



Bruxelles, 14 iulie 2022  
(OR. en)

11399/22

AGRI 340  
AGRIFIN 78  
AGRIORG 73  
DELECT 117

### NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	14 iulie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	C(2022) 5100 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 14.7.2022 de derogare de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891, pentru anul 2022, în ceea ce privește valoarea producției comercializate, strategia națională și recuperarea asistenței financiare din partea Uniunii pentru angajamentele multianuale în sectorul fructelor și legumelor ca urmare a crizei cauzate de invadarea Ucrainei de către Rusia

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2022) 5100 final.

Anexă: C(2022) 5100 final



Bruxelles, 14.7.2022  
C(2022) 5100 final

**REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI**

**din 14.7.2022**

**de derogare de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891, pentru anul 2022, în ceea ce privește valoarea producției comercializate, strategia națională și recuperarea asistenței financiare din partea Uniunii pentru angajamentele multianuale în sectorul fructelor și legumelor ca urmare a crizei cauzate de invadarea Ucrainei de către Rusia**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT**

Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole prevede norme care trebuie respectate de către organizațiile de producători din sectorul fructelor și legumelor. De asemenea, regulamentul menționat împuternicește Comisia să adopte anumite acte delegate și acte de punere în aplicare.

Invadarea Ucrainei de către Rusia provoacă perturbări semnificative în sectorul fructelor și legumelor în întreaga UE, generând dificultăți financiare și probleme de flux de numerar pentru fermierii din acest sector. În consecință, măsurile instituite de UE în 2020 pentru abordarea pandemiei de COVID-19 trebuie să fie reintroduse în 2022 pentru a răspunde perturbărilor lanțurilor de aprovizionare și altor probleme de logistică generate de această invazie.

Prin urmare, Comisia propune adoptarea unui regulament delegat care să permită, pentru anul 2022, o derogare de la anumite dispoziții prevăzute în Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei. Scopul derogării este de a facilita derularea programelor operaționale aprobate ale organizațiilor de producători recunoscute din sectorul fructelor și legumelor.

### **2. CONSULTĂRI PREALABILE ADOPTĂRII ACTULUI**

Consultările, la care au participat experți din toate cele 27 de state membre, au fost organizate în cadrul grupului de experți pentru piețele agricole instituit în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, mai precis în cursul reuniunii din 20 iunie. În cursul acestei reuniuni, Comisia și-a prezentat ideile cu privire la domeniul de aplicare al actului delegat, iar experții au avut un schimb de opinii cu privire la propunere.

### **3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT**

Prezentul act delegat prevede, pentru anul 2022, o derogare de la anumite dispoziții prevăzute în Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei, în ceea ce privește punerea în aplicare a programelor operaționale aprobate ale organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor, și anume

- articolul 23 alineatul (4) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891 privind metoda de calcul care trebuie aplicată pentru valoarea producției comercializate;
- articolul 27 alineatul (5) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891 privind procentajele maxime din fondul operațional care trebuie utilizate pentru măsurile și acțiunile vizate de programul operațional și
- articolul 36 alineatul (3) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891 privind angajamentele multianuale.

## REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 14.7.2022

**de derogare de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891, pentru anul 2022, în ceea ce privește valoarea producției comercializate, strategia națională și recuperarea asistenței financiare din partea Uniunii pentru angajamentele multianuale în sectorul fructelor și legumelor ca urmare a crizei cauzate de invadarea Ucrainei de către Rusia**

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului<sup>1</sup>, în special articolul 37 literele (a) și (c) și articolul 173 alineatul (1),

întrucât:

- (1) Din cauza crizei actuale cauzate de invadarea Ucrainei de către Rusia la 24 februarie 2022, care a început la scurt timp după criza cauzată de pandemia de COVID-19, fermierii din toate statele membre se confruntă cu dificultăți excepționale. Trebuie introduse măsuri pentru a răspunde amplelor restricții de circulație, perturbării lanțurilor de aprovizionare și problemelor logistice generate de invazie. Având în vedere perturbarea pe termen lung a lanțurilor logistice și de aprovizionare, este probabil ca perturbările grave din acest sector să continue și, eventual, chiar să se accentueze. Problemele de logistică i-au făcut pe fermierii din UE vulnerabili la perturbarea economică provocată de această criză, iar aceștia se confruntă în prezent cu dificultăți financiare și cu probleme de flux de numerar.
- (2) Organizațiile de producători și asociațiile de organizații de producători recunoscute din sectorul fructelor și legumelor din toate statele membre s-au confruntat cu dificultăți excepționale în planificarea, gestionarea și punerea în aplicare a programelor operaționale. Această situație ar putea provoca întârzierea punerii în aplicare a acestor programe operaționale și, prin urmare, organizațiile de producători și asociațiile de organizații de producători riscă să nu îndeplinească cerințele prevăzute în legislația Uniunii pentru respectivele programe operaționale, în special în Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei<sup>2</sup>. De asemenea, organizațiile de producători sunt vulnerabile la perturbarea și întreruperile cauzate de invadarea Ucrainei de către Rusia și se confruntă cu dificultăți financiare și cu probleme de flux de numerar cauzate de perturbările lanțurilor de aprovizionare. Se confruntă cu probleme logistice și

<sup>1</sup> JO L 347, 20.12.2013, p. 671.

