



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. heinäkuuta 2016
(OR. en)

11358/16

LIMITE

PV/CONS 41
AGRI 423
PECHE 282

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI¹

Asia: Euroopan unionin neuvoston **3481.** istunto
(**MAATALOUS JA KALASTUS**), Bryssel, 18. heinäkuuta 2016

¹ Tiedot lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävien säädösten käsittelystä neuvostossa, muista yleisölle avoimista neuvoston käsittelyistä ja julkisista keskusteluista ovat tämän pöytäkirjan lisäyksessä 1.

SISÄLTÖ

Sivu

1.	Esityslistan hyväksyminen	3
----	---------------------------------	---

MUUT KUIN LAINSÄÄDÄNTÖASIAT

2.	A-kohtien luettelon hyväksyminen.....	3
----	---------------------------------------	---

LAINSÄÄDÄNTÖKÄSITTELYT

3.	A-kohtien luettelon hyväksyminen.....	3
----	---------------------------------------	---

MUUT KUIN LAINSÄÄDÄNTÖASIAT

4.	Puheenjohtajavaltion työohjelma	3
----	---------------------------------------	---

5.	Markkinatilanne ja tukitoimenpiteet.....	4
----	--	---

6.	Maataloustuotteiden kansainvälisen kaupan kysymykset	4
----	--	---

7.	YMP:n yksinkertaistaminen – Vuosi viherryttämistä – uudelleentarkastelu	5
----	---	---

8.	Muut asiat	5
----	------------------	---

- a) Kansainvälisen asiantuntijakonferenssin "Viljelijöiden aseman vahvistaminen elintarvikeketjussa" tulokset (Bratislava, 30. kesäkuuta –1. heinäkuuta 2016)
- b) Kuivuus ja sen vaikutukset peltokasveihin Puolassa
- c) Kyproksen metsäpalokatastrofi
- d) Kaliumfosfonaattien käytön kieltämisestä kasvinsuojeluun luonnonmukaisessa tuotannossa aiheutuvat ongelmat
- e) Riisintuonti EBA-aloitteen maista
- f) Lumpy skin -taudin aiheuttama uhka unionissa

LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat.....	7
--	---

*

* *

1. **Esityslistan hyväksyminen**

11078/16 OJ CONS 40 AGRI 406 PECHE 269

Neuvosto hyväksyi edellä mainitun esityslistan.

MUUT KUIN LAINSÄÄDÄNTÖASIAT

2. **A-kohtien luettelon hyväksyminen**

11103/16 PTS A 64

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 11103/16 luetellut A-kohdat.

Näitä kohtia koskevat lausumat on esitetty liitteessä. Neuvosto pani merkille kohtaa 31 koskevan lausuman.

LAINSÄÄDÄNTÖKÄSITTELYT

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

3. **A-kohtien luettelon hyväksyminen**

11102/16 PTS A 63

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 11102/16 luetellut A-kohdat.

Muutetaan kohdassa 1 esitetyt asiakirjat seuraavasti:

Kohta 1: 10789/1/16 REV 1 CODEC 991 AGRI 384 AGRILEG 104 PHYTOSAN 19
+ REV 1 ADD 1 REV 1
+ REV 1 ADD 1 REV 1 COR 1
8795/16 AGRI 253 AGRILEG 65 PHYTOSAN 10 CODEC 634
+ COR 1 (sl)
+ COR 2 (cs)
+ REV 1 (pl)
+ ADD 1

Lisäyksessä on yksityiskohtaisempia tietoja näiden kohtien hyväksymisestä.

MUUT KUIN LAINSÄÄDÄNTÖASIAT

4. **Puheenjohtajavaltion työohjelma**

= Puheenjohtajavaltio esittelee

(Neuvoston työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohdan mukainen julkinen keskustelu)

Puheenjohtajavaltio Slovakia esitteli julkisessa istunnossa työohjelmansa ja maatalous- ja kalastuskysymyksiin liittyvät painopisteensä.

