



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 23 iulie 2018
(OR. en)

11392/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0291 (NLE)**

**ACP 64
WTO 200
COASI 206
RELEX 672**

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	23 iulie 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 546 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind aderarea statului Samoa la Acordul interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 546 final.

Anexă: COM(2018) 546 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.7.2018
COM(2018) 546 final

2018/0291 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind aderarea statului Samoa la Acordul interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Propunerea de decizie a Consiliului anexată constituie instrumentul juridic care permite aprobarea, în numele Uniunii Europene (UE), a aderării statului Samoa la Acordul interimar de parteneriat economic între Uniunea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în temeiul articolului 218 alineatul (6) din TFUE.

La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri în vederea încheierii de acorduri de parteneriat economic (APE) cu țările ACP.

La 30 iulie 2009, UE a semnat APE între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte. APE este aplicat cu titlu provizoriu de către Papua-Noua Guinee și Fiji de la 20 decembrie 2009 și, respectiv, de la 28 iulie 2014.

Articolul 80 din APE prevede posibilitatea ca alte insule din Pacific să adere la acord. În acest sens, la 5 februarie 2018, Samoa a transmis Consiliului o cerere și o ofertă de acces pe piață pentru a adera la APE. Comisia a evaluat oferta și a considerat că aceasta poate fi acceptată. Prin urmare, Comisia a încheiat negocieri în numele Uniunii la 23 aprilie 2018.

Comisia a informat statele membre ale UE, atât oral, cât și în scris, cu privire la procesul de aderare a statului Samoa prin intermediul Grupului de lucru pentru ACP al Consiliului. Parlamentul European a fost, de asemenea, informat prin intermediul Comisiei sale pentru comerț internațional (INTA). Textul complet al ofertei de acces pe piață rezultat în urma negocierilor cu Samoa a fost transmis ambelor instituții la 26 aprilie 2018.

Modificările tehnice ale acordului care sunt necesare pentru a se ține seama de aderarea statului Samoa urmează să fie stabilite de comun acord de către părțile semnatare ale APE (UE, Papua Noua Guinee și Fiji).

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere pune în aplicare Acordul de parteneriat între membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte („Acordul de parteneriat ACP-UE” sau Acordul de la Cotonou)¹.

Aderarea statului Samoa la APE între UE, Fiji și Papua Noua Guinee², care este un acord comercial asimetric și compatibil cu normele OMC, consolidează cadrul juridic al relațiilor comerciale ale UE cu țările partenere și facilitează comerțul reciproc. Samoa este inclusă, astfel, în regimul normelor și instituțiilor comune stabilite de APE.

¹ JO L 287, 4.11.2010, p. 3 Acordul modificat prin acordul semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005 (JO L 209, 11.8.2005, p. 27) și prin acordul semnat la Ouagadougou la 22 iunie 2010 (JO L 287, 4.11.2010, p. 3).

² Decizia Consiliului din 13 iulie 2009 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 272, 16.10.2009, p. 1).

Samoa a ieșit din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate (LDC) în 2014. În consecință, Samoa va înceta să beneficieze de preferințele acordate de UE în temeiul inițiativei „totul în afară de arme” (EBA), după o perioadă de tranziție care se încheie la 31 decembrie 2018. După acea dată, în cazul exporturilor din Samoa către UE se va aplica regimul standard al sistemului generalizat de preferințe tarifare (SGP), acesta fiind mai puțin generos decât EBA. Pentru a menține accesul complet pe piața UE, scutit de taxe vamale și fără contingente, este necesar ca Samoa să adere la APE existent între UE, Fiji și Papua-Noua Guinee începând cu 1 ianuarie 2019. Prin urmare, se prevede că UE și Samoa aplică cu titlu provizoriu acordul sub rezerva notificării reciproce, în scris, a îndeplinirii procedurilor necesare în acest scop, în conformitate cu articolul 76 alineatul (3) din acord.

