

Bruxelles, 20 iunie 2024
(OR. en)

11382/24

SOC 489
EMPL 295
ECOFIN 735

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	11066/24
Subiect:	Concluziile Consiliului privind rolul politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale în vederea unor economii reziliente

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind subiectul sus-menționat, aprobate de Consiliul EPSCO la reuniunea sa din 20 iunie 2024.

Rolul politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale în vederea unor economii reziliente

Concluziile Consiliului

1. EVIDENȚIIND Concluziile Consiliului European din 17-18 aprilie 2024, care au amintit necesitatea de a asigura o abordare integrată în toate domeniile de politică pentru a spori productivitatea, precum și creșterea durabilă și incluzivă în Uniune; SUBLINIIND faptul că, solicitând un nou pact pentru competitivitatea europeană, Consiliul European a specificat că printre principalele forțe motrice ale îmbunătățirii competitivității Europei se numără promovarea creării de locuri de muncă de înaltă calitate, mai ales prin intensificarea eforturilor, printr-un dialog social consolidat, în vederea atingerii obiectivelor principale pentru 2030 referitoare la creșterea participării pe piața muncii, recalificarea/perfecționarea profesională și învățarea pe tot parcursul vieții, remedierea decalajelor de la nivelul competențelor și al forței de muncă în contextul tendințelor demografice mai generale, inclusiv mobilitatea talentelor către Uniunea Europeană și în interiorul acesteia, și asigurarea egalității de șanse; LUÂND ACT de raportul la nivel înalt „Much More Than a Market” („Mult mai mult decât o piață”), care subliniază că dezvoltarea în continuare a pieței unice poate avea succes numai dacă include o dimensiune socială reală, în conformitate cu principiile Pilonului european al drepturilor sociale; LUÂND ACT de concluziile celui de al 9-lea raport privind coeziunea, care subliniază cât este de important ca regiunile să fie înzestrate cu capitalul uman adecvat pentru a-și putea valorifica potențialul și, prin urmare, pentru a contribui la consolidarea în continuare a pieței unice;

2. REAFIRMÂND că realizarea de progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale – ținând seama în mod corespunzător de competențele respective și de principiile subsidiarității și proporționalității – poate contribui, având în vedere provocările actuale și viitoare, la o mai bună funcționare a pieței unice, promovând în același timp convergența socială ascendentă în Uniune; AMINTIND, în acest sens, Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială, aprobat de Consiliu în martie 2024, referitor la viitoarele priorități de politică ale Uniunii privind Pilonul european al drepturilor sociale¹;
3. SUBLINIIND faptul că bunăstarea oamenilor și creșterea economică se consolidează reciproc; ACCENTUÂND faptul că reformele și investițiile legate de politicile în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale sunt importante pentru stimularea creșterii economice, pe lângă urmărirea obiectivelor sociale, în special prin faptul că au un impact asupra capitalului uman și a productivității, inclusiv datorită unei capacități de inovare mai puternice și a asimilării mai rapide a noilor tehnologii și/sau a ofertei de forță de muncă;
4. SUBLINIIND, în acest sens, că discuțiile din cadrul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială² pun accentul, în special, pe politicile care abordează deficitele de competențe și neconcordanțele între cererea și oferta de competențe (prin perfecționare și recalificare, precum și prin învățarea pe tot parcursul vieții) și care sporesc participarea pe piața forței de muncă (prin politici active în domeniul pieței forței de muncă, prin sisteme bine structurate de impozitare și de prestații sociale, prin furnizarea de servicii de educație timpurie și de îngrijire pe termen lung și prin politici de incluziune activă și egalitate), întrucât astfel de politici ar putea produce efecte economice mai puternice pe termen lung; SUBLINIIND că politicile de prevenire a bolilor legate de muncă și politicile de reintegrare a lucrătorilor pe piața forței de muncă după un episod de boală (prin politici în domeniul sănătății, incluzând sănătatea mintală) pot reduce costurile neocupării forței de muncă și ale bolilor și pot crește productivitatea forței de muncă; AMINTIND că, în plus, anumite politici sociale pot sprijini stabilizarea macroeconomică prin atenuarea substanțială a riscurilor sociale și a cheltuielilor sociale viitoare legate de costurile inacțiunii (prin intermediul unor scheme privind reducerea timpului de muncă, al bunei funcționări a plaselor de siguranță socială și a sistemelor de protecție socială, precum și al unor sisteme adecvate de venit minim);

¹ Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială referitor la viitoarele priorități de politică ale Uniunii privind Pilonul european al drepturilor sociale, aprobat de Consiliu la 11 martie 2024 (documentul 7635/24).

² Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială privind valoarea adăugată a investițiilor sociale și rolul filierei Consiliului EPSCO în guvernarea semestrului european, noiembrie 2023 (documentul 15418/2/23 REV 2).

5. RELIEFÂND faptul că niște politici bine concepute în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale, care pun în aplicare principiile Pilonului european al drepturilor sociale, pot sprijini atât obiectivele economice, cât și obiectivele sociale; SUBLINIIND că anumite provocări în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și sociale pot constitui blocaje în calea potențialului de creștere economică și a competitivității, precum și în calea convergenței sociale ascendente; EVIDENȚIIND faptul că, cu respectarea deplină a principiului subsidiarității și a repartizării competențelor, sunt necesare măsuri ambițioase care să abordeze nivelurile ridicate persistente ale deficitelor de forță de muncă și de competențe, barierele structurale în calea integrării depline a grupurilor subreprezentate pe piața muncii și a persoanelor celor mai îndepărtate de aceasta, riscurile de sărăcie și de excluziune socială, precum și modernizarea sistemelor de protecție și incluziune socială, inclusiv în contextul dublei tranziții verzi digitale și al îmbătrânirii populației; AMINTIND, în același timp, necesitatea de a ține seama de diferitele contexte naționale, de rolul și autonomia partenerilor sociali, precum importanța îmbunătățirii eficienței și a calității cheltuielilor publice;
6. REAFIRMÂND, în acest context, că o abordare integrată în toate domeniile de politică poate contribui la coerența politicilor, inclusiv în contextul semestrului european; SALUTÂND dezbaterile de orientare din cadrul reuniunii Consiliului din 12 martie 2024 cu tema „Investiții și reforme sociale pentru economii reziliente”, care a permis miniștrilor afacerilor economice și financiare și miniștrilor ocupării forței de muncă și afacerilor sociale să reflecteze asupra interacțiunii dintre politicile în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale, creșterea economică și sustenabilitatea finanțelor publice, fără a aduce atingere punerii în aplicare a cadrului de guvernanță economică;

7. SUBLINIIND faptul că este necesar ca procesul de elaborare a politicilor să se bazeze în mai mare măsură pe date concrete, pentru a ține seama pe deplin de impactul politicilor în materie de ocupare a forței de muncă, în materie de competențe și sociale asupra creșterii economice, precum și de posibilele efecte ale politicilor economice asupra participării pe piața forței de muncă, asupra sărăciei și asupra excluziunii sociale și a inegalităților; AMINTIND că, în pofida progreselor înregistrate în ceea ce privește metodologiile și disponibilitatea datelor, evaluarea efectelor economice ale politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale rămâne însoțită de provocări, de exemplu în statele membre cu un procent ridicat de lucrători transfrontalieri; INSISTÂND, în special, asupra faptului că efectele economice depind de modul în care sunt concepute măsurile de politică (de exemplu, durata avută în vedere), de caracteristicile contextuale (de exemplu, momentul și contextul teritorial specific), precum și de alte măsuri de politică simultane, care ar trebui luate în considerare; RECUNOSCÂND că statele membre, în funcție de situația lor națională specifică, au contexte, cadre juridice și capacități administrative – în special resurse umane specializate – diferite care afectează capacitatea lor de a efectua în mod sistematic evaluări *ex ante*, *ex post* și continue, inclusiv de a utiliza metodologii avansate și de a colecta și utiliza date administrative suficiente și fiabile care să fie incluse în astfel de evaluări; AMINTIND, în acest sens, importanța utilizării datelor administrative și a actualității și granularității statisticilor UE și naționale, inclusiv prin asigurarea defalcării în funcție de sex;
8. SALUTÂND Principiile directoare voluntare pentru statele membre ale UE în vederea evaluării efectelor economice ale reformelor și ale investițiilor în domeniile pieței forței de muncă, competențelor și politicilor sociale, elaborate de Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială, care urmăresc să identifice principalele caracteristici ale abordărilor metodologice și ale tehnicilor de modelare, ale orizontului de timp al evaluărilor, ale complementarității între politici în cadrul abordării metodologice, ale disponibilității indicatorilor existenți, ale modalităților statistice și ale accesului la date în vederea eventualei lor dezvoltări ulterioare, precum și ale strategiilor în materie de transparență/diseminare și care sprijină înțelegerea reciprocă a acestor elemente,

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE invită statele membre:

9. Să aibă în vedere necesitatea de a-și consolida capacitatea de a efectua periodic evaluări ale impactului, precum și evaluări intermediare și ex post ale politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale, după caz, și anume prin evaluarea impactului acestora asupra ocupării forței de muncă, a competențelor și a rezultatelor sociale, precum și asupra creșterii economice, a competitivității și a productivității. Să utilizeze finanțarea și sprijinul tehnic existente și disponibile la nivelul Uniunii pentru a-și îmbunătăți capacitatea administrativă de a efectua evaluări ale politicilor.
10. Să aibă în vedere utilizarea, dacă este cazul, a principiilor directoare voluntare sus-menționate în etapa de concepere a politicilor naționale pe care le întreprind pentru a pune în aplicare principiile Pilonului european al drepturilor sociale.

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE invită Comisia Europeană:

11. Să continue lucrările, în cooperare cu statele membre, în special cu privire la metodele și tehnicile de măsurare a efectelor economice ale politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale și, după caz, în colaborare cu alte organizații internaționale și cu părțile interesate relevante, inclusiv prin promovarea învățării reciproce între statele membre și luând în considerare instituirea unui centru de cunoștințe pentru a continua lucrările lansate în timpul președințiilor spaniolă și belgiană ale Consiliului UE. Un astfel de centru de cunoștințe ar avea menirea de a reduce la minimum eventuala sarcină administrativă a statelor membre prin valorificarea surselor de cunoștințe existente. Să consulte Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială în ceea ce privește conceperea și mandatul centrului de cunoștințe.
12. Să reflecteze asupra modalităților de sprijinire a statelor membre în ceea ce privește îmbunătățirea în continuare a producției și utilizării de date socioeconomice de calitate de către administrațiile publice.
13. În cooperare cu statele membre, să îmbunătățească în continuare actualitatea și disponibilitatea indicatorilor sociali la nivelul Uniunii (inclusiv în contextul Sistemului Statistic European), printre altele prin continuarea lucrărilor privind estimările-semnal pentru a reduce decalajul de timp în evaluarea tendințelor sărăciei și inegalității și să reflecteze asupra modalităților de sprijinire a statelor membre în vederea îmbunătățirii accesului la datele administrative în scopul evaluării politicilor și al efectuării de evaluări ale impactului acestora, asigurând în același timp protecția datelor cu caracter personal.

14. Să reflecteze asupra modalităților de îmbunătățire a sprijinului tehnic disponibil la cerere pentru statele membre la nivelul Uniunii – în special prin instrumentul de sprijin tehnic – pentru a facilita realizarea și utilizarea sistematică a evaluărilor efectelor economice ale politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale și ale evaluărilor impactului, inclusiv ale evaluărilor impactului distributiv.

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE invită Comisia Europeană, Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială:

15. Să continue lucrările privind evaluarea efectelor economice ale politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale, pentru a facilita efectuarea de către statele membre a evaluărilor politicilor și a evaluărilor impactului acestora, pe baza principiilor directe voluntare sus-menționate și ținând seama de evoluțiile metodologice viitoare și de progresele înregistrate în ceea ce privește disponibilitatea datelor.
16. Să sporească oportunitățile de învățare reciprocă, inclusiv prin invitarea experților relevanți, pentru a îmbunătăți în continuare înțelegerea comună a modului în care se pot estima mai bine efectele economice ale politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale, precum și pentru a favoriza schimbul de informații cu privire la exemplele naționale conexe.
17. În limitele competențelor lor respective în cadrul semestrului european, să continue să monitorizeze efectele politicilor în domeniul pieței forței de muncă, în materie de competențe și sociale puse în aplicare de statele membre, sprijinind punerea în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale și convergența socială ascendentă.

Documente de referință

Concluziile Consiliului European din 17-18 aprilie 2024;

Raportul la nivel înalt „Much More Than a Market” („Mult mai mult decât o piață”), elaborat de Enrico Letta, aprilie 2024;

Cel de al nouălea raport privind coeziunea economică, socială și teritorială, Comisia Europeană, martie 2024;

Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială referitor la viitoarele priorități de politică ale Uniunii privind Pilonul european al drepturilor sociale, martie 2024 (documentul 7635/24);

Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială privind valoarea adăugată a investițiilor sociale și rolul filierei Consiliului EPSCO în guvernanța semestrului european, noiembrie 2023 (documentul 15418/2/23 REV 2);

Principiile directoare voluntare pentru statele membre ale UE în vederea evaluării efectelor economice ale reformelor și ale investițiilor în domeniile pieței forței de muncă, competențelor și politicilor sociale (documentul 10779/24).
