

Bruselj, 14. julij 2022
(OR. en)

11399/22

AGRI 340
AGRIFIN 78
AGRIORG 73
DELACTION 117

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	14. julij 2022
Prejemnik:	Generalni sekretariat Sveta
Št. dok. Kom.:	C(2022) 5100 final
Zadeva:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 14.7.2022 o odstopanju od Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 za leto 2022 glede vrednosti tržne proizvodnje, nacionalne strategije in izterjatve finančne pomoči Unije za večletne obveznosti v sektorju sadja in zelenjave zaradi krize, ki jo je povzročila ruska invazija na Ukrajino

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2022) 5100 final.

Priloga: C(2022) 5100 final



Bruselj, 14.7.2022
C(2022) 5100 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 14.7.2022

o odstopanju od Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 za leto 2022 glede vrednosti tržne proizvodnje, nacionalne strategije in izterjatve finančne pomoči Unije za večletne obveznosti v sektorju sadja in zelenjave zaradi krize, ki jo je povzročila ruska invazija na Ukrajino

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Uredba (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov določa pravila, ki jih morajo upoštevati organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave. Poleg tega Komisijo pooblašča za sprejemanje nekaterih delegiranih in izvedbenih aktov.

Ruska invazija na Ukrajino povzroča znatne motnje v sektorju sadja in zelenjave po vsej EU, kar kmetom v tem sektorju povzroča finančne težave in težave z denarnim tokom. Zato bi bilo treba v letu 2022 ponovno uvesti ukrepe EU, ki so bili uvedeni leta 2020 za zajezitev pandemije COVID-19, da bi se odzvali na motnje v dobavnih verigah in druge logistične težave, ki jih je povzročila invazija.

Komisija zato predlaga sprejetje delegirane uredbe, ki za leto 2022 omogoča odstopanje od nekaterih določb Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891. Namen je, da se olajša izvajanje odobrenih operativnih programov priznanim organizacijam proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Posvetovanja, pri katerih so sodelovali strokovnjaki iz vseh 27 držav članic, so potekala v strokovni skupini za kmetijske trge, ustanovljene na podlagi Uredbe (EU) št. 1308/2013, in sicer na sestanku 20. junija. Komisija je na tem sestanku predstavila svoje zamisli o področju uporabe delegiranega akta, strokovnjaki pa so izmenjali mnenja o predlogu.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Ta delegirani akt določa za leto 2022 odstopanje od nekaterih določb Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 o izvajanju odobrenih operativnih programov organizacij proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave, in sicer

- člena 23(4) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 o metodi izračuna, ki se uporablja za vrednost tržne proizvodnje,
- člena 27(5) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 o najvišjih deležih operativnega sklada, ki se lahko porabijo za ukrepe in dejavnosti, zajete v operativnem programu, ter
- člena 36(3) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 o večletnih obveznostih.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 14.7.2022

o odstopanju od Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 za leto 2022 glede vrednosti tržne proizvodnje, nacionalne strategije in izterjatve finančne pomoči Unije za večletne obveznosti v sektorju sadja in zelenjave zaradi krize, ki jo je povzročila ruska invazija na Ukrajino

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 922/72, (EGS) št. 234/79, (ES) št. 1037/2001 in (ES) št. 1234/2007¹ ter zlasti člena 37, točki (a) in (c), in člena 173(1) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Zaradi sedanje krize, ki jo je povzročila ruska invazija na Ukrajino 24. februarja 2022, ki se je začela kmalu po krizi zaradi COVID-19, se kmetje v vseh državah članicah soočajo z izjemnimi težavami. Uvesti bi bilo treba ukrepe za odzivanje na obsežne omejitve gibanja, motnje v dobavnih verigah in logistične težave, ki jih povzroča invazija. Glede na dolgoročne motnje v logistiki in dobavnih verigah se bodo hude motnje v sektorju verjetno nadaljevale in se morda celo poslabšale. Zaradi logističnih težav so kmetje v EU izpostavljeni gospodarskim motnjam, ki jih je povzročila ta kriza, in se trenutno soočajo s finančnimi težavami in težavami z denarnim tokom.
- (2) Priznane organizacije proizvajalcev in združenja organizacij proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave v vseh državah članicah imajo izjemne težave pri načrtovanju, upravljanju in izvajanju operativnih programov. To bi lahko povzročilo zamudo pri izvajanju teh operativnih programov, tako da organizacijam proizvajalcev in združenjem organizacij proizvajalcev morda ne bi uspelo izpolniti pravnih zahtev, ki jih za te operativne programe določa zakonodaja Unije, predvsem Delegirana uredba Komisije (EU) 2017/891². Organizacije proizvajalcev so prav tako ranljive za prekinitve in motnje, ki jih povzroča ruska invazija na Ukrajino, in se soočajo s finančnimi težavami in težavami z denarnim tokom, ki jih povzročajo motnje v dobavnih verigah. Soočajo se z logističnimi težavami in težavami pri spravilu

¹ UL L 347, 20.12.2013, str. 671.

