



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 юли 2022 г.
(OR. en)

11406/22

COPS 362
CFSP/PESC 993
CYBER 270
RELEX 1025
HYBRID 79
CONUN 167
COHOM 81
DISINFO 64
CSDP/PSDC 480

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	11259/22
Относно:	Заклучения на Съвета относно цифровата дипломация на ЕС

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно цифровата дипломация на ЕС, одобрени на заседанието на Съвета на 18 юли 2022 г.

Цифровата дипломация на ЕС:

Заклучения на Съвета, Съвет по външни работи, 18 юли 2022 г.

1. Цифровите технологии създадоха нови възможности, но също и рискове в живота на гражданите на ЕС и хората по света. Те се превърнаха и в ключови конкурентни параметри, които могат да променят геополитическия баланс на силите.
2. С оглед на заключенията на Съвета от ноември 2020 г. и първото обсъждане по същество на геополитическите аспекти на нововъзникващите технологии в Съвета по външни работи от юли 2021 г. Съветът приканва върховния представител и Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, да гарантират, че цифровата дипломация ще се превърне в основен компонент и неразделна част от външната дейност на ЕС, включително чрез укрепване на съществуващите многостранни и регионални процеси, както и процесите с участието на множество заинтересовани страни, и съгласуване на постигнатия напредък със „зелената“ дипломация и кибердипломацията на ЕС. Този подход ще даде възможност на Съюза да изпълнява пълноценно ролята си в глобалния двоен екологичен и цифров преход.
3. Съветът изтъква, че външните политики на ЕС в областта на цифровите технологии, киберзаплахите и борбата с хибридните заплахи, включително чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, трябва да бъдат напълно съгласувани и взаимно подсилващи се. Консолидирането на постигнатия до момента напредък в амбициозния стремеж на Съюза да укрепи своя технологичен и цифров суверенитет, в съответствие с Версайската декларация и съответните заключения на Европейския съвет и Съвета, изисква също така по-нататъшни решителни стъпки към по-видима, влиятелна и координирана цифрова дипломация, като се използват всички съответни инструменти на ЕС.

4. Цифровата дипломация на ЕС ще се осъществява в тясно сътрудничество с единомислещите партньори и ще се основава на универсалните права на човека, основните свободи, принципите на правовата държава и демократичните принципи.
5. Нашите цифрови икономики и общества могат да процъфтяват само ако имаме доверие в безопасността на информационните и комуникационните технологии и в сигурността и целостта на нашите данни. Съветът се ангажира да засили допълнително международния си ангажимент в областта на киберпространството, по-специално в рамките на Организацията на обединените нации, ОССЕ и други значими многостранни и регионални форуми, както и чрез използването на инструментариума за кибердипломация.
6. Съветът изтъква, че целта на цифровата дипломация на ЕС е:
 - Да засили глобалната роля на ЕС в областта на цифровите технологии въз основа на общи геополитически приоритети, като се обръща специално внимание на държавите от стратегическо значение или на държавите с висока степен на уязвимост.
 - Активно да утвърждава универсалните права на човека и основните свободи, принципите на правовата държава и демократичните принципи в цифровото пространство и да насърчава ориентиран към човека и основан на правата на човека подход към цифровите технологии в съответните многостранни форуми и други платформи.
 - Да насърчава отворен, свободен, глобален, стабилен и сигурен интернет въз основа на модела за управление на интернет с участието на множество заинтересовани страни.
 - Да оказва влияние при формулирането на етични, безопасни и приобщаващи международни технологични стандарти, основани на правата на човека и основните свободи, наред с другото чрез активна кампания, координирана между върховния представител, Комисията и държавите членки, по-специално с оглед на преговорите на световно равнище в органи като Международния съюз по далекосъобщения (МСД), Международната организация по стандартизация (ISO), Международната електротехническа комисия и Института на електроинженерите и инженерите по електроника.

- Да допринася за целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР) и за изготвянето на Глобален пакт на ООН в областта на цифровите технологии.
- В съответствие със стратегията „Глобален портал“ да насърчава и подкрепя устойчиви и надеждни цифрови инфраструктури, както и укрепването на демократични цифрови общества извън границите на ЕС, цифровата публична инфраструктура и цифровите обществени блага и платформите за общи цифрови ресурси.
- Проактивно да се застъпва за благоприятстващо иновациите и основано на правата на човека управление на технологиите и да насърчава ориентирания към човека и основан на правата на човека подход на ЕС към цифровия преход.
- Активно да популяризира вътрешните политики и разпоредби на ЕС в областта на цифровите технологии, като се вземе предвид визията, изложена в „Цифров компас до 2030 г.: Европейският път за цифровото десетилетие“, след неговото приемане и да наблюдава развитието на политиката в областта на цифровите технологии в световен мащаб, като същевременно предоставя информация за изготвянето на вътрешните политики на ЕС.
- Да допринася за съгласувано и взаимно подсилващо се изпълнение на съответните части от политиката на ЕС за сигурност и отбрана, включително по отношение на аспектите на киберпространството и хибридните кампании, както е посочено по-специално в стратегическия компас, Стратегията на ЕС за киберсигурност, наскоро приетите заключения на Съвета относно киберпространството¹ и относно хибридните кампании², както и в пакетите за отбраната и космическото пространство съгласно съответните заключения на Съвета.
- Да допринася за гарантирането на сигурността на ЕС и в контекста на борбата с хибридните заплахи, кибератаките и чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, включително държавно спонсорираната намеса, както и за борбата с насилието и словото на омразата, включително чрез подкрепа за призивите за действие след Париж и Крайстчърч.

