

Bruksela, 20 czerwca 2024 r.
(OR. en)

11382/24

SOC 489
EMPL 295
ECOFIN 735

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	11066/24
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie roli polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych w budowaniu odpornych gospodarek

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady na powyższy temat, zatwierdzone przez Radę EPSCO na posiedzeniu w dniu 20 czerwca 2024 r.

**Rola polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych w budowaniu
odpornych gospodarek****Konkluzje Rady**

1. **PODKREŚLAJĄC** konkluzje Rady Europejskiej z 17–18 kwietnia 2024 r., w których przypomniano o potrzebie zapewnienia zintegrowanego podejścia we wszystkich obszarach polityki w celu zwiększenia wydajności, a także zrównoważonego i inkluzywnego wzrostu w Unii; **ZWRACAJĄC UWAGĘ**, że w swoim wezwaniu do wprowadzenia nowego ładu na rzecz europejskiej konkurencyjności Rada Europejska określiła, że jednym z kluczowych czynników napędzających europejską konkurencyjność jest wsparcie wysokiej jakości miejsc pracy, zwłaszcza poprzez bardziej intensywną realizację głównych celów na 2030 r. – w drodze wzmocnionego dialogu społecznego – dotyczących zwiększenia uczestnictwa w rynku pracy, zmiany/podnoszenia kwalifikacji i uczenia się przez całe życie, poprzez zaradzenie problemowi niedoboru umiejętności i luk w zatrudnieniu w kontekście szerszych tendencji demograficznych, w tym mobilności talentów do Unii Europejskiej i w jej obrębie, oraz poprzez zapewnienie równych szans; **ODNOTOWUJĄC** sprawozdanie wysokiego szczebla pt. „Much More Than a Market” („Znacznie więcej niż rynek”), w którym podkreślono, że dalszy rozwój jednolitego rynku może być skuteczny tylko wtedy, gdy będzie obejmował prawdziwy wymiar społeczny, zgodnie z zasadami Europejskiego filaru praw socjalnych; **ODNOTOWUJĄC** ustalenia zawarte w 9. sprawozdaniu na temat spójności, w którym wskazano na znaczenie zapewnienia regionom odpowiedniego kapitału ludzkiego, aby mogły realizować swój potencjał, a tym samym przyczyniać się do dalszego wzmocnienia jednolitego rynku;

2. POTWIERDZAJĄC, że postępy we wdrażaniu Europejskiego filaru praw socjalnych – z należyтым uwzględnieniem odpowiednich kompetencji oraz zasad pomocniczości i proporcjonalności – mogą – w obliczu aktualnych i przyszłych wyzwań – przyczynić się do lepszego funkcjonowania jednolitego rynku, przy jednoczesnym promowaniu pozytywnej konwergencji społecznej w Unii; PRZYWOŁUJĄC w tym kontekście zatwierdzoną przez Radę w marcu 2024 r. opinię Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej w sprawie przyszłych priorytetów politycznych Unii w zakresie Europejskiego filaru praw socjalnych¹;
3. PODKREŚLAJĄC wzajemnie wzmacniający się charakter dobrobytu ludzi i wzrostu gospodarczego; UWYPUKLAJĄC znaczenie reform i inwestycji w dziedzinie polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych, które oprócz realizacji celów społecznych służą wspieraniu wzrostu gospodarczego, w szczególności ze względu na swój wpływ na kapitał ludzki i wydajność, w tym poprzez wzmocnienie zdolności innowacji i szybszą absorpcję nowych technologii lub podaż pracy;
4. PODKREŚLAJĄC w związku z tym, że dyskusje na forum Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej² wskazują w szczególności na polityki mające na celu zajęcie się problemem niedoboru wykwalifikowanej siły roboczej i niedopasowania umiejętności (poprzez podnoszenie i zmianę kwalifikacji oraz uczenie się przez całe życie) oraz zwiększenie uczestnictwa w rynku pracy (poprzez aktywne polityki rynku pracy, dobrze zorganizowane systemy podatkowo-świadczeniowe, świadczenie usług wczesnej edukacji i opieki długoterminowej oraz aktywną politykę włączenia i równości), ponieważ mogą one mieć silniejsze skutki gospodarcze w dłuższej perspektywie; ZAZNACZAJĄC, że polityki w zakresie profilaktyki chorób związanych z pracą i reintegracja pracowników na rynku pracy po wystąpieniu choroby (poprzez polityki w zakresie opieki zdrowotnej, w tym zdrowia psychicznego) mogą zmniejszyć koszty braku zatrudnienia i koszty chorób oraz zwiększyć wydajność siły roboczej; PRZYPOMINAJĄC ponadto, że niektóre polityki społeczne mogą wspierać stabilizację makroekonomiczną poprzez znaczne ograniczenie ryzyk społecznych i przyszłych wydatków socjalnych związanych z kosztami niepodejmowania działań (poprzez mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy, dobrze funkcjonujące siatki bezpieczeństwa socjalnego i systemy ochrony socjalnej oraz systemy adekwatnego dochodu minimalnego);

¹ Opinia Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej w sprawie przyszłych priorytetów politycznych Unii w zakresie Europejskiego filaru praw socjalnych zatwierdzona przez Radę 11 marca 2024 r. (dok. 7635/24).

