



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 juli 2018
(OR. en)

11392/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0291 (NLE)**

**ACP 64
WTO 200
COASI 206
RELEX 672**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	23 juli 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	COM(2018) 546 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om Samoas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillahavsstaterna, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 546 final.

Bilaga: COM(2018) 546 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.7.2018
COM(2018) 546 final

2018/0291 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Samoas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Det bifogade förslaget till rådets beslut utgör det rättsliga instrumentet för godkännande, på Europeiska unionens vägnar, av Samoas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, i enlighet med artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Den 12 juni 2002 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med AVS-länderna.

Den 30 juli 2009 undertecknade EU avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan. Avtalet om ekonomiskt partnerskap har tillämpats provisoriskt av Papua Nya Guinea och Fiji sedan den 20 december 2009 respektive den 28 juli 2014.

Artikel 80 i avtalet gör det möjligt för andra Stillehavsöar att ansluta sig till avtalet, och den 5 februari 2018 lämnade Samoa till rådet in en begäran om att ansluta sig till avtalet tillsammans med ett erbjudande om marknadstillträde. Kommissionen har bedömt erbjudandet och funnit att det är godtagbart. Således slutförde den förhandlingarna på unionens vägnar den 23 april 2018.

Kommissionen underrättade EU:s medlemsstater muntligen och skriftligen om anslutningsprocessen med Samoa via rådets AVS-grupp. Europaparlamentet har också informerats via sitt utskott för internationell handel. Den fullständiga text till erbjudandet om marknadstillträde som följer av förhandlingarna med Samoa skickades till de båda institutionerna den 26 april 2018.

De tekniska ändringar av avtalet som krävs för att ta hänsyn till anslutningen har ännu inte godkänts av parterna till avtalet (EU, Papua Nya Guinea och Fiji).

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag genomför partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, (nedan kallat *AVS-EU-partnerskapsavtalet* eller *Cotonouavtalet*)¹.

Samoas anslutning till avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU, Fiji och Papua Nya Guinea², som är ett asymmetriskt handelsavtal som är förenligt med WTO:s bestämmelser, förstärker den rättsliga ramen för EU:s handelsförbindelser med partnerländer och underlättar ömsesidig handel. Anslutningen innebär även att Samoa omfattas av det system med gemensamma regler och institutioner som inrättats genom avtalet.

2014 lämnade Samoa kategorin de minst utvecklade länderna. Som en följd av detta kommer landet att förlora förmånerna inom ramen för EU:s ”Allt utom vapen”-initiativ efter en övergångsperiod som löper ut den 31 december 2018. Därefter kommer standardvillkoren för

¹ EUT L 287, 4.11.2010, s. 3. Avtalet ändrat genom det avtal som undertecknades i Luxemburg den 25 juni 2005 (EUT L 209, 11.8.2005, s. 27) och det avtal som undertecknades i Ouagadougou den 22 juni 2010 (EUT L 287, 4.11.2010, s. 3).

² Rådets beslut av den 13 juli 2009 om undertecknande och provisorisk tillämpning av interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (EUT L 272, 16.10.2009, s. 1).

det allmänna preferenssystemet att gälla för Samoas export till EU, som dock är mindre generösa än ”Allt utom vapen”-initiativet. För att fortsätta att åtnjuta ett fullständigt tull- och kvotfritt tillträde till EU-marknaden, skulle Samoa behöva ha anslutit sig till det befintliga avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU, Fiji och Papua Nya Guinea från och med den 1 januari 2019. Det planeras därför att EU och Samoa provisoriskt ska tillämpa avtalet, förutsatt att parterna skriftligen meddelar varandra att de förfaranden som är nödvändiga för detta ändamål har slutförts, i enlighet med artikel 76.3 i avtalet.

Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Avtalet om ekonomiskt partnerskap innehåller bestämmelser om hållbar utveckling (artikel 3), genom vilka parterna bekräftar att målet om hållbar utveckling ska vara en integrerad del av bestämmelserna i detta avtal, i överensstämmelse med de övergripande målen och principerna i Cotonouavtalet, särskilt det allmänna åtagandet att minska och på sikt utrota fattigdomen på ett sätt som är förenligt med målen för en hållbar utveckling. Avtalet om ekonomiskt partnerskap är ett utvecklingsorienterat handelsavtal, som ger ett asymmetriskt marknadstillträde för Samoa och gör det möjligt för landet att skydda känsliga sektorer från liberalisering, samtidigt som det innehåller ett stort antal skyddsbestämmelser och en klausul för skydd av nya industrier. Det innehåller vidare bestämmelser om ursprungsregler som underlättar Samoas export till EU. Dessa bestämmelser bidrar till målet om en konsekvent politik för utveckling och överensstämmer med artikel 208.2 i EUF-fördraget.

Samoa är upptaget i EU-förteckningen över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet sedan den 5 december 2017. På grundval av rådets slutsatser som antogs samma dag (Ecofin 1088) uppmanas EU-institutionerna och medlemsstaterna att ta EU:s förteckning över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet i beaktande i utrikespolitik, ekonomiska förbindelser och utvecklingssamarbete med berörda tredjeländer. Kommissionen kommer, med anledning av denna uppmaning, att utnyttja sammanträdet i AEP-kommittén för att med Samoas myndigheter ta upp frågan om landets situation i förhållande till EU-förteckningen, särskilt i syfte att förespråka skattereformer i linje med EU:s kriterier med avseende på upptagande i förteckningen. Avtalets tillämpningsområde omfattar inte god förvaltning i skattefrågor och kommissionen har under inga omständigheter för avsikt att införa ett sådant element i avtalet.

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta rådsbeslut är fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.6 a v.

• Subsidiaritet (för icke-exklusiv befogenhet)

Enligt artikel 3 i EUF-fördraget är den gemensamma handelspolitiken ett område där unionen har exklusiv befogenhet.

• Proportionalitetsprincipen

Detta förslag behövs för att unionen ska uppfylla sina internationella åtaganden enligt AVS–EU-partnerskapsavtalet.

• Val av instrument

Detta förslag överensstämmer med artikel 218.6 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta beslut om internationella avtal. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Konsekvensbedömning**

En bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling av avtalen om ekonomiskt partnerskap mellan EU och AVS-länderna gjordes åren 2003–2007. Kravspecifikationerna för projektet offentliggjordes av Europeiska kommissionen 2002 inom ramen för ett anbudsförfarande, som utmynnade i att ett femårigt ramavtal i augusti 2002 tilldelades PwC France. Ett utkast till slutlig rapport om konsekvensbedömning lades fram för de europeiska berörda parterna under det möte i forumet för dialog med det civila samhället som Europeiska kommissionen anordnade den 23 mars 2007 i Bryssel, Belgien.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Godkännandet av Samoas anslutning till avtalet om ekonomiskt partnerskap omfattas inte av Refit-programmet. Det ger inte upphov till några kostnader för små och medelstora företag i unionen eller till några frågor när det gäller den digitala miljön.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna i unionen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

2014 lämnade Samoa kategorin de minst utvecklade länderna. Landet fortsätter att omfattas av ”Allt utom vapen”-initiativet, som innebär att landets export får tull- och kvotfritt tillträde till EU:s marknad under en övergångsperiod som löper ut den 31 december 2018. Förslaget får inte några budgetkonsekvenser, eftersom anslutningen till avtalet innebär att Samoas tillträde till EU:s marknad fortsätter på samma villkor.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Fördelar med anslutningen för ekonomiska aktörer**

I avtalet om ekonomiskt partnerskap fastställs villkor för att EU:s ekonomiska aktörer till fullo ska kunna utnyttja möjligheterna i respektive ekonomier. Avtalet kommer successivt att i stort sett befria EU:s exportörer av industriprodukter till Samoa från tullavgifter. Det uppfyller de kriterier som fastställs i artikel XXIV i Gatt 1994, dvs. att tullar och andra restriktiva handelsregleringar ska avskaffas beträffande i stort sett all handel mellan parterna, vilket innebär att 80 % av EU:s export omfattas i 15 år. Samoa kommer att gynnas av att landets tull- och kvotfria tillträde till EU:s marknad upprätthålls.