¹ [Заключения на Съвета относно установяването на позицията на Европейския съюз в киберпространството](#), 23 май 2022 г.

² [Заключения на Съвета относно рамка за координиран отговор на ЕС на хибридни кампании](#), 21 юни 2022 г.

- Да осъществява контакт със заинтересовани страни от бизнеса, академичните среди и гражданското общество, когато е подходящо, както в ЕС, така и извън него, за да се набележат възможности, които биха могли да съответстват на политическите, икономическите и геостратегическите цели на ЕС в трети държави, като същевременно се разбират различните изходни точки за цифровизацията и използването на технологиите в света.
- Да насърчава сигурното, свободно и надеждно движение на данни, като се вземат предвид, наред с другото, изключенията, продиктувани от легитимни обществено-политически цели, и при пълно зачитане на защитата на данните и неприкосновеността на личния живот, да подкрепя дейността на европейските предприятия в световен мащаб и да популяризира европейските примери за етични подходи към използването на данни, тъй като отговорното използване на данните от предприятията и правителствата формира основата за развитието на надеждни и отговорни цифрови екосистеми.
- Да допринася за прехода към устойчиво бъдеще чрез насърчаване на иновативни европейски цифрови решения, които могат да спомогнат за постигането на неутрална по отношение на климата икономика.
- Да продължи да укрепва способността на ЕС, държавите членки и партньорите да оценяват и преодоляват рисковете, уязвимостите и критичните зависимости в нововъзникващите и основополагащите технологии и да повишава устойчивостта на ЕС чрез укрепване на устойчивостта на нашите партньори.
- Да подобрява способността на ЕС да наблюдава глобалната цифрова регулаторна дейност, международните потоци от данни и неприкосновеността на данните на гражданите на ЕС, моделите на цифрова търговия, партньорствата между трети държави и тяхното въздействие върху рамката за конкуренцията на световния пазар на цифрови технологии и услуги.

7. Съветът приканва върховния представител, Комисията и държавите членки съвместно да осигурят взаимно допълване и съгласуваност между инициативите на ЕС и на държавите членки в областта на вътрешната и външната политика относно цифровите технологии, както и ефективни действия. Освен това Съветът приканва върховния представител и Комисията да следят основните текущи и бъдещи процеси в международен план, имащи отношение към цифровата дипломация и кибердипломацията на ЕС, като същевременно отбелязва важната роля на държавите членки, включително чрез съответните органи на Съвета и мрежите на цифровата дипломация и киберпосланиците, за насочването и наблюдението на тяхното протичане.
8. Съветът приканва върховния представител и Комисията, с пълноценното участие на държавите членки, да разработят адаптирани подходи за изграждане на коалиции и засилване на сътрудничеството със и в рамките на системата на ООН, Г-7, ОССЕ, ОИСР, СТО, НАТО, Съвета на Европа и други многостранни форуми, според случая, включително организации с участието на множество заинтересовани страни, и по-специално в органите по стандартизация, в които съгласуваните и хармонизирани европейски стандарти имат влиятелна роля.
9. В този контекст Съветът отбелязва нарастващото значение на координацията на ЕС по отношение на изборите и назначенията на длъжности в ООН и други значими многостранни органи, като същевременно се зачитат националните компетенции на държавите членки, и подкрепя усилията на ЕС да утвърждава своите цели съвместно с единомислещите партньори.

