



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 30. kesäkuuta 2026
(OR. en)**

11357/26

**COH 128
FIN 993
ECOFIN 961
SOC 469**

SAATE

Lähettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine
DEPREZ

Saapunut: 30. kesäkuuta 2026

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Kom:n asiak. nro: COM(2026) 323 final

Asia: KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA
NEUVOSTOLLE
Euroopan unionin solidaarisuusrahaston vuosikertomus 2025

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 323 final.

Liite: COM(2026) 323 final



Bryssel 30.6.2026
COM(2026) 323 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan unionin solidaarisuusrahaston vuosikertomus 2025

SISÄLLYSLUETTELO

Johdanto	2
Vuonna 2025 vastaanotetut hakemukset	2
Rahoitus.....	6
Päätökseen saatetut tukitoimenpiteet	8
Päätelmät	11

JOHDANTO

Euroopan unionin solidaarisuusrahaston perustamisesta 11 päivänä marraskuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2012/2002¹, jäljempänä 'asetus', 12 artiklassa edellytetään, että komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen Euroopan solidaarisuusrahaston (EUSR) toiminnasta edelliseltä vuodelta. Tässä kertomuksessa kuvataan EUSR:n toimintaa vuonna 2025. Siinä esitetään yhteenveto i) vastaanotetuista hakemuksista, ii) ehdotetuista ja hyväksytyistä rahoitusosuuksista ja iii) vuonna 2025 päätökseen saatetuista toimenpiteistä.

Komissio vastaanotti vuonna **2025 kuusi uutta hakemusta**, joilla haettiin EUSR:stä maksettavaa rahoitustukea. Nämä hakemukset saatiin: Kyprokselta (metsäpalojen vuoksi), Espanjalta (yksi hakemus tulvien ja yksi metsäpalojen vuoksi), Ranskalta (kaksi hakemusta syklonien vuoksi) ja Romanialta (tulvien vuoksi). Hakemuksista kolme koski suuria luonnonkatastrofeja ja kolme alueellisia luonnonkatastrofeja. Kaikki kuusi hakemusta arvioitiin ja todettiin tukikelpoisiksi asetuksessa vahvistettujen perusteiden mukaisesti.

Espanja (kummankin hakemuksen osalta), Ranska (kummankin hakemuksen osalta) ja Kypros pyysivät ennakkomaksua. Komissio myönsi vuonna 2025 neljä ennakkomaksua: Kyprokselle (metsäpalojen vuoksi), Espanjalle (tulvien vuoksi), Ranskalle (kahden syklonin vuoksi), ja se maksoi yhteensä noin 131,41 miljoonaa euroa. Espanjan metsäpalojen vuoksi pyytämä ennakkomaksu myönnetään ja maksetaan vuonna 2026.

Vuoden 2025 kuuden hyväksytyyn hakemuksen täytäntöönpanopäätökset vahvistetaan vuoden 2026 aikana. Lisäksi komissio saattoi vuonna 2025 päätökseen 18 EUSR:n toimenpidettä.

Liitteessä I luetellaan EUSR:n varojen käyttöönnotossa vuonna 2025 sovelletut suuren luonnonkatastrofin aiheuttamien vahinkojen kynnyksarvot. Liitteessä II esitetään yhteenveto vuonna 2025 saaduista hakemuksista sekä asiaankuuluvat taloudelliset tiedot.

VUONNA 2025 VASTAANOTETUT HAKEMUKSET

Komissio vastaanotti vuonna 2025 kuusi tukikelpoista EUSR:stä maksettavaa rahoitustukea koskevaa hakemusta. Ne kaikki toimitettiin lakisääteisessä määräajassa eli ”viimeistään 12 viikon kuluttua luonnonkatastrofin aiheuttaman vahingon ensimmäisestä esiintymisestä” (asetuksen 4 artiklan 1 kohta). Hakemuksista kolme koski suuria luonnonkatastrofeja ja kolme alueellisia luonnonkatastrofeja.

Näitä hakemuksia koskevat yksityiskohtaiset rahoitustaulukot ovat tämän kertomuksen liitteessä II.

ESPANJA – VALENCIAN DANA-TULVAT

Koko Valencian alueella Espanjassa esiintyi 28. lokakuuta ja 4. marraskuuta 2024 välisenä aikana myrskyn aiheuttamia rankkasateita, jotka johtivat vakavaan tulvimiseen. Myrsky kosketti noin 2 600:aa kotia ja yli 500 neliökilometrin suuruista aluetta. Tuhannet kotitaloudet jäivät ilman sähköä, juomavettä ja puhelinpalveluja, ja julkiselle infrastruktuurille ja omaisuudelle aiheutui merkittäviä vahinkoja. Vaikutukset kohdistuivat yli 170 oppilaitokseen ja yli 50 terveydenhuoltolaitokseen. Tulvat vaativat myös 232 kuolonuhria.

