



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 18 lipca 2022 r.
(OR. en)

11406/22

COPS 362
CFSP/PESC 993
CYBER 270
RELEX 1025
HYBRID 79
CONUN 167
COHOM 81
DISINFO 64
CSDP/PSDC 480

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 11259/22

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie dyplomacji cyfrowej UE

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie dyplomacji cyfrowej UE, w wersji zatwierdzonej przez Radę na posiedzeniu 18 lipca 2022 r.

Dyplomacja cyfrowa UE:

konkluzje Rady, Rada do Spraw Zagranicznych, 18 lipca 2022 r.

1. Technologie cyfrowe stworzyły nowe możliwości i zagrożenia w życiu obywateli UE i ludzi na całym świecie. Stały się też kluczowymi parametrami konkurencji, które mogą zmienić geopolityczną równowagę sił.
2. W następstwie konkluzji Rady z listopada 2020 r. i pierwszej merytorycznej dyskusji na temat geopolitycznego wymiaru powstających technologii przeprowadzonej na forum Rady do Spraw Zagranicznych w lipcu 2021 r. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji o zapewnienie, w ścisłej koordynacji z państwami członkowskimi, by dyplomacja cyfrowa stała się jednym z podstawowych elementów i jedną z integralnych części działań zewnętrznych UE, m.in. poprzez wzmocnienie istniejących procesów wielostronnych i regionalnych oraz procesów z udziałem wielu zainteresowanych stron, a także poprzez dopasowanie osiągniętych postępów do zielonej dyplomacji i cyberdyplomacji UE. Dzięki temu podejściu Unia będzie mogła w pełni odgrywać swoją rolę w dwojakiej transformacji – zielonej i cyfrowej – na szczeblu globalnym.
3. Rada podkreśla, że zewnętrzne polityki UE dotyczące zagrożeń cyfrowych i zagrożeń cyberbezpieczeństwa oraz zwalczania zagrożeń hybrydowych, w tym zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje, muszą być całkowicie spójne i wzajemnie się wzmacniać. Konsolidacja dotychczasowych postępów w realizacji ambitnego dążenia Unii do wzmocnienia swojej suwerenności technologicznej i cyfrowej, zgodnie z Deklaracją wersalską i odpowiednimi konkluzjami Rady Europejskiej i Rady, wymaga dalszych zdecydowanych kroków w kierunku bardziej widocznej, wpływowej i skoordynowanej dyplomacji cyfrowej, z wykorzystaniem wszystkich odpowiednich unijnych narzędzi.

4. Dyplomacja cyfrowa UE będzie prowadzona w ścisłej współpracy z partnerami o podobnych poglądach i będzie rozwijana z poszanowaniem powszechnych praw człowieka, podstawowych wolności, praworządności i zasad demokratycznych.
5. Nasze gospodarki i społeczeństwa cyfrowe mogą prosperować tylko wtedy, gdy mamy zaufanie co do bezpieczeństwa technologii informacyjno-komunikacyjnych oraz bezpieczeństwa i integralności naszych danych. Rada jest zdeterminowana, by dalej wzmacniać swoje międzynarodowe zaangażowanie w działania w cyberprzestrzeni, w szczególności w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych, OBWE i innych odpowiednich wielostronnych i regionalnych forów, a także poprzez wykorzystanie zestawu narzędzi dla dyplomacji cyfrowej.
6. Rada podkreśla, że dyplomacja cyfrowa UE ma na celu:
 - Wzmocnienie globalnej roli UE w sprawach cyfrowych, w oparciu o wspólne priorytety geopolityczne, ze szczególnym uwzględnieniem krajów o znaczeniu strategicznym lub krajów bardzo podatnych na zagrożenia.
 - Aktywne promowanie powszechnych praw człowieka i podstawowych wolności, praworządności i zasad demokratycznych w przestrzeni cyfrowej oraz propagowanie ukierunkowanego na człowieka i opartego na prawach człowieka podejścia do technologii cyfrowych w ramach odpowiednich wielostronnych forów i innych platform.
 - Promowanie otwartego, wolnego, globalnego, stabilnego i bezpiecznego internetu przy zastosowaniu modelu zarządzania opartego na zaangażowaniu wielu zainteresowanych stron.
 - Wpływanie na kształt etycznych, bezpiecznych i inkluzywnych międzynarodowych norm technologicznych opartych na prawach człowieka i podstawowych wolnościach, m.in. poprzez wzmocnione działania informacyjne skoordynowane między Wysokim Przedstawicielem, Komisją i państwami członkowskimi, w szczególności z myślą o negocjacjach prowadzonych na szczeblu ogólnoświatowym w takich organach jak Międzynarodowy Związek Telekomunikacyjny (ITU), Międzynarodowa Organizacja Normalizacyjna (ISO) czy Instytut Inżynierów Elektryki i Elektroniki (IEEE).

