



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2018. gada 23. jūlijā
(OR. en)

11392/18

**Starpiestāžu lieta:
2018/0291 (NLE)**

**ACP 64
WTO 200
COASI 206
RELEX 672**

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerāļsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2018. gada 23. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerāļsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2018) 546 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par Samoa pievienošanu Partnerattiecību pagaidu nolīgumam starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2018) 546 *final*.

Pielikumā: COM(2018) 546 *final*



Briselē, 23.7.2018
COM(2018) 546 final

2018/0291 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par Samoa pievienošanas Partnerattiecību pagaidu nolīgumam starp Eiropas Kopienu,
no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

- **Priekšlikuma pamatojums un mērķi**

Pievienotais Padomes lēmuma priekšlikums ir juridiskais instruments, ar ko Eiropas Savienības (ES) vārdā apstiprina Samoa pievienošanās Partnerattiecību pagaidu nolīgumam starp Eiropas Savienību, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses, atbilstoši LESD 218. panta 6. punktam.

Padome 2002. gada 12. jūnijā pilnvaroja Komisiju sākt sarunas par ekonomisko partnerattiecību nolīgumiem (EPN) ar ĀKK valstīm.

ES 2009. gada 30. jūlijā parakstīja EPN starp Eiropas Kopieni, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses. EPN provizoriski piemēro Papua-Jaungvineja un Fidži — attiecīgi kopš 2009. gada 20. decembra un 2014. gada 28. jūlija.

EPN 80. pants paredz, ka nolīgumam var pievienoties citas Klusā okeāna salas. 2018. gada 5. februārī Samoa attiecīgi iesniedza Padomei pieprasījumu pievienoties EPN un tirgus piekļuves piedāvājumu. Komisija novērtēja piedāvājumu un atzina to par pieņemamu. 2018. gada 23. aprīlī tā Savienības vārdā attiecīgi pabeidza sarunas.

Komisija ar Padomes ĀKK jautājumu darba grupas starpniecību mutiski un rakstiski informēja ES dalībvalstis par pievienošanās procesu ar Samoa. Eiropas Parlaments arī tika informēts ar tā Starptautiskās tirdzniecības komitejas (INTA) starpniecību. Abām iestādēm 2018. gada 26. aprīlī tika iesniegts no sarunām ar Samoa izrietošā tirgus piekļuves piedāvājuma pilnais teksts.

EPN puses (ES, Papua-Jaungvineja un Fidži) vēl nav vienojušās par tehniskiem grozījumiem, kas jāizdara nolīgumā, lai ņemtu vērā pievienošanos.

- **Atbilstība spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Ar šo priekšlikumu īsteno Partnerattiecību nolīgumu starp Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas locekļiem, no vienas puses, un Eiropas Kopieni un tās dalībvalstīm, no otras puses, (“ĀKK un ES partnerattiecību nolīgums” jeb “Kotonū nolīgums”)¹.

Samoa pievienošanās ekonomisko partnerattiecību nolīgumam, kas ir starp ES, Fidži un Papua-Jaungvineju² noslēgts asimetrisks un ar PTO saderīgs tirdzniecības nolīgums, nostiprina tiesisko regulējumu ES tirdzniecības attiecībām ar partnervalstīm un atvieglo savstarpēju tirdzniecību. Turklāt ar to Samoa tiek iekļauta arī kopēju noteikumu un iestāžu režīmā, kas izveidots ar EPN.

¹ OV L 287, 4.11.2010., 3. lpp., Nolīgums, kas grozīts ar nolīgumu, kurš 2005. gada 25. jūnijā parakstīts Luksemburgā (OV L 209, 11.8.2005., 27. lpp.), un ar nolīgumu, kurš 2010. gada 22. jūnijā parakstīts Vagadugu (OV L 287, 4.11.2010., 3. lpp).

² Padomes Lēmums (2009. gada 13. jūlijs) par to, lai parakstītu un provizoriski piemērotu Partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopieni, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses (OV L 272, 16.10.2009., 1. lpp).

