

Bruselj, 3. julij 2023
(OR. en)

11360/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0240 (BUD)

FIN 736

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	3. julij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 406 final
Zadeva:	Predlog PREDLOGA SPREMEMBE PRORAČUNA št. 3 K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2023 Posodobitev prihodkov (iz naslova lastnih sredstev) ter druge tehnične prilagoditve, vključno z vzpostavitvijo in financiranjem v letu 2023 novega instrumenta za okrepitev zmogljivosti obrambne industrije in evropskega akta o čipih

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 406 final.

Priloga: COM(2023) 406 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.7.2023
COM(2023) 406 final

2023/0240 (BUD)

Predlog

**PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA št. 3
K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2023**

**Posodobitev prihodkov (iz naslova lastnih sredstev) ter druge tehnične prilagoditve,
vključno z vzpostavitvijo in financiranjem v letu 2023 novega instrumenta za okrepitev
zmogljivosti obrambne industrije in evropskega akta o čipih**

Evropska komisija ob upoštevanju:

- Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 314 Pogodbe v povezavi s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,
- Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije¹, ki je začel veljati 1. junija 2021,
- Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (...)², in zlasti člena 44 Uredbe,
- splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2023, sprejetega 23. novembra 2022³,
- spremembe proračuna št. 1/2023⁴, sprejete 13. junija 2023,
- predloga spremembe proračuna št. 2/2023⁵, sprejetega 12. aprila 2023,

Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga predlog spremembe proračuna št. 3 k proračunu za leto 2023.

SPREMEMBE IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO ODDELKIH

Spremembe splošnega izkaza prihodkov in oddelka III so na voljo na portalu EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sl.htm>).

¹ Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020).

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012, UL L 193, 30.7.2018.

³ UL L 58, 23.2.2023.

⁴ UL X XX, 13.6.2023.

⁵ COM(2023) 250 final z dne 12. aprila 2023.

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. Uvod

Glavni namen predloga spremembe proračuna (PSP) št. 3 za leto 2023 je posodobiti prihodkovno stran proračuna, da se upošteva najnovejši razvoj dogodkov v zvezi s:

- posodobljenimi napovedmi lastnih sredstev za proračun za leto 2023, o katerih se je 25. maja 2023 dogovoril Svetovalni odbor za lastna sredstva. Ta posodobitev je običajno predstavljena kmalu po zasedanju Svetovalnega odbora za lastna sredstva, kar je v skladu s pričakovanji držav članic, da se posodobitve Svetovalnega odbora za lastna sredstva čim prej vknjižijo v proračun,
- potrebo po posodobitvi drugih prihodkov, kot so prispevek Združenega kraljestva, globe in drugo.

Poleg tega PSP 3/2023 vključuje naslednje specifične elemente, povezane z odhodki:

- prilagoditve v zvezi z vzpostavitvijo in financiranjem za leto 2023 novega instrumenta za okrepitev zmogljivosti obrambne industrije, vzpostavljenega z aktom v podporo proizvodnji streliva (ASAP);
- prilagoditve v zvezi s financiranjem evropskega akta o čipih⁶ za leto 2023 po političnem dogovoru, ki sta ga Evropski parlament in Svet dosegla 18. aprila 2023;
- razveljavitev odobritev iz vrstice za rezervo za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvu zaradi zamud pri pogajanjih s tremi tretjimi državami (in sicer Marokom, Liberijo in Salomonovimi otoki);
- okrepitev proračuna Evropskega nadzornika za varstvo podatkov (ENVP) za kritje dodatnih stroškov v zvezi z najemnino, ki se plača Evropskemu parlamentu.

V celoti neto učinek PSP 3/2023 na odhodke pomeni povečanje v višini 54,8 milijona EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in zmanjšanje v višini 190,9 milijona EUR v odobritvah plačil.

⁶ COM(2022) 46 z dne 8. februarja 2022.

2. POSODOBITEV PRIHODKOV

2.1 Skupni učinek PSP 3/2023 na porazdelitev skupnih plačil iz lastnih sredstev med državami članicami

Popravljenе napovedi za leto 2023 so bile dogovorjene na 188. zasedanju Svetovalnega odbora za lastna sredstva 25. maja 2023. Prilagoditve proračuna na strani prihodkov so potrebne za posodobitev ocen tradicionalnih lastnih sredstev (TLS) ter lastnih sredstev iz naslova davka na dodano vrednost (DDV), nericiklirane odpadne plastične embalaže (PPW) in bruto nacionalnega dohodka (BND) ob upoštevanju spomladanskih gospodarskih napovedi (glej oddelek 2.2).

Poleg tega se posodobi znesek drugih prihodkov, da se upoštevajo popravljeni prispevek Združenega kraljestva ter dokončno plačane globe in denarne kazni do junija 2023 (glej oddelek 2.3 oziroma 2.4).

Skupni učinek prilagoditev prihodkov tega PSP je prikazan v spodnji zbirni razpredelnici. V tej razpredelnici je prikazana tudi porazdelitev skupnih plačil iz lastnih sredstev med države članice, kot je bila vključena v prvotni proračun za leto 2023, kot je vključena v PSP 2/2023⁷ in, nazadnje, kot je vključena v ta PSP 3/2023.