- Przyczynianie się do realizacji oenzetowskich celów zrównoważonego rozwoju oraz do opracowania na szczeblu ONZ globalnego paktu cyfrowego.
- Zgodnie ze strategią Global Gateway – promowanie i wspieranie odpornej i zaufanej infrastruktury cyfrowej, wzmacniania demokratycznych społeczeństw cyfrowych poza granicami UE, cyfrowej infrastruktury publicznej i cyfrowych dóbr publicznych oraz cyfrowych dóbr wspólnych.
- Aktywne propagowanie sprzyjającego innowacjom ładu informatycznego opartego na prawach człowieka i promowanie ukierunkowanego na człowieka i opartego na prawach człowieka podejścia UE do transformacji cyfrowej.
- Aktywne promowanie wewnętrznych polityk i regulacji cyfrowych UE, z uwzględnieniem wizji przedstawionej w komunikacie pt. „Cyfrowy kompas na 2030 r.: europejska droga w cyfrowej dekadzie”, po przyjęciu tego kompasu, oraz monitorowanie rozwijania polityki cyfrowej na świecie, przy jednoczesnym zaangażowaniu w kształtowanie polityki wewnętrznej UE.
- Przyczynianie się do realizacji w sposób spójny i wzajemnie się wzmacniający odpowiednich elementów unijnej polityki bezpieczeństwa i obrony, w tym w odniesieniu do aspektów dotyczących cyberprzestrzeni i kwestii hybrydowych, jak określono w szczególności w Strategicznym Kompasie, unijnej strategii cyberbezpieczeństwa, niedawno przyjętych konkluzjach Rady dotyczących cyberprzestrzeni¹ i kampanii hybrydowych² oraz w pakietach dotyczących obronności i przestrzeni kosmicznej, zgodnie z odpowiednimi konkluzjami Rady.
- Przyczynianie się do ochrony bezpieczeństwa UE również w kontekście przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym, cyberatakami oraz zagranicznym manipulacjom informacjami i ingerencjom w informacje, w tym ingerencjom finansowanym przez państwa, a także do zwalczania przemocy i mowy nienawiści, m.in. poprzez poparcie dla wezwania paryskiego i apelu z Christchurch.

¹ [Konkluzje Rady w sprawie rozwijania pozycji Unii Europejskiej w kwestiach cyberprzestrzeni](#), 23 maja 2022 r.

² [Konkluzje Rady w sprawie ram skoordynowanej reakcji UE na kampanie hybrydowe](#), 21 czerwca 2022 r.