5. Markkinatilanne ja tukitoimenpiteet

= Komission selvitys ja keskustelu
11022/16 AGRI 400 AGRIFIN 83 AGRIORG 60

Neuvosto pani merkille komission tilannetiedotuksen markkinoiden kehityksestä ja uusista tukitoimenpiteistä, valtuuskuntien esittämistä ehdotuksista ja huomioista ja komission vastauksista niihin.

Neuvosto antoi laajan tukensa uusille toimenpiteille ja totesi, että säädöksiä, joilla nämä toimet pannaan täytäntöön, tarkastellaan tavanomaisin menettelyin, että näiden toimenpiteiden käyttöönottoa pidetään silmällä ja että niiden tehokkuutta arvioidaan ajallaan.

Neuvosto pyysi komissiota toteuttamaan talousarviomenettelyn tarvittavat toimet vastaavan taloudellisen tuen myöntämiseksi.

Ehdotettujen toimenpiteiden ja aloitteiden tehokkaan ja pikaisen täytäntöönpanon helpottamiseksi, neuvosto antoi maatalouden erityiskomitean tehtäväksi niihin liittyvät jatkotoimet.

Neuvosto pani merkille myös asiakirjassa 11125/16 olevat Puolan antamat tiedot kuivuudesta ja sen vaikutuksista.

6. Maataloustuotteiden kansainvälisen kaupan kysymykset

= Komission tilannekatsaus
= Keskustelu
11023/16 AGRI 401 AGRIORG 61 WTO 206

Neuvosto pani merkille komission antamat päivitettyt tiedot maataloustuotteiden kansainvälisen kaupan kysymyksistä, asiakirjassa 11144/16 olevan, Italian Muut asiat -kohtaan esittämän riisin tuontia koskevan asiakohdan sekä valtuuskuntien kysymykset ja näkemykset. Puheenjohtajavaltio aikoo säännöllisin välein pyytää komissiota tiedottamaan neuvostolle kansainvälistä maataloustuotteiden kauppaa koskevista kysymyksistä.

7. **YMP:n yksinkertaistaminen – Vuosi viherryttämistä – uudelleentarkastelu**

= Komission selvitys ja keskustelu

11025/16 AGRI 403 AGRIORG 62 AGRILEG 105 AGRIFIN 85 AGRISTR 41

Neuvosto pani merkille komission edustajan antamat tiedot uudelleentarkastelusta, jossa käsitellään viherryttämistoimia osana yksinkertaistamista, samoin kuin ehdotuksen mukaiset jatkotoimet ja valtuuskuntien tekemät huomiot.

Puheenjohtajavaltio välittää keskustelun pääkohdat kirjallisena komissiolle.

8. **Muut asiat**

a) **Kansainvälisen asiantuntijakonferenssin "Viljelijöiden aseman vahvistaminen elintarvikeketjussa" tulokset**

(Bratislava, 30. kesäkuuta – 1. heinäkuuta 2016)

= Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

11099/16 AGRI 411 AGRILEG 108

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion lyhyen selvityksen Bratislavassa

30. kesäkuuta ja 1. heinäkuuta pidetystä konferenssista "Viljelijöiden aseman

vahvistaminen elintarvikeketjussa", jonka tuloksista keskustellaan Bratislavassa 11.–

13. syyskuuta pidettävässä epävirallisessa ministerikokouksessa.

b) **Kuivuus ja sen vaikutukset peltokasveihin Puolassa**

= Puolan valtuuskunnan tiedotusasia

11125/16 AGRI 413 AGRIORG 63 AGRIFIN 88

8 kohdan b alakohtaa käsiteltiin 5 kohdan yhteydessä.

c) **Kyproksen metsäpalokatastrofi**

= Kyproksen valtuuskunnan tiedotusasia

10657/16 AGRI 373 AGRIFIN 79

Neuvosto pani merkille Kyproksen valtuuskunnan ilmaisemat huolenaiheet, jotka

koskivat Kyproksen tuhoisia metsäpaloja, ja valtuuskunnan komissiolle ja

jäsenvaltioille esittämät pyynnöt saada tukea ja solidaarisuutta osakseen. Neuvosto pani

myös merkille erään valtuuskunnan esittämän puheenvuoron ja komission edustajan

vastauksen siihen.

d) Kaliumfosfonaattien käytön kieltämisestä kasvinsuojeluun luonnonmukaisessa tuotannossa aiheutuvat ongelmat

= Tšekin valtuuskunnan pyynnöstä
11115/16 AGRI 412 AGRILEG 110 PHYTOSAN 21

Tšekin valtuuskunta otti Saksan valtuuskunnan tukemana esiin kysymyksen kaliumfosfonaattien käytön kieltämisestä härmän torjumisessa ja pani merkille kiellon kielteisen vaikutuksen luonnonmukaiseen tuotantoon. Neuvosto pani merkille Tšekin valtuuskunnan esittämän pyynnön ja komission edustajan vastauksen siihen.

e) Riisintuonti EBA-aloitteen maista

= Italian valtuuskunnan pyynnöstä
11144/16 AGRI 415 AGRIORG 64

8 kohdan e alakohtaa käsiteltiin 6 kohdan yhteydessä.

f) Lumpy skin -taudin aiheuttama uhka unionissa

= Itävallan valtuuskunnan pyynnöstä
11267/16 VETER 75

Neuvosto otti huomioon asiakirjassa 11267/16 olevan Lumpy skin -tautia koskevan Itävallan pyynnön, valtuuskuntien esittämän laajan tuen Itävallan pyynnölle sekä komission edustajan vastauksen tähän.

NEUVOSTON PÖYTÄKIRJAAN MERKITTÄVÄT LAUSUMAT

A-kohdan 3 osalta: Suositus neuvoston päätökseksi komission valtuuttamisesta aloittamaan Euroopan unionin puolesta neuvottelut kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan tekemiseksi Kenian tasavallan kanssa
= Hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA 1

"Komissio ei pidä tarpeellisena, että neuvoston päätöksessä neuvottelujen aloittamisen valtuuttamisesta mainitaan aineellinen oikeusperusta."

KOMISSION LAUSUMA 2

"Yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013 31 artiklan 2 kohdan mukaisesti komissio tunnustaa täysin meren elollisten luonnonvarojen kestävän hyödyntämisen tärkeyden ja siitä seuraavan tarpeen varmistaa ylijäämien käsitteen asianmukainen soveltaminen, kuten esitetään Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen (UNCLOS) 62 artiklan 2 kohdassa, erityisesti kun kestävää kalastusta koskevissa kumppanuussopimuksissa ja niihin liittyvissä pöytäkirjoissa määrätään EU:n ulkoisen laivaston pääsystä kumppanimaan vesillä jaettavaan resurssiin.

Ottaen kuitenkin huomioon UNCLOSin 64 artiklan ja asetuksen (EU) N:o 1380/2013 31 artiklan 4 kohdan komissio katsoo, että ylijäämien käsite koskee vähemmässä määrin kalastusta, jonka kohteena ovat laajasti vaeltavat lajit, kun toimivaltaisten alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen sopimuspuolten on vahvistettava hoitotavoitteet ja hoitotoimenpiteet – ensisijaista pääsyä koskevat säännöt, saaliit, kapasiteetti- tai ponnistusrajat ja tarvittaessa jakoperusteet – pääasiassa alueellisilla tai osa-alueellisilla tasoilla ottaen asianmukaisesti huomioon asiaankuuluvat tieteelliset lausunnot."