¹ Neuvoston asetus (EY) N:o 2012/2002, annettu 11 päivänä marraskuuta 2002, Euroopan unionin solidaarisuusrahaston perustamisesta (EUVL L 311, 14.11.2002, s. 3).

Espanjan viranomaiset arvioivat välittömien vahinkojen kokonaismääräksi 20,28 miljardia euroa. Komissio on katsonut uskottavaksi arvioksi välittömien vahinkojen kokonaismäärästä 18,08 miljardia euroa. Tämä määrä ylittää Espanjaan suurten luonnonkatastrofien osalta sovellettavan kynnsarvon, joka oli 3,96 miljardia euroa vuonna 2025 (3 miljardia euroa vuoden 2011 hintoina asetuksen 2 artiklan 2 kohdan mukaisesti).

Espanja haki 20. tammikuuta 2025 EUSR:stä maksettavaa rahoitusosuutta Valencian alueella lokakuussa 2024 esiintyneiden tulvien takia toteutettujen hätä- ja pelastustoimien rahoittamiseen.

Espanja pyysi asetuksen 4 a artiklan mukaisen ennakkomaksun maksamista. Komissio päätti alustavan arvion perusteella, että asetuksen ehdot EUSR:stä myönnettävän ennakkomaksun enimmäissumman maksamiselle täyttyivät. Komissio myönsi 100 000 000 euron ennakkomaksun 20. maaliskuuta 2025 annetulla komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2025) 1798. Ennakkomaksu maksettiin Espanjalle 8. huhtikuuta 2025.

Komission 3. lokakuuta 2025 antaman ehdotuksen COM(2025) 855 seurauksena budjettivallan käyttäjä hyväksyi 946 153 691 euron maksun EUSR:stä Espanjalle. Asiaa koskeva täytäntöönpanopäätös vahvistetaan vuonna 2026.

RANSKA – MAYOTTEN SYKLONI

Chido-syklonin silmä iski Ranskan Mayotten saareen 14. joulukuuta 2024. Syklonin tuulenpuuskien nopeus ylitti 180 kilometriä tunnissa koko alueella. Sykloni aiheutti saarella myös rankkasateita, ja sademäärä oli arviolta 100–150 millimetriä 12 tunnin aikana. Rankkasateiden ja voimakkaiden tuulten lisäksi esiintyi vaarallisen korkeita (5–9 metrisiä) aaltoja, jotka tuhosivat kaikki kohdalleen osuneet asumukset. Sähköverkko ja vesihuoltoverkosto lakkasivat kokonaan toimimasta, ja useat Mayotten kahden saaren väliset kulkuvälineet kärsivät pahasti. Julkinen liikenne ja koulukuljetuspalvelut joutuivat tilapäisesti keskeyttämään toimintansa tai supistamaan toimintaa merkittävästi. Sykloni johti myös ainakin 39 kuolemantapaukseen.

Ranskan viranomaiset arvioivat katastrofista aiheutuneiden välittömien vahinkojen kokonaismääräksi 3,8 miljardia euroa. Komissio on katsonut uskottavaksi arvioksi välittömien vahinkojen kokonaismäärästä 3,6 miljardia euroa. Tämä määrä ylitti asetuksen 2 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan mukaisesti Mayotten alueellisten luonnonkatastrofien osalta sovellettavaa kynnsarvoa. Vuonna 2025 tämä kynnsarvo oli 33,47 miljoonaa euroa.

Ranska haki 7. maaliskuuta 2025 EUSR:stä rahoitustukea Mayotten saaren joulukuun 14. päivän 2024 Chido-syklonin jälkeisiin hätä- ja pelastustoimiin.

Ranska pyysi asetuksen 4 a artiklan mukaisen ennakkomaksun maksamista. Komissio päätti alustavan arvion perusteella, että ehdot täyttyivät 25 prosentin osalta EUSR:stä myönnettävän ennakon odotetusta rahoitusosuudesta. Komissio myönsi 23 782 012 euron ennakon 20. toukokuuta 2025 annetulla täytäntöönpanopäätöksellä C(2025) 3192. Ennakkomaksu maksettiin Ranskalle 4. kesäkuuta 2025.

