



Βρυξέλλες, 9 Οκτωβρίου 2020  
(OR. en)

11413/20

**COSI 142**  
**JAIEX 88**  
**CORDROGUE 50**  
**CT 74**  
**COPS 306**  
**CRIMORG 74**  
**IXIM 97**  
**ENFOPOL 231**  
**ENFOCUSTOM 101**  
**CYBER 184**  
**JAI 765**

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

---

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9478/2/20 REV 2

---

Θέμα: Έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια σχετικά με τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας για την περίοδο Ιανουαρίου 2019 - Ιουνίου 2020

---

Κατ' εφαρμογή του άρθρου 71 της ΣΛΕΕ και του άρθρου 6 παράγραφος 2 της απόφασης 2010/131/ΕΕ του Συμβουλίου για τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI), το Συμβούλιο ενημερώνει διαρκώς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια για τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής.

Παρατίθεται στο παράρτημα η έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια σχετικά με τις εργασίες της COSI για την περίοδο Ιανουαρίου 2019 - Ιουνίου 2020, όπως συμφωνήθηκε από την COSI κατόπιν της άτυπης βιντεοδιάσκεψης των μελών της επιτροπής στις 23 Σεπτεμβρίου 2020.

**Έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια σχετικά με τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI) για την περίοδο Ιανουαρίου 2019 - Ιουνίου 2020**

Πίνακας περιεχομένων

1.	Συνοπτική παρουσίαση.....	5
2.	Οριζόντια ζητήματα.....	11
	2.1 Το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ .....	11
	2.2 Τεχνολογικές εξελίξεις και εσωτερική ασφάλεια.....	13
	2.2.1 Κόμβος καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια .....	13
	2.2.2 Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις νεοεμφανιζόμενες αξιοποιήσιμες πληροφορίες.....	14
	2.3 Αντίκτυπος της πανδημίας COVID-19 στην εσωτερική ασφάλεια και διατήρηση της επιχειρησιακής συνέχειας. ....	14
3.	Καταπολέμηση της τρομοκρατίας.....	16
	3.1. Η αντίδραση της ΕΕ στην τρομοκρατία.....	16
	3.2 Πληροφορίες πεδίου μάχης .....	17
	3.3 Επιστρέφοντες αλλοδαποί τρομοκράτες μαχητές .....	17
	3.4 Δεξιός βίαιος εξτρεμισμός.....	18
	3.5 Αξιολόγηση απειλών της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας .....	18
	3.6 Απειλή από ΧΒΡΠ.....	18
	3.7. Καταπολέμηση του αντισημιτισμού: πορεία των εργασιών και επόμενα βήματα.....	19
4.	Ο κύκλος πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα/EMPACT ..	20
	4.1 Εφαρμογή και επανεξέταση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα .....	21
	4.2 SOCTA ΕΕ του 2021 .....	21
	4.3 Ανεξάρτητη αξιολόγηση .....	22
	4.4 Χρηματοδότηση.....	23
	4.5 Μηχανισμός υποβολής εκθέσεων.....	24
	4.6 Προβολή .....	24

4.7	Ημέρες κοινής δράσης.....	25
5.	Οργανωμένο και σοβαρό διεθνές έγκλημα - θεματική εστίαση.....	26
5.1	Ενίσχυση των χρηματοοικονομικών ερευνών, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων.....	26
5.2	Παράνομη εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών.....	27
5.3	Παράνομη διακίνηση μεταναστών και εμπορία ανθρώπων.....	28
5.4	Οργανωμένες ομάδες τύπου μαφίας.....	29
5.5	Απάτη σχετικά με τα έγγραφα.....	29
6.	Διασύνδεση εσωτερικών-εξωτερικών πτυχών.....	30
6.1	Συνεργασία ΚΠΑΑ-ΔΕΥ: Σύμφωνο μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ.....	30
6.2	Υβριδικές απειλές.....	30
7.	Συνεργασία με εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων.....	32
8.	Διαχείριση πληροφοριών.....	34
9.	Τελωνεία: ενίσχυση της συμβολής των τελωνειακών αρχών στην εσωτερική ασφάλεια.....	36
10.	Κατάρτιση.....	37
11.	Ο ρόλος της ομάδας υποστήριξης της COSI.....	38
12.	Συμπεράσματα.....	38
13.	Παράρτημα I - Συνεδριάσεις COSI & COSI - ΕΠΑ κατά το διάστημα Ιανουαρίου 2019 - Ιουνίου 2020.....	39
14.	Παράρτημα II - Συντομογραφίες.....	40
15.	Παράρτημα III - Γενικό ενημερωτικό δελτίο για τα ΣΕΔ 2019 της EMPACT.....	42

Η έκθεση αυτή είναι η έβδομη που υποβάλλεται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια κατ' εφαρμογή του άρθρου 71 της ΣΛΕΕ και του άρθρου 6 παράγραφος 2 της απόφασης 2010/131/ΕΕ του Συμβουλίου για τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI), όπου προβλέπεται ότι το Συμβούλιο πρέπει να ενημερώνει διαρκώς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια για τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής.

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει **τις δραστηριότητες της COSI κατά την περίοδο Ιανουαρίου 2019 - Ιουνίου 2020** στο πλαίσιο των Προεδριών της Ρουμανίας, της Φινλανδίας και της Κροατίας.

## 1. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

Στο πλαίσιο των τριών Προεδριών (Ρουμανία, Φινλανδία και Κροατία), η COSI συνέχισε να εκτελεί την εντολή που διαθέτει να **διευκολύνει, να προωθεί και να ενισχύει τον συντονισμό της επιχειρησιακής συνεργασίας** των κρατών μελών της ΕΕ στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας. Υπό την ιδιότητα αυτή, η COSI ενήργησε ως φορέας παρακολούθησης, παροχής συμβουλών και λήψης αποφάσεων, με ανώτερους εκπροσώπους και εμπειρογνώμονες από όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ και, όταν κρίθηκε αναγκαίο, με τους σχετικούς οργανισμούς ΔΕΥ, δημιουργώντας συνέργειες μεταξύ των αστυνομικών, τελωνειακών, δικαστικών αρχών και των αρχών φύλαξης των συνόρων καθώς και λοιπών σχετικών φορέων.

Κατά τη διάρκεια των τριών Προεδριών, η COSI έγινε μάρτυρας πολλών εξελίξεων, βημάτων προόδου και απτών επιχειρησιακών αποτελεσμάτων, αλλά επίσης κλήθηκε να αντιμετωπίσει και να αντεπεξέλθει τόσο στις προκλήσεις που αναδύθηκαν με την τρέχουσα πανδημία COVID-19 όσο και στις επακόλουθες δυσκολίες.

Κατά την περίοδο Ιανουαρίου 2019 - Ιουνίου 2020, η COSI κατεύθυνε την ανάπτυξη και την πρόοδο που σημειώθηκαν σε διάφορα **οριζόντια ζητήματα**.

Η γενική συζήτηση για **το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ** σηματοδότησε τις εργασίες της COSI κατά την περίοδο αναφοράς κατ' εφαρμογή του στρατηγικού θεματολογίου 2019-2024 στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων. Η συζήτηση αυτή ξεκίνησε το πρώτο εξάμηνο του 2019 στο πλαίσιο της ρουμανικής Προεδρίας<sup>1</sup>, αναπτύχθηκε περαιτέρω υπό τη φινλανδική Προεδρία το δεύτερο εξάμηνο του 2019 και συνεχίστηκε κατά τη διάρκεια της κροατικής Προεδρίας το 2020. Το δεύτερο εξάμηνο του 2019 η COSI κατεύθυνε μια σειρά θεματικών συζητήσεων σχετικά με ορισμένους οριζόντιους άξονες εργασίας οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της προετοιμασίας των συζητήσεων του Συμβουλίου και αφορούσαν, μεταξύ άλλων, την ενίσχυση του πλαισίου επιχειρησιακής συνεργασίας για την επιβολή του νόμου, τον αντίκτυπο των νέων τεχνολογιών και των υβριδικών απειλών στην εσωτερική ασφάλεια, τον ρόλο των οργανισμών ΔΕΥ της ΕΕ, τη διαχείριση και την αυτοματοποίηση των πληροφοριών και την κατάρτιση των αρχών επιβολής του νόμου.

---

<sup>1</sup> Έγγρ. 9393/19

Τον Δεκέμβριο του 2019 το Συμβούλιο επιβεβαίωσε τους οριζόντιους άξονες εργασίας που είχαν προσδιοριστεί στην έκθεση της φινλανδικής Προεδρίας<sup>2</sup> με στόχο την καθοδήγηση των μελλοντικών εξελίξεων στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας. Βασικά θέματα αποτέλεσαν η ενίσχυση της ολοκληρωμένης προσέγγισης για την ασφάλεια με έμφαση στην ενισχυμένη διυπηρεσιακή και διατομεακή συνεργασία, καθώς και η αντιμετώπιση της ανάγκης και η εύρεση των πιθανών μέσων για την υποστήριξη του έργου των αρχών επιβολής του νόμου σε ολόκληρη την Ένωση όσον αφορά τον ψηφιακό μετασχηματισμό, με γνώμονα τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και του κράτους δικαίου.

**Ο ρόλος των οργανισμών ΔΕΥ της ΕΕ** αποτέλεσε εγκάρσιο στοιχείο σε ορισμένα βασικά ζητήματα, όπως οι τεχνολογικές εξελίξεις και ο αντίκτυπος των ανατρεπτικών τεχνολογιών, η εδραίωση του πλαισίου διαχείρισης πληροφοριών για την εσωτερική ασφάλεια με εστίαση στην ενίσχυση των ικανοτήτων ανάλυσης δεδομένων, καθώς και η ενίσχυση του πλαισίου επιχειρησιακής συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου.

Η COSI ασχολήθηκε με τις προκλήσεις για την εσωτερική ασφάλεια που αναδύονται σε έναν κόσμο που στρέφεται ολοένα περισσότερο στις τεχνολογικές και ψηφιακές λύσεις. Με βάση τα ανωτέρω, οι αρχές επιβολής του νόμου πρέπει να είναι σε θέση να συμβαδίζουν με τις εν λόγω εξελίξεις. Στο πλαίσιο του γενικού προβληματισμού για το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ, τα κράτη μέλη εξέφρασαν την υποστήριξή τους για τη δημιουργία **κόμβου καινοτομίας ΔΕΥ** στην Ευρώπη, για την οποία έδωσαν σχετική εντολή οι υπουργοί κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου ΔΕΥ τον Οκτώβριο του 2019. Το 2020 η COSI κλήθηκε να επιβεβαιώσει και να υλοποιήσει τις βασικές αρχές για τη δημιουργία του κόμβου καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια, με βάση την εντολή του Συμβουλίου για μια σφαιρική εστίαση στην εσωτερική ασφάλεια, μια πολυ-υπηρεσιακή προσέγγιση η οποία θα βασίζεται στην συμπληρωματικότητα και τη δημιουργία συνεργειών μεταξύ των υφισταμένων δυνατοτήτων, τη συμμετοχικότητα και τη συλλογική επίτευξη αποτελεσμάτων με σκοπό την κάλυψη των αναγκών των φορέων ασφάλειας και τον εντοπισμό ευκαιριών για την προώθηση της καινοτομίας.

**Η πανδημία COVID-19** είχε τεράστιο αντίκτυπο στην κοινωνία μας και μοιραία επέφερε αλλαγές και στους τομείς επιβολής του νόμου και της εσωτερικής ασφάλειας. Από το ξέσπασμα της πανδημίας, η COSI αναπροσάρμοσε γρήγορα το θεματολόγιό της προκειμένου να παρακολουθεί στενά και να εξετάζει τον αντίκτυπο της πανδημίας στην εσωτερική ασφάλεια. Χάρη στην υποστήριξη των οργανισμών ΔΕΥ, διασφαλίστηκε η άρτια επίγνωση και η τακτική παρακολούθηση της κατάστασης σχετικά με τις εξελίξεις στον τομέα της εγκληματικότητας. Η διατήρηση της επιχειρησιακής συνέχειας ήταν άλλο ένα ζήτημα στο οποίο δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή, αφού τα κράτη μέλη έχουν ζητήσει σαφώς να εδραιωθεί ενωσιακό πλαίσιο για την επιχειρησιακή συνεργασία και να αναπτυχθούν λύσεις ΤΠ σε επίπεδο ΕΕ με σκοπό την αύξηση της συνδεσιμότητας και την προώθηση της ανταλλαγής πληροφοριών στο μέλλον.

---

<sup>2</sup> Έγγρ. 14297/19

Επιπλέον, η COSI συνέχισε να παρακολουθεί, να παρέχει συμβουλές και να συντρέπει στη λήψη αποφάσεων κατά τη διάρκεια της πανδημίας καταφεύγοντας σε εναλλακτικές μεθόδους εργασίας, όπως η χρήση της γραπτής διαδικασίας όσον αφορά τις ομάδες υποστήριξης της COSI και η χρήση της γραπτής διαδικασίας σε συνδυασμό με την πραγματοποίηση βιντεοδιασκέψεων με τις αντιπροσωπίες όσον αφορά τις συνεδριάσεις της COSI.

**Η καταπολέμηση της τρομοκρατίας** εξακολουθεί να αποτελεί συχνή και πάγια προτεραιότητα στο θεματολόγιο της COSI.

Παράλληλα με την αξιολόγηση της απειλής που συνιστά η τρομοκρατία, δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στις εξελίξεις όσον αφορά τους **αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές**, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που επιστρέφουν στο έδαφος της ΕΕ. Η ενδεχόμενη τρομοκρατική απειλή που συνιστούν προκαλεί μείζονα ανησυχία τόσο σε πολιτικό όσο και σε επιχειρησιακό επίπεδο. Η COSI συζήτησε τις γενικές γραμμές της διαδικασίας καταχώρισης πληροφοριών στο SIS σχετικά με ύποπτους αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές οι οποίες λαμβάνονται από αξιόπιστες τρίτες χώρες· η συζήτηση συνέβαλε στην καλύτερη κατανόηση των υφισταμένων δυνατοτήτων που προσφέρει τόσο η ενωσιακή όσο και η εθνική νομοθεσία και στον εντοπισμό πτυχών που επιδέχονται περαιτέρω εξορθολογισμό.

Σε συνέχεια ενδεδειγμένων συζητήσεων εμπειρογνομόνων στο πλαίσιο της ομάδας «Τρομοκρατία» (TWP) το δεύτερο εξάμηνο του 2019, η COSI εδραίωσε το πλαίσιο για μια πιο εξορθολογισμένη αντίδραση κατά του **δεξιού βίαιου εξτρεμισμού** ενόψει της προετοιμασίας των συζητήσεων του Συμβουλίου, γεγονός το οποίο οδήγησε στην έγκριση πίνακα δράσεων προτεραιότητας για την αντιμετώπιση του ζητήματος.

Η COSI συνέχισε να διαδραματίζει κεντρικό ρόλο στην καθοδήγηση του **κύκλου πολιτικής της ΕΕ** για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα/EMPACT. Όπως προβλέπεται στους όρους αναφοράς του κύκλου πολιτικής της ΕΕ, η COSI, επικουρούμενη από την οικεία ομάδα υποστήριξης στο Συμβούλιο, συνέχισε να αξιολογεί την εφαρμογή των σχεδίων επιχειρησιακής δράσης (ΣΕΔ) και να παρακολουθεί τη συμμετοχή των κρατών μελών και άλλων παραγόντων για να διασφαλιστούν η δέσμευσή τους και η απαιτούμενη κατανομή των ανθρώπινων και χρηματοοικονομικών πόρων. Η COSI συνέχισε να παρακολουθεί την εξέλιξη των ΣΕΔ δύο φορές ετησίως βάσει των πορισμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά την εφαρμογή των ΣΕΔ, εκθέσεων των οδηγών και των εθνικών συντονιστών EMPACT (NEC).

Κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς, δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση στην απλούστευση του μηχανισμού αναφοράς για τη διασφάλιση πιο εξορθολογισμένων εκθέσεων υλοποίησης των ΣΕΔ με σκοπό την καλύτερη παρακολούθηση της διαδικασίας υλοποίησης. Τον Φεβρουάριο του 2020 εισήχθη ένας νέος μηχανισμός υποβολής εκθέσεων. Κατά την περίοδο αυτή, η COSI επίσης προετοίμασε το έδαφος για την έγκριση της επόμενης αξιολόγησης των απειλών όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα στην Ευρωπαϊκή Ένωση (SOCTA EE), η οποία θα καθορίσει τις **προτεραιότητες της ΕΕ για την περίοδο 2022-2025 στον τομέα του εγκλήματος**. Στο πλαίσιο αυτό, η COSI συζήτησε και κατέληξε σε συμφωνία σχετικά με τις **απαιτήσεις των πελατών για τη SOCTA EE<sup>3</sup>** και την αναθεωρημένη **μεθοδολογία για τη SOCTA EE<sup>4</sup>**.

<sup>3</sup> Έγγρ. 9038/1/19 REV 1

<sup>4</sup> Έγγρ. 13732/1/19 REV 1

Δόθηκε περαιτέρω έμφαση στην ανάγκη να ενισχυθεί η προβολή του κύκλου πολιτικής της ΕΕ με σκοπό να τονιστούν τα απτά επιχειρησιακά αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν στον αγώνα κατά του οργανωμένου και σοβαρού διεθνούς εγκλήματος. Θα καταρτιστεί ένας **επικοινωνιακός χάρτης πορείας** με σκοπό την καλύτερη προβολή της EMPACT μακροπρόθεσμα. Με σκοπό να καταστούν πιο προσιτά στο κοινό τα επιχειρησιακά αποτελέσματα του κύκλου πολιτικής της ΕΕ/EMPACT, δημοσιεύτηκαν τα **ενημερωτικά δελτία**<sup>5</sup> των επιχειρησιακών αποτελεσμάτων συνοδευόμενα από το ετήσιο **προωθητικό βίντεο**<sup>6</sup>.

Όσον αφορά το **οργανωμένο και σοβαρό διεθνές έγκλημα**, η COSI εστίασε σε διάφορους θεματικούς άξονες εργασίας. Πραγματοποιήθηκε συζήτηση προσανατολισμού σχετικά με την **ενίσχυση των χρηματοοικονομικών ερευνών** για την καταπολέμηση του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος, στο πλαίσιο της οποίας υπογραμμίστηκε η ανάγκη για πιο ολοκληρωμένη προσέγγιση ως προς τις χρηματοοικονομικές έρευνες, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την ανάκτηση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων, για τη συνεργασία μεταξύ μονάδων χρηματοοικονομικών πληροφοριών (ΜΧΠ) και τον ρόλο της Ευρωπόλ στο πλαίσιο αυτό, καθώς και για τις πληρωμές με μετρητά και τα εικονικά συστήματα πληρωμών.

Η συζήτηση αποτέλεσε τη βάση των εργασιών που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της ομάδας «Επιβολή του νόμου» (LEWP) όσον αφορά τα συμπεράσματα του Συμβουλίου που εγκρίθηκαν τον Ιούνιο του 2020<sup>7</sup>.

Η COSI πραγματοποίησε θεματική συζήτηση υπό το πρίσμα της **έκθεσης για τις αγορές ναρκωτικών στην ΕΕ που δημοσιεύτηκε το 2019**, επισημαίνοντας ότι οι αγορές ναρκωτικών στην ΕΕ χαρακτηρίζονται από ολοένα περισσότερη πολυπλοκότητα, προσαρμοστικότητα και καινοτομία, ενώ επίσης τονίστηκε η ανάγκη διερεύνησης αξόνων πολιτικής που θα μπορούσαν να αναπτυχθούν περαιτέρω με σκοπό μια ενισχυμένη ικανότητα αντίδρασης έναντι του διαρκώς εξελισσόμενου γίνεσθαι της παράνομης εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών. Εξετάστηκε το ζήτημα της απειλής που συνιστά το φαινόμενο αυτό για την ευρωπαϊκή ασφάλεια σε συνδυασμό με τις επακόλουθες προκλήσεις όσον αφορά τη χάραξη πολιτικών και την επιβολή του νόμου, ενώ τονίστηκε ιδιαίτερα η ανάγκη να δοθεί εκ νέου προσοχή στην παράνομη εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών στο πλαίσιο μιας ολοκληρωμένης, ισορροπημένης και τεκμηριωμένης πολιτικής για τα ναρκωτικά η οποία θα βασίζεται σε προβλέψεις. Με βάση την καθοδήγηση της COSI, η οριζόντια ομάδα για τα ναρκωτικά, επικουρούμενη από την ομάδα «Επιβολή του νόμου», κλήθηκε να προσδιορίσει συγκεκριμένα μέτρα που μπορούν να ληφθούν για να βελτιωθεί η αντίδραση της ΕΕ έναντι της παράνομης εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών<sup>8</sup>. Τον Μάιο του 2020 η COSI ενέκρινε **στρατηγική και επιχειρησιακή δέσμη μέτρων για την ενισχυμένη αντίδραση στην παράνομη εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών**<sup>9</sup>.

---

<sup>5</sup> Έγγρ. 7623/20

<sup>6</sup> <https://newsroom.consilium.europa.eu/embed/219485>

<sup>7</sup> Έγγρ. 8605/20

<sup>8</sup> Έγγρ. 5756/20

<sup>9</sup> Έγγρ. 7743/20 και στη συνέχεια σε αναθεωρημένη μορφή έγγρ. COSI 7743/1/20 REV 1



Η βελτίωση της **αντίδρασης έναντι των δικτύων παράνομης διακίνησης μεταναστών** συνέχισε να βρίσκεται στο επίκεντρο των εργασιών της COSI.

Εν συνεχεία της άτυπης υπουργικής συνόδου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων που διεξήχθη στις 23 Ιανουαρίου 2020, η COSI αντάλλαξε απόψεις υπό το πρίσμα της έκθεσης για την **αντιμετώπιση της διακίνησης μεταναστών στα Δυτικά Βαλκάνια** που συντάχθηκε από κοινού η Ευρωπόλ, ο Frontex και η EASO. Οι αντιπροσωπίες τάχθηκαν υπέρ της ανάπτυξης ενός συστήματος ενισχυμένης ανταλλαγής πληροφοριών στα Δυτικά Βαλκάνια κατά το πρότυπο των υφιστάμενων ενωσιακών μηχανισμών. Η αυξημένη παρουσία των οργανισμών της ΕΕ στην περιοχή κρίθηκε ως επωφελής σε ορισμένες περιπτώσεις, ενώ υπογραμμίστηκε η ανάγκη στενότερου συντονισμού μεταξύ των διαφόρων ενωσιακών φορέων. Με βάση τα ικανοποιητικά επιχειρησιακά αποτελέσματα, η COSI προέκρινε την ενισχυμένη συμμετοχή των εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων στον κύκλο πολιτικής της ΕΕ/στην πλατφόρμα EMPACT.

Κατόπιν της έγκρισης του συμφώνου μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, συνεχίστηκαν να καταβάλλονται προσπάθειες για τη συνεργασία και την ενίσχυση των συνεργειών και της συμπληρωματικότητας μεταξύ των μη στρατιωτικών δομών της ΚΠΑΑ και των φορέων ΔΕΥ. Στο πλαίσιο της **διασύνδεσης εσωτερικής/εξωτερικής ασφάλειας**, η COSI και η ΕΠΑ εστίασαν κατά την περίοδο αυτή στην υλοποίηση του συμφώνου μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ. Στις κοινές συνεδριάσεις ομάδων εργασίας ΔΕΥ-ΚΠΑΑ- του Συμβουλίου έχουν μέχρι στιγμής παρουσιαστεί τρεις επιμέρους έννοιες μικρής εμβέλειας (mini-concepts) σχετικά με τις προκλήσεις στον τομέα της ασφάλειας που προσδιορίζονται στο σύμφωνο, και μέχρι στιγμής οι εργασίες βαίνουν καλώς. Σε γενικές γραμμές, χαίρει στήριξης η προσέγγιση των εννοιών μικρής εμβέλειας για την υλοποίηση του συμφώνου μέσω συγκεκριμένων σχεδίων και πιλοτικών έργων όσον αφορά τις αποστολές που παρουσιάζουν ενδιαφέρον εν προκειμένω.

Η COSI εξέτασε το ζήτημα των **υβριδικών απειλών** υπό τη μορφή έκβασης της βασιζόμενης σε σενάριο συζήτησης που διεξήχθη στην άτυπη υπουργική σύνοδο του Ελσίνκι τον Ιούλιο του 2019. Οι αντιπροσωπίες συμφώνησαν ότι πρέπει να υιοθετηθεί μια πολυτομεακή προσέγγιση τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο και επισήμανε τον ρόλο που διαδραματίζουν οι οργανισμοί της ΕΕ στη στήριξη των προσπαθειών των κρατών μελών. Υπό το πρίσμα της συζήτησης αυτής, το Συμβούλιο διοργάνωσε συζήτηση προσανατολισμού τον Οκτώβριο του 2019.

**Η συνεργασία με τα Δυτικά Βαλκάνια** εξακολούθησε να αποτελεί **προτεραιότητα** για την COSI. Όπως είχε επισημάνει η κροατική Προεδρία, η προσέγγιση των εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων στα ενωσιακά επιχειρησιακά πρότυπα και μηχανισμούς είναι σημαντική για την ασφάλεια της Ευρώπης στο σύνολό της.

Η COSI εξέτασε το ζήτημα της **διαχείρισης των πληροφοριών** ως μία από τις θεματικές συζητήσεις για το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας. Έχοντας κατά νου τα συμφέροντα των τελικών χρηστών, οι αντιπροσωπίες ζήτησαν τη θέσπιση ενός ολοκληρωμένου πλαισίου πολιτικής για τη διαχείριση των πληροφοριών το οποίο θα καλύπτει το σύνολο του κυκλώματος δεδομένων, συμπεριλαμβανομένων της πρόσβασης, της αποτελεσματικής ανταλλαγής και χρήσης, της ποιότητας και της ανάλυσης δεδομένων και της αυτοματοποίησης, καθώς και μέτρα για τη διασφάλιση δομημένης προόδου. Η COSI επιβεβαίωσε την ανάγκη για περαιτέρω αυτοματοποίηση, ιδίως στο πλαίσιο της ανάλυσης μαζικών δεδομένων. Η εφαρμογή λύσεων διαλειτουργικότητας χαρακτηρίστηκε ομόφωνα ως απόλυτη προτεραιότητα, ενώ ταυτόχρονα απευθύνθηκε έκκληση για συνεχή στήριξη της ΕΕ, η οποία δεν θα περιορίζεται μόνον στην τεχνική εφαρμογή, αλλά θα καλύπτει επίσης την ανάγκη δημιουργίας των αναγκαίων «νοοτροπιών» για τη λειτουργία της στην πράξη. Ορισμένες αντιπροσωπίες ζήτησαν μεγαλύτερη προσοχή σε ό,τι αφορά την επέκταση των λύσεων διαλειτουργικότητας σε αποκεντρωμένα συστήματα προτού εξασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή της δέσμης μέτρων.

**Η ενίσχυση της συμβολής των τελωνειακών αρχών στην εσωτερική ασφάλεια εξακολούθησε να βρίσκεται στο επίκεντρο της προσοχής της COSI.** Η COSI εξέτασε πιθανά επόμενα βήματα για την περαιτέρω ενίσχυση της συνεργασίας αυτής, η οποία θεωρείται ζωτικής σημασίας για την πάταξη του οργανωμένου εγκλήματος<sup>10</sup>. Οι αντιπροσωπίες επισήμαναν τη θετική συνεργασία των τελωνειακών αρχών με τον κύκλο πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και σοβαρό διεθνές έγκλημα /EMPACT και προέκριναν την εμβάθυνση των συνεργειών με το 10ο σχέδιο δράσης των τελωνείων.

Όσον αφορά την **κατάρτιση στον τομέα επιβολής του νόμου στην ΕΕ**, ένα ακόμα οριζόντιο θέμα που άπτεται των συζητήσεων για το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας, εκφράστηκε υποστήριξη για την ανάπτυξη τυποποιημένων προγραμμάτων για τις δραστηριότητες κατάρτισης σε ολόκληρη την ΕΕ, έχοντας κατά νου τις εθνικές διαφορές, η οποία συνοδεύτηκε από προτάσεις για τη θέσπιση προτύπων πιστοποίησης της ποιότητας. Το ζήτημα της περαιτέρω ανάπτυξης προγραμμάτων ανταλλαγών έτυχε ομόφωνης στήριξης.

Η COSI ενημερώνεται τακτικά για τη συνεργασία και την αλληλεπίδραση μεταξύ των οργανισμών ΔΕΥ, για παράδειγμα μέσω των εκθέσεων δραστηριοτήτων του **δικτύου των οργανισμών ΔΕΥ**. Το 2019 και το 2020 η προεδρία του δικτύου ασκήθηκε από την Ευρωπόλ και την Eurojust αντίστοιχα.

Η **ομάδα υποστήριξης της COSI** παρείχε για ακόμη μια φορά τη σταθερή υποστήριξή της με σκοπό τη διευκόλυνση του έργου της COSI, ιδίως στο πλαίσιο του κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και σοβαρό διεθνές έγκλημα. Προετοίμασε τις συζητήσεις για την COSI, είτε με την διεκπεραίωση ορισμένων πιο τεχνικών ζητημάτων είτε με τον εξορθολογισμό και την προετοιμασία των συζητήσεων για την COSI.

---

<sup>10</sup> Έγγρ. 7664/1/20 REV 1

## 2. ΟΡΙΖΟΝΤΙΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

### 2.1 Το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ

Τον Ιούνιο του 2019 το Συμβούλιο διεξήγαγε συζήτηση προσανατολισμού με τίτλο «**Το μέλλον της επιβολής του νόμου στην ΕΕ**»<sup>11</sup> στο πλαίσιο του συλλογικού προβληματισμού για τη μελλοντική κατεύθυνση της εσωτερικής ασφάλειας.

Η φινλανδική Προεδρία βασίστηκε στο στρατηγικό θεματολόγιο της ΕΕ και ενέτεινε τις συζητήσεις, μεταξύ άλλων μέσω μιας σειράς θεματικών συζητήσεων όσον αφορά διάφορες πτυχές της εσωτερικής ασφάλειας, της μετανάστευσης και της δικαιοσύνης. Σκοπός ήταν να παγιωθεί το αποτέλεσμα των συζητήσεων έως το τέλος του έτους και να επιβεβαιωθεί η θέση του Συμβουλίου σχετικά με τη μελλοντική κατεύθυνση στον τομέα ΔΕΥ.

Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στις προκλήσεις και τις ανάγκες που αναδύονται, μεταξύ άλλων, στο πεδίο της αποτελεσματικής εφαρμογής των θεσπιζόμενων μέτρων, αλλά και όσον αφορά τις τεχνολογικές εξελίξεις, τη διαχείριση των πληροφοριών, την κατάρτιση των αρχών επιβολής του νόμου, την επιχειρησιακή συνεργασία καθώς και τον ρόλο των οργανισμών ΔΕΥ της ΕΕ.

