



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 23. heinäkuuta 2018  
(OR. en)

11392/18

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2018/0291 (NLE)

---

---

ACP 64  
WTO 200  
COASI 206  
RELEX 672

## EHDOTUS

---

|                   |   |
|-------------------|---|
| Lähtettäjä:       | Euroopan komission pääsihteerin puolesta<br>Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja   |
| Saapunut:         | 23. heinäkuuta 2018   |
| Vastaanottaja:    | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin   |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2018) 546 final   |
| Asia:             | Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Samoan liittymisestä Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden väliseen väliaikaiseen kumppanuussopimukseen |

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 546 final.

Liite: COM(2018) 546 final



Bryssel 23.7.2018  
COM(2018) 546 final

2018/0291 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Samoan liittymisestä Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden väliseen  
väliaikaiseen kumppanuussopimukseen**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Oheinen ehdotus neuvoston päätökseksi muodostaa oikeudellisen välineen, jolla hyväksytään Euroopan unionin (EU) puolesta Samoan liittyminen Euroopan unionin ja Tyynenmeren valtioiden väliaikaiseen kumppanuussopimukseen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan mukaisesti.

Neuvosto valtuutti 12. kesäkuuta 2002 komission avaamaan neuvottelut talouskumppanuussopimuksista AKT-maiden kanssa.

EU allekirjoitti 30. heinäkuuta 2009 Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen talouskumppanuussopimuksen Papua-Uusi-Guinea on soveltanut talouskumppanuussopimusta väliaikaisesti 20. joulukuuta 2009 alkaen ja Fidži 28. heinäkuuta 2014 alkaen.

Talouskumppanuussopimuksen 80 artiklassa määrätään muiden Tyynenmeren saarten mahdollisuudesta liittyä sopimukseen. Samoa jätti liittymishakemuksen 5. helmikuuta 2018 ja antoi samalla markkinoille pääsyä koskevan tarjouksen neuvostolle. Komissio arvioi tarjouksen ja totesi sen olevan hyväksyttävä. Näin ollen se saattoi neuvottelut päätökseen unionin puolesta 23. huhtikuuta 2018.

Komissio ilmoitti EU:n jäsenvaltioille suullisesti ja kirjallisesti Samoan liittymisprosessista neuvoston AKT-työryhmän välityksellä. Asiasta ilmoitettiin myös Euroopan parlamentille sen kansainvälisen kaupan valiokunnan (INTA) välityksellä. Samoan kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella annettu markkinoille pääsyä koskevan tarjouksen koko teksti toimitettiin molemmille toimielimille 26. huhtikuuta 2018.

Talouskumppanuussopimuksen osapuolten (EU, Papua-Uusi-Guinea ja Fidži) on vielä sovittava, mitä teknisiä muutoksia sopimukseen on tarpeellista tehdä liittymisen huomioon ottamiseksi.

#### • Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tällä ehdotuksella pannaan täytäntöön Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän jäsenten sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välillä allekirjoitettu kumppanuussopimus ("AKT-EU-kumppanuussopimus" tai "Cotonoun sopimus")<sup>1</sup>.

Samoan liittyminen EU:n, Fidžin ja Papua-Uuden-Guinean väliseen talouskumppanuussopimukseen<sup>2</sup>, joka on epäsymmetrinen ja WTO:n sääntöjä noudattava kauppasopimus, vahvistaa EU:n ja sen kumppanimaiden välisten kauppasuhteiden oikeudellisia puitteita ja helpottaa vastavuoroista kauppaa. Sen myötä Samoa liittyy myös talouskumppanuussopimuksella perustettuun yhteisten sääntöjen ja toimielinten järjestelmään.

Samoa poistettiin vähiten kehittyneiden maiden (LDC) ryhmästä vuonna 2014. Tämän seurauksena se menettää EU:n myöntämät kaikki paitsi aseet (EBA) -etuudet 31. joulukuuta 2018 päättyvän siirtymäkauden jälkeen. Kyseisestä päivämäärästä alkaen yleistä

<sup>1</sup> EUVL L 287, 4.11.2010, s. 3. Sopimus sellaisena kuin se on muutettuna Luxemburgissa 25 päivänä kesäkuuta 2005 allekirjoitetulla sopimuksella (EUVL L 209, 11.8.2005, s. 27) ja Ouagadougoussa 22 päivänä kesäkuuta 2010 allekirjoitetulla sopimuksella (EUVL L 287, 4.11.2010, s. 3).

