

Brusel 3. července 2023
(OR. en)

11360/23

Interinstitucionální spis:
2023/0240(BUD)

FIN 736

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	3. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 406 final
Předmět:	Návrh opravného rozpočtu č. 3 k souhrnnému rozpočtu na rok 2023 Aktualizace příjmů (vlastních zdrojů) a další technické úpravy včetně zřízení nástroje na posílení obranného průmyslu a evropského aktu o čípech a jejich financování pro rok 2023

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 406 final.

Příloha: COM(2023) 406 final



V Bruselu dne 3.7.2023
COM(2023) 406 final

2023/0240 (BUD)

**NÁVRH OPRAVNÉHO ROZPOČTU Č. 3
K SOUHRNNÉMU ROZPOČTU NA ROK 2023**

**Aktualizace příjmů (vlastních zdrojů) a další technické úpravy včetně zřízení nástroje
na posílení obranného průmyslu a evropského aktu o čípech a jejich financování pro rok
2023**

S ohledem na:

- Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 314 této smlouvy, ve spojení se Smlouvou o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména s článkem 106a této smlouvy,
- rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie¹, které vstoupilo v platnost dne 1. června 2021,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018 o finančních pravidlech pro souhrnný rozpočet Unie (...)², a zejména na článek 44 uvedeného nařízení,
- souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023, přijatý dne 23. listopadu 2022³,
- opravný rozpočet č. 1/2023⁴, přijatý dne 13. června 2023,
- návrh opravného rozpočtu č. 2/2023⁵, přijatý dne 12. dubna 2023,

Evropská komise tímto předkládá Evropskému parlamentu a Radě návrh opravného rozpočtu č. 3 k rozpočtu na rok 2023.

ZMĚNY VE VÝKAZU PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ V ČLENĚNÍ PODLE ODDÍLŮ

Změny v celkovém výkazu příjmů a v oddíle III jsou k dispozici v databázi EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-cs.htm>).

¹ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom, Úř. věst. L 424, 15.12.2020.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, Úř. věst. L 193, 30.7.2018.

³ Úř. věst. L 58, 23.2.2023.

⁴ Úř. věst. X XX, 13.6.2023.

⁵ COM(2023) 250 final, 12.4.2023.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. Úvod

Hlavním cílem návrhu opravného rozpočtu (NOR) č. 3 na rok 2023 je aktualizovat příjmovou stránku rozpočtu, a zohlednit tak nejnovější vývoj, pokud jde o:

- aktualizované prognózy vlastních zdrojů pro rozpočet na rok 2023 schválené dne 25. května 2023 Poradním výborem pro vlastní zdroje (ACOR). Tato aktualizace se obvykle předkládá krátce po zasedání výboru ACOR, a to v souladu s očekáváním členských států, že aktualizace Poradního výboru pro vlastní zdroje budou do rozpočtu zapsány co nejdříve,
- aktualizace dalších příjmů, jako je příspěvek Spojeného království, pokuty a další.

Kromě toho NOR č. 3/2023 obsahuje dva následující specifické prvky v oblasti výdajů:

- úpravy s ohledem na zřízení a financování nového nástroje na posílení obranného průmyslu zřízeného aktem na podporu výroby munice v roce 2023,
- úpravy s ohledem na financování evropského aktu o čípech⁶ na rok 2023 v návaznosti na politickou dohodu dosaženou mezi Evropským parlamentem a Radou dne 18. dubna 2023,
- zrušení prostředků z rezervní položky dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu z důvodu zpoždění jednání se třemi třetími zeměmi (konkrétně s Marokem, Libérií a Šalamounovými ostrovy),
- navýšení rozpočtu evropského inspektora ochrany údajů (EIOÚ) na pokrytí dodatečných nákladů souvisejících s nájmem placeným Evropskému parlamentu.

Celkově představuje čistý dopad NOR č. 3/2023 na výši výdajů zvýšení prostředků na závazky o 54,8 milionu EUR a snížení prostředků na platby o 190,9 milionu EUR.

⁶

COM(2022) 46, 8.2.2022.

2. AKTUALIZACE PŘÍJMŮ

2.1 Celkový dopad NOR č. 3/2023 na celkové odvody vlastních zdrojů, jež připadají na jednotlivé členské státy

Revidované prognózy pro rok 2023 byly schváleny na 188. zasedání Poradního výboru pro vlastní zdroje (ACOR) dne 25. května 2023. Úpravy příjmové strany rozpočtu jsou nezbytné pro aktualizaci odhadů tradičních vlastních zdrojů (TVZ) a vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty (DPH), nerecyklovaného plastového obalového odpadu (PPW) a hrubého národního důchodu (HND), s přihlédnutím k jarním hospodářským prognózám (viz oddíl 2.2).

Kromě toho je výše ostatních příjmů aktualizována tak, aby zohledňovala revidovaný příspěvek Spojeného království a pokuty a penále definitivně inkasované do června 2023 (viz oddíly 2.3 a 2.4).

Celkový dopad úprav na straně příjmů v rámci tohoto NOR zobrazuje souhrnná tabulka níže. Tato tabulka rovněž uvádí celkové odvody vlastních zdrojů připadající na jednotlivé členské státy, jak je obsahuje původní rozpočet na rok 2023, jakož i NOR č. 2/2023⁷ a nyní tento NOR č. 3/2023.

Celkové odvody vlastních zdrojů připadající na jednotlivé členské státy (v milionech EUR)

	Rozpočet na rok 2023	NOR č. 2/2023	NOR č. 3/2023
	(1)	(2)	(3)
BE	6 894,7	6 807,6	6 808,1
BG	858,5	846,2	944,6
CZ	2 789,8	2 746,8	2 864,0
DK	3 251,7	3 193,3	3 172,5
DE	36 585,2	35 946,9	34 945,9
EE	371,8	366,5	393,2
IE	3 625,3	3 568,1	3 690,0
EL	2 034,3	2 002,0	2 122,8
ES	13 901,1	13 687,4	13 991,3
FR	27 185,1	26 753,6	26 567,0
HR	615,9	606,1	670,8
IT	19 932,2	19 624,8	19 515,2
CY	250,2	246,3	259,5
LV	399,0	393,2	420,6
LT	666,0	656,5	746,0
LU	552,6	543,3	470,2
HU	1 850,4	1 824,6	1 932,7
MT	159,0	156,6	166,4
NL	9 312,6	9 163,5	9 721,1
AT	3 629,6	3 559,3	3 617,8
PL	7 624,3	7 520,6	7 552,2

⁷ COM(2023) 250 final, 12.4.2023.

PT	2 425,4	2 388,5	2 480,9
RO	2 759,6	2 715,2	2 928,1
SI	662,8	653,6	768,2
SK	1 123,8	1 106,0	1 087,0
FI	2 526,6	2 483,3	2 428,1
SE	4 585,2	4 493,9	4 031,4
EU	156 572,7	154 053,7	154 295,4

2.2 Revize prognóz TVZ a základů DPH, PPW a HND

V souladu s čl. 44 odst. 1 písm. b) finančního nařízení⁸ Komise navrhuje revidovat financování rozpočtu na základě aktualizovaných hospodářských prognóz. V souladu se zavedenou praxí byly revidované prognózy příjmů dohodnuty s členskými státy v rámci prognostického postupu výboru ACOR.

Této revizi byla podrobena jednak prognóza TVZ, jež mají být odvedeny do rozpočtu v roce 2023, jakož i prognóza základů DPH, PPW a HND na rok 2023. Prognóza obsažená v rozpočtu na rok 2023 byla schválena na 185. zasedání výboru ACOR, které se konalo dne 23. května 2022. Revize v tomto NOR č. 3/2023 zohledňuje prognózy schválené na 188. zasedání výboru ACOR, které se konalo 25. května 2023. Použitím aktualizované prognózy vlastních zdrojů se zpřesňují prognózy příjmů, a tudíž i odvodů, které jsou od členských států ve prospěch rozpočtu EU vyžadovány během rozpočtového roku.

Projekce příjmů Komise vycházejí z hospodářské prognózy Komise z jara 2023⁹, která poskytuje mírně lepší výhled pro hospodářství v souvislosti s přetrvávajícími problémy. Hospodářství EU by mělo v letošním a příštím roce zaznamenat mírný nárůst. Navzdory náročným globálním podmínkám se evropské hospodářství vyhnulo recesi a i nadále vykazuje odolnost. Tento výsledek je z velké části důsledkem politik, které zavedla EU a její členské státy. Diverzifikace zdrojů energie a investic do infrastruktury s cílem vyřešit problémy s dodávkami plynu a posílit obnovitelné zdroje energie, které jsou podporovány rovněž z Nástroje pro oživení a odolnost, se vyplatily. Nižší ceny energií, zmírnění omezení dodávek a silný trh práce podpořily mírný růst v prvním čtvrtletí roku 2023. Tento začátek roku, který předčil očekávání, mírně zvyšuje výhled růstu hospodářství EU na 1,0 % v roce 2023 (z 0,8 % očekávaného v zimní prognóze z roku 2023). Úpravy směrem vzhůru v eurozóně jsou podobného rozsahu, přičemž v roce 2023 se nyní očekává růst HDP ve výši 1,1 %. V důsledku přetrvávajících tlaků na jádrové ceny byla celková inflace v eurozóně oproti zimě rovněž revidována směrem nahoru, a to na 5,8 % v roce 2023. Do hospodářství pronikají výrazně nižší ceny energií, což snižuje výrobní náklady firem. Spotřebitelé také zaznamenávají pokles účtů za energie, i když soukromá spotřeba zůstane i nadále utlumená, protože růst mezd zaostává za inflací. Zatímco výhled v hlavním scénáři jarní prognózy Komise se od poslední zimy příliš nezměnil, rizika nepříznivého vývoje hospodářského výhledu se zvýšila. Jako klíčové riziko se ukazuje přetrvávání jádrové inflace. Rizika související s vnějším prostředím EU zůstávají i nadále zvýšená a vznikají nové nejistoty vyplývající z otřesů v bankovním sektoru nebo související s širším geopolitickým napětím. V neposlední řadě přetrvává i nejistota vyplývající z pokračující ruské agrese proti Ukrajině.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046/EU ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

⁹ Evropská komise, 2023, Evropská hospodářská prognóza z jara 2023, European Economy, Institutional Paper 200.

