

Βρυξέλλες, 9 Ιουλίου 2025  
(OR. en)

11407/25

IPCR 51  
AG 106  
CIVCOM 208  
CSDP/PSDC 486  
CYBER 210  
HYBRID 92  
JAI 1051  
MI 517  
POLMIL 202  
PROCIV 95  
RELEX 969  
COMPET 709  
INDEF 74  
SAN 443

#### **ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ**

---

Αποστολέας: Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια

Ημερομηνία Παραλαβής: 9 Ιουλίου 2025

Αποδέκτης: κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

---

Θέμα: ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ  
Στρατηγική της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων: ενίσχυση της υλικής ετοιμότητας της ΕΕ έναντι κρίσεων

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 528 final.

---

σνημμ.: COM(2025) 528 final



Βρυξέλλες, 9.7.2025  
COM(2025) 528 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ  
ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

**Στρατηγική της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων: ενίσχυση της υλικής ετοιμότητας  
της ΕΕ έναντι κρίσεων**

## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Για δεκαετίες η Ευρωπαϊκή Ένωση εξασφάλιζε επαρκή εφοδιασμό με βασικά αγαθά. Ωστόσο, η πρωτόγνωρη κλίμακα των πρόσφατων κρίσεων κατέδειξε ότι αυτό δεν μπορεί πλέον να θεωρείται δεδομένο. Η πανδημία COVID-19 ανέδειξε τα τρωτά σημεία των ενωσιακών αλυσίδων εφοδιασμού για ιατρικά προϊόντα, ενέργεια, αγροδιατροφικά προϊόντα και κρίσιμες πρώτες ύλες. Ο παράνομος επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας ανέδειξε τη στρατηγική σημασία της αξιόπιστης πρόσβασης σε οικονομικά προσιτή ενέργεια, κρίσιμες τεχνολογίες και υποδομές και επηρέασε τις γεωργικές προμήθειες παγκοσμίως.

Σήμερα η ΕΕ βρίσκεται αντιμέτωπη με ένα ολοένα και πιο σύνθετο και επιδεινούμενο τοπίο κινδύνων που χαρακτηρίζεται από αυξανόμενες γεωπολιτικές εντάσεις, συμπεριλαμβανομένων των συγκρούσεων, των αυξανόμενων επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής, της υποβάθμισης του περιβάλλοντος, και των υβριδικών απειλών και των κυβερνοαπειλών, οι οποίες προκαλούνται από την αυξημένη δραστηριότητα των ακτιβιστών χάκερ, των κυβερνοεγκληματιών και των κρατικά χρηματοδοτούμενων ομάδων. Επιπλέον, οι γεωπολιτικές προκλήσεις είναι συχνά αλληλένδετες και επηρεάζουν τις σχέσεις της ΕΕ με διάφορα μέρη του κόσμου, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις αλυσίδες εφοδιασμού. Οι δυνητικές επιπτώσεις των κινδύνων αυξάνονται με σταθερό ρυθμό, με έμμεσες συνέπειες και επιπτώσεις που κλιμακώνονται με την πάροδο του χρόνου. Τελικά, αυτό οδηγεί σε μεγαλύτερη συνολική απειλή για την ασφάλεια και τη διαθεσιμότητα βασικών προμηθειών.

Σύμφωνα με τις συστάσεις της έκθεσης Niinistö, στη **στρατηγική για την Ένωση Ετοιμότητας** <sup>(1)</sup> εξαγγέλθηκε στρατηγική για τη δημιουργία αποθεμάτων σε επίπεδο ΕΕ, η οποία 1) θα ενσωματώσει όλες τις υφιστάμενες τομεακές προσπάθειες δημιουργίας αποθεμάτων, 2) θα ενισχύσει την πρόσβαση σε κρίσιμους πόρους σε ολόκληρη την ΕΕ και 3) θα συνδυάσει τα κεντρικά αποθέματα σε επίπεδο ΕΕ με τις συνεισφορές των κρατών μελών, με στήριξη από συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα, η επεκτασιμότητα και η αποδοτικότητα.

Η παρούσα στρατηγική της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων υιοθετεί μια **ολοκληρωμένη προσέγγιση όσον αφορά τη δημιουργία αποθεμάτων και καλύπτει ολόκληρο τον κύκλο της**, από την πρόβλεψη έως την παρακολούθηση των αλυσίδων εφοδιασμού, τα μέτρα για την ενίσχυση της ασφάλειας του εφοδιασμού, τη διαχείριση της δημιουργίας αποθεμάτων και τη διάθεση. Εφαρμόζεται σε **βασικά αγαθά** <sup>(2)</sup>, τα οποία, για τους σκοπούς αυτούς, νοούνται ως κάθε φυσικό αντικείμενο που είναι αναγκαίο για τη διατήρηση ζωτικών κοινωνικών λειτουργιών <sup>(3)</sup>. Η στρατηγική της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων θα προωθήσει τον

---

<sup>(1)</sup> Ευρωπαϊκή στρατηγική για την Ένωση Ετοιμότητας [JOIN(2025) 130 final].

<sup>(2)</sup> Για τους σκοπούς της παρούσας στρατηγικής ο όρος «αγαθά» περιλαμβάνει πρωτογενή και δευτερογενή υλικά, εμπορεύματα, φυσικούς πόρους, προϊόντα, εξοπλισμό κ.λπ. Ο όρος χρησιμοποιείται με ευρεία έννοια, με την επιφύλαξη ορισμών και συγκεκριμένων όρων που χρησιμοποιούνται στα τομεακά πλαίσια.

<sup>(3)</sup> Οι ζωτικές κοινωνικές λειτουργίες είναι θεμελιώδη συστήματα και δομές που καθιστούν δυνατή τη λειτουργία της κοινωνίας, διαφυλάσσοντας παράλληλα τις κοινωνίες, τις οικονομίες, τους πολιτισμούς και τους δημοκρατικούς θεσμούς μας υπό οποιοσδήποτε συνθήκες. Οι λειτουργίες αυτές περιλαμβάνουν πρωτίστως την ασφάλεια του πληθυσμού της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της προστασίας από φυσικές καταστροφές, τη συνέχεια της διακυβέρνησης και τη λήψη αποφάσεων, τις δημοκρατικές διαδικασίες, την κοινωνική συνοχή και την οικονομική σταθερότητα, καθώς και την εσωτερική και εξωτερική ασφάλεια. Αποτελούν το θεμέλιο μιας σταθερής και ασφαλούς κοινωνίας.

συντονισμό μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών αποθεμάτων κρίσιμων εισροών και θα διασφαλίσει τη διαθεσιμότητά τους υπό οποιεσδήποτε συνθήκες.

Η στρατηγική θα καθοδηγείται από τις **βασικές αρχές της αλληλεγγύης, της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της ισότιμης πρόσβασης σε πόρους** σε ολόκληρη την ΕΕ, κάτι που είναι καίριας σημασίας για τη διασφάλιση της ισότητας όλων, ιδίως σε σοβαρές περιστάσεις. Σύμφωνα με το πλαίσιο της Ένωσης Ισότητας <sup>(4)</sup>, η υλοποίηση της στρατηγικής θα λαμβάνει υπόψη τις ειδικές ανάγκες των διαφόρων ομάδων, μεταξύ άλλων σε σχέση με το φύλο, την αναπηρία, την ηλικία και το φυλετικό ή εθνοτικό υπόβαθρο.

Σε συνέχεια της στρατηγικής για την Ένωση Ετοιμότητας, η στρατηγική για τη δημιουργία αποθεμάτων αντικατοπτρίζει μια νοοτροπία μετάβασης από μια αντιδραστική και τομεακή προσέγγιση διαχείρισης κρίσεων σε μια **προορατική προσέγγιση ετοιμότητας, η οποία είναι ευέλικτη και πιο ολοκληρωμένη**.

### **Ο λόγος που χρειαζόμαστε μια στρατηγική της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων**

Τα τελευταία χρόνια **τα κράτη μέλη σε ολόκληρη την ΕΕ αντιμετωπίζουν παρόμοιες προκλήσεις**. Υπάρχει περιθώριο για την επίτευξη συνεργειών όσον αφορά τη συλλογική ετοιμότητα σε επίπεδο ΕΕ μέσω ανταλλαγής εμπειριών και συνεργασίας ως προς τον καλύτερο τρόπο εξασφάλισης έγκαιρης και χωρίς αποκλεισμούς πρόσβασης σε βασικά αγαθά για τις αρχές, τις επιχειρήσεις και το κοινό. Ως εκ τούτου, απαιτείται μια ενωσιακή προσέγγιση που να συμπληρώνει και να στηρίζει τις προσπάθειες των κρατών μελών.

Η δημιουργία αποθεμάτων αποτελεί βασική συνιστώσα της ετοιμότητας της ΕΕ έναντι κρίσεων και αναπόσπαστο μέρος της συνολικής αποτροπής και ετοιμότητας για σενάρια συγκρούσεων. Οι κρίσεις και οι απειλές μπορεί να μην περιορίζονται σε ένα κράτος μέλος, γεγονός που καθιστά την κατάλληλη προετοιμασία σε επίπεδο ΕΕ ακόμα πιο σημαντική. Ως ενιαία αγορά, με ιδιαίτερα ολοκληρωμένες αλυσίδες αξίας και εφοδιασμού, οι διαταραχές στη διαθεσιμότητα κρίσιμων υλικών ή τεχνολογιών απαιτούν ικανότητα αντίδρασης σε επίπεδο ΕΕ.

Τα τελευταία χρόνια έχουν εγκριθεί αρκετές σχετικές πρωτοβουλίες, στρατηγικές και νομοθετικές πράξεις της ΕΕ <sup>(5)</sup> για την ενίσχυση της στρατηγικής αυτονομίας, της εσωτερικής και οικονομικής ασφάλειας, της ανταγωνιστικότητας, της άμυνας και της ανθεκτικότητας, καθώς και για την αντιμετώπιση των τρωτών σημείων και των εξαρτήσεων της αλυσίδας εφοδιασμού. Μεταξύ των εν λόγω πρωτοβουλιών περιλαμβάνονται μέτρα που αποσκοπούν κυρίως στη βελτίωση της πρόσβασης σε βασικά αγαθά, όπως η απαίτηση από τα κράτη μέλη να διατηρούν αποθέματα πετρελαίου· η συγκέντρωση της ζήτησης και η από κοινού αγορά αερίου· τα μέτρα για την ενίσχυση της πρόσβασης σε κρίσιμες πρώτες ύλες, καθώς και της επεξεργασίας και της ανακύκλωσής τους· η από κοινού προμήθεια εμβολίων κατά της νόσου

---

<sup>(4)</sup> Οι στρατηγικές για την Ένωση Ισότητας προωθούν την ισότιμη πρόσβαση στην υγεία για όλους.

<sup>(5)</sup> Όπως η Protect EU — η στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια, η στρατηγική για την οικονομική ασφάλεια, η λευκή βίβλος για το μέλλον της ευρωπαϊκής άμυνας, η Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας της ΕΕ, η ευρωπαϊκή στρατηγική για την ανθεκτικότητα των υδάτων, το σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία, ο κανονισμός για κατάσταση έκτακτης ανάγκης της εσωτερικής αγοράς και για την ανθεκτικότητα της εσωτερικής αγοράς (IMERA), η πράξη για τις κρίσιμες πρώτες ύλες, ο μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης (ΜΠΠΕ), η οδηγία για τα αποθέματα πετρελαίου (επί του παρόντος υπό αναθεώρηση), ο κανονισμός της ΕΕ για την αποθήκευση αερίου, η μελλοντική πράξη για τα φάρμακα κρίσιμης σημασίας και η στρατηγική για τα ιατρικά αντίμετρα.