Komission 3. lokakuuta 2025 antaman ehdotuksen COM(2025) 855 seurauksena budjettivallan käyttäjä hyväksyi 89 628 050 euron maksun EUSR:stä Ranskalle. Asian täytäntöönpanopäätös vahvistetaan vuonna 2026.

RANSKA – RÉUNIONIN SYKLONI

Garance-sykloni iski Ranskan Réunionin saareen 28. helmikuuta 2025. Syklonituulet saavuttivat joillakin alueilla 215 kilometrin tuntinopeuden ja aiheuttivat rankkasateita sekä vaaralliset meriolosuhteet. Sykloni vaikutti vakavasti tieverkostoon ja häiritsi talouden toimintaa. Sykloni aiheutti merkittäviä vahinkoja maataloudelle ja etenkin sokeriruokolalle sekä matkailusta riippuvaisille yrityksille. Väestön auttamiseksi avattiin 123 majoituskeskusta, joista ihmiset pystyivät hakemaan suojaa. Sykloni johti myös ainakin viiteen kuolemantapaukseen.

Ranskan viranomaiset arvioivat katastrofista aiheutuneiden välittömien vahinkojen kokonaismääräksi 849,45 miljoonaa euroa. Tämä määrä ylitti asetuksen 2 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan mukaisesti Réunioniin alueellisten luonnonkatastrofien osalta sovellettavaa kynnsarvoa. Vuonna 2025 tämä kynnsarvo oli 216,68 miljoonaa euroa.

Ranska haki 23. toukokuuta 2025 EUSR:stä rahoitustukea Réunionin saaren helmikuun 28. päivän 2025 Garance-syklonin jälkeisiin hätä- ja pelastustoimiin.

Ranska pyysi asetuksen 4 a artiklan mukaisen ennakkomaksun maksamista. Komissio päätti alustavan arvion perusteella, että ehdot täyttyivät 25 prosentin osalta EUSR:stä myönnettävän ennakon odotetusta rahoitusosuudesta. Komissio myönsi 5 309 084 euron ennakon 5. elokuuta 2025 annetulla täytäntöönpanopäätöksellä C(2025) 5615. Ennakkomaksu maksettiin Ranskalle 26. elokuuta 2025.

Komission 3. lokakuuta 2025 antaman ehdotuksen COM(2025) 855 seurauksena budjettivallan käyttäjä hyväksyi 21 236 336 euron maksun EUSR:stä Ranskalle. Asian täytäntöönpanopäätös vahvistetaan vuonna 2026.

ROMANIA – TULVAT

Romaniassa satoi rankasti useiden päivien ajan toukokuun 26. päivän ja kesäkuun alun 2025 välisenä aikana. Sateet johtivat tulviin Centrun, Sud Muntenian ja Nord Estin alueilla. Suurimmat vahingot kirjattiin Praidin suolakaivoksella. Toukokuun 27. päivänä Corund-joen tulvavedet tuhosivat osan joenuomasta vahingoittaen vakavasti alueen vesi-infrastruktuuria ja tunkeutuen suolakaivokseen. Koko suolakaivos joutui tulvaveden valtaan, mikä vaaransi suolatukipilarien vakauden ja kaivoksen rakenteellisen eheyden. Rakeet ja voimakkaat tuulet aiheuttivat laajoja vahinkoja infrastruktuurille näiden alueiden muissa osissa. Myrskyt keskeyttivät myös julkisten palvelujen toiminnan ja jättivät tuhansia kotitalouksia ilman sähköä.

Romanian viranomaiset arvioivat katastrofista aiheutuneiden välittömien vahinkojen kokonaismääräksi 573,59 miljoonaa euroa. Asetuksen 2 artiklan 3 kohdan kolmannen virkkeen mukaan, jos luonnonkatastrofi koskee useampia NUTS 2 -tason alueita, kynnsarvoa sovelletaan näiden alueiden keskimääräiseen BKT:hen painotettuna sen mukaan, mikä on kunkin alueen osuus kokonaisvahingosta. Välittömät vahingot ilmaistuna prosenttiosuutena Centrun, Sud Muntenian ja Nord Estin alueiden painotetusta BKT:sta ovat 1,8 prosenttia. Tämä ylittää Centrun, Sud Muntenian ja Nord Estin alueiden yhteenlasketun BKT:n painotetun keskiarvon 1,5 prosenttia.

