



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 14. juli 2022
(OR. en)

11399/22

AGRI 340
AGRIFIN 78
AGRIORG 73
DELECT 117

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 14. juli 2022

til: Generalsekretariatet for Rådet

Komm. dok. nr.: C(2022) 5100 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 14.7.2022 om fravigelse af delegeret forordning (EU) 2017/891 for så vidt angår værdien af den afsatte produktion, den nationale strategi og inddrivelsen af den finansielle støtte fra Unionen til flerårige forpligtelser inden for frugt- og grøntsagssektoren for 2022 på grund af den krise, der er forårsaget af Ruslands invasion af Ukraine

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 5100 final.

Bilag: C(2022) 5100 final



Bruxelles, den 14.7.2022
C(2022) 5100 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 14.7.2022

om fravigelse af delegeret forordning (EU) 2017/891 for så vidt angår værdien af den afsatte produktion, den nationale strategi og inddrivelsen af den finansielle støtte fra Unionen til flerårige forpligtelser inden for frugt- og grøntsagssektoren for 2022 på grund af den krise, der er forårsaget af Ruslands invasion af Ukraine

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

I Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter er der fastsat bestemmelser, som producentorganisationerne i frugt- og grøntsagssektoren skal efterleve. Kommissionen bemyndiges desuden til at vedtage visse delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter.

Ruslands invasion af Ukraine forårsager betydelige forstyrrelser i frugt- og grøntsagssektoren i hele Unionen, og det fører til finansielle vanskeligheder og likviditetsproblemer for landbrugerne i sektoren. Derfor bør de EU-foranstaltninger, der blev indført i 2020 for at håndtere covid-19-pandemien, genindføres i 2022 for at reagere på afbrydelser af forsyningskæderne og andre logistiske problemer, som denne invasion forårsager.

Kommissionen foreslår derfor, at der vedtages en delegeret forordning, som giver mulighed for at fravige visse bestemmelser i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891 for 2022. Formålet hermed er at lette gennemførelsen af godkendte driftsprogrammer for anerkendte producentorganisationer inden for frugt- og grøntsagssektoren.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Der er afholdt høringer med eksperter fra alle 27 medlemsstater i forbindelse med møderne i ekspertgruppen vedrørende landbrugsmarkedene, der er nedsat i medfør af forordning (EU) nr. 1308/2013, navnlig på mødet den 20. juni. På dette møde fremlagde Kommissionen sine idéer om anvendelsesområdet for den delegerede retsakt, og eksperterne udvekslede synspunkter om forslaget.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved nærværende delegerede retsakt fastsættes der for 2022 undtagelser fra visse bestemmelser i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891 om gennemførelsen af godkendte driftsprogrammer for producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren, nemlig:

- artikel 23, stk. 4, i delegeret forordning (EU) 2017/891 om den beregningsmetode, der skal anvendes på værdien af den afsatte produktion
- artikel 27, stk. 5, i delegeret forordning (EU) 2017/891 om de maksimale procentsatser for driftsfonden, der kan anvendes til foranstaltninger og aktioner, der er omfattet af driftsprogrammet, og
- artikel 36, stk. 3, i delegeret forordning (EU) 2017/891 om flerårige forpligtelser.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 14.7.2022

om fravigelse af delegeret forordning (EU) 2017/891 for så vidt angår værdien af den afsatte produktion, den nationale strategi og inddrivelsen af den finansielle støtte fra Unionen til flerårige forpligtelser inden for frugt- og grøntsagssektoren for 2022 på grund af den krise, der er forårsaget af Ruslands invasion af Ukraine

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007¹, særlig artikel 37, litra a) og c), og artikel 173, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) På grund af den aktuelle krise, der er forårsaget af Ruslands invasion af Ukraine den 24. februar 2022, som begyndte kort tid efter covid-19-krisen, står landbrugerne i alle medlemsstater over for ekstraordinære vanskeligheder. Der bør indføres foranstaltninger for at reagere på de omfattende begrænsninger i bevægelsesfriheden, afbrydelsen af forsyningskæder og logistiske problemer, der opstår som følge af invasionen. I lyset af den langvarige afbrydelse af logistik- og forsyningskæderne vil de alvorlige forstyrrelser i sektoren sandsynligvis fortsætte og muligvis endda blive forværret. Logistiske problemer har gjort landbrugerne i Unionen sårbare over for de økonomiske forstyrrelser, som denne krise har forårsaget, og de står i øjeblikket over for finansielle vanskeligheder og likviditetsproblemer.
- (2) Anerkendte producentorganisationer og sammenslutninger af producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren i alle medlemsstater er stødt på ekstraordinære vanskeligheder i forbindelse med planlægningen, forvaltningen og gennemførelsen af driftsprogrammer. Dette kan forsinke gennemførelsen af disse driftsprogrammer, hvilket betyder, at producentorganisationer og sammenslutninger af producentorganisationer risikerer ikke at kunne opfylde de krav, der er fastsat i EU-lovgivningen for disse driftsprogrammer, navnlig i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891². Producentorganisationerne er også sårbare over for de afbrydelser og forstyrrelser, der er forårsaget af Ruslands invasion af Ukraine, og oplever finansielle vanskeligheder og likviditetsproblemer som følge af afbrydelsen af forsyningskæderne. De har logistiske problemer og problemer med at høste deres afgrøder, da der mangler arbejdskraft og er problemer med at nå ud til forbrugerne på grund af afbrydelsen af forsyningskæden. Dette har en direkte indvirkning på

¹ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671.

² Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/891 af 13. marts 2017 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår frugt og grøntsager og forarbejdede frugter og grøntsager og om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår sanktioner i disse sektorer og om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 543/2011 (EUT L 138 af 25.5.2017, s. 4).

producentorganisationernes finansielle stabilitet og deres kapacitet til at gennemføre driftsprogrammer. Dette påvirker yderligere producentorganisationernes mulighed for at handle og træffe foranstaltninger og tage skridt til at imødegå virkningerne af krisen.

- (3) En forringelse af værdien af den afsatte produktion i frugt- og grøntsagssektoren som følge af Ruslands invasion af Ukraine har en stor indvirkning på størrelsen af den EU-støtte, som producentorganisationerne modtager i det efterfølgende år, idet EU-støttens størrelse skal beregnes som en procentdel af værdien af den produktion, som hver enkelt producentorganisation afsætter. Hvis der sker et væsentligt fald i værdien af den afsatte produktion i 2022 af årsager relateret til Ruslands invasion af Ukraine, risikerer producentorganisationerne at miste deres anerkendelse, da et af kriterierne for anerkendelse netop er at nå en vis minimumsværdi af den afsatte produktion, som fastsættes på nationalt niveau. Dette ville underminere producentorganisationernes stabilitet på langt sigt. Derfor bør det fastsættes, at hvis værdien af et produkt falder med mindst 35 % i 2022 af årsager relateret til Ruslands invasion af Ukraine, som producentorganisationerne hverken kan kontrollere eller holdes ansvarlige for, bør værdien af den afsatte produktion i 2022 derfor fastsættes til 100 % af værdien af den produktion, der er afsat i den foregående periode. I lyset af den omfattende økonomiske indvirkning af Ruslands invasion af Ukraine på frugt- og grøntsagssektoren er den maksimale andel på 65 % af værdien af den afsatte produktion i den foregående periode, der er fastsat i artikel 23, stk. 4, i delegeret forordning (EU) 2017/891, ikke tilstrækkelig til at give de producentorganisationer, der er ramt af et sådant tab af værdien af den afsatte produktion, økonomisk og finansiell stabilitet.
- (4) Medlemsstaterne bør for 2022 også fritages for forpligtelsen i artikel 27, stk. 5, i delegeret forordning (EU) 2017/891 til i deres nationale strategier at fastsætte de maksimale procentsatser for, hvor stor en del af driftsfonden der må bruges på en enkelt foranstaltning eller aktionstype. Dette vil give producentorganisationerne større fleksibilitet til at træffe foranstaltninger til at afbøde indvirkningen af Ruslands invasion af Ukraine på frugt- og grøntsagssektoren.
- (5) For at sikre producentorganisationernes finansielle stabilitet bør finansiell støtte fra Unionen til flerårige forpligtelser i frugt- og grøntsagssektoren, såsom miljøforanstaltninger, ikke inddrives og tilbagebetales til Den Europæiske Garantifond for Landbruget, således som det er fastsat i artikel 36, stk. 3, i delegeret forordning (EU) 2017/891, hvis deres langsigtede mål ikke kunne nås på grund af deres afbrydelse i 2022 af årsager relateret til Ruslands invasion af Ukraine.
- (6) Eftersom det er nødvendigt at træffe øjeblikkelige foranstaltninger, bør denne forordning træde i kraft på dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Eftersom gennemførelsen af driftsprogrammer baseres på et kalenderår, bør undtagelserne vedrørende loftet for Unionens finansielle støtte og for ligevægten mellem foranstaltningerne i medlemsstaternes nationale strategi, jf. artikel 1, stk. 1 og 2, i denne forordning finde anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2022 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Undtagelser fra delegeret forordning (EU) 2017/891 for 2022

1. Hvis der i 2022 skete et fald i værdien af et produkt på mindst 35 % af årsager, som producentorganisationen hverken kunne kontrollere eller holdes ansvarlig for, anses værdien af den afsatte produktion af dette produkt uanset artikel 23, stk. 4, i delegeret forordning (EU) 2017/891 for at udgøre 100 % af dets værdi i den foregående referenceperiode. Producentorganisationen skal over for den kompetente myndighed i den pågældende medlemsstat bevise, at disse betingelser er opfyldt.
2. Uanset artikel 27, stk. 5, i delegeret forordning (EU) 2017/891 finder den forpligtelse, i henhold til hvilken medlemsstaterne ikke forpligtede til i den nationale strategi at fastsætte de maksimale procentsatser for, hvor stor en del af driftsfonden der må bruges på en enkelt foranstaltning eller aktionstype med henblik på at sikre en balance mellem de forskellige foranstaltninger, ikke anvendelse for 2022.
3. Uanset artikel 36, stk. 3, i delegeret forordning (EU) 2017/891 skal den finansielle støtte fra Unionen til flerårige forpligtelser såsom miljøforanstaltninger ikke inddrives og tilbagebetales til EGFL, hvis deres langsigtede mål og forventede fordele ikke kan realiseres i 2022, fordi disse forpligtelser blev afbrudt i 2022 af årsager relateret til Ruslands invasion af Ukraine.

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 1, stk. 1 og 2, anvendes fra den 1. januar 2022.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14.7.2022.

På Kommissionens vegne

Formand

Ursula VON DER LEYEN