agencija EU-a u podupiranju napora država članica. S obzirom na tu raspravu Vijeće je u listopadu 2019. održalo raspravu o politikama.

---

<sup>71</sup> WK 10339/19.

<sup>72</sup> 12226/1/19 REV 1.

COSI i PSO održali su zajedničku raspravu o suzbijanju hibridnih prijetnji na temelju dokumenta predsjedništva za raspravu<sup>73</sup>. Delegacije su imale uvelike usklađena stajališta o opsegu i potrebi za pristupom EU-a u tom području, za što je također potrebno uvođenje unutarnjih i vanjskih alata. Istaknuta je uloga misija ZSOP-a u rješavanju hibridnih prijetnji u njihovu području djelovanja.

---

<sup>73</sup> WK 10276/19.

## **7. SURADNJA S PARTNERIMA SA ZAPADNOG BALKANA**

Jačanje suradnje s partnerima sa zapadnog Balkana bilo je među glavnim prioritetima hrvatskog predsjedništva te međusektorska tema u nizu rasprava održanih na razini radne skupine i COSI-ja u vezi s istaknutim područjima unutarnje sigurnosti kao što su nedopuštene droge, krijumčarenje migranata i operativna suradnja.

S obzirom na složeno preklapanje sigurnosnih prijetnji, koje obuhvaća tržište nedopuštenih droga i skupine organiziranog kriminala, zagovaralo se da bi nužna mjera za rješavanje problema nezakonite **trgovine drogom** i nezakonitih aktivnosti skupina organiziranog kriminala bilo dodatno jačanje suradnje između EU-a i partnera sa zapadnog Balkana, pri čemu je izražena preporuka da se to postigne putem ciklusa politika EU-a / EMPACT-a, uz osiguravanje multidisciplinarnе platforme za usmjeravanje na određene regije i skupine organiziranog kriminala. COSI-ju su predstavljeni i drugi aspekti, kao što je ideja daljnjeg jačanja operativne suradnje između policije, službi graničnog nadzora i carinskih tijela država članica i trećih zemalja, a posebno partnera sa zapadnog Balkana kojima bi se pružilo znanje i iskustvo EU-a u obliku tehničke potpore i potpore u uklanjanju prepreka u organizacijskim, zakonodavnim i postupovnim okvirima.

U okviru daljnjeg postupanja nakon rasprave na neformalnom ministarskom sastanku pravosuđa i unutarnjih poslova 23. siječnja 2020. delegacije su razmijenile mišljenja s obzirom na zajedničko izvješće Europol, Frontexa i EASO-a o suzbijanju krijumčarenja migranata na zapadnom Balkanu (5312/20).



Delegacije su u načelu poduprle razvoj mehanizma na zapadnom Balkanu za pojačanu razmjenu informacija, npr. nacionalnih sustava za registraciju / razmjenu biometrijskih podataka o podnositeljima zahtjeva za azil i nezakonitim migrantima koji bi se mogli izraditi po uzoru na EURODAC, kao i daljnje uvođenje SIENA-e. Povećanu prisutnost agencija EU-a u regiji smatrale su korisnom u određenim slučajevima te su naglasile potrebu za snažnijom koordinacijom različitih aktera EU-a. Nadovezujući se na dobre operativne rezultate Odbor je partnere sa zapadnog Balkana potaknuo na snažniji angažman u ciklusu politika EU-a / EMPACT-u. Frontex je ostao predan dugotrajnoj suradnji s partnerima mreže analize rizika za zapadni Balkan (WB-RAN). Ta suradnja omogućuje aktualnu informiranost o stanju i poboljšane analitičke sposobnosti s pomoću kojih se mogu usmjeravati najprikladniji strateški i operativni odgovori na zajedničke prijetnje. COSI je ponovio svoj poziv Komisiji i relevantnim agencijama da se pozabave pitanjem funkcije praćenja društvenih medija nakon zatvaranja programa EASO-a, kako je navedeno u mišljenju EDPS-a.

## 8. UPRAVLJANJE INFORMACIJAMA

U drugoj polovici 2019. finsko predsjedništvo pokrenulo je detaljnu raspravu o toj temi u kontekstu aktualnog promišljanja o budućnosti unutarnje sigurnosti EU-a<sup>74</sup>. Države članice naglasile su da bi **upravljanje informacijama** trebalo ostati na dnevnom redu Vijeća s naglaskom na potrebi razmatranja cijelog ciklusa podataka, od pristupa podacima do učinkovite razmjene i upotrebe podataka kako bi se osigurao sustavan pristup. Osim toga, države članice stavile su naglasak na perspektivu krajnjeg korisnika za daljnji razvoj i važnost uporabe postojećih alata (pravnih, tehničkih) u njihovoj punoj mjeri. Raspravljalo se i o jačanju uloge Europolu kao informativnog centra. Potvrđeno je da je automatizacija ključna za hvatanje ukoštac sa sve većim protokom podataka, pri čemu je preduvjet standardizacija.

U studenome 2019. agencija eu-LISA COSI-ju je održala prezentaciju naslova „**Umjetna inteligencija** u operativnom upravljanju opsežnim informacijskim sustavima”<sup>75</sup>; tema je polučila pozitivne reakcije sudionika, od kojih su neki dali prilične opsežne doprinose. Izneseno je nekoliko ideja, kao što je potreba za razvojem zajedničkih algoritama u posebnim područjima diljem EU-a, pri čemu je prvi prioritet standardizacija. Nekoliko je puta spomenut inovacijski centar Europolu o kojem se prethodno raspravljalo. Naglašeno je i da bi se političke odluke o donošenju mjera trebale donositi tek nakon rasprave o tim točkama na razini stručne skupine. Općenito je pozitivno ocijenjena uloga koju umjetna inteligencija može imati u pogledu unutarnje sigurnosti sa strateškog i praktičnog stajališta te je potvrđeno da je riječ o području koje treba dodatno istražiti uz strogi zaštitni okvir.

---

<sup>74</sup> 13510/19.

<sup>75</sup> 12783/19.

Dvije nove **uredbe o interoperabilnosti** (EU) 2019/817 i (EU) 2019/818 stupile su na snagu 11. lipnja 2019., a provedba tih uredaba bila je jedan od ključnih prioriteta finskog predsjedništva. Rad na operativnim postupcima i učinku interoperabilnosti na krajnje korisnike (tijela država članica) važan je i o njemu treba raspraviti u okviru struktura Vijeća kako bi se optimizirala operativna dodana vrijednost okvira interoperabilnosti. U rujnu 2019. COSI-ju je podnesen dokument predsjedništva u kojem su navedeni različiti aspekti provedbe novih uredaba o interoperabilnosti, a COSI-ju je izneseno nekoliko pitanja koja bi trebalo dodatno definirati u kontekstu provedbe tih uredaba. Rasprava je ukazala na potrebu za daljnjim naporima za rješavanje različitih faza provedbe zakonodavstva o interoperabilnosti.

Postignut je opći konsenzus da bi se kontinuiranim informiranjem COSI-ja o trenutačnom stanju provedbe i pitanjima koja bi trebalo riješiti moglo doprinijeti jačanju pravodobne provedbe okvira interoperabilnosti.

## **9. CARINE: JAČANJE DOPRINOSA CARINE UNUTARNJOJ SIGURNOSTI**

Suradnja s carinskim tijelima i nadalje je bila jedan od prioriteta COSI-ja tijekom razdoblja izvješćivanja. Odbor je primio na znanje usvajanje ažurirane strategije za buduću suradnju između carinskih tijela i tijela za izvršavanje zakonodavstva. Na temelju dokumenta za raspravu<sup>76</sup> COSI je sagledao opsežan rad koji je obavilo predsjedništvo kako bi ojačalo doprinos carine unutarnjoj sigurnosti te je raspravljao o mogućim daljnjim koracima za daljnje jačanje takve suradnje, u okviru utvrđenih nadležnosti i u skladu s nacionalnim zakonodavstvom, jer se ona smatra ključnom u borbi protiv organiziranog kriminala. Zabilježen je napredak Frontexa u povezivanju granične straže, carine i policije u okviru Frontexovih operativnih aktivnosti usmjerenih na prekogranični kriminal.

Sve je veća prisutnost carinskih tijela u okviru EMPACT-a, pa su tako u 2020. carinska tijela bila uključena u deset djelovanja iz OAP-ova za 2020., pri čemu su vodila dva djelovanja<sup>77</sup>. Delegacije su istaknule pozitivnu suradnju carine s ciklusom politike EU-a te se zalagale za dublje sinergije s pomoću carinskog akcijskog plana. Na sastanku Radne skupine za carinsku suradnju 26. studenoga 2019. predstavljen je plan za uključivanje carina u procjenu SOCTA.

COSI je razmotrio mogućnosti za suradnju između OAP-ova u okviru ciklusa politika EU-a i 10. akcijskog plana Radne skupine za carinsku suradnju kako bi se postigle sinergije te je podržao predložene daljnje korake<sup>78</sup>.

---

<sup>76</sup> 13975/19.

<sup>77</sup> 7069/20.

<sup>78</sup> 7664/1/20 REV 1.

## 10. OSPOSOBLJAVANJE

Niz tematskih rasprava o budućnosti unutarnje sigurnosti EU-a zaokružen je raspravom o pitanju osposobljavanja u području izvršavanja zakonodavstva koje pružaju relevantne agencije EU-a. U studenome 2019. COSI je u okviru rasprava o budućnosti unutarnje sigurnosti EU-a održao živu i angažiranu raspravu o osposobljavanju tijela za izvršavanje zakonodavstva<sup>79</sup>. Postignut je opći sporazum o strateškoj važnosti osposobljavanja i potrebi za većim ulaganjem u njega, posebno u pogledu novih tehnologija. Države članice navele su potrebu za dodatnim osposobljavanjem u područjima kao što su kiberkriminalitet i interoperabilnost.

Izražena je široka potpora razvoju standardiziranih kurikuluma za aktivnosti osposobljavanja diljem EU-a, uz uvažavanje nacionalnih razlika te su izneseni prijedlozi za uspostavu standarda za certifikaciju kvalitete. Jednoglasna potpora pružena je daljnjem razvoju programa razmjene, uključujući studente, pri čemu se podsjetilo na postojeće primjere: zajedničko osposobljavanje Francuske i Španjolske, program razmjene studenata između Bugarske i Njemačke. Jedna delegacija ponovila je poziv na stvaranje obrazovnog stupa u laboratoriju za inovacije i, u skladu s time, poziv CEPOL-u da preuzme veću ulogu u istraživanju i razvoju te da uspostavi snažnije veze s akademskom zajednicom.

Bilo je poziva na odgovarajuće financiranje CEPOL-a i, prema potrebi, ažuriranje CEPOL-ova mandata, kako bi se uključilo bilo koje dodatno utvrđene zadaće, uključujući sudjelovanje u osnovnom osposobljavanju.

Potrebno je izraditi pregled napora u području osposobljavanja kako bi se izbjeglo preklapanje i koordiniralo aktivnosti osposobljavanja na razini EU-a te na regionalnoj i nacionalnoj razini. Postignut je opći sporazum o potrebi za većom suradnjom s carinom i pravosuđem u osposobljavanju u području izvršavanja zakonodavstva kako bi se povećala osviještenost.

Predsjedništvo je zaključilo raspravu istaknuvši stratešku važnost osposobljavanja, potrebu za razvojem zajedničkog temeljnog kurikuluma, korisnost daljnjeg razvoja programa razmjene i važnu ulogu CEPOL-a i FRONTEX-a<sup>80</sup>.

---

<sup>79</sup> 13973/19.

<sup>80</sup> Frontex ima ključnu ulogu u izgradnji i usklađivanju obrazovanja zajednice za upravljanje granicama promicanjem zajedničkih standarda i najboljih praksi za rješavanje trenutačnih i novih izazova na vanjskim granicama. Frontexovi programi osposobljavanja usmjereni su na međuagencijsku suradnju i njima se potiču suvremeni načini rada uz integraciju najnovijih

## – Mreža agencija za PUP

Odbor je primio na znanje prezentaciju EIGE-a o aktivnostima mreže agencija za PUP<sup>81</sup> u 2018. i prezentaciju Europolu u vezi s ključnim prioritetima mreže agencija za PUP u 2019. s naglaskom na interoperabilnost, IKT, kiberpitanja i inovacije. Godinu dana kasnije Europol je predstavio najvažnije aktivnosti mreže agencija za PUP u 2019.<sup>82</sup>, a glavne prioritete za 2020. predstavio je Eurojust.

### 11. ULOGA SKUPINE ZA POTPORU COSI-JU

Skupina za potporu COSI-ju podupire i olakšava rad COSI-ja, osobito u okviru ciklusa politike EU-a. Trebala bi pripremati rasprave za COSI zaključivanjem određenih (često tehničkih) točaka o kojima se može odlučivati na razini skupine za potporu COSI-ju ili usmjeravanjem rasprava za COSI. Pitanja za koje su potrebne dodatne smjernice COSI-ja ili pitanja od strateške važnosti trebala bi se podnijeti COSI-ju na raspravu<sup>83</sup>.