Avtalet innehåller också bestämmelser på bland annat områdena hållbar utveckling, tekniska handelshinder, samt sanitära och fytosanitära åtgärder. Vidare deltar parterna i avtalet om ekonomiskt partnerskap i den handelskommitté som inrättas genom avtalet. Möjligheten för EU att utnyttja den bilaterala tvistlösningsmekanism som föreskrivs i avtalet bidrar till målet att skapa ett öppet, icke-diskriminerande och förutsägbart klimat för EU:s aktörer i Stillehavsområdet.

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Samoa kommer att delta i den handelskommitté som inrättats i enlighet med artikel 68 i avtalet om ekonomiskt partnerskap och som ska behandla alla frågor som är nödvändiga för

genomförandet av detta avtal, inklusive övervakning och översyn av dess genomförande, samordning och samråd när det gäller tekniska handelshinder och sanitära och fytosanitära frågor, identifiering och översyn av prioriterade sektorer och produkter och åtföljande prioriterade samarbetsområden samt rekommendationer för ändringar av avtalet. Handelskommittén ska bestå av företrädare för parterna.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Artiklarna 1 och 2 i förslaget innehåller bestämmelser om godkännande, på unionens vägnar, av Samoas anslutning till avtalet om ekonomiskt partnerskap och om meddelande för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att tillämpa avtalet provisoriskt i enlighet med artikel 76.3.

I artikel 3 anges att godkännandet av anslutningen inte ska tolkas så att det ger rättigheter eller ålägger skyldigheter som direkt kan åberopas vid Europeiska unionens eller medlemsstaternas domstolar och andra rättsliga instanser.

I artikel 4 fastställs datumet för beslutets ikraftträdande.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om Samoas anslutning till interimsvtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.6 a, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och av följande skäl:

- (1) Den 12 juni 2002 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet³.
- (2) Den 30 juli 2009 undertecknade Europeiska unionen (dåvarande Europeiska gemenskapen) interimsvtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan⁴ (nedan kallat *interimsvtalet om partnerskap*), som upprättar en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap. Interimsvtalet om partnerskap har tillämpats provisoriskt av Papua Nya Guinea och Fiji sedan den 20 december 2009 respektive den 28 juli 2014.
- (3) Artikel 80 i avtalet innehåller bestämmelser om anslutning av andra östater i Stillehavsområdet.
- (4) Den 5 februari 2018 lämnade Samoa till rådet in en begäran om anslutning tillsammans med ett erbjudande om marknadstillträde
- (5) Kommissionen har bedömt Samoas erbjudande och funnit att det kan godtas. Således slutförde kommissionen förhandlingarna med Samoa den 23 april 2018.
- (6) Artikel 76.3 i avtalet gör det möjligt för unionen och Samoa att provisoriskt tillämpa avtalet efter det att parterna skriftligen har meddelat varandra att de nödvändiga förfarandena för detta ändamål har slutförts.
- (7) Samoas anslutning bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

³ Rådets förhandlingsdirektiv för avtal om ekonomiskt partnerskap med AVS-staterna och AVS-regionerna (9930/02 (DG E II) HH/sg).

⁴ Rådets beslut 2009/729/EG av den 13 juli 2009 om undertecknande och provisorisk tillämpning av interimsvtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (EUT L 272, 16.10.2009, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Samoas anslutning till interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (nedan kallat *interimsavtalet om partnerskap*) godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att Samoa deponerar anslutningsakten i enlighet med artikel 80 i avtalet.
2. Texterna till Samoas erbjudande om marknadstillträde bifogas detta beslut.

Artikel 2

1. I syfte att tillämpa interimsavtalet om partnerskap provisoriskt mellan Europeiska unionen och Samoa, ska rådets ordförande på Europeiska unionens vägnar lämna det meddelande som avses i artikel 76.2 i interimsavtalet om partnerskap.
2. Unionen och Samoa ska provisoriskt tillämpa interimsavtalet om partnerskap tio dagar efter att de skriftligen har meddelat varandra att de förfaranden som är nödvändiga för detta ändamål har slutförts, i enlighet med punkt 1.

Artikel 3

Godkännandet av anslutningen ska inte tolkas så att det tilldelar rättigheter eller ålägger skyldigheter som direkt kan åberopas i Europeiska unionens eller medlemsstaternas domstolar och andra rättsliga instanser.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Artikel 5

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*