COVID-19· και η δημιουργία του στρατηγικού αποθέματος της EE rescEU (βλ. παράρτημα 1 για επισκόπηση των σχετικών νομικών πλαισίων και πλαισίων πολιτικής της EE).

Ωστόσο, η συνολική προσέγγιση παραμένει κατακερματισμένη και η πείρα έχει αναδείξει ορισμένες σημαντικές και στενά αλληλένδετες ελλείψεις στο πλαίσιο της EE.

1. **Περιορισμένη κοινή αντίληψη σχετικά με τα βασικά αγαθά που απαιτούνται για την ετοιμότητα έναντι κρίσεων στο πλαίσιο ενός ταχέως εξελισσόμενου τοπίου κινδύνων.** Αυτό παρεμποδίζει τη διατομεακή και διασυνοριακή συνεργασία. Μέσω της κατανόησης του ποια αγαθά είναι βασικά για την αντιμετώπιση πιθανών κρίσεων, τόσο οι κυβερνήσεις όσο και οι επιχειρήσεις μπορούν να λαμβάνουν τεκμηριωμένες και συντονισμένες αποφάσεις σχετικά με τον καλύτερο τρόπο προετοιμασίας για πιθανές ελλείψεις.
2. **Περιορισμένη ανταλλαγή πληροφοριών και περιορισμένος συντονισμός μεταξύ της EE και των κρατών μελών, καθώς και μεταξύ του στρατιωτικού και του μη στρατιωτικού τομέα.** Συνεπώς, δεν υπάρχει κατάλληλη επισκόπηση των προσπαθειών δημιουργίας αποθεμάτων από τα κράτη μέλη σε ολόκληρη την EE, γεγονός που με τη σειρά του έχει ως αποτέλεσμα τη μη βέλτιστη χρήση των διαθέσιμων πόρων, ικανοτήτων και εμπειρογνωσίας. Επιπλέον, οι διοικητικοί, διαρθρωτικοί και υλικοτεχνικοί φραγμοί που εξακολουθούν να υφίστανται σε ολόκληρη την EE ενδέχεται να παρεμποδίζουν τη διασυνοριακή διάθεση, τη μεταφορά και την πρόσβαση σε καταστάσεις κρίσης.
3. **Ανεπαρκής αξιοποίηση των δυνατοτήτων συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα σε διατομεακό και διασυνοριακό επίπεδο.** Ο ιδιωτικός τομέας διαθέτει σημαντική εμπειρογνωσία στη διαχείριση αποθεμάτων, την εφοδιαστική και τη διάθεση. Μπορεί να ενισχυθεί η διαρθρωτική συνεργασία μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα για τη δημιουργία αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης, να πραγματοποιηθεί ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και να αντληθούν διδάγματα σε διατομεακό και διασυνοριακό επίπεδο.
4. **Τα υφιστάμενα εθνικά ή τομεακά πλαίσια που δεν αντικατοπτρίζουν επαρκώς τον ρόλο τον οποίο μπορούν να διαδραματίσουν τα εργαλεία εξωτερικής δράσης και συνεργασίας στην ενίσχυση της εθνικής και της ενωσιακής υλικής ετοιμότητας,** για παράδειγμα όσον αφορά την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού. Οι εταιρικές σχέσεις με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς μπορούν να συμβάλουν στην ενίσχυση της αμοιβαίας ανθεκτικότητας και στη διασφάλιση των βασικών αγαθών.

Για την ετοιμότητα της EE είναι ζωτικής σημασίας να αντιμετωπιστεί η εν λόγω **έλλειψη ολοκληρωμένης, κοινής ανάλυσης μεταξύ όλων των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών, σε διατομεακό και διασυνοριακό επίπεδο,** καθώς και να συντονιστούν οι προσπάθειες για την ταχεία και αποτελεσματική προετοιμασία και αντιμετώπιση. Ως εκ τούτου, η παρούσα στρατηγική υιοθετεί μια **διατομεακή και διασυνοριακή** προοπτική, όπου η EE μπορεί να προσφέρει τη μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία.

Ο γενικός **στόχος** της παρούσας στρατηγικής είναι η **βελτίωση της πρόσβασης σε βασικά αγαθά** υπό οποιεσδήποτε συνθήκες. Μέσω της στρατηγικής θα βελτιωθεί η **διαλειτουργικότητα** των συστημάτων δημιουργίας αποθεμάτων σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου δημιουργίας αποθεμάτων —σχεδιασμός, αγορά, διαχείριση και διάθεση αποθεμάτων. Η στρατηγική διασφαλίζει **την υλική ετοιμότητα,** δηλαδή την ετοιμότητα, τη διαθεσιμότητα και την προσβασιμότητα βασικών αγαθών στο πλαίσιο της αποτελεσματικής αντιμετώπισης κρίσεων και συγκρούσεων. Ταυτόχρονα, στηρίζει επίσης **τη στρατηγική αυτονομία της EE** μέσω της μείωσης των εξαρτήσεων και των τρωτών σημείων, καθώς και της ενίσχυσης της παραγωγής βασικών αγαθών στην EE.

## Χάραξη στρατηγικής της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων

Η παρούσα στρατηγική βασίζεται στα υφιστάμενα τομεακά πλαίσια της ΕΕ και ακολουθεί τις αρχές της στρατηγικής για την Ένωση Ετοιμότητας, οι οποίες παρατίθενται κατωτέρω.

- Μια **προσέγγιση για όλους τους κινδύνους**, η οποία καλύπτει το πλήρες φάσμα των φυσικών και ανθρωπογενών κινδύνων και απειλών όσον αφορά την υλική ετοιμότητα. Αποσκοπεί στην ολοκληρωμένη αντιμετώπιση των αυξημένων κινδύνων και απειλών για την ασφάλεια του εφοδιασμού, συμπεριλαμβανομένου ενός σεναρίου συγκρούσεων, της αλληλεπίδρασης των κινδύνων και των αλυσιδωτών επιπτώσεών τους.
- Μια **προσέγγιση για το σύνολο της διακυβέρνησης**, στην οποία συμμετέχουν όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης (τοπικό, περιφερειακό, εθνικό και ενωσιακό), και η οποία προωθεί τη συνεργασία, τη συνοχή των πολιτικών και τον επιμερισμό των πόρων. Περιλαμβάνει την αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των μη στρατιωτικών και των αμυντικών αρχών, καθώς και τη συνεκτική ενσωμάτωση της εσωτερικής και της εξωτερικής διάστασης.
- Μια **προσέγγιση για το σύνολο της κοινωνίας**, η οποία προωθεί μια νοοτροπία υλικής ετοιμότητας χωρίς αποκλεισμούς, με τη συμμετοχή όλων των σχετικών φορέων για την ασφάλεια του εφοδιασμού, ιδίως του ιδιωτικού τομέα. Σημαίνει επίσης ότι βοηθά τους πολίτες να καταστούν φορείς της δικής τους ανθεκτικότητας, διαθέτοντας πόρους για τη διασφάλιση αυτάρκειας τουλάχιστον 72 ωρών, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών αναγκών τους, όπως υπογραμμίζεται στη στρατηγική για την Ένωση Ετοιμότητας.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω πορίσματα, στην παρούσα στρατηγική προσδιορίζονται επτά βασικοί τομείς δράσης της ΕΕ:

1. βελτίωση του συντονισμού μεταξύ των κρατών μελών και με την ΕΕ·
2. ανάλυση προοπτικών, πρόβλεψη και στρατηγικός σχεδιασμός·
3. κάλυψη των κενών μέσω της δημιουργίας στρατηγικών αποθεμάτων της ΕΕ·
4. ενίσχυση άρτιων και διαλειτουργικών υποδομών μεταφορών και εφοδιαστικής·
5. βελτίωση της στρατιωτικής και μη στρατιωτικής συνεργασίας·
6. προώθηση της συνεργασίας μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα·
7. προώθηση της συνεργασίας στον τομέα της εξωτερικής δράσης και των διεθνών εταιρικών σχέσεων.

Η στρατηγική επικεντρώνεται στις διατομεακές προκλήσεις, ενώ παράλληλα επιδιώκει την πλήρη συμπληρωματικότητα με συγκεκριμένες τομεακές δράσεις <sup>(6)</sup>. Η παρούσα στρατηγική θα εφαρμοστεί σε στενή διαβούλευση με τα κράτη μέλη και τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, με πλήρη σεβασμό της επικουρικότητας, των εθνικών αρμοδιοτήτων και των ιδιαιτεροτήτων των κρατών μελών.

### 1. ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΜΕΤΑΞΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΩΝ ΜΕΛΩΝ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΕΕ

Κάθε κράτος μέλος είναι υπεύθυνο για τη δική του υλική ετοιμότητα. Ωστόσο, σε σοβαρές, μακροπρόθεσμες, πολύπλοκες και διασυννοριακές κρίσεις είναι ζωτικής σημασίας να

---

<sup>(6)</sup> Για παράδειγμα, η νέα στρατηγική για τα ιατρικά αντίμετρα και το στρατηγικό σχέδιο της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων ιατρικών αντιμέτρων [COM(2025) 529 final].

συντονίζονται τα εθνικά μέτρα ώστε να διασφαλίζεται ο σταθερός εφοδιασμός με βασικά αγαθά και η συνέχιση ζωτικών κοινωνικών λειτουργιών. Ο συντονισμός όχι μόνο **προωθεί την αλληλεγγύη, αλλά αποτρέπει επίσης τη διαταραχή της ενιαίας αγοράς**. Χωρίς συντονισμό, τα κράτη μέλη ενδέχεται να ανταγωνίζονται για αγαθά, δυνατότητες παραγωγής, ικανότητες αποθήκευσης και διάθεσης, να διαταράσσουν την εύρυθμη λειτουργία των αγορών, με αποτέλεσμα περιττές αλληλεπικαλύψεις, κόστος και αναποτελεσματική αντιμετώπιση κρίσεων, και να ασκούν περαιτέρω πίεση στις ήδη εύθραυστες αλυσίδες εφοδιασμού.

Ως πρώτο βήμα, πρέπει να ενισχυθεί **η αμοιβαία εμπιστοσύνη και κατανόηση**, λαμβανομένων υπόψη των ανησυχιών για την εθνική ασφάλεια. Η ΕΕ θα αναπτύξει περαιτέρω **ασφαλή εργαλεία ανταλλαγής πληροφοριών** <sup>(7)</sup>, ώστε τα κράτη μέλη, η Επιτροπή, οι αρμόδιοι οργανισμοί της ΕΕ και τα ενδιαφερόμενα μέρη να μπορούν να συγκεντρώνουν πληροφορίες σχετικά με τις αλυσίδες εφοδιασμού, τις ρυθμίσεις δημιουργίας αποθεμάτων και τα σχέδια διάθεσης. Τα εργαλεία αυτά πρέπει να προστατεύονται επαρκώς και να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις ασφάλειας της ΕΕ. Η ανταλλαγή πληροφοριών, μεταξύ άλλων και με τον Οργανισμό Βορειοατλαντικού Συμφώνου (NATO), κατά περίπτωση, θα πρέπει να ενισχύει τη διαλειτουργικότητα και, ως εκ τούτου, να βελτιώνει την αποτελεσματικότητα της κοινής αντιμετώπισης κρίσεων.

