



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. június 20.
(OR. en)

11382/24

SOC 489
EMPL 295
ECOFIN 735

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	11066/24
Tárgy:	A Tanács következtetései a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikáknak a reziliens gazdaságok tekintetében betöltött szerepéről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a fenti témában készült, az EPSCO Tanács 2024. június 20-i ülésén jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

A munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikáknak a reziliens gazdaságok tekintetében betöltött szerepéről

A Tanács következtetései

1. KIEMELVE az Európai Tanács 2024. április 17–18-i következtetéseit, amelyekben emlékeztetett arra, hogy az összes szakpolitikai területen átívelő integrált megközelítést kell biztosítani annak érdekében, hogy az Unióban fokozni lehessen a termelékenységet és a fenntartható és inkluzív növekedést. HANGSÚLYOZVA, hogy az Európai Tanács az új európai versenyképességi megállapodásra való felhívásával az európai versenyképesség javításának fő mozgatórugói közé sorolta a minőségi munkahelyek támogatását, különösen a megerősített szociális párbeszéd révén erőteljesebben törekedve a munkaerőpiaci részvétel növelésére, az átképzésre/továbbképzésre és az egész életen át tartó tanulásra vonatkozó, 2030-ra kitűzött kiemelt célok elérésére, kezelve a készség- és munkaerőhiányt a tágabb demográfiai trendek összefüggésében, beleértve a tehetségeknek az Európai Unióba irányuló és az Európai Unión belüli mobilitását, valamint biztosítva az esélyegyenlőséget. TUDOMÁSUL VÉVE a „Much More Than a Market” („Jóval több, mint egy piac”) című magas szintű jelentést, amelyben a szerző hangsúlyozza, hogy az egységes piac továbbfejlesztése csak akkor lehet sikeres, ha valódi szociális dimenzióval rendelkezik, összhangban a szociális jogok európai pillérének elveivel. NYUGTÁZVA a 9. kohéziós jelentés megállapításait, amelyek rámutatnak arra, hogy a régiókat fontos megfelelő humán tőkével ellátni ahhoz, hogy kibontakoztathassák a bennük rejlő lehetőségeket, és ezáltal hozzájáruljanak az egységes piac további megerősítéséhez,

2. ÚJÓLAG MEGERŐSÍTVE, hogy a szociális jogok európai pillérének végrehajtása terén – a vonatkozó hatáskörök, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elvének megfelelő figyelembevételével – tett előrelépés – a jelenlegi és a jövőbeli kihívásokra tekintettel – hozzájárulhat az egységes piac jobb működéséhez, miközben előmozdítja a felfelé irányuló társadalmi konvergenciát az Unióban. EMLÉKEZTETVE ezzel összefüggésben a Foglalkoztatási Bizottságnak és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságnak a szociális jogok európai pillérével kapcsolatos jövőbeli uniós szakpolitikai prioritásokról szóló, a Tanács által 2024. márciusban jóváhagyott véleményére¹,
3. KIEMELVE az emberek jóllétének és a gazdasági növekedésnek az egymást kölcsönösen erősítő jellegét. HANGSÚLYOZVA azt, hogy a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitika területén végrehajtott reformok és beruházások a szociális célkitűzések elérése mellett a gazdasági növekedés előmozdítása szempontjából is fontos szerepet játszanak, különösen a humán tőkére és a termelékenységre gyakorolt hatásuk – többek között az innovációs kapacitás megerősödése, valamint az új technológiák gyorsabb felhasználása és/vagy a munkaerő-kínálat – révén,
4. HANGSÚLYOZVA e tekintetben, hogy a Foglalkoztatási Bizottságban és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságban folytatott megbeszélések² különösen olyan szakpolitikákat emelnek ki, amelyek (a továbbképzés és az átképzés, valamint az egész életen át tartó tanulás révén) kezelik a szakemberhiányt és a strukturális munkaerőhiányt, és növelik a munkaerőpiaci részvételt (aktív munkaerőpiaci szakpolitikák, jól strukturált adó- és szociális ellátórendszerek, kisgyermekkorai nevelési és tartós ápolási-gondozási szolgáltatások, valamint aktív befogadási és esélyegyenlőségi politikák segítségével), mivel ezek hosszabb távon potenciálisan erősebb gazdasági hatást fejtenek ki. HANGSÚLYOZVA, hogy a munkával kapcsolatos betegségek megelőzésére és betegséget követően a munkavállalók (az – egyebek mellett mentális egészséggel foglalkozó – egészségügyi szakpolitikák révén történő) munkaerőpiaci visszailleszkedésére irányuló szakpolitikák csökkenthetik az inaktivitás és a betegeskedés költségeit, és növelhetik a munkaerő termelékenységét. EMLÉKEZTETVE továbbá arra, hogy bizonyos szociálpolitikák támogatják a makrogazdasági stabilizációt azáltal, hogy jelentősen csökkentik a szociális kockázatokat és az inaktivitás költségeihez kapcsolódó jövőbeli szociális kiadásokat (csökkentett munkaidős foglalkoztatás, jól működő szociális biztonsági hálók és szociális védelmi rendszerek, valamint megfelelő minimumjövedelem-rendszerek révén),