10. Съветът приканва върховния представител и Комисията да продължат да насърчават всеобщите права на човека и основните свободи и да се стремят към привеждане в съответствие с партньорите в системата на ООН, с пълноценното участие на държавите членки, и по-специално в Съвета по правата на човека, Третия комитет на Общото събрание на ООН, процеса във връзка с доклада на генералния секретар на ООН „Нашата обща програма“, както и пътната карта на генералния секретар на ООН за сътрудничество в областта на цифровите технологии, в която ЕС следва значително да допринесе за изготвянето на Глобален цифров пакт и да работи с пратеника на ООН в областта на технологиите.
11. Съветът изразява подкрепата си за амбициозни партньорства по външните цифрови въпроси и подчертава значимостта на инициативите на ЕС в цифровата област — двустранни, регионални, с участието на множество заинтересовани страни и многостранни, по-специално Съвета по търговия и технологии ЕС—САЩ, Партньорството в областта на цифровите технологии с Япония, бъдещите партньорства в областта на цифровите технологии с Република Корея и Сингапур, Съвета по търговия и технологии ЕС—Индия, Програмата в областта на цифровите технологии за Западните Балкани, инициативата EU4Digital на Източното партньорство, съвместния ангажимент за цифрова трансформация в Общата визия ЕС—Африка за 2030 г., стратегическото партньорство с Персийския залив и новата програма за Средиземноморието, съвместната декларация на ЕС и държавите от Индийско-Тихоокеанския регион относно неприкосновеността на личния живот и защитата на цифровите данни, както и предстоящия цифров алианс между ЕС и държавите от Латинска Америка и Карибския басейн и разпоредбите за цифрова търговия в съществуващите търговски споразумения на ЕС. Съветът приканва Комисията и върховния представител да гарантират ефективна координация с държавите членки, така че тези форуми и инструменти да се използват пълноценно.
12. Съветът насърчава Комисията и върховния представител да проучат допълнителни инициативи за повишаване видимостта на ЕС в световен мащаб чрез извличане на поуки от най-добрите практики на държавите членки.

13. Съветът подкрепя създаването на пакети в областта на цифровата икономика, които съчетават инвестиции в цифрова инфраструктура, изграждане на капацитет и стратегическо насърчаване на технологични решения и сближаване на нормативните уредби и стандартите, и които зачитат демократичните ценности и правата на човека, включително като част от изпълнението на стратегията за Глобалния портал. Съветът приканва държавите членки и Комисията да проучат възможностите за принос към такива пакети в рамките на подхода „Екип Европа“, както и по целесъобразност да предоставят информация, необходима за този подход, чрез диалог с трети държави, гражданското общество, технологичните дружества и други имащи отношение участници.
14. Съветът призовава за непрекъснат диалог и сътрудничество с частния сектор, включително онлайн платформите, и гражданското общество с цел съвместно разработване на решения за справяне с предизвикателствата и злоупотребата с цифрови технологии и платформи.
15. Съветът приканва върховния представител и Комисията да използват група за глобални технологии при търсенето на принос от множество заинтересовани страни за развитието на цифровата дипломация на ЕС.
16. Съветът приканва върховния представител и Комисията да насърчават нови и иновативни инструменти за цифровизация, разработвани от Европейския съюз, като например технологии, стандарти или набори от данни, разработвани в рамките на програмите на ЕС, включително данните за глобалното покритие, предоставяни от космическата програма на ЕС.

17. Съветът приканва върховния представител и Комисията да надграждат върху консенсуса с единомислещи партньори с цел по-добра защита и стимулиране на демокрацията, всеобщите права на човека и основания на правила ред в един все по-цифровизиран свят, в съответствие с Европейската декларация относно цифровите права и принципи за цифровото десетилетие, след приемането ѝ. Освен това Съветът приветства Декларацията от Талин относно електронното управление, Берлинската декларация относно цифровото общество и основаното на ценности цифрово управление и Декларацията от Лисабон „Цифрова демокрация с цел“. Съветът приканва върховния представител, Комисията и държавите членки да популяризират тези взаимно подкрепящи се декларации в международен план и да ги интегрират по-решително във външната дейност на ЕС, като вземат предвид и Декларацията за бъдещето на интернет.
18. Съветът изтъква, че е важно онлайн да се прилагат същите права, както и офлайн. Съветът приканва върховния представител, Комисията и държавите членки да утвърждават основан на правата на човека подход към целия жизнен цикъл на цифровите технологии — включително проектирането, разработването, внедряването и използването — като част от съгласувано послание за ориентираната към човека визия на ЕС за цифровата трансформация, допринасяйки за видимостта на ЕС като ключов фактор в тази област, включително в международните процеси за определяне на стандарти.