Romania haki 14. elokuuta 2025 EUSR:stä rahoitustukea 27. toukokuuta 2025 alkaneiden tulvien takia toteutettuihin hätä- ja pelastustoimiin. Romania toimitti 26. syyskuuta ja 2025 ja 24. maaliskuuta 2026 lisäselvennyksiä EUSR-hakemuksessa esitettyihin tietoihin.

Romania ei pyytänyt ennakkomaksua.

Komissio lähetti budjettivallan käyttäjälle ehdotuksen varojen käyttöönnotosta toukokuussa 2026. Kun budjettivallan käyttäjä hyväksyy ehdotetun avustuksen EUSR:stä Romanianle, vahvistetaan vastaava täytäntöönpanopäätös vuonna 2026.

KYPROS – METSÄPALOT

Kyproksella koettiin kesällä 2025 samaan aikaan pitkittynyttä kuivuutta, äärimmäisiä lämpöaaltoja ja voimakkaita tuulia. Ne saivat aikaan olosuhteet kahdelle ennennäkemättömälle metsäpalolle Limassolin ja Pafosin alueilla heinäkuussa. Limassolin metsäpalot pakottivat tuhannet asukkaat evakuoitumaan. Useiden koulujen ja terveydenhuoltolaitosten oli vähennettävä palveluitaan ja yli 900 yksityistä kiinteistöä tuhoutui. Samaan aikaan Pafosin metsäpalo aiheutti vakavia taloudellisia tappioita maatalousalalle sekä ympäristövahinkoja, jotka uhkasivat maaseudun yhteisöjen sosioekonomista vakautta. Metsäpalot johtivat myös kahteen kuolemantapaukseen.

Kyproksen viranomaiset arvioivat katastrofista aiheutuneiden välittömien vahinkojen kokonaismääräksi 253,691 miljoonaa euroa. Komissio on katsonut uskottavaksi arvioksi välittömien vahinkojen kokonaismäärästä 252,68 miljoonaa euroa. Tämä määrä ylitti asetuksen 2 artiklan 2 kohdan mukaisen Kyprokseen suurten luonnonkatastrofien osalta sovellettavan kynnsarvon, joka on 0,6 prosenttia bruttokansantulosta. Vuonna 2025 tämä kynnsarvo oli 170,046 miljoonaa euroa.

Kypros toimitti 14. lokakuuta 2025 hakemuksen, joka koski EUSR:stä maksettavaa rahoitusosuutta heinäkuun 2025 metsäpalojen takia toteutettujen hätä- ja pelastustoimien rahoittamiseen.

Kypros pyysi asetuksen 4 a artiklan mukaisen ennakkomaksun maksamista. Komissio päätti alustavan arvion perusteella, että asetuksen ehdot EUSR:stä maksettavalle ennakolle täytyivät. Komissio myönsi 2 317 465 euron ennakon 3. joulukuuta 2025 annetulla täytäntöönpanopäätöksellä C(2025) 8276. Ennakkomaksu maksettiin Kyprokselle 29. joulukuuta 2025.

Komissio lähetti budjettivallan käyttäjälle ehdotuksen varojen käyttöönnotosta toukokuussa 2026. Kun budjettivallan käyttäjä hyväksyy ehdotetun avustuksen EUSR:stä Kyprokselle, vahvistetaan vastaava täytäntöönpanopäätös vuonna 2026.

ESPANJA – METSÄPALOT

Espanjassa koettiin kesällä 2025 samaan aikaan pitkittynyttä kuivuutta, äärimmäisiä lämpöaaltoja ja kolme vakavaa metsäpaloaaltoa. Kuudellatoista autonomisella alueella todettiin ainakin 243 metsäpaloa. Metsäpalot aiheuttivat merkittäviä ympäristö- sekä sosiaalisia ja taloudellisia vahinkoja. Ne tuhosivat monien ihmisten elinkeinon erityisesti maaseudulla. Lukuisia ihmisiä evakuoitiin kodeistaan. Metsäpalot johtivat myös kahdeksaan kuolemantapaukseen. Tämä hakemus koskee kolmannen ja tuhoisimman, 8. elokuuta 2025 alkaneen metsäpaloaallon aiheuttamia vahinkoja.

Espanjan viranomaiset arvioivat katastrofista aiheutuneiden välittömien vahinkojen kokonaismääräksi 4 318,27 miljoonaa euroa. Tämä määrä ylittää Espanjaan suurten luonnonkatastrofien osalta sovellettavan kynnsarvon. Vuonna 2025 tämä kynnsarvo oli 3 958,44 miljoonaa euroa (3 miljardia euroa vuoden 2011 hintatasolla asetuksen 2 artiklan 2 kohdan mukaisesti).