Līdz 2014. gadam Samoa bija vismazāk attīstīto valstu (VAV) kategorijā. Pēc pārejas perioda, kas beidzas 2018. gada 31. decembrī, tā tādējādi zaudēs ES preferences iniciatīvā “Viss, izņemot ieročus” (*EBA*). No minētā brīža eksportam no Samoa uz ES tiks piemērota standarta vispārējā preferenču shēma (*VPS*), kas tomēr nav tik labvēlīga kā *EBA*. Lai saglabātu pilnīgu beznodokļu un bezkvotu piekļuvi ES tirgum, būtu vajadzīgs, lai Samoa no 2019. gada 1. janvāra pievienojas spēkā esošajam EPN, kas noslēgts starp ES, Fidži un Papua-Jaungvineju. Tādēļ ir paredzēts, ka ES un Samoa saskaņā ar nolīguma 76. panta 3. punktu nolīgumu piemēro provizoriski ar nosacījumu, ka tās ir rakstiski viena otrai paziņojušas par šim nolūkam nepieciešamo procedūru pabeigšanu.

Atbilstība pārējiem Savienības politikas virzieniem

Ekonomisko partnerattiecību nolīgumā ietverti noteikumi par ilgtspējīgu attīstību (3. pants), ar kuriem puses atkārtoti apstiprina, ka ilgtspējīgas attīstības mērķis ir nolīguma daļa, izpildot Kotonū nolīguma vispārīgos mērķus un principus un jo īpaši pildot vispārīgo apņemšanos mazināt un beidzot izskaust nabadzību veidā, kas saderīgs ar ilgtspējīgas attīstības mērķiem. EPN ir tirdzniecības nolīgums, kas orientēts uz attīstību un piedāvā Samoa asimetrisku tirgus piekļuvi un tai ļauj aizsargāt sensitīvas nozares no liberalizācijas, vienlaikus nodrošinot lielu skaitu aizsardzības pasākumu, kā arī klauzulu jauno nozaru aizsardzībai. Tajā turklāt ir ietverti izcelsmes noteikumi, kas atvieglo Samoa eksportu uz ES. Minētie noteikumi veicina attīstības politikas saskaņotības mērķa sasniegšanu un atbilst LESD 208. panta 2. punktam.

Samoa kopš 2017. gada 5. decembra ir iekļauta to jurisdikciju ES sarakstā, kas nodokļu jautājumos nesadarbojas. Pamatojoties uz Padomes secinājumiem, kas pieņemti tajā pašā dienā (*ECOFIN* 1088), ES iestādes tiek aicinātas ārpolitikā, ekonomikas attiecībās un attīstības sadarbībā ar attiecīgajām trešām valstīm ņemt vērā to jurisdikciju ES sarakstu, kas nodokļu nolūkos nesadarbojas. Ņemot vērā šo aicinājumu, Komisija izmantos EPN komitejas sanāksmes doto iespēju, lai Samoa iestādēm norādītu uz to stāvokli ES saraksta sakarā un jo īpaši mudinātu īstenot nodokļu reformas saskaņā ar ES saraksta veidošanas kritērijiem. Nolīguma darbības jomā nav ietverta laba nodokļu pārvaldība, un Komisija nekādā gadījumā neplāno nolīguma darbības jomā ieviest šādus elementus.

2. PRIEKŠLIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

• Juridiskais pamats

Šā Padomes lēmuma juridiskais pamats ir Līgums par Eiropas Savienības darbību, jo īpaši tā 207. pants saistībā ar tā 218. panta 6. punkta a) apakšpunkta v) punktu.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Saskaņā ar LESD 3. pantu kopējā tirdzniecības politika ir ekskluzīvā Savienības kompetencē.