Τον Ιούλιο του 2019 πραγματοποιήθηκαν περαιτέρω συζητήσεις κατά την άτυπη συνεδρίαση της COSI για την προετοιμασία του άτυπου Συμβουλίου ΔΕΥ, στο πλαίσιο των οποίων τέθηκαν διάφορα βασικά οριζόντια ζητήματα. Πραγματοποιήθηκαν επίσης θεματικές συζητήσεις στις αρμόδιες ομάδες, όπως η ομάδα «Επιβολή του νόμου» (LEWP), η ομάδα «Τρομοκρατία» (TWP) και η ομάδα «Ανταλλαγή πληροφοριών» (DAPIX IE) (IXIM), ενώ υπήρξε και περαιτέρω επεξεργασία στην COSI ενόψει της συζήτησης σε επίπεδο υπουργών. Εξετάστηκαν λεπτομερώς ορισμένα θέματα, π.χ. η ενίσχυση του πλαισίου επιχειρησιακής συνεργασίας για την επιβολή του νόμου, ο αντίκτυπος των νέων τεχνολογιών και των υβριδικών απειλών στην εσωτερική ασφάλεια, ο ρόλος των οργανισμών ΔΕΥ της ΕΕ, η διαχείριση των πληροφοριών, η αυτοματοποίηση και η κατάρτιση των αρχών επιβολής του νόμου.

Μία εκ των διαφόρων συζητήσεων που πραγματοποίησε η COSI τον Σεπτέμβριο του 2019 εστίασε στις νέες τεχνολογίες και την εσωτερική ασφάλεια<sup>12</sup>. Στο πλαίσιο της συζήτησης αυτής τονίστηκε ο αντίκτυπος των τεχνολογικών εξελίξεων στο πεδίο της επιβολής του νόμου, ενώ η COSI εξέφρασε την πλήρη υποστήριξή της για τη δημιουργία «**κόμβου καινοτομίας**» για την εσωτερική ασφάλεια, στο πλαίσιο του οποίου θα πρέπει να λαμβάνονται συστηματικά υπόψη οι ανάγκες των αρχών επιβολής του νόμου για την ανάπτυξη νέων τεχνολογιών.

---

<sup>11</sup> Έγγρ. 9027/19

<sup>12</sup> Έγγρ. 12224/19

Το αποτέλεσμα των διαφόρων θεματικών συζητήσεων συνοψίστηκε σε έκθεση της Προεδρίας που υποβλήθηκε στο Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2019<sup>13</sup> και στην οποία επισημαίνονται τέσσερα βασικά ζητήματα.

Προκρίθηκε η υιοθέτηση **προορατικής προσέγγισης έναντι των νέων τεχνολογιών** εκ μέρους των αρχών επιβολής του νόμου με την υποστήριξη του προτεινόμενου κόμβου καινοτομίας, ενώ δόθηκε έμφαση στη συνεκτίμηση των αναγκών των αρχών επιβολής του νόμου.

Προτάθηκε ένα ολοκληρωμένο **πλαίσιο για την αποτελεσματική διαχείριση των πληροφοριών**, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι όλες οι απαραίτητες υφιστάμενες πληροφορίες είναι προσβάσιμες, υποβάλλονται σε επεξεργασία και **σε ανάλυση** και ανταλλάσσονται γρήγορα και αποτελεσματικά, ώστε να επιτρέπεται η ανάληψη δράσης βάσει εμπιστευτικών πληροφοριών.

Προβλήθηκε η ανάγκη αναθεώρησης του νομικού πλαισίου για τη διασυνοριακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου καθώς και της εντολής της Ευρωπόλ προκειμένου να προσαρμοστεί στην παρούσα κατάσταση και στις μελλοντικές προκλήσεις, μέσω αναφοράς στη **πολυτομεακή διασυνοριακή συνεργασία**.

Προκρίθηκε η υιοθέτηση **σφαιρικής προσέγγισης για την ασφάλεια** με σκοπό την αντιμετώπιση των διαφόρων απειλών για την εσωτερική ασφάλεια. Υπογραμμίστηκε η σημασία της συνεργασίας σε όλους τους σχετικούς τομείς πολιτικής και μεταξύ των αρμόδιων φορέων με πιο στρατηγικό, συντονισμένο και συνεκτικό τρόπο.

Κατά τη διάρκεια της συζήτησης σημειώθηκε ευρεία σύγκλιση απόψεων σχετικά με την ανάγκη εξασφάλισης βιώσιμων χρηματοοικονομικών προοπτικών για τους οργανισμούς ΔΕΥ της ΕΕ και ειδικότερα την Ευρωπόλ, καθώς και της διάθεσης επαρκών πόρων για τις προτεραιότητες της εσωτερικής ασφάλειας στο πλαίσιο ενός συνεχώς εξελισσόμενου και ταχέως μεταβαλλόμενου γίνεσθαι στον τομέα της ασφάλειας. Στο πλαίσιο αυτό, οι αντιπροσωπίες έλαβαν υπό σημείωση την πορεία των διαπραγματεύσεων του προσεχούς ΠΔΠ 2021-2027<sup>14</sup> και συμφώνησαν ότι είναι αναγκαία η διατήρηση επαφών με τα εθνικά υπουργεία Οικονομικών προκειμένου να διασφαλιστεί ότι στις διαπραγματεύσεις για τον γενικό κανονισμό για το ΠΔΠ θα συνεκτιμηθεί η ανάγκη αναλογικής κατανομής των κονδυλίων για τις προτεραιότητες εσωτερικής ασφάλειας.

---

<sup>13</sup> Έγγρ. 14297/19

<sup>14</sup> Έγγρ. 9034/19

## 2.2 Τεχνολογικές εξελίξεις και εσωτερική ασφάλεια

### 2.2.1 Κόμβος καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια

Ενόψει της προετοιμασίας της συζήτησης του Συμβουλίου σχετικά με τις νέες τεχνολογίες και την εσωτερική ασφάλεια<sup>15</sup>, η COSI αντάλλαξε απόψεις τον Σεπτέμβριο του 2019 στο πλαίσιο του γενικού προβληματισμού για το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας στην ΕΕ. Οι αντιπροσωπίες τάχθηκαν υπέρ της δημιουργίας ενός **κόμβου καινοτομίας ΔΕΥ** υπό την αιγίδα της Ευρωπόλ, ενώ επίσης υπογραμμίστηκε η ανάγκη να διασφαλιστεί **επαρκής χρηματοδότηση** για τη λειτουργία του. Τον Οκτώβριο του ίδιου έτους το Συμβούλιο έδωσε ευρεία εντολή προς τον σκοπό αυτό.

Με σκοπό την προώθηση των εργασιών για την δημιουργία ενός κόμβου καινοτομίας ΕΕ, τον Φεβρουάριο του 2020 η COSI κλήθηκε να επιβεβαιώσει τις βασικές αρχές<sup>16</sup> για τη δημιουργία του κόμβου καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια, με βάση την εντολή του Συμβουλίου για μια ολοκληρωμένη εστίαση στην εσωτερική ασφάλεια, μια πολυ-υπηρεσιακή προσέγγιση η οποία θα βασίζεται στην συμπληρωματικότητα και τη δημιουργία συνεργειών μεταξύ των υφισταμένων δυνατοτήτων, τη συμμετοχικότητα και τη συλλογική επίτευξη αποτελεσμάτων με σκοπό την κάλυψη των αναγκών των φορέων ασφάλειας και τον εντοπισμό ευκαιριών για την προώθηση της καινοτομίας. Η COSI υπογράμμισε την ανάγκη να αναπτυχθεί περαιτέρω το επιχειρησιακό και οικονομικό μοντέλο του κόμβου. Οι σχετικοί οργανισμοί ΔΕΥ κλήθηκαν να παρουσιάσουν πιλοτικά σχέδια με τα οποία θα μπορεί να αναδειχθεί η προστιθέμενη αξία της διυπηρεσιακής προσέγγισης μέσω του κόμβου καινοτομίας της ΕΕ.

Τον Μάιο του 2020 η COSI διεξήγαγε άτυπη συζήτηση μέσω βιντεοδιάσκεψης προκειμένου να αποσαφηνιστούν περαιτέρω οι βασικές αρχές για τη δημιουργία του κόμβου καινοτομίας της ΕΕ για την εσωτερική ασφάλεια<sup>17</sup> κατόπιν της ευρείας συμφωνίας σχετικά με το πλαίσιο του κόμβου καινοτομίας που επετεύχθη στη συνεδρίαση της COSI τον Φεβρουάριο.

Με την υποστήριξη της Επιτροπής, η Ευρωπόλ θα συντονίζει τις απαιτούμενες διοικητικές ρυθμίσεις, συμπεριλαμβανόμενης της κατάρτισης εσωτερικού κανονισμού για τη λειτουργία της διευθύνουσας ομάδας, με σκοπό την έγκριση από την COSI.

---

<sup>15</sup> Έγγρ. 12224/19

<sup>16</sup> Έγγρ. 5757/20

<sup>17</sup> Έγγρ. 7829/20

## 2.2.2 Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις νεοεμφανιζόμενες αξιοποιήσιμες πληροφορίες

Σε συνέχεια της ευρείας υποστήριξης που εξέφρασαν οι υπουργοί κατά το άτυπο Συμβούλιο ΔΕΥ τον Ιανουάριο του 2019 για την πρωτοβουλία της Προεδρίας σχετικά με τις **νέες αξιοποιήσιμες πληροφορίες (ΝΑΠ)**, η COSI αντάλλαξε απόψεις σχετικά με τα κύρια στοιχεία της ιδέας που πρότεινε η Προεδρία<sup>18</sup>. Η COSI τόνισε την επείγουσα ανάγκη μιας πιο εξορθολογισμένης διαδικασίας για την υποστήριξη των αρχών επιβολής του νόμου σε όλη την Ένωση ώστε να κατανοούν, να αναπτύσσουν και να χρησιμοποιούν τεχνολογίες και εργαλεία στον τομέα των ψηφιακών δεδομένων, συμπεριλαμβανομένων πρωτοβουλιών έρευνας και καινοτομίας. Ως συνέχεια της συζήτησης αυτής, η Ευρωπόλ παρουσίασε έναν χάρτη πορείας για την ανάπτυξη μιας πλατφόρμας ανταλλαγής γνώσεων<sup>19</sup> και το **Συμβούλιο ενέκρινε τα σχετικά συμπεράσματα** τον Ιούνιο του 2019<sup>20</sup>.

## 2.3 Αντίκτυπος της πανδημίας COVID-19 στην εσωτερική ασφάλεια και διατήρηση της επιχειρησιακής συνέχειας.

Την άνοιξη του 2020<sup>21</sup> η COSI έθεσε στο επίκεντρο του θεματολογίου της τον **αντίκτυπο της πανδημίας COVID-19 στην εσωτερική ασφάλεια** και τη διατήρηση της επιχειρησιακής συνέχειας στον τομέα της επιβολής του νόμου. Η συζήτηση αυτή αποτέλεσε συνέχεια της άτυπης βιντεοδιάσκεψης των υπουργών Εσωτερικών που πραγματοποιήθηκε τον Απρίλιο του 2020 και στην οποία τονίστηκαν οι πτυχές της κρίσης που άπτονται του τομέα της ασφάλειας.

Η πανδημία COVID-19 επέφερε αλλαγές και νέες τάσεις στο σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα, όχι μόνο σε επίπεδο ΕΕ αλλά και παγκοσμίως. Μετά τη θέσπιση των μέτρων απαγόρευσης κυκλοφορίας και των περιορισμών στις διασυνοριακές μετακινήσεις, οι εγκληματικές οργανώσεις προσαρμόστηκαν στις νέες συνθήκες και ανέπτυξαν τις δραστηριότητές τους με βάση τις ιδιαιτερότητες της πανδημίας. Οι εγκληματικές οργανώσεις έχουν αυξήσει την επιγραμμική τους παρουσία, στοχεύοντας θύματα και πελάτες στο διαδίκτυο, στα κοινωνικά δίκτυα και στο σκοτεινό δίκτυο. Τόσο η πανδημία όσο και τα μέτρα απαγόρευσης κυκλοφορίας είχαν ως αποτέλεσμα την ανάπτυξη εγκληματικών δραστηριοτήτων και φαινομένων απάτης στον τομέα των ιατρικών προϊόντων και υπηρεσιών. Η εγκληματική δραστηριότητα προσαρμόστηκε ταχέως στο πρότυπο ζήτησης στην παγκόσμια αγορά υπό τις νέες συνθήκες που διαμόρφωσε η πανδημική έξαρση της νόσου COVID-19.

Στον απόηχο της κρίσης, η Ένωση κινητοποίησε τις δυνατότητές της προκειμένου να διασφαλίσει ότι η εξέλιξη του τοπίου στον τομέα της εγκληματικότητας και ο αντίκτυπος της πανδημίας COVID-19 στην εσωτερική ασφάλεια τελούν υπό στενή παρακολούθηση με σκοπό την πρόβλεψη των εξελίξεων και την παροχή κατάλληλης απόκρισης.

---

<sup>18</sup> Έγγρ. 9035/19

<sup>19</sup> Έγγρ. 13731/19

<sup>20</sup> Έγγρ. 9720/19

<sup>21</sup> Έγγρ. 7828/20

Στο πλαίσιο αυτό, καθίσταται ακόμα πιο προφανής η ανάγκη εφοδιασμού των αρχών επιβολής του νόμου και των δικαστικών αρχών με δεξιότητες προσαρμοσμένες στο νέο περιβάλλον. Επιτακτική ανάγκη συνιστούν η παροχή ευέλικτων και στιβαρών λύσεων ΤΠ, η βελτίωση του επιπέδου νέων πεδίων εμπειρογνωμοσύνης και η διάθεση επαρκών χρηματοδοτικών πόρων. Η διατήρηση της επιχειρησιακής συνέχειας αποτέλεσε ακόμα μια πτυχή που έτυχε ιδιαίτερης προσοχής. Κατά τη διάρκεια της ισχύος των μέτρων απαγόρευσης της κυκλοφορίας, διατηρήθηκε η συνέχεια των δραστηριοτήτων επιχειρησιακής συνεργασίας και ανταλλαγής πληροφοριών, όταν υπήρχαν λύσεις ΤΠ, συνδεσιμότητα μεταξύ αρχών και ασφαλείς διάλογοι επικοινωνίας. Τα κράτη μέλη έχουν ζητήσει σαφώς να εδραιωθεί ενωσιακό πλαίσιο για την επιχειρησιακή συνεργασία και να αναπτυχθούν λύσεις ΤΠ σε επίπεδο ΕΕ με σκοπό την αύξηση της συνδεσιμότητας και την προώθηση της ανταλλαγής πληροφοριών στο μέλλον.

### **3. ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΤΡΟΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**

Μολονότι τα έτη 2019 και 2020 παρατηρήθηκε πτώση του αριθμού και του αντίκτυπου των τρομοκρατικών επιθέσεων, η καταπολέμηση της τρομοκρατίας παρέμεινε εντούτοις κορυφαία προτεραιότητα στο θεματολόγιο της COSI και κρίθηκε απαραίτητη η πολυτομεακή προσέγγιση για την αντιμετώπιση της απειλής αυτής για την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ.

#### **3.1. Η αντίδραση της ΕΕ στην τρομοκρατία**

Στο πλαίσιο της προετοιμασίας της συζήτησης του Συμβουλίου την άνοιξη του 2019, η COSI προέβη σε απολογισμό της προόδου που έχει σημειωθεί<sup>22</sup> από το 2015 στο πεδίο της πρόληψης και της καταπολέμησης της τρομοκρατίας σε ενωσιακό επίπεδο και υπέδειξε πιθανές κατευθύνσεις για μελλοντική δράση. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΚ) διαδραμάτισε σημαντικό ρόλο ως συννομοθέτης, όχι μόνο μέσω της έγκρισης πολυάριθμων νομοθετικών πράξεων αλλά επίσης χάρη στις εκτενείς εργασίες της ειδικής επιτροπής για την τρομοκρατία<sup>23</sup> οι οποίες οδήγησαν στην έγκριση αναλυτικής έκθεσης σχετικά με την αντιτρομοκρατική δράση τον Δεκέμβριο του 2018, η οποία περιείχε 227 συστάσεις για μελλοντικές εργασίες στον τομέα αυτό. Η Προεδρία εγκαινίασε διαδικασία προβληματισμού για τα επόμενα βήματα στον τομέα αυτό, λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2019 σημειώθηκαν πολλές αλλαγές στην ΕΕ, οι οποίες θα μπορούσαν να επηρεάσουν την πολιτική εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των προσπαθειών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας.

