

Bruselj, 22. julij 2025
(OR. en)

11371/25
PV CONS 39
ECOFIN 969
PARLNAT

OSNUTEK ZAPISNIKA
SVET EVROPSKE UNIJE¹
(Ekonomске in finančne zadeve)
8. julij 2025

¹ V navzočnosti predsednice EIB.

1. Sprejetje dnevnega reda 10792/25

Svet je sprejel dnevni red iz dokumenta 10792/25.

2. Odobritev točk pod „A“
(a) Seznam nezakonodajnih dejavnosti 10790/25

Svet je sprejel vse točke pod „A“ iz navedenega dokumenta, tudi vse dokumente COR in REV z jezikovnimi spremembami, ki so bili predloženi v sprejetje.

- (b) Seznam zakonodajnih aktov (javno posvetovanje v skladu s členom 16(8) Pogodbe o Evropski uniji) 10789/25

Ekonomске in finančne zadeve

1. Uredba o spremembi uredb (EU) št. 1092/2010, (EU) št. 1093/2010, (EU) št. 1094/2010, (EU) št. 1095/2010 in (EU) 2021/523 v zvezi z nekaterimi zahtevami glede poročanja na področju finančnih storitev in podpore za naložbe  10708/25
sprejetje stališča Sveta v prvi obravnavi in utemeljitve Sveta 7377/25 + ADD 1
Coreper (2. del) odobril 2. julija 2025 EF

Svet je v skladu s členom 294(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije sprejel stališče v prvi obravnavi in utemeljitev Sveta (pravna podlaga: člen 114, člen 173 in člen 175, tretji odstavek, PDEU).

Zunanje zadeve

2. Sklep o razlagi in uporabi sporazuma o Pogodbi o energetske listini  10710/25 + ADD 1
sprejetje zakonodajnega akta PE-CONS 15/25
Coreper (2. del) odobril 2. julija 2025 POLCOM

Svet je odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi in predlagani akt je bil sprejet v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (pravna podlaga: člen 194 PDEU), pri čemer je Madžarska glasovala proti, Češka, Francija, Malta in Avstrija pa so se glasovanja vzdržale. Izjavi k tej točki sta v prilogi.

Zakonodajna posvetovanja (javno posvetovanje v skladu s členom 16(8) Pogodbe o Evropski uniji)

3. Sveženj o enotni valuti  10767/25
a) Uredba o uvedbi digitalnega eura 11605/23 + ADD 1
b) Uredba o opravljanju storitev z digitalnim eurom s strani ponudnikov plačilnih storitev zunaj euroobmočja 11604/23
c) Uredba o eurobankovcih in eurokovancih kot zakonitem plačilnem sredstvu 11603/23
orientacijska razprava

Svet je opravil orientacijsko razpravo o navedenem zakonodajnem svežnju.

4. **Unija prihrankov in naložb: pregled listinjenja**  10530/25
orientacijska razprava + ADD 1–3
10531/25
+ ADD 1–3

Svet je na podlagi predstavitve Komisije opravil orientacijsko razpravo.

5. **Razno** 10781/25
Trenutno obravnavani zakonodajni predlogi o finančnih storitvah
informacije predsedstva

Svet se je seznanil z informacijami predsedstva in Komisije o delu, ki poteka v zvezi z zakonodajnimi predlogi o finančnih storitvah.

Nezakonodajne dejavnosti

6. Delovni program predsedstva 
predstavitev s strani predsedstva
izmenjava mnenj
7. Gospodarske in finančne posledice agresije Rusije proti Ukrajini
izmenjava mnenj
8. Gospodarsko okrevanje v Evropi  10502/25 + ADD 1
Izvedbeni sklepi Sveta v okviru Mehanizma za okrevanje in 10509/25 + COR 1
odpornost + ADD 1 REV 1
(pravna podlaga: člen 20 Uredbe (EU) 2021/241) 10517/25 + ADD 1
sprejetje 10522/25 + ADD 1
10528/25 + ADD 1
10529/25 + ADD 1
9. Evropski semester 2025
a) Integrirana priporočila za posamezne države 9904/3/25 REV 3
(pravna podlaga: člen 121 in člen 148(4) PDEU) 9905/25
sprejetje 9906/25
b) Sklepi o poglobljenih pregledih v okviru postopka v zvezi 10338/25
z makroekonomskim neravnotežjem za leto 2025 11111/25
odobritev

