

Bruselj, 18. julij 2022
(OR. en)

11406/22

COPS 362
CFSP/PESC 993
CYBER 270
RELEX 1025
HYBRID 79
CONUN 167
COHOM 81
DISINFO 64
CSDP/PSDC 480

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 11259/22

Zadeva: Sklepi Sveta o digitalni diplomaciji EU

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o digitalni diplomaciji EU, ki jih je Svet odobril na seji 18. julija 2022.

Digitalna diplomacija EU:

sklepi Sveta, Svet za zunanje zadeve, 18. julij 2022

1. Digitalne tehnologije so ustvarile nove priložnosti za državljane EU ter ljudi po vsem svetu, vendar prinašajo tudi tveganja. Poleg tega so postala tudi ključni konkurenčni dejavniki, od katerih je odvisno geopolitično ravnoesje moči.
2. Po sprejetju sklepov Sveta novembra 2020 in prvi vsebinski razpravi o geopolitiki nastajajočih tehnologij na seji Sveta za zunanje zadeve julija 2021 Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj v tesnem sodelovanju z državami članicami zagotovita, da bo digitalna diplomacija postala osrednja komponenta in sestavni del zunanjega delovanja EU, tudi z okrepitevijo obstoječih večstranskih, regionalnih in večdeležniških procesov ter doseganjem enakega napredka kot pri zeleni in kibernetiki diplomaciji EU. Unija bo lahko na ta način v celoti izpolnila svojo vlogo pri dvojnem zelenem in digitalnem prehodu v svetu.
3. Svet poudarja, da morajo biti zunanje politike EU v zvezi z digitalnimi in kibernetiki grožnjami ter preprečevanjem hibridnih groženj, na primer tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja, medsebojno povsem usklajene in da se morajo vzajemno podpirati. Za utrditev napredka, ki ga je Unija že dosegla po zastavitvi velikopoteznega cilja za okrepitev tehnološke in digitalne suverenosti v skladu z versajsko izjavo ter ustreznimi sklepi Evropskega sveta in Sveta, je treba še naprej odločno ukrepati, da bi digitalna diplomacija postala še opaznejša, vplivnejša in bolj usklajena, pri čemer je treba uporabiti vsa ustrezna orodja EU.

4. EU bo pri dejavnosti digitalne diplomacije EU, ki bo tudi v prihodnje temeljila na splošnih človekovih pravicah, temeljnih svoboščinah, vladavini prava in demokratičnih načelih, tesno sodelovala s podobno mislečimi partnerji.
5. Naša digitalna gospodarstva in družbe bodo uspešna le, če bomo lahko zaupali v varnost informacijskih in komunikacijskih tehnologij ter varnost in celovitost podatkov. Svet je zavezan nadaljnji okrepitvi svojega mednarodnega delovanja na področju kibernetске varnosti, zlasti v Združenih narodih, OVSE in drugih ustreznih večstranskih in regionalnih forumih, pa tudi z uporabo zbirke orodij za kibernetско diplomacijo.
6. Svet poudarja, da je namen digitalne diplomacije EU:
 - utrditi globalno vlogo EU na digitalnem področju na podlagi skupnih geopolitičnih prednostnih nalog, pri čemer je treba posebno pozornost nameniti strateško pomembnim ali zelo ranljivim državam;
 - dejavno spodbujati uveljavljanje splošnih človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter vladavine prava in demokratičnih načel v digitalnem prostoru ter si v ustreznih večstranskih forumih in na drugih platformah prizadevati, da bodo digitalne tehnologije osredotočene na človeka in da bodo v ospredju človekove pravice;
 - spodbujati odprt, svoboden, globalen, stabilen in varen internet ter model upravljanja interneta z več deležniki;
 - prispevati k oblikovanju etičnih, varnih in vključujočih mednarodnih tehnoloških standardov, utemeljenih na človekovih pravicah in temeljnih svoboščinah, med drugim z okrepljenimi dejavnostmi, usklajenimi med visokim predstavnikom, Komisijo in državami članicami, zlasti z ozirom na pogajanja na svetovni ravni v organih, kot so Mednarodna telekomunikacijska zveza (ITU), Mednarodna organizacija za standardizacijo (ISO), Mednarodna elektrotehniška komisija (IEC) in Inštitut inženirjev elektrotehnike in elektronike (IEEE);