² Delegirana uredba Komisije (EU) 2017/891 z dne 13. marca 2017 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s sektorjema sadja in zelenjave ter predelanega sadja in zelenjave, dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s kaznimi, ki se uporabijo v teh sektorjih, in spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 543/2011 (UL L 138, 25.5.2017, str. 4).

pridelkov zaradi pomanjkanja delovne sile ter zaradi motenj v dobavni verigi le težko dosežejo potrošnike. To neposredno vpliva na finančno stabilnost organizacij proizvajalcev in njihovo sposobnost izvajanja operativnih programov. To nadalje vpliva na zmožnost organizacij proizvajalcev za sprejemanje ukrepov in dejavnosti v zvezi z učinki krize.

- (3) Zmanjšanja vrednosti tržne proizvodnje v sektorju sadja in zelenjave zaradi ruske invazije na Ukrajino bodo močno vplivale na višino pomoči Unije, ki jo bodo v naslednjem letu prejele organizacije proizvajalcev, saj se pomoč Unije izračunava kot odstotni delež vrednosti tržne proizvodnje vsake organizacije proizvajalcev. Če bi v letu 2022 iz razlogov, povezanih z rusko invazijo na Ukrajino, prišlo do občutne izgube vrednosti tržne proizvodnje, bi organizacijam proizvajalcev grozila nevarnost, da izgubijo priznanje kot organizacija proizvajalcev, saj je eno od meril za tako priznanje, da organizacija doseže najnižjo vrednost tržne proizvodnje, določeno na nacionalni ravni. To bi ogrozilo dolgoročno stabilnost organizacij proizvajalcev. Če bi se torej v letu 2022 vrednost proizvoda znižala za vsaj 35 % iz razlogov v zvezi z rusko invazijo na Ukrajino, ki so zunaj odgovornosti in nadzora organizacije proizvajalcev, bi bilo treba vrednost tržne proizvodnje za leto 2022 določiti v višini 100 % vrednosti tržne proizvodnje v predhodnem obdobju. Glede na močan gospodarski učinek ruske invazije na Ukrajino na sektor sadja in zelenjave prag 65 % vrednosti tržne proizvodnje v predhodnem obdobju, določen v členu 23(4) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891, ne zadostuje za doseg gospodarske in finančne stabilnosti za organizacije proizvajalcev, ki so utpele izgubo vrednosti tržne proizvodnje.
- (4) Države članice bi morale biti za leto 2022 tudi oproščene obveznosti iz člena 27(5) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891, da v svojih nacionalnih strategijah določijo največje deleže sredstev iz operativnega sklada, ki se lahko porabijo za kateri koli posamezni ukrep ali vrsto dejavnosti. To bi morale organizacijam proizvajalcev zagotoviti več prožnosti pri odpravljanju učinkov ruske invazije na Ukrajino v sektorju sadja in zelenjave.
- (5) Da bi zagotovili finančno stabilnost organizacij proizvajalcev, se finančne pomoči Unije za večletne obveznosti v sektorju sadja in zelenjave, kot so okoljski ukrepi, ne bi smelo izterjati in povrniti Evropskemu kmetijskemu jamstvenemu skladu, kot določa člen 36(3) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891, če njenih dolgoročnih ciljev ni bilo mogoče uresničiti zaradi prekinitve v letu 2022 iz razlogov v zvezi z rusko invazijo na Ukrajino.
- (6) Zaradi potrebe po takojšnjem ukrepanju bi morala ta uredba začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*. Ker izvajanje operativnih programov temelji na koledarskem letu, bi bilo treba odstopanja v zvezi z zgornjo mejo finančne pomoči Unije in ravnovesjem med ukrepi iz nacionalne strategije držav članic iz člena 1(1) in (2) te uredbe uporabljati retroaktivno od 1. januarja 2022 –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Odstopanja od Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 za leto 2022

1. Z odstopanjem od člena 23(4) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 se, če se je v letu 2022 vrednost proizvoda znižala za vsaj 35 % iz vzrokov zunaj odgovornosti in nadzora organizacije proizvajalcev, šteje, da vrednost tržne proizvodnje tega proizvoda predstavlja 100 % njegove vrednosti iz predhodnega referenčnega obdobja. Organizacija proizvajalcev pristojnemu organu zadevne države članice dokaže, da so ti pogoji izpolnjeni.
2. Z odstopanjem od člena 27(5) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 za leto 2022 ne velja obveznost držav članic, da v nacionalni strategiji določijo najvišje deleže sredstev iz operativnega sklada, ki se lahko porabijo za kateri koli posamezni ukrep ali vrsto dejavnosti, da se zagotovi ravnovesje med različnimi ukrepi.
3. Z odstopanjem od člena 36(3) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 se finančna pomoč Unije za večletne obveznosti, kot so okoljski ukrepi, ne izterja in povrne EKJS, če dolgoročnih ciljev in pričakovanih koristi v letu 2022 ni mogoče uresničiti zaradi prekinitve teh obveznosti v letu 2022 iz razlogov v zvezi z rusko invazijo na Ukrajino.

Člen 2

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 1(1) in (2) se uporablja od 1. januarja 2022.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 14.7.2022

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN