

Brussel, 22 juli 2025
(OR. en)

11371/25
PV CONS 39
ECOFIN 969
PARLNAT

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE¹
(Economische en Financiële Zaken)

8 juli 2025

¹ In aanwezigheid van de president van de EIB.

1. **Goedkeuring van de agenda** 10792/25

De Raad keurde de agenda goed (doc. 10792/25).

2. **Goedkeuring van de A-punten**
a) **Niet-wetgeving** 10790/25

De Raad keurde alle A-punten in bovenstaand document goed, inclusief alle ter goedkeuring voorgelegde taalspecifieke COR- en REV-documenten.

b) **Wetgeving** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie) 10789/25

Economische en Financiële Zaken

1. **Verordening tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1092-1095/2010 and (EU) 2021/523 wat betreft bepaalde verslaggevingsverplichtingen op het gebied van financiële diensten en investeringsondersteuning** 10708/25
7377/25 + ADD 1
EF
Vaststelling van het standpunt van de Raad in eerste lezing en van de motivering van de Raad
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 2.7.2025

De Raad stelde zijn standpunt in eerste lezing vast, overeenkomstig artikel 294, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, evenals zijn motivering (rechtsgrond: artikel 114, artikel 173 en artikel 175, derde alinea, VWEU).

Buitenlandse Zaken

2. **Besluit betreffende de uitlegging en toepassing van het Verdrag inzake het Energiehandvest** 10710/25 + ADD 1
PE-CONS 15/25
POLCOM
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 2.7.2025

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling werd vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: artikel 194 VWEU), waarbij Hongarije tegenstemde en Tsjechië, Frankrijk, Malta en Oostenrijk zich van stemming onthielden. De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. **Pakket voor de gemeenschappelijke munt** 10767/25
a) **Verordening betreffende de vaststelling van de digitale euro** 11605/23 + ADD 1
11604/23
b) **Verordening betreffende de verrichting van digitale-eurodiensten door betalingsdienstaanbieders buiten de eurozone** 11603/23
c) **Verordening inzake eurobankbiljetten en -munten als wettig betaalmiddel**
Oriënterend debat

De Raad hield een oriënterend debat over het pakket.

4. **Spaar- en investeringsunie: herziening securitisatie**  10530/25
Oriënterend debat + ADD 1-3
10531/25
+ ADD 1-3

De Raad hield een oriënterend debat op basis van een presentatie van de Commissie.

5. **Diversen** 10781/25
Lopende wetgevingsvoorstellen over financiële diensten
Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap en de Commissie over de lopende werkzaamheden in verband met wetgevingsvoorstellen over financiële diensten.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

6. Werkprogramma van het voorzitterschap 
Presentatie door het voorzitterschap
Gedachtewisseling
7. Economische en financiële gevolgen van Ruslands agressie tegen Oekraïne
Gedachtewisseling
8. Economisch herstel in Europa  10502/25 + ADD 1
Uitvoeringsbesluiten van de Raad in het kader van de herstel- en
veerkrachtfaciliteit 10509/25 + COR 1
(rechtsgrond: artikel 20 van Verordening (EU) 2021/241) + ADD 1 REV 1
10517/25 + ADD 1
Vaststelling 10522/25 + ADD 1
10528/25 + ADD 1
10529/25 + ADD 1
9. Europees Semester 2025
a) Geïntegreerde landspecifieke aanbevelingen 9904/3/25 REV 3
(rechtsgrond: artikel 121 en artikel 148, lid 4, VWEU) 9905/25
Vaststelling 9906/25
b) Conclusies over de diepgaande evaluaties in het kader van 10338/25
de procedure voor macro-economische 11111/25
onevenwichtigheden voor het jaar 2025
Goedkeuring