A-kohdan 27 osalta:

**Komission delegoitu asetus (EU) .../..., annettu 23.5.2016, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/59/EU täydentämisestä niiden teknisten sääntelystandardien osalta, joissa täsmennetään arviointiperusteet liittyen menetelmiin, joilla asetetaan omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskeva vähimmäisvaatimus
= Aikomus olla vastustamatta delegoitua säädöstä**

ALANKOMAIDEN, SUOMEN JA BELGIAN LAUSUMA

"Alankomaat, Suomi ja Belgia pitävät yleisesti myönteisenä sitä, että komissio on hyväksynyt delegoidun asetuksen niiden teknisten sääntelystandardien osalta, joissa täsmennetään arviointiperusteet liittyen menetelmiin, joilla asetetaan omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskeva vähimmäisvaatimus (C(2016)2976)), mutta haluavat ilmaista tyytymättömyytensä joihinkin komission tähän delegoituun asetukseen tekemiin muutoksiin suhteessa Euroopan pankkiviranomaisen (EPV) valmistelemiin teknisten sääntelystandardien luonnoksiin².

Erityisen valitettavana Alankomaat, Suomi ja Belgia pitävät EPV:n teknisten sääntelystandardien luonnoksen 5 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan sivuuttamista. Tässä kohdassa määritellään, että kriisinratkaisuviranomaisten on arvioitava, onko omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskeva vähimmäisvaatimus niiden laitosten osalta, joiden kaatuminen kohtuullisen todennäköisesti aiheuttaa järjestelmäriskin, riittävä, jotta niille voitaisiin myöntää varoja kriisinratkaisurahastosta pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivin (2014/59/EU) 44 artiklan 5 kohdan a alakohdan ja 44 artiklan 8 kohdan mukaisesti erityisesti siltä osin kuin on kyse tappioiden kattamiseen osallistumisen vähimmäismäärästä ja pääomapohjan vahvistamisesta kahdeksan prosentin osalta velkojen kokonaismäärästä ja omista varoista kriisinratkaisutoimen ajankohtana. Alankomaat, Suomi ja Belgia kiistävät komission näkemyksen, jonka mukaan tämä EPV:n teknisten sääntelystandardien luonnoksen kohta ei olisi pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivin mukainen.

Vaikka Alankomaat, Suomi ja Belgia pitävät valitettavana kyseisen kohdan sivuuttamista, ne katsovat, että kriisinratkaisuviranomaiset voivat toimia asianomaisessa EPV:n teknisten sääntelystandardien kohdassa tarkoitetulla tavalla. Siksi Alankomaat, Suomi ja Belgia eivät aio vastustaa tämän delegoidun asetuksen hyväksymistä; näin myös vältetään lisäviivytykset delegoidun säädöksen hyväksymisessä.

Lopuksi Alankomaat, Suomi ja Belgia korostavat, että on tärkeää ottaa asianmukaisesti huomioon neuvoston päätelmät etenemissuunnitelmasta pankkiunionin täydentämiseksi³, kun otetaan huomioon komission tuleva ehdotus kokonaistappionsietokykyä (TLAC) koskevan standardin täytäntöönpanosta ja omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskevan nykyisen vähimmäisvaatimuksen tarkistamisesta. Tämän vuoksi on syytä muistuttaa, että neuvosto on sopinut pyrkivänsä varmistamaan johdonmukaiset säännöt ja riittävät määrät alaskirjauksen puskureita (bail-inable buffers) varten edistämään tehokasta ja hallittua kriisinratkaisuprosessia pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivin mukaisesti kaikkien niiden luottolaitosten osalta, joille alaskirjaustoimenpide on validoitu kriisinratkaisustrategia."

² EPV:n 3. heinäkuuta 2015 antama lopullinen luonnos teknisiksi sääntelystandardeiksi, jotka koskevat perusteita, joilla asetetaan omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskeva vähimmäisvaatimus direktiivin 2014/59/EU mukaisesti.

³ 10460/16.