Nejnovější odhady obecně potvrzují ekonomický scénář, z něhož vychází rozpočet na rok 2023:

- Předpokládá se, že celková výše cel, která mají být vybrána v roce 2023 (po odečtení 25 % nákladů na výběr), bude 23 730,1 milionu EUR, což představuje navýšení o 9,9 % ve srovnání s prognózou, jež byla součástí rozpočtu na rok 2023 a předpokládala výběr cel ve výši 21 590,36 milionu EUR. Komise srovnala výsledky metody, kterou výbor ACOR tradičně používá pro vypracování prognózy (na základě prognózy míry růstu dovozu zboží mimo EU), s výsledky metody extrapolace vycházející z nejnovějších údajů o plnění pro vybraná cla (tedy leden – duben 2023). Stejně jako v minulých letech zaujímá Komise konzervativní přístup zajišťující řádné finanční řízení rozpočtu EU v kontextu hospodářské a finanční nejistoty, jak je uvedeno v jarní hospodářské prognóze. Proto se navrhuje použít výsledek tradiční metody prognózy pro revizi prognózy TVZ na rok 2023, který je nižší než výsledek metody extrapolace, ale i přesto znamená vyšší příjmy ve výši 2,1 miliardy EUR ve srovnání s NOR č. 2/2023.
- Prognóza celkového nelimitovaného základu DPH EU na rok 2023 nyní je 7 522 260,0 milionu EUR, což ve srovnání s prognózou z května 2022 (6 925 198,0 milionu EUR) představuje nárůst o 8,6 %. Prognóza celkového limitovaného základu DPH EU¹⁰ na rok 2023 činí 7 486 175,5 milionu EUR, což ve srovnání s prognózou z května 2022 (6 906 555,6 milionu EUR) představuje nárůst o 8,4 %. Aktualizovaná prognóza zohledňuje zjednodušenou definici základu DPH stanovenou v rozhodnutí o vlastních zdrojích¹¹.
- Prognóza nerecyklovaných PPW v EU v roce 2023 činí 9 891 423,2 tun, což ve srovnání s prognózou z května 2022 (8 859 902,5 tun) představuje nárůst o 11,6 %. Odpovídající příspěvky členských států z PPW jsou uvedeny v tabulce 3 přílohy rozpočtu.
- Prognóza celkového základu HND EU na rok 2023 činí 16 883 807,9 milionu EUR, což ve srovnání s prognózou z května 2022 (16 299 159,8 milionu EUR) představuje navýšení o 3,6 %.

U sedmi členských států, jež nejsou členy eurozóny, byly odhadované základy DPH a HND vyjádřené v národních měnách přepočteny na eura pomocí směnných kurzů ke dni 30. prosince 2022. To zabraňuje zkreslení, protože tyto kurzy se používají pro přepočet odvodů vlastních zdrojů zahrnutých do rozpočtu z eur na národní měny při vyžádání příslušných částek, jak stanoví čl. 10a odst. 1 nařízení Rady č. 609/2014¹².

Revidované prognózy TVZ, nelimitovaných základů DPH a základů PPW a HND na rok 2023, tak jak byly přijaty na 188. zasedání výboru ACOR, jsou uvedeny v následující tabulce:

¹⁰ Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí o vlastních zdrojích 2020 stanoví, že základ DPH pro každý členský stát nepřekročí 50 % HND. V případě NOR č. 3/2023 bude mít základ DPH limitovaný na 50 % HND Chorvatsko, Kypr, Lucembursko, Malta, Polsko a Slovinsko.

¹¹ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom, Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

¹² Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39) ve znění nařízení Rady (EU, Euratom) 2022/615 ze dne 5. dubna 2022 (Úř. věst. L 115, 13.4.2022, s. 51).

Revidované prognózy TVZ a základů DPH, PPW a HND na rok 2023

	Cla (75 %)	Nelimitované základy DPH	Základy PPW	Základy GNI	Limitované základy DPH¹³
	V milionech EUR		Tuny	V milionech EUR	
BE	2 164,1	234 226,9	211 801,8	582 813,2	234 226,9
BG	170,3	45 587,5	76 347,6	92 469,7	45 587,5
CZ	449,7	127 090,5	152 087,5	300 318,9	127 090,5
DK	444,6	159 467,0	177 087,3	389 766,4	159 467,0
DE	4 796,1	1 768 749,9	1 779 081,4	4 242 782,1	1 768 749,9
EE	65,8	18 840,9	30 978,0	38 647,3	18 840,9
IE	521,8	123 760,2	236 120,6	402 989,5	123 760,2
EL	338,7	91 466,2	129 529,9	222 359,9	91 466,2
ES	2 101,5	682 563,3	1 035 520,7	1 414 706,7	682 563,3
FR	2 191,9	1 384 191,9	1 955 262,6	2 883 038,3	1 384 191,9
HR	60,5	43 375,6	46 773,8	73 494,0	36 747,0
IT	2 645,6	906 266,0	1 299 206,4	2 054 378,6	906 266,0
CY	40,6	19 319,9	10 508,3	26 781,6	13 390,8
LV	66,7	20 026,9	29 282,8	42 711,2	20 026,9
LT	159,0	32 237,5	40 921,3	72 087,2	32 237,5
LU	15,9	41 204,9	15 441,9	55 437,8	27 718,9
HU	248,9	82 359,1	346 302,1	183 824,4	82 359,1
MT	22,3	9 745,1	14 479,8	16 806,3	8 403,2
NL	3 723,3	469 784,1	291 519,0	999 460,3	469 784,1
AT	288,2	226 119,4	213 901,9	479 248,1	226 119,4
PL	1 417,8	359 995,6	811 444,9	702 760,4	351 380,2
PT	266,1	125 040,9	282 309,5	254 201,2	125 040,9
RO	324,8	114 973,4	346 971,1	315 334,2	114 973,4
SI	244,3	31 842,2	29 817,2	63 517,5	31 758,8
SK	126,6	53 809,2	56 745,4	119 060,6	53 809,2
FI	212,0	108 626,1	111 172,9	278 328,0	108 626,1
SE	623,0	241 589,8	160 807,5	576 484,5	241 589,8
EU	23 730,1	7 522 260,0	9 891 423,2	16 883 807,9	7 486 175,5

