

Bruxelles, 3. srpnja 2023.
(OR. en)

11360/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0240(BUD)

FIN 736

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. srpnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 406 final
Predmet:	Prijedlog nacrt izmjene proračuna br. 3 ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2023. Ažuriranje prihoda (vlastitih sredstava) i druge tehničke prilagodbe, uključujući uspostavu i financiranje za 2023. novog Instrumenta za jačanje obrambene industrije i europskog akta o čipovima

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 406 final.

Priloženo: COM(2023) 406 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.7.2023.
COM(2023) 406 final

2023/0240 (BUD)

Prijedlog

**NACRT IZMJENE PRORAČUNA br. 3
ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2023.**

**Ažuriranje prihoda (vlastitih sredstava) i druge tehničke prilagodbe, uključujući
ustopu i financiranje za 2023. novog Instrumenta za jačanje obrambene industrije i
europskog akta o čipovima**

Uzimajući u obzir:

- Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314., u vezi s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegovim člankom 106.a,
- Odluku Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije¹, koja je stupila na snagu 1. lipnja 2021.,
- Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (...)², a posebno njezin članak 44.,
- opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2023. kako je donesen 23. studenoga 2022.³,
- izmjenju proračuna br. 1/2023⁴, donesenu 13. lipnja 2023.,
- nacrt izmjene proračuna br. 2/2023⁵, donesen 12. travnja 2023.,

Europska komisija podnosi Europskom parlamentu i Vijeću nacrt izmjene proračuna br. 3 za proračun za 2023.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene općeg računa prihoda i dijela III. dostupne su na EUR-Lexu (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hr.htm>).

¹ Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom (SL L 424, 15.12.2020.).

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018.).

³ SL L 58, 23.2.2023.

⁴ SL X XX, 13.6.2023.

⁵ COM(2023) 250 final, 12.4.2023.

OBRAZLOŽENJE

1. Uvod

Glavna je svrha nacrtu izmjene proračuna (NIP) br. 3 za 2023. ažurirati prihodovnu stranu proračuna kako bi se u obzir uzeli najnoviji događaji:

- ažuriranje predviđanja vlastitih sredstava za proračun za 2023. koja je Savjetodavni odbor za vlastita sredstva (ACOR) dogovorio 25. svibnja 2023. To se ažuriranje obično predstavlja nedugo nakon sastanka ACOR-a o predviđanjima, u skladu s očekivanjima država članica da se ažuriranja ACOR-a unesu u proračun što je prije moguće,
- ažuriranje drugih prihoda, kao što su doprinos Ujedinjene Kraljevine, novčane kazne i ostalo.

Osim toga, NIP br. 3/2023 uključuje dvije posebne prilagodbe povezane s rashodima:

- prilagodbe povezane s uspostavom i financiranjem za 2023. novog Instrumenta za jačanje obrambene industrije uvedenog Aktom za podupiranje proizvodnje streljiva (ASAP),
- prilagodbe povezane s financiranjem europskog akta o čipovima⁶ za 2023. nakon političkog dogovora koji su 18. travnja 2023. postigli Europski parlament i Vijeće,
- ukidanje odobrenih sredstava iz pričuvne linije za sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu (SFPA) zbog kašnjenja u pregovorima s trima trećim zemljama (Marokom, Liberijom i Salomonovim Otcima);
- povećanje proračuna Europskog nadzornika za zaštitu podataka (EDPS) kako bi se pokrili dodatni troškovi povezani s najamninom koja se plaća Europskom parlamentu.

Ukupni neto učinak ovog NIP-a br. 3/2023 na rashode jest povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 54,8 milijuna EUR i smanjenje odobrenih sredstava za plaćanje za 190,9 milijuna EUR.

⁶ COM(2022) 46, 8.2.2022.

2. AŽURIRANJE PRIHODA

2.1. Cjelokupni učinak NIP-a br. 3/2023 na raspodjelu plaćanja ukupnih vlastitih sredstava po državama članicama

Revidirana predviđanja za 2023. dogovorena su na 188. sastanku ACOR-a održanom 25. svibnja 2023. Prilagodbe prihodovne strane proračuna potrebne su kako bi se ažurirale procjene tradicionalnih vlastitih sredstava (TVS) te vlastitih sredstava koja se temelje na porezu na dodanu vrijednost (PDV), nerekicliранom plastičnom ambalažnom otpadu (PPW) i bruto nacionalnom dohotku (BND), uzimajući u obzir proljetne gospodarske prognoze (vidjeti odjeljak 2.2.).

Nadalje, iznos drugih prihoda ažurira se radi uzimanja u obzir revidiranog doprinosa Ujedinjene Kraljevine te novčanih i ugovornih kazni konačno naplaćenih do lipnja 2023. (vidjeti odjeljke 2.3. i 2.4.).

Cjelokupni učinak usklađenja na strani prihoda u okviru ovog NIP-a sažeto je prikazan u tablici u nastavku. U toj je tablici prikazana i raspodjela plaćanja ukupnih vlastitih sredstava po državama članicama kako su predviđena u početnom proračunu za 2023., uključena u NIP br. 2/2023⁷ i konačno unesena u ovaj NIP br. 3/2023.

Raspodjela plaćanja ukupnih vlastitih sredstava po državama članicama (u milijunima EUR)

	Proračun za 2023.	NIP br. 2/2023	NIP br. 3/2023
	(1)	(2)	(3)
BE	6 894,7	6 807,6	6 808,1
BG	858,5	846,2	944,6
CZ	2 789,8	2 746,8	2 864,0
DK	3 251,7	3 193,3	3 172,5
DE	36 585,2	35 946,9	34 945,9
EE	371,8	366,5	393,2
IE	3 625,3	3 568,1	3 690,0
EL	2 034,3	2 002,0	2 122,8
ES	13 901,1	13 687,4	13 991,3
FR	27 185,1	26 753,6	26 567,0
HR	615,9	606,1	670,8
IT	19 932,2	19 624,8	19 515,2
CY	250,2	246,3	259,5
LV	399,0	393,2	420,6
LT	666,0	656,5	746,0
LU	552,6	543,3	470,2
HU	1 850,4	1 824,6	1 932,7
MT	159,0	156,6	166,4
NL	9 312,6	9 163,5	9 721,1
AT	3 629,6	3 559,3	3 617,8

⁷ COM(2023) 250 final, 12.4.2023.

PL	7 624,3	7 520,6	7 552,2
PT	2 425,4	2 388,5	2 480,9
RO	2 759,6	2 715,2	2 928,1
SI	662,8	653,6	768,2
SK	1 123,8	1 106,0	1 087,0
FI	2 526,6	2 483,3	2 428,1
SE	4 585,2	4 493,9	4 031,4
EU	156 572,7	154 053,7	154 295,4

2.2. Revizija predviđanja TVS-a te osnovica PDV-a, PPW-a i BND-a

U skladu s člankom 44. stavkom 1. točkom (b) Financijske uredbe⁸ Komisija predlaže reviziju financiranja proračuna na temelju ažuriranih ekonomskih predviđanja. U skladu s ustaljenom praksom revidirana predviđanja prihoda dogovorena su s državama članicama u okviru ACOR-ova postupka predviđanja.

Revizija se odnosi na predviđanja tradicionalnih vlastitih sredstava (TVS) koja u 2023. treba uplatiti u proračun te na predviđanja osnovica PDV-a, PPW-a i BND-a za 2023. Predviđanje uključeno u proračun za 2023. dogovoreno je na 185. sastanku ACOR-a održanom 23. svibnja 2022. U reviziji postojećeg NIP-a br. 3/2023 u obzir se uzimaju dogovorena predviđanja sa 188. sastanka ACOR-a održanog 25. svibnja 2023. Primjenom ažuriranih predviđanja vlastitih sredstava poboljšava se točnost predviđanja prihoda te stoga i točnost plaćanja koja države članice trebaju izvršiti u proračun EU-a tijekom proračunske godine.

Komisijine projekcije prihoda temelje se na Komisijinoj proljetnoj gospodarskoj prognozi 2023.⁹, u kojoj su navedeni nešto bolji izgledi za gospodarstvo u kontekstu stalnih izazova. Ove i sljedeće godine očekuje se umjeren rast gospodarstva EU-a. Unatoč zahtjevnom globalnom kontekstu europsko gospodarstvo izbjeglo je recesiju te i dalje pokazuje otpornost. To je uglavnom rezultat politika koje su uveli EU i njegove države članice. Diversifikacija izvora energije i infrastrukturna ulaganja za uklanjanje uskih grla u opskrbi plinom i promicanje energije iz obnovljivih izvora, uz potporu Mehanizma za oporavak i otpornost, urodili su plodom. Zahvaljujući nižim cijenama energenata, smanjenju ograničenja opskrbe i snažnom tržištu rada, u prvom tromjesečju 2023. zabilježen je umjeren rast. Budući da je početak godine bio bolji od očekivanog, izgledi za rast gospodarstva EU-a neznatno se povećavaju na 1,0 % u 2023. (s 0,8 % iz zimske prognoze 2023.). Revizije navise za europodručje slične su te se sada očekuje rast BDP-a od 1,1 % u 2023. Zbog stalnih pritisaka na potrošačke cijene ukupna inflacija u europodručju također je revidirana navise u odnosu na zimsku prognozu, na 5,8 % u 2023. Znatno niže cijene energije pozitivno utječu na gospodarstvo i na smanjenje troškova proizvodnje poduzeća. Smanjuju se i računi za energiju potrošača, iako se očekuje da će privatna potrošnja i dalje biti slaba jer rast plaća zaostaje za inflacijom. Gospodarski izgledi u središnjem scenariju Komisijine proljetne prognoze nisu se znatno promijenili od prošle zime, ali su se povećali negativni rizici. Jedan od ključnih rizika sada je postojanost temeljne inflacije. Rizici povezani s vanjskim okruženjem EU-a visoki su kao i dosad, a pojavile su se i nove

⁸ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L 193, 30.7.2018., str. 1.–222.).

⁹ Europska komisija, 2023., Europska gospodarska prognoza – proljeće 2023., *European Economy* (Europsko gospodarstvo), *Institutional Paper* br. 200.

nesigurnosti zbog turbulencija bankarskog sektora i širih geopolitičkih napetosti. Naposljetku, situacija je i dalje nesigurna zbog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine.

Gospodarski scenarij na kojem se temelji proračun za 2023. uglavnom potvrđuju najnovije procjene:

- Predviđa se da će ukupne carine koje se trebaju naplatiti u 2023., umanjeno za 25 % troškova naplate, iznositi 23 730,1 milijun EUR, što je povećanje od 9,9 % u odnosu na predviđeni iznos od 21 590,36 milijuna EUR iz proračuna za 2023. Komisija je usporedila rezultate ACOR-ove tradicionalne metode predviđanja (koja se temelji na predviđenim stopama rasta uvoza iz zemalja izvan EU-a) s rezultatima metode ekstrapolacije (koja se temelji na najnovijim stvarnim podacima o naplaćenim carinama, tj. podacima za razdoblje od siječnja do travnja 2023.). Kao i proteklih godina, Komisija primjenjuje konzervativan pristup kojim se osigurava dobro financijsko upravljanje proračunom EU-a u kontekstu gospodarskih i financijskih nesigurnosti, kako je navedeno u proljetnoj gospodarskoj prognozi. Stoga se predlaže da se za reviziju predviđanja TVS-a za 2023. upotrijebi rezultat dobiven tradicionalnom metodom predviđanja, koji je niži od rezultata koji bi se dobio metodom ekstrapolacije, ali na temelju kojeg se i dalje dobivaju veći prihodi (2,1 milijarda EUR) u usporedbi s NIP-om br. 2/2023.
- Sada se predviđa da će ukupna neograničena osnovica PDV-a za EU za 2023. iznositi 7 522 260,0 milijuna EUR, što je povećanje od 8,6 % u odnosu na predviđanje od 6 925 198,0 milijuna EUR iz svibnja 2022. Predviđa se da će ukupna ograničena osnovica PDV-a¹⁰ za EU za 2023. iznositi 7 486 175,5 milijuna EUR, što je povećanje od 8,4 % u odnosu na predviđanje od 6 906 555,6 milijuna EUR iz svibnja 2022. U ažuriranim predviđanjima uzima se u obzir pojednostavnjena definicija osnovice PDV-a iz Odluke o vlastitim sredstvima¹¹.
- Predviđa se da će količina PPW-a u EU-u 2023. iznositi 9 891 423,2 tona, što je povećanje od 11,6 % u odnosu na predviđanje od 8 859 902,5 tona iz svibnja 2022. Odgovarajući doprinosi država članica izračunani na temelju PPW-a prikazani su u tablici 3 pratećeg proračunskog priloga.
- Predviđa se da će ukupna osnovica BND-a za EU za 2023. iznositi 16 883 807,9 milijuna EUR, što je povećanje od 3,6 % u odnosu na predviđanje od 16 299 159,8 milijuna EUR iz svibnja 2022.

Za preračunavanje predviđenih osnovica PDV-a i BND-a iz nacionalnih valuta u euro (za sedam država članica izvan europodručja) upotrijebljeni su devizni tečajevi na dan 30. prosinca 2022. Time se izbjegavaju pogreške jer se taj tečaj upotrebljava i za preračunavanje plaćanja vlastitih sredstava u proračun iz eura u nacionalne valute kada se ta sredstva pozivaju, kako je utvrđeno u članku 10.a stavku 1. Uredbe Vijeća br. 609/2014¹².

Revidirana predviđanja TVS-a, neograničenih osnovica PDV-a, osnovica PPW-a i osnovica BND-a za 2023., donesena na 188. sastanku ACOR-a, navedena su u sljedećoj tablici:

¹⁰ Člankom 2. stavkom 1. točkom (b) Odluke o vlastitim sredstvima iz 2020. propisano je da osnovica PDV-a za svaku državu članicu ne premašuje 50 % BND-a. U NIP-u br. 3/2023 osnovica PDV-a za Hrvatsku, Cipar, Luksemburg, Maltu, Poljsku i Sloveniju ograničit će se na 50 % BND-a.

¹¹ Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom (SL L 424, 15.12.2020., str. 1.–10.).

¹² Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 od 26. svibnja 2014. o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava i vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom (SL L 168, 7.6.2014., str. 39.), kako je zadnje izmijenjena Uredbom Vijeća (EU, Euratom) 2022/615 od 5. travnja 2022. (SL L 115, 13.4.2022., str. 51.).

Revidirana predviđanja TVS-a te osnovica PDV-a, PPW-a i BND-a za 2023.

	Carine (75 %)	Neograničene osnovice PDV-a	Osnovice PPW-a	Osnovice BND-a	Ograničene osnovice PDV-a¹³
	U milijunima EUR		U tonama	U milijunima EUR	
BE	2 164,1	234 226,9	211 801,8	582 813,2	234 226,9
BG	170,3	45 587,5	76 347,6	92 469,7	45 587,5
CZ	449,7	127 090,5	152 087,5	300 318,9	127 090,5
DK	444,6	159 467,0	177 087,3	389 766,4	159 467,0
DE	4 796,1	1 768 749,9	1 779 081,4	4 242 782,1	1 768 749,9
EE	65,8	18 840,9	30 978,0	38 647,3	18 840,9
IE	521,8	123 760,2	236 120,6	402 989,5	123 760,2
EL	338,7	91 466,2	129 529,9	222 359,9	91 466,2
ES	2 101,5	682 563,3	1 035 520,7	1 414 706,7	682 563,3
FR	2 191,9	1 384 191,9	1 955 262,6	2 883 038,3	1 384 191,9
HR	60,5	43 375,6	46 773,8	73 494,0	36 747,0
IT	2 645,6	906 266,0	1 299 206,4	2 054 378,6	906 266,0
CY	40,6	19 319,9	10 508,3	26 781,6	13 390,8
LV	66,7	20 026,9	29 282,8	42 711,2	20 026,9
LT	159,0	32 237,5	40 921,3	72 087,2	32 237,5
LU	15,9	41 204,9	15 441,9	55 437,8	27 718,9
HU	248,9	82 359,1	346 302,1	183 824,4	82 359,1
MT	22,3	9 745,1	14 479,8	16 806,3	8 403,2
NL	3 723,3	469 784,1	291 519,0	999 460,3	469 784,1
AT	288,2	226 119,4	213 901,9	479 248,1	226 119,4
PL	1 417,8	359 995,6	811 444,9	702 760,4	351 380,2
PT	266,1	125 040,9	282 309,5	254 201,2	125 040,9
RO	324,8	114 973,4	346 971,1	315 334,2	114 973,4
SI	244,3	31 842,2	29 817,2	63 517,5	31 758,8
SK	126,6	53 809,2	56 745,4	119 060,6	53 809,2
FI	212,0	108 626,1	111 172,9	278 328,0	108 626,1
SE	623,0	241 589,8	160 807,5	576 484,5	241 589,8
EU	23 730,1	7 522 260,0	9 891 423,2	16 883 807,9	7 486 175,5

¹³ Iznosi označeni sivom bojom proizlaze iz ograničenih osnovica PDV-a, kako je objašnjeno u bilješci 10.

2.3. Doprinos Ujedinjene Kraljevine

Doprinos Ujedinjene Kraljevine izračunava se na temelju članka 148. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije („Sporazum o povlačenju”)¹⁴ i obuhvaća udio Ujedinjene Kraljevine u nepodmirenim obvezama prije 2021. koje treba platiti 2023., kao i udio Ujedinjene Kraljevine u obvezama Unije (kao što su mirovine) i nepredviđenim financijskim obvezama. Ukupni doprinos Ujedinjene Kraljevine uključuje i iznose koje treba isplatiti Ujedinjenoj Kraljevini u vezi s ispravcima vlastitih sredstava i usklađenjima za financijske godine do 2021.

Doprinos Ujedinjene Kraljevine temelji se na udjelu Ujedinjene Kraljevine¹⁵, koji se izračunava kao omjer između vlastitih sredstava koja je Ujedinjena Kraljevina stavila na raspolaganje od 2014. do 2020. i vlastitih sredstava koja su tijekom tog razdoblja na raspolaganje stavile sve države članice, uključujući Ujedinjenu Kraljevinu. Udio Ujedinjene Kraljevine prilagođen je 2022. u skladu s člankom 139. Sporazuma o povlačenju. Konačni udio Ujedinjene Kraljevine utvrđen je na 12,431681219587700 %.

U tablici u nastavku prikazani su elementi doprinosa Ujedinjene Kraljevine koji su već navedeni na računu iz travnja te procjene elemenata koje treba navesti na računu za rujnu koji su poznati u ovoj fazi. Revidirani iznos doprinosa Ujedinjene Kraljevine uključen u NIP br. 3/2023 izračunava se uzimajući u obzir načine plaćanja utvrđene u članku 148. Sporazuma o povlačenju.

Stoga se predlaže da se procjena unesena u proračun za 2023. na odgovarajući način ažurira.

Revidirani doprinos Ujedinjene Kraljevine u 2023. (u EUR)

¹⁴ Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 7.).

¹⁵ Kako je navedeno u članku 136. stavku 3. točkama (a) i (c) te člancima od 140. do 147. Sporazuma o povlačenju.

	Upućivanje na članak Sporazuma o povlačenju	2023.
Ukupni doprinos Ujedinjene Kraljevine za 2023., od čega:		9 062 246 065
1. Nepodmirene obveze prije 2021. (uključujući neto financijske ispravke) – dospijeće u 2023.	čl. 140.	8 563 340 885
2. Obveze Unije/mirovine*	čl. 142.	288 251 050
3. Korekcije i prilagodbe vlastitih sredstava, od čega:		699 026 182
3.1. Višak/manjak iz 2020.	čl. 136. st. 3. točka (a)	nije primjenjivo
3.2. Ažuriranja korekcije za UK (2018.–2019.)	čl. 136.	11 333 962
3.3. PDV i BND	čl. 136.	1 037 501 234
3.4. TVS**	čl. 136., čl. 140. st. 4.	–349 809 013
4. Novčane kazne	čl. 141.	–98 560 248
5. Nepredviđene obveze, od čega:		–347 873 388
5.1. Mandat za vanjsko kreditiranje, EFSU, EFOR, zajmovi (jamstveni fondovi)	čl. 143.	–312 568 840
5.2. Financijski instrumenti	čl. 144.	–53 678 624
5.3. Pravni predmeti (uključujući novčane kazne)	čl. 147.	18 374 076
6. Neto imovina EZUČ-a	čl. 145.	–36 874 795
7. Ulaganja Europskog investicijskog fonda	čl. 146.	–6 648 463
8. Pristup mrežama/sustavima/bazama podataka***	čl. 34. st. 2., čl. 50. i 53., čl. 62. st. 2., čl. 63. st. 1. t. (e), čl. 63. st. 2., čl. 99. st. 3., čl. 100. st. 2.	1 584 841
* – iznos od 259 milijuna EUR unijet će se u proračun EU-a kao namjenski prihod ** – taj iznos uključuje udio iz članka 139. Sporazuma o povlačenju koji je Ujedinjena Kraljevina primila za svoja plaćanja nakon presude Suda u predmetu C-213/19 (tzv. predmet o umanjenju vrijednosti) *** – unosi se u proračun EU-a kao namjenski prihod		

2.4. Novčane i ugovorne kazne

Uzimajući u obzir novčane i ugovorne kazne naplaćene od 1. siječnja do 31. svibnja 2023., predlaže se da se u proračun za 2023. unesu sljedeći iznosi:

- a) novčane kazne za kršenje pravila tržišnog natjecanja u iznosu od 37,5 milijuna EUR;
- b) ugovorne kazne i jednokratni iznosi u ukupnom iznosu od 148,4 milijuna EUR koje moraju platiti države članice koje nisu postupile u skladu s presudama Suda Europske unije o neispunjenju svoje obveze iz Ugovorâ;
- c) kamate povezane s novčanim i ugovornim kaznama u iznosu od 0,6 milijuna EUR;
- d) ostale nenamjenske novčane i ugovorne kazne u iznosu od 504,0 milijuna EUR, uglavnom za premije za prekomjerne emisije;

U skladu s odredbama članka 141. Sporazuma o povlačenju Ujedinjena Kraljevina ima pravo primiti svoj udio u iznosu od 43 milijuna EUR, koji je uključen u prethodno navedeni popis pod točkama (a), (c) i (d).

Stoga se predlaže povećanje iznosa prvotno predviđenog u proračunu za 2023. (101 milijun EUR) za 589,5 milijuna EUR, čime se dobiva iznos od 690,5 milijuna EUR.

Pojedinosti po proračunskim linijama navedene su u tablici u nastavku.

EUR				
Linija prihoda	Naziv	Proračun za 2023.	NIP br. 3/2023	Novi iznos
4 2 0	Novčane kazne u vezi s provedbom pravila o tržišnom natjecanju	100 000 000	-62 524 059	37 475 941
4 2 1	Ugovorne kazne i jednokratni iznosi koje država članica mora platiti	p.m.	148 411 968	148 411 968
4 2 4	Kamate povezane s novčanim i ugovornim kaznama	1 000 000	-423 740	576 260
4 2 9	Ostale nenamjenske novčane i ugovorne kazne	p.m.	503 991 500	503 991 500
Ukupno		101 000 000	589 455 669	690 455 669

2.5. Učinak na doprinos vlastitim sredstvima koja se temelje na BND-u za 2023.

Uzimajući u obzir revidirana predviđanja TVS-a, pojednostavnjene osnovice PDV-a i vlastitih sredstava koja se temelje na nerekicliiranom plastičnom ambalažnom otpadu, iznos vlastitih sredstava koja se ne temelje na BND-u povećan je za 4 703 876 260 EUR. Zajedno sa smanjenjem drugih prihoda za 432 605 402 EUR, time se doprinos od BND-a smanjuje za 4 462 154 001 u odnosu na NIP br. 2/2023.

Kako bi se poštovalo načelo uravnoteženosti primjenjuje na proračuna Europske unije utvrđeno u članku 310. stavku 1. UFEU-a, nužno je ponovno izračunati jedinstvenu stopu koja se primjenjuje na zbroj BND-ova svih država članica uzimajući u obzir sve ostale prihode.

Ponovno izračunata jedinstvena stopa vlastitih sredstava koja se temelje na BND-u utvrđena je kao slijedi:

jedinstvena stopa koja se primjenjuje na 1 % BND-a = (ukupni rashodi – ostali prihodi – ukupni neto iznos TVS-a – vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u – doprinosi vlastitim sredstvima koja se temelje na nerekicliiranom plastičnom ambalažnom otpadu) / 1 % BND-a.

Jedinstvena stopa:

$$= (168\,457\,786\,822 - 14\,162\,379\,985 - 23\,730\,100\,000 - 22\,458\,526\,500 - 7\,201\,885\,360) / 168\,838\,079\,000$$

= 0,597642993657847

Doprinosi vlastitim sredstvima koja se temelje na BND-u koji su revidirani s obzirom na novu jedinstvenu stopu navedeni su u tablici u nastavku.

Proračunska godina 2023. (u EUR)

Država članica	1 % osnovice BND-a primijenjene u NIP-u br. 2/2023	Jedinstvena stopa vlastitih sredstava na temelju BND-a (u %) u skladu s NIP-om br. 2/2023.	1 % osnovice BND-a (dogovorena predviđanja ACOR-a)	Jedinstvena stopa vlastitih sredstava koja se temelje na BDN-u (u %) u skladu s NIP-om br. 3/2023	Razlika u BND-u
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
BE	5 630 560 000	0,6464569	5 828 132 000	0,5976430	–156 772 308
BG	795 786 000		924 697 000		38 197 304
CZ	2 781 434 000		3 003 189 000		–3 242 436
DK	3 774 175 000		3 897 664 000		–110 430 024
DE	41 301 252 000		42 427 821 000		–1 342 790 844
EE	342 901 000		386 473 000		9 302 151
IE	3 703 703 000		4 029 895 000		14 154 020
EL	2 093 970 000		2 223 599 000		–24 743 067
ES	13 828 586 000		14 147 067 000		–484 689 857
FR	27 919 613 000		28 830 383 000		–818 551 060
HR	635 913 000		734 940 000		28 141 373
IT	19 889 147 000		20 543 786 000		–579 627 256
CY	252 190 000		267 816 000		–2 971 619
LV	376 700 000		427 112 000		11 740 166
LT	615 572 000		720 872 000		32 883 311
LU	604 113 000		554 378 000		–59 212 911
HU	1 670 483 000		1 838 244 000		18 718 326
MT	155 608 000		168 063 000		–152 197
NL	9 648 131 000		9 994 603 000		–263 896 744
AT	4 549 330 000		4 792 481 000		–76 753 239
PL	6 708 365 000		7 027 604 000		–136 670 788
PT	2 384 950 000		2 542 012 000		–22 551 807
RO	2 869 778 000		3 153 342 000		29 384 861
SI	592 192 000		635 175 000		–3 218 738
SK	1 153 958 000		1 190 606 000		–34 426 819

Država članica	1 % osnovice BND-a primijenjene u NIP-u br. 2/2023	Jedinstvena stopa vlastitih sredstava na temelju BND-a (u %) u skladu s NIP-om br. 2/2023.	1 % osnovice BND-a (dogovorena predviđanja ACOR-a)	Jedinstvena stopa vlastitih sredstava koja se temelje na BDN-u (u %) u skladu s NIP-om br. 3/2023	Razlika u BND-u
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
FI	2 801 598 000		2 783 280 000		–147 704 667
SE	5 911 590 000		5 764 845 000		–376 269 132
Ukupno	162 991 598 000		168 838 079 000		–4 462 154 001

3. AŽURIRANJE RASHODA

3.1. Instrument za jačanje obrambene industrije uveden Aktom za podupiranje proizvodnje streljiva (ASAP)

Zbog rata Rusije protiv Ukrajine povećava se važnost obrane, što se odražava u Komisijinu prijedlogu Akta za podupiranje proizvodnje streljiva (ASAP)¹⁶. ASAP-om se uvodi novi instrument za potporu povećanju proizvodnih kapaciteta europske obrambene industrije i osiguravanje lanaca opskrbe kako bi se nizom posebnih i ciljanih mjera za ubrzanje prilagodbe industrije strukturnim promjenama omogućila pravodobna dostupnost i opskrba relevantnim obrambenim proizvodima u Uniji. ASAP bi trebao imati financijski učinak od 2023. do 2024. na odobrena sredstva za preuzimanje obveza, a od 2023. do 2028. na odobrena sredstva za plaćanje

Komisija stoga u ovom NIP-u predlaže potrebne dodatne prilagodbe proračunske nomenklature, proračunskih napomena i iznosa odobrenih sredstava za 2023.

To uključuje uvođenje dviju novih proračunskih linija, u početku s oznakom „p.m.”, za koje su odgovarajuće proračunske napomene navedene u prilogu proračunu.

EUR

Proračunsk a linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
<i>Dio III. – Komisija</i>			
13 01 05	Rashodi za potporu Instrumentu za jačanje obrambene industrije	p.m.	p.m.
13 07 01	Instrument za jačanje obrambene industrije	p.m.	p.m.
Ukupno		p.m.	p.m.

Budući da nema nedodijeljenih razlika do gornje granice u okviru naslova 5. („Sigurnost i obrana”), predlaže se da se nova obrambena inicijativa ASAP u 2023. u potpunosti financira preraspodjelom iznosa prvotno namijenjenih za Akt o jačanju europske obrambene industrije putem zajedničke nabave (EDIRPA) u skladu sa zakonodavnim financijskim izvještajem priloženim ASAP-u. Predlaže se da se odgovarajući iznosi unesu u pričuvu (glava „rezervacije”) dok suzakonodavci ne donesu temeljni akt. Ako suzakonodavci odluče drukčije, Komisija će predložiti potrebne izmjene. Osim toga, zbog uočenog kašnjenja u zakonodavnom postupku za donošenje EDIRPA-e u usporedbi s početnim pretpostavkama, predlaže se povrat odgovarajućeg iznosa odobrenih sredstava za plaćanje od 71 milijuna EUR.

EUR

Proračunsk a linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
<i>Dio III. – Komisija</i>			
30 02 02	Diferencirana odobrena sredstva (Pričuva za proračunski članak 13 06 01)	–1 000 000	–1 000 000
30 02 01	Nediferencirana odobrena sredstva (Pričuva za proračunski članak 13 01 05)	+1 000 000	+1 000 000
30 02 02	Diferencirana odobrena sredstva (Pričuva za proračunski članak 13 06 01)	–156 027 699	–71 000 000
30 02 02	Diferencirana odobrena sredstva (Pričuva za proračunski članak 13 07 01)	+156 027 699	0
Ukupno		0	–71 000 000

¹⁶ COM(2023) 237, 3.5.2023.

3.2. Financiranje europskog akta o čipovima za 2023.

Komisija predlaže da se u NIP br. 3/2023 uključe potrebne prilagodbe povezane s financiranjem europskog akta o čipovima u 2023., o kojem su suzakonodavci postigli politički dogovor 18. travnja 2023.

Ukupni doprinos programa Obzor Europa europskom aktu o čipovima do 2027. iznosit će 1 725 milijuna EUR, od čega će 1 425 milijuna EUR izvršiti Zajedničko poduzeće za čipove, a 300 milijuna EUR Europsko vijeće za inovacije (EIC). Za 2023. dogovoreno rješenje za financiranje Akta o čipovima odstupa od elemenata iz proračuna za 2023. u sljedećim aspektima: i. povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za šesti cilj programa Digitalna Europa (koji se odnosi na poluvodiče) za 100 milijuna EUR, iz nedodijeljene razlike do gornje granice rashoda u okviru naslova 1. („Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”) i ii. vraćanje iznosa od 80 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza 4. klasteru programa Obzor Europa „Digitalizacija, industrija i svemir”, za koji je prvotno predloženo da se preraspodijeli iz programa Obzor Europa u program Digitalna Europa.

Osim toga, Komisija predlaže uravnoteženiji doprinos klastera programa Obzor Europa europskom aktu o čipovima. U usporedbi s početnim prijedlogom Komisija sad predlaže da se neznatni dio omotnice za Zajedničko poduzeće za čipove za 2023. prenese u razdoblje 2026.–2027. U skladu s tim u ovom se NIP-u predlaže da se iznos od 15,2 milijuna EUR vrati iz omotnice za Zajedničko poduzeće za čipove u klaster 3 programa Obzor Europa „Civilna sigurnost za društvo”.

Trenutačna razina odobrenih sredstava za plaćanje u proračunu za 2023. smatra se dostatnom za pokrivanje ovogodišnjih potreba za plaćanjima za programe Obzor Europa i Digitalna Europa, stoga se predlaže ukidanje odgovarajućeg iznosa odobrenih sredstava za plaćanje (80 milijuna EUR).

Ukupni je učinak na rashode sljedeći:

EUR

Proračunsk a linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
<i>Dio III. – Komisija</i>			
01 02 02 30	Klaster „Civilna sigurnost za društvo”	+15 200 000	0
01 02 02 42	Klaster „Digitalizacija, industrija i svemir” — Zajedničko poduzeće za čipove	–15 200 000	–15 200 000
02 04 06 11	Poluvodiči – Zajedničko poduzeće za čipove	+100 000 000	0
02 04 06 11	Poluvodiči – Zajedničko poduzeće za čipove	–80 000 000	–80 000 000
01 02 02 40	Klaster „Digitalizacija, industrija i svemir”	+80 000 000	0
Ukupno		100 000 000	–95 200 000

3.3. Pričuvna linija za sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu (SFPA)

U pričuvnoj liniji za SFPA trenutačno je 48,7 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 28,2 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje. To se podudara s iznosom unesenim u pričuvu radi pokrivanja troškova sporazuma i protokola u području ribarstva između Unije i vlada određenih trećih zemalja, koji još nisu doneseni, u skladu s člankom 49. Financijske uredbe i točkom 20. Međuinstitucijskog sporazuma između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom

financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava¹⁷.

S obzirom na status pregovora o budućim protokolima, jasno je da nijedan protokol s Marokom, Liberijom i Salomonovim Otocima neće biti sklopljen niti stupiti na snagu 2023. Konkretno:

- budućnost protokola s Marokom i dalje je neizvjesna i ovisi o presudi koju će Sud donijeti u tekućem predmetu C-798/21 P, *Vijeće protiv Front Polisario*, koja se ne očekuje prije početka 2024.,
- pregovori s Liberijom ovise o tijeku i zaključenju otvorenog dijaloga između Komisije i liberijskih vlasti u okviru borbe protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova (NNN). U slučaju pozitivnog zaključenja dijaloga o ribolovu NNN pregovori ne bi započeli prije 2024.,
- odgođen je postupak pregovora o novom protokolu sa Salomonovim Otocima.

Naposljetku, s obzirom na dogovorenu i utvrđenu količinu kapelina iz važećeg protokola s Grenlandom, iznos u glavnoj liniji dovoljan je i odgovarajuća pričuva više nije potrebna.

Komisija stoga predlaže ukidanje iznosa koji neće biti potrebni u 2023. Riječ je o iznosu od 45,3 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 24,8 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje, kako slijedi:

EUR

Proračunsk a linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
<i>Dio III. – Komisija</i>			
30 02 02	Diferencirana odobrena sredstva (Pričuva za proračunski članak 08 05 01)	–45 265 000	–24 765 000
Ukupno		–45 265 000	–24 765 000

3.4. EUROPSKI NADZORNIK ZA ZAŠTITU PODATAKA (EDPS)

Predlaže se povećanje proračuna EDPS-a za 81 857 EUR kako bi se pokrili troškovi najamnine, dodatni troškovi najma i ostali troškovi za prostore EDPS-a, koji se nalaze u Europskom parlamentu. Budući da je Europski parlament potvrdio stvarne troškove za 2023., tj. povećanje od 10,63 % zbog visoke inflacije, raspoloživi iznos odobrenih sredstava više nije dovoljan za ispunjenje ugovornih obveza. Stoga se predlaže povećanje iznosa odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje za 81 857 EUR, kako je prikazano u tablici u nastavku, što bi se financiralo iz razlike u okviru naslova 7. („Europska javna uprava”):

EUR

Proračunsk a linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
<i>Dio IX. – Europski nadzornik za zaštitu podataka</i>			
2 0 0	Najamnine, dodatni troškovi najma i ostali troškovi građevinskih objekata	81 857	81 857
Ukupno		81 857	81 857

¹⁷ SL L 433I, 22.12.2020., str. 28.–46.

4. FINANCIRANJE

Ukupni neto učinak ovog NIP-a br. 3/2023 na rashode jest povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 54,8 milijuna EUR i smanjenje odobrenih sredstava za plaćanje za 190,9 milijuna EUR. Predlaže se da se prihodovna strana proračuna prilagodi kako je navedeno u ovom NIP-u br. 3/2023.

5. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A

		Proračun za 2023. (uključujući IP br. 1/2023 i NIP br. 2/2023)		Nacrt izmjene proračuna br. 3/2023		Proračun za 2023. (uključujući IP br. 1/2023 i NIP-ove br. 2/2023 i 3/2023)	
		Obveze	Plaćanja	Obveze	Plaćanja	Obveze	Plaćanja
1.	Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija	21 595 056 589	20 898 092 074	100 000 000	−95 200 000	21 695 056 589	20 802 892 074
	Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti						
	Gornja granica	21 727 000 000				21 727 000 000	
	Razlika	131 943 411		−100 000 000		31 943 411	
2.	Kohezija, otpornost i vrijednosti	70 586 704 063	58 058 661 399			70 586 704 063	58 058 661 399
	Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti	182 220 073				182 220 073	
	Od čega u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice, članak 11. stavak 1. točka (a)	280 000 000				280 000 000	
	Gornja granica	70 137 000 000				70 137 000 000	
	Razlika	12 516 010				12 516 010	
2.a	Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija	62 926 483 990	50 874 959 229			62 926 483 990	50 874 959 229
	Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti						
	Gornja granica	62 939 000 000				62 939 000 000	
	Razlika	12 516 010				12 516 010	
2.b	Otpornost i vrijednosti	7 660 220 073	7 183 702 170			7 660 220 073	7 183 702 170
	Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti	182 220 073				182 220 073	
	Od čega u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice, članak 11. stavak 1. točka (a)	280 000 000				280 000 000	
	Gornja granica	7 198 000 000				7 198 000 000	
	Razlika						
3.	Prirodni resursi i okoliš	57 263 408 225	57 457 310 265	−45 265 000	−24 765 000	57 218 143 225	57 432 545 265
	Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti						
	Gornja granica	57 295 000 000				57 295 000 000	
	Razlika	31 591 775		45 265 000		76 856 775	
	Od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	40 692 211	40 698 181 356			40 692 211	40 698 181 356
	Iznos ispod gornje granice za EFJP	41 518 000 000				41 518 000 000	
	Razlika zbog zaokruživanja izuzeta iz izračuna razlike do posebne gornje granice	800 000				800 000	
	Neto prijenosi između EFJP-a i EPFRR-a	−825 800 000				−825 800 000	
	Neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a (iznos ispod gornje granice ispravljen prijenosima između EFJP-a i EPFRR-a)	40 693 000 000				40 693 000 000	
	Razlika do posebne gornje granice za EFJP	789 000				789 000	
4.	Migracije i upravljanje granicama	3 727 311 518	3 038 380 252			3 727 311 518	3 038 380 252
	Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti						
	Gornja granica	3 814 000 000				3 814 000 000	
	Razlika	86 688 482				86 688 482	
5.	Sigurnost i obrana	2 116 636 829	1 208 374 612		−71 000 000	2 116 636 829	1 137 374 612
	Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti	170 636 829				170 636 829	
	Gornja granica	1 946 000 000				1 946 000 000	
	Razlika						
6.	Susjedstvo i svijet	17 211 879 478	13 994 937 845			17 211 879 478	13 994 937 845

<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>	882 879 478				882 879 478	
<i>Gornja granica</i>	16 329 000 000				16 329 000 000	
<i>Razlika</i>						
7. Europska javna uprava	11 313 119 518	11 313 119 518	81 857	81 857	11 313 201 375	11 313 201 375
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	11 419 000 000				11 419 000 000	
<i>Razlika</i>	105 880 482		-81 857		105 798 625	
od čega: administrativni rashodi institucija	8 745 600 042	8 745 600 042	81 857	81 857	8 745 681 899	8 745 681 899
<i>Iznos ispod gornje granice</i>	8 772 000 000				8 772 000 000	
<i>Razlika do posebne gornje granice</i>	26 399 958		-81 857		26 318 101	
Odobrena sredstva za naslove	183 814 116 220	165 968 875 965	54 816 857	-190 883 143	183 868 933 077	165 777 992 822
<i>Gornja granica</i>	182 667 000 000	168 575 000 000			182 667 000 000	168 575 000 000
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>	1 235 736 380	948 114 733			1 235 736 380	948 114 733
<i>Od čega u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice, članak 11. stavak 1. točka (a)</i>	280 000 000				280 000 000	
<i>Razlika</i>	368 620 160	3 554 238 768	-54 816 857	190 883 143	313 803 303	3 745 121 911
Tematski posebni instrumenti	2 855 153 029	2 679 794 000			2 855 153 029	2 679 794 000
Ukupna odobrena sredstva	186 669 269 249	168 648 669 965	54 816 857	-190 883 143	186 724 086 106	168 457 786 822