

Bruxelles, 18. srpnja 2022.
(OR. en)

11406/22

COPS 362
CFSP/PESC 993
CYBER 270
RELEX 1025
HYBRID 79
CONUN 167
COHOM 81
DISINFO 64
CSDP/PSDC 480

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 11259/22

Predmet: Zaključci Vijeća o digitalnoj diplomaciji EU-a

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o digitalnoj diplomaciji EU- a, kako ih je odobrilo Vijeće na sastanku održanom 18. srpnja 2022.

Digitalna diplomacija EU-a:

Zaključci Vijeća, Vijeće za vanjske poslove, 18. srpnja 2022.

1. Digitalne tehnologije donijele su nove mogućnosti i rizike u živote građana EU-a i ljudi diljem svijeta. Postale su i ključni parametri konkurentnosti koji mogu promijeniti geopolitičku ravnotežu moći.
2. Slijedom zaključaka Vijeća iz studenoga 2020. i prve opsežne rasprave o geopolitici tehnologija u nastajanju na sastanku Vijeća za vanjske poslove u srpnju 2021., Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da, u bliskoj suradnji s državama članicama, osiguraju da digitalna diplomacija postane ključna sastavnica i sastavni dio vanjskog djelovanja EU-a, među ostalim jačanjem postojećih multilateralnih i regionalnih procesa te procesa s više dionika i dostizanjem napretka ostvarenog u području zelene diplomacije i kiberdiplomacije EU-a. Unija će s pomoću tog pristupa moći u potpunosti ispuniti svoju ulogu u usporednoj zelenoj i digitalnoj tranziciji u svijetu.
3. Vijeće naglašava da vanjske politike EU-a u pogledu digitalnih prijetnji i kiberprijetnji te suzbijanja hibridnih prijetnji, što obuhvaća inozemnu manipulaciju informacijama i uplitanje, moraju biti potpuno usklađene i međusobno se nadopunjavati. Konsolidacija dosad postignutog napretka u ambicioznoj težnji Unije za jačanjem svoje tehnološke i digitalne suverenosti, u skladu s Izjavom iz Versaillesa i relevantnim zaključcima Europskog vijeća i Vijeća, zahtijeva daljnje odlučne korake prema vidljivijoj, utjecajnijoj i usklađenijoj digitalnoj diplomaciji, uz upotrebu svih relevantnih alata EU-a.

4. Digitalna diplomacija EU-a provodit će se u bliskoj suradnji s partnerima sličnih stavova i temeljiti na univerzalnim ljudskim pravima, temeljnim slobodama, vladavini prava i demokratskim načelima.
5. Naša digitalna gospodarstva i društva mogu napredovati samo ako postoji povjerenje u sigurnost informacijskih i komunikacijskih tehnologija te sigurnost i cjelovitost naših podataka. Vijeće je predano daljnjem jačanju svojega međunarodnog angažmana u pogledu kiberpitanja, posebno u Ujedinjenim narodima, OEES-u i drugim relevantnim multilateralnim i regionalnim forumima te s pomoću alatâ za kiberdiplomaciju.
6. Vijeće naglašava da je svrha digitalne diplomacije EU-a:
 - ojačati globalnu ulogu EU-a u digitalnim pitanjima na temelju zajedničkih geopolitičkih prioriteta, uz pridavanje posebne pozornosti zemljama od strateške važnosti ili zemljama u vrlo ranjivom položaju;
 - aktivno promicati univerzalna ljudska prava i temeljne slobode, vladavinu prava i demokratska načela u digitalnom prostoru te promicati pristup digitalnim tehnologijama koji je usmjeren na čovjeka i koji se temelji na ljudskim pravima na relevantnim multilateralnim forumima i drugim platformama;
 - promicati otvoren, slobodan, globalan, stabilan i siguran internet utemeljen na višedioničkom modelu upravljanja internetom;
 - utjecati na oblikovanje etičkih, sigurnih i uključivih međunarodnih tehnoloških normi koje se temelje na ljudskim pravima i temeljnim slobodama, među ostalim boljim aktivnostima informiranja koje međusobno usklađuju visoki predstavnik, Komisija i države članice, posebno s obzirom na pregovore na globalnoj razini u tijelima kao što su Međunarodna unija za telekomunikacije (ITU), Međunarodna organizacija za normizaciju (ISO), Međunarodna elektrotehnička komisija (IEC) i Institut inženjera elektrotehnike i elektronike (IEEE);