- prispevati k izpolnjevanju ciljev ZN za trajnostni razvoj in razvoju globalnega digitalnega dogovora ZN;
- v skladu s strategijo povezljivosti Global Gateway spodbujati in podpirati razvoj odporne in zanesljive digitalne infrastrukture, krepitev demokratičnih digitalnih družb zunaj meja EU, razvoj digitalne javne infrastrukture in digitalnih javnih dobrin ter skupno digitalno lastnino;
- dejavno si prizadevati za inovacijam prijazno tehnološko upravljanje, utemeljeno na človekovih pravicah, ter spodbujati pristop EU k digitalnemu prehodu, v središču katerega je človek in ki bo utemeljen na človekovih pravicah;
- dejavno podpirati notranje digitalne politike in predpise EU ob upoštevanju vizije iz sporočila „Digitalni kompas do leta 2030: evropska pot v digitalno desetletje“, ko bo sprejeta, in spremljati razvoj digitalne politike po svetu, hkrati pa zagotoviti podlago za oblikovanje notranjih politik EU.
- prispevati k skladnemu in vzajemno dopolnjujočemu se izvajanju ustreznih delov varnostne in obrambne politike EU, tudi glede kibernetских in hibridnih vidikov, kot je navedeno zlasti v strateškem kompasu, strategiji EU za kibernetisko varnost, nedavno sprejetih sklepih Sveta o kibernetских vprašanjih¹ in hibridnih kampanjah² ter obrambnem in vesoljskem svežnju v skladu z ustreznimi sklepi Sveta;
- prispevati k ohranjanju varnosti EU, tudi s preprečevanjem hibridnih groženj, kibernetских napadov ter tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja (FIMI), tudi vmešavanja, ki ga podpirajo druge države, ter bojem proti nasilju in sovražnemu govoru, med drugim s podporo pozivom iz Pariza in Christchurcha;

¹ [Sklepi Sveta o vzpostavitvi stališča Evropske unije glede kibernetских vprašanj](#), 23. maj 2022.

² [Sklepi Sveta o okviru za usklajen odziv EU na hibridne kampanje](#), 21. junij 2022.

- sodelovati z deležniki iz podjetij, akademskih krogov oziroma civilne družbe v EU in zunaj nje, da bi se odkrile priložnosti, ki bi ustrezale političnim, gospodarskim in geostrateškim ciljem EU v tretjih državah, pri tem pa se zavedati različnih izhodišč za digitalizacijo in uporabo tehnologij po vsem svetu;
- spodbujati varen in zanesljiv prosti pretok podatkov, pri čemer je med drugim treba upoštevati izjeme zaradi legitimnih ciljev javne politike ter v celoti spoštovati varstvo podatkov in zasebnost, podpirati dejavnosti evropskih podjetij po vsem svetu in postavljati v ospredje primere evropskih etičnih pristopov k uporabi podatkov, saj bo le v primeru, če bodo podjetja in vlade odgovorno uporabljale podatke, mogoč razvoj zaupanja vrednih in odgovornih digitalnih ekosistemov;
- prizadevati si za trajnostno prihodnost s spodbujanjem inovativnih evropskih digitalnih rešitev, ki lahko pripomorejo k podnebno nevtralnemu gospodarstvu;
- prispevati h krepitvi sposobnosti EU, držav članic in partnerjev za ocenjevanje in obravnavanje tveganj, ranljivosti in kritičnih odvisnosti pri nastajajočih in temeljnih tehnologijah ter utrjevati odpornost EU s krepitvijo odpornosti naših partnerjev;
- izboljšati zmogljivosti EU za spremljanje dejavnosti regulacije digitalnega področja po svetu, čezmejnega pretoka podatkov in varstva zasebnosti podatkov državljanov EU, oblik digitalne trgovine, partnerstev med tretjimi državami in njihovega vpliva na konkurenčnost na svetovnem trgu digitalnih tehnologij in storitev.

