

Bruksela, 3 lipca 2023 r.
(OR. en)

11360/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0240(BUD)

FIN 736

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	3 lipca 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 406 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący projektu budżetu korygującego nr 3 do budżetu ogólnego na 2023 r. Aktualizacja dochodów (zasobów własnych) i inne dostosowania techniczne, w tym ustanowienie i finansowanie w 2023 r. nowego instrumentu wzmocnienia przemysłu obronnego i europejskiego aktu w sprawie czipów

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 406 final.

Załącznik: COM(2023) 406 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 3.7.2023 r.
COM(2023) 406 final

2023/0240 (BUD)

Wniosek

**PROJEKT BUDŻETU KORYGUJĄCEGO NR 3
DO BUDŻETU OGÓLNEGO NA 2023 R.**

**Aktualizacja dochodów (zasobów własnych) i inne dostosowania techniczne, w tym
ustanowienie i finansowanie w 2023 r. nowego instrumentu wzmocnienia przemysłu
obronnego i europejskiego aktu w sprawie czipów**

Uwzględniając:

- Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,
- decyzję Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej¹, która weszła w życie dnia 1 czerwca 2021 r.,
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (...) ², w szczególności jego art. 44,
- budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023, przyjęty dnia 23 listopada 2022 r.³,
- budżet korygujący nr 1/2023⁴, przyjęty dnia 13 czerwca 2023 r.,
- projekt budżetu korygującego nr 2/2023⁵, przyjęty dnia 12 kwietnia 2023 r.,

Komisja Europejska przedkłada niniejszym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie projekt budżetu korygującego nr 3 do budżetu na 2023 r.

ZMIANY W ZESTAWIENIU DOCHODÓW I WYDATKÓW WEDŁUG SEKCJI

Zmiany w ogólnym zestawieniu dochodów i w sekcji III dostępne są na stronie EUR-Lexu (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm>).

¹ Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom, Dz.U. L 424 z 15.12.2020.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012, Dz.U. L 193 z 30.7.2018.

³ Dz.U. L 58 z 23.2.2023.

⁴ Dz.U. X XX z 13.6.2023.

⁵ COM(2023) 250 final z 12.4.2023.

UZASADNIENIE

1. WPROWADZENIE

Głównym celem projektu budżetu korygującego (PBK) nr 3 na 2023 r. jest aktualizacja budżetu po stronie dochodów w celu uwzględnienia ostatnich zmian:

- zaktualizowanych prognoz dotyczących zasobów własnych w odniesieniu do budżetu na rok 2023, uzgodnionych przez Komitet Doradczy ds. Zasobów Własnych (ACOR) w dniu 25 maja 2023 r. Aktualizacja ta jest zazwyczaj przedstawiana wkrótce po posiedzeniu ACOR poświęconemu prognozom, zgodnie z oczekiwaniami państw członkowskich, aby aktualizacje ACOR uwzględniano w budżecie możliwie najszybciej;
- aby zaktualizować pozostałe dochody, takie jak wkład Zjednoczonego Królestwa, grzywny i inne.

PBK 3/2023 obejmuje ponadto następujące szczególne elementy związane z wydatkami:

- korekty w odniesieniu do ustanowienia i finansowania w 2023 r. nowego instrumentu wzmocnienia przemysłu obronnego ustanowionego aktem o wspieraniu produkcji amunicji;
- korekty w odniesieniu do finansowania europejskiego aktu w sprawie chipów⁶ w 2023 r. w następstwie porozumienia politycznego osiągniętego między Parlamentem Europejskim i Radą w dniu 18 kwietnia 2023 r.;
- anulowanie środków z linii budżetowej dotyczącej rezerwy na umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów ze względu na opóźnienia w negocjacjach z trzema państwami trzecimi (a mianowicie Marokiem, Liberią i Wyspami Salomona);
- wzmocnienie budżetu Europejskiego Inspektora Ochrony Danych (EIOD) w celu pokrycia dodatkowych kosztów związanych z czynszem należnym Parlamentowi Europejskiemu.

Ogółem wpływ netto PBK 3/2023 na wydatki wiąże się ze zwiększeniem środków na zobowiązania o 54,8 mln EUR i zmniejszeniem środków na płatności o 190,9 mln EUR.

⁶ COM(2022) 46 z 8.2.2022.

2. AKTUALIZACJA DOCHODÓW

2.1 Łączny wpływ PBK 3/2023 na rozłożenie całej kwoty płatności na poczet zasobów własnych pomiędzy poszczególne państwa członkowskie

Skorygowane prognozy na 2023 r. uzgodniono na 188. posiedzeniu ACOR w dniu 25 maja 2023 r. Korekty w budżecie po stronie dochodów są niezbędne do aktualizacji szacunków dotyczących tradycyjnych zasobów własnych (TZW), a także zasobów własnych opartych na podatku od wartości dodanej (VAT), odpadach opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi (PPW) oraz dochodzie narodowym brutto (DNB), uwzględniając wiosenną prognozę gospodarczą (zob. sekcja 2.2).

Zaktualizowano ponadto kwotę pozostałych dochodów w celu uwzględnienia skorygowanego wkładu Zjednoczonego Królestwa i ostatecznie zainkasowanych grzywien i okresowych kar pieniężnych do czerwca 2023 r. (zob. odpowiednio sekcje 2.3 i 2.4).