- doprinijeti UN-ovim ciljevima održivog razvoja i razvoju globalnog digitalnog sporazuma UN-a;
- u skladu sa strategijom *Global Gateway* promicati i podupirati otpornu i pouzdanu digitalnu infrastrukturu, jačanje demokratskih digitalnih društava izvan granica EU-a, digitalnu javnu infrastrukturu i digitalna javna dobra te zajednička digitalna dobra;
- proaktivno se zalagati za upravljanje tehnologijom koje pogoduje inovacijama i temelji se na ljudskim pravima te promicati EU-ov pristup digitalnoj tranziciji koji je usmjeren na čovjeka i temelji se na ljudskim pravima;
- aktivno promicati unutarnje digitalne politike i propise EU-a, uzimajući u obzir viziju iz komunikacije naslovljene „Digitalni kompas 2030.: europski pristup za digitalno desetljeće”, nakon što bude usvojena te pratiti razvoj digitalne politike na globalnoj razini i istodobno davati doprinos oblikovanju unutarnjih politika EU-a;
- doprinositi dosljednoj provedbi koja se međusobno nadopunjuje relevantnih dijelova sigurnosne i obrambene politike EU-a, među ostalim u pogledu kiberpitanja i hibridnih pitanja, kako je posebno navedeno u Strateškom kompasu, Strategiji EU-a za kibernsigurnost, nedavno usvojenim zaključcima Vijeća u pogledu kiberpitanja¹ i hibridnih pitanja² te zakonodavnim paketima za obranu i svemir u skladu s relevantnim zaključcima Vijeća;
- doprinijeti zaštiti sigurnosti EU-a i u kontekstu suzbijanja hibridnih prijetnji, kibernetičkih napada, te inozemne manipulacije informacijama i uplitanja, uključujući uplitanja pod državnim pokroviteljstvom, i borbi protiv nasilja i govora mržnje, među ostalim potporom Pariškom pozivu i pozivu „Christchurch”;

¹ [Zaključci Vijeća o razvoju položaja Europske unije u pogledu kiberprostora](#), 23. svibnja 2022.

² [Zaključci Vijeća o okviru za koordinirani odgovor EU-a na hibridne kampanje](#), 21. lipnja 2022.

- surađivati, prema potrebi, s dionicima iz poslovnog svijeta, akademske zajednice i civilnog društva u EU-u i izvan njega kako bi se utvrdile mogućnosti koje bi mogle odgovarati političkim, gospodarskim i geostrateškim ciljevima EU-a u trećim zemljama, uz istodobno razumijevanje različitih polazišta za digitalizaciju i upotrebu tehnologija diljem svijeta;
- promicati siguran i slobodan protok podataka s povjerenjem, uzimajući u obzir, među ostalim, iznimke za legitimne ciljeve javne politike i uz potpuno poštovanje zaštite podataka i privatnosti, podupirati globalni doseg europskih poduzeća i promicati europske primjere etičkih pristupa uporabi podataka, s obzirom na to da odgovorna uporaba podataka od strane poduzeća i vlada čini osnovu za razvoj pouzdanih i odgovornih digitalnih ekosustava;
- doprinijeti prijelazu na održivu budućnost promicanjem inovativnih europskih digitalnih rješenja koja mogu pomoći u postizanju klimatski neutralnog gospodarstva;
- doprinijeti jačanju sposobnosti EU-a, država članica i partnera za evaluaciju i uklanjanje rizika, ranjivosti i ključnih ovisnosti u tehnologijama u nastajanju i temeljnim tehnologijama te jačanje otpornosti EU-a jačanjem otpornosti naših partnera;
- poboljšati sposobnost EU-a za praćenje globalnih digitalnih regulatornih aktivnosti, međunarodnih tokova podataka i privatnosti podataka građana EU-a, obrazaca digitalne trgovine, partnerstava među trećim zemljama i njihovih učinaka na okvir tržišnog natjecanja na globalnom tržištu digitalnih tehnologija i usluga.