7. Svet poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice, naj skupaj poskrbijo, da se bodo pobude EU in držav članic na področju notranje in zunanje digitalne politike dopolnjevale, da bodo usklajene in da bo ukrepanje učinkovito. Svet tudi poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj spremljata pomembno aktualno in možno prihodnje mednarodno dogajanje, pomembno za digitalno in kibernetično diplomacijo EU, pri čemer opozarja na pomembno vlogo držav članic pri usmerjanju in spremljanju njihovega izvajanja, tudi prek ustreznih teles Sveta ter mrež za digitalno diplomacijo in ambasadov za kibernetiko (*Cyber Ambassadors*).
8. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj ob polni udeležbi držav članic oblikujeta prilagojene pristope k vzpostavljanju koalicij in okrepi sodelovanje znotraj ZN, G7, OVSE, OECD, STO, Nata, Sveta Evrope in drugih večstranskih forumov, tudi organizacij, ki jih sestavlja več deležnikov, in z njimi, zlasti pa v organih za standardizacijo, v katerih imajo pomembno vlogo skladni in usklajeni evropski standardi.
9. V zvezi s tem Svet opozarja na čedalje večji pomen usklajevanje znotraj EU pri volitvah in imenovanjih na položaje v ZN in drugih ustreznih večstranskih organih, pri čemer je treba spoštovati nacionalne pristojnosti držav članic, ter podpira prizadevanja EU za uveljavljanje njenih ciljev skupaj s podobno mislečimi partnerji.

10. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj se še naprej zavzemata za splošne človekove pravice in temeljne svoboščine ter ob polni vključenosti držav članic nadaljujeta usklajevanje s partnerji v sistemu ZN ter predvsem v Svetu za človekove pravice, tretjem odboru Generalne skupščine ZN, procesu, povezanem s poročilom generalnega sekretarja ZN „Naša skupna prihodnost“, pa tudi načrtom generalnega sekretarja za digitalno sodelovanje, pri čemer bi morala EU precej prispevati k pripravi globalnega digitalnega dogovora in sodelovati z odposlancem ZN za tehnologijo.
11. Svet izraža podporo ambicioznim partnerstvom o zunanjih digitalnih vprašanjih ter izpostavlja pomen dvostranskih, regionalnih, večdeležniških in večstranskih pobud EU na digitalnem področju, zlasti Sveta EU-ZDA za trgovino in tehnologijo, digitalnega partnerstva z Japonsko, prihodnjih digitalnih partnerstev z Republiko Korejo in Singapurjem, Sveta EU-Indija za trgovino in tehnologijo, Digitalne agende za Zahodni Balkan, pobude vzhodnega partnerstva EU4Digital, skupne zaveze digitalni preobrazbi v okviru Skupne vizije EU in Afrike za leto 2030, strateškega partnerstva z zalivskimi državami ter nove agende za Sredozemlje, skupne izjave EU in indijsko-pacifiških držav o zasebnosti in varstvu digitalnih podatkov ter prihodnjega digitalnega zavezništva EU-LAK, pa tudi določb o digitalni trgovini v veljavnih trgovinskih sporazumih EU. Komisijo in visokega predstavnika poziva, naj poskrbita za učinkovito usklajevanje z državami članicami, tako da bodo ti forumi in instrumenti v celoti izkoriščeni.
12. Svet spodbuja Komisijo in visokega predstavnika, naj preučita dodatne pobude, da bi lahko iz najboljših praks držav članic pridobili izkušnje, kako povečati prepoznavnost EU po svetu.

