



Συμβούλιο  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 14 Ιουλίου 2022  
(OR. en)

11399/22

AGRI 340  
AGRIFIN 78  
AGRIORG 73  
DELECT 117

### ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	14 Ιουλίου 2022
Αποδέκτης:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	C(2022) 5100 final
Θέμα:	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 14.7.2022 σχετικά με παρέκκλιση από τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2017/891, για το έτος 2022, όσον αφορά την αξία της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο, την εθνική στρατηγική και την ανάκτηση της ενωσιακής χρηματοδοτικής συνδρομής για πολυετείς δεσμεύσεις στον τομέα των οπωροκηπευτικών λόγω της κρίσης που προκάλεσε η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2022) 5100 final.

σνημμ.: C(2022) 5100 final



Βρυξέλλες, 14.7.2022  
C(2022) 5100 final

**ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**της 14.7.2022**

**σχετικά με παρέκκλιση από τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2017/891, για το έτος 2022, όσον αφορά την αξία της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο, την εθνική στρατηγική και την ανάκτηση της ενωσιακής χρηματοδοτικής συνδρομής για πολυετείς δεσμεύσεις στον τομέα των οπωροκηπευτικών λόγω της κρίσης που προκάλεσε η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### **1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ**

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων καθορίζει κανόνες τους οποίους πρέπει να ακολουθούν οι οργανώσεις παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών. Εξουσιοδοτεί επίσης την Επιτροπή να εκδίδει ορισμένες κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις.

Η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία προκαλεί σημαντικές διαταραχές στον τομέα των οπωροκηπευτικών σε ολόκληρη την ΕΕ, με αποτέλεσμα οι γεωργοί του τομέα να αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες και προβλήματα ταμειακών ροών. Κατά συνέπεια, τα μέτρα που είχαν ληφθεί σε επίπεδο ΕΕ το 2020 για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19 θα πρέπει να επαναφερθούν το 2022, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι διακοπές στις αλυσίδες εφοδιασμού και τα άλλα προβλήματα εφοδιαστικής που προκαλεί η εν λόγω εισβολή.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει να εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός που να προβλέπει, για το έτος 2022, παρέκκλιση από ορισμένες από τις διατάξεις του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891 της Επιτροπής. Σκοπός είναι να διευκολυνθεί η υλοποίηση των εγκεκριμένων επιχειρησιακών προγραμμάτων των αναγνωρισμένων οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών.

### **2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ**

Στο πλαίσιο της συνεδρίασης της ομάδας εμπειρογνομόνων για τις γεωργικές αγορές, που συστάθηκε δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013, διεξήχθησαν διαβουλεύσεις με τη συμμετοχή εμπειρογνομόνων από τα 27 κράτη μέλη, συγκεκριμένα στις 20 Ιουνίου. Κατά τη διάρκεια αυτής της συνεδρίασης, η Επιτροπή παρουσίασε τις ιδέες της σχετικά με το πεδίο εφαρμογής της κατ' εξουσιοδότηση πράξης, και οι εμπειρογνώμονες αντάλλαξαν απόψεις σχετικά με την πρόταση.

### **3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ**

Η παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη θεσπίζει παρέκκλιση, για το έτος 2022, από ορισμένες διατάξεις του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891 της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των εγκεκριμένων επιχειρησιακών προγραμμάτων των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και, συγκεκριμένα,

- το άρθρο 23 παράγραφος 4 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891 σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού που πρέπει να εφαρμόζεται για την αξία της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο,
- το άρθρο 27 παράγραφος 5 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891 σχετικά με τα ανώτατα ποσοστά του επιχειρησιακού ταμείου που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για μέτρα και δράσεις που καλύπτονται από το επιχειρησιακό πρόγραμμα, και
- το άρθρο 36 παράγραφος 3 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891 σχετικά με τις πολυετείς δεσμεύσεις.

## ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 14.7.2022

**σχετικά με παρέκκλιση από τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2017/891, για το έτος 2022, όσον αφορά την αξία της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο, την εθνική στρατηγική και την ανάκτηση της ενωσιακής χρηματοδοτικής συνδρομής για πολυετείς δεσμεύσεις στον τομέα των οπωροκηπευτικών λόγω της κρίσης που προκάλεσε η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία**