<sup>2</sup> Neuvoston päätös, tehty 13 päivänä heinäkuuta 2009, Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1).

tullietuusjärjestelmää (GSP) sovelletaan EU:hun tulevaan Samoan vientiin. Kyseisessä järjestelmässä saatavat etuudet eivät kuitenkaan ole yhtä hyviä kuin EBA-etuudet. Jotta Samoa pystyisi edelleen tuomaan tuotteita EU:n markkinoille kokonaan ilman tulleja ja kiintiöitä, sen pitäisi liittyä EU:n, Fidžin ja Papua-Uuden-Guinean väliseen talouskumppanuussopimukseen 1. tammikuuta 2019 mennessä. Sen vuoksi on suunniteltu, että EU ja Samoa soveltavat sopimusta väliaikaisesti sillä edellytyksellä, että ne ilmoittavat toisilleen kirjallisesti tätä varten tarvittavien menettelyjen saattamisesta päätökseen sopimuksen 76 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

### **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Talouskumppanuussopimuksessa on kestävästä kehitystä koskevia määräyksiä (3 artikla), joissa osapuolet vahvistavat, että kestävä kehityksen tavoite on erottamaton osa kyseisen sopimuksen määräyksiä ja että se on yhdenmukainen Cotonoun sopimuksessa määrättyjen yleisten tavoitteiden ja periaatteiden sekä erityisesti köyhyyden vähentämistä ja viime kädessä sen lopullista poistamista koskevan yleisen sitoumuksen kanssa tavalla, joka on yhdenmukainen kestävä kehityksen tavoitteiden kanssa. Talouskumppanuussopimus on kehitystä edistävä kauppasopimus, jolla Samoalle annetaan epäsymmetrinen pääsy markkinoille ja jonka nojalla se voi suojata arkaluonteisia aloja markkinoiden vapautumiselta ja samalla soveltaa useita suojatoimia ja alkuvaiheessa olevia toimialoja koskevaa lauseketta. Lisäksi siinä on alkuperäsääntöjä koskevia määräyksiä, joilla helpotetaan vientiä Samoasta EU:hun. Näillä määräyksillä tuetaan kehityspolitiikan johdonmukaisuuteen liittyvää tavoitetta, ja ne ovat yhdenmukaisia SEUT-sopimuksen 208 artiklan 2 kohdan kanssa.

Samoa on kuulunut veroasioissa yhteistyöhaluttomia lainkäyttöalueita koskevaan EU:n luetteloon 5. joulukuuta 2017 alkaen. Mainittuna päivänä annettujen neuvoston päätelmien (ECOFIN 1088) perusteella EU:n toimielimiä kehoitetaan ottamaan kyseinen EU:n luettelo huomioon ulkopolitiikassa, taloussuhteissa ja kehitysyhteistyössä asiaankuuluvien kolmansien maiden kanssa. Kyseisen kehotuksen perusteella komissio aikoo talouskumppanuussopimuskomitean kokouksessa keskustella Samoan viranomaisten kanssa niiden tilanteesta EU:n luettelon osalta, ja varsinkin kannustaa niitä tekemään verouudistuksia EU:n luetteloon merkitsemisen edellytyksiä noudattaen. Sopimuksen soveltamisala ei kata verotusalan hyvää hallintotapaa, ja komissio ei missään tapauksessa aio lisätä tällaisia seikkoja sopimuksen soveltamisalaan.

## **2. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ**

### **• Oikeusperusta**

Tämän neuvoston päätöksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus ja erityisesti sen 207 artikla yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan kanssa.

### **• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Yhteinen kauppapolitiikka kuuluu SEUT-sopimuksen 3 artiklan mukaan unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

### **• Suhteellisuusperiaate**

Tämä ehdotus on tarpeen AKT–EY-kumppanuussopimuksessa asetettujen unionin kansainvälisten sitoumusten täyttämiseksi.

