



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 23. juli 2018
(OR. en)

11392/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0291 (NLE)**

**ACP 64
WTO 200
COASI 206
RELEX 672**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	23. juli 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2018) 546 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om Samoas tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side
--------	---

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 546 final.

Bilag: COM(2018) 546 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.7.2018
COM(2018) 546 final

2018/0291 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om Samoas tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Vedlagte forslag til Rådets afgørelse udgør det retlige instrument for godkendelse på vegne af Den Europæiske Union (EU) af Samoas tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Stillehavslandene på den anden side, jf. artikel 218, stk. 6, i TEUF.

Rådet bemyndigede Kommissionen til at indlede forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med AVS-landene den 12. juni 2002.

Den 30. juli 2009 undertegnede EU ØPA'en mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side. ØPA'en er blevet midlertidigt anvendt af Papua Ny Guinea og Fiji siden henholdsvis den 20. december 2009 og den 28. juli 2014.

Artikel 80 i ØPA'en giver mulighed for, at andre Stillehavssøer kan tiltræde aftalen. Samoa indgav således den 5. februar 2018 en anmodning til Rådet om at tiltræde ØPA'en sammen med et tilbud om markedsadgang. Kommissionen har vurderet tilbuddet og fundet det acceptabelt. Følgelig afsluttede den forhandlingerne på vegne af Unionen den 23. april 2018.

Kommissionen underrettede EU-medlemsstaterne mundtligt og skriftligt om tiltrædelsesprocessen med Samoa via Rådets AVS-Gruppe. Europa-Parlamentet blev også orienteret gennem Udvalget om International Handel. Den fulde tekst til tilbuddet om markedsadgang, der er resultatet af forhandlingerne med Samoa, blev rundsendt til begge institutioner den 26. april 2018.

De nødvendige tekniske ændringer til aftalen for at tage hensyn til tiltrædelsen er endnu ikke aftalt mellem parterne i ØPA'en (EU, Papua Ny Guinea og Fiji).

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag gennemfører partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater ("AVS-EU-partnerskabsaftalen" eller "Cotonouaftalen")¹.

Samoas tiltrædelse af ØPA'en mellem EU, Fiji og Papua Ny Guinea², der er en asymmetrisk og WTO-forenelig handelsaftale, styrker den retlige ramme for EU's handelsforbindelser med partnerlande og fremmer gensidig handel. Den inddrager også Samoa i den ordning med fælles regler og institutioner, der er etableret af ØPA'en.

Samoa forlod kategorien af mindst udviklede lande (LDC) i 2014. Som følge heraf mister landet EU's alt undtagen våben-præferencer (EBA) efter en overgangsperiode, som udløber den 31. december 2018. Fra det tidspunkt finder standardarrangementet med generelle toldpræferencer (GSP), som imidlertid er mindre generøst end EBA, anvendelse på Samoas eksport til EU. For at bevare fuld told- og kvotefri adgang til EU-markedet skal Samoa have tiltrådt den eksisterende ØPA mellem EU, Fiji og Papua Ny Guinea pr. 1. januar 2019. Det er derfor planen, at EU og Samoa midlertidigt anvender aftalen, dog således at de underretter

¹ EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3. Aftale som ændret ved aftale undertegnet i Luxembourg den 25. juni 2005 (EUT L 209 af 11.8.2005, s. 27) og ved aftale undertegnet i Ouagadougou den 22. juni 2010 (EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3).

² Rådets afgørelse af 13. juli 2009 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side (EUT L 272 af 16.10.2009, s. 1).

hinanden skriftligt om afslutningen af de procedurer, der er nødvendige med henblik herpå, i overensstemmelse med aftalens artikel 76, stk. 3.

Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Den økonomiske partnerskabsaftale indeholder bestemmelser om bæredygtig udvikling (artikel 3), hvorved parterne bekræfter, at målet om bæredygtig udvikling skal være en integrerende del af bestemmelserne i denne aftale i overensstemmelse med de overordnede mål og principper, der er fastsat i Cotonouaftalen, særlig den generelle forpligtelse til at mindske og i sidste ende udrydde fattigdom på en måde, som er forenelig med målene for bæredygtig udvikling. ØPA'en er en udviklingsorienteret handelsaftale, som tilbyder asymmetrisk markedsadgang for Samoa og gør det muligt at beskytte følsomme sektorer mod liberalisering, samtidig med at der indføres en lang række beskyttelsesforanstaltninger og en klausul om beskyttelse af nyoprettede industrier. Den indeholder desuden bestemmelser om oprindelsesregler, der letter Samoas eksport til EU. Disse bestemmelser bidrager til målet om udviklingsvenlig politikkoherens og er i overensstemmelse med artikel 208, stk. 2, i TEUF.

Samoa har været opført på EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner siden 5. december 2017. På grundlag af Rådets konklusioner, der blev vedtaget samme dag (ECOFIN 1088), opfordres EU's institutioner til at tage EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner i betragtning i forbindelse med udenrigspolitikken samt de økonomiske forbindelser og udviklingssamarbejdet med de relevante tredjelande. Som følge af denne opfordring vil Kommissionen anvende ØPA-udvalgets møde til sammen med Samoas myndigheder at drøfte landets placering på EU-listen, navnlig for at slå til lyd for skattereformer, således at EU's kriterier for opførelse på listen ikke længere opfyldes. Aftalens anvendelsesområde omfatter ikke god forvaltning på skatteområdet, og Kommissionen har under ingen omstændigheder til hensigt at indføre sådanne elementer i aftalen.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for denne rådsafgørelse er traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v).

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Den fælles handelspolitik er defineret som et område, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3 i TEUF.

• Proportionalitetsprincippet

Dette forslag er nødvendigt af hensyn til gennemførelsen af Unionens internationale forpligtelser som fastsat i AVS-EU-partnerskabsaftalen.

• Valg af retsakt

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, i TEUF, hvorefter Rådet kan vedtage afgørelser om internationale aftaler. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Konsekvensanalyse**

I perioden 2003-2007 blev der gennemført en bæredygtighedsvurdering af de økonomiske partnerskabsaftaler mellem EU og AVS-landene. Mandatet for dette projekt blev offentliggjort af Europa-Kommissionen i 2002 som led i et konkurrenceudsat udbud. Som følge af dette udbud blev PwC France tildelt en femårig rammekontrakt i august 2002. Et udkast til den endelige bæredygtighedsrapport blev forelagt interesserede parter i Europa på det af Europa-Kommissionen arrangerede dialogmøde mellem EU og civilsamfundet den 23. marts 2007 i Bruxelles, Belgien.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Godkendelsen af Samoas tiltrædelse af ØPA'en er ikke omfattet af Refitprocedurer, den indebærer ingen omkostninger for Unionens SMV'er, og den rejser ingen spørgsmål, for så vidt angår det digitale miljø.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i Unionen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Samoa forlod kategorien af mindst udviklede lande i 2014; som sådan kan landet fortsat benytte "alt undtagen våben"-initiativet, som giver dets eksport told- og kvotefri markedsadgang til EU i en overgangsperiode, der udløber den 31. december 2018. Der vil derfor ikke være nogen virkninger for budgettet, da tiltrædelsen af aftalen fortsat vil give Samoa markedsadgang til EU på samme vilkår.

5. ANDRE FORHOLD

- **Fordele ved tiltrædelsen for økonomiske aktører**

ØPA'en etablerer forudsætningerne for, at EU's økonomiske aktører fuldt ud kan udnytte mulighederne i vores respektive økonomier. I løbet af gennemførelsesperioden vil ØPA'en i vid udstrækning fritage EU's eksportører af industrivarer til Samoa for at skulle betale toldafgifter. Den opfylder kriterierne i artikel XXIV i GATT 1994 (om afskaffelse af told og andre restriktive bestemmelser vedrørende praktisk taget al handel mellem parterne), hvilket vil sige, at 80 % af EU's eksport er omfattet i 15 år. Samoa vil kunne opretholde sin told- og kvotefri markedsadgang til EU.