Espanja toimitti 30. lokakuuta 2025 hakemuksen, joka koski EUSR:stä maksettavaa rahoitusosuutta elokuun 2025 metsäpalojen takia toteutettujen hätä- ja pelastustoimien rahoittamiseen.

Espanja pyysi asetuksen 4 a artiklan mukaisen ennakkomaksun maksamista. Komissio päätti alustavan arvion perusteella, että ehdot täyttyivät 25 prosentin osalta EUSR:stä myönnettävän ennakon odotetusta rahoitusosuudesta. 30 137 714 euron ennakkomaksu maksetaan komission täytäntöönpanopäätöksellä vuonna 2026.

Komissio lähetti budjettivallan käyttäjälle ehdotuksen varojen käyttöönnotosta toukokuussa 2026. Kun budjettivallan käyttäjä hyväksyy ehdotetun avustuksen EUSR:stä Espanjalle, vahvistetaan vastaava täytäntöönpanopäätös vuonna 2026.

RAHOITUS

Komission ehdottamat yksittäiset tukimäärät laskettiin vuonna 2002 päätetyn menetelmän mukaisesti, jota on sovellettu kaikissa myöhemmissä toimenpiteissä. Se perustuu katastrofin aiheuttamien välittömien vahinkojen hyväksytyyn kokonaismäärään suhteessa katastrofin koetteleman valtion suhteelliseen vaurauteen suurkatastrofin kynnyсарvon mukaisesti (ks. liite I).

Suurien luonnonkatastrofien kohdalla sovelletaan kaksivaiheista järjestelmää. Tässä järjestelmässä maa saa kynnyсарvon alittavan vahingon osalta pienempää tukea, joka on 2,5 prosenttia välittömien vahinkojen kokonaismäärästä, ja kynnyсарvon ylittävän vahingon osalta korkeampaa tukea, joka on 6 prosenttia. Nämä kaksi tukea lasketaan yhteen. Alueellisissa luonnonkatastrofeissa ja naapurimaahan liittyvissä luonnonkatastrofeissa maksetaan 2,5 prosenttia välittömien vahinkojen kokonaismäärästä.

Kun Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyvät EUSR:n varojen käyttöönnoton ja ovat varanneet tarvittavat määrärahat EU:n talousarvioon, komissio hyväksyy täytäntöönpanopäätökset tuen myöntämisestä yksittäisille maille, minkä jälkeen se maksaa koko määrän. Toimenpiteissä, joissa on myönnetty ennakkomaksu, maksetaan ainoastaan tuen jäljellä oleva osa. Täytäntöönpanopäätösten liitteissä annettiin yleiskuvaus varojen käyttötarkoituksesta sekä ilmoitettiin edunsaajavaltioiden EUSR:n rahoitusosuuden käsittelyä varten nimeämät viranomaiset ja tarkastuksista ja valvonnasta vastaava riippumaton viranomainen.

Raportointikaudella Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät budjettivallan käyttäjänä yhdeksän EUSR:stä maksettavaa tukisummaa komission ehdotusten mukaisesti. Komissio esitti EUSR:n varojen käyttöönnottoa koskevat ehdotuksensa kahdessa ryhmässä.

- Komissio hyväksyi 22. toukokuuta 2025 ehdotuksen² Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi EUSR:n varojen käyttöönnotosta tuen antamiseksi Itävallalle, Bosnialle ja Hertsegovinalle, Tšekille, Moldovalle, Puolalle ja Slovakielle vuonna 2024 tapahtuneiden luonnonkatastrofien johdosta. Tähän päätökseen liittyi päätös nro 10/2025, jossa ehdotettiin, että eurooppalaisesta solidaarisuusvarauksesta siirretään 270 077 316 euroa EUSR:n toimintamäärärahojen budjettikohtaan sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoina.

Budjettivallan käyttäjä hyväksyi ehdotuksen 9. heinäkuuta 2025. Se myönsi 280 740 903 euroa EUSR:n avustusta seuraavasti: (i) Itävallalle syyskuun 2024 tulvien vuoksi, (ii) Puolalle syyskuun 2024 tulvien vuoksi, (iii) Tšekille syyskuun 2024 tulvien vuoksi, (iv)

² C(2025) 3237, 22.5.2025.