7. Vijeće poziva visokog predstavnika, Komisiju i države članice da zajedno osiguraju komplementarnost i usklađenost između unutarnjih i vanjskih inicijativa digitalne politike EU-a i država članica te učinkovitog djelovanja. Vijeće također poziva visokog predstavnika i Komisiju da prate glavna aktualna i buduća međunarodna kretanja relevantna za digitalnu diplomaciju i kiberdiplomaciju EU-a, te istodobno ističe važnu ulogu država članica, među ostalim putem relevantnih tijela Vijeća i mreže za digitalnu diplomaciju te mreže ambasadora za kiberpitanja, u usmjeravanju i praćenju njihove provedbe.
8. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da, uz puno sudjelovanje država članica, razviju prilagođene pristupe za izgradnju koalicija i jačanje suradnje u sustavu UN-a i s njime, skupini G-7, OEES-u, OECD-u, WTO-u, NATO-u, Vijeću Europe i na drugim multilateralnim forumima, prema potrebi, uključujući organizacije s više dionika, a posebno u tijelima za normizaciju, u kojima dosljedne i usklađene europske norme imaju utjecajnu ulogu.
9. U tom kontekstu Vijeće primjećuje sve veću važnost koordinacije EU-a u pogledu izbora i imenovanja na položaje u UN-u i drugim relevantnim multilateralnim tijelima, uz poštovanje nacionalnih nadležnosti država članica, te podupire napore EU-a u promicanju njegovih ciljeva, zajedno s partnerima sličnih stavova.

10. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da nastave promicati univerzalna ljudska prava i temeljne slobode te da se nastave usklađivati s partnerima u sustavu UN-a, uz puno sudjelovanje država članica, a posebno u Vijeću za ljudska prava, Trećem odboru Opće skupštine UN-a, postupku u vezi s izvješćem glavnog tajnika UN-a naslovljenim „Naš zajednički program”, kao i u okviru Plana za digitalnu suradnju glavnog tajnika, pri čemu bi EU trebao znatno doprinijeti pripremi globalnog digitalnog sporazuma i surađivati s izaslanikom UN-a za tehnologiju.
11. Vijeće izražava potporu ambicioznim partnerstvima u vezi s vanjskim digitalnim pitanjima te ističe važnost bilateralnih, regionalnih, višedioničkih i multilateralnih inicijativa EU-a u digitalnom području, posebno Vijeća EU-a i SAD-a za trgovinu i tehnologiju, Digitalnog partnerstva s Japanom, budućih digitalnih partnerstava s Republikom Korejom i Singapurom, Vijeća EU-a i Indije za trgovinu i tehnologiju, Digitalne agende za zapadni Balkan, inicijative EU4Digital u okviru Istočnog partnerstva, zajedničke predanosti digitalnoj transformaciji u Zajedničkoj viziji EU-a i Afrike za 2030., strateškog partnerstva sa Zaljevom i nove agende za Sredozemlje, zajedničke izjave EU-a i indo-pacifičkih zemalja o privatnosti i zaštiti digitalnih podataka, kao i predstojećeg digitalnog saveza EU-a i LAC-a te odredaba o digitalnoj trgovini u postojećim trgovinskim sporazumima EU-a. Vijeće poziva Komisiju i visokog predstavnika da osiguraju učinkovitu koordinaciju s državama članicama kako bi se u potpunosti iskoristili ti forumi i instrumenti.
12. Vijeće potiče Komisiju i visokog predstavnika da istraže dodatne inicijative za povećanje vidljivosti EU-a na globalnoj razini izvlačenjem pouka iz najbolje prakse država članica.