<sup>2</sup> Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei din 13 martie 2017 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sectorul fructelor și legumelor și sectorul fructelor și legumelor prelucrate, de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sancțiunile care trebuie aplicate în sectoarele menționate și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 al Comisiei (JO L 138, 25.5.2017, p. 4).

dificultăți în ceea ce privește recoltarea producției, din cauza deficitului de forță de muncă și a dificultății de a ajunge la consumatori, din cauza perturbării lanțului de aprovizionare. Acest lucru are un impact direct asupra stabilității financiare a organizațiilor de producători și asupra capacității lor de a pune în aplicare programe operaționale. În plus, acest lucru influențează capacitatea organizațiilor de producători de a introduce măsuri și acțiuni care vizează efectele crizei.

- (3) Reducerile cauzate de invadarea Ucrainei de către Rusia în ceea ce privește valoarea producției comercializate în sectorul fructelor și legumelor vor avea un impact major asupra cuantumurilor ajutoarelor din partea Uniunii primite de organizațiile de producători în anul următor, deoarece cuantumul ajutorului din partea Uniunii se calculează ca procentaj din valoarea producției comercializate a fiecărei organizații de producători. Dacă în 2022, din motive legate de invadarea Ucrainei de către Rusia, s-ar înregistra o pierdere semnificativă în ceea ce privește valoarea producției comercializate, organizațiile de producători ar risca să își piardă recunoașterea ca organizații de producători, deoarece unul dintre criteriile pe care se bazează recunoașterea respectivă este ca valoarea producției comercializate să atingă un anumit nivel minim stabilit la nivel național. Acest lucru ar periclita stabilitatea pe termen lung a organizațiilor de producători. Prin urmare, este necesar să se prevadă ca, în cazul în care, din motive legate de invadarea Ucrainei de către Rusia, în 2022 s-ar înregistra o diminuare cu cel puțin 35 % a valorii unui produs, iar acest lucru nu ar ține de responsabilitatea și controlul organizațiilor de producători, valoarea producției comercializate să poată fi stabilită, pentru 2022, la 100 % din valoarea producției comercializate în perioada precedentă. Având în vedere impactul economic de mare amploare al invadării Ucrainei de către Rusia asupra sectorului fructelor și legumelor, pragul de 65 % din valoarea producției comercializate în perioada precedentă, prevăzut la articolul 23 alineatul (4) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei, este insuficient pentru ca organizațiile de producători care au suferit o astfel de pierdere a valorii producției comercializate să fie stabile din punct de vedere economic și financiar.
- (4) De asemenea, statele membre trebuie să fie scutite, în 2022, de obligația prevăzută la articolul 27 alineatul (5) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891 de a stabili în strategiile lor naționale procentajele maxime din fondul operațional care pot fi cheltuite pe orice măsură individuală sau pe orice tip de acțiune. Astfel, organizațiilor de producători trebuie să le fie asigurată o flexibilitate sporită pentru a lua măsuri în scopul gestionării efectelor invadării Ucrainei de către Rusia în sectorul fructelor și legumelor.
- (5) Pentru a se asigura stabilitatea financiară a organizațiilor de producători, asistența financiară din partea Uniunii primită pentru angajamentele multianuale în sectorul fructelor și legumelor, de exemplu pentru acțiunile de protecție a mediului, nu trebuie să fie recuperată și rambursată către Fondul european de garantare agricolă, astfel cum se prevede la articolul 36 alineatul (3) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, dacă obiectivele lor pe termen lung nu au putut fi realizate din cauza întreruperii în anul 2022 din motive legate de invadarea Ucrainei de către Rusia.
- (6) Dată fiind necesitatea de a se întreprinde acțiuni imediat, prezentul regulament trebuie să intre în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Având în vedere că punerea în aplicare a programelor operaționale se bazează pe anul calendaristic, derogările referitoare la plafonul aplicat asistenței financiare din partea Uniunii și la echilibrul din măsurile stabilite în strategiile

naționale ale statelor membre, prevăzute la articolul 1 alineatele (1) și (2) din prezentul regulament, trebuie să se aplice retroactiv de la 1 ianuarie 2022,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

#### *Articolul 1*

#### ***Derogări de la Regulamentul delegat (UE) 2017/891 pentru anul 2022***

1. Prin derogare de la articolul 23 alineatul (4) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, dacă, în anul 2022, s-a înregistrat o diminuare cu cel puțin 35 % a valorii unui produs din motive care nu țin de responsabilitatea și controlul organizației de producători, se consideră că valoarea producției comercializate a respectivului produs reprezintă 100 % din valoarea sa din perioada de referință precedentă. Organizația de producători dovedește autorității competente din statul membru în cauză îndeplinirea acestor condiții.
2. Prin derogare de la articolul 27 alineatul (5) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, în anul 2022 nu se aplică obligația statelor membre de a stabili în strategiile naționale procentajele maxime din fondul operațional care pot fi cheltuite pe orice măsură individuală sau pe orice tip de acțiune, pentru a se asigura echilibrul dintre diferitele măsuri.
3. Prin derogare de la articolul 36 alineatul (3) din Regulamentul delegat (UE) 2017/891, asistența financiară din partea Uniunii pentru angajamentele multianuale, precum acțiunile de protecție a mediului, în cazul cărora obiectivele pe termen lung și beneficiile preconizate nu pot fi realizate în 2022 din cauza întreruperii angajamentelor respective în 2022 din motive legate de invadarea Ucrainei de către Rusia, nu se recuperează și nu se rambursează către FEAGA.

#### *Articolul 2*

#### ***Intrarea în vigoare și aplicarea***

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 1 alineatele (1) și (2) se aplică de la 1 ianuarie 2022.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 14.7.2022

*Pentru Comisie,  
Președinta  
Ursula VON DER LEYEN*