### 12. ZAKLJUČCI

COSI je i dalje predan svojoj središnjoj ulozi osiguravanja promicanja i jačanja operativne suradnje unutar Unije u području unutarnje sigurnosti. COSI je nastavio pratiti provedbu ciklusa politike EU-a i usmjeravati daljnje djelovanje. Ciklus politike u razdoblju 2018. – 2021. i nadalje je ključan instrument EU-a u borbi protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala za sljedeće četiri godine, koji pruža dobru multidisciplinarnu platformu za operativnu suradnju mnoštva dionika. COSI će imati važnu ulogu u sljedećim koracima u pogledu uspostave i provedbe obnovljenog ciklusa politike koji počinje 2022.

Nadalje, COSI će i dalje imati važnu ulogu u razvoju i provedbi potrebnih odgovora na izazove u pogledu unutarnje sigurnosti EU-a s obzirom na mnoštvo tema kojima će se baviti sljedeći trio predsjedništava (Njemačka, Portugal i Slovenija).

---

opsežnih IT sustava i najsuvremenijih tehnologija, čime se zajednici za upravljanje granicama omogućuje prikupljanje relevantnih informacija i obavještajnih podataka te djelovanje u skladu s potencijalnim rizicima i prijetnjama zajedničkoj unutarnjoj sigurnosti.

<sup>81</sup> 6422/19.

<sup>82</sup> 5972/20.

<sup>83</sup> 8900/17.

**13. PRILOG I. – SASTANCI COSI-JA I COSI-JA S PSO-OM, SIJEČANJ 2019. – LIPANJ 2020.**

<b>SASTANAK</b>	<b>DATUM</b>	<b>DNEVNI RED</b>	<b>OOP</b>
Skupina za potporu COSI-ju	4.2.2019.	CM 1318/1/19 REV 1	
COSI	21.2.2019.	CM 1319/19	6655/19
COSI – PSO	21.2.2019.	CM 1607/19	
Skupina za potporu COSI-ju	2.5.2019.	CM 2629/1/19 REV 1	
Skupina za potporu COSI-ju	8.5.2019.	CM 2777/19	
COSI	14.5.2019.	CM 2632/1/19 REV 1	9401/19
Skupina za potporu COSI-ju – CIVCOM	12.6.2019.	CM 2626/19	
Skupina za potporu COSI-ju	22.7.2019.	CM 3245/19	
Skupina za potporu COSI-ju	11.9.2019.	CM 3886/1/19 REV 1	
COSI – PSO	25.9.2019.	CM 3875/1/19 REV 1	
COSI	26.9.2019.	CM 3876/2/19 REV 2	12662/19
Skupina za potporu COSI-ju	11.11.2019.	CM 4549/1/19 REV 1	
COSI	19.11.2019.	CM 4550/19	14696/19
Skupina za potporu COSI-ju	6.2.2020.	CM 1286/1/20 REV 1	
COSI	21.2.2020.	CM 1383/20	6658/20
Skupina za potporu COSI-ju	11.5.2020.	CM 2092/20 (pisani doprinosi o predmetima u tijeku)	9025/20
COSI	15.5.2020.	CM 2142/1/20 REV 1 (Zahtjev za doprinose)	9026/20
Neformalni videokonferencijski sastanak COSI-ja	15.5.2020.	WK 4775/20	

## 14. PRILOG II. – KRATICE

- ARO: Ured za oduzimanje imovinske koristi
- KBRN: kemijski, biološki, radiološki i nuklearni
- COSI: Stalni odbor za operativnu suradnju u području unutarnje sigurnosti
- ZSOP: zajednička sigurnosna i obrambena politika
- ESVD: Europska služba za vanjsko djelovanje
- EIGE: Europski institut za ravnopravnost spolova
- EMPACT: Europska multidisciplinarna platforma za borbu protiv kaznenih djela
- EU SOCTA: procjena prijetnje od ozbiljnog i organiziranog kriminala u Europskoj uniji
- Vijeće za PUP: Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove
- OAP: operativni akcijski plan
- PSO: Politički i sigurnosni odbor
- američka DEA: Uprava SAD-a za suzbijanje droga
- WB-RAN: mreža analize rizika za zapadni Balkan