13. Vijeće podupire uspostavu paketa za digitalno gospodarstvo kojima se kombiniraju ulaganja u digitalnu infrastrukturu, izgradnja kapaciteta i strateško promicanje tehnoloških rješenja te konvergencija propisa i normi te kojima se poštuju demokratske vrijednosti i ljudska prava, među ostalim u okviru provedbe strategije *Global Gateway*. Vijeće poziva države članice i Komisiju da istraže moguće doprinose takvim paketima u okviru pristupa Tima Europa, te da prema potrebi daju doprinos tom pristupu putem dijaloga s trećim zemljama, civilnim društvom, tehnološkim poduzećima i drugim relevantnim akterima.
14. Vijeće poziva na kontinuirani dijalog i suradnju s privatnim sektorom, uključujući internetske platforme, i civilnim društvom kako bi se zajednički razvila rješenja za suočavanje s izazovima i zluporabom digitalnih tehnologija i platformi.
15. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da iskoriste odbor za globalnu tehnologiju u traženju doprinosa više dionika u cilju razvoja digitalne diplomacije EU-a.
16. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da promiču nove i inovativne alate digitalizacije koje je razvila Europska unija, kao što su tehnologije, norme ili skupovi podataka razvijeni u programima EU-a, uključujući podatke o globalnoj pokrivenosti dobivene u okviru Svemirskog programa EU-a.

17. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da na temelju konsenzusa s partnerima sličnih stavova bolje zaštite i promiču demokraciju, univerzalna ljudska prava i poredak utemeljen na pravilima u sve digitaliziranim svijetu, u skladu s Europskom deklaracijom o digitalnim pravima i načelima za digitalno desetljeće, nakon njezina donošenja. Vijeće nadalje pozdravlja Izjavu iz Tallinna o e-upravi, Berlinsku deklaraciju o digitalnom društvu i digitalnoj upravi utemeljenoj na vrijednostima i Lisabonsku deklaraciju o digitalnoj demokraciji sa svrhom. Vijeće poziva visokog predstavnika, Komisiju i države članice da na međunarodnoj razini promiču te deklaracije koje se međusobno podupiru i da ih snažnije uključe u vanjsko djelovanje EU-a, uzimajući u obzir i Deklaraciju za budućnost interneta.
18. Vijeće ističe važnost primjene istih prava na internetu koja se primjenjuju izvan interneta. Vijeće poziva visokog predstavnika, Komisiju i države članice da promiču pristup temeljen na ljudskim pravima u cijelom životnom ciklusu digitalnih tehnologija, uključujući osmišljavanje, razvoj, uvođenje i upotrebu, kao dio dosljednog diskursa EU-ove vizije digitalne transformacije usmjerene na čovjeka, čime se doprinosi vidljivosti EU-a kao ključnog aktera u tom području, među ostalim u međunarodnim procesima utvrđivanja standarda.

19. U skladu s Akcijskim planom EU-a za ljudska prava i demokraciju Vijeće poziva visokog predstavnika, Komisiju i države članice da nastave promicati i štiti ljudska prava i temeljne slobode, uključujući slobodu izražavanja, i vladavinu prava u digitalnoj sferi diljem svijeta, posebno poticanjem digitalne pismenosti i premošćivanjem digitalnog rodnog jaza. Za to je ujedno potrebno namijeniti relevantne instrumente i financijska sredstva za borbu protiv blokiranja pristupa internetu, proizvoljnog ili neselektivnog digitalnog nadzora i zadržavanja podataka uz usklađenu politiku za promicanje ljudskih prava na internetu, npr. putem dijaloga o ljudskim pravima, zaštitu boraca za ljudska prava i civilnog društva na internetu te širenje građanskog prostora. Javna diplomacija trebala bi se upotrebljavati za osiguravanje vidljivosti učinka i koristi odgovorne upotrebe novih tehnologija za demokraciju i ljudska prava te njihove uloge u dokumentiranju kršenja ljudskih prava.
20. Vijeće pohvaljuje trenutačne napore za promicanje digitalizacije i razmjene podataka u korist održivosti i ciljeva održivog razvoja te poziva Komisiju i visokog predstavnika da promiču razmjenu standardiziranih digitalnih podataka povezanih s održivošću poduzeća i proizvoda.
21. Vijeće izražava zabrinutost zbog sve većeg opsega i sofisticiranosti dezinformacija i inozemne manipulacije informacijama i uplitanja u digitalnom prostoru, što može narušiti povjerenje javnosti u demokratske procese i institucije, ugroziti javne inicijative, ojačati stereotipe i potaknuti diskriminaciju, ksenofobiju, netoleranciju i nasilje. Vijeće poziva visokog predstavnika, Komisiju i države članice da se bore protiv dezinformacija i inozemne manipulacije informacijama i uplitanja uz istodobno osiguravanje otvorenog, slobodnog, globalnog, stabilnog i sigurnog interneta i uz potpuno poštovanje ljudskih prava, demokracije i vladavine prava.