Slovakialle syyskuun 2024 tulvien vuoksi, (v) Moldovalle syyskuun 2024 tulvien vuoksi ja (vi) Bosnialle ja Hertsegovinalle lokakuun 2024 tulvien vuoksi. Kun avustusten toimeenpanopäätökset oli hyväksytty, maksettiin Itävallalle 42 789 075 euroa, Puolalle EUR 75 998 939, Tšekille 113 979 781 euroa marraskuussa ja joulukuussa 2025.

Komissio maksaa lisäksi Slovakialle 2 108 187 euroa vastaanotettuaan Slovakialta tarvittavat asiakirjat suunnitelluista toimeenpanojärjestelyistä asetuksen 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja kun vastaava toimeenpanopäätös on hyväksytty. Komissio maksaa lisäksi Moldovalle 195 196 euroa ja Bosnialle ja Hertsegovinalle 45 669 725 euroa sen jälkeen, kun delegaatiosopimukset on allekirjoitettu näiden maiden kanssa, jotka neuvottelevat liittymisestä Euroopan unioniin asetuksen 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

- Komissio hyväksyi 3. lokakuuta 2025 ehdotuksen³ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi EUSR:n varojen käyttöönotosta tuen antamiseksi Espanjalle ja Ranskalle vuosina 2024 ja 2025 tapahtuneiden luonnonkatastrofien johdosta. Tähän päätökseen liittyi päätös nro 16/2025, jossa ehdotettiin, että eurooppalaisesta solidaarisuusvarauksesta siirretään 927 926 981 euroa EUSR:n toimintamäärärahojen budjettikohtaan sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoina.

Budjettivallan käyttäjä hyväksyi ehdotuksen 13. marraskuuta 2025. Se myönsi 1 057 018 077 euroa EUSR:n avustusta seuraavasti: (i) Espanjalle lokakuun 2024 Valencian alueen tulvien vuoksi, (ii) Ranskalle joulukuun 2024 Mayotten syklonin vuoksi ja (iii) Ranskalle helmikuun 2025 Réunionin syklonin vuoksi. Näiden avustusten toimeenpanopäätösten hyväksymisen ja avustusten maksun odotetaan tapahtuvan vuonna 2026.

³ COM(2025) 855, 3.10.2025.

PÄÄTÖKSEEN SAATETUT TUKITOIMENPITEET

Solidaarisuusrahastoasetuksen 8 artiklan 3 kohdassa edellytetään, että tuensaajavaltion on toimitettava 24 kuukauden kuluessa rahoitustuen maksamispäivästä kertomus rahoitusosuuden täytäntöönpanosta (täytäntöönpanokertomus) ja selvitys menoista (selvitys).

Komissio saattoi vuonna 2025 päätökseen 18 EUSR:n toimenpidettä.

Kreikka, Kefalonian maanjäristys 2014. EUSR:n rahoitusosuus oli 3 683 320 euroa. Kreikan viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen huhtikuussa 2017. Kreikan toimittamien tietojen perusteella EUSR:n tukeen oikeutetut menot olivat 3 127 724,07 euroa, mikä oli 555 595,93 euroa vähemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Tämän vuoksi komissio katsoi, että tarvittiin 555 595,93 euron rahoitusoikaisu. Kreikka maksoi 31. tammikuuta 2024 komissiolle takaisin 555 595,93 euroa. Komissio päätti, ettei muuta rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen kesäkuussa 2025.

Romania, vuoden 2014 kevättulvat. EUSR:n rahoitusosuus oli 4 198 175 euroa. Romanian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen helmikuussa 2018. Romanian toimittamien tietojen perusteella EUSR:n tukeen oikeutetut menot olivat 1 143 565,25 euroa, mikä oli 3 054 609,75 euroa vähemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Lisäksi korkoa oli kertynyt 3 611,16 euroa. Tämän vuoksi komissio katsoi, että tarvittiin 3 058 220,91 euron rahoitusoikaisu. Romania maksoi 29. maaliskuuta 2022 komissiolle takaisin 3 058 220,91 euroa. Komissio päätti, ettei muuta rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen tammikuussa 2025.

Bulgaria, vuoden 2014 tulvat. EUSR:n rahoitusosuus oli 10 542 110 euroa. Bulgarian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen huhtikuussa 2017. Bulgarian toimittamien tietojen perusteella EUSR:n tukeen oikeutetut menot olivat 9 008 785,21 euroa, mikä oli 1 533 324,79 euroa vähemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Lisäksi korkoa oli kertynyt 48 977,22 euroa. Tämän vuoksi komissio katsoi, että tarvittiin 1 582 302,01 euron rahoitusoikaisu. Bulgaria maksoi 22. joulukuuta 2020 komissiolle takaisin 1 582 302,01 euroa. Komissio päätti, ettei muuta rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen helmikuussa 2025.