² Opinia Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej w sprawie wartości dodanej inwestycji społecznych oraz roli Rady EPSCO w zarządzaniu europejskim semestrem, listopad 2023 r. (dok. 15418/2/23 REV 2).

5. **PODKREŚLAJĄC**, że dobrze zaprojektowane polityki w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych wdrażające zasady Europejskiego filaru praw socjalnych mogą wspierać zarówno cele gospodarcze, jak i społeczne. **ZAZNACZAJĄC**, że niektóre wyzwania w zakresie zatrudnienia, umiejętności i wyzwania społeczne mogą blokować nie tylko pozytywną konwergencję społeczną, ale także potencjał wzrostu gospodarczego i konkurencyjność; **PODKREŚLAJĄC**, przy pełnym poszanowaniu zasady pomocniczości i podziału kompetencji, potrzebę podjęcia ambitnych środków w celu rozwiązania problemu utrzymującego się na wysokim poziomie niedoboru siły roboczej i wykwalifikowanej siły roboczej, barier strukturalnych dla pełnej integracji niedostatecznie reprezentowanych grup na rynku pracy i osób najbardziej od niego oddalonych, zagrożenia ubóstwem i wykluczeniem społecznym oraz modernizacji systemów ochrony socjalnej i włączenia społecznego, w tym w kontekście transformacji ekologicznej i cyfrowej oraz starzenia się społeczeństwa; **PRZYPOMINAJĄC** jednocześnie o potrzebie uwzględnienia różnych kontekstów krajowych, roli i autonomii partnerów społecznych oraz o znaczeniu poprawy efektywności i jakości wydatków publicznych;
6. **POTWIERDZAJĄC** w tym kontekście, że zintegrowane podejście we wszystkich obszarach polityki może przyczynić się do spójności polityki, w tym w ramach europejskiego semestru; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJĄC** debatę orientacyjną pt. „Inwestycje i reformy społeczne na rzecz odpornych gospodarek” przeprowadzoną podczas posiedzenia Rady 12 marca 2024 r., która była dla ministrów do spraw gospodarczych i finansowych oraz ministrów zatrudnienia i spraw społecznych okazją do zastanowienia się nad wzajemnymi zależnościami między politykami w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych, wzrostem gospodarczym i stabilnością fiskalną, bez uszczerbku dla wdrażania ram zarządzania gospodarczego;

7. **PODKREŚLAJĄC** potrzebę lepszego kształtowania polityki opartej na dowodach, aby w pełni uwzględnić wpływ polityk w zakresie zatrudnienia, umiejętności i spraw społecznych na wzrost gospodarczy, a także ewentualny wpływ polityk gospodarczych na uczestnictwo w rynku pracy, ubóstwo i wykluczenie społeczne oraz nierówności; **PRZYPOMINAJĄC**, że pomimo postępów w odniesieniu do metod i dostępności danych ewaluacja skutków gospodarczych polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych nadal stanowi wyzwanie, na przykład w państwach członkowskich o wysokim odsetku pracowników transgranicznych; **ZAZNACZAJĄC** w szczególności, że skutki gospodarcze zależą od kształtu środków z zakresu polityki (np. długości ich obowiązywania), cech kontekstowych (np. pod względem czasu i szczególnego kontekstu terytorialnego), a także od innych wprowadzanych jednocześnie środków politycznych, które należy uwzględnić; **UZNAJĄC**, że różnice w sytuacji poszczególnych państw członkowskich oraz ich odmienne ramy prawne i zdolności administracyjne, w szczególności w odniesieniu do wyspecjalizowanych zasobów ludzkich, wpływają na systematyczne przeprowadzanie ewaluacji *ex ante*, *ex post* i ciągłych ewaluacji, w tym pod względem stosowania zaawansowanych metod oraz gromadzenia i wykorzystywania wystarczających i wiarygodnych danych administracyjnych na potrzeby takich ewaluacji; **PRZYPOMINAJĄC** w związku z tym o znaczeniu wykorzystywania danych administracyjnych oraz aktualności i szczegółowości statystyk unijnych i krajowych, w tym przez zapewnienie uwzględniania kryterium płci;
8. **ODNOTOWUJĄC** „Dobrowolne zasady przewodnie dla państw członkowskich UE do celów ewaluacji skutków gospodarczych wynikających z reform i inwestycji w dziedzinie rynku pracy, umiejętności i polityki społecznej”, opracowane przez Komitet ds. Zatrudnienia i Komitet Ochrony Socjalnej, których celem jest określenie kluczowych cech i wspieranie wzajemnego zrozumienia podejść metodologicznych i technik modelowania, ram czasowych ewaluacji, komplementarności polityki w podejściu metodologicznym, dostępności istniejących wskaźników, ustaleń statystycznych i dostępu do danych z myślą o ich potencjalnym dalszym rozwoju, a także strategii przejrzystości/rozpowszechniania informacji;

RADA UNII EUROPEJSKIEJ zwraca się do państw członkowskich, by:

9. Rozważyły konieczność wzmocnienia swoich zdolności do przeprowadzania, w stosownych przypadkach, regularnych ocen skutków, ewaluacji śródkresowych i ewaluacji ex post polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych, zwłaszcza poprzez ocenę ich wpływu na zatrudnienie, umiejętności i wyniki społeczne, a także na wzrost gospodarczy, konkurencyjność i wydajność. Wykorzystywały istniejące finansowanie i wsparcie techniczne dostępne na szczeblu Unii w celu poprawy swoich zdolności administracyjnych do przeprowadzania ewaluacji polityki.
10. Rozważyły wykorzystanie, w stosownych przypadkach, wyżej wymienionych dobrowolnych zasad przewodnich przy opracowywaniu krajowych polityk podejmowanych w celu wdrożenia zasad Europejskiego filaru praw socjalnych.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ zwraca się do Komisji Europejskiej, by:

11. Kontynuowała prace we współpracy z państwami członkowskimi, w szczególności nad metodami i technikami mierzenia skutków gospodarczych polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych, w stosownych przypadkach w porozumieniu z innymi organizacjami międzynarodowymi i odpowiednimi zainteresowanymi stronami, w tym poprzez promowanie wzajemnego uczenia się między państwami członkowskimi oraz rozważenie utworzenia centrum wiedzy w celu kontynuowania prac rozpoczętych podczas hiszpańskiej i belgijskiej prezydencji Rady UE. Celem takiego centrum wiedzy byłoby zminimalizowanie ewentualnych obciążeń administracyjnych dla państw członkowskich poprzez wykorzystanie istniejących źródeł wiedzy. Skonsultowała się z Komitetem ds. Zatrudnienia i Komitetem Ochrony Socjalnej w sprawie struktury i mandatu takiego centrum wiedzy.
12. Zastanowiła się nad tym, w jaki sposób wspierać państwa członkowskie w lepszym generowaniu i wykorzystywaniu wysokiej jakości danych społeczno-gospodarczych przez administracje publiczne.
13. We współpracy z państwami członkowskimi w dalszym ciągu poprawiała aktualność i dostępność wskaźników społecznych na szczeblu Unii (również w kontekście Europejskiego Systemu Statystycznego), w tym poprzez kontynuowanie prac nad szybkimi szacunkami w celu zmniejszenia opóźnień w ocenie tendencji w zakresie ubóstwa i nierówności, oraz zastanowiła się nad tym, jak wesprzeć państwa członkowskie w zwiększaniu dostępu do danych administracyjnych z myślą o ewaluacji polityki i ocenie skutków przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony danych osobowych.

14. Rozważyła, w jaki sposób zwiększyć wsparcie techniczne dostępne na żądanie dla państw członkowskich na szczeblu Unii – w szczególności za pośrednictwem Instrumentu Wsparcia Technicznego – aby ułatwić systematyczne opracowywanie i wykorzystywanie ewaluacji skutków gospodarczych polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych oraz ocen skutków, w tym ocen skutków dystrybucyjnych.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ zwraca się do Komisji Europejskiej, Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej, by:

15. Kontynuowały prace nad ewaluacją gospodarczych skutków polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych, aby ułatwić państwom członkowskim prowadzenie ewaluacji polityki i ocen skutków, w oparciu o wspomniane wyżej dobrowolne zasady przewodnie i z uwzględnieniem przyszłych postępów metodologicznych i postępów w zakresie dostępności danych.
16. Zwiększyły możliwości wzajemnego uczenia się, w tym poprzez zapraszanie odpowiednich ekspertów, by poprawić wspólne zrozumienie sposobów lepszego szacowania skutków gospodarczych polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych, a także by wymieniać informacje na temat powiązanych krajowych przykładów.
17. Zgodnie z ich odpowiednimi kompetencjami w ramach europejskiego semestru – dalej monitorowały skutki polityk w zakresie rynku pracy, umiejętności i spraw społecznych realizowanych przez państwa członkowskie, by wspierać wdrażanie zasad Europejskiego filaru praw socjalnych oraz pozytywną konwergencję społeczną.

Dokumenty źródłowe

Konkluzje Rady Europejskiej z 17–18 kwietnia 2024 r.;

Sprawozdanie wysokiego szczebla pt. „Much More Than a Market” („Znacznie więcej niż rynek”) sporządzone przez Enrica Lettę, kwiecień 2024 r.;

Dziewiąte sprawozdanie na temat spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej, Komisja Europejska, marzec 2024 r.;

Opinia Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej w sprawie przyszłych priorytetów politycznych Unii w zakresie Europejskiego filaru praw socjalnych, marzec 2024 r. (dok. 7635/24);

Opinia Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej w sprawie wartości dodanej inwestycji społecznych oraz roli Rady EPSCO w zarządzaniu europejskim semestrem, listopad 2023 r. (dok. 15418/2/23 REV 2);

Dobrowolne zasady przewodnie dla państw członkowskich UE do celów ewaluacji skutków gospodarczych wynikających z reform i inwestycji w dziedzinie rynku pracy, umiejętności i polityki społecznej (dok. 10779/24).