# 15. PRILOG III. – OPĆI INFORMATIVNI ČLANAK O OAP-OVIMA EMPACT-A ZA 2019.

EUROPOL PUBLIC INFORMATION



## GENERAL FACTSHEET OAPS 2019

### CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY



**49** arrests  
**Seized: €6 800 104** in cash.  
Other: **18** vehicles, **165** cannabis plants  
**Assets seized: 200** bank accounts frozen

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP CARTON ROUGE**

**2** HVTs identified

### CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS



**22** arrests  
**7** international investigations/operations supported  
**5** EMPACT action days executed  
**1** OCG and **9** high-value targets (HVT)  
**40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified; over **€550 000** in cash and cryptocurrencies  
**Taken down:** multi-million euro cryptocurrency laundering service Bestmixer, illegal online platform The Wall Street Market, illegal online platform Valhalla Marketplace

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: TAKE DOWN OF MULTI-MILLION EURO CRYPTOCURRENCY LAUNDERING SERVICE BESTMIXER**

Bestmixer was one of the three largest mixing services for cryptocurrencies. Achieved a turnover of at least **\$200m** (approx. 27 000 bitcoins) in one year, guaranteeing customers' anonymity

### CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION



**58** arrests  
**39** victims identified  
**Seized: 21** childlike sex dolls  
**50%** increase of non-content files and warning files compared to 2018  
**22.3%** reduction in child sexual abuse material/files thanks to non-content files and warning files uploaded

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: VICTIM IDENTIFICATION TASKFORCE**

**19** victims identified and safeguarded, **1 914** series created and shared, **355** intelligence packages created

### CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD



**475** arrests/detentions  
**1 306** international investigations supported/contributed  
**3** international operations supported/contributed  
**1** OCG dismantled  
**Identified: 60** HVTs, **1 370** fraudsters, **386** herders, **3 383** money mules, **4 757** victims  
**€17.9m** fraud prevention  
**Seized: €40 000** in cash  
Other: 120 fake university diplomas and other counterfeit documents, computers, luxury watches and other jewellery  
**Taken down: 300** Instagram accounts

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: E-COMMERCE ACTION (ECOMM 2019)**

**60** arrests  
Fraudulent transactions reported for a value of **€5 164 392.60**

### DOCUMENT FRAUD



**165** arrests  
**4** print shops dismantled  
**Seizures: 3 655** fraudulent documents  
Involved in: **9** JOINT ACTION DAYS

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP MARKO**

(Large-scale forgery of documents for migrant smuggling networks), **1** arrest, **1** fully equipped print shop dismantled  
**198** passports + **3 200** biodata single pages of original Greek and foreign passports, **172** identity cards, **90** driving licences, residence permits. Equipment: paper laminating and cutting devices, ink, etc

### DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN



**283** arrests  
**Seized: 37.2 tonnes** of cannabis resin, **10 tonnes** of cocaine, **8 tonnes** of acetic anhydride for heroin production, **500 kg** of heroin, **10 kg** of fentanyl, **€7m** in cash  
Other: **4** yachts, **1** vessel, **103** vehicles  
**Assets seized: 800** bank accounts frozen, **€27m** in properties and luxury goods

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPERATION BEAUTIFUL**

**4 tonnes** of cocaine seized, **€2m** in cash seized, **800** bank accounts frozen, luxury goods worth **€6m**, properties worth **€20m**  
Other: **3** yachts, **77** vehicles, **4** firearms

### DRUGS – NPS/SYNTHETIC DRUGS



**555** arrests  
**Seized: 11.3 tonnes** of pre-precursors (MAPA), **2.4 tonnes** of cocaine, **2.5 tonnes** of cannabis, **682 kg** of MDMA, **229 000** ecstasy pills, **247 kg** of methamphetamine, **€7.5m** in cash and cryptocurrency  
Other: **57** firearms, **16** cars and luxury goods  
**7** illicit laboratories dismantled

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: LARGE SCALE JAD**

**11.3 tonnes** of pre-precursors, **1.3 tonnes** of cocaine, **19 000** ecstasy pills, **10 kg** of amphetamine, **6 kg** of MDMA  
**€60 000** in cash. Other: **6** firearms, **16** cars



## FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION



**2 601** arrests  
**86** OCGs identified/dismantled  
**Identified:** **19** facilitators, **508** over-stayers, **34** irregular migrants  
**Seized:** **2 875** documents, **€1.2m** in cash. Other: **3 556** mobile phones, **1** vessel, **37** vehicles, **2** trucks, **2** vans, **21** tractors, **7** boat engines, **57** firearms, **983** pieces of ammunition, **200 000** cigarettes, drugs