Επιπλέον, **η ενίσχυση των συνεργειών και της διαλειτουργικότητας** των αποθεματοποιημένων αγαθών, των ρυθμίσεων και των σχεδίων διάθεσης σε ολόκληρη την ΕΕ θα οδηγήσει σε βελτίωση της αποδοτικότητας. **Ο συντονισμός θα πρέπει να βελτιωθεί σε διάφορα στάδια του κύκλου δημιουργίας αποθεμάτων** —σχεδιασμός, αγορά, διαχείριση και διάθεση αποθεμάτων. Αυτό θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει καλύτερη συνεργασία για τον προσδιορισμό κρίσιμων εξαρτήσεων της αλυσίδας εφοδιασμού, την ευθυγράμμιση των σχεδίων διαφοροποίησης και τη συνεργασία με τα τελωνεία για τη διευκόλυνση της εισροής βασικών αγαθών στην ΕΕ ή τη διασφάλιση της εφαρμογής πιθανών περιορισμών στις εξαγωγές. Η κοινή και κεντρική διαδικασία προμηθειών <sup>(8)</sup> μπορεί να βελτιστοποιήσει αποτελεσματικά την απόκτηση πόρων και τη συνεργασία για βασικά αγαθά μεταξύ των κρατών μελών και θα πρέπει να βελτιωθεί περαιτέρω. Η συνεργασία σχετικά με ασφαλείς και στρατηγικές τοποθεσίες για βασικά αγαθά σε ολόκληρη την ΕΕ, λαμβανομένων υπόψη των περιφερειακών αναγκών, θα ενισχύσει τη συνολική ανθεκτικότητα και την αποδοτικότητα. Μπορούν να ανταλλάσσονται βέλτιστες πρακτικές και διδάγματα για τη διαχείριση των αποθεμάτων, την παρακολούθηση σε πραγματικό χρόνο, την παρακολούθηση των συνθηκών, τις προειδοποιήσεις λήξης, την ανανέωση των αποθεμάτων, τον χρόνο διατήρησης, και τη διαχείριση των αποβλήτων.

---

<sup>(7)</sup> Τα υφιστάμενα τομεακά συστήματα ανταλλαγής πληροφοριών περιλαμβάνουν, για παράδειγμα, το σύστημα ταχείας ανταλλαγής πληροφοριών σε περίπτωση εκτάκτου κινδύνου από ακτινοβολίες στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (ECURIE) για ραδιολογικές και πυρηνικές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης· το σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης και αντίδρασης για βιολογικές, χημικές και άγνωστες σοβαρές διασυνοριακές απειλές κατά της υγείας [βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2372]· το Κοινό Σύστημα Επείγουσας Επικοινωνίας και Πληροφόρησης (CECIS) (βάσει της απόφασης 1313/2013/ΕΕ περί του συντονιστικού μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης).

<sup>(8)</sup> Στα θετικά παραδείγματα νέων πρωτοβουλιών για τη συγκέντρωση της ζήτησης και τις από κοινού αγορές περιλαμβάνονται ο μηχανισμός συγκέντρωσης της ζήτησης και των από κοινού αγορών (AggregateEU), οι επικείμενοι μηχανισμοί για το υδρογόνο και το κέντρο της ΕΕ για τις κρίσιμες πρώτες ύλες. Η από κοινού αγορά ιατρικών αντιμέτρων πραγματοποιείται από το 2014.

Στα θετικά παραδείγματα τομεακών πρωτοβουλιών για τον συντονισμό και την **ενίσχυση των προσεγγίσεων των κρατών μελών όσον αφορά τη δημιουργία αποθεμάτων** περιλαμβάνονται μηχανισμοί για τα αγροδιατροφικά προϊόντα, τις βασικές γεωργικές εισροές και τα ιατρικά αντίμετρα. Η ενίσχυση της δημιουργίας αποθεμάτων των κρατών μελών μπορεί επίσης να εξεταστεί και για τα πυρηνικά καύσιμα στο πλαίσιο της εφαρμογής του χάρτη πορείας για τον τερματισμό των εισαγωγών ρωσικής ενέργειας. Στον τομέα των αγροδιατροφικών προϊόντων, ο ευρωπαϊκός μηχανισμός ετοιμότητας και αντιμετώπισης κρίσεων επισιτιστικής ασφάλειας (EFSCM) θα πρέπει να εμβαθυνθεί και να αξιοποιηθεί για την ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών, της διαφάνειας και της αλληλεγγύης όσον αφορά τη δημιουργία αποθεμάτων<sup>(9)</sup> μεταξύ των κρατών μελών, των ενδιαφερόμενων μερών και των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, σε συντονισμό με μέσα στο πλαίσιο της κοινής οργάνωσης των αγορών (ΚΟΑ). Σύμφωνα με τη συμφωνία για καθαρή βιομηχανία, η πλατφόρμα για τη συγκέντρωση της ζήτησης και τις από κοινού αγορές πρώτων υλών αποτελεί ένα πρώτο βήμα για τη δημιουργία κέντρου κρίσιμων πρώτων υλών της ΕΕ, το οποίο θα πρέπει να βοηθά στην από κοινού αγορά πρώτων υλών, να συντονίζει τα στρατηγικά αποθέματα, να επιβλέπει την παρακολούθηση της αλυσίδας εφοδιασμού και να ενθαρρύνει τις επενδύσεις. Η διατομεακή μάθηση και ο συντονισμός θα πρέπει να διασφαλιστούν.

Σύμφωνα με το μοντέλο της Ευρωπαϊκής Δεξαμενής Πολιτικής Προστασίας στο πλαίσιο του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (στο εξής: ΜΠΠΕ), θα πρέπει να διερευνηθούν επιλογές για ένα σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών που θα παρέχει τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να κοινοποιούν στην ΕΕ τυχόν **βασικά αγαθά που είναι διαθέσιμα για οικειοθελή μεταφορά σε άλλο κράτος μέλος κατά τη διάρκεια κρίσεων**. Αυτό θα μπορούσε να περιλαμβάνει τον συντονισμό του κόστους μεταφοράς και διάθεσης μέσω της Επιτροπής στο πλαίσιο του ΜΠΠΕ. Τέλος, είναι απαραίτητη η θέσπιση κοινών κριτηρίων για τη συντονισμένη αποδέσμευση αποθεμάτων σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης.

#### **Βασικές δράσεις:**

- Η Επιτροπή θα συγκροτήσει ένα **ενωσιακό δίκτυο για τη δημιουργία αποθεμάτων** με τα κράτη μέλη. Το δίκτυο θα αποτελεί φόρουμ συζήτησης και θα έχει συμβουλευτικό ρόλο. Χωρίς να προδικάζεται ο ρόλος του Συμβουλίου στο θέμα αυτό, το εν λόγω δίκτυο θα πρέπει να συζητάει βέλτιστες πρακτικές όσον αφορά την ανάλυση προοπτικών, την πρόβλεψη, τον στρατηγικό σχεδιασμό και τις αξιολογήσεις οικονομικής αποδοτικότητας καθώς και να αναπτύσσει δυναμικούς μη εξαντλητικούς καταλόγους βασικών αγαθών που επικαιροποιούνται τακτικά και προσαρμόζονται σε διάφορα σενάρια κρίσεων και περιφέρειες, λαμβάνοντας υπόψη τους υφιστάμενους τομεακούς καταλόγους<sup>(10)</sup>. Το δίκτυο θα πρέπει να διατυπώνει συστάσεις για θέματα όπως οι απαιτήσεις όσον αφορά τον όγκο, τα σχετικά συστήματα εποπτείας και ο συντονισμός των ελάχιστων απαιτήσεων.
- Η Επιτροπή —στο πλαίσιο του εν λόγω νέου ενωσιακού δικτύου για τη δημιουργία αποθεμάτων— θα ενισχύσει **τη διαλειτουργικότητα των αποθεμάτων και τις ρυθμίσεις για τη δημιουργία αποθεμάτων, θα**

<sup>(9)</sup> Σύμφωνα με τις απαιτήσεις της ΕΕ για την ασφάλεια των τροφίμων και τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού.

<sup>(10)</sup> Η να αξιοποιεί και να συμπληρώνει καταλόγους που μπορούν να αναπτυχθούν στο πλαίσιο σχετικών μηχανισμών, όπως ο κανονισμός για κατάσταση έκτακτης ανάγκης της εσωτερικής αγοράς και για την ανθεκτικότητα της εσωτερικής αγοράς.

**προωθήσει τις ανταλλαγές βέλτιστων πρακτικών** και θα συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για τη θέσπιση **διατομεακών κριτηρίων και διαδικασιών** σε επίπεδο ΕΕ σχετικά με τα επιχειρησιακά στοιχεία του κύκλου δημιουργίας αποθεμάτων.

- Η Επιτροπή, αφού λάβει υπόψη τα υφιστάμενα τομεακά συστήματα, θα διερευνήσει τη σκοπιμότητα της δημιουργίας **πλατφόρμας για ασφαλείς και λεπτομερείς ανταλλαγές δεδομένων** μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών σχετικά με τα αποθέματα έκτακτης ανάγκης, με βάση τις ικανότητες του Κέντρου Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών.
- Η Επιτροπή θα **προωθήσει περαιτέρω τους μηχανισμούς κεντρικών και/ή από κοινού προμηθειών** σε όλους τους τομείς, με βάση μοντέλα όπως η συμφωνία προμήθειας ιατρικών αντιμέτρων ή η προμήθεια συναφών με την κρίση εμπορευμάτων στο πλαίσιο του κανονισμού για κατάσταση έκτακτης ανάγκης της εσωτερικής αγοράς και για την ανθεκτικότητα της εσωτερικής αγοράς, του rescEU ή της πλατφόρμας για τη συγκέντρωση της ζήτησης και τις από κοινού αγορές πρώτων υλών, ώστε να βελτιστοποιήσει την απόκτηση πόρων. Επιπλέον, θα αναθεωρήσει το πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις, όπως ανακοινώθηκε στη στρατηγική για την Ένωση Ετοιμότητα.

## 2. ΑΝΑΛΥΣΗ ΠΡΟΟΠΤΙΚΩΝ, ΠΡΟΒΛΕΨΗ ΚΑΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

Η ανάλυση προοπτικών και η πρόβλεψη, ο εντοπισμός έγκαιρων απειλών (και ευκαιριών για τη δημιουργία αποθεμάτων) είναι ζωτικής σημασίας για τον αποτελεσματικό σχεδιασμό των απαιτήσεων εφοδιασμού και δημιουργίας αποθεμάτων βασικών αγαθών. Επιπλέον, απαιτείται στρατηγικός σχεδιασμός για τον καθορισμό των πλέον κατάλληλων, χρονικά συναφών και οικονομικά αποδοτικών μέτρων ώστε να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα και η ετοιμότητα βασικών αγαθών σε περίπτωση κρίσης ή σύγκρουσης. Εν προκειμένω, τα νομικά πλαίσια της ΕΕ παραμένουν κατακερματισμένα<sup>(11)</sup> και οι πρακτικές στα κράτη μέλη αποκλίνουν. Σε ορισμένους τομείς, όπως τα υποθαλάσσια καλώδια και η ασφάλεια των χερσαίων ενεργειακών δικτύων, το διάστημα, η άμυνα, τα αγροδιατροφικά προϊόντα και οι βασικές γεωργικές εισροές, η ιατροφαρμακευτική περίθαλψη και τα χημικά προϊόντα για την επεξεργασία των υδάτων, θα πρέπει να αντιμετωπιστεί η έλλειψη ρυθμίσεων σε επίπεδο ΕΕ για τη διασφάλιση του εφοδιασμού και της ανθεκτικότητας.