Porazdelitev skupnih plačil iz lastnih sredstev po državah članicah (v milijonih EUR)

	Proračun 2023	PSP 2/2023	PSP 3/2023
	(1)	(2)	(3)
BE	6 894,7	6 807,6	6 808,1
BG	858,5	846,2	944,6
CZ	2 789,8	2 746,8	2 864,0
DK	3 251,7	3 193,3	3 172,5
DE	36 585,2	35 946,9	34 945,9
EE	371,8	366,5	393,2
IE	3 625,3	3 568,1	3 690,0
EL	2 034,3	2 002,0	2 122,8
ES	13 901,1	13 687,4	13 991,3
FR	27 185,1	26 753,6	26 567,0
HR	615,9	606,1	670,8
IT	19 932,2	19 624,8	19 515,2
CY	250,2	246,3	259,5
LV	399,0	393,2	420,6
LT	666,0	656,5	746,0
LU	552,6	543,3	470,2
HU	1 850,4	1 824,6	1 932,7
MT	159,0	156,6	166,4
NL	9 312,6	9 163,5	9 721,1
AT	3 629,6	3 559,3	3 617,8
PL	7 624,3	7 520,6	7 552,2

⁷ COM(2023) 250 final z dne 12. aprila 2023.

PT	2 425,4	2 388,5	2 480,9
RO	2 759,6	2 715,2	2 928,1
SI	662,8	653,6	768,2
SK	1 123,8	1 106,0	1 087,0
FI	2 526,6	2 483,3	2 428,1
SE	4 585,2	4 493,9	4 031,4
EU	156 572,7	154 053,7	154 295,4

2.2 Popravek napovedi TLS ter osnov za DDV, PPW in BND

V skladu s členom 44(1), točka (b), finančne uredbe⁸ Komisija predlaga popravek financiranja proračuna na podlagi posodobljenih gospodarskih napovedi. V skladu z ustaljeno prakso so popravljene napovedi prihodkov dogovorjene z državami članicami v postopku napovedi Svetovalnega odbora za lastna sredstva.

Popravek zadeva napoved glede TLS, ki se plačajo v proračun leta 2023, ter napoved osnov za DDV, PPW in BND za leto 2023. Napoved, vključena v proračun za leto 2023, je bila dogovorjena na 185. zasedanju Svetovalnega odbora za lastna sredstva, ki je potekalo 23. maja 2022. Pri popravku tega PSP 3/2023 se upoštevajo dogovorjene napovedi s 188. zasedanja Svetovalnega odbora za lastna sredstva, ki je potekalo 25. maja 2023. Uporaba posodobljene napovedi lastnih sredstev izboljšuje točnost napovedi prihodkov in torej plačil v proračun EU, ki se od držav članic zahtevajo v proračunskem letu.

Napovedi Komisije glede prihodkov temeljijo na pomladanski gospodarski napovedi Komisije iz leta 2023⁹, ki daje nekoliko boljše obete za gospodarstvo ob vztrajnih izzivih. Gospodarstvo EU naj bi letos in naslednje leto doseglo zmerno rast. Kljub zahtevnim razmeram na svetovni ravni se je evropsko gospodarstvo izognilo recesiji in je še naprej odporno. To je v veliki meri povezano s politikami, ki so jih uvedle EU in njene države članice. Diverzifikacija virov energije in infrastrukturne naložbe za odpravo ozkih grl v oskrbi s plinom in spodbujanje energije iz obnovljivih virov, kar podpira tudi mehanizem za okrevanje in odpornost, so se obrestovale. Nižje cene energije, zmanjšanje omejitev pri oskrbi in močan trg dela so v prvem četrtletju leta 2023 podprli zmerno rast. Ta začetek, ki je presegel pričakovanja, je nekoliko izboljšal obete za rast gospodarstva EU, in sicer na 1,0 % v letu 2023 (z 0,8 %, kot je bilo pričakovano v zimski napovedi za leto 2023). Popravki navzgor za euroobmočje so podobni, saj naj bi rast BDP v letu 2023 zdaj znašala 1,1 %. Zaradi vztrajnih pritiskov na osnovne cene je bila skupna inflacija v euroobmočju glede na zimsko napoved prav tako popravljena navzgor, in sicer na 5,8 % v letu 2023. Opazno nižje cene energije se prelivajo v gospodarstvo in znižujejo proizvodne stroške podjetij. Nižji so tudi računi za energijo, ki jih prejema potrošniki, vendar se pričakuje, da bo zasebna potrošnja ostala umirjena, saj rast plač zaostaja za inflacijo. Medtem ko se obeti v osrednjem scenariju pomladanske napovedi Komisije od zadnje zime niso bistveno spremenili, so se negativna tveganja za gospodarske obete povečala. Vztrajna osnovna inflacija se je izkazala za ključno tveganje. Tveganja, povezana z zunanjim okoljem EU, so še vedno visoka, pri čemer se pojavljajo nove negotovosti zaradi pretresov v bančnem sektorju

⁸ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

⁹ Evropska komisija, 2023, Evropska gospodarska napoved iz pomladi 2023, European Economy, Institutional Paper 200.

in širših geopolitičnih napetosti. Poleg tega še vedno obstaja negotovost, ki izhaja iz ruske vojne agresije proti Ukrajini.