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: INVESTIGATION CASE

**13** arrests, **86** OCGs identified/dismantled, **70** HVTs identified  
**19** facilitators identified, **34** irregular migrants found,  
**508** over-stayers detected, **12 534** entry refusals, **4** print shops identified and dismantled, **1 081** internet referrals, **389** criminal proceedings against sham marriages, mobile phones and documents seized

## ORGANISED PROPERTY CRIME



**1 251** arrests  
**23** mobile organised crime groups dismantled  
**Seizures and assets seized:** value of the seizures and assets seized: **€4 444 424**

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP PANDORA IV

**64** arrests, **28 000** cultural goods seized, **158** criminal investigations initiated

## TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS



**825** arrests  
**94** OCGs identified/dismantled  
**Identified:** **1** HVT, **8 824** suspects, **1 307** potential victims (including 69 minors)  
**Seized:** **€173 000**, **\$2 500**. Other: **6** vehicles, computers, mobile phones  
**Assets seized:** **€1.5m** frozen

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: LABOUR EXPLOITATION

**273** arrests, **323** potential victims identified, **100** new investigations

## MTIC FRAUD



**31** arrests  
**12** OCGs identified/dismantled  
**Tax evasion prevented:** **€8.7m**  
**Seized:** **€2.2m** in cash, **15** tonnes of goods. Other: **1** truck  
**Assets seized:** **€6.8m** seized/frozen

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: BALTIC REGION

**9** OCGs investigated, **€2.2m** in cash seized, vehicles and real estate worth **€1.8m**

## EXCISE FRAUD



**444** arrests  
**Seized:** **5 215 710 kg** of designer fuel, **7 880 litres** of mineral oil, **32 571 kg** of ethanol-like liquid, **956 866 kg** of tobacco, **348 272 731** pieces of cigarettes, **12 965 litres** of vodka, **235** pallets of alcoholic beverages and soft drinks, **€979 234** in cash. Other: **104** trucks, **78** trailers, **58** cars, **3** vans, **75** forklifts, **11** ISO containers, **4** weapons, IT equipment, machinery, large quantity of ingredients for fuel laundering  
**254** illicit tobacco production/storage/distribution facilities dismantled  
**Assets seized:** machinery/equipment for illegal production of tobacco (**137** production lines, **75** packaging lines, **61** cutting machines, **22** generators and huge quantities of precursors), illegal fuel filling stations and equipment for fuel distribution, real estate, luxury vehicles worth **€1.6m**, **186** bank accounts frozen  
**Tax evasion prevented:** **€370 361 417**

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS CHAIN BRIDGE III/IV

**59** arrests, **5200 tonnes** of designer fuel, **€330 000** in cash and other assets seized, **186** bank account frozen  
 Other: **78** trucks, **78** trailers

## FIREARMS



**1 069** arrests  
**Seized:** **6 072** weapons, **59** weapon parts, **31 369** pieces of ammunition and **121** cartridges, **15** explosive improvised devices, **99** hand grenades, **4** blocks of TNT, **9** sticks of dynamite, **€2 774 305** in cash, **€4m** in cryptocurrency, **€35 000** in gold. Other: **299.5 kg** of drugs, **25 866 kg** of cocaine, **188 000** pills, **80 kg** of heroin  
**Taken down:** **50** dark web accounts

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP ARMES 72 AND WARDOGS

**152** arrests, **4 490** weapons seized, **9** sticks of dynamite, **€470 000** in cash

## ENVIRONMENTAL CRIME



**148** arrests  
**3** OCGs identified/dismantled  
**977** suspected individuals/legal entities identified  
**Seized:** **30 tonnes** of contaminated fishes, **2 471 kg** of illegal fisheries, **240 kg** of glass eels, **13** fishing boats, **4** boats, **1 030** tonnes of lead acid batteries (+ **9 630** tonnes under investigation), **224 207** batteries, **50 511kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries, **22** truck batteries, **12** car batteries, **340 kg** of waste, **23 394m<sup>3</sup>** of timber. Other: **3** tanks, **12** vehicles, 3 engines  
**Assets seized:** **€2 691 648** illicit profit

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS END OF LIFE BATTERIES

**15** arrests, **1** OCG dismantled, **5** potential HVTs identified  
**Seized:** **1 030 tonnes** of lead acid batteries (+ **9 630 tonnes** under investigation), **224 207** batteries, **50 511 kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries  
**22** truck batteries, **12** car batteries