



Rada  
Unii Europejskiej

**Bruksela, 31 sierpnia 2021 r.**  
**(OR. en)**

**11385/21**

**JAI 932**  
**RELEX 720**  
**MIGR 165**  
**COASI 123**

**WYNIK PRAC**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

---

Nr poprz. dok.: 11374/3/21 REV 3

---

Dotyczy: Oświadczenie w sprawie sytuacji w Afganistanie

---

Delegacje otrzymują w załączeniu oświadczenie w sprawie sytuacji w Afganistanie uzgodnione przez Radę (ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych) na posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2021 r.

**OŚWIADCZENIE W SPRAWIE SYTUACJI W AFGANISTANIE**

1. Unijni ministrowie spraw wewnętrznych zebrali się dziś na nadzwyczajnym posiedzeniu Rady, by omówić wydarzenia w Afganistanie, w szczególności jeśli chodzi o potencjalne konsekwencje w dziedzinie ochrony międzynarodowej, migracji i bezpieczeństwa. Powaga zmieniającej się sytuacji wymaga, by – na jej liczne wymiary – UE i wspólnota międzynarodowa zareagowały w sposób zdecydowany i skoordynowany.
2. Ewakuacja naszych obywateli oraz w miarę możliwości Afgańczyków, którzy współpracowali z UE i jej państwami członkowskimi, i ich rodzin, jest prowadzona w trybie priorytetowym i będzie kontynuowana. W tym względzie prowadzone są intensywne działania służące wskazaniu ukierunkowanych rozwiązań w odniesieniu do pozostałych konkretnych przypadków osób, którym grozi niebezpieczeństwo w Afganistanie.
3. Najpilniejszym priorytetem dla UE będzie dalsze koordynowanie z partnerami międzynarodowymi, w szczególności ONZ i jej agencjami, działań na rzecz stabilizacji w regionie i zapewnienie, by pomoc humanitarna dotarła do słabszych grup społecznych, zwłaszcza kobiet i dzieci, w Afganistanie i krajach sąsiadujących. W tym celu UE i jej państwa członkowskie zwiększą wsparcie finansowe dla odpowiednich organizacji międzynarodowych.
4. UE zaangażuje się i zwiększy swoje wsparcie dla państw trzecich – w szczególności krajów sąsiadujących i krajów tranzytu, które przyjmują wielu migrantów i uchodźców – aby wzmocnić ich zdolności w zakresie zapewniania ochrony, godnych i bezpiecznych warunków przyjmowania oraz trwałych źródeł utrzymania dla uchodźców i społeczności przyjmujących. UE będzie również współpracować z tymi krajami w celu udaremnienia nielegalnej migracji z tego regionu, wzmocnienia zdolności w zakresie zarządzania granicami oraz zapobieżenia przemytowi migrantów i handlowi ludźmi. W związku z tym należy w pełni wykorzystać uprawnienia agencji unijnych. W szczególności Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu powinien zintensyfikować swoje działania zewnętrzne na rzecz budowania zdolności w dziedzinie azylu. Można by też, w ramach działań o globalnym zasięgu, zapewnić wsparcie w formie dobrowolnego przesiedlenia, priorytetowo traktując osoby szczególnie zagrożone, jak np. kobiety i dzieci.