- Wymiana poglądów z zainteresowanymi stronami ze świata biznesu, środowiska akademickiego i społeczeństwa obywatelskiego, stosownie do przypadku, zarówno wewnątrz UE, jak i poza nią, w celu określenia możliwości, które mogłyby odpowiadać politycznym, gospodarczym i geostrategicznym celom UE w państwach trzecich, z uwzględnieniem różnych punktów wyjścia w odniesieniu do cyfryzacji i wykorzystania technologii w poszczególnych regionach świata.
- Promowanie bezpiecznego, swobodnego przepływu danych opartego na zaufaniu, z uwzględnieniem m.in. wyjątków dotyczących uzasadnionych celów polityki publicznej i z pełnym poszanowaniem ochrony i prywatności danych, wspieranie globalnego zasięgu europejskich przedsiębiorstw i propagowanie europejskich przykładów etycznego podejścia do wykorzystywania danych, jako że odpowiedzialne wykorzystywanie danych przez przedsiębiorstwa i rządy stanowi podstawę rozwoju godnych zaufania i odpowiedzialnych ekosystemów cyfrowych.
- Wspieranie transformacji ku zrównoważonej przyszłości poprzez promowanie innowacyjnych europejskich rozwiązań cyfrowych, które mogą pomóc w osiągnięciu gospodarki neutralnej dla klimatu.
- Przyczynianie się do wzmacniania zdolności UE, państw członkowskich i partnerów do oceny i eliminowania ryzyka, podatności i krytycznych zależności w ramach powstających i bazowych technologii, a także zwiększenie odporności UE poprzez poprawę odporności naszych partnerów.
- Zwiększenie zdolności UE do monitorowania działań regulacyjnych w kwestiach cyfrowych na świecie, międzynarodowych przepływów danych i prywatności danych obywateli UE, wzorców cyfrowej wymiany handlowej, partnerstw między państwami trzecimi i ich wpływu na ramy konkurencji na globalnym rynku technologii i usług cyfrowych.

7. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela, Komisji i państw członkowskich, by wspólnie zapewniali komplementarność i spójność między wewnętrznymi i zewnętrznymi inicjatywami UE i państw członkowskich w zakresie polityki cyfrowej oraz by zapewnili skuteczne działania. Rada zwraca się również do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji o monitorowanie ważnych bieżących i przyszłych zmian na szczeblu międzynarodowym, mających znaczenie w kontekście dyplomacji cyfrowej i cyberdyplomacji UE, z uwzględnieniem istotnej roli państw członkowskich, także za pośrednictwem odpowiednich organów Rady oraz sieci ambasadorów dyplomacji cyfrowej i cyberdyplomacji, w nadawaniu kierunku tym działaniom i monitorowaniu ich realizacji.
8. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji, by przy pełnym zaangażowaniu państw członkowskich opracowali zindywidualizowane podejścia w celu tworzenia koalicji i zacieśniania współpracy w ramach systemu ONZ, G-7, OBWE, OECD, WTO, NATO, Rady Europy i innych wielostronnych forów, stosownie do przypadku, w tym organizacji skupiających wiele zainteresowanych stron, a zwłaszcza w organach normalizacyjnych, w których istotną rolę odgrywają spójne i zharmonizowane europejskie standardy.
9. W tym kontekście Rada odnotowuje coraz większe znaczenie koordynacji działań UE w odniesieniu do wyborów i mianowań na stanowiska w ONZ i innych odpowiednich wielostronnych organach, z poszanowaniem kompetencji krajowych państw członkowskich, i – wraz z partnerami o podobnych poglądach – wspiera wysiłki UE na rzecz promowania jej celów.

10. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji, aby w dalszym ciągu promowali powszechne prawa człowieka i podstawowe wolności i kontynuowali proces uzgadniania z partnerami stanowisk w ramach systemu ONZ, przy pełnym zaangażowaniu państw członkowskich, a w szczególności na forum Rady Praw Człowieka, Trzeciego Komitetu Zgromadzenia Ogólnego ONZ, w ramach procesu związanego ze sprawozdaniem sekretarza generalnego ONZ pt. „Nasz wspólny program” oraz jego Planu działania na rzecz współpracy cyfrowej, gdzie UE powinna znacząco przyczynić się do przygotowania globalnego paktu cyfrowego i współpracować z wysłannikiem ONZ ds. technologii.
11. Rada wyraża poparcie dla ambitnych partnerstw dotyczących zewnętrznych kwestii cyfrowych i podkreśla, jak ważne są dwustronne, regionalne i wielostronne inicjatywy UE w dziedzinie cyfrowej oraz odnośne inicjatywy z udziałem wielu zainteresowanych stron, w szczególności takie jak Rada UE–USA ds. Handlu i Technologii, partnerstwo cyfrowe z Japonią, przyszłe partnerstwa cyfrowe z Republiką Korei i Singapurem, Rada UE–Indie ds. Handlu i Technologii, agenda cyfrowa dla Bałkanów Zachodnich, realizowana w ramach Partnerstwa Wschodniego inicjatywa EU4Digital, wspólne zobowiązanie do transformacji cyfrowej w ramach wspólnej wizji UE–Afryka na rok 2030, partnerstwo strategiczne z państwami Zatoki Perskiej oraz nowy program na rzecz regionu śródziemnomorskiego, wspólna deklaracja UE i państw Indo-Pacyfiku w sprawie prywatności i ochrony danych cyfrowych, a także przyszły sojusz cyfrowy UE–LAC i postanowienia dotyczące handlu cyfrowego w istniejących umowach handlowych UE. Rada zwraca się do Komisji i Wysokiego Przedstawiciela o zapewnienie skutecznej koordynacji działań z państwami członkowskimi w celu pełnego wykorzystania tych forów i instrumentów.
12. Rada zachęca Komisję i Wysokiego Przedstawiciela do przeanalizowania możliwości dodatkowych inicjatyw służących zwiększeniu wyeksponowania działań UE na świecie poprzez wyciągnięcie wniosków z najlepszych praktyk państw członkowskich.

13. Rada popiera ustanowienie pakietów dotyczących gospodarki cyfrowej, które łączą inwestycje w infrastrukturę cyfrową, budowanie zdolności i strategiczną promocję rozwiązań technologicznych oraz konwergencję regulacji i norm i które respektują wartości demokratyczne i prawa człowieka, także w ramach realizacji strategii Global Gateway. Rada zwraca się do państw członkowskich i Komisji o zbadanie możliwości wniesienia wkładu w takie pakiety w ramach podejścia Drużyny Europy, a także o udział w tworzeniu tego podejścia, stosownie do przypadku, w drodze dialogu z państwami trzecimi, społeczeństwem obywatelskim, przedsiębiorstwami z branży technologicznej i innymi odpowiednimi podmiotami.
14. Rada apeluje o stały dialog i współpracę z sektorem prywatnym, w tym platformami internetowymi, oraz społeczeństwem obywatelskim w celu wspólnego opracowywania rozwiązań służących przewyższaniu wyzwań oraz przeciwdziałaniu niewłaściwemu wykorzystywaniu cyfrowych technologii i platform.
15. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji o wykorzystanie globalnego panelu technologicznego do uzyskania wkładów, które liczne zainteresowane strony mogłyby wnieść w rozwijanie dyplomacji cyfrowej UE.
16. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji o promowanie opracowanych przez Unię Europejską nowych i innowacyjnych narzędzi cyfryzacji, takich jak technologie, normy czy zestawy danych opracowane w ramach unijnych programów, w tym danych dotyczących globalnego zasięgu przekazywanych w ramach unijnego programu kosmicznego.

17. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji o wykorzystanie porozumienia wypracowanego z partnerami o podobnych poglądach, by lepiej chronić i promować demokrację, powszechne prawa człowieka i ład oparty na zasadach w coraz bardziej cyfrowym świecie, zgodnie z Europejską deklaracją praw i zasad cyfrowych w cyfrowej dekadzie, gdy deklaracja ta zostanie przyjęta. Rada z zadowoleniem odnotowuje również Deklarację z Tallina w sprawie administracji elektronicznej, Deklarację berlińską w sprawie społeczeństwa cyfrowego i administracji cyfrowej opartej na wartościach oraz Deklarację lizbońską dotyczącą celowej demokracji cyfrowej. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela, Komisji i państw członkowskich, by promowały te wzajemnie uzupełniające się deklaracje na arenie międzynarodowej i by w bardziej zdecydowany sposób uwzględniały je w działaniach zewnętrznych UE, biorąc przy tym pod uwagę również Deklarację w sprawie przyszłości internetu.
18. Rada podkreśla, jak ważne jest, by w internecie przestrzegać tych samych praw, które mają zastosowanie poza nim.
- Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela, Komisji i państw członkowskich o promowanie opartego na prawach człowieka podejścia do całego cyklu życia technologii cyfrowych – łącznie z ich projektowaniem, rozwijaniem, wprowadzaniem i stosowaniem – jako elementu spójnej narracji UE zawartej w ukierunkowanej na człowieka unijnej wizji transformacji cyfrowej, a zarazem o zwiększanie widoczności UE jako jednego z najważniejszych podmiotów w tym obszarze, w tym w ramach procesów ustalania międzynarodowych norm.

19. Zgodnie z Planem działania UE dotyczącym praw człowieka i demokracji Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela, Komisji i państw członkowskich, aby dalej promowali i chronili prawa człowieka i podstawowe wolności, w tym wolność wypowiedzi, oraz praworządność w sferze cyfrowej na całym świecie, w szczególności poprzez wspieranie umiejętności cyfrowych i niwelowanie przepaści cyfrowej między kobietami a mężczyznami. Wymaga to również zaangażowania odpowiednich instrumentów i środków finansowych, aby przeciwdziałać wyłączeniu internetu, arbitralnemu lub niezróżnicowanemu nadzorowi cyfrowemu i zatrzymywaniu danych, wraz ze skoordynowaną polityką promowania praw człowieka w internecie np. poprzez dialogi dotyczące praw człowieka, aby chronić obrońców praw człowieka i społeczeństwo obywatelskie w internecie i rozszerzać przestrzeń społeczeństwa obywatelskiego. Dyplomacja publiczna powinna być wykorzystywana do eksponowania wpływu i korzyści wynikających z odpowiedzialnego stosowania nowych technologii na rzecz demokracji i praw człowieka oraz eksponowania roli tych technologii w dokumentowaniu naruszeń praw człowieka.
20. Rada pozytywnie ocenia bieżące wysiłki na rzecz propagowania cyfryzacji i udostępniania danych w kontekście zrównoważoności i celów zrównoważonego rozwoju i zwraca się do Komisji i Wysokiego Przedstawiciela, by propagowali udostępnianie znormalizowanych danych cyfrowych dotyczących zrównoważonego charakteru przedsiębiorstw i produktów.
21. Rada wyraża zaniepokojenie w związku z coraz większym zakresem i stopniem wyrafinowania dezinformacji oraz zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje w przestrzeni cyfrowej, które mogą prowadzić do zmniejszenia zaufania publicznego do demokratycznych procesów i instytucji, osłabienia inicjatyw publicznych, pogłębienia stereotypów oraz nawoływania do dyskryminacji, ksenofobii, nietolerancji i przemocy. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela, Komisji i państw członkowskich, aby przeciwdziałali dezinformacji oraz zagranicznym manipulacjom informacjami i ingerencjom w informacje, a jednocześnie zapewnili otwarty, wolny, globalny, stabilny i bezpieczny internet oraz pełne poszanowanie praw człowieka, demokracji i praworządności.