¹³

Šedě podbarvené částky byly vypočteny z limitovaných základů DPH, jak objasňuje poznámka pod čarou č. 10.

2.3 Příspěvek Spojeného království

Příspěvek Spojeného království má být vyplacen v souladu s článkem 148 Dohody o vystoupení Spojeného království z Evropské unie (dále jen „dohoda o vystoupení“)¹⁴ a pokrývá zejména podíl Spojeného království na zbývajících závazcích před rokem 2021, které mají být uhrazeny v roce 2023, jakož i podíl Spojeného království na závazcích Unie (jako jsou důchody) a podmíněných finančních závazcích. Celkový příspěvek Spojeného království zahrnuje rovněž částky, které Spojenému království náležejí v souvislosti s opravami vlastních zdrojů a s úpravami za rozpočtové roky až do roku 2021.

Příspěvek Spojeného království je založen na podílu Spojeného království¹⁵, který se vypočítá jako poměr mezi vlastními zdroji poskytnutými Spojeným královstvím v letech 2014 až 2020 a vlastními zdroji poskytnutými během tohoto období všemi členskými státy, včetně Spojeného království. Podíl Spojeného království byl v roce 2022 upraven v souladu s článkem 139 dohody o vystoupení. Konečný podíl Spojeného království byl stanoven na 12,431681219587700 %.

Níže uvedená tabulka uvádí prvky příspěvku Spojeného království, které již byly zahrnuty na dubnové faktuře, jakož i odhady prvků, které mají být zahrnuty do zářijové faktury a které jsou v této fázi známy. Upravená výše příspěvku Spojeného království uvedená v NOR č. 3/2023 byla vypočítána s ohledem na způsoby platby stanovené v článku 148 dohody o vystoupení.

Navrhuje se proto odpovídajícím způsobem aktualizovat odhad uvedený v rozpočtu na rok 2023.

¹⁴ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii, Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7.

¹⁵ Podle čl. 136 odst. 3 písm. a) a c) a článků 140 až 147 dohody o vystoupení.

Aktualizovaný příspěvek Spojeného království v roce 2023 (v EUR)

	Odkaz na článek dohody o vystoupení	2023
Celkový příspěvek Spojeného království v roce 2023, z čehož:		9 062 246 065
1. Zbývající závazky před rokem 2021 (včetně čistých finančních oprav) splatné v roce 2023	Článek 140	8 563 340 885
2. Závazky Unie / důchody*	Článek 142	288 251 050
3. Opravy a úpravy vlastních zdrojů, z toho:		699 026 182
3.1 Přebytek/schodek z roku 2020	Čl. 136 odst. 3 písm. a)	<i>Nepoužije se</i>
3.2 Aktualizace opravy pro Spojené království (2018–2019)	Článek 136	11 333 962
3.3 DPH a HND	Článek 136	1 037 501 234
3.4 TVZ**	Článek 136, čl. 140 odst. 4	–349 809 013
4. Pokuty	Článek 141	–98 560 248
5. Podmíněné závazky, z toho:		–347 873 388
5.1 ELM, EFSI, EFSD, úvěry (záruční fondy)	Článek 143	–312 568 840
5.2 Finanční nástroje	Článek 144	–53 678 624
5.3 Právní případy (včetně pokut)	Článek 147	18 374 076
6. Čistá aktiva ESUO	Článek 145	–36 874 795
7. Investice EIF	Článek 146	–6 648 463
8. Přístup k sítím/systémům/databázím***	Čl. 34 odst. 2, články 50 a 53, čl. 62 odst. 2, čl. 63 odst. 1 písm. e), čl. 63 odst. 2, čl. 99 odst. 3, čl. 100 odst. 2	1 584 841
* – částka 259 milionů EUR bude zapsána do rozpočtu EU jako účelově vázané příjmy		
** – tato částka zahrnuje podíl uvedený v článku 139 dohody o vystoupení, který Spojené království obdrželo za své platby v návaznosti na rozsudek Soudního dvora C-213/19 (tzv. případ podhodnocení)		
*** – bude zapsáno do rozpočtu EU jako účelově vázané příjmy		

2.4 Pokuty a sankční platby

S ohledem na pokuty a sankční platby vybrané od 1. ledna do 31. května 2023 se navrhuje zapsat do rozpočtu na rok 2023 tyto částky:

- a) 37,5 milionu EUR z pokut v oblasti hospodářské soutěže;
- b) 148,4 milionu EUR ze sankčních plateb a jednorázových částek uložených členským státům za nedodržení rozsudků Soudního dvora Evropské unie týkajících se neplnění povinností vyplývajících ze Smluv;
- c) 0,6 milionu EUR z úroků, které souvisely s pokutami a sankčními platbami;
- d) 504,0 milionu EUR z ostatních pokut a sankčních plateb, jež nejsou účelově vázány, zejména za poplatky za překročení emisí.