Najnovejše ocene na splošno potrjujejo gospodarski scenarij, na katerem temelji proračun za leto 2023:

- Skupne carinske dajatve, ki jih je treba pobrati v letu 2023 (brez 25 % stroškov pobiranja), naj bi znašale 23 730,1 milijona EUR, kar pomeni povečanje za 9,9 % v primerjavi z napovedjo v višini 21 590,36 milijona EUR iz proračuna za leto 2023. Komisija je primerjala rezultate tradicionalne metode za pripravo napovedi Svetovalnega odbora za lastna sredstva (na podlagi napovedanih stopenj rasti uvoza zunaj EU) z rezultati metode ekstrapolacije (na podlagi najnovejših podatkov o realizaciji za pobrane carinske dajatve, tj. januar–april 2023). Komisija tako kot v preteklih letih uporablja konzervativen pristop, ki zagotavlja dobro finančno poslovanje proračuna EU v okviru gospodarskih in finančnih negotovosti, kot je določeno v pomladanski gospodarski napovedi. Zato se predlaga, da se za popravek napovedi tradicionalnih lastnih sredstev za leto 2023 uporabi rezultat tradicionalne metode napovedi, ki je nižji od rezultata metode ekstrapolacije, vendar še vedno pomeni višje prihodke v višini 2,1 milijarde EUR v primerjavi s PSP 2/2023.
- Skupna neomejena osnova EU za DDV za leto 2023 v tej napovedi znaša 7 522 260,0 milijona EUR, kar pomeni povečanje za 8,6 % v primerjavi z napovedjo iz maja 2022, v kateri je znašala 6 925 198,0 milijona EUR. Skupna omejena osnova EU za DDV¹⁰ za leto 2023 v tej napovedi znaša 7 486 175,5 milijona EUR, kar pomeni povečanje za 8,4 % v primerjavi z napovedjo iz maja 2022, v kateri je znašala 6 906 555,6 milijona EUR. Posodobljena napoved upošteva poenostavljeno opredelitev osnove za DDV iz sklepa o virih lastnih sredstev¹¹.
- Napoved nereciklirane odpadne plastične embalaže v EU v letu 2023 znaša 9 891 423,2 tone, kar pomeni 11,6-odstotno povečanje v primerjavi z napovedjo iz maja 2022 v višini 8 859 902,5 tone. Ustrezni prispevki držav članic iz naslova odpadne plastične embalaže so prikazani v razpredelnici 3 priloge v proračunskem formatu.
- Skupna osnova za BND EU za leto 2023 v tej napovedi znaša 16 883 807,9 milijona EUR, kar pomeni povečanje za 3,6 % v primerjavi z napovedjo iz maja 2022 v višini 16 299 159,8 milijona EUR.

Za preračunavanje osnov za DDV in BND iz nacionalnih valut v eure (za sedem držav članic, ki niso članice euroobmočja) v napovedi so bili uporabljeni menjalni tečaji na dan 30. decembra 2022. S tem se prepreči izkrivljanje, saj se ti tečaji uporabljajo za preračunavanje v proračun vključenih plačil iz lastnih sredstev iz eurov v nacionalno valuto, ko so ti zneski vpoklicani (kot je določeno v členu 10a(1) Uredbe Sveta št. 609/2014¹²).

Popravljen napovedi TLS, neomejenih osnov za DDV ter osnov za PPW in BND za leto 2023, kot so bile sprejete na 188. zasedanju Svetovalnega odbora za lastna sredstva, so prikazane v naslednji razpredelnici:

¹⁰ Člen 2(1), točka (b), sklepa o virih lastnih sredstev iz leta 2020 določa, da osnova za DDV za vsako državo članico ne presega 50 % BND. V PSP 3/2023 bo osnova za DDV omejena na 50 % BND za Hrvaško, Ciper, Luksemburg, Malto, Poljsko in Slovenijo.

¹¹ Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020, str. 1).

¹² Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 609/2014 z dne 26. maja 2014 o načinih in postopkih za dajanje tradicionalnih lastnih sredstev ter lastnih sredstev iz naslovov DDV in BND na razpolago ter ukrepov za zagotavljanje denarnih sredstev (UL L 168, 7.6.2014, str. 39), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Sveta (EU, Euratom) 2022/615 z dne 5. aprila 2022 (UL L 115, 13.4.2022, str. 51).