RANSKAN LAUSUMA

"Ranska korostaa, että tietyt näkökohdat, jotka sisältyvät komission ehdotukseen delegoiduksi asetukseksi, jossa täsmennetään arviointiperusteet liittyen menetelmiin, joilla asetetaan omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskeva vähimmäisvaatimus, ovat epätarkoituksenmukaisia, erityisesti ne, joissa mennään 15. toukokuuta 2014 annetun direktiivin 2014/59/EU säännöksiä pidemmälle:

- delegoidun säädöksen 3 artiklan 3 kohdassa viitataan velkakirjojen arvon alaskirjauksen ulkopuolelle rajattavien velkojen 10 prosentin kynnyksarvoon sovellettaessa direktiivin 2014/59/EU 44 artiklan 2 ja 3 kohtaa. Kynnyksen ylityttyä kriisinratkaisuviranomaisen olisi arvioitava tarvetta nostaa vaatimustasoa. Tästä kynnyksarvosta ei säädetä direktiivissä;
- Delegoitua asetusta koskeva ehdotus perustuu kyseenalaisiin tulkintoihin 15. toukokuuta 2014 annetusta direktiivistä 2014/59/EU, erityisesti säädettyä omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskevan vähimmäisvaatimuksen laskemisesta vähimmäisomavaraisuutta koskevan vaatimuksen kaksinkertaistamisen nojalla 1 artiklan 2 kohdan e alakohdan ja 2 artiklan 6 kohdan d alakohdan mukaisesti, tai säädettyä, että pääomituskapasiteetin on oltava sellainen, että sillä voidaan korvata pääoman puskurivaatimukset kokonaisuudessaan 1 artiklan 2 kohdan c alakohdan ja 2 artiklan 8 kohdan mukaisesti.

Ranska ei kuitenkaan asetu muodollisesti vastustamaan komission ehdotusta delegoiduksi asetukseksi ottaen huomioon

- tarpeen saattaa delegoitu säädös voimaan pikaisesti, jotta voidaan vahvistaa omien varojen ja hyväksyttävien velkojen vähimmäisvaatimuksia koskevat tavoitteet vuoden 2016 kuluessa direktiivissä 2014/59/EU säädetyn mukaisesti; Ranskan aikomuksena ei ole vaarantaa EU:n elvytys- ja kriisinratkaisukehyksen täytäntöönpanoa esitetyn määräajan puitteissa;
- komission ilmoituksen, että se aikoo ehdottaa 15. toukokuuta 2014 annetun direktiivin 2014/59/EU tarkistamista finanssimarkkinoiden vakauden valvontaryhmän hyväksymän kokonaistappionsietokykyä koskevan vaatimuksen panemiseksi täytäntöön ja näin ollen muuttaa omia varoja ja hyväksyttäviä velkoja koskevaan vähimmäisvaatimukseen liittyviä säännöksiä; tämän seurauksena delegoitu asetusta raukeaa ja sitä on näin ollen muutettava, jollei sitä kumota."

A-kohdan 32 osalta:

Neuvoston päätös Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Kosovon* välisellä vakautus- ja assosiaatiosopimuksella perustetussa vakautus- ja assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta vakautus- ja assosiaationeuvoston päätökseen työjärjestyksensä vahvistamisesta

KOMISSIION LAUSUMA

Komissio muistuttaa lausumista, jotka se antoi Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Kosovon* välisen vakautus- ja assosiaatiosopimuksen allekirjoittamisen ja tekemisen yhteydessä, ja toteaa olevansa eri mieltä SEU 37 artiklan lisäämisestä aineelliseksi oikeusperustaksi neuvoston päätökseen, jolla vahvistetaan Euroopan unionin puolesta esitettävä kanta vakautus- ja assosiaationeuvoston työjärjestyksen hyväksymiseen, sillä ne eivät liity YUTP-asioihin.

Lisäksi oikeuskäytännön mukaisesti, erityisesti asioissa C-81/13, Yhdistynyt kuningaskunta v. neuvosto sekä C- 658/11, Euroopan parlamentti v. neuvosto, SEUT 218 artiklan 9 kohdan mukaisista neuvoston päätöksiä koskevista äänestysäännöistä määrätään SEUT 218 artiklan 8 kohdan ensimmäisen kohdan mukaisesti. SEU 31 artiklan lisääminen aineelliseksi oikeusperustaksi on näin ollen selvästi ristiriidassa unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön kanssa.

Komissio varaa itselleen oikeuden käyttää kaikkia oikeuksiaan.

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/1999 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.