Coerența cu alte politici ale Uniunii

Acordul de parteneriat economic conține dispoziții privind dezvoltarea durabilă (articolul 3), prin care părțile reafirmă că obiectivul dezvoltării durabile face parte integrantă din dispozițiile respectivului acord, în conformitate cu obiectivele și principiile generale prevăzute în Acordul de la Cotonou și, în special, cu angajamentul general de a reduce și, în cele din urmă, de a eradica sărăcia într-un mod care să fie coerent cu obiectivele în materie de dezvoltare durabilă. APE este un acord comercial orientat spre dezvoltare, care oferă statului Samoa un acces asimetric pe piață și îi permite să protejeze de liberalizare sectoarele sensibile, oferind, în același timp, un număr mare de garanții și o clauză privind protecția industriilor incipiente. Acesta conține, de asemenea, dispoziții privind regulile de origine care facilitează exporturile statului Samoa în UE. Aceste dispoziții contribuie la obiectivul coerenței politicilor în favoarea dezvoltării și sunt conforme cu articolul 208 alineatul (2) din TFUE.

Samoa este inclusă pe lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale de la data de 5 decembrie 2017. Pe baza concluziilor Consiliului adoptate la aceeași dată (ECOFIN 1088), instituțiile UE sunt invitate să țină seama de lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale în cadrul politicii externe, al relațiilor economice și al cooperării în materie de dezvoltare cu țările terțe relevante. Ca urmare a acestei invitații, Comisia va utiliza contextul reuniunii Comitetului APE pentru a aborda împreună cu autoritățile din Samoa aspectul prezenței statului lor pe lista UE, în special în vederea solicitării de reforme conforme cu criteriile care stau la baza listei UE. Domeniul de aplicare al acordului nu cuprinde buna guvernare fiscală, iar Comisia nu intenționează în niciun caz să introducă astfel de elemente în domeniul de aplicare al acordului.

2. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

• Temei juridic

Temeiul juridic al prezentei decizii a Consiliului este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) subpunctul (v).

• Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

Conform articolului 3 din TFUE, politica comercială comună este definită ca fiind o competență exclusivă a Uniunii.

- **Proportionalitate**

Prezenta propunere este necesară pentru a pune în aplicare angajamentele internaționale ale Uniunii stabilite în Acordul de parteneriat ACP-UE.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este în conformitate cu articolul 218 alineatul (6) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a deciziilor privind acordurile internaționale. Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluarea impactului**

Între 2003 și 2007, s-a desfășurat o evaluare a impactului asupra dezvoltării durabile în cazul acordurilor de parteneriat economic între UE și ACP. Termenii de referință ai acestui proiect au fost publicați de Comisia Europeană în 2002, în cadrul unei proceduri competitive de ofertare. Ca urmare a acestei proceduri de ofertare, în august 2002, a fost atribuit PwC Franța un contract-cadru cu o durată de cinci ani. Un proiect al raportului final al evaluării impactului asupra dezvoltării durabile a fost prezentat părților interesate din Europa cu ocazia dialogului UE cu reprezentanții societății civile, organizat de Comisia Europeană la 23 martie 2007 la Bruxelles, Belgia.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Aprobarea aderării statului Samoa la APE nu face obiectul procedurilor REFIT; ea nu implică niciun cost pentru IMM-urile din Uniune și nu ridică nicio problemă din punctul de vedere al mediului digital.

- **Drepturi fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra protecției drepturilor fundamentale în Uniune.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Samoa a ieșit din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate în 2014, prin urmare, continuă să beneficieze de inițiativa „totul în afară de arme” care îi oferă accesul pe piață fără taxe vamale și fără contingente pentru exporturile sale către UE, pentru o perioadă de tranziție care se încheie la 31 decembrie 2018. Nu vor exista implicații bugetare, dat fiind faptul că aderarea la acord va continua să asigure accesul în aceleași condiții al statului Samoa pe piața UE.

5. ELEMENTE DIVERSE

- **Avantaje ale aderării pentru operatorii economici**

APE stabilește condițiile în care operatorii economici din UE pot beneficia pe deplin de oportunitățile dintre economiile noastre respective. În cursul punerii sale în aplicare, APE va

scuti în mare măsură exportatorii UE de produse industriale către Samoa de la plata taxelor vamale. El îndeplinește criteriile stabilite la articolul XXIV din GATT 1994 (privind eliminarea taxelor vamale și a altor reglementări restrictive pentru comerț în ceea ce privește, în esență, toate schimburile comerciale care se desfășoară între părți) și anume: 80 % dintre exporturile UE sunt acoperite în 15 ani. Samoa va beneficia de menținerea dreptului de acces fără taxe vamale și fără contingente pe piața UE.

