



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 14 juli 2022  
(OR. en)

11399/22

AGRI 340  
AGRIFIN 78  
AGRIORG 73  
DELECT 117

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	14 juli 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	C(2022) 5100 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 14 juli 2022 om undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891 under 2022 vad gäller värdet av saluförd produktion, den nationella strategin och återbetalningen av ekonomiskt stöd från unionen för fleråriga åtaganden inom frukt- och grönsakssektorn på grund av den kris som orsakats av Rysslands invasion av Ukraina

---

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 5100 final.

---

Bilaga: C(2022) 5100 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.7.2022  
C(2022) 5100 final

**KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...**

**av den 14.7.2022**

**om undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891 under 2022 vad gäller värdet av saluförd produktion, den nationella strategin och återbetalningen av ekonomiskt stöd från unionen för fleråriga åtaganden inom frukt- och grönsakssektorn på grund av den kris som orsakats av Rysslands invasion av Ukraina**

## MOTIVERING

### **1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN**

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter fastställs bestämmelser som ska följas av producentorganisationer inom frukt- och grönsakssektorn. Den ger även kommissionen befogenhet att anta vissa delegerade akter och genomförandeakter.

Rysslands invasion av Ukraina orsakar betydande störningar av frukt- och grönsakssektorn i hela EU, och leder till ekonomiska svårigheter och likviditetsproblem för jordbrukare inom sektorn. De EU-åtgärder som infördes 2020 för att hantera covid-19-pandemin bör därmed återinföras under 2022 så att störningarna i leveranskedjorna och andra logistiska problem som invasionen orsakat kan hanteras.

Kommissionen föreslår därför att man antar en delegerad förordning som för år 2022 medger undantag från vissa av de bestämmelser som fastställs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891. Syftet är att underlätta genomförandet av godkända verksamhetsprogram för erkända producentorganisationer inom frukt- och grönsakssektorn.

### **2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN**

Samråd med experter från samtliga 27 medlemsstater har anordnats inom den expertgrupp för jordbruksmarknader som inrättats i enlighet med förordning (EU) nr 1308/2013, särskilt vid mötet den 20 juni 2022. Under detta möte presenterade kommissionen sina idéer om omfattningen av den delegerade akten, och experterna utbytte synpunkter om förslaget.

### **3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER**

Denna delegerade akt medger under år 2022 ett undantag från vissa av bestämmelserna i kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 om genomförandet av godkända verksamhetsprogram för producentorganisationer inom frukt- och grönsakssektorn, nämligen följande:

- Artikel 23.4 i delegerad förordning (EU) 2017/891 om den beräkningsmetod som ska tillämpas på värdet av den saluförda produktionen.
- Artikel 27.5 i delegerad förordning (EU) 2017/891 om den övre gräns för hur stor procentuell andel av driftsfonden som får användas till åtgärder och insatser som omfattas av verksamhetsprogrammet.
- Artikel 36.3 i delegerad förordning (EU) 2017/891 om fleråriga åtaganden.

# KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 14.7.2022

**om undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891 under 2022 vad gäller värdet av saluförd produktion, den nationella strategin och återbetalningen av ekonomiskt stöd från unionen för fleråriga åtaganden inom frukt- och grönsakssektorn på grund av den kris som orsakats av Rysslands invasion av Ukraina**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007<sup>1</sup>, särskilt artiklarna 37 a, 37 c och 173.1 och

av följande skäl:

- (1) På grund av den rådande kris som orsakats av Rysslands invasion av Ukraina den 24 februari 2022, och som inleddes kort efter covid-19-krisen, står jordbrukare i samtliga medlemsstater inför betydande svårigheter. Åtgärder bör införas så att vidsträckta restriktioner vad gäller förflyttning, störningar av leveranskedjor och logistiska problem som orsakats av invasionen kan hanteras. Med beaktande av de långsiktiga störningarna av logistik och leveranskedjor kommer de allvarliga störningarna inom sektorn sannolikt att fortsätta och möjligtvis även förvärras. Logistiska problem har gjort jordbrukare i EU sårbara för de ekonomiska störningar som orsakas av denna kris, och de står för närvarande inför ekonomiska svårigheter och likviditetsproblem.
- (2) Erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer inom frukt- och grönsakssektorn i alla medlemsstaterna har stött på synnerliga svårigheter vid planeringen, hanteringen och genomförandet av verksamhetsprogram. Detta kan leda till fördröjningar i genomförandet av dessa verksamhetsprogram, vilket innebär att producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer riskerar att inte kunna uppfylla de rättsliga krav i unionen som fastställts för dessa verksamhetsprogram, särskilt i kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891<sup>2</sup>. Producentorganisationerna är också sårbara för de störningar som orsakats av Rysslands invasion av Ukraina, och har ekonomiska svårigheter och likviditetsproblem på grund av störningar i leveranskedjan. De har logistiska problem och svårigheter att skörda sina produkter på grund av brist på arbetskraft och svårigheter att nå ut till konsumenterna på grund av störningar i leveranskedjan. Detta har direkta konsekvenser för producentorganisationernas ekonomiska stabilitet och

---

<sup>1</sup> EUT L 347, 20.12.2013, s. 671.