Popravljen napovedi TLS ter osnov za DDV, PPW in BND za leto 2023

	Carina (75 %)	Neomejene osnove za DDV	Osnove za PPW	Osnove za GNI	Omejene osnove za DDV¹³
	v milijonih EUR		v tonah	v milijonih EUR	
BE	2 164,1	234 226,9	211 801,8	582 813,2	234 226,9
BG	170,3	45 587,5	76 347,6	92 469,7	45 587,5
CZ	449,7	127 090,5	152 087,5	300 318,9	127 090,5
DK	444,6	159 467,0	177 087,3	389 766,4	159 467,0
DE	4 796,1	1 768 749,9	1 779 081,4	4 242 782,1	1 768 749,9
EE	65,8	18 840,9	30 978,0	38 647,3	18 840,9
IE	521,8	123 760,2	236 120,6	402 989,5	123 760,2
EL	338,7	91 466,2	129 529,9	222 359,9	91 466,2
ES	2 101,5	682 563,3	1 035 520,7	1 414 706,7	682 563,3
FR	2 191,9	1 384 191,9	1 955 262,6	2 883 038,3	1 384 191,9
HR	60,5	43 375,6	46 773,8	73 494,0	36 747,0
IT	2 645,6	906 266,0	1 299 206,4	2 054 378,6	906 266,0
CY	40,6	19 319,9	10 508,3	26 781,6	13 390,8
LV	66,7	20 026,9	29 282,8	42 711,2	20 026,9
LT	159,0	32 237,5	40 921,3	72 087,2	32 237,5
LU	15,9	41 204,9	15 441,9	55 437,8	27 718,9
HU	248,9	82 359,1	346 302,1	183 824,4	82 359,1
MT	22,3	9 745,1	14 479,8	16 806,3	8 403,2
NL	3 723,3	469 784,1	291 519,0	999 460,3	469 784,1
AT	288,2	226 119,4	213 901,9	479 248,1	226 119,4
PL	1 417,8	359 995,6	811 444,9	702 760,4	351 380,2
PT	266,1	125 040,9	282 309,5	254 201,2	125 040,9
RO	324,8	114 973,4	346 971,1	315 334,2	114 973,4
SI	244,3	31 842,2	29 817,2	63 517,5	31 758,8
SK	126,6	53 809,2	56 745,4	119 060,6	53 809,2
FI	212,0	108 626,1	111 172,9	278 328,0	108 626,1
SE	623,0	241 589,8	160 807,5	576 484,5	241 589,8
EU	23 730,1	7 522 260,0	9 891 423,2	16 883 807,9	7 486 175,5

2.3 Prispevek Združenega kraljestva

Prispevek Združenega kraljestva se plača v skladu s členom 148 Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva iz Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu)¹⁴ in zajema zlasti delež

¹³ Zneski s sivim ozadjem izhajajo iz omejenih osnov za DDV, kot je pojasnjeno v opombi št. 10.

Združenega kraljestva v neporavnanih obveznostih pred letom 2021, ki jih je treba plačati v letu 2023, ter delež Združenega kraljestva v obveznostih Unije (kot so pokojnine) in pogojnih finančnih obveznostih. Skupni prispevek Združenega kraljestva vključuje tudi zneske, dolgovane Združenemu kraljestvu v zvezi s popravki in prilagoditvami lastnih sredstev za proračunska leta do leta 2021.

Prispevek Združenega kraljestva temelji na njegovem deležu¹⁵, ki se izračuna kot razmerje med lastnimi sredstvi, ki jih je Združeno kraljestvo dalo na voljo v letih 2014–2020, in lastnimi sredstvi, ki so jih v tem obdobju dale na voljo vse države članice, vključno z Združenim kraljestvom. Delež Združenega kraljestva je bil leta 2022 prilagojen v skladu s členom 139 sporazuma o izstopu. Dokončni delež Združenega kraljestva je bil določen na 12,431681219587700 %.

V spodnji razpredelnici so predstavljeni elementi prispevka Združenega kraljestva, ki so že bili vključeni v aprilski račun, ter ocene elementov, ki jih je treba vključiti v septembrski račun in so znane na tej stopnji. Popravljen znesek prispevka Združenega kraljestva, vključen v PSP 3/2023, se izračuna ob upoštevanju načinov plačila iz člena 148 sporazuma o izstopu.

Zato se predlaga ustrezna posodobitev ocene, uvedene v proračunu za leto 2023.

Posodobljen prispevek Združenega kraljestva v letu 2023 (v EUR)

	Sklic na člen sporazuma o izstopu	2023
Skupni prispevek Združenega kraljestva v letu 2023, od tega:		9 062 246 065
1. Neporavnane obveznosti pred letom 2021 (vključno z neto finančnimi popravki) – zapadle v plačilo leta 2023	člen 140	8 563 340 885
2. Obveznosti Unije/pokojnine*	člen 142	288 251 050
3. Popravki in prilagoditve lastnih sredstev, od tega:		699 026 182
3.1 Presežek/primanjkljaj v letu 2020	člen 136(3)(a)	ni relevantno
3.2 Posodobitve popravka za Združeno kraljestvo (2018–2019)	člen 136	11 333 962
3.3 DDV in BND	člen 136	1 037 501 234
3.4 TLS**	člen 136, člen 140(4)	–349 809 013
4. Globe	člen 141	–98 560 248
5. Pogojne obveznosti, od tega:		–347 873 388
5.1 Posojila v okviru zunanjega mandata EIB, EFSI, EFSD (jamstveni skladi)	člen 143	–312 568 840
5.2 Finančni instrumenti	člen 144	–53 678 624
5.3 Pravne zadeve (vključno z globami)	člen 147	18 374 076
6. Čista sredstva ESPJ	člen 145	–36 874 795
7. Naložbe EIS	člen 146	–6 648 463
8. Dostop do omrežij/sistemov/podatkovnih zbirk***	Člen 34(2), člena 50 in 53, člen 62(2), člen 63(1)(e) ter člen 63(2), člen 99(3) in člen 100(2)	1 584 841
* – znesek 259 milijonov EUR bo vnesen v proračun EU kot namenski prejemek		
** – ta znesek vključuje delež iz člena 139 sporazuma o izstopu, ki ga je prejelo Združeno kraljestvo za svoja plačila na podlagi sodbe Sodišča C-213/19 (tako imenovana zadeva prenizkega vrednotenja)		
*** – se vnese v proračun EU kot namenski prejemek		

¹⁴ Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7).

¹⁵ Iz člena 136(3), točki (a) in (c), ter členov 140 do 147 sporazuma o izstopu.