- | | | |
|-----|--|---|
| 10. | Uitvoering van het kader voor economische governance | |
| a) | Budgettaire-structurele plannen voor de middellange termijn: aanbevelingen van de Raad (rechtsgrond: Verordening (EU) 2024/1263) | 10339/25
10340/25
10342/3/25 REV 3 |
| b) | Nationale ontsnappingsclausules: aanbevelingen van de Raad (rechtsgrond: Verordening (EU) 2024/1263) | 10347/25
10348/25 |
| c) | Besluiten en aanbevelingen van de Raad in het kader van de procedure bij buitensporige tekorten (rechtsgrond: artikel 126, leden 6 en 7, VWEU) | 10349/25 |
| | <i>Vaststelling</i> | |
| 11. | Vorbereitung van de bijeenkomst van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de G20 op 17 en 18 juli 2025: EU-mandaat
<i>Goedkeuring</i> | 10358/25 |
| 12. | Aanneming van de euro door Bulgarije | C |
| a) | Besluit van de Raad betreffende de aanneming van de euro door Bulgarije op 1 januari 2026 (rechtsgrond: artikel 140, lid 2, VWEU) | 10351/25 |
| b) | Verordening van de Raad betreffende de invoering van de euro in Bulgarije (rechtsgrond: Verordening (EG) nr. 974/98 van de Raad) | 10352/25 |
| c) | Verordening van de Raad betreffende de omrekeningskoers naar de euro voor Bulgarije (rechtsgrond: Verordening (EG) nr. 2866/98 van de Raad) | 10353/25 + COR 1 |
| | <i>Vaststelling</i> | |
| 13. | Diversen | |

-
- 1 Eerste lezing
- 3 Openbaar debat (artikel 8, lid 3, van het reglement van orde van de Raad)
- C Op basis van een Commissievoorstel

Verklaringen over de A-punten van wetgevende aard in document 10789/25**Ad A-punt 2:****Besluit betreffende de uitlegging en toepassing van het Verdrag inzake het Energiehandvest***Vaststelling van de wetgevingshandeling***VERKLARING VAN TSJECHIË, FRANKRIJK, MALTA EN OOSTENRIJK**

“De Tsjechische Republiek, de Franse Republiek, de Republiek Malta en de Republiek Oostenrijk steunen de doelstelling en de inhoud van de overeenkomst betreffende de uitlegging en toepassing van het Verdrag inzake het Energiehandvest (“de overeenkomst”).

De Tsjechische Republiek, de Franse Republiek, de Republiek Malta en de Republiek Oostenrijk kunnen echter niet instemmen met de rechtsgrondslag die is gekozen voor het besluit.

In overeenstemming met eerdere besluiten met betrekking tot het Verdrag inzake het Energiehandvest zou artikel 194 VWEU in samenhang met artikel 207 VWEU geschikter zijn als materiële rechtsgrondslag.

Belangrijker is dat artikel 194 VWEU voor de Unie niet als procedurele rechtsgrondslag kan dienen om de overeenkomst te ondertekenen en te sluiten. De overeenkomst zal een bron van internationaal publiekrecht zijn in de vorm van een verdrag. De in artikel 218 vastgelegde procedure is van toepassing in gevallen waarin de Unie partij wenst te zijn bij een internationale overeenkomst.

De overeenkomst moet daarom door de Unie worden vastgesteld op basis van artikel 218 VWEU, aangezien de lidstaten, die optreden als rechtssubjecten naar internationaal publiekrecht, in dit geval vanwege het onderwerp van de overeenkomst en de verdeling van bevoegdheden een positie innemen die vergelijkbaar is met die van derde landen. Bovendien pleit het accessoire karakter van de overeenkomst met betrekking tot een met derde landen gesloten verdrag voor het gebruik van artikel 218 VWEU als procedurele rechtsgrondslag.

Het gebruik van artikel 194 VWEU als procedurele rechtsgrondslag tast het beginsel van institutioneel evenwicht aan, doet afbreuk aan de bevoegdheden van het Europees Parlement en de Raad als de twee wetgevers en kan een ongunstig precedent scheppen.