• Proporcionalitāte

Šis priekšlikums ir nepieciešams, lai īstenotu Savienības starptautiskās saistības, kas izklāstītas ĀKK un ES partnerattiecību nolīgumā.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Šis priekšlikums ir saskaņā ar LESD 218. panta 6. punktu, kurā paredzēts, ka Padome pieņem lēmumus par starptautiskiem nolīgumiem. Nav cita juridiska instrumenta, ko varētu izmantot šā priekšlikuma mērķa sasniegšanai.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, A PSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ietekmes novērtējums**

ES un ĀKK ekonomisko partnerattiecību nolīgumu ilgtspējas ietekmes novērtējums (IIN) tika veikts no 2003. līdz 2007. gadam. Šā projekta darba uzdevumu Eiropas Komisija publicēja 2002. gadā uzaicinājumā uz konkursu. Šā konkursa rezultātā piecu gadu pamatlīguma slēgšanas tiesības 2002. gada augustā tika piešķirtas *PwC France*. IIN galīgā ziņojuma projekts ieinteresētajām personām Eiropā tika iesniegts ES pilsoniskās sabiedrības dialoga sanāksmē, ko organizēja Eiropas Komisija 2007. gada 23. martā Briselē, Beļģijā.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Uz Samoa pievienošanās EPN apstiprināšanu neattiecas *REFIT* procedūras; tā nerada izmaksas Savienības MVU; un tā nerada problēmas digitālās vides jomā.

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums pamattiesību aizsardzību Savienībā neietekmē.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Līdz 2014. gadam Samoa bija vismazāk attīstīto valstu kategorijā; pārejas laika posmā, kas beidzas 2018. gada 31. decembrī, tā vēl izmanto iniciatīvu “Viss, izņemot ieročus”, kas tās eksportam piedāvā beznodokļu un bezkvotu piekļuvi ES tirgum. Ietekmes uz budžetu nav, jo Samoa pēc pievienošanās nolīgumam arī turpmāk varēs piekļūt ES tirgum ar tādiem pašiem nosacījumiem.

5. CITI ELEMENTI

- **Priekšrocības, ko ekonomikas dalībniekiem sniedz pievienošanās**

EPN izveido nosacījumus, kas ES uzņēmējiem ļauj pilnībā izmantot iespējas, ko rada abu ekonomiku attiecības. Īstenojot EPN, no muitas nodokļiem tiks lielā mērā atbrīvoti ES eksportētāji, kas uz Samoa eksportē rūpniecības ražojumus. Tas atbilst kritērijiem, kas noteikti 1994. gada GATT XXIV pantā (atcelt nodokļus un citus ierobežojošus tirdzniecības noteikumus attiecībā uz lielāko daļu tirdzniecības starp pusēm), proti: 15 gados tiks aptverti 80 % no ES eksporta. Samoa gūs labumu, ja tiks saglabāta tās beznodokļu un bezkvotu piekļuve ES tirgum.

EPN turklāt izveido noteikumu kopumu citu starpā tādās jomās kā ilgtspējīga attīstība; tehniskie šķēršļi tirdzniecībai un sanitārie un fitosanitārie pasākumi. Turklāt EPN puses piedalās Tirdzniecības komitejā, kas izveidota saskaņā ar nolīgumu. ES iespēja izmantot

nolīgumā paredzēto divpusējo strīdu izšķiršanas mehānismu palīdz sasniegt mērķi nodrošināt pārredzamu, nediskriminējošu un paredzamu vidi ES uzņēmējiem Klusā okeāna valstīs.

- **Īstenošanas plāni un uzraudzības, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Samoa piedalīsies saskaņā ar EPN 68. pantu izveidotajā Tirdzniecības komitejā, kas risina visus nolīguma īstenošanai nepieciešamos jautājumus, ieskaitot tā īstenošanas uzraudzīšanu un pārskatīšanu, *TBT* un *SFS* jautājumu koordinēšanas un apspriešanas nodrošināšanu, prioritāro nozaru un produktu, kā arī no tiem izrietošo prioritāro sadarbības jomu noteikšanu un pārskatīšanu un nolīguma grozījumu ieteikumu sniegšanu. Tirdzniecības komitejā ir pušu pārstāvji.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Priekšlikuma 1. un 2. pantā ietverti noteikumi par Samoa pievienošanās EPN apstiprināšanu Savienības vārdā un par paziņojumu, ar ko pauž Eiropas Savienības piekrišanu provizoriski piemērot nolīgumu saskaņā ar tā 76. panta 3. punktu.