Στο πλαίσιο της στρατηγικής για την Ένωση Ετοιμότητας, η ΕΕ θα διενεργήσει **ολοκληρωμένη αξιολόγηση κινδύνων και απειλών**. Η αξιολόγηση αυτή θα προσφέρει βαθύτερες πληροφορίες σχετικά με σενάρια κρίσεων και συγκρούσεων και θα ενισχύσει την ευαισθητοποίηση όσον αφορά τους διατομεακούς και διασυνοριακούς κινδύνους για ζωτικές κοινωνικές λειτουργίες. Αυτό αναμένεται να στηρίζει τις **ανταλλαγές με τα κράτη μέλη όσον**

---

<sup>(11)</sup> Ορισμένα υφιστάμενα ή προτεινόμενα νομικά πλαίσια της ΕΕ περιλαμβάνουν μέτρα για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας συγκεκριμένων βασικών αγαθών όπως το αέριο και το πετρέλαιο, τα ιατρικά αντίμετρα, τα φάρμακα κρίσιμης σημασίας, οι πρώτες ύλες, οι ικανότητες πολιτικής προστασίας, οι ημιαγωγοί, τα εμβόλια για ζώα και τα τραπεζογραμμάτια ευρώ. Ωστόσο, τα εν λόγω μέτρα έχουν συχνά περιορισμένο πεδίο εφαρμογής. Ο κανονισμός για κατάσταση έκτακτης ανάγκης της εσωτερικής αγοράς και για την ανθεκτικότητα της εσωτερικής αγοράς έχει ευρύτερη εστίαση και μπορεί να εντοπίσει συναφή με την κρίση εμπορεύματα, αν ενεργοποιηθεί στο πλαίσιο της λειτουργίας επαγρύπνησης ή έκτακτης ανάγκης.

**αφορά τις αξιολογήσεις κινδύνων, τον σχεδιασμό, τον εντοπισμό ελλείψεων σε βασικά αγαθά και τον εντοπισμό ευκαιριών εφοδιασμού** και, τελικά, να διευκολύνει την ανάπτυξη κοινής αντίληψης σχετικά με τις κρίσιμες ανάγκες. Παραδείγματα τρέχουσας ορθής πρακτικής στο θέμα αυτό είναι το συμβούλιο που συστάθηκε δυνάμει του κανονισμού για κατάσταση έκτακτης ανάγκης της εσωτερικής αγοράς και για την ανθεκτικότητα της εσωτερικής αγοράς και ο ευρωπαϊκός μηχανισμός ετοιμότητας και αντιμετώπισης κρίσεων επισιτιστικής ασφάλειας (EFSCM).

Επιπλέον, σε επίπεδο ΕΕ, οι πληροφορίες από τις υφιστάμενες **αξιολογήσεις κινδύνων και απειλών** <sup>(12)</sup> και τα συστήματα **παρακολούθησης της αλυσίδας εφοδιασμού** <sup>(13)</sup> θα πρέπει να συγκεντρώνονται και να επικαιροποιούνται τακτικά, με την ενσωμάτωση μελετών ανάλυσης προοπτικών σχετικά με τις μακροπρόθεσμες εξελίξεις όσον αφορά την ασφάλεια του εφοδιασμού <sup>(14)</sup>. Τα συστήματα αυτοματοποιημένης παρακολούθησης σε πραγματικό χρόνο, τα οποία ενδεχομένως υποστηρίζονται από την τεχνητή νοημοσύνη, κατά περίπτωση, θα μπορούσαν να προβλέπουν και να παρακολουθούν αποτελεσματικότερα τις διαταραχές της αγοράς <sup>(15)</sup>. Ο καλύτερος συντονισμός των διαφόρων μέσων θα **βελτιώσει τη διατομεακή και τη διασυνοριακή ευαισθητοποίηση σχετικά με τους κινδύνους και την έλλειψη βασικών αγαθών** και θα συμβάλει ώστε να αποφευχθεί η αλληλεπικάλυψη των προσπαθειών.

---

<sup>(12)</sup> Υποχρεωτικές περιοδικές αξιολογήσεις κινδύνων: οδηγία (ΕΕ) 2022/2557 για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων, οδηγία (ΕΕ) 2020/2184 για το πόσιμο νερό· εκθέσεις για το τοπίο των απειλών: (ENISA) ετήσιο τοπίο απειλών για την κυβερνοασφάλεια και διετείς εκθέσεις για την κατάσταση της κυβερνοασφάλειας· την αξιολόγηση των τρωτών σημείων της αλυσίδας εφοδιασμού φαρμάκων κρίσιμης σημασίας στην πρόταση της Επιτροπής για την αναθεώρηση της φαρμακευτικής νομοθεσίας [COM(2023) 193 final]· στοχευμένες μελέτες σχετικά με τα τρωτά σημεία της αλυσίδας εφοδιασμού: [Αξιολόγηση των τρωτών σημείων της αλυσίδας εφοδιασμού για την πρώτη δόση φαρμάκων κρίσιμης σημασίας](#), HERA 2024· [Risks and vulnerabilities in the EU food supply chain](#) (Κίνδυνοι και τρωτά σημεία στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων της ΕΕ), JRC 2023· πλατφόρμες τακτικών αξιολογήσεων και αναλύσεων: [Παρατηρητήριο της ΕΕ για τις κρίσιμες τεχνολογίες](#)· ad-hoc μελέτες της αγοράς ζήτησης και προσφοράς: [Μελέτη της αγοράς ασφάλειας της ΕΕ](#), 2022· άλλες σχετικές αξιολογήσεις κινδύνων: [Ευρωπαϊκή εκτίμηση κλιματικών κινδύνων](#), Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος, 2024· [Εκτιμήσεις κινδύνου σχετικά με τους κρίσιμους τεχνολογικούς τομείς](#) στο πλαίσιο της στρατηγικής για την οικονομική ασφάλεια.

<sup>(13)</sup> Παραδείγματα τέτοιας παρακολούθησης είναι το [σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης για την αλυσίδα εφοδιασμού SCAN](#), ένα εργαλείο παρακολούθησης σε σχεδόν πραγματικό χρόνο, το οποίο χρησιμοποιείται για βασικές πρώτες ύλες σε πράσινες τεχνολογίες και σε ορισμένες αλυσίδες εφοδιασμού ημιαγωγών· οι [πίνακες εργαλείων της ΕΕ για τον επισιτιστικό εφοδιασμό και την επισιτιστική ασφάλεια](#)· οι περιλήψεις σχετικά με τα αποθέματα αργού πετρελαίου και/ή προϊόντων πετρελαίου σύμφωνα με την οδηγία της ΕΕ για τα αποθέματα πετρελαίου· η παρακολούθηση από τον [Οργανισμό Εφοδιασμού της Ευρατόμ](#) ουρανίου χαμηλού εμπλουτισμού / υψηλής περιεκτικότητας και ιατρικών ραδιοϊσοτόπων· η [ευρωπαϊκή πλατφόρμα παρακολούθησης ελλείψεων](#) σχετικά με τη διαθεσιμότητα, την προσφορά και τη ζήτηση φαρμάκων για ανθρώπινη χρήση σε ορισμένες περιπτώσεις· το [σύστημα τελωνειακής επιτήρησης της ΕΕ](#) για την παρακολούθηση της κυκλοφορίας από και προς την ΕΕ και την προστασία από την απάτη και το παράνομο εμπόριο βασικών αγαθών.

<sup>(14)</sup> [Supply chain analysis and material demand forecast in strategic technologies and sectors in the EU](#) — A foresight study (Ανάλυση της αλυσίδας εφοδιασμού και πρόβλεψη της ζήτησης υλικών σε στρατηγικές τεχνολογίες και τομείς στην ΕΕ — Μελέτη ανάλυσης προοπτικών), Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2023.

<sup>(15)</sup> Η πρόταση για την [τελωνειακή μεταρρύθμιση της ΕΕ](#), ιδίως ο τελωνειακός κόμβος δεδομένων της ΕΕ, είναι συναφής καθώς αποσκοπεί στην ενίσχυση της διαχείρισης κινδύνων μέσω της ανταλλαγής και ανάλυσης δεδομένων σε πραγματικό χρόνο σε όλα τα κράτη μέλη ώστε να διασφαλιστεί καλύτερη προστασία από την απάτη και το παράνομο εμπόριο, καθώς και η συλλογή και ανάλυση σχετικών πληροφοριών όσον αφορά τα βασικά αγαθά.

Αυτός ο βελτιωμένος συντονισμός περιλαμβάνει τη συνεκτίμηση της αρχής της **αλληλεγγύης της ΕΕ στον σχεδιασμό των ρυθμίσεων** —όπως η στήριξη ενός κράτους μέλους από άλλο ή μέσω των στρατηγικών αποθεμάτων της ΕΕ— ώστε να αποφεύγονται ή να αντιμετωπίζονται οι ελλείψεις εφοδιασμού ή η διαταραχή της αλυσίδας εφοδιασμού με υψηλό κόστος και σοβαρές συνέπειες, καθώς και να διευκολύνεται η πιθανή μετακίνηση αποθεμάτων από τη μία χώρα στην άλλη εντός της ΕΕ.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να συζητούν το **πεδίο εφαρμογής του στόχου** των αποθεμάτων (με βάση τις αξιολογήσεις κινδύνων που περιγράφονται ανωτέρω, για να προσδιορίσουν τους τομείς εστίασης) και τα **κατάλληλα ελάχιστα επίπεδα αποθεμάτων** υπό συγκεκριμένες συνθήκες σε διάφορους τομείς, μεταξύ άλλων για την αποφυγή αποβλήτων από τα υπερβολικά αποθέματα. Μια κοινή προσέγγιση για τον καθορισμό των όγκων βασικών αγαθών και αναγκών θα οδηγήσει σε συγκρίσιμα επίπεδα υλικής ετοιμότητας σε ολόκληρη την ΕΕ και θα ενισχύσει τη συνολική ετοιμότητα και ανθεκτικότητα, την αλληλεγγύη και την αποτελεσματική συνεργασία, ενώ επίσης θα συμβάλει ώστε να αποφευχθεί η στρέβλωση της κανονικής λειτουργίας και της βιωσιμότητας της εσωτερικής αγοράς.

Δεδομένου ότι η δημιουργία αποθεμάτων είναι δαπανηρή και μπορεί να δημιουργήσει ανισορροπίες στην αγορά, τα κράτη μέλη και η ΕΕ **θα πρέπει να αξιολογήσουν διάφορους τρόπους διασφάλισης της διαθεσιμότητας βασικών αγαθών** κατά τη διαδικασία σχεδιασμού τους και να αξιολογήσουν επίσης τις σχετικές μεθοδολογίες δημιουργίας αποθεμάτων. Η αξιολόγηση θα πρέπει να περιλαμβάνει: τον δυνητικό αντίκτυπο ενός κινδύνου σε μια ζωτικής σημασίας κοινωνική λειτουργία· τη χρονική κρισιμότητα μιας αντιμετώπισης· την αλληλεπικάλυψη μεταξύ εργαλείων και πλεονασματικών εργαλείων. Επίσης, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι ανεπάρκειες της αγοράς, η διαθεσιμότητα ικανοτήτων παραγωγής και ανακύκλωσης και οι εξαρτήσεις της ΕΕ από άλλες χώρες —σε ένα πλαίσιο αυξανόμενων γεωπολιτικών εντάσεων.

Η δημιουργία αποθεμάτων ή άλλα μέτρα υλικής ετοιμότητας θα πρέπει να σχεδιάζονται κατά τρόπο ώστε να ελαχιστοποιούνται οι στρεβλώσεις της αγοράς και να αποφεύγονται οι δυσμενείς επιπτώσεις της κανονικής δυναμικής της προσφοράς και της ζήτησης. Υπάρχουν διάφοροι τρόποι για να καταστούν οι αλυσίδες εφοδιασμού πιο ευέλικτες και πιο ανθεκτικές, όπως η άντληση διδαγμάτων από τις βέλτιστες πρακτικές στα κράτη μέλη και σε τρίτες χώρες, οι επενδύσεις στην έρευνα και στην καινοτομία, η ενίσχυση της αυτάρκειας της ΕΕ και των κρατών μελών της, η αύξηση της αποδοτικότητας και της κυκλικότητας των υλικών που διατρέχουν κίνδυνο και η εξεύρεση εναλλακτικών λύσεων. Θα πρέπει επίσης να εξεταστεί το ενδεχόμενο σύναψης ρυθμίσεων με τον ιδιωτικό τομέα <sup>(16)</sup> για την προμήθεια βασικών αγαθών σε σύντομο χρονικό διάστημα σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης.