2.4 Globe in denarne kazni

Glede na globe in denarne kazni, plačane od 1. januarja do 31. maja 2023, se predlaga, da se v proračun za leto 2023 vnesejo naslednji zneski:

- a) 37,5 milijonov EUR glob zaradi kršitve pravil o konkurenci,
- b) 148,4 milijonov EUR plačil denarnih kazni in pavšalnih zneskov, ki jih morajo plačati države članice, ki niso izvršile sodb Sodišča Evropske unije o neizpolnjevanju njihovih obveznosti po Pogodbah,
- c) 0,6 milijona EUR obresti, povezanih z globami in denarnimi kaznimi,
- d) 504,0 milijona EUR drugih nedodeljenih glob in denarnih kazni, predvsem za premije za presežne emisije.

V skladu z določbami člena 141 sporazuma o izstopu je Združeno kraljestvo upravičeno do prejema svojega deleža zneska 43 milijonov EUR, ki je vključen na zgornji seznam pod točkami a), c) in d).

Zato se predlaga povečanje začetnih napovedi, vključenih v proračunu za leto 2023 (101 milijonov EUR), za 589,5 milijona EUR na 690,5 milijona EUR.

Podrobnosti po vrsticah so prikazane v spodnji razpredelnici.

EUR

Prihodkovna proračunska vrstica	Ime	Proračun 2023	PSP 3/2023	Nov znesek
4 2 0	Globe, povezane z izvajanjem pravil konkurence	100 000 000	– 62 524 059	37 475 941
4 2 1	Plačila denarnih kazni in pavšalni zneski, ki jih mora plačati država članica	p.m.	148 411 968	148 411 968
4 2 4	Obresti, povezane s plačilom glob in denarnih kazni	1 000 000	– 423 740	576 260
4 2 9	Druga nenamenska plačila glob in denarnih kazni	p.m.	503 991 500	503 991 500
Skupaj		101 000 000	589 455 669	690 455 669

2.5 Učinek na prispevek lastnih sredstev iz naslova BND za leto 2023

Ob upoštevanju popravljenih napovedi za TLS, poenostavljene osnove za DDV in za lastna sredstva iz naslova nerekicilirane PPW se je znesek lastnih sredstev, razen BND, povečal za 4 703 876 260 EUR. Skupaj z zmanjšanjem drugih prihodkov za 432 605 402 EUR se prispevek iz naslova BND zmanjša za 4 462 154 001 EUR v primerjavi s PSP 2/2023.

Da bi se spoštovalo načelo ravnotežja, ki se uporablja za proračun Evropske unije, določeno v členu 310(1) PDEU, je treba enotno stopnjo, ki se uporablja za vsoto BND vseh držav članic, preračunati ob upoštevanju vseh drugih prihodkov.

Preračunana enotna stopnja za lastna sredstva iz naslova BND se določi na naslednji način:

Enotna stopnja, ki se uporablja za 1 % BND = (skupni odhodki – drugi prihodki – skupni neto znesek TLS – lastna sredstva iz naslova DDV – prispevki lastnih sredstev iz naslova nerekicilirane PPW) / 1 % BND

Enotna stopnja:

= (168 457 786 822 – 14 162 379 985 – 23 730 100 000 – 22 458 526 500 – 7 201 885 360) / 168 838 079 000

= 0,597642993657847

Popravljeni prispevki lastnih sredstev iz naslova BND ob upoštevanju nove enotne stopnje so določeni v naslednji razpredelnici:

Proračunsko leto 2023 (v EUR)

Država članica	1 % osnove za BND, uporabljene za PSP 2/2023	Enotna stopnja za lastna sredstva iz naslova BND (v %) v skladu s PSP 2/2023	1 % osnove za BND (dogovorjena napoved Svetovalnega odbora za lastna sredstva)	Enotna stopnja lastnih sredstev iz naslova BND (v %) v skladu s PSP 3/2023	Razlika v BND
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
BE	5 630 560 000	0,6464569	5 828 132 000	0,5976430	– 156 772 308
BG	795 786 000		924 697 000		38 197 304
CZ	2 781 434 000		3 003 189 000		– 3 242 436
DK	3 774 175 000		3 897 664 000		– 110 430 024
DE	41 301 252 000		42 427 821 000		-1 342 790 844
EE	342 901 000		386 473 000		9 302 151
IE	3 703 703 000		4 029 895 000		14 154 020
EL	2 093 970 000		2 223 599 000		– 24 743 067
ES	13 828 586 000		14 147 067 000		– 484 689 857
FR	27 919 613 000		28 830 383 000		– 818 551 060
HR	635 913 000		734 940 000		28 141 373
IT	19 889 147 000		20 543 786 000		– 579 627 256
CY	252 190 000		267 816 000		– 2 971 619
LV	376 700 000		427 112 000		11 740 166
LT	615 572 000		720 872 000		32 883 311
LU	604 113 000		554 378 000		– 59 212 911
HU	1 670 483 000		1 838 244 000		18 718 326
MT	155 608 000		168 063 000		– 152 197
NL	9 648 131 000		9 994 603 000		– 263 896 744
AT	4 549 330 000		4 792 481 000		– 76 753 239
PL	6 708 365 000		7 027 604 000		– 136 670 788
PT	2 384 950 000		2 542 012 000		– 22 551 807
RO	2 869 778 000		3 153 342 000		29 384 861
SI	592 192 000		635 175 000		– 3 218 738
SK	1 153 958 000		1 190 606 000		– 34 426 819
FI	2 801 598 000		2 783 280 000		– 147 704 667
SE	5 911 590 000		5 764 845 000		– 376 269 132
Skupaj	162 991 598 000		168 838 079 000		-4 462 154 001