22. Vijeće ponovno ističe svoju potporu EU-ovoj mreži za digitalnu diplomaciju, kako je navedeno u zaključcima usvojenima 17. studenoga 2020. Vijeće poziva na jačanje mreže kao platforme za koordinaciju, raspravu i razmjenu informacija i najbolje prakse među državama članicama EU-a o pitanjima povezanim s digitalnom diplomacijom, kao i na daljnje jačanje njezine koordinacije s EU-ovom mrežom ambasadora za kiberpitanja.
23. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju, uz blisko sudjelovanje država članica, da nastave surađivati s partnerskim organizacijama u okviru Deklaracije UN-a o načelima međunarodnog promatranja izbora kako bi se dodatno razvile smjernice za misije za promatranje izbora radi analize društvenih medija i rasprave na internetu tijekom izbornih kampanja. Vijeće poziva na nastavak primjene metodologije za promatranje izbornih kampanji na internetu kao sustavnog dijela svih misija EU-a za promatranje izbora. U okviru napora EU-a za potporu izbornim procesima pozornost bi trebalo posvetiti i novim digitalnim tehnologijama.
24. Vijeće pozdravlja predstojeću uspostavu ureda EU-a u San Franciscu kao sredstvo jačanja transatlantskog angažmana u pogledu digitalne agende, ostvarenja povezanih ciljeva Vijeća EU-a i SAD-a za trgovinu i tehnologiju, izgradnje kontakata s tijelima i dionicima na terenu u cilju doprinosa uspješnoj i održivoj digitalnoj transformaciji usmjerenoj na čovjeka kako bi se osigurao pristup utemeljen na ljudskim pravima u skladu sa zajedničkim vrijednostima i demokratskim sustavima EU-a i SAD-a.

25. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da u potpunosti, sustavno i koordinirano iskoriste mrežu delegacija EU-a i predstavništava država članica za suradnju s trećim zemljama, međunarodnim organizacijama i širom zajednicom dionika, prenoseći stajališta EU-a i jačajući izvješćivanje o pitanjima tehnološke politike, imajući pritom na umu sve veću međusobnu povezanost gospodarskih aspekata novih tehnologija, povezanih kritičnih tehnoloških ovisnosti i njihovih učinaka na europsku digitalnu suverenost, unutarnju sigurnost te vanjsku, sigurnosnu, trgovinsku, razvojnu i obrambenu politiku.
26. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da zajedno s državama članicama ojačaju regionalna središta za digitalnu diplomaciju u ključnim delegacijama EU-a, koja su potpuno usklađena i međusobno se osnažuju s mrežom EU-a za kiberdiplomaciju kako je predviđeno u Zaključcima Vijeća o razvoju položaja Europske unije u pogledu kiberprostora.
27. S obzirom na potrebu da se osigura usklađenost u svim područjima rada u vezi s digitalnim pitanjima i kiberpitanjima u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike, Vijeće poziva visokog predstavnika, Komisiju i države članice da dodatno razviju sposobnosti EU-a za analizu kretanja u tehnologiji i digitalnoj politici.
28. Vijeće poziva visokog predstavnika da razvije osposobljavanje u području digitalne diplomacije za diplomate EU-a i država članica kako bi se poboljšale vještine i uspostavilo zajedničko razumijevanje tehnologije u geopolitici te osiguralo da europska diplomacija bude prilagođena digitalnom dobu.

29. Vijeće poziva visokog predstavnika i Komisiju da osiguraju blisko sudjelovanje država članica u digitalnoj diplomaciji i da nastave redovito izvješćivati Vijeće o njezinoj provedbi, kao i da procijene učinak digitalnih tehnologija na međunarodnoj razini na demokraciju, univerzalna ljudska prava i međunarodni poredak utemeljen na pravilima.
 30. Vijeće će ponovno razmotriti to pitanje do ljeta 2023. i redovito će razmatrati napredak.
-