19. В съответствие с Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията Съветът приканва върховния представител, Комисията и държавите членки да продължат да утвърждават и защитават правата на човека и основните свободи, включително свободата на изразяване, и принципите на правовата държава в цифровата сфера навсякъде по света, по-специално чрез насърчаване на цифровата грамотност и преодоляване на цифровото разделение между половете. Това изисква също така впрягане на съответните инструменти и финансиране за борба със затварянето на интернет и произволното или безразборно цифрово наблюдение и запазване на данни, наред със съгласувана политика за утвърждаване на правата на човека онлайн — например чрез диалози по правата на човека, за закрила на защитниците на правата на човека и гражданското общество онлайн и за разширяване на гражданското пространство. Публичната дипломация следва да се използва, за да се даде видимост на въздействието и ползите от отговорното използване на новите технологии в името на демокрацията и правата на човека и тяхната роля за документиране на нарушенията на въпросните права.
20. Съветът приветства продължаващите усилия за насърчаване на цифровизацията и обмена на данни в полза на устойчивостта и ЦУР и приканва Комисията и върховния представител да стимулират споделянето на стандартизирани цифрови данни, свързани с устойчивостта на дружествата и продуктите.
21. Съветът изразява загриженост от нарастващия обхват и сложност на дезинформацията и на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство в цифровото пространство, която може да доведе до постепенно отслабване на общественото доверие в демократичните процеси и институции, да подкопае публичните инициативи, да засили стереотипите и да подтикне към дискриминация, ксенофобия, нетърпимост и насилие. Съветът приканва върховния представител, Комисията и държавите членки да противодействат на дезинформацията и на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателството, като същевременно гарантират отворен, свободен, глобален, стабилен и сигурен интернет и зачитат изцяло правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава.

22. Съветът изтъква отново подкрепата си за мрежата на ЕС за цифрова дипломация, както е посочено в заключенията на Съвета, приети на 17 ноември 2020 г. Съветът призовава за укрепване на мрежата като платформа за координация, обсъждания и обмен на информация и най-добри практики между държавите — членки на ЕС, по въпросите, свързани с цифровата дипломация, както и за по-нататъшно укрепване на координацията ѝ с мрежата на посланиците на ЕС в киберпространството.
23. Съветът приканва върховния представител и Комисията, с активното участие на държавите членки, да продължават да работят с партньорските организации в рамките на Декларацията на ООН относно принципите за международно наблюдение на избори, така че да продължи разработването на насоки за мисиите за наблюдение на избори с цел анализиране на социалните медии и онлайн дебата по време на предизборните кампании. Съветът призовава да продължи използването на методика за наблюдение на онлайн предизборните кампании като систематична част от всички мисии на ЕС за наблюдение на избори. Вниманието към новите цифрови технологии следва също така да направлява усилията на ЕС за подкрепа на изборите.
24. Съветът приветства предстоящото откриване на бюро на ЕС в Сан Франциско като средство за засилване на трансатлантическия ангажимент по програмата в областта на цифровите технологии, за изпълнение на съответните цели на Съвета по търговия и технологии ЕС—САЩ и за изграждане на контакти с властите и заинтересованите страни на място с цел да се допринесе за успешна, устойчива и ориентирана към човека цифрова трансформация, така че да се гарантира основан на правата на човека подход в съответствие с общите ценности и демократичните системи на ЕС и САЩ.

25. Съветът приканва върховния представител и Комисията да използват пълноценно, систематично и координирано мрежата от делегации на ЕС и представителства на държавите членки, за да работят с трети държави и международни организации, както и с многостранната общност, изразявайки позициите на ЕС и засилвайки докладването по въпросите на политиките в областта на технологиите, като същевременно отчитат нарастващата взаимосвързаност между икономическите аспекти на новите технологии, свързаните с тях форми на критична технологична зависимост и тяхното въздействие върху европейския цифров суверенитет, вътрешната сигурност и политиките в областта на външните отношения, сигурността, търговията, развитието и отбраната.
26. Съветът приканва върховния представител и Комисията, заедно с държавите членки, да укрепят регионалните центрове за цифрова дипломация в ключовите делегации на ЕС, при пълно съгласуване и взаимно подсилване с Мрежата на ЕС за кибердипломация, както е предвидено в заключенията на Съвета относно установяването на позицията на Европейския съюз в киберпространството.
27. Предвид необходимостта от осигуряване на съгласуваност между всички работни направления в цифровата и кибернетичната област в рамките на общата външна политика и политика на сигурност, Съветът приканва върховния представител, Комисията и държавите членки да продължат да развиват способностите на ЕС за анализ на новостите на технологичната и цифровата политики.
28. Съветът приканва върховния представител да разработи обучение по цифрова дипломация за дипломатите на ЕС и на държавите членки, за да се подобрят уменията и да се постигне общо разбиране за технологиите в геополитиката, както и да се гарантира, че европейската дипломация е подготвена за цифровата епоха.

29. Съветът приканва върховния представител и Комисията да осигурят активното участие на държавите членки в цифровата дипломация и да продължат редовно да докладват на Съвета за прилагането ѝ, както и да оценяват въздействието на цифровите технологии в международен план върху демокрацията, всеобщите права на човека и основания на правила международен ред.
30. Съветът ще разгледа отново този въпрос до лятото на 2023 г. и ще прави редовен преглед на напредъка.
-