Podle ustanovení článku 141 dohody o vystoupení má Spojené království nárok na získání svého podílu ve výši 43 milionů EUR, jak je uvedeno na seznamu pod písmeny a), c) a d) výše.

Navrhuje se proto zvýšit původní prognózy uvedené v rozpočtu na rok 2023 (101 milionů EUR) o 589,5 milionu EUR na 690,5 milionu EUR.

Tato částka je rozepsána v tabulce níže.

EUR				
Příjmová položka	Název	Rozpočet na rok 2023	NOR č. 3/2023	Nová částka
4 2 0	Pokuty v souvislosti s prováděním pravidel	100 000 000	–62 524 059	37 475 941

	hospodářské soutěže			
4 2 1	Sankční platby a jednorázové částky uložené členským státům	p.m.	148 411 968	148 411 968
4 2 4	Úroky související s pokutami a sankčními platbami	1 000 000	-423 740	576 260
4 2 9	Ostatní pokuty a sankční platby, jež nejsou účelově vázány	p.m.	503 991 500	503 991 500
Celkem		101 000 000	589 455 669	690 455 669

2.5 Dopad na příspěvek vlastního zdroje z HND na rok 2023

S ohledem na revidované prognózy TVZ, na zjednodušený základ DPH a na nový vlastní zdroj založený na nerecyklovaném plastovém obalovém odpadu se částka vlastních zdrojů jiných než z HND zvýšila o 4 703 876 260 EUR. Spolu se snížením ostatních příjmů o 432 605 402 EUR se tím oproti NOR č. 2/2023 snižuje příspěvek z HND o 4 462 154 001 EUR.

Aby byla dodržena zásada vyrovnanosti, která se vztahuje na rozpočet Evropské unie a je stanovena v čl. 310 odst. 1 SFEU, je zapotřebí přepočítat jednotnou sazbu, jež se uplatní na částku HND všech členských států, a zohlednit přitom všechny ostatní příjmy.

Přepočítaná jednotná sazba pro vlastní zdroj z HND se stanoví takto:

Jednotná sazba uplatňovaná na 1 % HND = (celkové výdaje – ostatní příjmy – celková čistá částka TVZ – vlastní zdroj z DPH – příspěvky z vlastních zdrojů z nerecyklovaného PPW) / 1 % HND

Jednotná sazba:

= (168 457 786 822 – 14 162 379 985 – 23 730 100 000 – 22 458 526 500 – 7 201 885 360) / 168 838 079 000

= 0,597642993657847

Revidované příspěvky do systému vlastních zdrojů založené na HND, které zohledňují nové jednotné sazby, jsou uvedeny v následující tabulce:

Rozpočtový rok 2023 (v EUR)

Členský stát	1 % základu HND použitého pro NOR č. 2/2023	Jednotná sazba pro výpočet vlastních zdrojů založených na HND (v %) podle NOR č. 2/2023	1 % ze základu HND (Prognóza schválená výborem ACOR)	Jednotná sazba pro výpočet vlastních zdrojů založených na HND (v %) podle NOR č. 3/2023	Rozdíly v HND
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
BE	5 630 560 000		5 828 132 000		-156 772 308
BG	795 786 000		924 697 000		38 197 304
CZ	2 781 434 000		3 003 189 000		-3 242 436
DK	3 774 175 000		3 897 664 000		-110 430 024
DE	41 301 252 000		42 427 821 000		-1 342 790 844
EE	342 901 000		386 473 000		9 302 151
IE	3 703 703 000		4 029 895 000		14 154 020
EL	2 093 970 000		2 223 599 000		-24 743 067

Členský stát	1 % základu HND použitého pro NOR č. 2/2023	Jednotná sazba pro výpočet vlastních zdrojů založených na HND (v %) podle NOR č. 2/2023	1 % ze základu HND (Prognóza schválená výborem ACOR)	Jednotná sazba pro výpočet vlastních zdrojů založených na HND (v %) podle NOR č. 3/2023	Rozdíly v HND
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
ES	13 828 586 000	0,6464569	14 147 067 000	0,5976430	–484 689 857
FR	27 919 613 000		28 830 383 000		–818 551 060
HR	635 913 000		734 940 000		28 141 373
IT	19 889 147 000		20 543 786 000		–579 627 256
CY	252 190 000		267 816 000		–2 971 619
LV	376 700 000		427 112 000		11 740 166
LT	615 572 000		720 872 000		32 883 311
LU	604 113 000		554 378 000		–59 212 911
HU	1 670 483 000		1 838 244 000		18 718 326
MT	155 608 000		168 063 000		–152 197
NL	9 648 131 000		9 994 603 000		–263 896 744
AT	4 549 330 000		4 792 481 000		–76 753 239
PL	6 708 365 000		7 027 604 000		–136 670 788
PT	2 384 950 000		2 542 012 000		–22 551 807
RO	2 869 778 000		3 153 342 000		29 384 861
SI	592 192 000		635 175 000		–3 218 738
SK	1 153 958 000		1 190 606 000		–34 426 819
FI	2 801 598 000		2 783 280 000		–147 704 667
SE	5 911 590 000		5 764 845 000		–376 269 132
Celkem	162 991 598 000		168 838 079 000		–4 462 154 001