5. Należy nadać priorytet planowi działania na rzecz Afganistanu i dokonać jego przeglądu w świetle niniejszego oświadczenia i zmienionych okoliczności, tak by stał się on bardziej operacyjny. W kwestii współpracy z krajami sąsiadującymi z Afganistanem należy stosować podejście „Drużyna Europy”, aby zaradzić skutkom wysiedleń w regionie. Rada wzywa Komisję do oceny wszystkich możliwości zapewnienia niezbędnej pomocy finansowej w ramach wieloletnich ram finansowych, w szczególności ISWMR<sup>1</sup> oraz instrumentów w zakresie azylu, migracji i zarządzania granicami.
6. W oparciu o wdrożone doświadczenia i wnioski UE i jej państwa członkowskie są zdecydowane działać wspólnie, aby zapobiec ponownemu wystąpieniu niekontrolowanych nielegalnych ruchów migracyjnych na dużą skalę, do których dochodziło w przeszłości, i przygotować skoordynowaną i uporządkowaną reakcję. Należy unikać zachęt do nielegalnej migracji. UE powinna również wzmocnić wsparcie dla krajów w bezpośrednim sąsiedztwie Afganistanu z myślą o zapewnieniu, by osoby potrzebujące otrzymały odpowiednią ochronę w pierwszej kolejności w regionie. Kluczowe znaczenie ma zapewnienie jednolitej i skoordynowanej komunikacji zarówno zewnętrznej, jak i wewnętrznej. Należy uruchomić ukierunkowane kampanie informacyjne, aby zwalczać narracje wykorzystywane przez przemytników, także w środowisku on-line, które zachęcają ludzi do podejmowania niebezpiecznych i nielegalnych podróży w kierunku Europy.
7. UE i jej państwa członkowskie dołożą wszelkich starań, aby zagwarantować, by sytuacja w Afganistanie nie spowodowała nowych zagrożeń dla bezpieczeństwa obywateli UE. Należy podjąć wszelkie możliwe działania służące zapewnieniu, by reżim talibów zerwał wszelkie powiązania z międzynarodowym terroryzmem i zaprzestał wszelkich takich praktyk oraz by Afganistan nie stał się po raz kolejny schronieniem dla terrorystów i zorganizowanych grup przestępczych. UE wykorzysta wszystkie dostępne jej narzędzia, by ściśle monitorować wydarzenia w terenie, które mogą mieć wpływ na jej bezpieczeństwo – zwłaszcza w dziedzinie przestępczości zorganizowanej i terroryzmu, w tym ich finansowania – i by reagować na takie wydarzenia. Europol przedstawi analizę zagrożeń kryminalnych związanych z sytuacją w Afganistanie. Ogromne znaczenie ma wymiana informacji i danych wywiadowczych, zgodnie z kompetencjami krajowymi, także z państwami trzecimi, oraz wymiana regularnych ocen zagrożeń. W dalszym ciągu bardzo ważne jest szybkie przeprowadzanie kontroli bezpieczeństwa osób ewakuowanych z Afganistanu.

---

<sup>1</sup> ISWMR – Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej.

8. UE i jej państwa członkowskie, przy wsparciu Fronteksu, pozostają zdeterminowane, by skutecznie chronić zewnętrzne granice UE i zapobiegać nielegalnym wjazdom, a także by pomagać najbardziej dotkniętym sytuacją państwom członkowskim. Należy przeprowadzać odpowiednie kontrole bezpieczeństwa, m.in. poprzez pełne wykorzystywanie stosownych unijnych baz danych, jak również wpisów w systemie Eurodac. Co więcej, w ramach naszego kompleksowego podejścia do zewnętrznej współpracy w dziedzinie migracji, w przypadkach gdy spełnione są stosowne wymogi prawne, w umowach o readmisji między UE a określonymi krajami tranzytu należy stosować klauzule dotyczące obywateli państw trzecich.

Rada uznaje potrzebę wspierania i zapewniania odpowiedniej ochrony osobom potrzebującym, zgodnie z prawem UE i naszymi zobowiązaniami międzynarodowymi, oraz zbliżenia praktyk państw członkowskich w zakresie przyjmowania i traktowania Afgańczyków ubiegających się o azyl.

9. Rada będzie uważnie śledzić rozwój sytuacji w zakresie ochrony międzynarodowej, migracji i bezpieczeństwa. Będzie reagować – m.in. poprzez opracowywanie nowych narzędzi – na próby instrumentalnego wykorzystywania nielegalnej migracji do celów politycznych i innych zagrożeń hybrydowych. Rada będzie też ściśle monitorować realizację wspomnianych powyżej działań i zapewni regularną ocenę sytuacji w celu dalszej poprawy zdolności UE w zakresie zarządzania kryzysowego, w oparciu o narzędzia już istniejące. Podstawowe znaczenie ma koordynacja działań pod kątem wszystkich aspektów tej sytuacji (humanitarnych, rozwojowych, ochrony międzynarodowej, migracyjnych, względów bezpieczeństwa, polityki zagranicznej).