Η COSI προέβη σε ανταλλαγή απόψεων, στο πλαίσιο της οποίας επισήμανε την ανάγκη να εφαρμοστούν τα εγκριθέντα μέτρα και να αντιμετωπιστούν οι πρακτικές ελλείψεις. Τόνισε περαιτέρω την ανάγκη να ενισχυθούν οι σύνδεσμοι και να αναπτυχθεί περαιτέρω η διασύνδεση εσωτερικής/εξωτερικής ασφάλειας στο πεδίο της καταπολέμησης της τρομοκρατίας.

---

<sup>22</sup> Έγγρ. 5569/19

<sup>23</sup> Έγγρ. WK 15093/2018



### 3.2 Πληροφορίες πεδίου μάχης

Η ΕΠΑ και η COSI συζήτησαν το ζήτημα των **πληροφοριών πεδίου μάχης**, στηριζόμενες στο έγγραφο και τη σχετική παρουσίαση του συντονιστή αντιτρομοκρατικής δράσης της ΕΕ<sup>24</sup>. Η ανταλλαγή απόψεων εστίασε στην ανάγκη να επιταχυνθεί η διαθεσιμότητα των πληροφοριών πεδίου μάχης με γνώμονα τρεις σκοπούς: τον έλεγχο των συνόρων, την έρευνα και τη δίωξη. Οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν την ικανοποίησή τους σχετικά με την επιτευχθείσα πρόοδο από τον Ιούλιο του 2017 όταν είχαν γίνει οι τελευταίες συζητήσεις, ενώ επισήμαναν τον εγκάρσιο χαρακτήρα των διαδικασιών συλλογής και χρήσης πληροφοριών πεδίου μάχης, στις οποίες συμμετέχουν διάφοροι παράγοντες και που αφορούν ποικίλες πτυχές του στρατιωτικού τομέα, του τομέα επιβολής του νόμου και του δικαστικού τομέα.

### 3.3 Επιστρέφοντες αλλοδαποί τρομοκράτες μαχητές

Το φαινόμενο των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών, συμπεριλαμβανομένων αυτών που επιστρέφουν, και η ενδεχόμενη τρομοκρατική απειλή που συνιστούν, έχουν καταστεί ζητήματα μείζονος ανησυχίας τόσο σε πολιτικό όσο και σε επιχειρησιακό επίπεδο. Η στρατιωτική δράση της Τουρκίας στην Βορειοανατολική Συρία, σε συνδυασμό με την επίμονα ασταθή κατάσταση που επικρατεί στην περιοχή, επέτεινε τις ανησυχίες όσον αφορά την ενδεχόμενη μη αντιληπτή επιστροφή ύποπτων αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών. Είναι ζωτικής σημασίας να εντοπίζονται οι μη ευρωπαϊοί αλλοδαποί τρομοκράτες μαχητές όταν προσπαθούν να διασχίσουν τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ και να αναλαμβάνεται δράση αμέσως μετά τη λήψη πληροφοριών όσον αφορά την ταυτότητα ύποπτων μη ευρωπαϊών αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών. Η COSI προέβη σε ανταλλαγή απόψεων για τη συνοπτική περιγραφή της διαδικασίας καταχώρισης πληροφοριών στο SIS σχετικά με τους ύποπτους αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές που λαμβάνονται από αξιόπιστες τρίτες χώρες<sup>25</sup>, με την οποία κατέστη δυνατή η καλύτερη κατανόηση των υφισταμένων δυνατοτήτων που προσφέρει τόσο η ενωσιακή όσο και η εθνική νομοθεσία, ενώ επίσης εντοπίστηκαν πτυχές που επιδέχονται περαιτέρω εξορθολογισμό.

---

<sup>24</sup> 6336/19 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 1 EU RESTRICTED / RESTREINT UE + ADD 2

<sup>25</sup> Έγγρ. 7741/20

### 3.4 Δεξιός βίαιος εξτρεμισμός

Κατόπιν των πρόσφατων επιθέσεων που υποκινήθηκαν από αυτήν τη μορφή τρομοκρατίας, κρίθηκε καίρια και κατάλληλη η προώθηση της συζήτησης αυτής σε μια πολιτική συζήτηση υψηλού επιπέδου. Κατά την προετοιμασία της συζήτησης του Συμβουλίου τον Δεκέμβριο του 2019 και σε συνέχεια των συζητήσεων που διεξήχθησαν στο πλαίσιο της ομάδας «Τρομοκρατία» (TWP), η COSI υπογράμμισε την ανάγκη για παρακολούθηση και καταγραφή των εξελίξεων που αφορούν τον δεξιό βίαιο εξτρεμισμό και την τρομοκρατία<sup>26</sup>. Στο πλαίσιο της ανταλλαγής απόψεων υπογραμμίστηκαν οι διαφορές στις προσεγγίσεις των κρατών μελών που μπορεί να οδηγήσουν σε μια μερική και ανεπαρκή εικόνα της απειλής, καθώς και ο ρόλος του διαδικτύου, ενώ κρίθηκε ως προτεραιότητα η ανάγκη περαιτέρω προβληματισμού σχετικά με την πάταξη της τρομοκρατικής προπαγάνδας στο διαδίκτυο, ανεξαρτήτως της υποκείμενης ιδεολογίας.

### 3.5 Αξιολόγηση απειλών της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας

Σύμφωνα με την καθιερωμένη διαδικασία<sup>27</sup>, κάθε εξάμηνο η COSI υιοθέτησε τις συστάσεις σε επίπεδο ΕΕ που περιέχονται στην αξιολόγηση απειλών της ΕΕ στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας<sup>28 29 30</sup>. Στις συστάσεις του Μαΐου 2019 τονίστηκε, μεταξύ άλλων, η ανάγκη να αντιμετωπιστούν ο βίαιος εξτρεμισμός και η κάθε μορφής τρομοκρατία που υποκινούνται από πολιτικά ή ιδεολογικά κίνητρα, λαμβανομένης επίσης υπόψη της αυξανόμενης κοινωνικής πόλωσης.

### 3.6 Απειλή από ΧΒΡΠ

Η COSI εξέφρασε ικανοποίηση για την παρουσίαση της Επιτροπής όσον αφορά την αντίδραση της ΕΕ έναντι των χημικών, βιολογικών, ραδιολογικών και πυρηνικών (ΧΒΡΠ) κινδύνων, καθώς και τα πιθανά επόμενα βήματα, ιδίως με σκοπό την αντιμετώπιση του αναφερόμενου αυξημένου κινδύνου που συνεπάγεται η πιθανή χρήση χημικών και βιολογικών όπλων.

---

<sup>26</sup> Έγγρ. 12225/19

<sup>27</sup> Έγγρ. 13414/1/17 REV 1

<sup>28</sup> Έγγρ. 9044/1/19

<sup>29</sup> Έγγρ. 13709/1/19 REV 1

<sup>30</sup> Έγγρ. 7740/20

### 3.7. Καταπολέμηση του αντισημιτισμού: πορεία των εργασιών και επόμενα βήματα

Κατόπιν της επίθεσης που σημειώθηκε στις 9 Οκτωβρίου 2019 σε συναγωγή στο Halle της Γερμανίας, η Επιτροπή ενημέρωσε την COSI σχετικά με τις τρέχουσες εργασίες στον εν λόγω τομέα. Μετά τη δήλωση για την καταπολέμηση του αντισημιτισμού και την ανάπτυξη κοινής προσέγγισης για την ασφάλεια με σκοπό την καλύτερη προστασία των εβραϊκών κοινοτήτων και ιδρυμάτων στην Ευρώπη, η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 6 Δεκεμβρίου 2018<sup>31</sup>, η Επιτροπή σύστησε ομάδα εργασίας για την εφαρμογή της δήλωσης του Συμβουλίου, με τη συμμετοχή κρατών μελών και εβραϊκών κοινοτήτων. Για την υποστήριξη της εφαρμογής διατέθηκαν πόροι δυνάμει του TEA-Αστυνομική συνεργασία.

---

<sup>31</sup> Έγγρ. 15213/18

#### **4. Ο ΚΥΚΛΟΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΟΒΑΡΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΕΓΚΛΗΜΑ/EMPACT**

Το 2010 η ΕΕ θέσπισε τετραετή κύκλο πολιτικής με σκοπό τη δημιουργία ενός βιώσιμου πλαισίου συνέχειας για την καταπολέμηση του οργανωμένου και σοβαρού διεθνούς εγκλήματος. Τούτο κατέστη το κύριο πλαίσιο επιχειρησιακής συνεργασίας σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση για την αντιμετώπιση των βασικών εγκληματικών απειλών που θίγουν την εσωτερική ασφάλεια της Ένωσης.

Ένα από τα κύρια χαρακτηριστικά του κύκλου πολιτικής της ΕΕ είναι ο ολοκληρωμένος πολυτομεακός χαρακτήρας του, τόσο ως προς τη χρήση και την ευθυγράμμιση της συμπληρωματικής συνεισφοράς όλων των πολυτομεακών και διυπηρεσιακών φορέων όσο και ως προς την ενσωμάτωση διάφορων εργαλείων και δραστηριοτήτων για την αντιμετώπιση των προτεραιοτήτων της ΕΕ στον τομέα του εγκλήματος<sup>32</sup>.

Αυτή η πολυτομεακή προσέγγιση μειώνει εμπόδια που θα ήταν άλλως δύσκολο να υπερκεραστούν, όπως οι διαφορές στις ικανότητες, την εντολή και τις μεθόδους εργασίας μεταξύ των διάφορων φορέων που συμμετέχουν σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, καθώς και στο πλαίσιο της εσωτερικής ή εξωτερικής δράσης, και η πολυπλοκότητα και η διασυννοριακή φύση του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος το οποίο απαιτεί τη χρήση ενός ευρέος φάσματος εργαλείων και προσεγγίσεων ώστε να αντιμετωπισθεί αποτελεσματικά.

Τα επιτεύγματα του κύκλου πολιτικής της ΕΕ αποδεικνύονται από απτά επιχειρησιακά αποτελέσματα (παράρτημα ΙΙΙ)<sup>33</sup>, τα οποία υποβάλλονται τακτικά από τους οδηγούς του επιχειρησιακού σχεδίου δράσης, καθώς και από τις κοινές ημέρες δράσης (JAD). Εξίσου σημαντικό, ο κύκλος πολιτικής της ΕΕ έχει δημιουργήσει μια νέα διάσταση συνεργασίας μεταξύ των καθιερωμένων δομών σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο και έχει παράσχει ευκαιρίες για την ανάπτυξη νέων προσεγγίσεων με βάση το πολυτομεακό της πλαίσιο.

Το 2019 απέφερε απτά αποτελέσματα, συνιστάμενα σε 8 000 συλλήψεις, συμπεριλαμβανομένων στόχων μεγάλης αξίας, την ταυτοποίηση άνω των 1 400 θυμάτων εμπορίας ανθρώπων και παιδικής πορνογραφίας στο διαδίκτυο, την πρόληψη απάτης για την προστασία των συμφερόντων της ΕΕ (400 εκατομμύρια EUR), την κατάσχεση ή τη δέσμευση περιουσιακών στοιχείων που προέρχονται από εγκληματικές δραστηριότητες (77 εκατομμύρια EUR), την κατάσχεση 75 τόνων ναρκωτικών και χημικών ουσιών, καθώς και την κατάσχεση 6 000 πυροβόλων όπλων<sup>34</sup>.

<sup>32</sup> Έγγρ. 14884/1/18 REV 1

<sup>33</sup> Έγγρ. 7623/20

<sup>34</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/44281/information-note-empact.pdf>

#### 4.1 Εφαρμογή και επανεξέταση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα

Η COSI έχει κεντρικό ρόλο στην καθοδήγηση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ. Όπως προβλέπεται στους όρους αναφοράς του κύκλου πολιτικής της ΕΕ<sup>35</sup>, η COSI αξιολογεί με προσοχή την εφαρμογή των σχεδίων επιχειρησιακής δράσης (ΣΕΔ), μεταξύ άλλων, τη συμμετοχή των κρατών μελών και άλλων παραγόντων για να διασφαλιστούν η δέσμευσή τους καθώς και η απαιτούμενη κατανομή των ανθρώπινων και χρηματοοικονομικών πόρων. Η COSI παρακολουθεί την εξέλιξη των ΣΕΔ δύο φορές ετησίως βάσει των πορισμάτων της Ευρωπόλ όσον αφορά την εφαρμογή των ΣΕΔ, εκθέσεων των οδηγών και των NEC<sup>36</sup>.

Το βασικό στοιχείο που επισημάνθηκε κατά τη διάρκεια των τριών Προεδριών σε σχέση με την εφαρμογή του κύκλου πολιτικής της ΕΕ ήταν η αναγνώριση της ανάγκης επικαιροποίησης του μηχανισμού υποβολής εκθέσεων προκειμένου να διασφαλιστεί ο περαιτέρω εξορθολογισμός των εκθέσεων εφαρμογής των ΣΕΔ<sup>37</sup>. Η ανάγκη αυτή ελήφθη υπόψη και ακολούθως θεσπίστηκε ένας νέος μηχανισμός υποβολής εκθέσεων τον Φεβρουάριο του 2020<sup>38</sup>, ο οποίος θα επεξηγηθεί λεπτομερώς σε μεταγενέστερο στάδιο. Παρουσιάστηκαν επίσης τα άρτια επιχειρησιακά αποτελέσματα καθώς και η ενισχυμένη συνεργασία με εταίρους/χώρες εκτός ΕΕ, η ωρίμανση, η αποτελεσματικότητα και η επιτυχία του κύκλου πολιτικής της ΕΕ.

#### 4.2 SOCTA ΕΕ του 2021

Με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη συνέχιση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα για την περίοδο 2018-2021<sup>39</sup> η Ευρωπόλ, από κοινού με τα κράτη μέλη, την Επιτροπή και άλλους οργανισμούς ΔΕΥ, επιφορτίστηκε με το καθήκον προετοιμασίας των απαιτήσεων των πελατών για τη SOCTA ΕΕ του 2021 πριν από τον Ιούλιο του 2019 με σκοπό την επικύρωσή τους από την COSI, η οποία τις επικύρωσε<sup>40</sup> τον Μάιο του 2019.

---

<sup>35</sup> Έγγρ. 14884/1/18 REV 1

<sup>36</sup> Έγγρ. 8686/19

<sup>37</sup> Έγγρ. 9036/19

<sup>38</sup> Έγγρ. 5002/20

<sup>39</sup> Έγγρ. 7704/17

<sup>40</sup> Έγγρ. 9038/1/19 REV 1

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης της SOCTA ΕΕ για το 2017 και της οικείας μεθοδολογίας, είχαν προταθεί ορισμένες βελτιώσεις από τα κράτη μέλη και την Ευρωπόλ. Οι επικαιροποιήσεις αποτυπώθηκαν στο έγγραφο απαιτήσεων των πελατών για τη SOCTA ΕΕ του 2021 και παρέιχαν καθοδήγηση για την επικαιροποίηση του εγγράφου «**Μεθοδολογία SOCTA ΕΕ για το 2021**» με την συμπερίληψη στοιχείων όπως η διερεύνηση του περιβάλλοντος για τον εντοπισμό τάσεων και τρωτών σημείων στη συλλογή και ανάλυση δεδομένων. Το αναθεωρημένο έγγραφο με τίτλο «Μεθοδολογία SOCTA ΕΕ για το 2021»<sup>41</sup> επικυρώθηκε από την COSI τον Ιανουάριο του 2020.