3. AKTUALIZACE VÝDAJŮ

3.1 Nástroj na posílení obranného průmyslu zřízený aktem na podporu výroby munice

Válka Ruska proti Ukrajině posiluje význam obrany, což se odráží v návrhu Komise na ustavení aktu na podporu výroby munice¹⁶. Akt na podporu výroby munice zavádí nový nástroj na podporu zvýšení výrobních kapacit evropského obranného průmyslu a zabezpečení dodavatelských řetězců s cílem

¹⁶ COM(2023) 237, 3.5.2023.

umožnit včasnou dostupnost a dodávky příslušných produktů pro obranné účely v Unii prostřednictvím řady konkrétních a cílených opatření k akceleraci přizpůsobení odvětví strukturálním změnám. Akt na podporu výroby munice má mít dle plánu finanční dopad od roku 2023 do roku 2024 u prostředků na závazky a od roku 2023 do roku 2028 u prostředků na platby.

Komise proto navrhuje provést nezbytné dodatečné úpravy rozpočtové nomenklatury, rozpočtových poznámek a výše prostředků v tomto NOR na rok 2023.

To zahrnuje vytvoření dvou nových rozpočtových položek, zpočátku s poznámkou „pour mémoire“ („p.m.“), k nimž jsou v příloze rozpočtu připojeny odpovídající poznámky k rozpočtu.

EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
<i>Oddíl III – Komise</i>			
13 01 05	Podpůrné výdaje na nástroj na posílení obranného průmyslu	p.m.	p.m.
13 07 01	Nástroj na posílení obranného průmyslu	p.m.	p.m.
Celkem		p.m.	p.m.

Vzhledem k tomu, že v okruhu 5 (Bezpečnost a obrana) neexistují nepřidělená rozpětí, navrhuje se, aby financování nové obranné iniciativy aktu na podporu výroby munice v roce 2023 bylo v plném rozsahu financováno přerozdělením částek původně vyčleněných na akt o posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA) podle legislativního finančního výkazu přiloženého k aktu na podporu výroby munice. Navrhuje se, aby byly příslušné částky zapsány do rezervy („předběžné prostředky“), dokud spolunormotvůrci nepřijmou základní akt. Pokud spolunormotvůrci rozhodnou jinak, navrhne Komise nezbytné změny. Kromě toho se vzhledem ke zjištěnému zpoždění legislativního procesu EDIRPA oproti původním předpokladům navrhuje vrátit odpovídající částku v prostředcích na platby ve výši 71 milionů EUR.

EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
<i>Oddíl III – Komise</i>			
30 02 02	Rozlišené prostředky (Rezerva na článek rozpočtu 13 06 01)	– 1 000 000	– 1 000 000
30 02 01	Nerozlišené prostředky (Rezerva na článek rozpočtu 13 01 05)	+1 000 000	+1 000 000
30 02 02	Rozlišené prostředky (Rezerva na článek rozpočtu 13 06 01)	– 156 027 699	– 71 000 000
30 02 02	Rozlišené prostředky (Rezerva na článek rozpočtu 13 07 01)	+156 027 699	0
Celkem		0	– 71 000 000

3.2 Financování evropského aktu o čipech na rok 2023

Komise navrhuje zahrnout do NOR č. 3/2023 nezbytné úpravy v souvislosti s financováním evropského aktu o čipech na rok 2023, o němž spolunormotvůrci dosáhli politické dohody dne 18. dubna 2023.

Celkový příspěvek programu Horizont Evropa na evropský akt o čipech do roku 2027 bude činit 1 725 milionů EUR, z čehož 1 425 milionů EUR poskytne společný podnik pro čipy a 300 milionů EUR Evropská rada pro inovace. Pokud jde o rok 2023, dohodnuté řešení financování aktu o čipech se odchyľuje od prvků uvedených v rozpočtu na rok 2023 v těchto aspektech: i) navýšení prostředků na závazky cíle č. 6 programu Digitální Evropa věnovaného polovodičům o částku 100 milionů EUR, převzatou z nepřiděleného rozpětí v rámci výdajového stropu okruhu 1 (Jednotný trh, inovace a digitální agenda), a ii) navrácení částky ve výši 80 milionů EUR v prostředcích na závazky, která měla být původně přesunuta z programu Horizont Evropa do programu Digitální Evropa, do klastru 4 programu Horizont Evropa „Digitální oblast, průmysl a vesmír“.