Voorts benadrukken de Tsjechische Republiek, de Franse Republiek, de Republiek Malta en de Republiek Oostenrijk dat het besluit niet mag worden opgevat als een aantasting van de bevoegdheidsverdeling met betrekking tot de beslechting van geschillen tussen investeerders en staten.

De Tsjechische Republiek, de Franse Republiek, de Republiek Malta en de Republiek Oostenrijk behouden zich alle rechten voor om alle door hen nodig geachte gerechtelijke stappen te ondernemen om verhaal te halen.”

VERKLARING VAN HONGARIJE

“Hongarije kan het besluit van het Europees Parlement en de Raad over de goedkeuring door de Unie van de overeenkomst betreffende de uitlegging en toepassing van het Verdrag inzake het Energiehandvest tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten niet steunen en kan zich daar niet bij aansluiten. Het bovengenoemde voorstel kan derhalve niet worden beschouwd als de gemeenschappelijke opvatting van de Europese Unie.

Het voorgestelde besluit kan bij vaststelling niet worden uitgelegd op een manier die impliciet of expliciet de steun van Hongarije insluit.

Hongarije blijft van mening dat voor de sluiting van de overeenkomst de passende rechtsgrondslag uit hoofde van het Unierecht en het internationaal recht nodig is.

Hongarije is met betrekking tot het onderwerp van mening dat het, overeenkomstig de regels van internationaal gewoonterecht, passend is een overeenkomst met een toekomstgerichte strekking tot stand te brengen waarbij de bepalingen van het arrest Komstroy worden uitgevoerd. De zorgen van de EU kunnen niet op willekeurige wijze met terugwerkende kracht worden aangepakt, aangezien een dergelijke aanpak afbreuk zou kunnen doen aan de rechten die investeerders hebben verworven uit hoofde van het EHV. Het gebrek aan rechtszekerheid en het ontbreken van het recht van investeerders op een rechtsmiddel wekt de grootst mogelijke bezwaren, aangezien hiermee de legitieme belangen van de investeerders, de geleden schade en het recht op rechtsmiddelen buiten beschouwing worden gelaten.

In het licht van het bovenstaande betoogt Hongarije dat de bestaande juridische collisie tussen het Unierecht en het EHV in verband met de toepasselijkheid van de geschillenbeslechting tussen een lidstaat en een investeerder uit een andere lidstaat met betrekking tot een investering die laatstgenoemde in de eerste lidstaat heeft gedaan, alleen kan worden verholpen in overeenstemming met het Unierecht en het internationaal recht. Het conflict kan enerzijds worden opgelost door middel van met name artikel 40 van het Verdrag van Wenen inzake het verdragenrecht, via met een op toekomstige toepasselijkheid gerichte modernisering van het EHV, of anderzijds door middel van artikel 41 van het Verdrag van Wenen inzake het verdragenrecht, via een bilaterale of plurilaterale regeling.

Het gemoderniseerde EHV bevat in artikel 24, lid 3, een ontkoppelingsclausule met als doel de toekomstige toepassing van het verdrag tussen EU-lidstaten uit te sluiten. In mogelijke toekomstige bilaterale en multilaterale overeenkomsten kunnen de lidstaten onderling overeenkomen dat, in het licht van het arrest Komstroy en de betrekkingen binnen de EU, de bepaling inzake geschillenbeslechting van het EHV niet van toepassing is in hun wederzijdse betrekkingen.

Gezien de bovenstaande juridische redenering is Hongarije stellig van mening dat er geen wettelijke verplichting bestaat voor de voorgestelde onderlinge overeenkomst voor de lidstaten die het EHV hebben gemoderniseerd, waaronder Hongarije, in overeenstemming met de strategie met betrekking tot het EHV die op 30 mei door de Raad is aangenomen.”