### 4.3 Ανεξάρτητη αξιολόγηση

Με βάση τη σχετική έκκληση που περιεχόταν στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη συνέχιση του κύκλου πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα για την περίοδο 2018-2021, διεξήχθη ανεξάρτητη αξιολόγηση<sup>42</sup> όσον αφορά τον εν λόγω κύκλο πολιτικής<sup>43</sup> που θα χρησιμεύσει ως συμβολή στον επόμενο κύκλο πολιτικής της ΕΕ.

Σκοπός της αξιολόγησης ήταν να εκτιμηθεί συνολικά εάν και κατά πόσον ο κύκλος πολιτικής της ΕΕ για την περίοδο 2018-2021, συμπεριλαμβανομένης της SOCTA ΕΕ, έχει πετύχει τον γενικό στόχο του να αντιμετωπίσει κατά τρόπο συνεπή και μεθοδολογικό τις σημαντικότερες απειλές σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος που θίγουν την ΕΕ μέσω της ενθάρρυνσης της συνεργασίας μεταξύ όλων των σχετικών φορέων<sup>44</sup>, καθώς και να προταθούν συγκεκριμένα μέτρα με στόχο τη βελτίωση των νέων κύκλων πολιτικής της ΕΕ.

Η ανεξάρτητη αξιολόγηση θα παράσχει επισκόπηση των επιτευγμάτων που έχουν σημειωθεί και των εμποδίων που έχουν ανακύψει κατά τη διάρκεια του κύκλου 2018-2021, καθώς και των υποκείμενων αιτιών τους. Θα εντοπίσει επίσης βέλτιστες πρακτικές και συγκεκριμένα μέτρα υπό τη μορφή εφαρμόσιμων συστάσεων για τον εξορθολογισμό και τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας του επόμενου κύκλου πολιτικής της ΕΕ<sup>45</sup>.

Τα κράτη μέλη και οι οργανισμοί ΔΕΥ συμμετέχουν στην αξιολόγηση με διάφορα μέσα, συμπεριλαμβανομένων ερωτηματολογίων και συνεντεύξεων, και ενδεχομένως επισκέψεων μελέτης, και, εάν κριθεί αναγκαίο, με άλλους τρόπους παρακολούθησης της λειτουργίας.

---

<sup>41</sup> Έγγρ. 13732/1/19 REV 1

<sup>42</sup> Έγγρ. 10993/19

<sup>43</sup> Έγγρ. 7704/17

<sup>44</sup> Έγγρ. 15358/10

[https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf](https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/117583.pdf)

<sup>45</sup> Έγγρ. 11163/19

Τον Ιούλιο του 2019 οι αντιπροσωπίες της ομάδας υποστήριξης της COSI κλήθηκαν να ανταλλάξουν απόψεις όσον αφορά τα κύρια στοιχεία της αξιολόγησης που επισημάνθηκαν στο έγγραφο της Επιτροπής καθώς και τις πτυχές που αφορούν την παρακολούθηση της αξιολόγησης όπως αυτές παρουσιάζονται στο έγγραφο. Ακολούθως, συστήθηκε συμβουλευτική ομάδα για να συνδράμει στην αξιολόγηση, και το έγγραφο της Επιτροπής αναθεωρήθηκε με βάση τις γραπτές παρατηρήσεις που κατατέθηκαν κατόπιν της συνεδρίασης της ομάδας υποστήριξης της COSI<sup>46</sup>.

Τον Απρίλιο του 2020 υποβλήθηκε έγγραφο εργασίας στην ομάδα υποστήριξης της COSI και οι αντιπροσωπίες έλαβαν υπό σημείωση τα προκαταρκτικά πορίσματα της μελέτης αξιολόγησης καθώς και τις δραστηριότητες που είχαν πραγματοποιηθεί έως τα τέλη Απριλίου 2020<sup>47</sup>. Η αξιολόγηση παραμένει σε καλό δρόμο παρά την πανδημική έξαρση της νόσου COVID-19.

#### 4.4 Χρηματοδότηση

Καταβάλλονται συνεχείς προσπάθειες για τον εξορθολογισμό της χρηματοδότησης του κύκλου πολιτικής της ΕΕ. Τον Μάιο του 2019 οι αντιπροσωπίες της ομάδας υποστήριξης της COSI αντάλλαξαν απόψεις όσον αφορά τα αποτελέσματα που ανέκυψαν και τις συστάσεις που διατυπώθηκαν κατά τη διάρκεια της τρίτης ημερίδας της ομάδας εμπειρογνώμων για τη χρηματοδότηση, η οποία επισήμανε πτυχές που κατά την κρίση της πρέπει να αποτελέσουν προτεραιότητα, προκειμένου να τύχουν περαιτέρω επεξεργασίας από την COSI.

Το 2019, εκ του συνολικού προϋπολογισμού EMPACT ανερχόμενου στα 4 εκατομμύρια EUR, διατέθηκε το ποσό των 3 εκατομμυρίων EUR σε επιχορηγήσεις μεγάλης αξίας και το ποσό 1 εκατομμυρίου EUR σε επιχορηγήσεις μικρής αξίας<sup>48</sup>. Σε συνέχεια της συζήτησης που πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της ομάδας υποστήριξης της COSI όσον αφορά τον προϋπολογισμό που προτάθηκε τον Σεπτέμβριο για το 2020, συμφωνήθηκε να διατεθούν περισσότεροι πόροι σε επιχορηγήσεις μικρής αξίας, δεδομένων των ικανοποιητικών ποσοστών απορρόφησης και της παρεχόμενης ευελιξίας<sup>49</sup>. Επιπλέον, και με βάση τη συζήτηση στο πλαίσιο της COSI, η οριζόντια προτεραιότητα καταπολέμησης της απάτης σχετικά με έγγραφα έλαβε για πρώτη φορά απευθείας χρηματοδότηση ύψους 100 000 EUR. Η COSI θα συνεχίσει να παρακολουθεί την κατανομή της χρηματοδότησης. Η COSI έλαβε υπό σημείωση τυχόν ουσιαστική ειδική χρηματοδότηση από άλλα θεσμικά όργανα/οργανισμούς/δίκτυα της ΕΕ<sup>50</sup> υπογραμμίζοντας τη δέσμευση των εταίρων αυτών να στηρίζουν την EMPACT.

<sup>46</sup> Έγγρ. 1163/1/19 REV 1

<sup>47</sup> Έγγρ. WK 4357/20

<sup>48</sup> Έγγρ. 10992/19

<sup>49</sup> Έγγρ. 10992/1/19 REV 1

<sup>50</sup> Έγγρ. 7409/1/20 REV 1

#### 4.5 Μηχανισμός υποβολής εκθέσεων

Τον Φεβρουάριο του 2020 υποβλήθηκε στις αντιπροσωπίες αναθεωρημένο σχέδιο του **μηχανισμού υποβολής εκθέσεων**<sup>51</sup> για τον κύκλο πολιτικής της ΕΕ για την περίοδο 2018-2021, κατόπιν συστάσεων που διατύπωσαν οι NEC κατά τη διάρκεια ειδικής συνεδρίασης της ομάδας εργασίας που διοργανώθηκε από την Ευρωπόλ στις 26 Ιουνίου 2019 και ημερίδας στο πλαίσιο της συνεδρίασης των NEC στις 30 Οκτωβρίου<sup>52</sup> 2019.

Κατά τη συζήτηση των αντιπροσωπιών όσον αφορά το αναθεωρημένο έγγραφο με σκοπό την έγκρισή του, επιτεύχθηκε γενική συναίνεση όσον αφορά το νέο υπόδειγμα σχεδιασμού και υποβολής εκθέσεων, το οποίο κρίθηκε πιο εξορθολογισμένο και φιλικότερο προς τον χρήστη<sup>53</sup>.

#### 4.6 Προβολή

Η COSI παρείχε επίσης καθοδήγηση σχετικά με την ενίσχυση της ταυτότητας του κύκλου πολιτικής της ΕΕ τον Μάιο του 2018 και ενέκρινε δέσμη συστάσεων για τη βελτίωση της επικοινωνίας του κύκλου πολιτικής της ΕΕ/EMPACT<sup>54</sup> με βάση τους προβληματισμούς και τις συζητήσεις των εθνικών σημείων επαφής μέσω ενημέρωσης στα κράτη μέλη. Η δέσμη συστάσεων υλοποιήθηκε στους αναθεωρημένους όρους αναφοράς του κύκλου πολιτικής της ΕΕ<sup>55</sup> και, λαμβανομένων δεόντως υπόψη των παρατηρήσεων που ελήφθησαν από τους NEC<sup>56</sup>, καταρτίστηκε έκθεση παρακολούθησης όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων των μέσων ενημέρωσης<sup>57</sup>, η οποία παρουσιάστηκε στην ομάδα υποστήριξης της COSI τον Μάιο του 2020. Η ομάδα, με βάση τις εισηγήσεις που έλαβε, συνέστησε την κατάρτιση ενός **επικοινωνιακού χάρτη πορείας** για την καλύτερη προβολή της EMPACT μακροπρόθεσμα<sup>58</sup>.

Ένα περαιτέρω μέτρο που λήφθηκε για την ενίσχυση της προβολής του κύκλου πολιτικής της ΕΕ και την προώθηση των απτών αποτελεσμάτων των ΣΕΔ καθώς και των εργασιών της COSI/ομάδας υποστήριξης της COSI είναι η δημοσίευση των **ενημερωτικών δελτίων**<sup>59</sup> για την παρουσίαση των αποτελεσμάτων, σε συνδυασμό με το ετήσιο **προωθητικό βίντεο**<sup>60</sup>.

---

<sup>51</sup> Έγγρ. 5002/20

<sup>52</sup> Έγγρ. WK 12513/19

<sup>53</sup> Έγγρ. 5002/1/20 REV 1

<sup>54</sup> Έγγρ. 7909/18

<sup>55</sup> Έγγρ. 14884/1/18 REV 1

<sup>56</sup> Έγγρ. WK 4395/20

<sup>57</sup> Έγγρ. 7434/20

<sup>58</sup> Έγγρ. 7434/1/20 REV 1

<sup>59</sup> Έγγρ. 7623/20

<sup>60</sup> <https://newsroom.consilium.europa.eu/videos/127612-empact-2019-results-20200602>



#### 4.7 Ημέρες κοινής δράσης

Κατά τη συνεδρίαση της ομάδας υποστήριξης της COSI τον Νοέμβριο του 2019, οι αντιπροσωπίες προέβησαν σε απολογισμό της αξιολόγησης των ημερών κοινής δράσης για το 2019, όπως αυτή παρουσιάστηκε από την Ευρωπόλ, και παρείχαν στρατηγική καθοδήγηση σχετικά με τους στόχους και τις προτεραιότητες στον τομέα του εγκλήματος που θα πρέπει να ληφθούν υπόψη σε σχέση με τις ημέρες κοινής δράσης για το 2020<sup>61</sup>.

Σε συνέχεια της στρατηγικής καθοδήγησης που παρείχε η COSI, οι αντιπροσωπίες συμφώνησαν επί του σχεδίου γενικής ιδέας όσον αφορά τις ημέρες κοινής δράσης για το 2020 βάσει σημειώματος που συνέταξε η Ευρωπόλ σε διαβούλευση με τον FRONTEX<sup>62</sup>.

---

<sup>61</sup> Έγγρ. 13737/19

<sup>62</sup> Έγγρ. 5619/20 EU RESTRICTED

## **5. ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΟ ΚΑΙ ΣΟΒΑΡΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΕΓΚΛΗΜΑ - ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΣΤΙΑΣΗ**

5.1 Ενίσχυση των χρηματοοικονομικών ερευνών, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων

Κατόπιν της διεξαγωγής δύο προπαρασκευαστικών συζητήσεων στο πλαίσιο της ομάδας «Επιβολή του νόμου», η COSI πραγματοποίησε στις 21 Φεβρουαρίου 2020 θεματική συζήτηση για την υιοθέτηση πιο ολοκληρωμένης προσέγγισης ως προς τις χρηματοοικονομικές έρευνες, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την ανάκτηση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων, για τη συνεργασία μεταξύ μονάδων χρηματοοικονομικών πληροφοριών (ΜΧΠ) και τον ρόλο της Ευρωπόλ στο πλαίσιο αυτό, καθώς και για τις πληρωμές με μετρητά και εικονικά συστήματα πληρωμών. Στη συνέχεια, η COSI ανέθεσε στην ομάδα «Επιβολή του νόμου» να εκπονήσει σχέδιο **συμπερασμάτων του Συμβουλίου**, το οποίο θα εξεταζόταν από την COSI τον Μάιο του 2020 και θα εγκρινόταν από το Συμβούλιο τον Ιούνιο του 2020<sup>63</sup>.

Στο τελικό κείμενο των συμπερασμάτων του Συμβουλίου τονίζεται η ανάγκη ενίσχυσης της συνεργασίας και της συνέργειας κατά τη διεξαγωγή χρηματοοικονομικών ερευνών και την ανταλλαγή χρηματοοικονομικών πληροφοριών μεταξύ των ΜΧΠ, των υπηρεσιών ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων, των τελωνειακών αρχών, των φορολογικών αρχών και των αρχών επιβολής του νόμου.

Επιπλέον, με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου καλείται η Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο ενίσχυσης του νομικού πλαισίου για τη διαχείριση περιουσιακών στοιχείων που δεσμεύονται ενόψει πιθανής δήμευσης<sup>64</sup>, να συμπεριλάβει την αρχή του σχεδιασμού πριν από τη δήμευση και να χορηγήσει στις υπηρεσίες ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων επιπλέον εξουσίες, όπως εξουσίες προληπτικής επείγουσας προσωρινής δέσμευσης, με σκοπό να αποτραπεί η εξαφάνιση των περιουσιακών στοιχείων. Ομοίως, η Επιτροπή καλείται να εξετάσει το ενδεχόμενο περαιτέρω ενίσχυσης του νομικού πλαισίου με στόχο τη διασύνδεση των εθνικών κεντρικών μητρώων τραπεζικών λογαριασμών, να εξετάσει την ανάγκη περαιτέρω βελτίωσης του νομικού πλαισίου για τα εικονικά περιουσιακά στοιχεία ή να προσέλθει εκ νέου σε διάλογο με τα κράτη μέλη σχετικά με την ανάγκη νομοθετικού περιορισμού των πληρωμών σε μετρητά σε επίπεδο ΕΕ.

---

<sup>63</sup> Δήλωση της Αυστρίας και της Ιταλίας 8927/20 και CM2664/20.

<sup>64</sup> Οδηγία περί δήμευσης (2014/42), άρθρο 10 παράγραφος 2.

## 5.2 Παράνομη εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών

Κατά τη συνεδρίαση της ομάδας «Επιβολή του νόμου» που πραγματοποιήθηκε τον Φεβρουάριο με προσκεκλημένη την οριζόντια ομάδα για τα ναρκωτικά, η Προεδρία υπέβαλε έγγραφο προβληματισμού σχετικά με το θέμα της καταπολέμησης της εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών. Το έγγραφο εστίαζε στην ενίσχυση της συνεργασίας με τους εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων, ενώ επίσης γινόταν αναφορά στο ευρύτερο πλαίσιο, όπως στη συνεργασία με το Ειδικό Σώμα κατά των ναρκωτικών των ΗΠΑ (US DEA) και με τις αρχές επιβολής του νόμου των χωρών της Λατινικής Αμερικής.