Kromě toho Komise navrhuje vyváženější rozložení příspěvku k evropskému aktu o čipech mezi klastry programu Horizont Evropa. Ve srovnání s původním návrhem Komise se navrhuje, aby finanční krytí společného podniku pro čipy na rok 2023 bylo mírně odloženo na období 2026–2027. V tomto NOR se proto navrhuje navrácení částky ve výši 15,2 milionu EUR ze společného podniku pro čipy do klastru 3 „Civilní bezpečnost pro společnost“ programu Horizont Evropa.

Současná výše prostředků na platby v rozpočtu na rok 2023 se považuje za dostatečnou k pokrytí letošních platebních potřeb v rámci programu Horizont Evropa i programu Digitální Evropa, a proto se navrhuje, aby byla odpovídající částka v prostředcích na platby (80 milionů EUR) zrušena.

Celkový dopad na výdaje je proto následující:

EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
<i>Oddíl III – Komise</i>			
01 02 02 30	Klaster „Civilní bezpečnost pro společnost“	+15 200 000	0
01 02 02 42	Klaster „Digitální oblast, průmysl a vesmír“ – společný podnik pro čipy	– 15 200 000	– 15 200 000
02 04 06 11	Polovodiče – společný podnik pro čipy	+100 000 000	0
02 04 06 11	Polovodiče – společný podnik pro čipy	– 80 000 000	– 80 000 000
01 02 02 40	Klaster „Digitální oblast, průmysl a vesmír“	+80 000 000	0
Celkem		100 000 000	– 95 200 000

3.3 Rezervní položka dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu

Rezervní položka dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu v současné době činí 48,7 milionu EUR v prostředcích na závazky a 28,2 milionu EUR v prostředcích na platby. To odpovídá částce zapsané do rezervy na pokrytí dohod a protokolů týkajících se rybolovu mezi Unií a vládami konkrétních třetích zemí, které dosud nebyly přijaty, v souladu s článkem 49 finančního nařízení a s bodem 20 interinstitucionální dohody o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů¹⁷.

Vzhledem ke stavu jednání o budoucích protokolech je zřejmé, že žádný z protokolů s Marokem, Libérií a Šalamounovými ostrovy nebude zahájen ani uzavřen v roce 2023. Konkrétně:

¹⁷ Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 28.

- budoucnost protokolu s Marokem je i nadále nejistá a závisí na rozsudku Soudního dvora v projednávané věci C-798/21 P *Rada v. Front Polisario*, který dosud nebyl vydán a neočekává se, že bude vydán dříve než počátkem roku 2024;
- jednání s Libérií jsou závislá na vývoji a případném uzavření otevřeného dialogu mezi Komisí a liberijskými orgány v rámci boje proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu (NNN). Po pozitivním uzavření dialogu o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu by jednání nebyla zahájena dříve než v roce 2024;
- proces jednání o novém protokolu se Šalamounovými ostrovy má zpoždění.

Vzhledem k tomu, že již bylo dohodnuto a stanoveno množství pro odlov huňáčka severního v souvislosti se stávajícím protokolem s Grónskem, množství v hlavní položce je dostatečné a příslušná rezerva již není zapotřebí.

Komise proto navrhuje zrušit částky, které nebudou v roce 2023 zapotřebí. To odpovídá 45,3 milionu EUR v prostředcích na závazky a 24,8 milionu EUR v prostředcích na platby, a to takto:

EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
<i>Oddíl III – Komise</i>			
30 02 02	Rozlišené prostředky (Rezerva na článek rozpočtu 08 05 01)	– 45 265 000	– 24 765 000
Celkem		– 45 265 000	– 24 765 000

3.4 EVROPSKÝ INSPEKTOR OCHRANY ÚDAJŮ (EIOÚ)

Navrhuje se navýšení rozpočtu evropského inspektora ochrany údajů o 81 857 EUR na pokrytí nájemného, poplatků a dalších výdajů na zařízení budov EIOÚ, které spravuje Evropský parlament. Vzhledem k tomu, že Evropský parlament již potvrdil skutečné náklady na rok 2023, tj. zvýšení o 10,63 % v důsledku vysoké inflace, výše dostupných prostředků již nepostačuje k pokrytí smluvních závazků. Proto se navrhuje zvýšit objem prostředků na závazky a na platby o 81 857 EUR, jak je uvedeno v následující tabulce, a to z rozpětí v rámci okruhu 7 (Evropská veřejná správa):

EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
<i>Oddíl IX – Evropský inspektor ochrany údajů</i>			
2 0 0	Nájemné, poplatky a výdaje na budovy	81 857	81 857
Celkem		81 857	81 857

4. FINANCOVÁNÍ

Celkově představuje čistý dopad NOR č. 3/2023 na výši výdajů zvýšení prostředků na závazky o 54,8 milionu EUR a snížení prostředků na platby o 190,9 milionu EUR. Navrhuje se upravit příjmovou stranu rozpočtu v souladu s tímto NOR č. 3/2023.