¹ A Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleménye a szociális jogok európai pillérével kapcsolatos jövőbeli uniós szakpolitikai prioritásokról (7635/24), a Tanács által 2024. március 11-én jóváhagyva.

² A Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleménye a szociális beruházás hozzáadott értékéről, valamint az EPSCO Tanács előkészítő szerveinek szerepéről az európai szemeszter irányításában, 2023. november (15418/2/23 REV 2).

5. KIEMELVE, hogy a szociális jogok európai pillérének elveit végrehajtó, jól megtervezett munkaerőpiaci, készségfejlesztési és szociálpolitikák mind gazdasági, mind szociális célkitűzéseket is támogathatnak. HANGSÚLYOZVA, hogy bizonyos foglalkoztatási, készségfejlesztési és szociális kihívások – a felfelé irányuló társadalmi konvergencia mellett – a gazdasági növekedési potenciál és a versenyképesség tekintetében is szűk keresztmetszeteket alkothatnak, KIEMELVE, hogy – a szubszidiaritás elvének és a hatáskörök megosztásának teljes körű tiszteletben tartása mellett – ambiciózus intézkedésekre van szükség a tartósan magas szintű munkaerő- és szakemberhiány, az alulreprezentált csoportok és a munkaerőpiacról leginkább kiszorult személyek teljes körű integrációja előtt álló strukturális akadályok, a szegénység és a társadalmi kirekesztődés kockázata, valamint a szociális védelmi és befogadási rendszerek korszerűsítése érdekében, többek között a zöld és digitális átállás és a népességelöregedés fényében. EMLÉKEZTETVE ugyanakkor arra, hogy figyelembe kell venni az eltérő nemzeti körülményeket, a szociális partnerek szerepét és autonómiáját, valamint a közkiadások hatékonysága és minősége javításának fontosságát,
6. ÚJÓLAG MEGERŐSÍTVE ezzel összefüggésben, hogy egy a szakpolitikai területeken átívelő integrált megközelítés hozzájárulhat a szakpolitikai koherenciához, többek között az európai szemeszter keretében. ÜDVÖZÖLVÉ, hogy a Tanács a 2024. március 12-i ülésén irányadó vitát tartott a reziliens gazdaságokat célzó szociális beruházásokról és reformokról, amelynek során a gazdasági és pénzügyminiszterek, valamint a foglalkoztatási és szociális miniszterek számára lehetőség nyílt arra, hogy – a gazdasági kormányzási keret végrehajtásának sérelme nélkül – mérlegeljék a munkaerőpiaci, készségfejlesztési és szociálpolitikák, a gazdasági növekedés és a költségvetési fenntarthatóság közötti kölcsönhatást,