Στη συνέχεια, η COSI διενήργησε θεματική συζήτηση υπό το πρίσμα της έκθεσης του 2019 για τις αγορές ναρκωτικών στην ΕΕ, υπογραμμίζοντας την ανάγκη να δοθεί στο πολιτικό θεματολόγιο μεγαλύτερη προτεραιότητα στην πολιτική για τα ναρκωτικά. Οι αντιπροσωπίες συμφώνησαν ότι η κλίμακα της απειλής για την ασφάλεια της ΕΕ δικαιολογεί την επαναφορά του ζητήματος των ναρκωτικών στο προσκήνιο και ότι θα πρέπει να ενταθούν οι προσπάθειες για την πάταξη της παράνομης εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών στο πλαίσιο μιας ολοκληρωμένης, ισορροπημένης και τεκμηριωμένης πολιτικής. Θα πρέπει να ενταθεί η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών αλλά και μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου, των δικαστικών, των τελωνειακών και των φορολογικών αρχών. Προκειμένου να εξαρθρωθεί ολόκληρος ο κύκλος εγκληματικών δραστηριοτήτων, κρίθηκε επιβεβλημένη η μεγαλύτερη εστίαση στους μείζονες κόμβους διακίνησης ναρκωτικών, στη χρήση του σκοτεινού δικτύου και των ταχυδρομικών υπηρεσιών, στην εγκληματολογική έρευνα, στις νέες τεχνολογίες, στη διερεύνηση χρηματοοικονομικών συναλλαγών, στη δήμευση προϊόντων, καθώς και στη στόχευση εγκληματιών στα ανώτατα επίπεδα. Θα πρέπει να αναπτυχθούν ισχυρότερες διεθνείς εταιρικές σχέσεις με γειτονικές χώρες της ΕΕ και στις κύριες οδούς διακίνησης. Η COSI ανέθεσε στην οριζόντια ομάδα για τα ναρκωτικά, με τη συνδρομή της ομάδας «Επιβολή του νόμου», να προσδιορίσει μέτρα που μπορούν να ληφθούν για να βελτιωθεί η αντίδραση της ΕΕ έναντι της παράνομης εμπορίας και διακίνησης ναρκωτικών.

Τον Μάιο του 2020 η COSI **ενέκρινε στρατηγική και επιχειρησιακή δέσμη μέτρων για την ενισχυμένη αντίδραση στην παράνομη εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών**<sup>65</sup>.

---

<sup>65</sup> Έγγρ. 7743/20 και σε αναθεωρημένη μορφή έγγρ. COSI 7743/1/20 REV 1

### 5.3 Παράνομη διακίνηση μεταναστών και εμπορία ανθρώπων

Οι αντιπροσωπίες αντάλλαξαν απόψεις σχετικά με την πορεία<sup>66</sup> της εφαρμογής ολοκληρωμένης και επιχειρησιακής δέσμης μέτρων για την ενίσχυση της αντίδρασης στα δίκτυα παράνομης διακίνησης μεταναστών<sup>67</sup>, τονίζοντας τη σημασία του θέματος, ενώ επίσης τάχθηκαν σθεναρά υπέρ της αντιμετώπισης των διαφόρων επιχειρησιακών ζητημάτων που αναφέρθηκαν στη συζήτηση.

Η COSI προέβη σε απολογισμό<sup>68</sup> της τρέχουσας δράσης της ΕΕ στη διαδρομή της Ανατολικής Μεσογείου για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης μεταναστών. Γενικής υποστήριξης έτυχε η ενίσχυση των ικανοτήτων και της ετοιμότητας της ΕΕ, καθώς και η αναγνώριση των εξαιρετικών αποτελεσμάτων που επιτεύχθηκαν κατά τον κύκλο πολιτικής της ΕΕ/EMPACT FII.

Εν συνεχεία των συζητήσεων στο πλαίσιο της άτυπης υπουργικής συνόδου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στις 23 Ιανουαρίου 2020, οι αντιπροσωπίες αντάλλαξαν απόψεις υπό το πρίσμα της έκθεσης για την αντιμετώπιση της διακίνησης μεταναστών στα Δυτικά Βαλκάνια που συνέταξαν από κοινού η Ευρωπόλ, ο Frontex και η EASO<sup>69</sup>. Οι αντιπροσωπίες τάχθηκαν καταρχήν υπέρ της ανάπτυξης μηχανισμού στα Δυτικά Βαλκάνια για τη βελτιωμένη ανταλλαγή πληροφοριών, όπως π.χ. εθνικά συστήματα καταχώρισης/κοινοχρησίας βιομετρικών στοιχείων για αιτούντες άσυλο και παράτυπους μετανάστες που θα μπορούσαν να έχουν ως πρότυπο το EURODAC, καθώς και περαιτέρω ανάπτυξη του SIENA. Η ενισχυμένη παρουσία των οργανισμών της ΕΕ στην περιοχή κρίθηκε ως επωφελής σε ορισμένες περιπτώσεις, ενώ υπογραμμίστηκε η ανάγκη στενότερου συντονισμού μεταξύ των διαφόρων ενωσιακών φορέων. Με βάση τα ικανοποιητικά επιχειρησιακά αποτελέσματα, η COSI προέκρινε την ενισχυμένη συμμετοχή των εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων στον κύκλο πολιτικής της ΕΕ/στην πλατφόρμα EMPACT. Η COSI επανέλαβε την έκκλησή της προς την Επιτροπή και τους αρμόδιους οργανισμούς να εξετάσουν το ζήτημα των δραστηριοτήτων παρακολούθησης των μέσων κοινωνικής δικτύωσης κατόπιν του κλεισίματος του προγράμματος της EASO, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στη γνωμοδότηση του ΕΕΠΔ.

Η COSI έλαβε υπό σημείωση την ετήσια αξιολόγηση κινδύνου του FRONTEX για το 2020. Με βάση τις απειλές και τα τρωτά σημεία που εντοπίστηκαν στη διαχείριση των συνόρων, ο Frontex σχεδίασε και διεξήγαγε κοινές επιχειρησιακές δραστηριότητες για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και του διασυνοριακού εγκλήματος στα εξωτερικά σύνορα και σε γειτονικές τρίτες χώρες. Αυτή η αξιολογούμενη κοινή προσπάθεια πραγματοποιείται, όπου κρίνεται αναγκαίο και αποτελεσματικό, σε μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη βάση.

---

<sup>66</sup> Έγγρ. 13439/19

<sup>67</sup> Έγγρ. 15250/18

<sup>68</sup> Έγγρ. 13974/19

<sup>69</sup> Έγγρ. 5312/20

Η ανάπτυξη του μόνιμου σώματος και των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων του Frontex, όπως η ανάπτυξη συνεργασίας μεταξύ των ευρωπαϊκών οργανισμών συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, καθώς και η επέκταση της συνεργασίας με τις τρίτες χώρες, βασίζεται στην ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων.

Η Επιτροπή υπέβαλε στην ομάδα υποστήριξης της COSI τη δεύτερη έκθεση προόδου<sup>70</sup> που δημοσιεύτηκε τον Δεκέμβριο του 2018, όπως απαιτείται βάσει του άρθρου 20 της οδηγίας 2011/36/ΕΕ για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της. Στην έκθεση υπογραμμίστηκε η αύξηση της εσωτερικής εμπορίας ανθρώπων, καθώς και η αύξηση του φαινομένου εκμετάλλευσης της μεταναστευτικής ροής με σκοπό την εμπορία ανθρώπων. Η έκθεση παρουσιάστηκε ομοίως στις συνεδριάσεις των CATS, SCIFA, καθώς και στην εναρκτήρια συνεδρίαση για το σχέδιο επιχειρησιακής δράσης για την εμπορία ανθρώπων.

#### 5.4 Οργανωμένες ομάδες τύπου μαφίας

Τον Σεπτέμβριο του 2019 η ιταλική αντιπροσωπία παρουσίασε έγγραφο προβληματισμού στην COSI όσον αφορά την απειλή που συνιστούν οι ολοένα πιο ενεργές οργανώσεις, οι οποίες χαρακτηρίζονται από τη «διαρθρωτική ευελιξία» και τη «διακρατική διάσταση» των ενεργειών τους. Ειδική αναφορά έγινε στη Ντραγκέτα (Ndrangheta), ενώ τέθηκαν επί τάπητος διάφορα θέματα προς συζήτηση. Οι αντιπροσωπίες έλαβαν υπό σημείωση το έγγραφο.

#### 5.5 Απάτη σχετικά με τα έγγραφα

Η απάτη σχετικά με τα έγγραφα εξακολουθεί να αποτελεί εγκάρσια απειλή και προτεραιότητα της EMPACT, καθώς αποτελεί καταλύτη για πολλά άλλα εγκληματικά πεδία. Τούτο δε ισχύει ιδίως όσον αφορά τα σύνορα, όπου συνιστά σοβαρό κίνδυνο για την εσωτερική ασφάλεια που δεν περιορίζεται στην παράτυπη μετανάστευση.

Ως βασική αρμοδιότητα των συνοριοφυλακών, ο Frontex διεύρυνε την ανταλλαγή δεδομένων/πληροφοριών σε ένα ειδικό δίκτυο ανάλυσης κινδύνου και δημιούργησε νέους πίνακες εργαλείων του ETA για την απάτη σχετικά με έγγραφα για τους αναλυτές των κρατών μελών της ΕΕ, συνέβαλε στην επίγνωση των καταστάσεων σε στρατηγικό επίπεδο με την εκπόνηση ετήσιων αναλύσεων κινδύνων σχετικά με την απάτη για τα έγγραφα και εκπόνησε διάφορα θεματικά εγχειρίδια.

Περαιτέρω, η COSI εξασφάλισε για πρώτη φορά πόρους προϋπολογισμού για αυτή την εγκάρσια προτεραιότητα χάρη στους οποίους διασφαλίστηκαν διάφορες επιχειρησιακές και τεχνικές δράσεις με τη στήριξη της Ευρωπόλ και της ομάδας υψηλού επιπέδου για την απάτη σχετικά με τα έγγραφα.

---

<sup>70</sup> Έγγρ. 15677/18 + ADD 1

## **6. ΔΙΑΣΥΝΔΕΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ-ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΠΤΥΧΩΝ**

### **6.1 Συνεργασία ΚΠΑΑ-ΔΕΥ: Σύμφωνο μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ**

Η ΕΠΑ και η COSI επανήλθαν στο ζήτημα του συμφώνου μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, εστιάζοντας στην εφαρμογή του. Η ΕΥΕΔ ενημέρωσε τους αντιπροσώπους τον Φεβρουάριο του 2019 σχετικά με το κοινό σχέδιο δράσης ΕΥΕΔ-Επιτροπής καθώς και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες που καταβάλλονται για την ενίσχυση της συνεργασίας ΚΠΑΑ-ΔΕΥ, ενώ τόνισε τον βασικό ρόλο που διαδραματίζουν τα εθνικά σχέδια εφαρμογής. Η ΕΥΕΔ επέστησε την προσοχή στις προσπάθειες της να συνεργαστεί με την Επιτροπή, την Ευρωπόλ, τον Frontex και τον CEPOL προκειμένου να διασφαλιστεί η κατάρτιση ενός περιεκτικού σχεδίου δράσης το οποίο θα προβλέπει επίσης την δυνατότητα ανάπτυξης νέων μορφών συνεργασίας μεταξύ των φορέων ΚΠΑΑ και ΔΕΥ. Τα κράτη μέλη συμφώνησαν σχετικά με την ανάγκη αποτελεσματικής εφαρμογής του συμφώνου και στενότερης συνεργασίας μεταξύ των φορέων ΚΠΑΑ και ΔΕΥ.

Όσον αφορά την εφαρμογή του μη στρατιωτικού συμφώνου, σε γενικές γραμμές έτυχε στήριξης η προσέγγιση των εννοιών μικρής εμβέλειας για την υλοποίηση του συμφώνου μέσω συγκεκριμένων σχεδίων και πιλοτικών έργων όσον αφορά τις αποστολές που παρουσιάζουν ενδιαφέρον εν προκειμένω. Η ΕΠΑ και η COSI συζήτησαν το ενδεχόμενο θέσπισης πιλοτικού έργου στον Νίγηρα για την πλατφόρμα συντονισμού για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος (OCCP) βάσει εγγράφου της ΕΥΕΔ<sup>71</sup>. Η συζήτηση κατέδειξε την ανάγκη αποσαφήνισης μιας σειράς ζητημάτων πριν να ληφθεί απόφαση για ένα τέτοιο έργο.

### **6.2 Υβριδικές απειλές**

Η COSI εξέφρασε ικανοποίηση όσον αφορά την έκθεση της Προεδρίας<sup>72</sup> καθώς επίσης και την παρουσίαση σχετικά με την έκβαση της βασιζόμενης σε σενάριο συζήτησης που διεξήχθη στην άτυπη υπουργική σύνοδο του Ελσίνκι τον Ιούλιο του 2019. Οι αντιπροσωπίες συμφώνησαν ότι πρέπει να υιοθετηθεί μια πολυτομεακή προσέγγιση τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο. Οι αντιπροσωπίες επίσης επισήμαναν τον ρόλο που διαδραματίζουν οι οργανισμοί της ΕΕ στη στήριξη των προσπαθειών των κρατών μελών. Υπό το πρίσμα της συζήτησης αυτής, το Συμβούλιο πραγματοποίησε συζήτηση προσανατολισμού τον Οκτώβριο του 2019.

---

<sup>71</sup> Έγγρ. WK 10339/19

<sup>72</sup> Έγγρ. 12226/1/19 REV 1

Η COSI και η ΕΠΑ προέβησαν σε κοινή συζήτηση για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών βάσει εγγράφου προβληματισμού της Προεδρίας<sup>73</sup>. Υπήρξε ευρεία σύγκλιση απόψεων μεταξύ των αντιπροσωπιών σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και την ανάγκη ενωσιακής προσέγγισης στον τομέα αυτό, για την οποία απαιτείται επίσης η θέσπιση εσωτερικών και εξωτερικών εργαλείων. Τονίστηκε επίσης ο ρόλος των αποστολών ΚΠΑΑ στην αντιμετώπιση υβριδικών απειλών εντός του πεδίου επιχειρήσεών τους.

---

<sup>73</sup> Έγγρ. WK 10276/19

## **7. ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΕΤΑΙΡΟΥΣ ΤΩΝ ΔΥΤΙΚΩΝ ΒΑΛΚΑΝΙΩΝ**

Η ενίσχυση της συνεργασίας με τους εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων ήταν μία από τις κύριες προτεραιότητες της κροατικής Προεδρίας και αποτέλεσε εγκάρσιο θέμα σε σειρά συζητήσεων που πραγματοποιήθηκαν σε επίπεδο ομάδας εργασίας και στην COSI σε σχέση με κατ' εξοχήν τομείς εσωτερικής ασφάλειας όπως τα παράνομα ναρκωτικά, η παράνομη διακίνηση μεταναστών και η επιχειρησιακή συνεργασία.

Όσον αφορά τον πολύπλοκο αλληλένδετο χαρακτήρα των απειλών κατά της ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένης της αγοράς παράνομων ναρκωτικών και των εγκληματικών οργανώσεων, υποστηρίχθηκε ότι ένα αναγκαίο μέτρο για την αντιμετώπιση της **παράνομης διακίνησης ναρκωτικών** και των παράνομων δραστηριοτήτων των εγκληματικών οργανώσεων θα ήταν η περαιτέρω ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και των εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων, με τη σύσταση να επιτευχθεί αυτό μέσω του κύκλου πολιτικής της ΕΕ/EMPACT, με την παροχή μιας πολυτομεακής πλατφόρμας για τη στόχευση ορισμένων περιοχών και εγκληματικών οργανώσεων. Επίσης τέθηκαν υπόψη της COSI άλλες πτυχές, όπως η ιδέα για περαιτέρω ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των αστυνομικών αρχών, της συνοριοφυλακής και των τελωνειακών αρχών των κρατών μελών και τρίτων χωρών, ιδίως των εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων, καθώς και η παροχή περισσότερης ενωσιακής τεχνογνωσίας στα Δυτικά Βαλκάνια υπό τη μορφή τεχνικής υποστήριξης αλλά και συνδρομής για τον υπερκερασμό εμποδίων σε οργανωτικό, νομοθετικό και διαδικαστικό επίπεδο.