13. Svet podpira uvedbo – tudi v okviru izvajanja strategije povezljivosti Global Gateway – svežnjev za digitalno gospodarstvo, ki združujejo naložbe v digitalno infrastrukturo, krepitev zmogljivosti in strateško spodbujanje tehnoloških rešitev ter regulativne konvergence in konvergence standardov ter spoštujejo demokratične vrednote in človekove pravice. Države članice in Komisijo poziva, naj preučijo, kakšni bi lahko bili prispevki k takšnim svežnjem v pristopu Ekiye Evropa ter za ta pristop v dialogih s tretjimi državami, civilno družbo, tehnološkimi podjetji in drugimi relevantnimi akterji pridobivata ustrezne informacije.
14. Svet poziva k nadaljevanju dialoga in sodelovanja z zasebnim sektorjem, tudi spletnimi platformami, in civilno družbo, da bi skupaj razvili rešitve za premagovanje izzivov in zlorab digitalnih tehnologij in platform.
15. Visokega predstavnika in Komisijo poziva, naj izkoristita skupino za globalno tehnologijo, da bi pridobila večdeležniške prispevke glede razvoja digitalne diplomacije EU.
16. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj promovirata nova in inovativna orodja za digitalizacijo, ki jih je razvila Evropska unija, kot so tehnologije, standardi ali podatkovni nabori, razviti v programih EU, vključno z globalnim podatkovnim slojem, pridobljenim v vesoljskem programu EU.

17. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj si na podlagi soglasja s podobno mislečimi partnerji prizadevata za boljšo zaščito in spodbujanje demokracije, splošnih človekovih pravic in na pravilih temelječega reda v vedno bolj digitaliziranem svetu v skladu z evropsko deklaracijo o digitalnih pravicah in načelih za digitalno desetletje, ko bo sprejeta. Poleg tega pozdravlja Talinsko deklaracijo o e-upravi, Berlinsko deklaracijo o digitalni družbi in digitalni upravi, temelječi na vrednotah ter Lizbonsko deklaracijo o digitalni demokraciji, ki bo služila svojemu namenu. Visokega predstavnika, Komisijo in države članice poziva, naj na mednarodni ravni promovirajo te deklaracije, ki se vzajemno podpirajo, ter jih čvrsteje vgradijo v zunanje delovanje EU, tudi ob upoštevanju Deklaracije za prihodnost interneta.
18. Svet poudarja, kako pomembno je, da na spletu veljajo iste pravice kot zunaj spleta. Svet poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice, naj spodbujajo na človekovih pravicah temelječ pristop med celotnim življenjskim ciklom digitalnih tehnologij – vključno z zasnovo, razvojem, namestitvijo in uporabo – kot del koherentne naracije o tem, da je človek v središču vizije EU o digitalni preobrazbi, s čimer bodo prispevali k prepoznavnosti EU kot ključne akterke na tem področju, tudi v postopkih določanja mednarodnih standardov.

19. Svet v skladu z Akcijskim načrtom EU za človekove pravice in demokracijo poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice k nadaljnjemu spodbujanju spoštovanja in varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin, tudi svobode izražanja, ter vladavine prava v digitalnem okolju po vsem svetu, predvsem s spodbujanjem digitalne pismenosti in odpravljanjem digitalne vrzeli med spoloma. Za to pa so potrebni tudi ustrezni instrumenti in finančna sredstva za boj proti izklapljanju interneta, samovoljnemu in neselektivnemu digitalnemu nadzoru ter zadrževanju podatkov, skupaj z usklajeno politiko za spodbujanje spoštovanja človekovih pravic na spletu, npr. v dialogih o človekovih pravicah, zaščito zagovornikov človekovih pravic in civilne družbe na spletu ter širitvijo državljanskega prostora. Z javno diplomacijo bi bilo treba poskrbeti za prepoznavnost učinka in koristi, ki jih ima za demokracijo in človekove pravice odgovorna raba novih tehnologij, pa tudi njihove vloge pri dokumentiranju kršitev človekovih pravic.
20. Svet izraža priznanje tekočim prizadevanjem za spodbujanje digitalizacije in izmenjavo podatkov v podporo trajnostnosti in ciljem trajnostnega razvoja ter poziva Komisijo in visokega predstavnika, naj spodbujata izmenjave standardiziranih digitalnih podatkov v zvezi s trajnostnostjo podjetij in izdelkov.
21. Svet izraža zaskrbljenost zaradi čedalje večjega števila čedalje bolj sofisticiranih dezinformacij ter tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja v digitalnem prostoru, kar lahko zmanjša zaupanje javnosti v demokratične postopke in institucije, ogrozi javne pobude, okrepi stereotipe ter podžiga diskriminacijo, ksenofobijo, nestrpnost in nasilje. Visokega predstavnika, Komisijo in države članice poziva, naj se spoprimejo z dezinformacijami ter tujim manipuliranjem z informacijami in vmešavanjem, istočasno pa zagotovijo odprt, svoboden, globalen, stabilen in varen internet ter v celoti spoštujejo človekove pravice, demokracijo in vladavino prava.