7. HANGSÚLYOZVA, hogy fokozottan tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatalra van szükség annak érdekében, hogy teljeskörűen meg lehessen érteni a foglalkoztatás-, a készségfejlesztési és a szociálpolitikák által a gazdasági növekedésre gyakorolt hatást, továbbá a gazdaságpolitikák által a munkaerőpiaci részvételre, a szegénységre és a társadalmi kirekesztésre, valamint az egyenlőtlenségekre gyakorolt lehetséges hatásokat. EMLÉKEZTETVE arra, hogy a módszertanok és az adatok rendelkezésre állása terén tett előrelépés ellenére a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikák gazdasági hatásainak értékelése továbbra is kihívást jelent, például azokban a tagállamokban, ahol magas a határ menti ingázók százalékos aránya. HANGSÚLYOZVA különösen azt, hogy a gazdasági hatások a szakpolitikai intézkedések kialakításától (például az időtartamtól), a kontextuális jellemzőktől (például az idő és a konkrét területi körülmények tekintetében), valamint az egyéb párhuzamos szakpolitikai intézkedésektől függenek, amelyeket figyelembe kell venni. ELISMERVE, hogy a tagállamok különféle országspecifikus körülményekkel, jogi keretekkel és igazgatási kapacitásokkal – különösen szakosodott emberi erőforrásokkal – rendelkeznek ahhoz, hogy szisztematikusan előzetes, utólagos és folyamatos értékeléseket végezzenek, többek között fejlett módszertanok alkalmazása, valamint az ilyen értékelések céljára elegendő és megbízható igazgatási adat gyűjtése és felhasználása tekintetében. EMLÉKEZTETVE e tekintetben az igazgatási adatok felhasználásának, valamint az uniós és nemzeti statisztikák időszerűségének és – többek között a nemek szerinti bontás biztosítása révén megvalósuló – részletességének a fontosságára,
8. ELISMERVE azokat az önkéntes irányadó elveket, amelyeket a Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság dolgozott ki az uniós tagállamok számára a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikai területeken végrehajtott reformok és beruházások gazdasági hatásainak értékeléséhez, és amelyek célja a legfontosabb jellemzők azonosítása és egy kölcsönös értelmezés kialakításának a támogatása a következők tekintetében: a módszertani megközelítések és modellezési technikák, az értékelések időhorizontja, a módszertani megközelítés szakpolitikai komplementaritása, a meglévő mutatók rendelkezésre állása, a statisztikai intézkedések és az adatokhoz való hozzáférés azok lehetséges továbbfejlesztése céljából, valamint az átláthatósági/terjesztési stratégiák,

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA felkéri a tagállamokat, hogy:

9. mérlegeljék, hogy szükség van-e a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikák rendszeres hatásvizsgálatának, valamint adott esetben félidős és utólagos – nevezetesen a foglalkoztatásra, a készségekre és a szociális hatásokra, valamint a gazdasági növekedésre, a versenyképességre és a termelékenységre gyakorolt hatásuk felmérésével történő – értékelésének elvégzésére irányuló kapacitásuk megerősítésére. Használják fel az uniós szinten rendelkezésre álló meglévő finanszírozást és technikai támogatást a szakpolitikai értékelések elvégzéséhez szükséges igazgatási kapacitásuk javítása érdekében;
10. adott esetben mérlegeljék a fent említett önkéntes irányadó elvek alkalmazását a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek érvényre juttatását célzó nemzeti szakpolitikák kialakítása során;

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA felkéri az Európai Bizottságot, hogy:

11. a tagállamokkal együttműködésben folytassa a munkát, különösen a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikák gazdasági hatásainak mérésére szolgáló módszerekkel és technikákkal kapcsolatban, adott esetben más nemzetközi szervezetekkel és érdekelt felekkel együttműködve, többek között a tagállamok közötti kölcsönös tanulás előmozdításával, és egy tudásközpont létrehozásának mérlegelésével az EU Tanácsának spanyol és belga elnöksége alatt megkezdett munka folytatása érdekében. Egy ilyen tudásközpont kialakítása úgy történne, hogy a meglévő tudásforrásokra támaszkodva a lehető legalacsonyabbak legyenek a tagállamokra nehezedő esetleges adminisztratív terhek. Konzultáljon a Foglalkoztatási Bizottsággal és a szociális védelemmel foglalkozó bizottsággal a tudásközpont kialakításáról és megbízatásáról;
12. mérlegelje, hogy miként lehetne támogatni a tagállamokat a minőségi társadalmi-gazdasági adatok közigazgatási szervek általi előállításának és felhasználásának további javításában;
13. a tagállamokkal együttműködve javítsa tovább a szociális mutatók időszerűségét és rendelkezésre állását uniós szinten (az európai statisztikai rendszer összefüggésében is), többek között a szegénységi és egyenlőtlenségi tendenciák értékelése terén az időbeli eltérések csökkentése érdekében végzett gyorsbecslésekkel kapcsolatos munka folytatása révén, valamint mérlegelje, hogy miként lehetne támogatni a tagállamokat abban, hogy szakpolitikai értékelés és hatásvizsgálat céljából javítsák a közigazgatási adatokhoz való hozzáférést, miközben biztosítják a személyes adatok védelmét;

14. mérlegelje, hogy miként lehetne fokozni az uniós szinten – mindenekelőtt a Technikai Támogatási Eszközön keresztül – a tagállamok rendelkezésére álló technikai támogatást a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikák gazdasági hatásaira vonatkozó értékelések és hatásvizsgálatok – beleértve az elosztási hatások vizsgálatát is – szisztematikus elkészítésének és felhasználásának elősegítése érdekében;

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA felkéri az Európai Bizottságot, a Foglalkoztatási Bizottságot és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságot, hogy:

15. folytassák a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikák gazdasági hatásainak értékelésére irányuló munkát a tagállamok általi szakpolitikai értékelések és hatásvizsgálatok megkönnyítése érdekében, a fent említett önkéntes irányadó elvekre építve, valamint figyelembe véve a jövőbeli módszertani fejleményeket és az adatok rendelkezésre állása terén való jövőbeli előrelépést;
16. bővítsék az egymástól való tanulási lehetőségeket – többek között az érintett szakértők meghívásával – egyrészt annak érdekében, hogy tovább javuljon annak közös értelmezése, hogy miként lehet jobb becsléseket készíteni a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikák gazdasági hatásaira vonatkozóan, másrészt a kapcsolódó nemzeti példák megosztása érdekében;
17. az európai szemeszteren belüli hatásköreikkel összhangban továbbra is kövessék nyomon a tagállamok által végrehajtott munkaerőpiaci, készségfejlesztési és szociálpolitikák hatásait, támogatva a szociális jogok európai pillére elveinek érvényesítését és a felfelé irányuló társadalmi konvergenciát.

Hivatkozások

Az Európai Tanács 2024. április 17–18-i ülésének következtetései;

Enrico Letta, 2024. április: *High-Level Report “Much More Than a Market”* (Magas szintű jelentés: „Jóval több, mint egy piac”);

Kilencedik jelentés a gazdasági, társadalmi és területi kohézióról, Európai Bizottság, 2024. március;

A Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleménye a szociális jogok európai pillérével kapcsolatos jövőbeli uniós szakpolitikai prioritásokról, 2024. március (7635/24);

A Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleménye a szociális beruházás hozzáadott értékéről, valamint az EPSCO Tanács előkészítő szerveinek szerepéről az európai szemeszter irányításában, 2023. november (15418/2/23 REV 2);

Önkéntes irányadó elvek az uniós tagállamok számára a munkaerőpiaci, a készségfejlesztési és a szociálpolitikai területeken végrehajtott reformok és beruházások gazdasági hatásainak értékeléséhez (10779/24).