Εν συνεχεία των συζητήσεων στο πλαίσιο της άτυπης υπουργικής συνόδου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στις 23 Ιανουαρίου 2020, οι αντιπροσωπίες αντάλλαξαν απόψεις υπό το πρίσμα της έκθεσης για την αντιμετώπιση της διακίνησης μεταναστών στα Δυτικά Βαλκάνια που συνέταξαν από κοινού η Ευρωπόλ, ο Frontex και η EASO (5312/20).



Οι αντιπροσωπίες τάχθηκαν καταρχήν υπέρ της ανάπτυξης μηχανισμού στα Δυτικά Βαλκάνια για τη βελτιωμένη ανταλλαγή πληροφοριών, όπως π.χ. εθνικά συστήματα καταχώρισης/κοινοχρησίας βιομετρικών στοιχείων για αιτούντες άσυλο και παράτυπους μετανάστες που θα μπορούσαν να έχουν ως πρότυπο το EURODAC, καθώς και περαιτέρω ανάπτυξη του SIENA. Η ενισχυμένη παρουσία των οργανισμών της ΕΕ στην περιοχή κρίθηκε σε ορισμένες περιπτώσεις ως επωφελής, ενώ υπογραμμίστηκε η ανάγκη στενότερου συντονισμού μεταξύ των διαφόρων ενωσιακών φορέων. Με βάση τα ικανοποιητικά επιχειρησιακά αποτελέσματα, η COSI προέκρινε την ενισχυμένη συμμετοχή των εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων στον κύκλο πολιτικής της ΕΕ/στην πλατφόρμα EMPACT. Ο Frontex παρέμεινε προσηλωμένος στη μακρόχρονη συνεργασία με τους εταίρους του δικτύου ανάλυσης κινδύνου για τα Δυτικά Βαλκάνια (WB-RAN). Η συνεργασία αυτή παρέχει επικαιροποιημένη επίγνωση της κατάστασης και ενισχυμένες αναλυτικές ικανότητες που μπορούν να κατευθύνουν προς τις πλέον κατάλληλες στρατηγικές και επιχειρησιακές αντιδράσεις έναντι των κοινών απειλών. Η COSI επανέλαβε την έκκλησή της προς την Επιτροπή και τους αρμόδιους οργανισμούς να εξετάσουν το ζήτημα των δραστηριοτήτων παρακολούθησης των μέσων κοινωνικής δικτύωσης μετά το κλείσιμο του προγράμματος της EASO, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στη γνωμοδότηση του ΕΕΠΔ.

## 8. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ

Κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2019 η φινλανδική Προεδρία ξεκίνησε ενδελεχή συζήτηση για το θέμα αυτό στο πλαίσιο του εν εξελίξει προβληματισμού σχετικά με το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ<sup>74</sup>. Τα κράτη μέλη υπογράμμισαν ότι το ζήτημα της **διαχείρισης των πληροφοριών** θα πρέπει να παραμείνει στο θεματολόγιο του Συμβουλίου, ενώ θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στην ανάγκη εξέτασης ολόκληρου του κύκλου δεδομένων, συμπεριλαμβανομένων της πρόσβασης στα δεδομένα, της αποτελεσματικής ανταλλαγής και χρήσης αυτών, με σκοπό να διασφαλιστεί μια συστηματική προσέγγιση. Επιπλέον, τα κράτη μέλη τόνισαν ότι πρέπει να ληφθεί υπόψη η σκοπιά του τελικού χρήστη για την περαιτέρω ανάπτυξη, ενώ επισήμαναν τη σημασία της πλήρους αξιοποίησης των ήδη υφιστάμενων (νομικών και τεχνικών) εργαλείων. Εξετάστηκε επίσης η ενίσχυση του ρόλου της Ευρωπόλ ως κόμβου πληροφοριών. Επιβεβαιώθηκε ο καίριος ρόλος της αυτοματοποίησης για την αντιμετώπιση των αυξανόμενων ροών δεδομένων, ενώ ως προαπαιτούμενο αυτής κρίθηκε η τυποποίηση.

Τον Νοέμβριο του 2019 ο eu-LISA πραγματοποίησε παρουσίαση στην COSI με θέμα «**Τεχνητή νοημοσύνη** στο πεδίο της λειτουργικής διαχείρισης συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας»<sup>75</sup>. Το θέμα είχε θετική απήχηση στους συμμετέχοντες με ορισμένες αρκετά μακροσκελείς εισηγήσεις. Μεταξύ των ιδεών που προτάθηκαν συμπεριλαμβάνεται η ανάγκη ανάπτυξης κοινών αλγορίθμων σε συγκεκριμένους τομείς σε ολόκληρη την ΕΕ, ενώ η τυποποίηση αναδείχθηκε ως αρχική προτεραιότητα. Έγιναν διάφορες αναφορές στον κόμβο καινοτομίας στο πλαίσιο της Ευρωπόλ που είχε συζητηθεί σε προγενέστερο χρόνο. Τονίστηκε επίσης ότι μόνον μετά την εξέταση των θεμάτων αυτών σε επίπεδο ομάδας εμπειρογνομόνων θα πρέπει να ληφθούν πολιτικές αποφάσεις για τη λήψη μέτρων. Εξετάστηκε συνολικά ο ρόλος που διαδραματίζει η τεχνητή νοημοσύνη στην εσωτερική ασφάλεια τόσο από στρατηγική όσο και από πρακτική άποψη, ενώ αναγνωρίστηκε ότι συνιστά τομέα που πρέπει να διερευνηθεί περαιτέρω με βάση ένα πλαίσιο αυστηρών εγγυήσεων.

---

<sup>74</sup> Έγγρ. 13510/19

<sup>75</sup> Έγγρ. 12783/19

Οι δύο νέοι κανονισμοί για τη διαλειτουργικότητα (ΕΕ) 2019/817 και (ΕΕ) 2019/818 τέθηκαν σε ισχύ στις 11 Ιουνίου 2019 και η εφαρμογή τους αποτέλεσε μία από τις βασικές προτεραιότητες της φινλανδικής Προεδρίας. Οι επιχειρησιακές διαδικασίες και ο αντίκτυπος της διαλειτουργικότητας στους τελικούς χρήστες (αρχές των κρατών μελών) είναι ένα σημαντικό ζήτημα που πρέπει να συζητηθεί στο πλαίσιο των δομών του Συμβουλίου προκειμένου να βελτιστοποιηθεί η προστιθέμενη αξία του πλαισίου διαλειτουργικότητας σε επιχειρησιακό επίπεδο. Τον Σεπτέμβριο του 2019 υποβλήθηκε στην COSI έγγραφο της Προεδρίας στο οποίο περιγράφονται οι διάφορες πτυχές της εφαρμογής των νέων κανονισμών για τη διαλειτουργικότητα, ενώ επίσης τίθενται υπόψη της COSI διάφορα ζητήματα που θα πρέπει να προσδιοριστούν περαιτέρω στο πλαίσιο της εφαρμογής των εν λόγω κανονισμών. Η συζήτηση κατέδειξε την ανάγκη περαιτέρω προσπαθειών για την αντιμετώπιση των διαφόρων σταδίων εφαρμογής της νομοθεσίας για τη διαλειτουργικότητα.

Κατά γενική συναίνεση, η ενημέρωση της COSI για την πρόοδο της εφαρμογής και για ζητήματα που ενδεχομένως χρήζουν εξέτασης θα συνέβαλε στην ενίσχυση της έγκαιρης εφαρμογής του πλαισίου διαλειτουργικότητας.

## **9. ΤΕΛΩΝΕΙΑ: ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΟΛΗΣ ΤΩΝ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΩΝ ΑΡΧΩΝ ΣΤΗΝ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ**

Η COSI συνέχισε να θεωρεί τη συνεργασία με τις τελωνειακές αρχές ως μία από τις προτεραιότητές της κατά τη διάρκεια της υπό εξέταση περιόδου. Η COSI έλαβε υπό σημείωση την έγκριση της επικαιροποιημένης στρατηγικής για μελλοντική συνεργασία μεταξύ τελωνειακών αρχών και αρχών επιβολής του νόμου. Βάσει του εγγράφου προβληματισμού<sup>76</sup>, η COSI προέβη σε απολογισμό των ευρειών εργασιών που είχε διεξάγει η Προεδρία για την ενίσχυση της συμβολής των τελωνειακών αρχών στην εσωτερική ασφάλεια ενώ περαιτέρω εξέτασε πιθανά μελλοντικά βήματα για την περαιτέρω ενίσχυση της εν λόγω συνεργασίας στο πλαίσιο καθιερωμένων αρμοδιοτήτων και σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, η οποία κρίνεται ως καίρια για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος. Επισημάνθηκε η πρόοδος που σημείωσε ο Frontex ως προς τη διασύνδεση των συνοριοφυλακών, των τελωνειακών και των αστυνομικών αρχών στο πλαίσιο των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων του Frontex για την πάταξη του διασυνοριακού εγκλήματος.

Η παρουσία τελωνειακών αρχών στο πλαίσιο της EMPACT σημείωσε συνεχή ανοδική πορεία: το 2020 οι τελωνειακές αρχές συμμετείχαν σε δέκα δράσεις των σχεδίων επιχειρησιακής δράσης για το 2020 και τέθηκαν συνεπικεφαλής δύο εξ αυτών<sup>77</sup>. Οι αντιπροσωπίες επισήμαναν τη θετική συνεργασία των τελωνειακών αρχών με τον κύκλο πολιτικής της ΕΕ και προέκριναν την εμπάθυνση των συνεργειών με το σχέδιο δράσης των τελωνείων. Κατά τη συνεδρίαση της ομάδας «Τελωνειακή συνεργασία» (CCWP) στις 26 Νοεμβρίου 2019, παρουσιάστηκε ένας χάρτης πορείας σχετικά με την ενσωμάτωση των τελωνειακών αρχών στη SOCTA.

Η COSI εξέτασε τις δυνατότητες συνεργασίας μεταξύ των ΣΕΔ του κύκλου πολιτικής της ΕΕ και του 10ου σχεδίου δράσης της ομάδας «Τελωνειακή συνεργασία» (CCWP) με σκοπό την επίτευξη συνεργειών, ενώ επίσης ενέκρινε την προτεινόμενη μελλοντική πορεία<sup>78</sup>.

---

<sup>76</sup> Έγγρ. 13975/19

<sup>77</sup> Έγγρ. 7069/20

<sup>78</sup> Έγγρ. 7664/1/20 REV 1

## 10. ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ

Η σειρά θεματικών συζητήσεων σχετικά με το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ ολοκληρώθηκε με το θέμα της κατάρτισης στον τομέα επιβολής του νόμου, η οποία παρέχεται από τους αρμόδιους οργανισμούς της ΕΕ. Τον Νοέμβριο του 2019 η COSI διοργάνωσε συζήτηση σχετικά με την κατάρτιση στον τομέα επιβολής του νόμου, η οποία εντασσόταν στο πλαίσιο των συζητήσεων για το μέλλον της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ και χαρακτηρίστηκε από ζωνρή συμμετοχή και έντονο ενδιαφέρον<sup>79</sup>. Υπήρξε γενική συμφωνία ως προς τη στρατηγική σημασία της κατάρτισης και την ανάγκη περαιτέρω επένδυσης σε αυτήν, ιδίως σε ό,τι αφορά τις νέες τεχνολογίες. Τα κράτη μέλη επισήμαναν την ανάγκη για περισσότερη κατάρτιση σε τομείς όπως το έγκλημα στον κυβερνοχώρο και η διαλειτουργικότητα.

Εκφράστηκε ευρεία υποστήριξη για την ανάπτυξη τυποποιημένων προγραμμάτων για τις δραστηριότητες κατάρτισης σε ολόκληρη την ΕΕ, έχοντας κατά νου τις εθνικές διαφορές, ενώ επίσης υποβλήθηκαν προτάσεις για τη θέσπιση προτύπων πιστοποίησης της ποιότητας. Ομόφωνη ήταν η υποστήριξη για περαιτέρω ανάπτυξη των προγραμμάτων ανταλλαγής, συμπεριλαμβανομένων ανταλλαγών φοιτητών, και μνημονεύθηκαν ορισμένα ήδη υφιστάμενα παραδείγματα: πρόγραμμα αμοιβαίας κατάρτισης FR-ES, πρόγραμμα ανταλλαγής φοιτητών BG-DE. Μία αντιπροσωπία επανέλαβε την έκκληση για τη δημιουργία πυλώνα εκπαίδευσης στο εργαστήριο καινοτομίας και, στο ίδιο πνεύμα, τις εκκλήσεις προς τον CEPOL να διαδραματίσει πιο καίριο ρόλο στην E&A και να δημιουργήσει ισχυρότερους δεσμούς με τον ακαδημαϊκό κόσμο.

Απευθύνθηκαν ομοίως εκκλήσεις για την επαρκή χρηματοδότηση του CEPOL και την επικαιροποίηση της εντολής του σε περίπτωση που απαιτηθεί η συμπερίληψη ενδεχόμενων επιπλέον καθηκόντων, συμπεριλαμβανόμενης της συμμετοχής του στη βασική κατάρτιση.

Είναι αναγκαίο να χαρτογραφηθούν οι προσπάθειες στον τομέα της κατάρτισης για την αποφυγή επικαλύψεων και τον συντονισμό των ενωσιακών, περιφερειακών και εθνικών δραστηριοτήτων κατάρτισης. Σημειώθηκε γενική συμφωνία όσον αφορά την ανάγκη μεγαλύτερης συμμετοχής των τελωνειακών και δικαστικών αρχών στην κατάρτιση στον τομέα επιβολής του νόμου με σκοπό την ενίσχυση της ευαισθητοποίησης.

Η Προεδρία τόνισε, εν κατακλείδι, τη στρατηγική σημασία της κατάρτισης, την ανάγκη ανάπτυξης κοινού βασικού εκπαιδευτικού προγράμματος, τη χρησιμότητα της περαιτέρω ανάπτυξης των προγραμμάτων ανταλλαγής και τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν ο CEPOL και ο FRONTEX<sup>80</sup>.

---

<sup>79</sup> Έγγρ. 13973/19

<sup>80</sup> Ο Frontex διαδραματίζει ουσιαστικό ρόλο στην εκπόνηση και την εναρμόνιση της εκπαίδευσης των προσώπων που ασχολούνται με τη διαχείριση των συνόρων, προωθώντας κοινά πρότυπα και βέλτιστες πρακτικές για την αντιμετώπιση των τρεχουσών και αναδυόμενων προκλήσεων στα εξωτερικά σύνορα. Τα προγράμματα κατάρτισης του Frontex αποβλέπουν στη διυπηρεσιακή συνεργασία και προωθούν σύγχρονους τρόπους εργασίας, ενσωματώνοντας τα πλέον σύγχρονα συστήματα μεγάλης κλίμακας ΤΠ και τεχνολογίες αιχμής, παρέχοντας τη δυνατότητα στα πρόσωπα που ασχολούνται με τη διαχείριση των συνόρων να συλλέγουν σχετικές πληροφορίες και στοιχεία και να δρουν προληπτικά έναντι πιθανών κινδύνων και απειλών για την κοινή εσωτερική ασφάλεια.

## - Δίκτυο οργανισμών ΔΕΥ

Η COSI έλαβε υπό σημείωση την παρουσίαση του EIGE με θέμα τις δραστηριότητες του δικτύου οργανισμών ΔΕΥ<sup>81</sup> για το 2018 καθώς και την παρουσίαση της Ευρωπόλ με θέμα τις βασικές προτεραιότητες του δικτύου οργανισμών ΔΕΥ για το 2019, εστιάζοντας στα ζητήματα της διαλειτουργικότητας, των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών, του κυβερνοχώρου και της καινοτομίας. Ένα έτος αργότερα, η Ευρωπόλ παρουσίασε τις σημαντικότερες δραστηριότητες του δικτύου των οργανισμών ΔΕΥ για το 2019<sup>82</sup>, ενώ οι κύριες προτεραιότητες για το 2020 παρουσιάστηκαν από την Eurojust.