3. POSODOBITEV ODHODKOV

3.1 Instrument za krepitev obrambne industrije, vzpostavljen z aktom v podporo proizvodnji streliva (ASAP)

Ruska vojna proti Ukrajini je okrepila pomen obrambe, kot se odraža v predlogu Komisije za sprejetje akta v podporo proizvodnji streliva (v nadaljnjem besedilu: ASAP)¹⁶. ASAP vzpostavlja nov instrument za podporo povečanju proizvodnih zmogljivosti evropske obrambne industrije in varnih dobavnih verig, da se omogoči pravočasna razpoložljivost in dobava ustreznih obrambnih proizvodov v Uniji z vrsto posebnih in ciljno usmerjenih ukrepov za pospešitev prilagajanja industrije strukturnim spremembam. ASAP naj bi imel finančne posledice med letoma 2023 in 2024 za odobritve za prevzem obveznosti, za odobritve plačil pa med letoma 2023 in 2028.

Komisija zato predlaga potrebne dodatne prilagoditve proračunske nomenklature, proračunskih opomb in višine odobritev v tem PSP za leto 2023.

To vključuje oblikovanje dveh novih proračunskih vrstic, sprva z zaznamkom „p.m.“, za katere so ustrezne proračunske opombe navedene v prilogi v proračunskem formatu.

EUR

Proračunsk a vrstica	Ime	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
<i>Oddelek III – Komisija</i>			
13 01 05	Odhodki za podporo instrumentu za okrepitev obrambne industrije	p.m.	p.m.
13 07 01	Instrument za okrepitev obrambne industrije	p.m.	p.m.
Skupaj		p.m.	p.m.

Ker v razdelku 5 (Varnost in obramba) ni nerazporejenih razlik, se predlaga, da se financiranje nove obrambne pobude ASAP za leto 2023 v celoti financira s prerazporeditvijo zneskov, ki so bili prvotno namenjeni okrepitvi zmogljivosti evropske obrambne industrije s skupnimi javnimi naročili (v nadaljnjem besedilu: EDIRPA), kot je navedeno v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga, ki je priložena ASAP. Predlaga se, da se ustrezni zneski vključijo v rezervo (pod naslov „rezervacije“), dokler so zakonodajalca ne sprejmeta temeljnega akta. Če se zakonodajalca odločita drugače, bo Komisija predlagala potrebne spremembe. Poleg tega se glede na ugotovljeno zamudo v zakonodajnem postopku za sprejetje EDIRPA v primerjavi s prvotnimi načrti predlaga vračilo ustreznega zneska odobritev plačil v višini 71 milijonov EUR.

EUR

Proračunsk a vrstica	Ime	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
<i>Oddelek III – Komisija</i>			
30 02 02	Diferencirana sredstva (Rezerva za proračunski člen 13 06 01)	– 1 000 000	– 1 000 000
30 02 01	Nediferencirana sredstva (Rezerva za proračunski člen 13 01 05)	– 1 000 000	– 1 000 000
30 02 02	Diferencirana sredstva (Rezerva za proračunski člen 13 06 01)	– 156 027 699	– 71 000 000
30 02 02	Diferencirana sredstva (Rezerva za proračunski člen 13 07 01)	– 156 027 699	0
Skupaj		0	– 71 000 000

¹⁶ COM(2023) 237 z dne 3. maja 2023.

3.2 Financiranje evropskega akta o čipih za leto 2023

Komisija predlaga, da se v PSP 3/2023 vključijo potrebne prilagoditve v zvezi s financiranjem evropskega akta o čipih za leto 2023, o katerem sta zakonodajalca 18. aprila 2023 dosegla politični dogovor.

Skupni prispevek programa Obzorje Evropa k evropskemu aktu o čipih do leta 2027 bo znašal 1 725 milijonov EUR, od tega bo 1 425 milijonov EUR namenjenih Skupnemu podjetju za čipe, 300 milijonov EUR pa Evropskemu svetu za inovacije. Kar zadeva leto 2023, dogovorjena rešitev financiranja za akt o čipih odstopa od elementov, vključenih v proračun za leto 2023, v naslednjih vidikih: (i) povečanje odobritev za prevzem obveznosti za šesti cilj programa za digitalno Evropo, ki je namenjen polprevodnikom, v višini 100 milijonov EUR, vzetih iz nerazporejene razlike do zgornje meje odhodkov v razdelku 1 (Enotni trg, inovacije in digitalno), in (ii) vrnitev zneska v višini 80 milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti v okviru sklopa 4 programa Obzorje Evropa „Digitalno področje, industrija in vesolje“, za katerega je bilo prvotno predlagano, da se prerazporedi iz programa Obzorje Evropa v program za digitalno Evropo.

Poleg tega Komisija predlaga bolj uravnotežen prispevek k evropskemu aktu o čipih med sklopi programa Obzorje Evropa. V primerjavi s prvotnim predlogom Komisije se predlaga, da se sredstva Skupnega podjetja za čipe za leto 2023 nekoliko zamaknejo v obdobje 2026–2027. V skladu s tem se predlaga, da se v tem PSP znesek v višini 15,2 milijona EUR vrne iz Skupnega podjetja za čipe v sklop 3 programa Obzorje Evropa „Civilna varnost za družbo“.