#### **Βασικές δράσεις:**

- Η Επιτροπή θα **χαρτογραφήσει τους τομεακούς μηχανισμούς παρακολούθησης της αλυσίδας εφοδιασμού** και θα ενσωματώσει τις **αξιολογήσεις που αφορούν τους κινδύνους για την ασφάλεια του εφοδιασμού και τα τρωτά σημεία της αλυσίδας εφοδιασμού** στην προβλεπόμενη ολοκληρωμένη αξιολόγηση κινδύνων

<sup>(16)</sup> Βλέπε επίσης κεφάλαιο 6, «Στήριξη της συνεργασίας δημόσιου και ιδιωτικού τομέα».

και απειλών της ΕΕ (βασική δράση στο πλαίσιο της στρατηγικής για την Ένωση Ετοιμότητας). Ο μελλοντικός κόμβος συντονισμού κρίσεων της ΕΕ προβλέπει και παρακολουθεί τους κινδύνους που συνδέονται με τις διατομεακές κρίσεις.

### 3. ΚΑΛΥΨΗ ΤΩΝ ΚΕΝΩΝ ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ ΑΠΟΘΕΜΑΤΩΝ ΤΗΣ ΕΕ

Η πανδημία COVID-19 κατέδειξε ότι τα εθνικά συστήματα, ακόμη και όταν είναι καλά συντονισμένα, μπορούν γρήγορα να μην είναι σε θέση να παρέχουν βασικά αγαθά. Η ΕΕ χρειάστηκε να αναλάβει πρόσθετη δράση για να αντιμετωπίσει μια εκτεταμένη και ταυτόχρονη έλλειψη σε όλα τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των εξόχως απόκεντρων περιοχών. Παρόμοιες πολύπλοκες κρίσεις, στις οποίες όλες οι χώρες αντιμετωπίζουν ταυτόχρονα τις ίδιες ελλείψεις, είναι πιθανό να συμβούν με αυξανόμενη συχνότητα στο μέλλον· εξού και η ανάγκη περαιτέρω **δημιουργίας στρατηγικών αποθεμάτων σε επίπεδο ΕΕ**. Η προσέγγιση σε ενωσιακό επίπεδο είναι μέχρι στιγμής τομεακή και περιορισμένη.

Για παράδειγμα, ο ΜΠΠΕ διατηρεί στρατηγικά αποθέματα σε επίπεδο ΕΕ στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας rescEU για ταχεία διάθεση σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, συμπεριλαμβανομένης της αντιμετώπισης καταστροφών και των ιατρικών αντιμέτρων. Το εργαλείο ReliefEU στο πλαίσιο της ικανότητας ευρωπαϊκής ανθρωπιστικής αντίδρασης διαθέτει παγκόσμια αποθέματα ανθρωπιστικών προμηθειών. Όσον αφορά την υγεία των ζώων, η Επιτροπή διατηρεί τράπεζες έκτακτης ανάγκης αντιγόνων και εμβολίων για διασυνοριακές νόσους. Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στη Θάλασσα διαθέτει σκάφη επιφυλακής για την αντιμετώπιση πετρελαιοκηλίδων. Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα διαχειρίζεται ένα στρατηγικό απόθεμα τραπεζογραμματίων. Άλλα παραδείγματα προσέγγισης για τη δημιουργία αποθεμάτων σε επίπεδο ΕΕ στον τομέα της ενέργειας είναι ο χάρτης πορείας REPowerEU, ο οποίος καθορίζει μια συντονισμένη, ασφαλή και σταδιακή κατάργηση των εισαγωγών αερίου, πετρελαίου και πυρηνικής ενέργειας από τη Ρωσία, καθώς και τη δημιουργία αποθεμάτων βασικών στοιχείων για τη διασφάλιση της ταχείας ανάκαμψης από διακοπές κατά τη μεταφορά και τη διανομή ενέργειας.

Μεταξύ των εν λόγω μηχανισμών δημιουργίας αποθεμάτων σε επίπεδο ΕΕ, **το rescEU** είναι ένας από τους μεγαλύτερους διατομεακούς και πιο ευέλικτους μηχανισμούς. Βρίσκεται στο επίκεντρο των ρυθμίσεων για τη δημιουργία αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης της ΕΕ, σε ένα πλαίσιο όπου οι εν λόγω ρυθμίσεις υπάρχουν μόνο σε περιορισμένους τομείς.

Για να προχωρήσει, η ΕΕ θα πρέπει να **διατηρήσει και να αυξήσει τα στρατηγικά αποθέματά της** με βάση το μοντέλο rescEU (βλ. παράρτημα 2 για περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με την ενοποίηση του υφιστάμενου αποθέματος rescEU και των πιθανών δράσεων για το μέλλον). Η Επιτροπή θα αξιολογήσει την καταλληλότητα της επέκτασης των στρατηγικών αποθεμάτων και σε άλλα είδη ικανοτήτων στα οποία εντοπίζονται ελλείψεις.

Η εν λόγω ανάλυση θα πρέπει να συνδυαστεί με άλλες **αναλύσεις και με τον εντοπισμό ελλείψεων από τομείς που δεν συνδέονται παραδοσιακά με την πολιτική προστασία**, όπως εκείνοι που περιλαμβάνονται στην πρόσφατη ευρωπαϊκή στρατηγική για την ανθεκτικότητα

των υδάτων και στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για την ασφάλεια των καλωδίων. Για παράδειγμα, οι λειτουργικές μονάδες επισκευής καλωδίων θα μπορούσαν να αποτελέσουν μέρος της στρατηγικής της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων, ώστε να διασφαλιστεί η ταχεία αποκατάσταση από διακοπές της ενέργειας ή των οπτικών καλωδίων. Για ορισμένα αγαθά, όπως οι σπάνιες γαίες και οι μόνιμοι μαγνήτες, τα αποθέματα έκτακτης ανάγκης μπορούν επίσης να αποτελέσουν απόθεμα ασφαλείας όσο οι διαταραγμένες αλυσίδες εφοδιασμού προσαρμόζονται σε μια νέα πραγματικότητα.

Επίσης, θα εξεταστεί το ενδεχόμενο **ενισχυμένης συνεργασίας μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα**, καθώς και το ενδεχόμενο πιο καινοτόμων λύσεων, όπως τα εικονικά αποθέματα και τα αποθέματα που ανήκουν στους προμηθευτές. Για παράδειγμα, το 2026 η Επιτροπή θα δημιουργήσει ένα **κέντρο κρίσιμων πρώτων υλών της ΕΕ** για την από κοινού αγορά πρώτων υλών για λογαριασμό ενδιαφερόμενων εταιρειών και σε συνεργασία με τα κράτη μέλη. Η παρακολούθηση της αλυσίδας εφοδιασμού και ο συντονισμός των στρατηγικών αποθεμάτων επισημαίνονται ως πιθανές πρόσθετες εργασίες <sup>(17)</sup>.

Η Επιτροπή θα συνεχίσει επίσης να διασφαλίζει την εφαρμογή **αποτελεσματικών πρακτικών διαχείρισης της δημιουργίας αποθεμάτων**, ειδικά προσαρμοσμένων στο είδος και τη φύση του αποθέματος. Οι αποτελεσματικές πρακτικές διαχείρισης της δημιουργίας αποθεμάτων δεν αφορούν μόνο την ύπαρξη προηγμένης τεχνολογίας ή συστημάτων, αλλά και την ύπαρξη ειδικευμένων επαγγελματιών για τον σχεδιασμό και τη διαχείριση των αποθεμάτων, ιδίως όσον αφορά την αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών και καταστάσεων έκτακτης ανάγκης. Η διευκόλυνση της κατάρτισης και της ανάπτυξης του εργατικού δυναμικού στον εν λόγω τομέα αποτελεί βασική συνιστώσα της συνεχούς βελτίωσης και αποδοτικότητας.

Η αποτελεσματική διαχείριση της δημιουργίας αποθεμάτων περιλαμβάνει επίσης πρακτικές για την εναλλαγή και την αναπλήρωση των αγαθών και τη χρήση δωρεών ειδών κοντά στην ημερομηνία λήξης τους. Περιλαμβάνει επίσης την αξιολόγηση της δυνατότητας δημιουργίας εικονικών αποθεμάτων και τη σύναψη των σχετικών ρυθμίσεων με φορείς του ιδιωτικού τομέα για την παροχή συγκεκριμένων αγαθών σε περιόδους κρίσης. Στο σημείο αυτό, η Επιτροπή θα εξετάσει επίσης την επιστροφή αγαθών που μπορούν να επαναχρησιμοποιηθούν μετά από μια πρώτη διάθεση, ώστε να μεγιστοποιηθεί η προστιθέμενη αξία των πόρων του rescEU.

Η εφαρμογή της παρούσας στρατηγικής θα πρέπει επίσης να λαμβάνει υπόψη τις ειδικές προκλήσεις όσον αφορά τη δημιουργία αποθεμάτων και τον εφοδιασμό με προϊόντα που μπορούν να αποθηκευτούν μόνο για σύντομο χρονικό διάστημα, όπως τα ιατρικά ραδιοϊσότοπα και τα υλικά πηγής για την παραγωγή τους.

---

<sup>(17)</sup> Η [συμφωνία για καθαρή βιομηχανία](#): Κοινός χάρτης πορείας για την ανταγωνιστικότητα και την απανθρακοποίηση [COM(2025) 85 final]. Οι εν λόγω από κοινού αγορές θα πραγματοποιούνται σύμφωνα με τους κανόνες ανταγωνισμού της ΕΕ.

#### **Βασικές δράσεις:**

- Η Επιτροπή θα **ενισχύσει το rescEU** ως το απόθεμα ικανοτήτων αντίδρασης σε επίπεδο ΕΕ. Θα το επεκτείνει ώστε να καλύπτει περισσότερες ικανότητες, αφού ζητήσει τη γνώμη των κρατών μελών και βάσει αξιολόγησης των ελλείψεων, η οποία λαμβάνει επίσης υπόψη τις δυνατότητες μείωσης των τρωτών σημείων μέσω βελτιστοποίησης της χρήσης πόρων και πιθανής αντικατάστασης (βλ. παράρτημα 2).
- Η Επιτροπή θα **διασφαλίσει την αναπλήρωση των αποθεμάτων του rescEU μετά τη διάθεσή τους**, επιδιώκοντας μια προορατική προσέγγιση για την ανάπτυξη ικανοτήτων του rescEU.
- Η Επιτροπή θα εργαστεί για την ενοποίηση των υφιστάμενων εργαλείων ώστε να **διοχετεύσει τη βοήθεια σε είδος του ιδιωτικού τομέα ως μέρος του rescEU**, τόσο για την ετοιμότητα όσο και για την αντιμετώπιση, ως συμπλήρωμα των στρατηγικών αποθεμάτων της ΕΕ.

#### **4. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΑΡΤΙΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΦΟΔΙΑΣΤΙΚΗΣ**

Η διασφάλιση της διαθεσιμότητας βασικών αγαθών σε περιόδους κρίσης σε διατομεακό και διασυνοριακό επίπεδο εξαρτάται από άρτιες και διαλειτουργικές υποδομές μεταφορών, εφοδιαστικής και δημιουργίας αποθεμάτων. Αυτό εφαρμόζεται καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου δημιουργίας αποθεμάτων, από τη διαχείριση των αλυσίδων εφοδιασμού έως τη διάθεση, και με τη συμμετοχή όλων των μερών —των κρατών μελών, της Επιτροπής, του στρατιωτικού και του ιδιωτικού τομέα. Οι διαταραχές στις αλυσίδες εφοδιαστικής μπορούν να επηρεάσουν σοβαρά την αντιμετώπιση κρίσεων τόσο σε εθνικό και όσο και σε ενωσιακό επίπεδο.

Η ΕΕ θα πρέπει να ενισχύσει τη συνεργασία και τον συντονισμό ώστε να δημιουργήσει **ευπροσάρμοστες πολιτικές και ρυθμιστικά πλαίσια για τη διασυνοριακή κυκλοφορία σε περιόδους κρίσης** και διαταραχών. Αυτό περιλαμβάνει την απλούστευση των διαδικασιών για τη διασυνοριακή μεταφορά και κατανομή των πόρων καθώς και την παροχή στοχευμένης ευελιξίας στους κανονισμούς μεταφοράς<sup>(18)</sup>. Η εν λόγω προσέγγιση θα πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο των υπό εξέλιξη και επικείμενων εργασιών για τη στρατιωτική κινητικότητα, όπου η διευκόλυνση της απρόσκοπτης διασυνοριακής μεταφοράς στρατιωτικού εξοπλισμού και προσωπικού σε ολόκληρη την ΕΕ, ιδίως σε περιόδους κρίσης και διαταραχών, είναι κρίσιμη

---

<sup>(18)</sup> Για παράδειγμα, κατά τη διάρκεια της κρίσης COVID-19, η πρωτοβουλία για τις πράσινες λωρίδες είχε ως στόχο να διασφαλίσει ότι η διέλευση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των ελέγχων υγείας και άλλων ελέγχων για τους εργαζομένους στον τομέα των μεταφορών, δεν διαρκούσε περισσότερο από 15 λεπτά. Ως απάντηση στον αποκλεισμό που επέβαλε η Ρωσία στα εμπορεύματα από και προς την Ουκρανία μέσω των λιμένων της στον Εύξεινο Πόντο, η Επιτροπή κατάρτισε το σχέδιο δράσης για τις λωρίδες αλληλεγγύης, ώστε να βοηθήσει την Ουκρανία να εξάγει και να εισάγει αγαθά με τη χρήση εναλλακτικών οδών εφοδιαστικής μέσω σιδηροδρομικού και οδικού δικτύου και εσωτερικών πλωτών οδών. Κατά τη διάρκεια των προαναφερόμενων κρίσεων, το σύστημα διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων (CRMS2), με την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τελωνειακούς κινδύνους, κατέστησε δυνατή την ταχύτερη και ακριβέστερη αξιολόγηση κινδύνων μέσω της αξιοποίησης της αυτοματοποίησης και της ανταλλαγής πληροφοριών. Αυτό παρείχε τη δυνατότητα στις τελωνειακές αρχές να εντοπίζουν γρήγορα τις αποστολές υψηλού κινδύνου, επιταχύνοντας παράλληλα τον εκτελωνισμό των κρίσιμων εμπορευμάτων.

σημασίας για την ενίσχυση της ετοιμότητας, της ικανότητας αντιμετώπισης και της αξιόπιστης αποτρεπτικής στάσης της ΕΕ.

Επιπλέον, η ΕΕ θα πρέπει να διασφαλίσει ότι οι **υποδομές για τη δημιουργία αποθεμάτων** είναι ανθεκτικές, ασφαλείς και **προσβάσιμες**. Η **ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις ανάγκες και**, όπου είναι δυνατόν, **τις τοποθεσίες** για τα αποθέματα είναι καίριας σημασίας για την ανάλογη ανάπτυξη του δικτύου μεταφορών. Η δημιουργία αποθεμάτων μπορεί επίσης να συμβάλει στη διασφάλιση της **διαθεσιμότητας των αγαθών που απαιτούνται για τη διατήρηση ανθεκτικών κρίσιμων οντοτήτων μεταφορών**, ώστε να διασφαλιστεί η επιχειρησιακή συνέχεια και να διατηρηθούν οι ζωτικές λειτουργίες μεταφοράς και εφοδιαστικής.

**Τέλος, τα διαλειτουργικά στρατιωτικά και μη στρατιωτικά συστήματα μεταφορών και εφοδιαστικής** είναι απαραίτητα για τη διασφάλιση της ταχείας κυκλοφορίας του προσωπικού, του εξοπλισμού και των αποθεμάτων σε ολόκληρη την ΕΕ κατά τη διάρκεια κρίσεων και συγκρούσεων. Οι επενδύσεις σε υποδομές και περιουσιακά στοιχεία μεταφορών κρίσιμης σημασίας θα πρέπει να αξιοποιούν τις δυνατότητες **διπλής χρήσης τους**. Ο σχεδιασμός των μη στρατιωτικών τοποθεσιών για τη δημιουργία αποθεμάτων θα πρέπει να συντονιστεί καλύτερα με τις εργασίες που βρίσκονται σε εξέλιξη σε ενωσιακό επίπεδο για τη **στρατιωτική κινητικότητα**, και ιδίως με την επικείμενη δέσμη μέτρων για τη στρατιωτική κινητικότητα. Κάθε αξιολόγηση κινδύνου για τη δημιουργία αποθεμάτων θα πρέπει να **εντοπίζει και να αποφεύγει σημεία συμφόρησης σε στρατηγικές οδούς και κόμβους μεταφορών**.

#### **Βασικές δράσεις:**

- Η Επιτροπή θα διευκολύνει τη **συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου εθνικών σημείων επαφής για τις μεταφορές** με σκοπό τη βελτίωση του συντονισμού στον τομέα των μεταφορών **και στο πλαίσιο του ενωσιακού δικτύου για τη δημιουργία αποθεμάτων**.
- Με βάση τις υφιστάμενες διαδικασίες, η Επιτροπή, από κοινού με τους αρμόδιους οργανισμούς και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, θα εργαστεί για την προώθηση της **ετοιμότητας έναντι κρίσεων** σύμφωνα με το ενωσιακό σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τις μεταφορές <sup>(19)</sup>.
- Η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (στο εξής: ΕΥΕΔ), μαζί με τα κράτη μέλη, θα προσπαθήσουν να ευθυγραμμίσουν καλύτερα **τις τοποθεσίες για τη δημιουργία αποθεμάτων με τη στρατιωτική κινητικότητα της ΕΕ**, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις σχετικές ανησυχίες για την ασφάλεια. Επίσης, θα προωθήσουν τις επενδύσεις σε υποδομές μεταφορών και περιουσιακά στοιχεία μεταφορών με δυνατότητες διπλής χρήσης.

## **5. ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΜΗ ΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ**

Σε πολλά σενάρια κρίσης, όπως περιστατικά ακραίων καιρικών φαινομένων, οι πολιτικές αρχές χρειάζονται στρατιωτική στήριξη. Αντιστρόφως, μια προσέγγιση για όλους τους κινδύνους όσον αφορά την υλική ετοιμότητα της ΕΕ περιλαμβάνει την προετοιμασία για κρίσεις και συγκρούσεις μεγάλης κλίμακας, όπου η στρατιωτική και μη στρατιωτική συνεργασία είναι

<sup>(19)</sup> Σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τις μεταφορές [COM(2022) 211 final].

απαραίτητη. Η αποτελεσματική αντιμετώπιση και διαχείριση των συνεπειών από κάθε μορφής επιθέσεις, συμπεριλαμβανομένων των υβριδικών απειλών και των ένοπλων επιθέσεων, εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τις μη στρατιωτικές δυνατότητες και τους πόρους. Για την ανάπτυξη και τη διατήρηση της υλικής ετοιμότητας, της υλικοτεχνικής ικανότητας και της ανθεκτικότητάς του, ο στρατός βασίζεται στη λειτουργία ευρύτερων κοινωνικών συστημάτων.

Για παράδειγμα, η στρατηγική για τα ιατρικά αντίμετρα τονίζει ότι τα ιατρικά αντίμετρα που απαιτούνται για μη στρατιωτική χρήση σε νοσοκομεία ή για στρατιωτική χρήση στην πρώτη γραμμή είναι συχνά τα ίδια. **Η ενίσχυση της στρατιωτικής και μη στρατιωτικής συνεργασίας στον τομέα των ιατρικών αντίμέτρων** ενδυναμώνει την κοινωνική και στρατιωτική ετοιμότητα για καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και ενισχύει την ικανότητα παραγωγής και διάθεσης.

Η τρέχουσα πρόταση της Επιτροπής που αφορά το πρόγραμμα για την ευρωπαϊκή αμυντική βιομηχανία (EDIP) περιέχει σημαντικές προτάσεις σχετικά με τις δραστηριότητες δημιουργίας στρατιωτικών αποθεμάτων, καθώς και νέα στοιχεία που σχετίζονται με **τη στρατιωτική και μη στρατιωτική συνεργασία όσον αφορά την υλική ετοιμότητα**. Τονίζει την ανάγκη για ένα ενωσιακό καθεστώς όσον αφορά την ασφάλεια εφοδιασμού της αμυντικής βιομηχανίας, το οποίο θα πρέπει να παρέχει τη δυνατότητα στην ΕΕ και στα κράτη μέλη να προβλέπουν και να αντιμετωπίζουν τις συνέπειες των κρίσεων εφοδιασμού μέσω διαφόρων δράσεων, όπως **η προσαρμογή μη στρατιωτικών προϊόντων και η δημιουργία στρατηγικών αποθεμάτων**. Μόλις τεθεί σε ισχύ, το πρόγραμμα για την ευρωπαϊκή αμυντική βιομηχανία θα παρέχει ένα πλαίσιο για την περαιτέρω ενίσχυση της συνεργασίας όσον αφορά τη δημιουργία στρατιωτικών αποθεμάτων, όπως μέσω χρηματοδοτικής στήριξης των δραστηριοτήτων των κρατών μελών για τη δημιουργία αποθεμάτων που σχετίζονται με την άμυνα. Υπάρχουν σαφείς δυνατότητες αύξησης της **διαλειτουργικότητας, της εναλλαξιμότητας και της συμπληρωματικότητας των μη στρατιωτικών και αμυντικών μέσων, των αγαθών διπλής χρήσης και/ή των κοινών αποθεμάτων**, κατά περίπτωση και για τους δύο τομείς, συμπεριλαμβανομένων των υποδομών διπλής χρήσης για τους τομείς διαστημικών επικοινωνιών, την πλοήγηση και την παρατήρηση.

Ταυτόχρονα, υπάρχει περιθώριο για **ενισχυμένη συνεργασία και συντονισμό μεταξύ των στρατιωτικών και των μη στρατιωτικών ενδιαφερόμενων μερών όσον αφορά την υλική ετοιμότητα**, συμπεριλαμβανομένων ομοιοσύντων εταιρών, ιδίως του NATO. Στους σχετικούς τομείς για αυξημένη συνεργασία και συντονισμό μπορεί να περιλαμβάνονται **η ασφάλεια του εφοδιασμού και των αποθεμάτων, η ασφάλεια της ενέργειας και των υδάτων, τα ιατρικά αντίμετρα και η στρατηγική διαχείριση των πόρων**.