### **11. Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ COSI**

Η ομάδα υποστήριξης της COSI στηρίζει και διευκολύνει το έργο της COSI, ιδίως στο πλαίσιο του κύκλου πολιτικής της ΕΕ. Θα πρέπει να προετοιμάζει τις συζητήσεις για την COSI, είτε με την διεκπεραίωση ορισμένων ζητημάτων (συχνά τεχνικής φύσεως) που μπορούν να εξεταστούν στο επίπεδο της είτε με τον εξορθολογισμό των συζητήσεων για την COSI. Ζητήματα για τα οποία απαιτείται περαιτέρω καθοδήγηση από την COSI ή ζητήματα στρατηγικής φύσεως υποβάλλονται προς συζήτηση στην COSI<sup>83</sup>.

### **12. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ**

Η COSI παρέμεινε προσηλωμένη στον κεντρικό της ρόλο που είναι να εξασφαλίζει την προώθηση και ενίσχυση εντός της Ένωσης της επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας. Η COSI συνέχισε να παρακολουθεί την εφαρμογή του κύκλου πολιτικής της ΕΕ και να καθοδηγεί περαιτέρω εξελίξεις. Ο κύκλος πολιτικής 2018 - 2021 παραμένει βασικό εργαλείο για την καταπολέμηση του οργανωμένου και σοβαρού διεθνούς εγκλήματος από πλευράς ΕΕ κατά την επόμενη τετραετία, ένα εργαλείο που παρέχει μια στέρεη, πολυτομεακή πλατφόρμα επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ πολλών παραγόντων. Ο ρόλος της COSI θα είναι ζωτικής σημασίας για τα επόμενα βήματα με στόχο τη θέσπιση και την εφαρμογή του ανανεωμένου κύκλου πολιτικής που ξεκινά το 2022.

Επιπλέον, η COSI θα συνεχίσει να διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξη των απαραίτητων μέτρων αντιμετώπισης των προκλήσεων που απειλούν την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ και αφορούν πληθώρα θεμάτων που θα απασχολήσουν τις επόμενες τρεις Προεδρίες (Γερμανία, Πορτογαλία και Σλοβενία).

---

<sup>81</sup> Έγγρ. 6422/19

<sup>82</sup> Έγγρ. 5972/20

<sup>83</sup> Έγγρ. 8900/17

**13. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι - ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ COSI & COSI - ΕΠΑ ΚΑΤΑ ΤΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ  
ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ 2019 - ΙΟΥΝΙΟΥ 2020**

<b>ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ</b>	<b>ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ</b>	<b>ΗΜΕΡΗΣΙΑ ΔΙΑΤΑΞΗ</b>	<b>ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΡΓΑΣΙΩΝ</b>
ΟΥ COSI	4/2/2019	CM 1318/1/19 REV 1	
COSI	21/2/2019	CM 1319/19	Έγγρ. 6655/19
COSI-ΕΠΑ	21/2/2019	CM 1607/19	
ΟΥ COSI	2/5/2019	CM 2629/1/19 REV 1	
ΟΥ COSI	8/5/2019	CM 2777/19	
COSI	14/5/2019	CM 2632/1/19 REV 1	9401/19
ΟΥ COSI- CIVCOM	12/6/2019	CM 2626/19	
ΟΥ COSI	22/7/2019	CM 3245/19	
ΟΥ COSI	11/9/2019	CM 3886/1/19 REV 1	
COSI-ΕΠΑ	25/9/2019	CM 3875/1/19 REV 1	
COSI	26/9/2019	CM 3876/2/19 REV 2	12662/19
ΟΥ COSI	11/11/2019	CM 4549/1/19 REV 1	
COSI	19/11/2019	CM 4550/19	14696/19
ΟΥ COSI	6/2/2020	CM 1286/1/20 REV 1	
COSI	21/2/2020	CM 1383/20	6658/20
ΟΥ COSI	11/5/2020	CM 2092/20 (γραπτές εισηγήσεις σχετικά με τους εν εξελίξει φακέλους)	9025/20
COSI	15/5/2020	CM 2142/1/20 REV 1 (αίτημα για εισηγήσεις)	9026/20
Ατυπη βιντεοδιάσκεψη της COSI	15/5/2020	Έγγρ. WK 4775/20	

#### 14. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ - ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

- TN: τεχνητή νοημοσύνη
- ΥΑΠΣ: υπηρεσία ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων
- ΧΒΡΠ: χημικός, βιολογικός, ακτινολογικός και πυρηνικός (κίνδυνος)
- ΚΒΕΕ: κοινό βασικό εκπαιδευτικό πρόγραμμα
- CCWP: ομάδα «Τελωνειακή Συνεργασία»
- COSI: μόνιμη επιτροπή επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας
- ΚΠΑΑ: κοινή πολιτική ασφάλειας και άμυνας
- CT: καταπολέμηση της τρομοκρατίας
- ΕΥΕΔ: Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης
- ΕΙΓΕ: Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο για την Ισότητα των Φύλων
- ΕΙΣ: σύστημα πληροφοριών Ευρώπης
- EMPACT: Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών

EU CTC: συντονιστής αντιτρομοκρατικής δράσης της ΕΕ

SOCTA ΕΕ: αξιολόγηση απειλών όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα στην Ευρωπαϊκή Ένωση

FTF: αλλοδαποί τρομοκράτες μαχητές

TEA: ταμείο εσωτερικής ασφάλειας

HVG: επιχορήγηση μεγάλης αξίας



- JAD: ημέρες κοινής δράσης
  - Συμβούλιο ΔΕΥ: Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων
  - LEA: υπηρεσία επιβολής του Νόμου
  - LEWP: ομάδα «Επιβολή του νόμου»
  - LVG: επιχορήγηση μικρής αξίας
  - ΠΔΠ: πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
  - NEC: εθνικοί συντονιστές EMPACT
  - ΣΕΔ: σχέδιο επιχειρησιακής δράσης
  - OCG: εγκληματικές οργανώσεις
  - OCCP: πλατφόρμα συντονισμού για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος
  - ΕΠΑ: Επιτροπή Πολιτικής και Ασφάλειας
  - SIS: σύστημα πληροφοριών Σένγκεν
  - THB: εμπορία ανθρώπων
  - TWP: ομάδα «Τρομοκρατία»
  - US DEA: Ειδικό Σώμα κατά των ναρκωτικών των ΗΠΑ
  - WB-RAN: Δυτικά Βαλκάνια - δίκτυο για την ευαισθητοποίηση σχετικά με τη ριζοσπαστικοποίηση
-

# 15. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ - ΓΕΝΙΚΟ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΤΑ ΣΕΔ 2019 ΤΗΣ EMPACT

EUROPOL PUBLIC INFORMATION



## GENERAL FACTSHEET OAPS 2019

### CRIMINAL FINANCES, MONEY LAUNDERING AND ASSET RECOVERY



**49** arrests  
**Seized: €6 800 104** in cash.  
Other: **18** vehicles, **165** cannabis plants  
**Assets seized: 200** bank accounts frozen

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP CARTON ROUGE**

**2** HVTs identified

### CYBERCRIME – ATTACKS TO INFORMATION SYSTEMS



**22** arrests  
**7** international investigations/operations supported  
**5** EMPACT action days executed  
**1** OCG and **9** high-value targets (HVT)  
**40 000** victims' data recovered, and **16** proxy servers identified; over **€550 000** in cash and cryptocurrencies  
**Taken down:** multi-million euro cryptocurrency laundering service Bestmixer, illegal online platform The Wall Street Market, illegal online platform Valhalla Marketplace

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: TAKE DOWN OF MULTI-MILLION EURO CRYPTOCURRENCY LAUNDERING SERVICE BESTMIXER**

Bestmixer was one of the three largest mixing services for cryptocurrencies. Achieved a turnover of at least **\$200m** (approx. 27 000 bitcoins) in one year, guaranteeing customers' anonymity

### CYBERCRIME – CHILD SEXUAL ABUSE AND CHILD SEXUAL EXPLOITATION



**58** arrests  
**39** victims identified  
**Seized: 21** childlike sex dolls  
**50%** increase of non-content files and warning files compared to 2018  
**22.3%** reduction in child sexual abuse material/files thanks to non-content files and warning files uploaded

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: VICTIM IDENTIFICATION TASKFORCE**

**19** victims identified and safeguarded, **1 914** series created and shared, **355** intelligence packages created

### CYBERCRIME – NON-CASH PAYMENT FRAUD



**475** arrests/detentions  
**1 306** international investigations supported/contributed  
**3** international operations supported/contributed  
**1** OCG dismantled  
**Identified: 60** HVTs, **1 370** fraudsters, **386** herders, **3 383** money mules, **4 757** victims  
**€17.9m** fraud prevention  
**Seized: €40 000** in cash  
Other: 120 fake university diplomas and other counterfeit documents, computers, luxury watches and other jewellery  
**Taken down: 300** Instagram accounts

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: E-COMMERCE ACTION (ECOMM 2019)**

**60** arrests  
Fraudulent transactions reported for a value of **€5 164 392.60**

### DOCUMENT FRAUD



**165** arrests  
**4** print shops dismantled  
**Seizures: 3 655** fraudulent documents  
Involved in: **9 JOINT ACTION DAYS**

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP MARKO**

(Large-scale forgery of documents for migrant smuggling networks), **1** arrest, **1** fully equipped print shop dismantled **198** passports + **3 200** biodata single pages of original Greek and foreign passports, **172** identity cards, **90** driving licences, residence permits. Equipment: paper laminating and cutting devices, ink, etc

### DRUGS - CANNABIS, COCAINE AND HEROIN



**283** arrests  
**Seized: 37.2 tonnes** of cannabis resin, **10 tonnes** of cocaine, **8 tonnes** of acetic anhydride for heroin production, **500 kg** of heroin, **10 kg** of fentanyl, **€7m** in cash  
Other: **4** yachts, **1** vessel, **103** vehicles  
**Assets seized: 800** bank accounts frozen, **€27m** in properties and luxury goods

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPERATION BEAUTIFUL**

**4 tonnes** of cocaine seized, **€2m** in cash seized, **800** bank accounts frozen, luxury goods worth **€6m**, properties worth **€20m**  
Other: **3** yachts, **77** vehicles, **4** firearms

### DRUGS – NPS/SYNTHETIC DRUGS



**555** arrests  
**Seized: 11.3 tonnes** of pre-precursors (MAPA), **2.4 tonnes** of cocaine, **2.5 tonnes** of cannabis, **682 kg** of MDMA, **229 000** ecstasy pills, **247 kg** of methamphetamine, **€7.5m** in cash and cryptocurrency  
Other: **57** firearms, **16** cars and luxury goods  
**7** illicit laboratories dismantled

**OPERATIONAL HIGHLIGHT: LARGE SCALE JAD**

**11.3 tonnes** of pre-precursors, **1.3 tonnes** of cocaine, **19 000** ecstasy pills, **10 kg** of amphetamine, **6 kg** of MDMA **€60 000** in cash. Other: **6** firearms, **16** cars



## FACILITATED ILLEGAL IMMIGRATION

**2 601** arrests  
**86** OCGs identified/dismantled  
**Identified:** **19** facilitators, **508** over-stayers, **34** irregular migrants  
**Seized:** **2 875** documents, **€1.2m** in cash. Other: **3 556** mobile phones, **1** vessel, **37** vehicles, **2** trucks, **2** vans, **21** tractors, **7** boat engines, **57** firearms, **983** pieces of ammunition, **200 000** cigarettes, drugs

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: INVESTIGATION CASE

**13** arrests, **86** OCGs identified/dismantled, **70** HVTs identified  
**19** facilitators identified, **34** irregular migrants found,  
**508** over-stayers detected, **12 534** entry refusals, **4** print shops identified and dismantled, **1 081** internet referrals, **389** criminal proceedings against sham marriages, mobile phones and documents seized

## ORGANISED PROPERTY CRIME

**1 251** arrests  
**23** mobile organised crime groups dismantled  
**Seizures and assets seized:** value of the seizures and assets seized: **€4 444 424**

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP PANDORA IV

**64** arrests, **28 000** cultural goods seized, **158** criminal investigations initiated

## TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS

**825** arrests  
**94** OCGs identified/dismantled  
**Identified:** **1** HVT, **8 824** suspects, **1 307** potential victims (including 69 minors)  
**Seized:** **€173 000**, **\$2 500**. Other: **6** vehicles, computers, mobile phones  
**Assets seized:** **€1.5m** frozen

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: LABOUR EXPLOITATION

**273** arrests, **323** potential victims identified, **100** new investigations

## MTIC FRAUD

**31** arrests  
**12** OCGs identified/dismantled  
**Tax evasion prevented:** **€8.7m**  
**Seized:** **€2.2m** in cash, **15** tonnes of goods. Other: **1** truck  
**Assets seized:** **€6.8m** seized/frozen

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: BALTIC REGION

**9** OCGs investigated, **€2.2m** in cash seized, vehicles and real estate worth **€1.8m**

## EXCISE FRAUD

**444** arrests  
**Seized:** **5 215 710 kg** of designer fuel, **7 880 litres** of mineral oil, **32 571 kg** of ethano-like liquid, **956 866 kg** of tobacco, **348 272 731** pieces of cigarettes, **12 965 litres** of vodka, **235** pallets of alcoholic beverages and soft drinks, **€979 234** in cash. Other: **104** trucks, **78** trailers, **58** cars, **3** vans, **75** forklifts, **11** ISO containers, **4** weapons, IT equipment, machinery, large quantity of ingredients for fuel laundering  
**254** illicit tobacco production/storage/distribution facilities dismantled  
**Assets seized:** machinery/equipment for illegal production of tobacco (**137** production lines, **75** packaging lines, **61** cutting machines, **22** generators and huge quantities of precursors), illegal fuel filling stations and equipment for fuel distribution, real estate, luxury vehicles worth **€1.6m**, **186** bank accounts frozen  
**Tax evasion prevented:** **€370 361 417**

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS CHAIN BRIDGE III/IV

**59** arrests, **5200 tonnes** of designer fuel, **€330 000** in cash and other assets seized, **186** bank account frozen  
 Other: **78** trucks, **78** trailers

## FIREARMS

**1 069** arrests  
**Seized:** **6 072** weapons, **59** weapon parts, **31 369** pieces of ammunition and **121** cartridges, **15** explosive improvised devices, **99** hand grenades, **4** blocks of TNT, **9** sticks of dynamite, **€2 774 305** in cash, **€4m** in cryptocurrency, **€35 000** in gold. Other: **299.5 kg** of drugs, **25 866 kg** of cocaine, **188 000** pills, **80 kg** of heroin  
**Taken down:** **50** dark web accounts

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OP ARMES 72 AND WARDOGS

**152** arrests, **4 490** weapons seized, **9** sticks of dynamite, **€470 000** in cash

## ENVIRONMENTAL CRIME

**148** arrests  
**3** OCGs identified/dismantled  
**977** suspected individuals/legal entities identified  
**Seized:** **30 tonnes** of contaminated fishes, **2 471 kg** of illegal fisheries, **240 kg** of glass eels, **13** fishing boats, **4** boats, **1 030** tonnes of lead acid batteries (+ **9 630** tonnes under investigation), **224 207** batteries, **50 511kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries, **22** truck batteries, **12** car batteries, **340 kg** of waste, **23 394m³** of timber. Other: **3** tanks, **12** vehicles, **3** engines  
**Assets seized:** **€2 691 648** illicit profit

### OPERATIONAL HIGHLIGHT: OPS END OF LIFE BATTERIES

**15** arrests, **1** OCG dismantled, **5** potential HVTs identified  
**Seized:** **1 030 tonnes** of lead acid batteries (+ **9 630 tonnes** under investigation), **224 207** batteries, **50 511 kg** sets of solar batteries, **1 783.65 kg** of used batteries, **130** lithium batteries  
**22** truck batteries, **12** car batteries