### **• Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus noudattaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jossa määrätään, että neuvosto tekee päätökset kansainvälisistä sopimuksista. Ei ole

olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET**

#### **• Vaikutustenarviointi**

EU:n ja AKT-valtioiden välisiä talouskumppanuussopimuksia koskeva kestäväan kehitykseen kohdistuvien vaikutusten arviointi tehtiin vuosina 2003–2007. Euroopan komissio julkaisi kyseisen hankkeen tehtävämäärityksen kilpailulle avoimessa tarjouspyynnössä vuonna 2002. Tarjouspyynnön perusteella tehtiin PwC France -yrityksen kanssa viisivuotinen puitesopimus elokuussa 2002. Kestäväan kehitykseen kohdistuvien vaikutusten arvioinnin loppuraportin luonnos esitettiin eurooppalaisille sidosryhmille Euroopan komission järjestämässä EU:n kansalaisyhteiskuntien vuoropuhelukokouksessa Brysselissä, Belgiassa 23. maaliskuuta 2007.

#### **• Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Samoan liittyminen talouskumppanuussopimukseen ei edellytä hyväksyntää REFIT-ohjelman menettelyillä; siitä ei aiheudu kustannuksia unionin pk-yrityksille eikä se aiheuta ongelmia digitaalisen ympäristön näkökulmasta.

#### **• Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksien suojeluun unionissa.

### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Samoa poistettiin vähiten kehittyneiden maiden ryhmästä vuonna 2014. Siihen sovelletaan edelleen ”Kaikki paitsi aseet” -aloitetta, jonka mukaan se voi viedä tuotteita EU:hun tulleita ja kiintiöittä 31. joulukuuta 2018 päättyvään siirtymäkauden aikana. Ehdotuksella ei ole talousarviovaikutuksia, koska sopimukseen liittymisen jälkeen Samoalla on edelleen pääsy EU:n markkinoille samoin ehdoin kuin aiemmin.

### **5. LISÄTIEDOT**

#### **• Liittymisen hyödyt talouden toimijoille**

Talouskumppanuussopimuksessa vahvistetaan, millä edellytyksillä EU:n talouden toimijat voivat käyttää täysimääräisesti hyväkseen Samoan ja EU:n välillä olevia mahdollisuuksia. Talouskumppanuussopimuksen täytäntöönpanon edetessä EU:n viejät voivat suurelta osin viedä teollisuustuotteita Samoan ilman tulleja. Se täyttää GATT 1994 -sopimuksen XXIV artiklan edellytykset (tullien ja muiden rajoittavien kaupallisten säännöksiä lakkauttaminen käytännöllisesti katsoen kaikista osapuolten välisestä kaupasta). Tämä tarkoittaa, että sopimus kattaa 80 % EU:n viennistä 15 vuoden kuluttua. Samoa voi edelleen viedä tuotteitaan EU:n markkinoille ilman tulleja ja kiintiöitä.

Talouskumppanuussopimuksessa vahvistetaan myös sääntöjä, jotka koskevat mm. kestäväan kehitystä, kaupan teknisiä esteitä sekä terveys- ja kasvinsuojelutoimia. Lisäksi talouskumppanuussopimuksen osapuolet osallistuvat sopimuksella perustettuun kauppakomiteaan. EU:n mahdollisuus käyttää sopimuksessa määrättyä kahdenvälistä riitojenratkaisumenettelyä edistää sopimuksen tavoitetta varmistaa EU:n toimijoille avoin, syrjimätön ja ennakoitava ympäristö Tyynenmeren alueen maissa.

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Samoa osallistuu talouskumppanuussopimuksen 68 artiklalla perustettuun kauppakomiteaan, joka käsittelee kaikkia sopimuksen täytäntöönpanemiseksi tarvittavia kysymyksiä, mukaan lukien sopimuksen täytäntöönpanon seuranta ja uudelleenarviointi, kaupan teknisiä esteitä sekä terveys- ja kasvinsuojelutoimia koskevat koordinointi ja konsultaatio, ensisijaisten alojen ja tuotteiden tunnistaminen ja tarkastelu ja tämän perusteella valittavat yhteistyön painopistealat sekä suositusten antaminen sopimuksen muuttamisesta. Kauppakomitea muodostuu osapuolten edustajista.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 ja 2 artiklat sisältävät säännöksiä, joissa hyväksytään unionin puolesta Samoan liittyminen talouskumppanuussopimukseen ja annetaan Euroopan unionin ilmoitus siitä, että se hyväksyy sopimuksen väliaikaisen soveltamisen sen 76 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Ehdotuksen 3 artiklassa täsmennetään, että liittymisen hyväksyntää ei saa tulkita siten, että sillä myönnettäisiin oikeuksia tai asetettaisiin velvoitteita, joihin voidaan suoraan vedota unionin tai jäsenvaltioiden tuomioistuimissa.