5. SOUHRNNÁ TABULKA V ČLENĚNÍ PODLE OKRUHŮ VFR

	Rozpočet na rok 2023 (včetně OR č. 1/2023 a NOR č. 2/2023)		Návrh opravného rozpočtu č. 3/2023		Rozpočet na rok 2023 (včetně OR č. 1/2023 a NOR č. 2– 3/2023)	
	PZ	PP	PZ	PP	PZ	PP
1. Jednotný trh, inovace a digitální agenda	21 595 056 589	20 898 092 074	100 000 000	–95 200 000	21 695 056 589	20 802 892 074
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>						
<i>Strop</i>	21 727 000 000				21 727 000 000	
<i>Rozpětí</i>	131 943 411		–100 000 000		31 943 411	
2. Soudržnost, odolnost a hodnoty	70 586 704 063	58 058 661 399			70 586 704 063	58 058 661 399
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>	182 220 073				182 220 073	
<i>Z toho v rámci nástroje jediného rozpětí podle čl. 11 odst. 1 písm. a)</i>	280 000 000				280 000 000	
<i>Strop</i>	70 137 000 000				70 137 000 000	
<i>Rozpětí</i>	12 516 010				12 516 010	
2a. Hospodářská, sociální a územní soudržnost	62 926 483 990	50 874 959 229			62 926 483 990	50 874 959 229
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>						
<i>Strop</i>	62 939 000 000				62 939 000 000	
<i>Rozpětí</i>	12 516 010				12 516 010	
2b. Odolnost a hodnoty	7 660 220 073	7 183 702 170			7 660 220 073	7 183 702 170
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>	182 220 073				182 220 073	
<i>Z toho v rámci nástroje jediného rozpětí podle čl. 11 odst. 1 písm. a)</i>	280 000 000				280 000 000	
<i>Strop</i>	7 198 000 000				7 198 000 000	
<i>Rozpětí</i>						
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	57 263 408 225	57 457 310 265	–45 265 000	–24 765 000	57 218 143 225	57 432 545 265
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>						
<i>Strop</i>	57 295 000 000				57 295 000 000	
<i>Rozpětí</i>	31 591 775		45 265 000		76 856 775	
Z toho: Výdaje související s trhem a přímé platby	40 692 211	40 698 181 356			40 692 211	40 698 181 356
<i>Dílčí strop pro EZZF</i>	41 518 000 000				41 518 000 000	
<i>Zaokrouhlovací rozdíl vyjmutý z výpočtu dílčího rozpětí</i>	800 000				800 000	
<i>Čisté převody mezi EZZF a EZFRV</i>	–825 800 000				–825 800 000	
<i>Čistý zůstatek pro výdaje EZZF (dílčí strop opravený prostřednictvím převodů mezi EZZF a EZFRV)</i>	40 693 000 000				40 693 000 000	
<i>Dílčí rozpětí pro EZZF</i>	789 000				789 000	
4. Migrace a správa hranic	3 727 311 518	3 038 380 252			3 727 311 518	3 038 380 252
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>						
<i>Strop</i>	3 814 000 000				3 814 000 000	
<i>Rozpětí</i>	86 688 482				86 688 482	
5. Bezpečnost a obrana	2 116 636 829	1 208 374 612		–71 000 000	2 116 636 829	1 137 374 612
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>	170 636 829				170 636 829	
<i>Strop</i>	1 946 000 000				1 946 000 000	
<i>Rozpětí</i>						
6. Sousedství a svět	17 211 879 478	13 994 937 845			17 211 879 478	13 994 937 845
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>	882 879 478				882 879 478	
<i>Strop</i>	16 329 000 000				16 329 000 000	
<i>Rozpětí</i>						

7. Evropská veřejná správa	11 313 119 518	11 313 119 518	81 857	81 857	11 313 201 375	11 313 201 375
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>						
<i>Strop</i>	<i>11 419 000 000</i>				<i>11 419 000 000</i>	
<i>Rozpětí</i>	<i>105 880 482</i>		<i>-81 857</i>		<i>105 798 625</i>	
z toho: Správní výdaje orgánů	8 745 600 042	8 745 600 042	81 857	81 857	8 745 681 899	8 745 681 899
<i>Dílčí strop</i>	<i>8 772 000 000</i>				<i>8 772 000 000</i>	
<i>Dílčí rozpětí</i>	<i>26 399 958</i>		<i>-81 857</i>		<i>26 318 101</i>	
Prostředky pro okruhy	183 814 116 220	165 968 875 965	54 816 857	-190 883 143	183 868 933 077	165 777 992 822
<i>Strop</i>	<i>182 667 000 000</i>	<i>168 575 000 000</i>			<i>182 667 000 000</i>	<i>168 575 000 000</i>
<i>Z toho v rámci nástroje pružnosti</i>	<i>1 235 736 380</i>	<i>948 114 733</i>			<i>1 235 736 380</i>	<i>948 114 733</i>
<i>Z toho v rámci nástroje jediného rozpětí podle čl. 11 odst. 1 písm. a)</i>	<i>280 000 000</i>				<i>280 000 000</i>	
<i>Rozpětí</i>	<i>368 620 160</i>	<i>3 554 238 768</i>	<i>-54 816 857</i>	<i>190 883 143</i>	<i>313 803 303</i>	<i>3 745 121 911</i>
Tematické zvláštní nástroje	2 855 153 029	2 679 794 000			2 855 153 029	2 679 794 000
Prostředky celkem	186 669 269 249	168 648 669 965	54 816 857	-190 883 143	186 724 086 106	168 457 786 822