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου<sup>1</sup>, και ιδίως το άρθρο 37 στοιχεία α) και γ) και το άρθρο 173 παράγραφος 1,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Λόγω της τρέχουσας κρίσης που προκάλεσε η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία στις 24 Φεβρουαρίου 2022, η οποία ξεκίνησε λίγο μετά την κρίση COVID-19, οι γεωργοί σε όλα τα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν υπέρμετρες δυσκολίες. Θα πρέπει να θεσπιστούν μέτρα για την αντιμετώπιση των εκτεταμένων περιορισμών στις μετακινήσεις, της διακοπής των αλυσίδων εφοδιασμού και των προβλημάτων εφοδιαστικής που δημιουργεί η εισβολή. Δεδομένης της μακροπρόθεσμης διακοπής των αλυσίδων εφοδιαστικής και εφοδιασμού, οι σοβαρές διαταραχές που πλήττουν τον τομέα είναι πιθανό να συνεχιστούν και, ενδεχομένως, να επιδεινωθούν. Τα προβλήματα εφοδιαστικής έχουν καταστήσει τους γεωργούς της ΕΕ ευάλωτους στην οικονομική διαταραχή που έχει προκαλέσει η παρούσα κρίση, και αυτοί αντιμετωπίζουν επί του παρόντος οικονομικές δυσκολίες και προβλήματα ταμειακών ροών.
- (2) Σε όλα τα κράτη μέλη, οι αναγνωρισμένες οργανώσεις παραγωγών και ενώσεις οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών αντιμετωπίζουν υπέρμετρες δυσκολίες όσον αφορά τον προγραμματισμό, τη διαχείριση και την υλοποίηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Κατά συνέπεια, ενδέχεται να προκληθεί καθυστέρηση στην υλοποίηση των εν λόγω επιχειρησιακών προγραμμάτων και, ως εκ τούτου, οι οργανώσεις παραγωγών και οι ενώσεις οργανώσεων παραγωγών ενδέχεται να μη συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις που ορίζονται στην ενωσιακή νομοθεσία για τα εν λόγω επιχειρησιακά προγράμματα, ιδίως στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2017/891 της Επιτροπής<sup>2</sup>. Οι οργανώσεις

<sup>1</sup> ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 671.

<sup>2</sup> Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2017/891 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2017, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τους τομείς των οπωροκηπευτικών και των μεταποιημένων οπωροκηπευτικών και τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις κυρώσεις που πρέπει να επιβληθούν στους εν λόγω τομείς, καθώς και για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού της Επιτροπής (ΕΕ) αριθ. 543/2011 (ΕΕ L 138 της 25.5.2017, σ. 4).

παραγωγών είναι επίσης ευάλωτες λόγω της διακοπής δραστηριοτήτων και των διαταραχών που έχει προκαλέσει η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία και αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες και προβλήματα ταμειακών ροών που οφείλονται στη διακοπή των αλυσίδων εφοδιασμού. Αντιμετωπίζουν προβλήματα εφοδιαστικής και δυσκολίες στη συγκομιδή των προϊόντων τους λόγω έλλειψης εργατικού δυναμικού, καθώς και δυσκολίες πρόσβασης στους καταναλωτές λόγω της διακοπής της αλυσίδας εφοδιασμού. Η κατάσταση αυτή έχει άμεσο αντίκτυπο στη χρηματοοικονομική σταθερότητα των οργανισμών παραγωγών και στην ικανότητά τους να υλοποιούν τα επιχειρησιακά προγράμματα. Έτσι επηρεάζεται ακόμη περισσότερο η ικανότητα των οργανώσεων παραγωγών να θεσπίσουν μέτρα και δράσεις με στόχο την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της τρέχουσας κρίσης.

- (3) Οι μειώσεις της αξίας της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο στον τομέα των οπωροκηπευτικών οι οποίες οφείλονται στην εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία θα έχουν σημαντικό αντίκτυπο στο ποσό της ενωσιακής ενίσχυσης που λαμβάνουν οι οργανώσεις παραγωγών κατά το επόμενο έτος, καθώς το ποσό της ενωσιακής ενίσχυσης πρέπει να υπολογίζεται ως ποσοστό της αξίας της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο από κάθε οργάνωση παραγωγών. Εάν το 2022 σημειωθεί σημαντική απώλεια της αξίας της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο για λόγους συνδεδόμενους με την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία, υπάρχει ο κίνδυνος οι οργανώσεις παραγωγών να μην αναγνωρίζονται πλέον ως τέτοιες, καθώς ένα από τα κριτήρια για την αναγνώριση αυτή είναι η επίτευξη μιας ελάχιστης αξίας της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο, η οποία καθορίζεται σε εθνικό επίπεδο. Το γεγονός αυτό θα έθετε σε κίνδυνο τη μακροπρόθεσμη σταθερότητα των οργανώσεων παραγωγών. Επομένως, είναι σκόπιμο να προβλεφθεί ότι, εάν το έτος 2022 σημειωθεί μείωση της αξίας ενός προϊόντος κατά τουλάχιστον 35 % για λόγους συνδεδόμενους με την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία και εκτός της ευθύνης και του ελέγχου των οργανώσεων παραγωγών, η αξία της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο για το 2022 θα πρέπει να καθοριστεί στο 100 % της αξίας της παραγωγής που διατέθηκε στο εμπόριο για την προηγούμενη περίοδο. Λαμβανομένων υπόψη των εκτεταμένων οικονομικών επιπτώσεων της εισβολής της Ρωσίας στην Ουκρανία στον τομέα των οπωροκηπευτικών, το όριο του 65 % της αξίας της παραγωγής που διατέθηκε στο εμπόριο κατά την προηγούμενη περίοδο, το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 4 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891, είναι ανεπαρκές για την επίτευξη οικονομικής και χρηματοοικονομικής σταθερότητας για τις οργανώσεις παραγωγών τις οποίες αφορά η εν λόγω απώλεια της αξίας της παραγωγής που διατίθεται στο εμπόριο.
- (4) Τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να απαλλαγούν, για το έτος 2022, από την υποχρέωση που ορίζεται στο άρθρο 27 παράγραφος 5 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891, σύμφωνα με την οποία καθορίζουν, στο πλαίσιο των οικείων εθνικών στρατηγικών, τα ανώτατα ποσοστά του επιχειρησιακού ταμείου τα οποία μπορούν να δαπανηθούν για κάθε επιμέρους μέτρο ή είδος δράσης. Με τον τρόπο αυτό αναμένεται να διασφαλιστεί μεγαλύτερη ευελιξία για τις οργανώσεις παραγωγών, ώστε να λάβουν μέτρα για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της εισβολής της Ρωσίας στην Ουκρανία στον τομέα των οπωροκηπευτικών.
- (5) Προκειμένου να διασφαλιστεί η χρηματοοικονομική σταθερότητα των οργανώσεων παραγωγών, η ενωσιακή χρηματοδοτική συνδρομή για πολυετείς δεσμεύσεις στον τομέα των οπωροκηπευτικών, όπως οι περιβαλλοντικές δράσεις, δεν θα πρέπει να ανακτηθεί ούτε να επιστραφεί στο Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 36 παράγραφος 3 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ)