### **Βασικές δράσεις:**

- Από κοινού με την ΕΥΕΔ, η Επιτροπή θα διευκολύνει τις συζητήσεις στο πλαίσιο του ενωσιακού δικτύου για τη δημιουργία αποθεμάτων με σκοπό την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών σχετικά με τη στρατιωτική και μη στρατιωτική συνεργασία, ιδίως για τη διερεύνηση του τρόπου με τον οποίο τα μη στρατιωτικά αποθέματα θα μπορούσαν να λαμβάνουν υπόψη τις στρατιωτικές απαιτήσεις και ανάγκες.
- Από κοινού με την ΕΥΕΔ, η Επιτροπή θα επεκτείνει την υφιστάμενη συνεργασία του προσωπικού με το ΝΑΤΟ, ιδίως μέσω του διαρθρωμένου διαλόγου για την ανθεκτικότητα, για την αντιμετώπιση της υλικής ετοιμότητας και της δημιουργίας αποθεμάτων.

## **6. ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΜΕΤΑΞΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ**

Καθημερινά, οι επιχειρήσεις αποκτούν, παράγουν, αποθηκεύουν και διανέμουν βασικά αγαθά και διαχειρίζονται κρίσιμες υποδομές. Ωστόσο, εκτίθενται όλο και περισσότερο σε κινδύνους και απειλές που μπορεί να επηρεάσουν τις αλυσίδες εφοδιασμού και τις κανονικές λειτουργίες τους. Σε καταστάσεις κρίσης, τέτοιου είδους διαταραχές θα μπορούσαν να συνιστούν σοβαρούς κινδύνους για την κοινωνία. Επιπλέον, ο ιδιωτικός τομέας διαθέτει σημαντική εμπειρογνώση σχετικά με την υλική ετοιμότητα, όπως αναγνωρίζεται στη στρατηγική για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής οικονομικής ασφάλειας. Η συμμετοχή των επιχειρήσεων σε όλα τα στάδια της δημιουργίας αποθεμάτων — πρόβλεψη, διαχείριση των αλυσίδων εφοδιασμού, παραγωγικές ικανότητες, αγορές, διαχείριση και διάθεση αποθεμάτων— είναι καίριας σημασίας για την ενίσχυση της αποδοτικότητας. Σε επίπεδο ΕΕ, υπάρχουν ήδη διάφορα πλαίσια που διευκολύνουν τη συνεργασία μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα στο θέμα αυτό <sup>(20)</sup>, **αλλά μια πιο ολοκληρωμένη διατομεακή και ενωσιακή προσέγγιση** θα συμβάλει στον συντονισμό και τη συμπλήρωση των εν λόγω υφιστάμενων πρωτοβουλιών.

Η ειδική ομάδα δημόσιου–ιδιωτικού τομέα για την ετοιμότητα που θα συσταθεί στο πλαίσιο της στρατηγικής για την Ένωση Ετοιμότητας θα προσεγγίσει αποτελεσματικά τους εκπροσώπους των σχετικών επιχειρήσεων για τη δημιουργία μιας πιο ευέλικτης μορφής ετοιμότητας η οποία θα μπορεί να αντιμετωπίζει και να προβλέπει τα σημεία συμφόρησης και τους κινδύνους στην αλυσίδα εφοδιασμού καθώς και να στηρίζει τη δημιουργία αποθεμάτων και την επείγουσα παραγωγή, όταν χρειάζεται. Η ειδική ομάδα δημόσιου–ιδιωτικού τομέα για την ετοιμότητα θα πρέπει να συνεισφέρει στο ενωσιακό δίκτυο για τη δημιουργία αποθεμάτων.

<sup>(20)</sup> Ο ευρωπαϊκός μηχανισμός ετοιμότητας και αντιμετώπισης κρίσεων επισιτιστικής ασφάλειας (EFSCM), η οδηγία σχετικά με μέτρα για υψηλό κοινό επίπεδο κυβερνοασφάλειας σε ολόκληρη την Ένωση (NIS2) και η οδηγία για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων (CER) [οδηγία (ΕΕ) 2022/2555 και οδηγία (ΕΕ) 2022/2557 αντίστοιχα], ο ΜΠΠΕ, η πράξη για τις κρίσιμες πρώτες ύλες, η οδηγία για την επεξεργασία των αστεικών λυμάτων, η πράξη για τα φάρμακα κρίσιμης σημασίας, η ευρωπαϊκή στρατηγική για την ανθεκτικότητα των υδάτων και η στρατηγική για τα ιατρικά αντίμετρα. Σε ορισμένους τομείς, τα υποχρεωτικά αιτήματα παροχής πληροφοριών μπορούν να απευθύνονται σε ιδιωτικούς φορείς σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης [π.χ. βάσει του κανονισμού για τα μικροκυκλώματα, του προγράμματος για την ευρωπαϊκή αμυντική βιομηχανία (EDIP), του κανονισμού για κατάσταση έκτακτης ανάγκης της εσωτερικής αγοράς και για την ανθεκτικότητα της εσωτερικής αγοράς (IMERA), του κανονισμού για το πλαίσιο έκτακτης ανάγκης όσον αφορά τα ιατρικά αντίμετρα].

Η συνεργασία στο πλαίσιο της ειδικής ομάδας δημόσιου–ιδιωτικού τομέα για την ετοιμότητα μπορεί να διευκολύνει τη **χαρτογράφηση των βασικών ευρωπαϊκών εταιρειών που συμμετέχουν στην υλική ετοιμότητα**, με βάση σαφή κριτήρια. Η συνεργασία αναμένεται επίσης να προωθήσει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών ώστε να στηρίξουν **τις προσπάθειες των κρατών μελών και των εταιρειών να καταστούν ανθεκτικότερες** σε εσωτερικούς και εξωτερικούς κλυδωνισμούς σε ρυθμίσεις για τη δημιουργία αποθεμάτων, σύμφωνα με τους κανόνες και τις αρχές του ανταγωνισμού και της ενιαίας αγοράς, καθώς και σύμφωνα με τις πιθανές μελλοντικές ελάχιστες απαιτήσεις ετοιμότητας, όπως προβλέπονται στη στρατηγική για την Ένωση Ετοιμότητας.

Επίσης, η ΕΕ θα πρέπει να διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ της ΕΕ, των κρατών μελών και της βιομηχανίας για **την ανάπτυξη εργαλείων ανταλλαγής πληροφοριών** σχετικά με τις κρίσιμες αλυσίδες εφοδιασμού και τη δημιουργία αποθεμάτων, με βάση τα υφιστάμενα τομεακά πλαίσια και σε πλήρη συμμόρφωση με το δίκαιο ανταγωνισμού της ΕΕ.

Επιπλέον, απαιτείται ένα ενωσιακό μοντέλο για προορατικό διάλογο μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα προκειμένου **να διασφαλιστεί η επιχειρησιακή συνέχεια κατά τη διάρκεια κρίσεων**. Η ανάπτυξη διαδικασιών όσον αφορά την παροχή βασικών αγαθών σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, για από κοινού επιχειρήσεις δημιουργίας αποθεμάτων και για εταιρικές σχέσεις αντιμετώπισης κρίσεων με εταιρείες εφοδιαστικής θα μπορούσε να είναι επωφελής. Η εμπειρογνώση του ιδιωτικού τομέα θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για την προώθηση της **ανάπτυξης καινοτόμου διαχείρισης των αποθεμάτων**, συμπεριλαμβανομένων των εικονικών αποθεμάτων.

Τα κράτη μέλη έχουν εφαρμόσει επιτυχημένα **μοντέλα παροχής κινήτρων για τη συνεργασία του ιδιωτικού τομέα** στον τομέα της δημιουργίας στρατηγικών αποθεμάτων με σκοπό **την αντιστάθμιση του πρόσθετου κόστους που συνεπάγεται η δημιουργία αποθεμάτων**, για παράδειγμα φορολογικά κίνητρα και συστήματα εγγυήσεων. Τα εν λόγω μοντέλα θα πρέπει να διερευνηθούν περαιτέρω με τον ιδιωτικό τομέα και να κοινοποιηθούν μεταξύ των κρατών μελών.

#### **Βασικές δράσεις:**

- Το ενωσιακό δίκτυο για τη δημιουργία αποθεμάτων θα χαρτογραφήσει και θα προσδιορίσει βέλτιστες πρακτικές, καινοτόμες λύσεις και κίνητρα που θα καταστήσουν ελκυστική για τις εταιρείες τη συμβολή στην αύξηση της ανθεκτικότητας και στον εφοδιασμό με βασικά αγαθά. Τα ανωτέρω θα συνδεθούν με προβληματισμούς σχετικά με τη στρατηγική αυτονομία.
- Ένας ειδικός άξονας εργασίας στην ειδική ομάδα δημόσιου-ιδιωτικού τομέα για την ετοιμότητα, η οποία προβλέπεται στο πλαίσιο της στρατηγικής για την Ένωση Ετοιμότητας, θα συζητήσει τα κριτήρια που θα χρησιμοποιηθούν για τη χαρτογράφηση των βασικών ευρωπαϊκών εταιρειών, οι οποίες συμμετέχουν στην παραγωγή βασικών αγαθών, και θα διευκολύνει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών για τη διασφάλιση βασικών αγαθών σε κρίσεις, καλύπτοντας την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού, την αποδοτική χρήση των πόρων και την κυκλικότητα, τη διαλειτουργικότητα, τα καινοτόμα μοντέλα δημιουργίας

αποθεμάτων, τη διαχείριση της δημιουργίας αποθεμάτων, τη διασφάλιση της εναλλαγής των αποθεμάτων και τη διάθεση των αποθεμάτων.

## 7. ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΔΡΑΣΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΔΙΕΘΝΩΝ ΕΤΑΙΡΙΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ

Στον σημερινό διασυνδεδεμένο κόσμο, η διασφάλιση της πρόσβασης σε βασικά αγαθά κατά τη διάρκεια κρίσεων βασίζεται στις παγκόσμιες αλυσίδες εφοδιασμού. Η ασφάλεια και η ανθεκτικότητα της ΕΕ και των γειτονικών της χωρών είναι στενά αλληλένδετες και αποτελούν παράγοντα σταθερότητας. Με την προώθηση διεθνών εταιρικών σχέσεων, την ανταλλαγή ορθών πρακτικών και τη χρήση των μηχανισμών εξωτερικής πολιτικής της, η ΕΕ μπορεί να ενισχύσει την υλική ετοιμότητά της.

Η ΕΕ θα πρέπει να ενισχύσει περαιτέρω **τη συνεργασία για την υλική ετοιμότητα με τις γειτονικές χώρες**, με βάση την υφιστάμενη συνεργασία, όπως με τα συμμετέχοντα κράτη στον ΜΠΠΕ <sup>(21)</sup> και με τις χώρες-εταίρους στην ταχεία ανταλλαγή πληροφοριών σε περίπτωση εκτάκτου κινδύνου από ακτινοβολίες στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (ECURIE) για ραδιολογικές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης <sup>(22)</sup>. Το επικείμενο νέο σύμφωνο για τη Μεσόγειο θα προσφέρει περαιτέρω ευκαιρίες με χώρες στη λεκάνη της Μεσογείου και στη Μέση Ανατολή, ενώ η στρατηγική της ΕΕ για την περιοχή του Εύξεινου Πόντου που δρομολογήθηκε πρόσφατα <sup>(23)</sup> θα αυξήσει την ετοιμότητα της Ευρώπης με τη βελτίωση των μεταφορών, της ενέργειας και των ψηφιακών συνδέσεων. Η χρηματοδότηση από μέσα, όπως ο Μηχανισμός Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας (ΜΓΑΔΣ — Παγκόσμια Ευρώπη) και ο Μηχανισμός Προενταξιακής Βοήθειας ΙΙΙ, είναι ουσιαστικής σημασίας για τη δημιουργία αμοιβαίας ανθεκτικότητας. Επιπλέον, η ΕΕ θα πρέπει να αντλήσει, συγκεκριμένα, διδάγματα από την πείρα της Ουκρανίας όσον αφορά τη διασφάλιση του εφοδιασμού με βασικά αγαθά κατά τη διάρκεια ένοπλης σύγκρουσης. Επίσης, η ΕΕ θα πρέπει να συμπεριλαμβάνει συστηματικότερα την Ουκρανία στις προσπάθειές της για τη δημιουργία αποθεμάτων, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις ευρωπαϊκές αλυσίδες εφοδιασμού, δεδομένης της πείρας της Ουκρανίας.