Romania, vuoden 2014 kesätulvat, EUSR:n rahoitusosuus oli 4 297 775 euroa. Romanian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen huhtikuussa 2018. Romanian toimittamien tietojen perusteella EUSR:n tukeen oikeutetut menot olivat 3 048 079,20 euroa, mikä oli 1 249 695,80 euroa vähemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Lisäksi korkoa oli kertynyt 5 242,90 euroa. Tämän vuoksi komissio katsoi, että tarvittiin 1 254 938,70 euron rahoitusoikaisu. Romania maksoi 29. maaliskuuta 2022 komissiolle takaisin 1 254 938,70 euroa. Komissio päätti, ettei muuta rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen marraskuussa 2025.

Bulgaria, vuoden 2014 Mizian kesätulvat. EUSR:n rahoitusosuus oli 1 983 600 euroa. Bulgarian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen elokuussa 2017. Bulgarian toimittamien tietojen perusteella EUSR:n tukeen oikeutetut menot olivat 1 771 594,34 euroa, mikä oli 212 005,66 euroa vähemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Lisäksi korkoa oli kertynyt 14,81 euroa. Tämän vuoksi komissio katsoi, että tarvittiin 212 020,47 euron rahoitusoikaisu. Bulgaria maksoi 22. joulukuuta 2020 komissiolle takaisin 212 020,47 euroa. Bulgaria ilmoitti 24. helmikuuta 2021 komissiolle, että hallinnollisten ja oikeudellisten menettelyjen vuoksi komissiolle tulee maksaa vielä 11 006,22 euroa. Bulgaria maksoi 26. syyskuuta 2023 komissiolle takaisin 11 006,22 euroa. Komissio päätti, ettei muuta rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen marraskuussa 2025.

Italia, vuoden 2016 maanjäritykset. EUSR:n rahoitusosuus oli 1 196 797 579 euroa. Italian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen joulukuussa 2019. Italian toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 1 473 913 724,12 euroa, mikä oli enemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen kesäkuussa 2025.

Kreikka, vuoden 2017 maanjäritys Lesboksen saarella. EUSR:n rahoitusosuus oli 1 359 119 euroa. Kreikan viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen lokakuussa 2020. Kreikan toimittamien tietojen perusteella EUSR:n tukeen oikeutetut menot olivat 1 182 470,22 euroa, mikä oli 176 648,78 euroa vähemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Tämän vuoksi komissio katsoi, että tarvittiin 176 648,78 euron rahoitusoikaisu. Kreikka maksoi 27. syyskuuta 2024 komissiolle takaisin 176 648,78 euroa. Komissio päätti, ettei muuta rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen kesäkuussa 2025.

Latvia, vuoden 2017 tulvat. EUSR:n rahoitusosuus oli 17 730 519 euroa. Latvian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen joulukuussa 2020. Latvian toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 19 291 264,19 euroa, mikä oli enemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen tammikuussa 2025.

Espanja, vuoden 2017 Galician metsäpalot. EUSR:n rahoitusosuus oli 3 228 675 euroa. Espanjan viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen heinäkuussa 2020. Espanjan toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 3 885 001 euroa, mikä oli enemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen kesäkuussa 2025.

Liettua, vuoden 2017 tulvat. EUSR:n rahoitusosuus oli 16 918 941 euroa. Liettuan viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen lokakuussa 2020. Liettuan toimittamien tietojen perusteella EUSR:n tukeen oikeutetut menot olivat 16 916 736,24 euroa, mikä oli 2 204,76 euroa vähemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Tämän vuoksi komissio katsoi, että tarvittiin 2 204,76 euron rahoitusoikaisu. Liettua maksoi 25. syyskuuta 2024 komissiolle takaisin 2 204,76 euroa. Komissio päätti, ettei muuta rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen kesäkuussa 2025.

Italia, vuoden 2018 äärimmäiset sääolot. EUSR:n rahoitusosuus oli 277 204 595 euroa. Italian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen toukokuussa 2022. Italian toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 291 657 411,82 euroa, mikä oli enemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen syyskuussa 2025.

Espanja, vuoden 2019 äärimmäiset sääolot. EUSR:n rahoitusosuus oli 56 743 358 euroa. Espanjan viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen marraskuussa 2022. Espanjan toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 62 034 794,45 euroa, mikä oli enemmän kuin EUSR:n rahoitusosuus. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen kesäkuussa 2025.