APE stabilește, de asemenea, un set de reguli privind dezvoltarea durabilă; barierele tehnice în calea comerțului și măsurile sanitare și fitosanitare, printre altele. De asemenea, părțile la APE participă la Comitetul pentru comerț instituit în temeiul acordului. Posibilitatea ca UE să recurgă la mecanismul bilateral de soluționare a litigiilor prevăzut în cadrul acordului contribuie la obiectivul de a asigura un mediu transparent, nediscriminatoriu și previzibil pentru operatorii din UE în statele din Pacific.

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Samoa va participa la lucrările Comitetului pentru comerț instituit în conformitate cu articolul 68 din APE, care gestionează toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a acordului, inclusiv monitorizarea și reexaminarea punerii în aplicare a acestuia, asigurarea coordonării și consultărilor privind aspectele BTC și SPS, identificarea și examinarea sectoarelor și produselor prioritare și domeniile prioritare de cooperare rezultate, precum și formularea de recomandări pentru modificarea acordului. Comitetul pentru comerț este alcătuit din reprezentanți ai părților.

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Articolele 1 și 2 din propunere conțin dispoziții privind aprobarea, în numele Uniunii, a aderării la APE a statului Samoa și privind notificarea pentru a exprima consimțământul Uniunii Europene de a aplica cu titlu provizoriu acordul în conformitate cu articolul 76 alineatul (3) din acesta.

Articolul 3 precizează că aprobarea aderării nu trebuie interpretată în sensul că ar conferi drepturi sau ar impune obligații care pot fi invocate direct în fața instanțelor judecătorești ale Uniunii Europene sau ale statelor membre.

Articolul 4 stabilește data intrării în vigoare a deciziei.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind aderarea statului Samoa la Acordul interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European,

întrucât:

- (1) La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să înceapă negocierile în vederea încheierii unor acorduri de parteneriat economic cu membrii grupului statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific³.
- (2) La data de 30 iulie 2009, Uniunea Europeană (Comunitatea Europeană, la momentul respectiv) a semnat Acordul interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte⁴ (denumit în continuare „Acordul interimar de parteneriat”), care stabilește un cadru pentru un acord de parteneriat economic. Acordul interimar de parteneriat este aplicat cu titlu provizoriu de Papua-Noua Guinee și de Fiji de la 20 decembrie 2009 și, respectiv, de la 28 iulie 2014.
- (3) Articolul 80 din acord conține dispoziții privind aderarea altor state insulare din Pacific.
- (4) La 5 februarie 2018, Samoa a transmis Consiliului o cerere de aderare, împreună cu o ofertă de acces pe piață.
- (5) Comisia a evaluat oferta transmisă de Samoa și a considerat că aceasta poate fi acceptată. Prin urmare, Comisia a încheiat negocierile cu Samoa la 23 aprilie 2018.
- (6) Articolul 76 alineatul (3) din acord prevede posibilitatea ca Uniunea și Samoa să aplice cu titlu provizoriu acordul, notificându-și reciproc, în scris, îndeplinirea procedurilor necesare în acest scop.

³ Directive ale Consiliului pentru negocierea acordurilor de parteneriat economic cu țările și regiunile ACP [9930/02 (DG E II) HH/sg].

⁴ Decizia Consiliului 2009/729/CE din 13 iulie 2009 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 272, 16.10.2009, p. 1).

(7) Aderarea statului Samoa ar trebui să fie aprobată în numele Uniunii Europene,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Aderarea statului Samoa la Acordul interimar de parteneriat între Uniunea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte („Acordul interimar de parteneriat”) este aprobată în numele Uniunii Europene, sub rezerva prezentării de către Samoa a actului de aderare, în temeiul articolului 80 din acord.
2. Textele ofertei de acces pe piață a statului Samoa sunt atașate la prezenta decizie.

Articolul 2

1. În vederea aplicării cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat între Uniunea Europeană și Samoa, președintele Consiliului procedează la notificarea menționată la articolul 76 alineatul (2) din Acordul interimar de parteneriat, în numele Uniunii Europene.
2. Uniunea Europeană și Samoa aplică cu titlu provizoriu Acordul interimar de parteneriat în termen de zece zile de la data la care își notifică reciproc, în scris, îndeplinirea procedurilor necesare în acest scop, în conformitate cu alineatul (1).

Articolul 3

Aprobarea aderării nu se interpretează în sensul conferirii de drepturi sau al impunerii de obligații care pot fi invocate direct în fața instanțelor judecătorești ale Uniunii Europene sau ale statelor membre.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Articolul 5

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*