ØPA'en indeholder også en række discipliner bl.a. inden for bæredygtig udvikling, tekniske handelshindringer og sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger. Desuden deltager parterne i ØPA'en i det i henhold til aftalen nedsatte handelsudvalg. Muligheden for, at Unionen påberåber sig den bilaterale tvistbilæggelsesordning, der indgår i aftalen, bidrager til målet om at sikre et gennemsigtigt, ikke-diskriminerende og forudsigeligt miljø for EU's operatører i Stillehavslændene.

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Samoa vil deltage i det handelsudvalg, der er nedsat i overensstemmelse med artikel 68 i ØPA'en, og som behandler alle de spørgsmål, der er nødvendige for gennemførelsen af

aftalen, herunder overvågning og evaluering af dens gennemførelse, koordinering og konsultation vedrørende TBT- og SPS-spørgsmål, identifikation og revision af prioriterede sektorer og produkter og de heraf følgende prioriterede samarbejdsområder, og fremsætte henstillinger til ændringer af aftalen. Handelsudvalget består af repræsentanter for parterne.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Artikel 1 og 2 i forslaget indeholder bestemmelser om godkendelse på Unionens vegne af Samoas tiltrædelse af ØPA'en og om notifikation med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at anvende aftalen midlertidigt i overensstemmelse med artikel 76, stk. 3, deri.

Artikel 3 præciserer, at godkendelsen af tiltrædelsen ikke må fortolkes således, at den skaber rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes domstole.

I artikel 4 fastsættes datoen for denne afgørelses ikrafttrædelse.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om Samoas tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslændene på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 12. juni 2002 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler med gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet³.
- (2) Den 30. juli 2009 undertegnede Den Europæiske Union (på det tidspunkt Det Europæiske Fællesskab) den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslændene på den anden side⁴ ("den foreløbige partnerskabsaftale"), hvori der fastlægges en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale. Den foreløbige partnerskabsaftale er blevet midlertidigt anvendt af Papua Ny Guinea og Fiji siden henholdsvis den 20. december 2009 og den 28. juli 2014.
- (3) Artikel 80 i aftalen fastsætter bestemmelser vedrørende tiltrædelse af andre Stillehavsøstater.
- (4) Den 5. februar 2018 indgav Samoa en anmodning om tiltrædelse til Rådet sammen med et tilbud om markedsadgang.
- (5) Kommissionen har vurderet Samoas tilbud og fundet det acceptabelt. Følgelig afsluttede den forhandlingerne med Samoa den 23. april 2018.
- (6) Artikel 76, stk. 3, i aftalen gør det muligt for Unionen og Samoa midlertidigt at anvende aftalen ved at underrette hinanden skriftligt om afslutningen af de procedurer, der er nødvendige til dette formål.
- (7) Samoas tiltrædelse bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

³ Rådets forhandlingsdirektiver vedrørende økonomiske partnerskabsaftaler med AVS-stater og -regioner (9930/02 (DG E II) HH/sg).

⁴ Rådets afgørelse 2009/729/EF af 13. juli 2009 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslændene på den anden side (EUT L 272 af 16.10.2009, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Samoas tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side ("den foreløbige partnerskabsaftale") godkendes hermed på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af Samoas deponering af tiltrædelsesakt i henhold til artikel 80.
2. Teksterne til Samoas tilbud om markedsadgang er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

1. Formanden for Rådet foranstalter på Den Europæiske Unions vegne den notifikation, der er omhandlet i den foreløbige partnerskabsaftales artikel 76, stk. 2, for at kunne anvende den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale midlertidigt mellem Den Europæiske Union og Samoa.
2. Unionen og Samoa anvender midlertidigt den foreløbige partnerskabsaftale, ti dage efter at de skriftligt har givet hinanden notifikation om afslutningen af de procedurer, der er nødvendige i denne forbindelse, jf. stk. 1.

Artikel 3

Godkendelsen af tiltrædelsen må ikke fortolkes således, at den skaber rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Den Europæiske Unions eller medlemsstaternes domstole.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på datoen for vedtagelsen.

Artikel 5

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*