22. Svet ponovno izraža podporo mreži EU za digitalno diplomacijo iz sklepov Sveta, sprejetih 17. novembra 2020. Poziva k okrepitvi mreže kot platforme za usklajevanje, razpravljanje ter izmenjavo informacij in najboljših praks med državami članicami glede zadev v zvezi z digitalno diplomacijo, pa tudi k nadaljnjemu izboljšanju usklajevanja med to mrežo in mrežo ambasadorjev EU za kibernetiko.
23. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj ob tesnem sodelovanju z državami članicami nadaljujeta delo s partnerskimi organizacijami v okviru deklaracije ZN o načelih za mednarodno opazovanje volitev za nadaljnji razvoj smernic za misije za opazovanje volitev, tako da bodo med volilnimi kampanjami analizirale družbena omrežja in spletne razprave. Poziva k nadaljnji uporabi metodologije za opazovanje spletnih volilnih kampanj kot sistematičnega dela vseh misij EU za opazovanje volitev. Tudi pri prizadevanjih EU za podpiranje volitev bi bilo treba pozornost namenjati novim digitalnim tehnologijam.
24. Svet pozdravlja bližnje odprtje urada EU v San Franciscu, ki naj bi pripomogel h krepitvi čezatlantskega sodelovanja glede digitalne agende, doseganju s tem povezanih ciljev Sveta EU-ZDA za trgovino in tehnologijo, vzpostavljanju stikov z organi oblasti in deležniki na terenu, da bi tako prispeval k uspešni in trajnostni digitalni preobrazbi, v središču katere bo človek, s čimer bo zagotovljen na človekovih pravicah temelječ pristop v skladu s skupnimi vrednotami in demokratičnima sistemoma EU in ZDA.

25. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj v celoti, sistematično in usklajeno uporabljata mrežo delegacij EU in predstavništav držav članic za sodelovanje s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami, pa tudi večdeležniško skupnostjo, med katerim se sporočajo stališča EU in krepí poročanje o tehnološko političnih vprašanjih, pri tem pa upoštevata vedno močnejšo povezanost med gospodarskimi vidiki novih tehnologij, s tem povezano odvisnost od kritičnih tehnologij in njihov vpliv na evropsko digitalno suverenost, notranjo varnost ter zunanjo, varnostno, trgovinsko, razvojno in obrambno politiko.
26. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj skupaj z državami članicami okrepita regionalna vozlišča digitalne diplomacije v ključnih delegacijah EU, ki bodo popolnoma skladna in se bodo vzajemno krepila z mrežo EU za kibernetško diplomacijo, predvideno v Sklepih Sveta o vzpostavitvi kibernetške naravnosti Evropske unije.
27. Svet zaradi potrebe po uskladitvi vseh digitalnih in kibernetških področij dela v okviru skupne zunanje in varnostne politike poziva visokega predstavnika, Komisijo in države članice, naj nadalje razvijejo zmogljivosti EU za analiziranje trendov v tehnološki in digitalni politiki.
28. Svet poziva visokega predstavnika k pripravi usposabljanja o digitalni diplomaciji za diplomate EU in držav članic, da se bodo izboljšale spretnosti in oblikovalo skupno razumevanje tehnologije v geopolitiki ter da bo evropska diplomacija pripravljena na digitalno dobo.

29. Svet poziva visokega predstavnika in Komisijo, naj zagotovita, da bodo države članice tesno vključene v digitalno diplomacijo, in Svetu še naprej redno poročata o njenem izvajanju, ocenita pa naj tudi, kakšen učinek imajo digitalne tehnologije na mednarodni ravni na demokracijo, splošne človekove pravice in na pravilih temelječ mednarodni red.
 30. Svet bo to zadevo ponovno obravnaval pred poletjem 2023, redno pa se bo tudi seznanjal z napredkom.
-