Για τον μετριασμό των τρωτών σημείων της αλυσίδας εφοδιασμού και την ενίσχυση της στρατηγικής αυτονομίας της, η ΕΕ θα πρέπει να ενισχύσει τις υφιστάμενες στρατηγικές διεθνείς διμερείς συμφωνίες και συμμαχίες και, κατά περίπτωση, να αναπτύξει περαιτέρω ή να διαμορφώσει εξατομικευμένες, αμοιβαία επωφελείς **εταιρικές σχέσεις με τρίτες χώρες** σε τομείς όπως η ενέργεια, η υγεία, το νερό, η άμυνα και οι πρώτες ύλες, συμβάλλοντας παράλληλα στη βιώσιμη ανάπτυξη. Οι αμοιβαία επωφελείς εταιρικές σχέσεις στο πλαίσιο **της στρατηγικής Global Gateway** θα πρέπει να αξιοποιούνται κατά περίπτωση. Επιπλέον, θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν εργαλεία όπως οι συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών, οι εταιρικές

<sup>(21)</sup> Αλβανία, Βόρεια Μακεδονία, Βοσνία και Ερζεγοβίνη, Ισλανδία, Μαυροβούνιο, Μολδαβία, Νορβηγία, Ουκρανία, Σερβία και Τουρκία.

<sup>(22)</sup> Απόφαση του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 1987, για τις κοινοτικές ρυθμίσεις σχετικά με την ταχεία ανταλλαγή πληροφοριών σε περίπτωση εκτάκτου κινδύνου από ακτινοβολίες και της σύστασης 2000/473/Ευρατόμ. Συμμετέχουν όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, καθώς και η Βόρεια Μακεδονία, η Ελβετία, το Μαυροβούνιο, η Νορβηγία και η Σερβία.

<sup>(23)</sup> Στρατηγική προσέγγιση της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περιοχή του Εύξεινου Πόντου [JOIN(2025) 135 final]

σχέσεις καθαρού εμπορίου και επενδύσεων, οι στρατηγικές εταιρικές σχέσεις για τις πρώτες ύλες ή, στο μέλλον, οι στρατηγικές εταιρικές σχέσεις για τα φάρμακα κρίσιμης σημασίας και οι ψηφιακές εταιρικές σχέσεις.

Η ΕΕ θα πρέπει να ενισχύσει περαιτέρω **τη συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς και σε πολυμερή φόρουμ**. Για παράδειγμα, αξίζει να σημειωθεί η συμμετοχή της ΕΕ στον Διεθνή Οργανισμό Ενέργειας (ΔΟΕ), ιδίως στο πρόγραμμα για την ασφάλεια των ορυκτών κρίσιμης σημασίας, και η εταιρική σχέση της ΕΕ με τον Ιαπωνικό Οργανισμό για τα Μέταλλα και την Ενεργειακή Ασφάλεια (JOGMEC) για την παρακολούθηση των κρίσιμων πρώτων υλών, όπως και η συμμετοχή στην Παγκόσμια Συμμαχία για τα Εμβόλια και την Ανοσοποίηση (Gavi) στον τομέα της υγείας, για τη δημιουργία αποθεμάτων εμβολίων στον κόσμο.

Η ΕΕ θα πρέπει επίσης να χρησιμοποιήσει **εξωτερικές οικονομικές πολιτικές και πολιτικές συνεργασίας για τη στήριξη των σχετικών υποδομών μεταφορών, εφοδιαστικής και ψηφιακών υποδομών**. Η ανοικτή και ασφαλής πρόσβαση σε παγκόσμια κοινά αγαθά και στρατηγικούς τομείς, όπως οι θαλάσσιες οδοί εφοδιασμού και τα υποθαλάσσια καλώδια, είναι επίσης ζωτικής σημασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού. Το έργο για τα υποβρύχια καλώδια «MEDUSA», το οποίο υποστηρίζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την «ΕΤΕπ στον κόσμο», θα παρέχει συνδεσιμότητα υψηλής ταχύτητας μεταξύ των βόρειων και των νότιων ακτών της Μεσογείου και θα επεκταθεί στη Δυτική Αφρική. Επιπλέον, ο διάδρομος μεταφορών μέσω της Κασπίας και οι 12 διάδρομοι προτεραιότητας της Global Gateway στην Αφρική αποτελούν κατ'εξοχήν παραδείγματα της ενωσιακής εστίασης στη δημιουργία εναλλακτικών και βιώσιμων οδών μεταφοράς. Ο προτεινόμενος οικονομικός διάδρομος Ινδίας – Μέσης Ανατολής – Ευρώπης (IMEC) θα έχει τη δυνατότητα να ενισχύσει τη συνδεσιμότητα σε όλες τις ηπείρους.

Κατά την ανάπτυξη των στρατηγικών της για τη δημιουργία αποθεμάτων, η ΕΕ θα πρέπει να διασφαλίσει ότι τέτοιου είδους μέτρα δεν υπονομεύουν την παγκόσμια επισιτιστική ασφάλεια. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕ θα συνεχίσει να συμμετέχει σε πλαίσια διεθνούς συνεργασίας, όπως η πρωτοβουλία της G20 σχετικά με το σύστημα πληροφόρησης για τις γεωργικές αγορές (AMIS), η οποία προωθεί τη διαφάνεια και τον συντονισμό στις παγκόσμιες αγορές αγροδιατροφικών προϊόντων.

Τέλος, η ΕΕ θα πρέπει να αυξήσει τις συνέργειες μεταξύ των εσωτερικών και εξωτερικών προσπαθειών για τη δημιουργία αποθεμάτων, **της ανθρωπιστικής βοήθειας και των διεθνών εταιρικών σχέσεων**. Οι τρέχοντες προβληματισμοί σχετικά με τις στρατηγικές αλυσίδες εφοδιασμού θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε σημαντική βελτίωση της αποδοτικότητας ενόψει των σημερινών ανησυχητικών χρηματοδοτικών κενών στον ανθρωπιστικό τομέα και να χρησιμεύσουν ως παράδειγμα για τη βελτίωση της αποδοτικότητας εντός της ΕΕ. **Το εργαλείο ReliefEU** γεφυρώνει το χάσμα ανάμεσα στις επείγουσες ανάγκες σε περιοχές που πλήττονται από κρίση και στους πόρους που διατίθενται από τους Ευρωπαίους εταίρους. Συμβάλλει σε ένα σύστημα ευέλικτο και άμεσης ανταπόκρισης, το οποίο προσαρμόζεται τόσο στις άμεσες καταστροφές όσο και στις υπό εξέλιξη ανθρωπιστικές προκλήσεις, διασφαλίζοντας ότι οι πόροι διατίθενται αποτελεσματικά και αποδοτικά εκεί όπου υπάρχει μεγαλύτερη ανάγκη.

#### **Βασικές δράσεις:**

- Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη θα πρέπει **να ενισχύσουν τη συνεργασία με γειτονικές χώρες, ομονοούσες χώρες-εταίρους και διεθνείς οργανισμούς** όσον αφορά την ετοιμότητα έναντι κρίσεων, όπως στις καταστάσεις έκτακτης ανάγκης στον τομέα της υγείας.
- Η Επιτροπή θα συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για τον στενότερο συντονισμό όσον αφορά **τη δημιουργία αποθεμάτων, μέσω της διερεύνησης επιλογών για από κοινού προμήθειες και κοινή αποθήκευση** σε ολόκληρο τον κόσμο, σε συνεργασία και σε συντονισμό με τις περιφερειακές αρχές αντιμετώπισης καταστροφών, ώστε να διευκολυνθεί η ταχεία και η βέλτιστη αποστολή των ειδών ανθρωπιστικής βοήθειας.
- Η Επιτροπή θα βελτιώσει **τις συνέργειες ανάμεσα στις εσωτερικές και εξωτερικές προσπάθειες της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων.**

## **8. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ ΚΑΙ ΕΠΟΜΕΝΑ ΒΗΜΑΤΑ**

Η ενίσχυση της υλικής ετοιμότητας και των στρατηγικών αποθεμάτων της ΕΕ αποτελεί κρίσιμη συνιστώσα για την ενίσχυση της ετοιμότητας στις ευρωπαϊκές κοινωνίες που αντιμετωπίζουν αυξανόμενους κινδύνους και απειλές κρίσεων. Η στρατηγική της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων παρέχει ένα πρώτο βήμα προς μια ολοκληρωμένη και συντονισμένη προσέγγιση, στηρίζοντας τα κράτη μέλη με κοινές δράσεις σε επίπεδο ΕΕ, όταν χρειάζεται.

Η υλική ετοιμότητα προϋποθέτει επενδύσεις. Οι εν λόγω δαπάνες αντισταθμίζονται από την αύξηση της ανθεκτικότητας, τη μείωση των διαταραχών, τη μείωση των δαπανών ανάκαμψης, την αύξηση της μακροπρόθεσμης ανταγωνιστικότητας και την πιθανή μείωση του κόστους όσον αφορά τη ζωή και τους βιοτικούς πόρους. Η αρχή της ετοιμότητας και της ασφάλειας από τον σχεδιασμό, βασική δράση της στρατηγικής για την Ένωση Ετοιμότητας, θα διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στη διασφάλιση βιώσιμης και μακροπρόθεσμης χρηματοδοτικής στήριξης για την ενίσχυση της υλικής ετοιμότητας και τη διατήρηση των στρατηγικών αποθεμάτων. Η Επιτροπή θα εξετάσει τη σημασία της υλικής ετοιμότητας και της διατήρησης των στρατηγικών αποθεμάτων της ΕΕ στις προτάσεις για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

Στο μέλλον, η Επιτροπή θα συνεργαστεί με τα κράτη μέλη, την ΕΥΕΔ, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα ενδιαφερόμενα μέρη για να συζητήσει και να εφαρμόσει τις αρχικές δράσεις που καθορίζονται στην παρούσα στρατηγική. Το ενωσιακό δίκτυο για τη δημιουργία αποθεμάτων και οι άξονες εργασίας της ειδικής ομάδας για την ετοιμότητα θα καταστήσουν δυνατή την εμπάθунση της ανάλυσης των ελλείψεων και των αναγκών, θα καθοδηγήσουν την εφαρμογή των μέτρων και θα προσδιορίσουν περαιτέρω ανάγκες για δράση. Παράλληλα, η στρατηγική της ΕΕ για τη δημιουργία αποθεμάτων θα συμπληρώσει τις τομεακές πρωτοβουλίες ετοιμότητας. Το 2026 η Επιτροπή θα προβεί σε απολογισμό της εφαρμογής της παρούσας στρατηγικής.

Η συνεχής μάθηση, η ανταλλαγή ορθών πρακτικών και η καινοτομία θα προωθήσουν μια ισχυρή πολιτική υλικής ετοιμότητας και δημιουργίας αποθεμάτων σε επίπεδο ΕΕ.

Με την ενίσχυση της υλικής της ετοιμότητας, η ΕΕ μπορεί να διασφαλίσει τη διαθεσιμότητα και την προσβασιμότητα βασικών αγαθών, διασφαλίζοντας με αυτόν τον τρόπο την αδιάλειπτη

λειτουργία των αλυσίδων εφοδιασμού και των ζωτικών κοινωνικών λειτουργιών και ενισχύοντας την ευημερία και την ασφάλεια των Ευρωπαίων πολιτών.