22. Rada potwierdza swoje poparcie dla unijnej sieci dyplomacji cyfrowej, zgodnie z konkluzjami Rady przyjętymi 17 listopada 2020 r. Rada apeluje o wzmocnienie tej sieci jako platformy koordynacji, dyskusji i wymiany informacji i najlepszych praktyk między państwami członkowskimi UE w odniesieniu do kwestii związanych z dyplomacją cyfrową, a także o dalsze wzmocnienie koordynacji działań tej sieci z działaniami sieci ambasadorów cyberdyplomacji UE.
23. Rada zachęca Wysokiego Przedstawiciela i Komisję, przy ścisłym zaangażowaniu państw członkowskich, do dalszej współpracy z organizacjami partnerskimi w ramach oenztetowskiej Deklaracji zasad międzynarodowej obserwacji wyborów w celu dalszego opracowywania wytycznych dla misji obserwacji wyborów w zakresie analizy mediów społecznościowych i debaty internetowej podczas kampanii wyborczych. Rada wzywa do ciągłego stosowania metodologii obserwowania internetowych kampanii wyborczych jako systematycznego elementu wszystkich unijnych misji obserwacji wyborów. Nowe technologie cyfrowe powinny być również uwzględniane podczas działań UE na rzecz wsparcia wyborów.
24. Rada z zadowoleniem odnotowuje, że wkrótce utworzone zostanie biuro UE w San Francisco, które będzie służyć wzmocnieniu transatlantyckiego zaangażowania na rzecz agendy cyfrowej, realizacji powiązanych celów Rady UE–USA ds. Handlu i Technologii, nawiązywaniu kontaktów z lokalnymi władzami i zainteresowanymi stronami w ramach dążeń do udanej, trwałej i ukierunkowanej na człowieka transformacji cyfrowej z myślą o zapewnieniu podejścia opartego na prawach człowieka, zgodnie ze wspólnymi dla UE i USA wartościami i demokratycznymi systemami.

25. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji o pełne, systematyczne i skoordynowane wykorzystywanie sieci delegatur UE i przedstawicielstw państw członkowskich do celów współpracy z państwami trzecimi, organizacjami międzynarodowymi i społecznością wielu zainteresowanych stron, o przekazywanie stanowisk UE i wzmacnianie sprawozdawczości na temat kwestii związanych z polityką w zakresie technologii, z uwzględnieniem coraz ściślejszych wzajemnych powiązań między aspektami gospodarczymi nowych technologii, odnośnymi krytycznymi zależnościami technologicznymi i ich wpływem na suwerenność cyfrową Europy, bezpieczeństwem wewnętrznym oraz polityką zagraniczną, handlową, rozwojową, obronną i w zakresie bezpieczeństwa.
26. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji, by wraz z państwami członkowskimi wzmocnili regionalne ośrodki dyplomacji cyfrowej w kluczowych delegaturach UE, przy zapewnieniu pełnej spójności i wzajemnego wzmacniania się działań z działaniami unijnej sieci dyplomacji cyfrowej, jak przewidziano w konkluzjach Rady w sprawie rozwijania pozycji Unii Europejskiej w kwestiach cyberprzestrzeni.
27. Ze względu na konieczność zapewnienia spójności między wszystkimi obszarami prac dotyczącymi kwestii cyfrowych i związanych z cyberprzestrzenią w ramach wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela, Komisji i państw członkowskich o dalsze rozbudowywanie zdolności UE w odniesieniu do analizy rozwoju polityki w zakresie technologii i polityki cyfrowej.
28. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela o opracowanie szkoleń w zakresie dyplomacji cyfrowej dla dyplomatów z UE i państw członkowskich w celu poprawy umiejętności i wypracowania wspólnego postrzegania roli technologii w geopolityce, a także z myślą o zapewnieniu, by europejska dyplomacja była dostosowana do warunków ery cyfrowej.

29. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i Komisji o zapewnienie silnego zaangażowania państw członkowskich w dyplomację cyfrową oraz o dalsze regularne informowanie Rady o jej realizowaniu, a także o ocenę wpływu technologii cyfrowych – na szczeblu międzynarodowym – na demokrację, powszechne prawa człowieka i międzynarodowy ład oparty na zasadach.
30. Rada powróci do tej kwestii przed latem 2023 r. i będzie regularnie podsumowywać postępy w tym zakresie.
-