- | | | |
|-----|--|-----------------------------------|
| 10. | Izvajanje okvira ekonomskega upravljanja | |
| a) | Srednjeročni fiskalno-strukturni načrti: priporočila Sveta
(pravna podlaga: Uredba (EU) 2024/1263) | 10339/25
10340/25 |
| b) | Nacionalne odstopne klavzule: priporočila Sveta
(pravna podlaga: Uredba (EU) 2024/1263) | 10342/3/25 REV 3 |
| c) | Sklepi in priporočila Sveta v okviru postopka v zvezi s
čezmernim primanjkljajem
(pravna podlaga: člen 126(6+7) PDEU) | 10347/25
10348/25
10349/25 |
| | <i>sprejetje</i> | |
| 11. | Priprava na srečanje finančnih ministrov in ministric ter
guvernerjev in guvernerk centralnih bank skupine G20 17. in
18. julija 2025: mandat EU
<i>odobritev</i> | 10358/25 |
| 12. | Uvedba evra v Bolgariji | ☐ 10351/25 |
| (a) | Sklep Sveta o uvedbi eura v Bolgariji 1. januarja 2026
(pravna podlaga: člen 140(2) PDEU) | |
| (b) | Uredba Sveta o uvedbi eura v Bolgariji
(pravna podlaga: Uredba Sveta (ES) št. 974/98) | 10352/25 |
| (c) | Uredba Sveta glede menjalnega razmerja eura za Bolgarijo
(pravna podlaga: Uredba Sveta (ES) št. 2866/98) | |
| | <i>sprejetje</i> | 10353/25 + COR 1 |
| 13. | Razno | |

-
- ☒ Prva obravnava
- ☐ Javna razprava (člen 8(3) Poslovnika Sveta)
- ☐ Na podlagi predloga Komisije
-

IZJAVE K ZAKONODAJNIM TOČKAM POD „A“ IZ DOK. 10789/25

K točki 2 s
seznama točk pod
„A“:

**Sklep o razlagi in uporabi sporazuma o Pogodbi o energetske listini
sprejetje zakonodajnega akta**

IZJAVA ČEŠKE, FRANCIJE, MALTE IN AVSTRIJE

„Češka republika, Francoska republika, Republika Malta in Republika Avstrija podpirajo cilj in vsebino Sporazuma o razlagi in uporabi Pogodbe o energetske listini (v nadaljnjem besedilu: Sporazum).

Vendar pa se Češka republika, Francoska republika, Republika Malta in Republika Avstrija ne morejo strinjati s pravno podlago, izbrano za Sklep.

V skladu s prejšnjimi sklepi, sprejetimi v zvezi s Pogodbo o energetske listini, bi bil člen 194 PDEU v povezavi s členom 207 PDEU ustreznejša materialnopravna podlaga.

Še pomembneje je, da člen 194 PDEU ne more služiti kot postopkovna pravna podlaga Uniji za podpis in sklenitev Sporazuma. Sporazum bo vir mednarodnega javnega prava v obliki pogodbe. Postopek, ki se uporablja v primerih, ko Evropska unija deluje s ciljem postati pogodbenica mednarodnega sporazuma, je določen v členu 218 PDEU.

Unija bi zato morala sprejeti Sporazum na podlagi člena 218 PDEU, saj so države članice, ki delujejo kot subjekti mednarodnega javnega prava, v tem primeru zaradi vsebine Sporazuma in delitve pristojnosti v podobnem položaju kot tretje države. Poleg tega akcesorni značaj Sporazuma k pogodbi, sklenjeni s tretjimi državami, prav tako podpira uporabo člena 218 PDEU kot postopkovne pravne podlage.