Priekšlikuma 3. pantā ir noteikts, ka pievienošanās protokolu neinterpretē kā tādu, kas piešķir tiesības vai uzliek saistības, uz kurām var tieši atsaukties Savienības vai dalībvalstu tiesās.

Šā lēmuma 4. pantā ir noteikts tā spēkā stāšanās datums.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par Samoa pievienošanas Partnerattiecību pagaidu nolīgumam starp Eiropas Kopienu,
no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu,

tā kā:

- (1) Padome 2002. gada 12. jūnijā pilnvaroja Komisiju sākt sarunas par ekonomisko partnerattiecību nolīgumiem ar Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupu³.
- (2) Eiropas Savienība (toreiz — Eiropas Kopiena) 2009. gada 30. jūlijā parakstīja Partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses⁴ (“Partnerattiecību pagaidu nolīgums”), ar ko izveido ekonomisko partnerattiecību nolīgumu satvaru. Papua-Jaungvineja un Fidži Partnerattiecību pagaidu nolīgumu provizoriski piemēro attiecīgi kopš 2009. gada 20. decembra un 2014. gada 28. jūlija.
- (3) Nolīguma 80. pantā izklāstīti noteikumi par citu Klusā okeāna valstu pievienošanas.
- (4) 2018. gada 5. februārī Samoa iesniedza Padomei pieprasījumu pievienoties EPN un tirgus piekļuves piedāvājumu.
- (5) Komisija novērtēja Samoa piedāvājumu un atzina to par pieņemamu. 2018. gada 23. aprīlī tā Savienības vārdā attiecīgi pabeidza sarunas.
- (6) Nolīguma 76. panta 3. punkts ļauj, ka Savienība un Samoa nolīgumu provizoriski piemēro, rakstiski viena otrai paziņojot par šim nolūkam nepieciešamo procedūru pabeigšanu.

³ Padomes sniegtās sarunu norādes par ekonomiskās partnerības nolīgumiem ar ĀKK valstīm un reģioniem (9930/02 (DG E II) HH/sg).

⁴ Padomes Lēmums (2009. gada 13. jūlijs) par to, lai parakstītu un provizoriski piemērotu Partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses (OV L 272, 16.10.2009., 1. lpp).

(7) Samoa pievienošanās būtu jāapstiprina Eiropas Savienības vārdā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

1. Ar šo Eiropas Savienības vārdā apstiprina Samoa pievienošanas Partnerattiecību pagaidu nolīgumam starp Eiropas Savienību, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses (“Partnerattiecību pagaidu nolīgums”), saskaņā ar tā 80. pantu Samoa deponējot pievienošanās aktu.
2. Šim lēmumam pievienots Samoa tirgus piekļuves piedāvājuma teksts.

2. pants

1. Lai starp Eiropas Savienību un Samoa provizoriski piemērotu Partnerattiecību pagaidu nolīgumu, Padomes priekšsēdētājs Savienības vārdā sniedz Partnerattiecību pagaidu nolīguma 76. panta 2. punktā paredzēto paziņojumu.
2. Partnerattiecību pagaidu nolīgumu Eiropas Savienība un Samoa sāk provizoriski piemērot desmit dienas pēc tam, kad tās saskaņā ar 1. punktu ir rakstiski paziņojušas viena otrai par šim nolūkam nepieciešamo procedūru pabeigšanu.

3. pants

Pievienošanās apstiprināšanu neinterpretē kā tādu, kas piešķir tiesības vai uzliek saistības, uz kurām var tieši atsaukties Eiropas Savienības vai dalībvalstu tiesās.

4. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

5. pants

Šo lēmumu publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*