Italia, covid-19-pandemia vuonna 2020. EUSR:n rahoitusosuus oli 76 271 930 euroa. Italian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen kesäkuussa 2023. Italian toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 86 250 000 euroa, eikä sääntöjenvastaisuuksia havaittu. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen marraskuussa 2025.

Itävalta, covid-19-pandemia vuonna 2020. EUSR:n rahoitusosuus oli 31 755 580 euroa. Itävallan viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen joulukuussa 2023. Itävallan toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat

42 368 657,03 euroa, eikä sääntöjenvastaisuuksia havaittu. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen heinäkuussa 2025.

Romania, covid-19-pandemia vuonna 2020. EUSR:n rahoitusosuus oli 13 926 870 euroa. Romanian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen lokakuussa 2023. Romanian toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 19 148 310,58 euroa, eikä sääntöjenvastaisuuksia havaittu. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen heinäkuussa 2025.

Kroatia, covid-19-pandemia vuonna 2020. EUSR:n rahoitusosuus oli 7 618 270 euroa. Kroatian viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen joulukuussa 2023. Kroatian toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 7 618 270 euroa, eikä sääntöjenvastaisuuksia havaittu. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen syyskuussa 2025.

Saksa, covid-19-pandemia vuonna 2020. EUSR:n rahoitusosuus oli 29 147 795 euroa. Saksan viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen joulukuussa 2023. Saksan toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 2 079 000 000 euroa, eikä sääntöjenvastaisuuksia havaittu. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen heinäkuussa 2025.

Luxemburg, covid-19-pandemia vuonna 2020. EUSR:n rahoitusosuus oli 2 857 025 euroa. Luxemburgin viranomaiset toimittivat täytäntöönpanokertomuksen ja selvityksen lokakuussa 2023. Saksan toimittamien tietojen mukaan tukikelpoiset kustannukset olivat 5 064 900 euroa, eikä sääntöjenvastaisuuksia havaittu. Komissio päätti, ettei rahoitusoikaisua tarvita, ja asia saatettiin päätökseen tammikuussa 2025.

PÄÄTELMÄT

Eurooppa oli nopeimmin lämpenevä maanosa myös vuonna 2025. Yli 95 prosentissa Euroopasta mitattiin keskilämpötilaa korkeampia lämpötiloja ja koettiin erilaisia äärimmäisiä sääilmiöitä, kuten laajaa kuivuutta keväällä ja kesällä, lämpöaaltoja Välimereltä napapiirille, metsäpaloja Etelä-Euroopassa ja myrskyjä koko maanosassa.⁴

Manner-Euroopan itäosat kärsivät pitkittyneistä rankkasateista, joita seurasi ankara kuivuus ja sen jälkeen tuhoisat tulvat. Edellisten vuosien tavoin Etelä-Eurooppa kärsi jatkuvasta kuivuudesta, ennätysellisistä lämpöaalloista ja rajuista metsäpaloista. Erityisesti altistuiivat Ranskan syrjäisimmät alueet Mayotte ja Réunion, jotka kärsivät perättäisistä sykloneista maantieteellisen sijaintinsa vuoksi. Niitä seurannut tuho, mukaan lukien kodeille ja kriittiselle infrastruktuurille aiheutuneet laajat vahingot, vei tuhansilta eurooppalaisilta kodin ja toimeentulon. Nämä tapahtumat korostavat kriittistä tarvetta laajoille toimille ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi ja sen vaikutusten vähentämiseksi koko Euroopassa.

Vuodesta 2024 alkaen korotetun talousarvionsa ansiosta EUSR kykeni tukemaan paremmin kansallisia jälleenrakennus- ja elpymistoimia luonnonkatastrofeista kärsineissä maissa. Siitä myönnetyt tukimäärät laskettiin sovittujen menetelmien perusteella ja maksettiin kokonaisuudessaan.

Lisäksi EUSR auttoi katastrofeista kärsineitä alueita palauttamaan nopeasti taloudellisen ja yhteiskunnallisen toimintansa ennalleen korjaamalla ja jälleenrakentamalla kriittistä infrastruktuuria ja vähentämällä kansalliselle ja paikallishallinnolle aiheutuvaa taloudellista rasitetta.

Yhteenvedon voidaan todeta, että tukihakemusten määrä ja EUSR:n talousarvioon kohdistuva lisääntynyt paine vahvistavat, että EUSR:n tuelle on suuri tarve.

⁴ [European State of the Climate Report 2025 | Copernicus.](#)