Uporaba člena 194 PDEU kot postopkovne pravne podlage negativno vpliva na načelo institucionalnega ravnotežja, posega v pristojnosti Evropskega parlamenta in Sveta kot sozakonodajalcev in bi lahko pomenila neugoden precedens.

Poleg tega Češka republika, Francoska republika, Republika Malta in Republika Avstrija poudarjajo, da se Sklep ne sme razlagati tako, da vpliva na delitev pristojnosti v zvezi z reševanjem sporov med vlagatelji in državo.

Češka republika, Francoska republika, Republika Malta in Republika Avstrija si pridržujejo vse pravice do pravnih postopkov, za katere menijo, da so potrebni za povrnitev škode.“

IZJAVA MADŽARSKE

„Madžarska ne more podpreti predlaganega sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o sprejetju Sporazuma o razlagi in uporabi Pogodbe o energetske listini med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami s strani Unije ter se mu pridružiti. Zato zgoraj navedenega predloga ni mogoče šteti za skupno razumevanje Evropske unije.

Predlaganega sklepa ob sprejetju ni mogoče razlagati na način, ki bi pomenil implicitno ali eksplicitno podporo Madžarske.

Madžarska še vedno meni, da je za sklenitev Sporazuma potrebna ustrezna pravna podlaga v skladu s pravom EU in mednarodnim pravom.

V zvezi s tem Madžarska meni, da je v skladu s pravili običajnega mednarodnega prava primerno skleniti sporazum s področjem uporabe, usmerjenim v prihodnost in z izvajanjem določb iz sodbe v zadevi Komstroy. Pomislekov EU ni mogoče obravnavati arbitrarno z retroaktivnim učinkom, saj bi s takim pristopom lahko kršili pravice, ki jih imajo vlagatelji na podlagi Pogodbe o energetski listini. Pomanjkanje pravne varnosti in pravice vlagateljev do pravnega sredstva vzbujata najresnejše pomisleke, saj se ne upoštevajo legitimni interesi vlagateljev, škoda, ki so jo utrpeli, in pravica do pravnih sredstev.

Glede na navedeno Madžarska trdi, da je obstoječe pravno navzkrižje med pravom Unije in Pogodbo o energetski listini z vidika uporabe reševanja sporov med državo članico in vlagateljem iz druge države članice v zvezi z naložbo, ki jo je slednji izvedel v prvi državi članici, mogoče razrešiti le v skladu s pravom Unije in mednarodnim pravom. Po eni strani se lahko konflikt razreši na podlagi člena 40 Dunajske konvencije o pravu mednarodnih pogodb, in sicer s posodobitvijo Pogodbe o energetski listini, ki se bo uporabljala v prihodnosti, ali po drugi strani na podlagi člena 41 Dunajske konvencije o pravu mednarodnih pogodb, in sicer z dvostranskimi ali večstranskimi dogovori.

Posodobljena Pogodba o energetski listini v členu 24(3) vključuje izločitveno klavzulo znotraj EU, da bi izključili prihodnjo uporabo pogodbe med državami članicami EU. V okviru morebitnih prihodnjih dvostranskih in večstranskih sporazumov bi se države članice lahko vzajemno dogovorile, da se glede na sodbo v zadevi Komstroy in odnose znotraj EU določba o reševanju sporov iz Pogodbe o energetski listini ne uporablja v njihovih medsebojnih odnosih.

Glede na zgornje pravno razlogovanje Madžarska zastopa trdno stališče, da ne obstaja pravna obveznost za predlagani medsebojni sporazum za tiste države članice, ki so posodobile Pogodbo o energetski listini, vključno z Madžarsko, v skladu s strategijo, ki jo je Svet v zvezi s Pogodbo o energetski listini sprejel 30. maja.“