<sup>2</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 av den 13 mars 2017 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker och komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller påföljder som ska tillämpas på dessa sektorer och om ändring av kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 (EUT L 138, 25.5.2017, s. 4).

deras förmåga att genomföra verksamhetsprogram. Det påverkar också producentorganisationernas förmåga att införa åtgärder och insatser för att motverka krisens effekter.

- (3) Minskningar av värdet av saluförd produktion i frukt- och grönsakssektorn som har orsakats av Rysslands invasion av Ukraina kommer att få stor inverkan på hur mycket unionsstöd producentorganisationerna får under följande år, eftersom nivån på unionsstödet beräknas som en andel av värdet av varje producentorganisationens saluförda produktion. Om värdet av saluförd produktion minskar avsevärt under 2022 av skäl relaterade till Rysslands invasion av Ukraina skulle producentorganisationer riskera att förlora sitt erkännande, eftersom ett av erkännandekriterierna är att uppnå ett minsta värde av saluförd produktion som fastställs på nationell nivå. Detta äventyrar producentorganisationernas stabilitet på lång sikt. Om värdet av en produkt minskar med minst 35 % under 2022 av orsaker kopplade till Rysslands invasion av Ukraina, och om detta sker utanför producentorganisationens kontroll och ansvarsområde, bör värdet av den saluförda produktionen för 2022 fastställas till 100 % av värdet av den saluförda produktionen under den föregående perioden. Med beaktande av de omfattande ekonomiska konsekvenser som Rysslands invasion av Ukraina har på frukt- och grönsakssektorn är gränsvärdet på 65 % av den saluförda produktionens värde under den föregående perioden, enligt artikel 23.4 i delegerad förordning (EU) 2017/891, inte tillräckligt för att uppnå ekonomisk och finansiell stabilitet för de producentorganisationer som berörs av sådana värdeminskningar av saluförd produktion.
- (4) Under 2022 bör medlemsstaterna också undantas från den skyldighet som fastställs i artikel 27.5 i delegerad förordning (EU) 2017/891 att i deras nationella strategier fastställa en övre gräns för hur stor procentuell andel av driftsfonden som får användas till enskilda åtgärder eller insatstyper. Detta bör ge producentorganisationerna ökad flexibilitet att vidta åtgärder för att hantera marknadseffekterna inom frukt- och grönsakssektorn på grund av Rysslands invasion av Ukraina.
- (5) För att säkerställa producentorganisationernas ekonomiska stabilitet bör unionens ekonomiska stöd för fleråriga åtaganden i frukt- och grönsakssektorn, t.ex. miljöinsatser, inte återkrävas och återbetalas till Europeiska garantifonden för jordbruket, i enlighet med artikel 36.3 i delegerad förordning (EU) 2017/891, om de långsiktiga målen inte kunde uppnås under 2022 på grund av att åtagandena avbryts av orsaker med koppling till Rysslands invasion av Ukraina.
- (6) Med tanke på behovet av att vidta omedelbara åtgärder bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Eftersom verksamhetsprogrammen genomförs på grundval av kalenderår bör de undantag som avser taket för unionens ekonomiska stöd och balansen mellan olika åtgärder som fastställs i medlemsstaternas nationella strategier i enlighet med artikel 1.1 och 1.2 i den här förordningen tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2022.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

#### ***Undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891 för år 2022***

1. Om en produkt under 2022 har sjunkit i värde med minst 35 % och det har skett på grund av faktorer som står utanför producentorganisationens kontroll och ansvarsområde, ska, genom undantag från artikel 23.4 i delegerad förordning (EU)

2017/891, värdet av den saluförda produktionen av produkten i fråga anses vara 100 % av dess värde under den föregående referensperioden. Producentorganisationen ska bevisa för den behöriga myndigheten i den berörda medlemsstaten att dessa villkor är uppfyllda.

2. Genom undantag från artikel 27.5 i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska medlemsstaterna under 2022 inte vara skyldiga att i den nationella strategin fastställa en övre gräns för hur stor procentuell andel av driftsfonden som får användas till en enskild åtgärd eller insatstyp för att säkerställa att det råder balans mellan olika åtgärder.
3. Genom undantag från artikel 36.3 i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska unionens ekonomiska stöd för fleråriga åtaganden, t.ex. miljöinsatser, där de långsiktiga målen och de förväntade fördelarna inte kan uppnås under 2022 på grund av att dessa åtaganden avbryts under 2022 av orsaker med koppling till Rysslands invasion av Ukraina, inte återkrävas och återbetalas till EGFJ.

#### *Artikel 2*

#### ***Ikraftträdande och tillämpning***

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 1.1 och 1.2 ska tillämpas från och med den 1 januari 2022.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 14.7.2022

*På kommissionens vägnar*  
*Ordförande*  
*Ursula VON DER LEYEN*