2017/891, εάν οι μακροπρόθεσμοι στόχοι των δεσμεύσεων αυτών δεν ήταν δυνατόν να επιτευχθούν λόγω της διακοπής τους κατά το έτος 2022 για λόγους συνδεδεμένους με την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία.

- (6) Δεδομένου ότι είναι αναγκαίο να αναληφθεί άμεση δράση, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Δεδομένου ότι η υλοποίηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων βασίζεται στο ημερολογιακό έτος, οι παρεκκλίσεις που προβλέπονται στο άρθρο 1 παράγραφοι 1 και 2 του παρόντος κανονισμού όσον αφορά το ανώτατο όριο της ενωσιακής χρηματοδοτικής συνδρομής και την ισορροπία μεταξύ των μέτρων που καθορίζονται στην εθνική στρατηγική των κρατών μελών θα πρέπει να εφαρμόζονται αναδρομικά από την 1η Ιανουαρίου 2022,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

#### *Άρθρο 1*

#### **Παρεκκλίσεις από τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2017/891 για το έτος 2022**

1. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 23 παράγραφος 4 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891, εάν το έτος 2022 σημειωθεί μείωση της αξίας ενός προϊόντος κατά τουλάχιστον 35 % για λόγους που δεν εμπίπτουν στην ευθύνη και στον έλεγχο της οργάνωσης παραγωγών, η αξία της παραγωγής του εν λόγω προϊόντος που διατίθεται στο εμπόριο θεωρείται ότι αντιπροσωπεύει το 100 % της αξίας που είχε κατά την προηγούμενη περίοδο αναφοράς. Η οργάνωση παραγωγών αποδεικνύει στην αρμόδια αρχή του οικείου κράτους μέλους ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτές.
2. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 27 παράγραφος 5 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891, δεν εφαρμόζεται για το έτος 2022 η υποχρέωση των κρατών μελών να καθορίζουν στο πλαίσιο της εθνικής στρατηγικής τα ανώτατα ποσοστά του επιχειρησιακού ταμείου τα οποία μπορούν να δαπανηθούν για κάθε επιμέρους μέτρο ή είδος δράσης, προκειμένου να εξασφαλιστεί ισορροπία μεταξύ των διαφόρων μέτρων.
3. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 36 παράγραφος 3 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2017/891, η ενωσιακή χρηματοδοτική συνδρομή για πολυετείς δεσμεύσεις, όπως περιβαλλοντικές δράσεις, δεν ανακτάται ούτε επιστρέφεται στο ΕΓΤΕ όταν οι μακροπρόθεσμοι στόχοι και τα αναμενόμενα αποτελέσματά τους δεν μπορούν να επιτευχθούν το έτος 2022 λόγω της διακοπής των εν λόγω δεσμεύσεων το έτος 2022 για λόγους που συνδέονται με την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία.

#### *Άρθρο 2*

#### **Έναρξη ισχύος και εφαρμογή**

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Το άρθρο 1 παράγραφοι 1 και 2 εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2022.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 14.7.2022

*Για την Επιτροπή*  
*Η Πρόεδρος*  
*Ursula VON DER LEYEN*