Trenutna višina odobritev plačil v proračunu za leto 2023 se šteje za zadostno za kritje letošnjih potreb po plačilih v okviru programa Obzorje Evropa in programa za digitalno Evropo, zato se predlaga, da se ustrezni znesek v odobritvah plačil (80 milijonov EUR) prekliče.

Skupni vpliv na odhodke je torej naslednji:

EUR

Proračunsk a vrstica	Ime	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
<i>Oddelek III – Komisija</i>			
01 02 02 30	Sklop za civilno varnost za družbo	– 15 200 000	0
01 02 02 42	Sklop za digitalno področje, industrijo in vesolje – Skupno podjetje za čipe	– 15 200 000	– 15 200 000
02 04 06 11	Polprevodniki – Skupno podjetje za čipe	+ 100 000 000	0
02 04 06 11	Polprevodniki – Skupno podjetje za čipe	– 80 000 000	– 80 000 000
01 02 02 40	Sklop za digitalno področje, industrijo in vesolje	+ 80 000 000	0
Skupaj		100 000 000	– 95 200 000

3.3 Vrstica za rezervo za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvu (SFPA)

Vrstica za rezervo za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvu trenutno znaša 48,7 milijona EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in 28,2 milijona EUR v odobritvah plačil. To ustreza znesku, vključenem v rezervo za kritje sporazumov in protokolov v zvezi z ribištvom med Unijo in vladami določenih tretjih držav, ki še niso sprejeti, v skladu s členom 49 finančne uredbe in točko 20 Medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini, o sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev¹⁷.

Glede na potek pogajanj o prihodnjih protokolih je jasno, da se noben protokol z Marokom, Liberijo in Salomonovimi otoki ne bo začel ali ne bo sklenjen leta 2023. Podrobneje:

¹⁷ UL L 433I, 22.12.2020, str. 28.

- prihodnost protokola z Marokom ostaja negotova in je odvisna od prihodnje sodbe Sodišča v zadevi C-798/21 P, *Svet proti Front Polisario*, ki se zdaj ne pričakuje pred začetkom leta 2024;
- pogajanja z Liberijo so odvisna od razvoja in morebitnega zaključka odprtega dialoga med Komisijo in liberijskimi organi v okviru boja proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu. Po pozitivnem zaključku dialoga o nezakonitem, neprijavljenem in nereguliranem ribolovu se pogajanja naj ne bi začela pred letom 2024;
- pogajanja o novem protokolu s Salomonovimi otoki so bila odložena.

Nazadnje, glede na to, da je bila količina za kapelana, povezana s sedanjim protokolom z Grenlandijo, dogovorjena in določena, je znesek v glavni vrstici zadosten in s tem povezana rezerva ni več potrebna.

Komisija zato predlaga razveljavitev odobritev, ki v letu 2023 ne bodo potrebne. To ustreza 45,3 milijona EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in 24,8 milijona EUR v odobritvah plačil, kot sledi:

EUR

Proračunsk a vrstica	Ime	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
<i>Oddelek III – Komisija</i>			
30 02 02	Diferencirana sredstva (Rezerva za proračunski člen 08 05 01)	– 45 265 000	– 24 765 000
Skupaj		– 45 265 000	– 24 765 000

3.4 EVROPSKI NADZORNIK ZA VARSTVO PODATKOV (ENVP)

Predlagano je povečanje proračuna ENVP za 81 857 EUR za kritje najemnin, stroškov in drugih odhodkov za stavbne objekte ENVP, ki jih gosti Evropski parlament. Evropski parlament je zdaj potrdil dejanske stroške za leto 2023, tj. povečanje za 10,63 % zaradi visoke inflacije, zato raven razpoložljivih odobritev ne zadostuje več za kritje pogodbenih obveznosti. Zato se predlaga, da se raven odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil poveča za 81 857 EUR, kot je prikazano v spodnji razpredelnici, ki se zagotovijo iz razlike do zgornje meje v razdelku 7 (Evropska javna uprava):

EUR

Proračunsk a vrstica	Ime	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
<i>Oddelek IX – Evropski nadzornik za varstvo podatkov</i>			
2 0 0	Najemnine, stroški in izdatki za stavbe	81 857	81 857
Skupaj		81 857	81 857

4. FINANCIRANJE

V celoti neto učinek PSP 3/2023 na odhodke pomeni povečanje v višini 54,8 milijona EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in zmanjšanje v višini 190,9 milijona EUR v odobritvah plačil. Predlaga se prilagoditev proračuna na strani prihodkov, kot je določeno v tem PSP 3/2023.

5. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA

	Proračun 2023 (vključno s SP 1/2023 in PSP 2/2023)		Predlog spremembe proračuna 3/2023		Proračun 2023 (vključno s SP 1/2023 ter PSP 2 in 3/2023)	
	OPO	OP	OPO	OP	OPO	OP
1. Enotni trg, inovacije in digitalno	21 595 056 589	20 898 092 074	100 000 000	−95 200 000	21 695 056 589	20 802 892 074
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>						
<i>Zgornja meja</i>	<i>21 727 000 000</i>				<i>21 727 000 000</i>	
<i>Razlika do zgornje meje</i>	<i>131 943 411</i>		<i>− 100 000 000</i>		<i>31 943 411</i>	
2. Kohezija, odpornost in vrednote	70 586 704 063	58 058 661 399			70 586 704 063	58 058 661 399
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	<i>182 220 073</i>				<i>182 220 073</i>	
<i>Od tega v okviru enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a)</i>	<i>280 000 000</i>				<i>280 000 000</i>	
<i>Zgornja meja</i>	<i>70 137 000 000</i>				<i>70 137 000 000</i>	
<i>Razlika do zgornje meje</i>	<i>12 516 010</i>				<i>12 516 010</i>	
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	62 926 483 990	50 874 959 229			62 926 483 990	50 874 959 229
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>						
<i>Zgornja meja</i>	<i>62 939 000 000</i>				<i>62 939 000 000</i>	
<i>Razlika do zgornje meje</i>	<i>12 516 010</i>				<i>12 516 010</i>	
2b. Odpornost in vrednote	7 660 220 073	7 183 702 170			7 660 220 073	7 183 702 170
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	<i>182 220 073</i>				<i>182 220 073</i>	
<i>Od tega v okviru enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a)</i>	<i>280 000 000</i>				<i>280 000 000</i>	
<i>Zgornja meja</i>	<i>7 198 000 000</i>				<i>7 198 000 000</i>	
<i>Razlika do zgornje meje</i>						
3. Naravni viri in okolje	57 263 408 225	57 457 310 265	− 45 265 000	− 24 765 000	57 218 143 225	57 432 545 265
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>						
<i>Zgornja meja</i>	<i>57 295 000 000</i>				<i>57 295 000 000</i>	
<i>Razlika do zgornje meje</i>	<i>31 591 775</i>		<i>45 265 000</i>		<i>76 856 775</i>	
Od tega: Odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila	40 692 211	40 698 181 356			40 692 211	40 698 181 356
<i>Posebna zgornja meja za EKJS</i>	<i>41 518 000 000</i>				<i>41 518 000 000</i>	
<i>Razlika zaradi zaokroževanja, izključena pri izračunu razlike do posebne zgornje meje</i>	<i>800 000</i>				<i>800 000</i>	
<i>Neto prerezporeditve med EKJS in EKSRP</i>	<i>− 825 800 000</i>				<i>− 825 800 000</i>	
<i>Neto zneski, ki so na voljo za odhodke EKJS (posebna zgornja meja, popravljena na podlagi prerezporeditev med EKJS in EKSRP)</i>	<i>40 693 000 000</i>				<i>40 693 000 000</i>	
<i>Razlika do posebne zgornje meje za EKJS</i>	<i>789 000</i>				<i>789 000</i>	
4. Migracije in upravljanje meja	3 727 311 518	3 038 380 252			3 727 311 518	3 038 380 252
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>						
<i>Zgornja meja</i>	<i>3 814 000 000</i>				<i>3 814 000 000</i>	
<i>Razlika do zgornje meje</i>	<i>86 688 482</i>				<i>86 688 482</i>	
5. Varnost in obramba	2 116 636 829	1 208 374 612		− 71 000 000	2 116 636 829	1 137 374 612
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	<i>170 636 829</i>				<i>170 636 829</i>	
<i>Zgornja meja</i>	<i>1 946 000 000</i>				<i>1 946 000 000</i>	
<i>Razlika do zgornje meje</i>						
6. Sosedstvo in svet	17 211 879 478	13 994 937 845			17 211 879 478	13 994 937 845

<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	882 879 478				882 879 478	
<i>Zgornja meja</i>	16 329 000 000				16 329 000 000	
<i>Razlika do zgornje meje</i>						
7. Evropska javna uprava	11 313 119 518	11 313 119 518	81 857	81 857	11 313 201 375	11 313 201 375
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>						
<i>Zgornja meja</i>	11 419 000 000				11 419 000 000	
<i>Razlika do zgornje meje</i>	105 880 482		- 81 857		105 798 625	
Od tega: Upravni odhodki institucij	8 745 600 042	8 745 600 042	81 857	81 857	8 745 681 899	8 745 681 899
<i>Posebna zgornja meja</i>	8 772 000 000				8 772 000 000	
<i>Razlika do posebne zgornje meje</i>	26 399 958		- 81 857		26 318 101	
Odobritve za razdelke	183 814 116 220	165 968 875 965	54 816 857	- 190 883 143	183 868 933 077	165 777 992 822
<i>Zgornja meja</i>	<i>182 667 000 000</i>	<i>168 575 000 000</i>			<i>182 667 000 000</i>	<i>168 575 000 000</i>
<i>Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	<i>1 235 736 380</i>	<i>948 114 733</i>			<i>1 235 736 380</i>	<i>948 114 733</i>
<i>Od tega v okviru enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a)</i>	<i>280 000 000</i>				<i>280 000 000</i>	
<i>Razlika do zgornje meje</i>	<i>368 620 160</i>	<i>3 554 238 768</i>	<i>- 54 816 857</i>	<i>190 883 143</i>	<i>313 803 303</i>	<i>3 745 121 911</i>
Tematski posebni instrumenti	2 855 153 029	2 679 794 000			2 855 153 029	2 679 794 000
Odobritve skupaj	186 669 269 249	168 648 669 965	54 816 857	- 190 883 143	186 724 086 106	168 457 786 822