Łączny wpływ korekt po stronie dochodów w niniejszym PBK pokazano w tabeli poniżej. W tabeli tej przedstawiono również rozłożenie całej kwoty płatności na poczet zasobów własnych pomiędzy poszczególne państwa członkowskie, jak ujęto w pierwotnym budżecie na 2023 r., jak uwzględniono w PBK 2/2023⁷ i jak uwzględniono w niniejszym PBK 3/2023.

Rozłożenie całej kwoty płatności na poczet zasobów własnych z podziałem na państwa członkowskie (w mln EUR)

	Budżet na 2023 r.	PBK 2/2023	PBK 3/2023
	(1)	(2)	(3)
BE	6 894,7	6 807,6	6 808,1
BG	858,5	846,2	944,6
CZ	2 789,8	2 746,8	2 864,0
DK	3 251,7	3 193,3	3 172,5
DE	36 585,2	35 946,9	34 945,9
EE	371,8	366,5	393,2
IE	3 625,3	3 568,1	3 690,0
EL	2 034,3	2 002,0	2 122,8
ES	13 901,1	13 687,4	13 991,3
FR	27 185,1	26 753,6	26 567,0
HR	615,9	606,1	670,8
IT	19 932,2	19 624,8	19 515,2
CY	250,2	246,3	259,5
LV	399,0	393,2	420,6
LT	666,0	656,5	746,0
LU	552,6	543,3	470,2
HU	1 850,4	1 824,6	1 932,7
MT	159,0	156,6	166,4
NL	9 312,6	9 163,5	9 721,1

⁷ COM(2023) 250 final z 12.4.2023.

AT	3 629,6	3 559,3	3 617,8
PL	7 624,3	7 520,6	7 552,2
PT	2 425,4	2 388,5	2 480,9
RO	2 759,6	2 715,2	2 928,1
SI	662,8	653,6	768,2
SK	1 123,8	1 106,0	1 087,0
FI	2 526,6	2 483,3	2 428,1
SE	4 585,2	4 493,9	4 031,4
EU	156 572,7	154 053,7	154 295,4

2.2 Korekta prognoz TZW oraz podstaw VAT, PPW i DNB

Zgodnie z art. 44 ust. 1 lit. b) rozporządzenia finansowego⁸ Komisja wnosi o wprowadzenie zmian w zakresie finansowania budżetu na podstawie zaktualizowanych prognoz gospodarczych. Zgodnie z przyjętą praktyką skorygowane prognozy dochodów są uzgadniane z państwami członkowskimi w ramach procedury prognozowania ACOR.

Zmiany dotyczą prognozy TZW, które mają wpłynąć do budżetu w 2023 r., oraz prognozy podstaw VAT, PPW i DNB na 2023 r. Prognozę uwzględnioną w budżecie na 2023 r. uzgodniono na 185. posiedzeniu ACOR, które odbyło się w dniu 23 maja 2022 r. Korekta w niniejszym PBK 3/2023 uwzględnia prognozy przyjęte na 188. posiedzeniu Komitetu Doradczego ds. Zasobów Własnych, które odbyło się w dniu 25 maja 2023 r. Dzięki zaktualizowanej prognozie zasobów własnych możliwe jest sporządzenie dokładniejszych prognoz dochodów, co pozwala na dokładniejsze określenie płatności do budżetu UE, jakich muszą dokonać państwa członkowskie w ciągu roku budżetowego.

Prognozy Komisji dotyczące dochodów opierają się na prognozie gospodarczej Komisji z wiosny 2023 r.⁹, w której przedstawiono nieco lepsze perspektywy dla gospodarki w obliczu utrzymujących się wyzwań. W tym roku i w przyszłym roku przewiduje się umiarkowany wzrost gospodarczy w UE. Pomimo trudnej sytuacji na świecie gospodarka europejska uniknęła recesji i nadal wykazuje odporność. Wynik ten jest w dużej mierze efektem polityki prowadzonej przez UE i jej państwa członkowskie. Opłaciła się dywersyfikacja źródeł energii i inwestycje infrastrukturalne mające na celu rozwiązanie problemu wąskich gardeł w dostawach gazu i rozwój energii ze źródeł odnawialnych, wspierane również z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Niższe ceny energii, mniej utrudnień w dostawach i silny rynek pracy przyczyniły się do umiarkowanego wzrostu w pierwszym kwartale 2023 r. Ten lepszy niż oczekiwano początek roku podnosi nieco perspektywy wzrostu gospodarczego UE do 1,0 % w 2023 r. (z oczekiwanych 0,8 % w prognozie z zimy 2023 r.). Korekty w górę dla strefy euro są podobnej wielkości i zgodnie z obecnymi oczekiwaniami wzrost PKB w 2023 r. wyniesie 1,1 %. Utrzymująca się presja na ceny bazowe spowodowała, że w porównaniu z prognozą z zimy skorygowano w górę również inflację ogólną w strefie euro – do 5,8 % w 2023 r. Znacznie niższe ceny energii wywierają wpływ na gospodarkę, obniżając koszty produkcji ponoszone przez przedsiębiorstwa. Podobnie konsumenci płacą coraz mniej za energię, ale oczekuje się, że spożycie prywatne nadal będzie niższe ze względu na fakt, że wzrost płac nie nadąża

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

⁹ Komisja Europejska, 2023, European Economic Forecast Spring 2023 [Europejska prognoza gospodarcza – wiosna 2023 r.], European Economy, Institutional Paper nr 200.

za inflacją. Choć prognozy zawarte w głównym scenariuszu przedstawionym w wiosennej prognozie Komisji nie zmieniły się znacznie od zimy, zwiększyło się ryzyko pogorszenia się perspektyw gospodarczych. Jednym z głównych czynników ryzyka jest utrzymywanie się inflacji bazowej. Ryzyko związane z otoczeniem zewnętrznym UE pozostaje wysokie, a po zawirowaniach w sektorze bankowym lub w związku z szerszymi napięciami geopolitycznymi pojawiają się nowe niepewności. Ponadto utrzymuje się ciągła niepewność wynikająca z trwającej wojny napastniczej wszczętej przez Rosję przeciwko Ukrainie.

Scenariusz gospodarczy leżący u podstaw budżetu na rok 2023 zasadniczo znajduje potwierdzenie w najnowszych szacunkach:

- łączną kwotę cel do pobrania w 2023 r., po odliczeniu 25 % kosztów poboru, prognozuje się na 23 730,1 mln EUR, co stanowi wzrost o 9,9 % w stosunku do prognozowanej kwoty 21 590,36 mln EUR zapisanej w budżecie na 2023 r. Komisja porównała wyniki uzyskane przy zastosowaniu tradycyjnej metody prognozowania ACOR (w oparciu o prognozę stóp wzrostu przywozu spoza UE) z wynikami metody ekstrapolacji (w oparciu o najnowsze dane na temat wyników w zakresie pobranych należności celnych, tj. styczeń – kwiecień 2023 r.). Podobnie jak w poprzednich latach Komisja przyjmuje konserwatywne podejście zapewniające należyte zarządzanie finansami w ramach budżetu UE w kontekście niepewności gospodarczej i finansowej, zgodnie z wiosenną prognozą gospodarczą. W związku z tym do korekty prognozy dotyczącej TZW na 2023 r. proponuje się wykorzystanie wyniku tradycyjnej metody prognozowania, który jest niższy niż wynik metody ekstrapolacji, ale nadal skutkuje przychodami wyższymi o 2,1 mld EUR w porównaniu z PBK 2/2023.
- łączną wartość nieograniczonej podstawy VAT dla UE w 2023 r. prognozuje się obecnie na 7 522 260,0 mln EUR, co stanowi wzrost o 8,6 % w porównaniu z prognozą z maja 2022 r., w której szacowano ją na 6 925 198,0 mln EUR. Łączną wartość ograniczonej podstawy VAT dla UE¹⁰ w 2023 r. prognozuje się obecnie na 7 486 175,5 mln EUR, co stanowi wzrost o 8,4 % w porównaniu z prognozą z maja 2022 r., w której szacowano ją na 6 906 555,6 mln EUR. W zaktualizowanej prognozie uwzględniono uproszczoną definicję podstawy VAT zawartą w decyzji w sprawie zasobów własnych z 2020 r.¹¹;
- prognoza dotycząca ilości niepoddawanych recyklingowi PPW w UE wynosi 9 891 423,2 ton w 2023 r., co stanowi wzrost o 11,6 % w porównaniu z prognozą z maja 2022 r., która zakłada 8 859 902,5 tony. Odpowiednie wkłady państw członkowskich z tytułu PPW przedstawiono w tabeli 3 w towarzyszącym załączniku budżetowym;
- łączną wartość podstawy DNB dla UE w 2023 r. prognozuje się na 16 883 807,9 mln EUR, co stanowi wzrost o 3,6 % w porównaniu z prognozą z maja 2022 r., w której szacowano ją na 16 299 159,8 mln EUR.

Do przeliczenia prognozy dotyczącej podstaw VAT i DNB wyrażonych w walutach krajowych na euro w przypadku siedmiu państw członkowskich nienależących do strefy euro zastosowano kurs wymiany z dnia 30 grudnia 2022 r. Pozwala to uniknąć zniekształceń, ponieważ właśnie te kursy wymiany stosuje się do przeliczania zapisanych w budżecie płatności na poczet zasobów własnych z euro na waluty krajowe w momencie wezwania do udostępnienia zasobów zgodnie z przepisami art. 10a ust. 1 rozporządzenia Rady nr 609/2014¹².

¹⁰ W art. 2 ust. 1 lit. b) decyzji w sprawie zasobów własnych z 2020 r. przewidziano, że dla każdego państwa członkowskiego podstawa VAT nie może przekroczyć 50 % DNB. W przypadku PBK 3/2023 podstawa VAT zostanie ograniczona do 50 % DNB w odniesieniu do Chorwacji, Cypru, Luksemburga, Malty, Polski i Słowenii.

¹¹ Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom, Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

¹² Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych

Korektę prognozy TZW, nieograniczonych podstaw VAT, podstaw PPW i podstaw DNB na 2023 r., przyjętą na 188. posiedzeniu ACOR, przedstawiono w poniższej tabeli:

opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych (Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 39), ostatnio zmienione rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2022/615 z dnia 5 kwietnia 2022 r. (Dz.U. L 115 z 13.4.2022, s. 51).

Skorygowane prognozy TZW, podstawy VAT, PPW i DNB na 2023 r.

	Cla (75 %)	Nieograniczone podstawy VAT	Podstawy PPW	Podstawy DNB	Ograniczone podstawy VAT¹³
	w mln EUR		w tonach	w mln EUR	
BE	2 164,1	234 226,9	211 801,8	582 813,2	234 226,9
BG	170,3	45 587,5	76 347,6	92 469,7	45 587,5
CZ	449,7	127 090,5	152 087,5	300 318,9	127 090,5
DK	444,6	159 467,0	177 087,3	389 766,4	159 467,0
DE	4 796,1	1 768 749,9	1 779 081,4	4 242 782,1	1 768 749,9
EE	65,8	18 840,9	30 978,0	38 647,3	18 840,9
IE	521,8	123 760,2	236 120,6	402 989,5	123 760,2
EL	338,7	91 466,2	129 529,9	222 359,9	91 466,2
ES	2 101,5	682 563,3	1 035 520,7	1 414 706,7	682 563,3
FR	2 191,9	1 384 191,9	1 955 262,6	2 883 038,3	1 384 191,9
HR	60,5	43 375,6	46 773,8	73 494,0	36 747,0
IT	2 645,6	906 266,0	1 299 206,4	2 054 378,6	906 266,0
CY	40,6	19 319,9	10 508,3	26 781,6	13 390,8
LV	66,7	20 026,9	29 282,8	42 711,2	20 026,9
LT	159,0	32 237,5	40 921,3	72 087,2	32 237,5
LU	15,9	41 204,9	15 441,9	55 437,8	27 718,9
HU	248,9	82 359,1	346 302,1	183 824,4	82 359,1
MT	22,3	9 745,1	14 479,8	16 806,3	8 403,2
NL	3 723,3	469 784,1	291 519,0	999 460,3	469 784,1
AT	288,2	226 119,4	213 901,9	479 248,1	226 119,4
PL	1 417,8	359 995,6	811 444,9	702 760,4	351 380,2
PT	266,1	125 040,9	282 309,5	254 201,2	125 040,9
RO	324,8	114 973,4	346 971,1	315 334,2	114 973,4
SI	244,3	31 842,2	29 817,2	63 517,5	31 758,8
SK	126,6	53 809,2	56 745,4	119 060,6	53 809,2
FI	212,0	108 626,1	111 172,9	278 328,0	108 626,1
SE	623,0	241 589,8	160 807,5	576 484,5	241 589,8
EU	23 730,1	7 522 260,0	9 891 423,2	16 883 807,9	7 486 175,5

¹³ Kwoty na szarym tle wynikają z ograniczonych podstaw VAT, jak wyjaśniono w przypisie 10 powyżej.

2.3 Wkład Zjednoczonego Królestwa

Wkład Zjednoczonego Królestwa ma zostać wniesiony zgodnie z art. 148 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej („umowa o wystąpieniu”)¹⁴ i obejmuje on w szczególności udział Zjednoczonego Królestwa w zobowiązaniach pozostających do spłaty sprzed 2021 r., które mają zostać zrealizowane w 2023 r., a także udział Zjednoczonego Królestwa w zobowiązaniach Unii (takich jak świadczenia emerytalno-rentowe) i warunkowych zobowiązaniach finansowych. Całkowity wkład Zjednoczonego Królestwa obejmuje również kwoty należne na rzecz Zjednoczonego Królestwa w związku z korektami dotyczącymi zasobów własnych i dostosowaniami w odniesieniu do lat budżetowych do 2021 r.

Wkład Zjednoczonego Królestwa opiera się na udziale Zjednoczonego Królestwa¹⁵, który oblicza się jako stosunek zasobów własnych udostępnionych przez Zjednoczone Królestwo w latach 2014–2020 do zasobów własnych udostępnionych w tym okresie przez wszystkie państwa członkowskie, w tym Zjednoczone Królestwo. Udział Zjednoczonego Królestwa dostosowano w 2022 r. zgodnie z art. 139 umowy o wystąpieniu. Ostateczny udział Zjednoczonego Królestwa ustalono na poziomie 12,431681219587700 %.

W poniższej tabeli przedstawiono elementy wkładu Zjednoczonego Królestwa, które już uwzględniono w fakturze za kwiecień, oraz znane na obecnym etapie szacowane elementy, które należy uwzględnić w fakturze za wrzesień. Skorygowaną kwotę wkładu Zjednoczonego Królestwa zawartą w PBK 3/2023 oblicza się z uwzględnieniem warunków płatności określonych w art. 148 umowy o wystąpieniu.

Proponuje się zatem odpowiednią aktualizację preliminarza wprowadzonego do budżetu na 2023 r.

Zaktualizowany wkład Zjednoczonego Królestwa w 2023 r. (w EUR)

¹⁴ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7.

¹⁵ O którym mowa w art. 136 ust. 3 lit. a) i c) oraz w art. 140–147 umowy o wystąpieniu.

	Odniesienie do artykułu umowy o wystąpieniu	2023
Całkowity wkład Zjednoczonego Królestwa w 2023 r., w tym:		9 062 246 065
1. Zobowiązania pozostające do spłaty sprzed 2021 r. (w tym korekty finansowe netto) – przypadające do zapłaty w 2023 r.	Art. 140	8 563 340 885
2. Zobowiązania Unii/Swiadczenia emerytalno-rentowe*	Art. 142	288 251 050
3. Korekty i dostosowania zasobów własnych, w tym:		699 026 182
3.1. Nadwyżka/deficyt za 2020 r.	Art. 136 ust. 3 lit. a)	Nie dotyczy
3.2. Aktualizacje rabatu brytyjskiego (2018–2019)	Art. 136	11 333 962
3.3. VAT I DNB	Art. 136	1 037 501 234
3.4. TZW**	Art. 136, art. 140 ust. 4	-349 809 013
4. Grzywny	Art. 141	-98 560 248
5. Zobowiązania warunkowe, w tym:		-347 873 388
5.1 Upoważnienie EBI do udzielania pożyczek na rzecz państw trzecich, EFIS, EFZR, pożyczki (fundusze gwarancyjne)	Art. 143	-312 568 840
5.2 Instrumenty finansowe	Art. 144	-53 678 624
5.3. Sprawy sądowe (w tym grzywny)	Art. 147	18 374 076
6. Aktywa netto EWWiS	Art. 145	-36 874 795
7. Inwestycje EFI	Art. 146	-6 648 463
8. Dostęp do sieci/systemów/baz danych***	Art. 34 ust. 2, art. 50, art. 53, art. 62 ust. 2, art. 63 ust. 1 lit. e), art. 63 ust. 2, art. 99 ust. 3, art. 100 ust. 2	1 584 841
* – kwota 259 mln EUR zostanie wpisana do budżetu UE jako dochody przeznaczone na określony cel ** – kwota ta obejmuje udział, o którym mowa w art. 139 umowy o wystąpieniu, otrzymany przez Zjednoczone Królestwo z tytułu płatności w następstwie wyroku Trybunału C-213/19 (tzw. sprawa zaniżenia wartości) *** – do wpisania do budżetu UE jako dochody przeznaczone na określony cel		

2.4 Grzywny i okresowe kary pieniężne

Biorąc pod uwagę grzywny i okresowe kary pieniężne zainkasowane od dnia 1 stycznia do dnia 31 maja 2023 r., proponuje się wprowadzenie do budżetu na 2023 r. następujących kwot:

- a) 37,5 mln EUR grzywien za naruszenie zasad konkurencji;
- b) 148,4 mln EUR okresowych kar pieniężnych i ryczałtów nałożonych na państwa członkowskie, które nie zastosowały się do wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie uchybienia zobowiązaniu wynikającemu z Traktatów;
- c) 0,6 mln EUR innych odsetek związanych z grzywien i okresowych kar pieniężnych;
- d) 504,0 mln EUR innych grzywien i okresowych kar pieniężnych nieprzeznaczonych na określony cel, głównie opłat z tytułu przekroczenia poziomu emisji.

Zgodnie z postanowieniami art. 141 umowy o wystąpieniu Zjednoczone Królestwo jest uprawnione do otrzymania swojego udziału w kwocie 43 mln EUR ujętej w powyższym wykazie w pozycjach a), c) i d).

Proponuje się zatem zwiększenie wstępnych prognoz wprowadzonych do budżetu na 2023 r. 101 mln EUR o 589,5 mln EUR do 690,5 mln EUR.

Szczegółowe dane w podziale na poszczególne pozycje zamieszczono w tabeli poniżej.

EUR				
Linia budżetowa po stronie dochodów	Nazwa	Budżet na 2023 r.	PBK 3/2023	Nowa kwota
4 2 0	Grzywny związane z wprowadzeniem w życie reguł konkurencji	100 000 000	-62 524 059	37 475 941
4 2 1	Okresowe kary pieniężne i ryczałty nałożone na państwo członkowskie	p.m.	148 411 968	148 411 968
4 2 4	Odsetki związane z grzywnami i okresowymi karami pieniężnymi	1 000 000	-423 740	576 260
4 2 9	Inne grzywny i okresowe kary pieniężne nieprzeznaczone na określony cel	p.m.	503 991 500	503 991 500
Ogółem		101 000 000	589 455 669	690 455 669

2.5 Wpływ na wkład z tytułu zasobów własnych opartych na DNB w 2023 r.

Uwzględniając skorygowaną prognozę TZW, uproszczoną podstawę VAT oraz zasoby własne oparte na PPW niepoddawanych recyklingowi, kwota zasobów własnych innych niż DNB wzrosła o 4 703 876 260 EUR. Biorąc pod uwagę zmniejszenie pozostałych dochodów o 432 605 402 EUR, prowadzi to do zmniejszenia wkładu DNB o 4 462 154 001 EUR w porównaniu z PBK 2/2023.

Aby przestrzegać zasady równowagi mającej zastosowanie do budżetu Unii Europejskiej zapisanej w art. 310 ust. 1 TFUE, stawka jednolita, która ma być stosowana do sumy DNB wszystkich państw członkowskich, musi zostać ponownie obliczona z uwzględnieniem wszystkich pozostałych dochodów.

Ponownie obliczona stawka jednolita zasobów własnych opartych na DNB jest ustalana w następujący sposób:

stawka jednolita stosowana do 1 % DNB = (wydatki ogółem – pozostałe dochody – całkowita kwota netto TZW – zasoby własne oparte na VAT – wkłady oparte na zasobach własnych opartych na PPW niepoddawanych recyklingowi) / 1 % DNB

Stawka jednolita:

= (168 457 786 822 – 14 162 379 985 – 23 730 100 000 – 22 458 526 500 – 7 201 885 360) / 168 838 079 000

= 0,597642993657847

Skorygowane wkłady z tytułu zasobów własnych opartych na DNB przy uwzględnieniu nowej stawki jednolitej przedstawiono w poniższej tabeli:

Rok budżetowy 2023 (w EUR)

Państwo członkowskie	1 % podstawy DNB wykorzystanej do celów PBK 2/2023	Stawka jednolita zasobów własnych opartych na DNB (w %) zgodnie z PBK 2/2023	1 % podstawy DNB (uzgodniona prognoza ACOR)	Stawka jednolita zasobów własnych opartych na DNB (w %) zgodnie z PBK 3/2023	Różnica w DNB
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
BE	5 630 560 000	0,6464569	5 828 132 000	0,5976430	- 156 772 308
BG	795 786 000		924 697 000		38 197 304
CZ	2 781 434 000		3 003 189 000		- 3 242 436
DK	3 774 175 000		3 897 664 000		- 110 430 024
DE	41 301 252 000		42 427 821 000		-1 342 790 844
EE	342 901 000		386 473 000		9 302 151
IE	3 703 703 000		4 029 895 000		14 154 020
EL	2 093 970 000		2 223 599 000		- 24 743 067
ES	13 828 586 000		14 147 067 000		- 484 689 857
FR	27 919 613 000		28 830 383 000		- 818 551 060
HR	635 913 000		734 940 000		28 141 373
IT	19 889 147 000		20 543 786 000		- 579 627 256
CY	252 190 000		267 816 000		- 2 971 619
LV	376 700 000		427 112 000		11 740 166
LT	615 572 000		720 872 000		32 883 311
LU	604 113 000		554 378 000		- 59 212 911
HU	1 670 483 000		1 838 244 000		18 718 326
MT	155 608 000		168 063 000		- 152 197
NL	9 648 131 000		9 994 603 000		- 263 896 744
AT	4 549 330 000		4 792 481 000		- 76 753 239
PL	6 708 365 000		7 027 604 000		- 136 670 788
PT	2 384 950 000		2 542 012 000		- 22 551 807
RO	2 869 778 000		3 153 342 000		29 384 861
SI	592 192 000		635 175 000		- 3 218 738

Państwo członkowskie	1 % podstawy DNB wykorzystanej do celów PBK 2/2023	Stawka jednolita zasobów własnych opartych na DNB (w %) zgodnie z PBK 2/2023	1 % podstawy DNB (uzgodniona prognoza ACOR)	Stawka jednolita zasobów własnych opartych na DNB (w %) zgodnie z PBK 3/2023	Różnica w DNB
	(1)		(3)		(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
SK	1 153 958 000		1 190 606 000		- 34 426 819
FI	2 801 598 000		2 783 280 000		- 147 704 667
SE	5 911 590 000		5 764 845 000		- 376 269 132
Ogółem	162 991 598 000		168 838 079 000		-4 462 154 001

3. AKTUALIZACJA WYDATKÓW

3.1 Instrument wzmocnienia przemysłu obronnego ustanowiony aktem o wspieraniu produkcji amunicji

Rosyjska wojna przeciwko Ukrainie wzmacnia znaczenie obronności, co znalazło odzwierciedlenie we wniosku Komisji dotyczącym utworzenia aktu o wspieraniu produkcji amunicji¹⁶. Akt o wspieraniu produkcji amunicji ustanawia nowy instrument wspierający zwiększenie zdolności produkcyjnych europejskiego przemysłu obronnego i bezpieczne łańcuchy dostaw w celu zapewnienia terminowej dostępności i dostaw odnośnych produktów obronnych w Unii poprzez szereg konkretnych i ukierunkowanych środków, aby przyspieszyć dostosowanie przemysłu do zmian strukturalnych. Planuje się, że akt o wspieraniu produkcji amunicji będzie miał wpływ finansowy od 2023 r. do 2024 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od 2023 r. do 2028 r. w odniesieniu do środków na płatności.

W związku z tym Komisja proponuje dokonanie niezbędnych dodatkowych dostosowań nomenklatury budżetowej, uwag do budżetu i poziomu środków w niniejszym PBK na 2023 r.

Obejmuje to utworzenie dwóch nowych pozycji budżetowych, początkowo z zapisem symbolicznym („p.m.”), dla których odpowiednie uwagi do budżetu przedstawiono w załączniku do budżetu.

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
13 01 05	Wydatki na wsparcie instrumentu wzmocnienia przemysłu obronnego	p.m.	p.m.
13 07 01	Instrument wzmocnienia przemysłu obronnego	p.m.	p.m.
Ogółem		p.m.	p.m.

Biorąc pod uwagę brak nieprzydzielonych marginesów w dziale 5 (Bezpieczeństwo i obrona), proponuje się, aby w 2023 r. finansowanie nowej inicjatywy obronnej, jaką jest akt o wspieraniu produkcji amunicji, odbywało się w całości poprzez przesunięcia kwot pierwotnie przeznaczonych na akt na rzecz wzmocnienia europejskiego przemysłu obronnego przez wspólne zamówienia (EDIRPA), zgodnie z oceną skutków finansowych regulacji (BAEL) towarzyszącą aktowi o wspieraniu produkcji amunicji. Proponuje się, aby odpowiednie kwoty zapisano w rezerwie (tytuł „Środki tymczasowe”) do czasu przyjęcia aktu podstawowego przez współprawodawców. Jeżeli współprawodawcy zdecydują inaczej, Komisja zaproponuje niezbędne zmiany. Ponadto, biorąc pod uwagę zaobserwowane opóźnienie w procesie legislacyjnym dotyczącym EDIRPA w porównaniu z pierwotnymi założeniami, proponuje się zwrot odpowiedniej kwoty środków na płatności w wysokości 71 mln EUR.

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
30 02 02	Środki zróżnicowane (rezerwa na artykuł 13 06 01)	- 1 000 000	- 1 000 000
30 02 01	Środki niezróżnicowane (rezerwa na artykuł 13 01 05)	+ 1 000 000	+ 1 000 000
30 02 02	Środki zróżnicowane (rezerwa na artykuł 13 06 01)	- 156 027 699	- 71 000 000
30 02 02	Środki zróżnicowane (rezerwa na artykuł 13 07 01)	+ 156 027 699	0
Ogółem		0	- 71 000 000

¹⁶ COM(2023) 237 final z 3.5.2023.

3.2 Finansowanie europejskiego aktu w sprawie chipów w 2023 r.

Komisja proponuje uwzględnienie w PBK 3/2023 niezbędnych korekt w odniesieniu do finansowania europejskiego aktu w sprawie chipów w 2023 r., w sprawie którego w dniu 18 kwietnia 2023 r. osiągnięto porozumienie polityczne między współprawodawcami.

Całkowity wkład programu „Horyzont Europa” w europejski akt w sprawie chipów do 2027 r. wyniesie 1 725 mln EUR, z czego 1 425 mln EUR zostanie wykorzystane przez Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Chipów, a 300 mln EUR przez Europejską Radę ds. Innowacji (EIC). W odniesieniu do roku 2023 uzgodnione rozwiązanie finansowe dotyczące europejskiego aktu w sprawie chipów różni się od elementów ujętych w budżecie na 2023 r. w następujących aspektach: (i) zwiększenie środków na zobowiązania w ramach szóstego celu programu „Cyfrowa Europa” poświęconego półprzewodnikom o kwotę 100 mln EUR pochodzącą z nieprzydzielonego marginesu w ramach pułapu wydatków w dziale 1 (Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa) oraz (ii) zwrot do klastra 4 „Technologie cyfrowe, przemysł i przestrzeń kosmiczna” programu „Horyzont Europa” kwoty 80 mln EUR w środkach na zobowiązania, którą początkowo proponowano przesunąć z programu „Horyzont Europa” do programu „Cyfrowa Europa”.

Ponadto Komisja proponuje bardziej zrównoważony wkład w europejski akt w sprawie chipów wśród klastrów programu „Horyzont Europa”. W porównaniu z pierwotnym wnioskiem Komisji proponuje się nieznaczne przesunięcie na lata 2026–2027 środków przeznaczonych na Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Chipów na 2023 r. W związku z tym w niniejszym PBK proponuje się zwrot kwoty 15,2 mln EUR ze Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Chipów do klastra 3 „Bezpieczeństwo cywilne na rzecz społeczeństwa” programu „Horyzont Europa”.

Obecny poziom środków na płatności w budżecie na 2023 r. uznaje się za wystarczający do pokrycia tegorocznych potrzeb w zakresie płatności zarówno w ramach programu „Horyzont Europa”, jak i programu „Cyfrowa Europa”, w związku z czym proponuje się anulowanie odpowiedniej kwoty środków na płatności (80 mln EUR).

Ogółem wpływ na wydatki jest zatem następujący:

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
01 02 02 30	Grupa polityk „Bezpieczeństwo cywilne na rzecz społeczeństwa”	+ 15 200 000	0
01 02 02 42	Grupa polityk „Technologie cyfrowe, przemysł i przestrzeń kosmiczna” — Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Chipów	- 15 200 000	- 15 200 000
02 04 06 11	Półprzewodniki — Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Chipów	+ 100 000 000	0
02 04 06 11	Półprzewodniki — Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Chipów	- 80 000 000	- 80 000 000
01 02 02 40	Grupa polityk „Technologie cyfrowe, przemysł i przestrzeń kosmiczna”	+ 80 000 000	0
Ogółem		100 000 000	- 95 200 000

3.3 Linia budżetowa dotycząca rezerwy na umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów

Linia budżetowa dotycząca rezerwy na umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów wynosi obecnie 48,7 mln EUR w środkach na zobowiązania i 28,2 mln EUR w środkach na płatności. Odpowiada to kwocie zapisanej w rezerwie na pokrycie kosztów jeszcze nieprzyjętych umów i protokołów w sprawie rybołówstwa między Unią a rządami określonych państw trzecich, zgodnie z art. 49 rozporządzenia finansowego i pkt 20 porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami

oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych¹⁷.

Biorąc pod uwagę stan negocjacji w sprawie przyszłych protokołów, nie ulega wątpliwości, że żaden z protokołów z Marokiem, Liberią i Wyspami Salomona nie zacznie obowiązywać ani nie zostanie zawarty w 2023 r. W szczególności:

- przyszłość protokołu z Marokiem pozostaje niepewna i zależy od wyroku Trybunału Sprawiedliwości, który ma zostać wydany w nierozstrzygniętej sprawie C-798/21 P, Rada/Front Polisario, a którego nie oczekuje się obecnie przed początkiem 2024 r.;
- negocjacje z Liberią zależą od rozwoju i ewentualnego zakończenia otwartego dialogu między Komisją a władzami Liberii w ramach zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów (połowy NNN). Po pozytywnym zakończeniu dialogu w sprawie połowów NNN negocjacje nie rozpoczną się przed 2024 r.;
- proces negocjacji nowego protokołu z Wyspami Salomona został opóźniony.

Ponadto, biorąc pod uwagę, że ilość gromadnika mająca związek z obowiązującym protokołem z Grenlandią została uzgodniona i ustalona, ilość w ramach najważniejszej linii jest wystarczająca, a odpowiednia rezerwa nie jest już potrzebna.

Komisja proponuje zatem anulowanie kwot, które nie będą potrzebne w 2023 r. Odpowiada to 45,3 mln EUR w środkach na zobowiązania i 24,8 mln EUR w środkach na płatności, jak następuje:

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
30 02 02	Środki zróżnicowane (rezerwa na artykuł 08 05 01)	- 45 265 000	- 24 765 000
Ogółem		- 45 265 000	- 24 765 000

3.4 EUROPEJSKI INSPEKTOR OCHRONY DANYCH (EIOD)

Proponuje się zwiększenie budżetu EIOD o 81 857 EUR na pokrycie czynszu, opłat i innych wydatków związanych z budynkami EIOD, których gospodarzem jest Parlament Europejski. W związku z potwierdzeniem przez Parlament Europejski rzeczywistych kosztów na 2023 r., tj. wzrostu o 10,63 % spowodowanego wysoką inflacją, poziom dostępnych środków nie wystarczy już do pokrycia zobowiązań umownych. Proponuje się zatem zwiększenie poziomu środków na zobowiązania i środków na płatności o 81 857 EUR, jak pokazano w tabeli poniżej, które zostaną pobrane z marginesu w dziale 7 (Europejska administracja publiczna):

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja IX – Europejski Inspektor Ochrony Danych</i>			
2 0 0	Opłaty za najem lokali i koszt eksploatacji budynków	81 857	81 857
Ogółem		81 857	81 857

¹⁷ Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28.

4. FINANSOWANIE

Ogółem wpływ netto PBK 3/2023 na wydatki wiąże się ze zwiększeniem środków na zobowiązania o 54,8 mln EUR i zmniejszeniem środków na płatności o 190,9 mln EUR. Proponuje się dostosowanie budżetu po stronie dochodów zgodnie z niniejszym PBK 3/2023.

5. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF

	Budżet 2023 (w tym BK 1/2023 oraz PBK 2/2023)		Projekt budżetu korygującego nr 3/2023		Budżet 2023 (w tym BK 1/2023 oraz PBK 2-3/2023)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA
1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	21 595 056 589	20 898 092 074	100 000 000	-95 200 000	21 695 056 589	20 802 892 074
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	21 727 000 000				21 727 000 000	
<i>Margines</i>	131 943 411		-100 000 000		31 943 411	
2. Spójność, odporność i wartości	70 586 704 063	58 058 661 399			70 586 704 063	58 058 661 399
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	182 220 073				182 220 073	
<i>W tym w ramach jednolitego marginesu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a)</i>	280 000 000				280 000 000	
<i>Pulap</i>	70 137 000 000				70 137 000 000	
<i>Margines</i>	12 516 010				12 516 010	
2a. Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	62 926 483 990	50 874 959 229			62 926 483 990	50 874 959 229
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	62 939 000 000				62 939 000 000	
<i>Margines</i>	12 516 010				12 516 010	
2b. Odporność i wartości	7 660 220 073	7 183 702 170			7 660 220 073	7 183 702 170
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	182 220 073				182 220 073	
<i>W tym w ramach jednolitego marginesu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a)</i>	280 000 000				280 000 000	
<i>Pulap</i>	7 198 000 000				7 198 000 000	
<i>Margines</i>						
3. Zasoby naturalne i środowisko	57 263 408 225	57 457 310 265	-45 265 000	-24 765 000	57 218 143 225	57 432 545 265
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	57 295 000 000				57 295 000 000	
<i>Margines</i>	31 591 775		45 265 000		76 856 775	
W tym: Wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	40 692 211	40 698 181 356			40 692 211	40 698 181 356
<i>Podpulap EFRG</i>	41 518 000 000				41 518 000 000	
<i>Różnice z zaokrągleń wyłączone na potrzeby obliczania podmarginesu</i>	800 000				800 000	
<i>Przesunięcia netto między EFRG i EFRROW</i>	-825 800 000				-825 800 000	
<i>Saldo netto dostępne dla wydatków EFRG (podpulap skorygowany o przesunięcia pomiędzy EFRG i EFRROW)</i>	40 693 000 000				40 693 000 000	
<i>Podmargines EFRG</i>	789 000				789 000	
4. Migracja i zarządzanie granicami	3 727 311 518	3 038 380 252			3 727 311 518	3 038 380 252
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	3 814 000 000				3 814 000 000	
<i>Margines</i>	86 688 482				86 688 482	
5. Bezpieczeństwo i obrona	2 116 636 829	1 208 374 612		-71 000 000	2 116 636 829	1 137 374 612
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	170 636 829				170 636 829	
<i>Pulap</i>	1 946 000 000				1 946 000 000	
<i>Margines</i>						
6. Sąsiedztwo i świat	17 211 879 478	13 994 937 845			17 211 879 478	13 994 937 845
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	882 879 478				882 879 478	

	<i>Pułap</i>	16 329 000 000				16 329 000 000	
	<i>Margines</i>						
7.	Europejska administracja publiczna	11 313 119 518	11 313 119 518	81 857	81 857	11 313 201 375	11 313 201 375
	<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
	<i>Pułap</i>	11 419 000 000				11 419 000 000	
	<i>Margines</i>	105 880 482		-81 857		105 798 625	
	W tym: Wydatki administracyjne instytucji	8 745 600 042	8 745 600 042	81 857	81 857	8 745 681 899	8 745 681 899
	<i>Podpułap</i>	8 772 000 000				8 772 000 000	
	<i>Podmargines</i>	26 399 958		-81 857		26 318 101	
	Środki na działy	183 814 116 220	165 968 875 965	54 816 857	-190 883 143	183 868 933 077	165 777 992 822
	<i>Pułap</i>	182 667 000 000	168 575 000 000			182 667 000 000	168 575 000 000
	<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	1 235 736 380	948 114 733			1 235 736 380	948 114 733
	<i>W tym w ramach jednolitego marginesu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a)</i>	280 000 000				280 000 000	
	<i>Margines</i>	368 620 160	3 554 238 768	-54 816 857	190 883 143	313 803 303	3 745 121 911
	Tematyczne instrumenty szczególne	2 855 153 029	2 679 794 000			2 855 153 029	2 679 794 000
	Ogółem środki	186 669 269 249	168 648 669 965	54 816 857	-190 883 143	186 724 086 106	168 457 786 822