Ehdotuksen 4 artiklassa vahvistetaan päätöksen voimaantulopäivä.

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **Samoan liittymisestä Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden väliseen väliaikaiseen kumppanuussopimukseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto valtuutti 12 päivänä kesäkuuta 2002 komission aloittamaan talouskumppanuussopimusta koskevat neuvottelut Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän kanssa<sup>3</sup>.
- (2) Euroopan unioni allekirjoitti 30 päivänä heinäkuuta 2009 (jolloin Euroopan unioni oli vielä Euroopan yhteisö) Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen<sup>4</sup>, jäljempänä 'väliaikainen kumppanuussopimus', jossa vahvistetaan talouskumppanuussopimuksen puitteet. Papua-Uusi-Guinea on soveltanut väliaikaista kumppanuussopimusta väliaikaisesti 20 päivästä joulukuuta 2009 ja Fidži 28 päivästä heinäkuuta 2014.
- (3) Sopimuksen 80 artiklassa on muiden Tyynenmeren saarten valtioiden liittymistä koskevia määräyksiä.
- (4) Samoa jätti liittymishakemuksen 5 päivänä helmikuuta 2018 ja antoi samalla markkinoille pääsyä koskevan tarjouksen neuvostolle.
- (5) Komissio on arvioinut Samoan tarjousta ja todennut sen olevan hyväksyttävä. Näin ollen se saattoi Samoan kanssa käydyt neuvottelut päätökseen 23 päivänä huhtikuuta 2018.
- (6) Sopimuksen 76 artiklan 3 kohdan mukaan unioni ja Samoa voivat soveltaa sopimusta väliaikaisesti ilmoittamalla toisilleen kirjallisesti tätä varten tarvittavien menettelyjen saattamisesta päätökseen.
- (7) Samoan liittyminen olisi hyväksyttävä Euroopan unionin puolesta,

<sup>3</sup> AKT-valtioiden ja -alueiden kanssa tehtäviä talouskumppanuussopimuksia koskevat neuvoston neuvotteluohjeet (9930/02 (DG E II) HH/sg).

<sup>4</sup> Neuvoston päätös, tehty 13 päivänä heinäkuuta 2009, Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

1. Hyväksytään Euroopan unionin puolesta Samoan liittyminen Euroopan unionin ja Tyynenmeren valtioiden väliseen väliaikaiseen kumppanuussopimukseen, jäljempänä 'väliaikainen kumppanuussopimus' sillä varauksella, että Samoa tallettaa liittymisasiakirjan mainitun sopimuksen 80 artiklan nojalla.
2. Tähän päätökseen on liitetty markkinoille pääsyä koskeva Samoan tarjous.

*2 artikla*

1. Jotta väliaikaista kumppanuussopimusta voitaisiin soveltaa väliaikaisesti Euroopan unionin ja Samoan välillä, neuvoston puheenjohtaja antaa väliaikaisen kumppanuussopimuksen 76 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun ilmoituksen Euroopan unionin puolesta.
2. Unioni ja Samoa aloittavat väliaikaisen kumppanuussopimuksen väliaikaisen soveltamisen kymmenen päivää sen jälkeen, kun ne ovat ilmoittaneet toisilleen kirjallisesti tähän tarkoitukseen tarvittavien menettelyjen saattamisesta päätökseen 1 kohdan nojalla.

*3 artikla*

Liittymisen hyväksymistä ei saa tulkita siten, että sillä myönnettäisiin oikeuksia tai asetettaisiin velvoitteita, joihin voidaan suoraan vedota unionin tai jäsenvaltioiden tuomioistuimissa.

*4 artikla*

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

*5 artikla*

Tämä päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*